

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, ter precisering van de voor de politiezones en de hulpverleningszones geldende bevoegdheidsregels inzake overheidsopdrachten

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2769/ (2017/2018):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Cassart-Mailleux.
- 002: Amendementen.
- 003: Wijziging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, en vue de préciser les règles de compétence en matière de marchés publics applicables aux zones de police et aux zones de secours

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2769/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de loi de Mme Cassart-Mailleux.
- 002: Amendements.
- 003: Modification auteur.

10083

Nr. 3 VAN MEVROUW CASSART
(ter vervanging van amendement nr. 1)

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 33 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waarvan de bestaande tekst § 1 zal worden, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1 wordt aangevuld met de volgende woorden: “, met uitzondering van de artikelen 234 en 236”;

2° dit artikel wordt aangevuld met een § 2, luidende:

“§ 2. De raad kiest de wijze waarop de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen of diensten worden gegund en stelt de voorwaarden vast.

Hij kan de uitoefening van zijn bevoegdheden bedoeld in het eerste lid overdragen aan het college, binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting ingeschreven kredieten.

De raad kan de uitoefening van zijn bevoegdheden bedoeld in het eerste lid delegeren aan de korpschef of aan een ander personeelslid van de zone voor de opdrachten waarvan het geraamde bedrag de drempel niet overschrijdt die vastgelegd werd voor de opdrachten die vastgesteld worden op eenvoudige aangenomen factuur.

De raad kan de uitoefening van zijn bevoegdheden bedoeld in het eerste lid delegeren aan het college, voor uitgaven die onder de buitengewone begroting vallen wanneer de waarde van de opdracht lager is dan het door de Koning vastgelegde bedrag.

In gevallen van dringende spoed die voortvloeien uit niet te voorzien omstandigheden, kan het college, op eigen initiatief, de in het eerste lid

N° 3 DE MME CASSART
(en remplacement de l'amendement n° 1)

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. À l'article 33 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, sont apportées les modifications suivantes:

1° le paragraphe 1^{er} est complété par les mots suivants: “à l'exception des articles 234 et 236”;

2° l'article est complété par un paragraphe 2, rédigé comme suit:

“§ 2 Le conseil choisit le mode de passation des marchés de travaux, de fournitures ou de services et en fixe les conditions.

Il peut déléguer l'exercice de ses compétences visées à l'alinéa 1^{er} au collège, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire.

Le conseil peut déléguer l'exercice de ses compétences visées à l'alinéa 1^{er} au chef de corps ou à un autre membre du personnel de la zone pour les marchés dont le montant estimé ne dépasse pas le seuil fixé pour les marchés constatés sur simple facture acceptée.

Le conseil peut déléguer l'exercice de ses compétences visées à l'alinéa 1^{er} au collège, pour des dépenses relevant du budget extraordinaire lorsque la valeur du marché est inférieure au montant fixé par le Roi.

En cas d'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles, le collège peut d'initiative exercer les pouvoirs du conseil visés à l'alinéa 1^{er}. Sa décision

bedoelde bevoegdheden van de raad uitoefenen. Zijn besluit wordt meegedeeld aan de raad die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.”;

3° dit artikel wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Het college stelt de procedure in, gunt de overheidsopdracht en volgt de uitvoering ervan op.

In de gevallen waarin en voor zover de onderhandelingen met de inschrijvers is toegestaan, kan het college de voorwaarden van de overheidsopdracht vóór de gunning wijzigen. Het college deelt dit mee aan de raad, die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.

Het college kan de overheidsopdracht in de loop van de uitvoering ervan wijzigen.

Bij overdracht van bevoegdheden van de raad aan de korpschef of aan een ander personeelslid, overeenkomstig § 2, derde lid, worden de bevoegdheden van het college bedoeld in het eerste lid uitgeoefend door de korpschef of door het gemandateerde personeelslid.

Bij overdracht van bevoegdheden van de raad aan het college, aan de directeur-generaal of aan een ander personeelslid, overeenkomstig § 2, tweede tot vierde lid, is de verplichting tot kennisgeving van de raad als bedoeld in het tweede lid niet van toepassing.”.

VERANTWOORDING

Om de tekst bevattelijker en duidelijker te maken, is het aangewezen dat in de wet op de geïntegreerde politie de verwijzing naar de nieuwe gemeentewet wordt weggelaten. De voorschriften inzake de bevoegdheden van de politiezones aangaande overheidsopdrachten worden aldus rechtstreeks opgenomen in de wet op de geïntegreerde politie.

Met het oog op samenhang met de wijzigingen die bij de wet houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken werden ingesteld met betrekking tot de bevoegdheden van de hulpverleningszones inzake overheidsopdrachten, dienen

est communiquée au conseil qui en prend acte lors de sa prochaine séance.”;

3° l'article est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. Le collège engage la procédure, attribue le marché public et assure le suivi de son exécution.

Dans les cas et dans la mesure où la négociation est permise avec les soumissionnaires, le collège peut modifier les conditions du marché, avant l'attribution. Il en informe le conseil, qui en prend acte, lors de sa plus prochaine séance.

Le collège peut apporter au marché public toute modification en cours d'exécution.

En cas de délégation de compétences du conseil au chef de corps ou à un autre membre du personnel, conformément au paragraphe 2, alinéa 3, les compétences du collège visées à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe sont exercées par le chef de corps ou le membre du personnel délégué.

En cas de délégation de compétences du conseil au collège, au directeur général ou à un autre membre du personnel, conformément au paragraphe 2, alinéas 2, 3 et 4, l'obligation d'information du conseil prévue à l'alinéa 2 du présent paragraphe, n'est pas applicable.”.

JUSTIFICATION

Dans un souci de lisibilité et de clarté du texte, il s'avère opportun de supprimer le renvoi par la loi sur la police intégrée à la nouvelle loi communale, afin que les règles de compétences des zones de police en matière de marchés publics figurent directement dans la loi sur la police intégrée.

En outre, par souci de cohérence avec les modifications introduites par la loi portant dispositions diverses Intérieur en ce qui concerne les compétences en matière de marchés publics pour les zones de secours, il convient d'apporter

diezelfde wijzigingen *mutatis mutandis* ook te worden ingesteld met betrekking tot de politiezones; dat wil zeggen, *primo*, de afschaffing van de voorwaarde van dagelijks beheer met betrekking tot de mogelijkheid bevoegdheden aan het college over te dragen aangaande de uit de gewone begroting gefinancierde overheidsopdrachten, en *secundo* de uitbreiding van de overdrachtmogelijkheden teneinde een soepeler en doeltreffender beheer van de overheidsopdrachten door de politiezones mogelijk te maken.

Voorts worden de bevoegdheden van het college gepreciseerd ten opzichte van wat in de nieuwe gemeentewet bestond. Er wordt voorzien in de afschaffing van de beperking van de collegebevoegdheid tot 10 % van het oorspronkelijke bedrag van de overheidsopdracht om dat bedrag te wijzigen, aangezien de regelgeving inzake overheidsopdrachten zelf ter zake al heel streng is. Voorts wordt de collegebevoegdheid om over de voorwaarden van de overheidsopdracht te onderhandelen – wanneer zulks is toegestaan – nader gepreciseerd, vermits de regelgeving inzake overheidsopdrachten de mogelijkheden om tot een gunningsprocedure op basis van onderhandeling over te gaan, heeft uitgebreid.

Tot slot worden die voorschriften aangepast aan de situaties waarin de bevoegdheden van de raad bij machtiging worden uitgeoefend door het college, de korpschef of een ander personeelslid.

Zie eveneens de verantwoording van amendement nr. 4.

les mêmes modifications, *mutatis mutandis*, pour les zones de police, soit en substance la suppression de la condition de gestion journalière pour la possibilité de délégation de compétences au collège pour les marchés financés par le budget ordinaire, de même que l'extension des possibilités de délégation, afin de permettre une gestion souple et efficace des marchés publics des zones de police.

Par ailleurs, les compétences du collège sont précisées, par rapport à ce qui existait dans la nouvelle loi communale. D'une part, la limite de sa compétence à 10 % du montant initial du marché pour apporter des modifications à celui-ci est supprimée, dès lors que la réglementation relative aux marchés publics est elle-même déjà très stricte en la matière. D'autre part, sa compétence pour négocier les conditions du marché, lorsque cela est permis, est précisée, dès lors que la réglementation des marchés publics a étendu les possibilités de recours à une procédure de passation permettant la négociation.

Enfin, ces règles sont adaptées aux situations dans lesquelles les compétences du conseil sont exercées, sur délégation, par le collège, le chef de corps ou un autre membre du personnel.

Voir également la justification de l'amendement n° 4.

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)

Nr. 4 VAN MEVROUW CASSART
(ter vervanging van amendement nr. 2)

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Artikel 85 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018, waarvan de bestaande tekst § 1 zal worden, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

“§ 2. Het college stelt de procedure in, gunt de overheidsopdracht en volgt de uitvoering ervan op.

In de gevallen waarin en voor zover de onderhandelingen met de inschrijvers is toegestaan, kan het college de voorwaarden van de overheidsopdracht vóór de gunning wijzigen. Het college deelt dit mee aan de raad, die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.

Het college kan de overheidsopdracht in de loop van de uitvoering ervan wijzigen.

Bij overdracht van bevoegdheden van de raad aan de zonecommandant of aan een ander personeelslid, overeenkomstig § 1, derde lid, worden de bevoegdheden van het college bedoeld in het eerste lid uitgeoefend door de zonecommandant of door het gemandateerde personeelslid.

Bij overdracht van bevoegdheden van de raad aan het college, aan de zonecommandant of aan een ander personeelslid, overeenkomstig § 1, tweede tot vierde lid, is de verplichting tot kennisgeving van de raad als bedoeld in het tweede lid niet van toepassing.”

VERANTWOORDING

De onlangs aangenomen wet houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken (DOC 54 3127/003) versoepelt de machtigingsregeling inzake overheidsopdrachten voor de hulpverleningszones door de voorwaarde met betrekking tot het dagelijks beheer te schrappen. Voorts voorziet die wet in

N° 4 DE MME CASSART
(en remplacement de l'amendement n° 2)

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L'article 85 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 15 juillet 2018, dont le texte actuel devient le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2, rédigé comme suit:

“§ 2. Le collège engage la procédure, attribue le marché public et assure le suivi de son exécution.

Dans les cas et dans la mesure où la négociation est permise avec les soumissionnaires, le collège peut modifier les conditions du marché, avant l'attribution. Il en informe le conseil, qui en prend acte, lors de sa plus prochaine séance.

Le collège peut apporter au marché public toute modification en cours d'exécution.

En cas de délégation de compétences du conseil au commandant de zone ou à un autre membre du personnel, conformément au paragraphe 1^{er}, alinéa 3, les compétences du collège visées à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe sont exercées par le commandant de zone ou le membre du personnel délégué.

En cas de délégation de compétences du conseil au collège, au commandant de zone ou à un autre membre du personnel, conformément au paragraphe 1^{er}, alinéas 2, 3 et 4, l'obligation d'information du conseil prévue à l'alinéa 2 du présent paragraphe, n'est pas applicable.”

JUSTIFICATION

La loi portant disposition diverses intérieur (DOC 54 3127/003) adoptée récemment assouplit le régime de délégation en matière de marchés publics au sein des zones de secours, en supprimant la condition relative à la gestion journalière, et permet des délégations étendues du

uitgebreide mogelijkheden voor de raad tot machtiging van de zonecommandant of een ander personeelslid van de zone, alsook het zonecollege, voor zowel uit de gewone begroting als uit de buitengewone begroting gefinancierde uitgaven.

Aldus wordt, zij het enigszins anders, tegemoetgekomen aan de – oorspronkelijk bij amendement nr. 2 – beoogde versoepeling van de machtigingsregels inzake overheidsopdrachten voor de hulpverleningszones.

Dit amendement strekt ertoe een lacune weg te werken in artikel 85 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, dat niets vermeldt aangaande de bevoegdheden van het college inzake overheidsopdrachten. Die verduidelijkingen zijn echt noodzakelijk, temeer omdat de raad voortaan beschikt over vrij ruime mogelijkheden tot machtiging van het college, maar ook van de zonecommandant of van enig ander personeelslid.

Om in de mate van het mogelijke een zekere samenhang tot stand te brengen tussen de voor de politiezones en de voor de hulpverleningszones toepasselijke voorschriften, is dit amendement bovendien afgestemd op amendement nr. 3.

conseil au commandant de zone ou à un autre membre du personnel de la zone, ainsi qu'au collège de zone, tant pour des dépenses financées par le budget ordinaire que par le budget extraordinaire.

Cela remplit ainsi, bien que ce soit d'une manière alternative, l'objectif d'assouplissement des règles de délégation en matière de marché publics pour les zones de secours, visé initialement par l'amendement n° 2.

L'objectif du présent amendement est de combler une lacune de l'article 85 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, lequel ne se préoccupe pas des compétences du collège en matière de marchés publics. Ces précisions s'avèrent d'autant plus nécessaires que, désormais, il existe des possibilités de délégation assez étendues du conseil au collège, mais également au commandant de zone ou à tout autre membre du personnel.

Et toujours dans le souci d'assurer, autant que possible, une certaine cohérence entre les règles applicables aux zones de police et aux zones de secours, le présent amendement s'aligne sur l'amendement n° 3.

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)