

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, ter precisering van de voor de politiezones en de hulpverleningszones geldende bevoegdheidsregels inzake overheidsopdrachten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2769/ (2017/2018):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Cassart-Mailleux.
002: Amendementen.
003: Wijziging indiener.
004 en 005: Amendementen.

Zie ook:

007: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, en vue de préciser les règles de compétence en matière de marchés publics applicables aux zones de police et aux zones de secours

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **2769/ (2017/2018):**

001: Proposition de loi de Mme Cassart-Mailleux.
002: Amendements.
003: Modification auteur.
004 et 005: Amendements.

Voir aussi:

007: Texte adopté par la commission.

10293

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 20 februari, 24 april en 5 juni 2018 en van 6 februari 2019.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 20 februari 2018 heeft uw commissie beslist over dit wetsvoorstel het schriftelijk advies van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken in te winnen.

Tijdens haar vergadering van 24 april 2018 heeft uw commissie beslist om, met toepassing van artikel 28 van het Reglement, eveneens het schriftelijk advies in te winnen van de respectieve verenigingen van steden en gemeenten (VVSG, UVCW, Brulocalis).

Die adviezen werden aan de leden bezorgd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) geeft aan dat de politiezones en de hulpverleningszones een probleem hebben wanneer zij overheidsopdrachten moeten gunnen om goederen of diensten te verwerven: overeenkomstig de rechtspraak van de Raad van State mogen de respectieve raden van deze zones immers alleen in bepaalde uitzonderlijke gevallen hun bevoegdheid ter zake aan het uitvoerend orgaan overdragen. Op grond van deze rechtspraak moeten bijna alle overheidsopdrachten van de politiezones en van de hulpverleningszones ter goedkeuring worden voorgelegd aan de zone- en de politieraad. Deze raden komen echter minder vaak bijeen dan het college en hebben vaak veel meer punten op de agenda. In de praktijk kan het derhalve nuttig (en zelfs noodzakelijk) blijken dat de bevoegdheid aan het college kan worden overgedragen voor een aantal overheidsopdrachten die vereisen dat onverwijld wordt opgetreden. Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit probleem weg te werken, door te bepalen dat de gewestelijke regels die een dergelijke bevoegdheidsoverdracht mogelijk maken, voortaan ook voor de politiezones gelden. Ook voor de hulpverleningszones beoogt het de vigerende wetgeving aan te passen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 20 février, 24 avril et 5 juin 2018 et du 6 février 2019.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 20 février 2018, votre commission a décidé de soumettre la proposition de loi à l'avis écrit du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

Lors de sa réunion du 24 avril 2018, votre commission a également décidé, en application de l'article 28 du Règlement, de recueillir les avis écrits des Unions des villes et communes (VVSG, UVCW, Brulocalis).

Ces avis ont été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) explique que les zones de police et les zones de secours sont confrontées à un problème lorsqu'elles doivent passer des marchés publics pour acquérir des biens ou des services: conformément à la jurisprudence du Conseil d'État, leur organe exécutif ne peut recevoir de délégation de la part de leur conseil que dans certains cas exceptionnels. Il résulte de cette jurisprudence que la quasi-totalité des marchés publics des zones de police et des zones de secours doit être soumise à la décision du conseil de zone et de police. Or, le conseil se réunit moins souvent que le collège et ses ordres du jour sont souvent bien plus denses. Dès lors, dans la pratique, une délégation au collège peut s'avérer utile voire nécessaire pour une série de marchés publics qui requièrent une capacité d'action rapide. La proposition de loi entend remédier à ce problème. Pour les zones de police, la proposition de loi vise à rendre applicable les règles régionales qui permettent une telle délégation. Pour les zones de secours, elle adapte également la disposition légale applicable.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 33 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het bepaalt dat de gewestelijke regels inzake de gemeentelijke goederen en ontvangsten voortaan ook gelden voor het beheer van de goederen en de ontvangsten van de lokale politie.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2769/002) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen. De indieners van het amendement stellen voor artikel 33 van de wet van 7 december 1998 aan te vullen met een bepaling volgens dewelke de gewestelijke bepalingen betreffende de bevoegdheden van de gemeenten inzake overheidsopdrachten en concessies van toepassing zijn op de overheidsopdrachten en de concessies van de politiezone, naargelang van het gewest waarin de politiezone zich bevindt. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van dit amendement.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) verwijst naar het eentalige advies van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, waarin deze, door te verwijzen naar de gewestbepalingen (zoals voorgesteld door mevrouw Cassart-Mailleux), aldus indirect te kennen heeft gegeven dat het de gewesten toegestaan is zich te mengen in een aangelegenheid die uitsluitend onder de bevoegdheid van de federale wetgever valt, tegen artikel 35 van de Grondwet in. De spreker leidt daaruit af dat het aldus geamendeerde wetsvoorstel wel eens ongrondwettig zou kunnen zijn.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 2769/004) in, ter vervanging van amendement nr. 1. Ten behoeve van de duidelijkheid beoogt dit amendement de verwijzing naar de gewestbepalingen weg te laten en de wet van 7 december 1998 aan te vullen met de regels inzake de bevoegdheden van de politiezones voor de overheidsopdrachten. Dit amendement houdt rekening met artikel 85 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, zoals

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article tend à remplacer l'article 33 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. L'article rend les dispositions régionales relatives aux biens et revenus des communes applicables à la gestion des biens et revenus de la police locale.

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2769/002) qui vise à remplacer la disposition à l'examen. Les auteurs de l'amendement proposent de compléter l'article 33 de la loi du 7 décembre 1998 afin d'y inscrire une disposition selon laquelle les dispositions régionales relatives aux compétences des communes en matière de marchés publics et de concessions sont applicables aux marchés publics et aux concessions de la zone de police, selon la région sur le territoire de laquelle la zone de police est située. Il est renvoyé pour le reste à la justification écrite de l'amendement.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) se réfère à l'avis unilingue communiqué par le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur selon lequel "en se référant aux dispositions régionales (telles qu'il est proposé par Mme Cassart-Mailleux), le ministre de l'Intérieur reconnaît ainsi indirectement aux Régions un pouvoir d'ingérence dans une matière relevant de la compétence exclusive du législateur fédéral, et ce en contradiction avec l'article 35 de la Constitution". L'intervenante en déduit que la proposition de loi telle qu'amendée, pourrait être inconstitutionnelle.

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts déposent l'amendement n° 3 (DOC 54 2769/004), en remplacement de l'amendement n° 1. Par souci de clarté, le texte proposé supprime le renvoi aux dispositions régionales et intègre dans la loi du 7 décembre 1998 les règles de compétence des zones de police applicables aux marchés publics. L'amendement tient compte de la rédaction de l'article 85 de la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile, tel que modifié par la loi du 15 juillet 2018

gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken, dat de machtigingsregeling inzake overheidsopdrachten in de hulpverleningszones versoepelt. Mevrouw Cassart-Mailleux preciseert dat deze machtiging wel degelijk facultatief is en de politieraad dus tot niets verplicht.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 54 2769/005) in, als subamendement op amendement nr. 3. Dit amendement strekt ertoe in het laatste lid van de voorgestelde § 3, de woorden “aan de directeur-generaal” te vervangen door de woorden “aan de korpschef”.

De heer Hans Bonte (sp.a) is als voorzitter van een politiezone a priori voorstander van het wetsvoorstel. Het verbaast hem echter dat een dergelijk probleem moet worden weggewerkt door middel van een wetsvoorstel, terwijl dergelijke technische bepalingen veeleer moeten worden afgehandeld via een wetsontwerp houdende diverse bepalingen, zoals er geregeld in de Kamer van volksvertegenwoordigers worden ingediend. Hij vraagt zich af of het niet opportuun zou zijn voor de ter bespreking voorliggende amendementen het advies van de bevoegde minister in te winnen.

*Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) herinnert eraan dat amendement nr. 3 *mutatis mutandis* de overeenkomstige bepalingen overneemt van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid (artikel 85 gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018). Bovendien hebben de indieners uitvoerig overlegd met de *Union des Villes et Communes* om de voorgestelde tekst juridisch zo sluitend mogelijk te maken.*

De heer Koenraad Degroote (N-VA) merkt op dat het probleem dat de indieners van het wetsvoorstel willen oplossen, zich enkel in het Waals Gewest voordoet. Dit wetsvoorstel zal dus geen gevolgen hebben voor de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, noch voor die van de Vlaamse Gemeenschap. Daarom steunt hij het wetsvoorstel, dat voortvloeit uit een politiek akkoord.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) bevestigt dat het wetsvoorstel louter beoogt een probleem aan te pakken dat zich alleen in het Waals Gewest voordoet. De Open Vld-fractie zal dit wetsvoorstel steunen.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 5, als subamendement op amendement nr. 3, alsook amendement nr. 3, tot vervanging

portant des dispositions diverses Intérieur, qui assouplit le régime de délégation en matière de marché publics au sein des zones de secours. Mme Cassart-Mailleux précise que cette délégation est bel et bien facultative et qu’il n’y a donc aucune obligation pour le conseil de police d’y procéder.

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts déposent l’amendement n° 5 (DOC 54 2769/005), sous-amendement à l’amendement n° 3, qui vise à remplacer, dans le dernier alinéa du paragraphe 3 proposé, les mots “au directeur général” par les mots “au chef de corps”.

M. Hans Bonte (sp.a) se dit, en tant que président d’une zone de police, a priori favorable à la proposition de loi. Il s’étonne toutefois qu’un tel problème doive être réglé au moyen d’une proposition de loi alors que traditionnellement, ce type de dispositions techniques est plutôt appelé à figurer dans les nombreux projets portant dispositions diverses dont est régulièrement saisie la Chambre des représentants. Il se demande s’il ne serait pas opportun de soumettre les amendements à l’examen à l’avis du ministre compétent.

*Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) rappelle que l’amendement n° 3 reprend, *mutatis mutandi*, les dispositions analogues de la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile (article 85, modifié par la loi du 15 juillet 2018) et que les auteurs ont mené une concertation approfondie avec l’Union des Villes et Communes pour faire en sorte que le texte proposé soit le plus adéquat possible d’un point de vue juridique.*

M. Koenraad Degroote (N-VA) observe que le problème qu’entendent résoudre les auteurs de la proposition de loi ne se pose qu’en Région wallonne. La proposition de loi n’aura donc pas d’impact pour les zones de police situées en région de Bruxelles-Capitale et en Communauté flamande. Il se rallie donc à la proposition de loi qui est le résultat d’un accord politique.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) confirme que la proposition de loi ne vise qu’à régler un problème spécifique à la Région wallonne et que le groupe Open Vld y apporte son soutien.

*
* *

L’amendement n° 1 est retiré.

Les amendements n°5, sous-amendement à l’amendement n°3, et l’amendement n° 3 visant à remplacer

van artikel 2, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 85, tweede lid, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 2769/002) in, tot vervanging van artikel 85, tweede lid, van de voornoemde wet van 15 mei 2007. Dit amendement strekt ertoe te bepalen dat de gewestelijke bepalingen betreffende de bevoegdheden van de gemeenten inzake overheidsopdrachten en concessies van toepassing zijn op de overheidsopdrachten en de concessies van de hulpverleningszone, naargelang van het gewest op het grondgebied waarvan de hulpverleningszone zich bevindt. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 2769/004) in, tot vervanging van amendement nr. 2. Dit amendement houdt rekening met de wijzigingen die bij de wet van 15 juli 2018 werden aangebracht in artikel 85 van de wet van 15 mei 2007. Die wijzigingen komen tegemoet aan het streven van de indieners van dit wetsvoorstel om de regels inzake de overdracht van overheidsopdrachten te versoepelen. Dit amendement vult niettemin een leemte op, aangezien artikel 85 in zijn huidige formulering verzuimt de collegebevoegdheden inzake overheidsopdrachten te regelen.

*
* *

Amendement nr. 2 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 4, tot vervanging van artikel 3, wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, Rgt.): Art. 2.

l'article 2 sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 3

Cet article vise à remplacer l'article 85, alinéa 2, de la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile.

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 2769/002) qui tend à remplacer l'article 85 de la loi précitée du 15 mai 2007 de manière à rendre applicable les dispositions régionales relatives aux compétences des communes en matière de marchés publics et de concessions aux marchés publics et aux concessions de la zone de secours, selon la région sur le territoire de laquelle la zone est située. Il est renvoyé pour le reste à la justification écrite de l'amendement.

Mme Caroline Cassart-Mailleux et consorts déposent l'amendement n° 4 (DOC 54 2769/004), en remplacement de l'amendement n° 2. Cet amendement tient compte des modifications apportées par la loi du 15 juillet 2018 à l'article 85 de la loi du 15 mai 2007 qui rencontrent le souhait des auteurs de la proposition de loi d'assouplir les règles de délégation en matière de marchés publics. L'amendement comble toutefois une lacune puisque dans sa rédaction actuelle, l'article 85 omet de régler les compétences du collège en matière de marchés publics.

*
* *

L'amendement n° 2 est retiré.

L'amendement n° 4 visant à remplacer l'article 3 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Disposition nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): Art. 2.