

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2018

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Protocol nr. 15
tot wijziging van het Verdrag tot
bescherming van de rechten van de mens
en de fundamentele vrijheden,
gedaan te Straatsburg op 24 juni 2013**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2835/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2018

PROJET DE LOI

**portant assentiment au Protocole n° 15
portant amendement à la Convention de
sauvegarde des droits de l'homme
et des libertés fondamentales,
fait à Strasbourg le 24 juin 2013**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du Vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes	4

Voir:

Doc 54 **2835/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

7846

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 januari 2018.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar zijn samenvatting (DOC 54 2835/001) voor zijn inleidende uiteenzetting.

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt wat de concrete impact zal zijn van de invoering door dit Protocol van het subsidiariteitsprincipe en de doctrine van de beoordelingsmarge. De spreekster informeert ook naar de status van de inwerkingtreding van dit Protocol.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wijst erop dat dit Protocol een betere werking beoogt van het Europees Hof voor de rechten van de mens. Hoeveel verzoekschriften ontvangt het Hof jaarlijks, hoeveel zijn er momenteel hangende, wat zijn de behandelingstermijnen en welke objectieven ter zake streeft men via dit Protocol na? De spreker benadrukt dat niet mag geraakt worden aan de mogelijkheden om individueel beroep aan te tekenen bij het Hof.

De minister antwoordt dat de principes van subsidiariteit en van beoordelingsmarge reeds een gangbare rechtspraktijk waren bij het Hof voor de rechten van de mens en dat het Protocol dit nu formaliseert.

Er resten na België nog zes landen¹ die het Protocol hebben ondertekend maar nog niet geratificeerd zodat de inwerkingtreding in zicht komt.

Voor wat betreft België zijn worden jaarlijks een dertigtal verzoekschriften ingediend.

De minister verwijst aanvullend ook naar de zorgwekkende positie van Rusland in de Raad van Europa aangezien dit land weliswaar nog deelneemt aan het Comité van ministers maar, ingevolge een beslissing van

¹ Bosnië-Herzegovina, Griekenland, Italië, Malta, Oekraïne en Spanje.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 23 janvier 2018.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, Vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé (DOC 54 2835/001) pour son exposé introductif.

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande quel sera l'impact concret de l'instauration, par le biais de ce Protocole, du principe de subsidiarité et de la doctrine de la marge d'appréciation. L'intervenante s'informe également du statut de l'entrée en vigueur de ce Protocole.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne que ce Protocole vise à améliorer le fonctionnement de la Cour européenne des droits de l'homme. Combien de requêtes la Cour reçoit-elle annuellement, combien sont actuellement pendantes, quels sont les délais de traitement et quels sont les objectifs poursuivis en la matière par le biais de ce Protocole? L'intervenant souligne que l'on ne peut remettre en cause les possibilités d'introduire un recours individuel auprès de la Cour.

Le ministre répond que les principes de subsidiarité et de marge d'appréciation faisaient déjà partie intégrante de la pratique juridique courante de la Cour européenne des droits de l'homme et que le Protocole la formalise.

Après la Belgique, il reste encore six pays¹ signataires du Protocole qui doivent encore le ratifier pour que son entrée en vigueur devienne effective.

Pour ce qui concerne la Belgique, une trentaine de requêtes sont introduites chaque année.

Le ministre fait par ailleurs état de la position préoccupante de la Russie au sein du Conseil de l'Europe, dès lors que ce pays, s'il participe certes encore au Comité des ministres, est, en vertu d'une décision de

¹ Bosnie-Herzégovine, Grèce, Italie, Malte, Ukraine et Espagne.

de Parlementaire Vergadering, van deze Vergadering is uitgesloten. Het risico bestaat dat Rusland geen betalingen meer zou verrichten en bovendien dat Rusland zich uit de Raad van Europa zou terugtrekken waardoor Russische onderdanen geen verzoekschriften meer zouden kunnen indienen bij het Hof voor de rechten van de mens.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Gwenaëlle GROVONIUS

Dirk VAN der MAELEN

l'Assemblée parlementaire, exclu de cette Assemblée. Le risque existe que la Russie n'effectue plus de paiements et qu'elle se retire du Conseil de l'Europe, ce qui aurait pour conséquence que les ressortissants russes ne pourraient plus introduire de requêtes auprès de la Cour européenne des droits de l'homme.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Gwenaëlle GROVONIUS

Dirk VAN der MAELEN