

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2018

**De Europese Raad van staatshoofden
en regeringsleiders van 14 en
15 december 2017 (*briefing*)**

Federaal adviescomité voor de
Europese Aangelegenheden

Vergadering van 11 december 2017

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Siegfried BRACKE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister, de heer Charles Michel	4
II. Tussenkomsten van de leden	6
III. Antwoorden van de eerste minister	14
A. Sociale rechten en sociale top te Göteborg	14
B. Verdieping van de Europese economische en monetaire unie	14
C. Brexit	15
D. Veiligheid en defensie	16
E. Migratie	17
F. Israël, Palestina, Catalonië, Democratische Republiek Congo en Iran	18
IV. Replieken	19

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2018

**Le Conseil européen des chefs
d'État et de gouvernement des 14 et
15 décembre 2017 (*briefing*)**

Comité d'avis fédéral chargé des
questions européennes

Réunion du 11 décembre 2017

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. **Siegfried BRACKE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Charles Michel, premier ministre	4
II. Interventions des membres	6
III. Réponses du premier ministre	14
A. Droits sociaux et sommet social de Göteborg	14
B. Approfondissement de l'Union économique et monétaire européenne	14
C. Brexit	15
D. Sécurité et défense	16
E. Migration	17
F. Israël, Palestine, Catalogne, République démocratique du Congo et Iran	18
IV. Répliques	19

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Rita Bellens
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Damien Thiéry
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoît Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Lieve Wierinck, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Christophe Lacroix, Simone Susskind
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becaas, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, ...
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER, DE HEER CHARLES MICHEL

De eerste minister verduidelijkt dat de Europese Raad van 14 en 15 december 2017 uit drie onderdelen bestaat, met als eerste onderdeel een klassieke Europese Raad op donderdag 14 december 2017. De centrale thema's zijn:

- veiligheid en defensie;
- sociale dimensie, onderwijs en cultuur.

Wat veiligheid en defensie betreft, zal de Europese Raad de activering en lancering van de Permanent Gestructureerde Samenwerking (PESCO) verwelkomen. Uiteindelijk hebben 23 lidstaten zich in de PESCO ingeschreven die door de Raad Buitenlandse Zaken formeel werd gelanceerd. België zal een project over onderzeese ontmijningsdrones leiden.

Wat defensie betreft zal ook een balans worden opgemaakt van de EU-NAVO samenwerking, een thema dat de eerste minister ook wil aansnijden op de NAVO-top van 11 en 12 juli volgend jaar in Brussel.

Tweede thema op de formele agenda van donderdag 14 december 2017 is de opvolging van de sociale top die op 17 november 2017 te Göteborg plaatsvond.

Opzet is de opvolging van deze top in operationele conclusies te vertalen. Op 17 november 2017 werd te Göteborg de Europese pijler van sociale rechten afgekondigd. Verder werd er in het kader van de Leidersagenda op de top ook gepraat over onderwijs en cultuur, onder meer naar aanleiding van de 30e verjaardag van het Erasmusprogramma. Wat de verdere ontwikkeling van het Erasmusprogramma betreft, zal de eerste minister de nadruk leggen op inclusiviteit en pleiten voor de versterking ervan. Het programma mag zich niet enkel richten op studenten, maar ook op werknemers in uiteenlopende sectoren. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de ontwikkeling van digitale vaardigheden.

Tijdens het werkdiner op donderdag 14 december 2017 zal voorts ook het Europees migratiebeleid in al zijn onderdelen aan bod komen.

De voorzitter van de Raad zal bij de leiders nagaan hoe een oplossing kan worden gevonden voor het migratiebeheer: invoering van een specifiek instrument

MESDAMES ET MESSIEURS,

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHARLES MICHEL, PREMIER MINISTRE

Le Premier ministre précise que le Conseil européen des 14 et 15 décembre 2017 se compose de trois volets. Le premier prend la forme d'un Conseil européen classique organisé le jeudi 14 décembre 2017 autour des thèmes centraux suivants:

- la sécurité et la défense;
- la dimension sociale, l'enseignement et la culture.

Concernant la sécurité et la défense, le Conseil européen saluera l'activation et le lancement de la Coopération structurée permanente (CSP). Finalement, ce sont 23 États membres qui se sont affiliés à la CSP, qui est officiellement lancée par le Conseil Affaires étrangères. La Belgique assurera le pilotage d'un projet sur les drones sous-marin en matière de déminage.

Concernant la défense, il s'agira de dresser le bilan de la coopération Union européenne-OTAN. J'entends également porter ce thème à la table des discussions lors du sommet de l'OTAN qui se tiendra les 11 et 12 juillet 2018 à Bruxelles.

Le deuxième thème de l'ordre du jour officiel du jeudi 14 décembre 2017 concerne le suivi du sommet social qui a eu lieu à Göteborg le 17 novembre 2017.

L'objectif est de traduire le suivi de ce sommet en conclusions opérationnelles. Les fondements du socle européen des droits sociaux ont été jetés le 17 novembre 2017 à Göteborg. En outre, l'enseignement et la culture étaient inscrits au programme des dirigeants et ont figuré au cœur des débats du sommet, notamment à l'occasion du 30e anniversaire du programme Erasmus. Concernant la poursuite du développement du programme Erasmus, le Premier ministre insistera sur son caractère inclusif et plaidera pour son renforcement. Le programme ne peut se contenter de s'adresser uniquement aux étudiants, mais aussi aux travailleurs dans des secteurs aussi divers que variés. Une attention particulière devra être portée aux développements des compétences digitales.

De plus, lors du dîner de travail du jeudi 14 décembre 2017, la politique migratoire européenne sera abordée dans toutes ses dimensions.

Le Président du Conseil sondera les dirigeants sur des pistes pour permettre de trouver une solution à la question de la gestion de la migration: création d'un

voor migratie, partnerschap met buurlanden, toename van de terugkeer, invoering van legale migratiekanalen.

Het tweede onderdeel van de Europese Raad van 14 en 15 december 2017 is een werkontbijt van de top van de eurozone op vrijdag 15 december 2017 in uitgebreid formaat, dat wil zeggen niet-Eurolidstaten inbegrepen.

Opzet van de discussie is vooral de aanpak van de volgende maanden te bekijken en te zien wat nog kan gerealiseerd worden tijdens deze legislatuur om de Economische en Monetaire Unie te verdiepen. Op 6 december 2017 heeft de Commissie haar pakket over de Economische en Monetaire Unie gepubliceerd. De Commissie stelt hier verschillende initiatieven voor:

- de oprichting van een Europees Monetair Fonds;
- een voorstel om de verschillende elementen van het Stabiliteitspact in het wettelijke kader van de Unie te integreren;
- een mededeling over begrotingsinstrumenten voor een stabiele eurozone;
- het idee van een minister van Economie en Financiën voor de eurozone.

Op veel punten zal het noodzakelijk zijn om de tijd te nemen om de voorstellen van de Commissie te analyseren. Aan de andere kant is de eerste minister bereid om met een tijdslijn te werken en over een duidelijke roadmap te beschikken, wat ons in staat zal stellen tegen juni 2018 resultaten te boeken.

In principe is de eerste minister van mening dat prioriteit moet worden gegeven aan het boeken van vooruitgang in de Bankenunie. Het zal moeilijk zijn om vooruitgang te boeken op het gebied van de monetaire unie zonder een stabiele Unie op bankniveau. De Europese Unie (EU) moet erin slagen de risico's te verminderen om de risico's te spreiden. De rol van de Europese Raad zal erin bestaan de nodige impulsen te geven om tot een oplossing te komen, hopelijk medio 2018.

Het derde onderdeel tot slot is de Europese Raad in formaat van artikel 50 op vrijdag 15 december 2017.

De jongste weken en dagen werd in de Brexitonderhandelingen vooruitgang geboekt die zou toelaten naar de tweede fase over te stappen.

instrument spécifique pour la migration, partenariat avec les pays voisins, augmentation des retours, mise en place de la migration légale.

Le deuxième volet du Conseil européen prendra la forme d'un petit-déjeuner de travail du Sommet de la zone euro qui se tiendra le vendredi 15 décembre 2017. Il se présentera en format élargi, à savoir que des États non membres de l'UE y prendront également part.

Les discussions ont pour but premier d'étudier l'approche à suivre dans les prochains mois et d'épingler ce qui peut encore être réalisé au cours de cette législature pour approfondir l'Union économique et monétaire. La Commission a publié ce 06 décembre 2017 son paquet sur l'Union économique et monétaire. La Commission propose ici différentes initiatives, comme par exemple:

- la mise en place d'un Fond monétaire européen;
- une proposition pour intégrer les différents éléments du Pacte de Stabilité dans le cadre légal de l'Union;
- une communication sur les instruments budgétaires pour une zone euro stable;
- l'idée d'un ministre de l'Economie et des Finances de la zone euro.

Sur nombre de points, il faudra prendre le temps d'analyser les propositions de la Commission. Par contre, le Premier ministre est volontaire pour avancer sur une ligne du temps et avoir une feuille de route claire, qui permette d'enregistrer des résultats d'ici à juin 2018.

Sur le fond, le Premier ministre pense qu'il faudra en priorité faire des avancées sur l'Union bancaire. On ne pourra que difficilement avancer sur l'Union monétaire, s'il n'y a pas d'Union stable au niveau bancaire. L'Union européenne (UE) doit parvenir à réduire les risques afin d'arriver à un partage des risques. Le rôle du Conseil européen sera ici donner l'impulsion nécessaire pour que l'on se dirige vers une solution, si tout va bien à la mi-2018.

Enfin, le Conseil européen en format "article 50" se tiendra le vendredi 15 décembre 2017 et concrétisera le troisième volet du sommet.

Des progrès ont été engrangés au cours de ces dernières semaines et jours dans les négociations sur le Brexit. Ils devraient permettre de passer à la deuxième phase.

De Commissie en de Britse onderhandelaars zijn er op vrijdag 8 december 2017 in geslaagd een akkoord te bereiken en hebben een gezamenlijk voortgangsverslag bezorgd die volgens de Commissie voldoende elementen bevat om een overgang naar de tweede fase aan te bevelen.

Wat de rechten van de burgers betreft en ook op het vlak van de financiële regeling, is de vooruitgang voldoende. De Britse regering is bereid om onze methodologie te volgen en haar financiële verplichtingen na te komen. Hier zal over worden gewaakt.

Zoals u weet, een moeilijke kwestie was de grens tussen Noord-Ierland en de Ierse republiek. Zij mag het vredesacquis van het goedvrijdagakkoord niet in het gedrang brengen.

Door de Brexit wordt deze grens immers een buitengrens van de Unie waardoor het erg moeilijk wordt een zichtbare, fysieke grens te vermijden.

Een nieuwe grens kan enkel vermeden worden als Noord-Ierland binnen de interne markt van de Unie zou blijven; nochtans wil het Verenigd Koninkrijk (VK) de interne markt verlaten. De regeling die zal worden opgezet voor Noord-Ierland zal dus gevolgen hebben voor de rest van het VK, en dat was precies de inzet. De Britse eerste minister ondervond grote moeilijkheden met de *Democratic Unionist Party*, haar partner in het Brits Parlement, wat het onmogelijk maakte om tot voor kort daarover een overeenkomst te sluiten.

Tot nu toe mag de grensregeling met Noord-Ierland voor België de integriteit van de interne markt van de Unie niet in het gedrang brengen. Dit zou immers tot een ernstige verstoring van het speelveld leiden. Ierland krijgt hierbij de volle steun van de verschillende EU-lidstaten. De bal ligt opnieuw in het kamp van de Britse regering. De formule in het verslag van de Brexitonderhandelaar voor de Europese Commissie is momenteel bevredigend, maar er moet goed op worden toegezien dat de integriteit van de interne markt behouden blijft. De eerste minister zal dit punt tijdens de Europese Raad van 14 en 15 december 2017 ter sprake brengen.

II. — TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

De heer Steven Vanackere (Senaat, CD&V) feliciteert de eerste minister voor zijn inzet in het kader van de aanstelling van mevrouw Catherine De Bolle tot directeur van het Europees agentschap Europol.

Le vendredi 8 décembre 2017, la Commission et les négociateurs britanniques sont parvenus à trouver un accord et ont transmis un rapport de progrès commun qui, d'après la Commission, contient suffisamment d'éléments pour recommander le passage à la deuxième phase.

Concernant les droits des citoyens ainsi que l'arrangement financier, les progrès ont été suffisants. Le gouvernement britannique se dit prêt à accepter notre méthodologie et accepte d'honorer ses obligations financières. Nous y veillerons.

Une question difficile était la question de la frontière entre l'Irlande du Nord et la République d'Irlande. Celle-ci ne peut porter atteinte à l'acquis de paix obtenu aux termes de l'accord du Vendredi Saint.

Cette frontière deviendra en effet une frontière extérieure de l'Union à la suite du Brexit et il sera difficile d'éviter le tracé de cette frontière de manière physique et visible.

On ne pourra éviter l'instauration d'une nouvelle frontière que si l'Irlande du Nord reste dans le marché intérieur de l'Union, or le Royaume-Uni veut à ce stade sortir du marché intérieur. Le régime qui sera mis en place en Irlande du Nord aura donc des répercussions sur le reste du Royaume-Uni, et c'est là tout l'enjeu. La Première ministre britannique a rencontré de grandes difficultés avec le *Democratic Unionist Party*, son partenaire au Parlement britannique, rendant ainsi impossible la conclusion jusqu'il y a peu d'un accord à cet égard.

À ce stade, la Belgique refuse que la question de la frontière de l'Irlande du Nord porte atteinte à l'intégrité du marché intérieur de l'Union. Cela pourrait en effet gravement modifier les règles du jeu. L'Irlande peut compter dans ce dossier sur le soutien plein et entier des différents membres de l'UE. La formule trouvée dans le rapport du négociateur du Brexit pour la Commission européenne est satisfaisante à ce stade, mais il faudra bien veiller à ce que l'intégrité du marché unique soit préservée. Le Premier ministre aura l'occasion d'évoquer ce point lors du Conseil européen.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Steven Vanackere (Sénat, CD&V) félicite le Premier ministre pour son engagement dans le cadre de la désignation de Mme Catherine De Bolle au poste de directeur de l'Agence européenne Europol.

Spreker stemt in met de inschatting van de eerste minister dat de Bankenunie noodzakelijk is voor de verdieping van de Europese Economische en Monetaire Unie. De nieuwe ideeën van de Franse president doen echter vragen rijzen naar wie de *lender of last resort* moet zijn ingeval er een probleem met een bancaire instelling ontstaat. De president suggereert dat het Europees Monetair Fonds dat zou zijn. De Europese Centrale Bank (ECB) lijkt daar geen echte voorstander van te zijn. Er moet wat de Bankenunie betreft vooruitgang worden geboekt en België moet daartoe bijdragen. De onafhankelijkheid van de ECB moet evenwel voorop blijven staan. Wat is het standpunt van de eerste minister daarover?

Verder vraagt senator Vanackere zich af hoe het instellen van een *soft border* en het handhaven van een eenheid in het Noord-Ierse gedeelte van het VK zullen kunnen worden gerijmd met het in stand houden van de interne Europese markt. Voor de spreker is dit een onmogelijke opdracht, maar Europese verantwoordelijken spreken dit tegen. Kan de eerste minister hierover nadere verduidelijking verschaffen?

*
* *

De heer Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA) haalt de Britse Brexitonderhandelaar, de heer David Davis, aan die verklaarde dat de scheidingsregeling slechts een intentieverklaring is. Als er geen handelsakkoord zou komen, zal het VK de Brexitfactuur vermoedelijk niet betalen, tenzij onder dwang. Zal het ontbreken van een afdwingbaar akkoord daarover de huidige Brexitdeal met de drie overeengekomen basisvoorwaarden¹ niet hypothekeren? Wat is de houding van de regering ter zake en kunnen er bijkomende garanties worden gevraagd met betrekking tot de eerste fase van de onderhandelingen, zodat een goed handelsakkoord mogelijk wordt?

Heeft de eerste minister over het sluiten van een goed handelsakkoord met het VK ook overleg gepleegd met de deelstaten, en meer bepaald met Vlaanderen? Met name in Zeebrugge heerst er al ongerustheid over de toekomstige export naar het VK.

¹ Een regeling voor 1) de in het VK verblijvende EU-burgers en in de EU verblijvende VK-burgers; 2) de grens tussen Noord-Ierland en de Republiek Ierland en 3) de scheidingsrekening.

L'intervenant souscrit au sentiment du Premier ministre que l'Union bancaire est nécessaire dans l'optique de l'approfondissement de l'Union économique et monétaire européenne. Les idées nouvelles du président français poussent toutefois à s'interroger sur qui doit être le prêteur de dernier recours en cas de problème avec un établissement bancaire. Le président suggère que ce serait le Fonds monétaire européen. La Banque centrale européenne (BCE) ne semble pas y être vraiment favorable. Des progrès doivent être enregistrés au niveau de l'Union bancaire et la Belgique doit y contribuer. Il faut cependant continuer à privilégier l'indépendance de la BCE. Quel est le point de vue du Premier ministre sur la question?

Le sénateur Steven Vanackere se demande également comment la mise en place d'une frontière souple ("*soft border*") et le maintien de l'unité dans la partie nord-irlandaise du Royaume-Uni peuvent être conciliés avec le maintien du marché intérieur européen. C'est là une mission impossible aux yeux de l'intervenant, mais les responsables européens affirment le contraire. Le Premier ministre peut-il apporter des éclaircissements à ce propos?

*
* *

M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA) cite M. David Davis, le secrétaire d'État britannique en charge de la sortie de l'Union européenne du Royaume-Uni, qui a déclaré que l'accord de séparation n'est qu'une déclaration d'intention. Si aucun accord commercial n'est conclu, le Royaume-Uni ne réglera sans doute pas la facture du Brexit, à moins d'y être contraint. L'absence d'un accord contraignant à cet égard n'hypothéquera-t-elle pas l'accord actuel sur les trois conditions préalables¹ au Brexit? Quelle est la position du gouvernement à cet égard? Des garanties additionnelles pourraient-elles être demandées pour la première phase des négociations, afin de pouvoir parvenir à un accord commercial de qualité?

S'agissant de la conclusion d'un accord commercial de qualité avec le Royaume-Uni, le Premier ministre s'est-il également concerté avec les entités fédérées, et plus particulièrement avec la Flandre? En effet, l'avenir des exportations vers le Royaume-Uni suscite déjà des inquiétudes à Zeebruges.

¹ Un accord sur (1) le statut des citoyens européens résidant au Royaume-Uni et des citoyens britanniques résidant au sein de l'Union européenne, (2) sur la question de la frontière entre l'Irlande du Nord et la République d'Irlande et (3) sur le montant de la facture du divorce.

Moeten de gesprekken tussen de EU-27 over de richtsnoeren voor een nieuw partnerschapsakkoord nog van nul starten of is er al een basis gelegd? Is er achter de schermen ten tijde van de bespreking van de drie basisvoorwaarden toch al onderhandeld over een toekomstig handelsakkoord? Zo niet, wanneer zullen deze gesprekken starten?

Wanneer hoopt de eerste minister dat de Europese Raad met duidelijke richtlijnen zal komen voor de onderhandelaars?

*
* *

Mevrouw Simone Susskind (Senaat, PS) wenst te weten hoe de naleving van de Europese pijler van sociale rechten in de toekomst kan worden afgedwongen en hoe deze zal worden gefinancierd.

Waarom wordt er met betrekking tot de agenda van deze Europese Raad aangekondigd dat er geen beslissingen zullen worden genomen over het migratiebeleid?

Betreffende de recente erkenning door de Amerikaans president van Jeruzalem als hoofdstad van Israël wil mevrouw Susskind graag weten of het geen tijd wordt dat de EU, en dus ook België, de Palestijnse Staat erkent. Ten eerste is er in 1980 de visionaire Verklaring van Venetië² geweest. Daarnaast heeft België het voortouw genomen om samen met een aantal andere lidstaten aan Israël compensaties te vragen voor het vernietigen van Palestijnse infrastructuur door het Israëlische leger. Ten slotte heeft de eerste minister begin 2017 twee Israëlische mensenrechtenorganisaties ontvangen, tot groot ongenoegen van de Israëlische premier Netanyahu.

Vindt de eerste minister, gelet op de voornoemde erkenning van Jeruzalem, niet dat het tijd wordt dat de EU de rol van de VS als *honest broker* in het Israëlisch-Palestijnse vredesproces overneemt?

*
* *

² Tijdens de Europese Raad van 12 en 13 juni 1980 in Venetië (Italië) werd een verklaring geformuleerd over het Midden-Oosten. Daarin wordt onder meer het Palestijnse zelfbeschikkingsrecht erkend.

Les discussions organisées entre les 27 États membres afin de définir la ligne de conduite de l'UE dans le cadre des négociations sur un nouvel accord de partenariat doivent-elles démarrer d'une page blanche ou bien existe-t-il déjà une base de travail à cet égard? Des négociations sur un futur accord commercial ont-elles tout de même déjà eu lieu en coulisses durant les négociations sur les trois conditions préalables au Brexit? Si tel n'est pas le cas, quand celles-ci débiteront-elles?

Pour quand le Premier ministre espère-t-il que le Conseil européen sera en mesure de s'accorder sur des lignes de négociation claires à l'intention des négociateurs européens?

*
* *

Mme Simone Susskind (Sénat, PS) demande comment le respect du socle européen des droits sociaux pourra être imposé à l'avenir et comment ce socle sera financé.

S'agissant de l'ordre du jour du Conseil européen, pourquoi annonce-t-on qu'aucune décision ne sera prise en matière de politique migratoire?

En ce qui concerne la récente reconnaissance de Jérusalem comme capitale d'Israël par le président américain, Mme Susskind demande si l'heure n'est pas venue pour l'UE, et donc également pour la Belgique, de reconnaître l'État palestinien. Il y a tout d'abord eu la Déclaration visionnaire de Venise en 1980². Ensuite, la Belgique a pris l'initiative de réclamer, avec un certain nombre d'autres États membres, des compensations à Israël pour la destruction par l'armée israélienne d'infrastructures palestiniennes. Enfin, début 2017, le Premier ministre a reçu deux organisations israéliennes de défense des droits de l'homme, au grand mécontentement du Premier ministre israélien Netanyahu.

Compte tenu de la reconnaissance précitée de Jérusalem, le Premier ministre ne trouve-t-il pas que le moment est venu pour l'UE de reprendre le rôle d'*honest broker* des États-Unis dans le processus de paix israélo-palestinien?

*
* *

² Lors du Conseil européen des 12 et 13 juin 1980 à Venise (Italie), une déclaration a été formulée sur le Proche-Orient. Ce document reconnaît, entre autres, le droit des Palestiniens à l'autodétermination.

De heer Alain Destexhe (Senaat, MR) merkt op dat het VK voor ongeveer 10 miljard euro aan de EU-begroting heeft bijgedragen. De begroting werd niet aan de Brexit aangepast, terwijl het VK toch 14 procent ervan vertegenwoordigt. Kan de eerste minister daar nadere toelichting bij geven?

Houdt het mandaat van de Europese Commissie om met het VK te onderhandelen voor de eerste minister voldoende rekening met de belangen en eisen van België?

Tal van bedrijven denken eraan het VK te verlaten uit vrees voor een ongunstige Brexitdeal. Beschikt ons land over een strategie om deze bedrijven naar België te halen?

*
* *

De heer Patrick Dewael (Kamer, Open Vld) wenst terug te komen op het economische belang van het VK voor ons land: 8,2 procent van onze export gaat immers naar het VK. Het uitblijven van een handelsakkoord zou dan ook negatieve financiële gevolgen hebben. Men spreekt van 2,7 miljard euro op jaarbasis.

De EU start nu eindelijk met de tweede onderhandelingsfase, waarin goede afspraken cruciaal zijn. De Brexit zou in maart 2019 een feit moeten zijn. Op welke termijnen gaat de eerste minister op deze Europese Raad aandringen voor wat de overgangsregeling betreft? Spreker pleit voor een lange periode die flexibel is in de tijd. Aangezien de huidige regels blijven gelden tot de nieuwe in werking treden, zal die optie ook onze bedrijven rechtszekerheid kunnen bieden.

Tijdens de werkzaamheden in de Kamer van de onderzoekscommissie terroristische aanslagen toonden de diensten van de Britse ambassade in België enorme belangstelling voor alle thema's die verband hielden met justitiële en politieke samenwerking. De aanbevelingen van de commissie, die zij nu toejuichen, werden vroeger in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van de EU door het VK weggestemd. Spreker hoopt dan ook dat het VK daarmee zal inzien wat het dreigt te verliezen en dat het op een ernstige wijze voort zal willen onderhandelen over de toekomstige handelsafspraken.

*
* *

M. Alain Destexhe (Sénat, MR) fait observer que le Royaume-Uni a contribué pour quelque 10 milliards d'euros au budget européen. Le budget n'a pas été adapté à la suite du Brexit, alors que le Royaume-Uni représente malgré tout 14 % de celui-ci. Le Premier ministre peut-il fournir de plus amples informations à ce sujet?

Le mandat de la Commission européenne en vue de négocier avec le Royaume-Uni tient-il suffisamment compte des intérêts et des revendications de la Belgique, aux yeux du Premier ministre?

De nombreuses entreprises envisagent de quitter le Royaume-Uni par crainte d'un accord défavorable sur le Brexit. Notre pays dispose-t-il d'une stratégie pour attirer ces entreprises en Belgique?

*
* *

M. Patrick Dewael (Chambre, Open Vld) tient à en revenir à l'importance économique du Royaume-Uni pour notre pays: 8,2 % de nos exportations sont en effet destinées au Royaume-Uni. Aussi l'absence d'un accord commercial aurait-il des répercussions financières négatives. Il est question de 2,7 milliards d'euros sur une base annuelle.

L'UE entame enfin la deuxième phase de négociation, dans laquelle de bons accords sont cruciaux. Le *Brexit* devrait être effectif en mars 2019. Concernant le régime transitoire, quels délais le Premier ministre demandera-t-il au cours de ce Conseil européen? L'intervenant plaide en faveur d'une période longue et flexible dans le temps. Étant donné que les règles actuelles resteront d'application jusqu'à ce que les nouvelles règles entrent en vigueur, cette option pourra également garantir une sécurité juridique à nos entreprises.

Au cours des travaux de la commission d'enquête "attentats terroristes" à la Chambre, les services de l'ambassade britannique en Belgique ont manifesté un énorme intérêt pour tous les thèmes liés à la coopération judiciaire et policière. Les recommandations de la commission, qu'ils saluent actuellement, ont été précédemment rejetées par le RU au sein du Conseil Justice et Affaires intérieures de l'UE. L'intervenant espère dès lors que le RU comprendra ainsi ce qu'il risque de perdre et qu'il voudra continuer à négocier sérieusement les futurs accords commerciaux.

*
* *

De Brexittekst staat voor de heer Dirk Van der Maelen (*Kamer, sp.a*) bol van gevaarlijke ambiguïteiten. Bestaat de mogelijkheid om binnen het federaal adviescomité voor de Europese Aangelegenheden na 15 december 2017 een werkgroep te vormen die zich buigt over de voortgang van de onderhandelingen inzake een handelsakkoord? Duidelijke mededingingsregels, ook fiscale, zijn cruciaal.

Het te Göteborg afgesproken sociale programma is een grote vooruitgang, al is men in ons land nog ver af van een consensus daarover. Een en ander is nog te vrijblijvend. Hoe schat de eerste minister de kansen in op verdere concretisering van dit programma?

Ook wat betreft Europese defensie zijn verdere stappen noodzakelijk. Een geloofwaardige Europese defensie moet mogelijk zijn met de huidige budgetten.

De heer Van der Maelen pleit voor een snelle toegang tot de kampen in Libië voor de officiële humanitaire organisaties en ngo's. De situatie daar is menonwaardig en moet stoppen. Hij verwacht de nodige inzet van de eerste minister daarvoor.

Spreker wenst voorts dat er werk wordt gemaakt van de in november 2017 te Abidjan op de top EU-Afrikaanse Unie afgesproken gemeenschappelijke aanpak inzake mensensmokkel.

De heer Van der Maelen vreest dat een aantal EU-lidstaten, zoals Hongarije en Tsjechië, de EU beletten een eensgezind standpunt in te nemen met betrekking tot de erkenning door de Amerikaanse president van Jeruzalem als hoofdstad van Israël. Wil de eerste minister in deze Europese Raad aandringen op een eensgezind Europees standpunt?

Het conflict Israël-Palestina mag niet uit de hand lopen, gelet op de nabijheid van deze regio en de onstabiliteit ervan.

*
* *

Mevrouw Rita Bellens (*Kamer, N-VA*) herinnert de eerste minister eraan dat hij naar aanleiding van een colloquium van het *Centre Jean Gol* de voorwaarden voor Turkije om tot de EU toe te treden in vraag heeft gesteld.

Pour M. Dirk Van der Maelen (*Chambre, sp.a*), le texte sur le *Brexit* fourmille de dangereuses ambiguïtés. Ne pourrait-on pas, après le 15 décembre 2017, créer au sein du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes un groupe de travail qui se pencherait sur l'avancement des négociations relatives à un accord commercial? Il est crucial de fixer des règles claires, y compris fiscales, en matière de concurrence.

Le programme social conclu à Göteborg constitue une avancée importante, même si notre pays est encore loin d'un consensus à ce sujet. Certains aspects sont encore trop peu contraignants. Comment le Premier ministre évalue-t-il les chances de voir ce programme se concrétiser?

En ce qui concerne la défense européenne, de nouvelles actions sont également nécessaires. Une défense européenne crédible doit être possible dans le cadre des budgets actuels.

M. Van der Maelen plaide en faveur d'un accès rapide aux camps en Libye pour les organisations humanitaires officielles et les ONG. La situation y est inhumaine et cela doit cesser. Il attend du Premier ministre les engagements nécessaires à cette fin.

L'intervenant souhaite par ailleurs que l'on mette en œuvre l'approche commune en matière de trafic d'êtres humains, convenue à Abidjan en novembre 2017 lors du sommet UE-Union africaine.

M. Van der Maelen craint que certains États membres de l'Union européenne, comme la Hongrie et la République tchèque, n'empêchent l'Union européenne d'adopter une position commune en ce qui concerne la reconnaissance, par le président américain, de Jérusalem en tant que capitale d'Israël. Le Premier ministre compte-t-il insister, lors de ce Conseil européen, sur l'importance d'un point de vue européen commun?

Le conflit israélo-palestinien ne peut dégénérer, étant donné la proximité de la région et son instabilité.

*
* *

Mme Rita Bellens (*Chambre, N-VA*) rappelle au Premier ministre qu'à la suite d'un colloque du *Centre Jean Gol*, il a remis en question les conditions d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne, conformément

Dit was in overeenstemming met de Kamerresolutie over het bevroren van de toetredingsprocedure van Turkije tot de Europese Unie³. Zal de eerste minister het onderwerp aankaarten op deze Europese Raad?

Turkije verwacht voorts vóór het einde van 2017 drie miljard euro van de EU en volgend jaar nog eens hetzelfde bedrag. Hoe staat België daar tegenover?

Israëlish premier Netanyahu komt naar Brussel om te polsen naar het standpunt van de EU inzake 1) een herziening van het nucleaire akkoord met Iran; 2) de EU-Israël-associatieraad en 3) de erkenning door de Amerikaanse president van Jeruzalem als hoofdstad van Israël. Welke standpunt zal België met betrekking tot die drie thema's op deze Europese Raad innemen?

Ten slotte wenst mevrouw Bellens te weten of de eerste minister op deze Europese Raad ook de kwestie-Catalonië zal aankaarten. Het was toch opmerkelijk dat op donderdag 7 december 2017 50 000 Catalanen in Brussel voor hun zaak aandacht zijn komen vragen.

*
* *

Voor de heer Stéphane Crusnière (Kamer, PS) moet België zich aansluiten bij het streven naar een Europese defensie. Hij dankt de eerste minister voor zijn daadkracht in het dossier van de F-16's, al wordt hij ingehaald door de feiten.

De Europese criteria lijken erg afwezig in de miljardendossiers over de vervanging van de F-16's, net als in de wet houdende de militaire programmering.

Wat het PESCO-akkoord betreft, wenst spreker zoveel mogelijk transparantie. Welke initiatieven wil België in dat verband nemen? Is de eerste minister voorstander van de invoeging van een post inzake PESCO in het defensiebudget?

De Brexitonderhandelaar voor de Europese Commissie maakte al gewag van een mogelijk "CETA"-akkoord met het VK. Wat is het standpunt van de Belgische regering in dat verband? Als een dergelijk akkoord inderdaad een doelstelling is, wat dan met de eisen van het Waals Parlement in het kader van de CETA-onderhandelingen EU-Canada en met een mogelijk geschillenregelsmechanisme? Zal België in het

à la résolution de la Chambre à cet égard³. Le ministre évoquera-t-il ce dossier lors du Conseil européen?

La Turquie attend en outre pour la fin 2017 trois milliards d'euros de l'Union européenne, et le même montant l'année prochaine. Quelle est l'attitude de la Belgique à cet égard?

Le Premier ministre israélien Netanyahu se rend à Bruxelles pour sonder l'Union européenne concernant 1) une révision de l'accord nucléaire avec l'Iran; 2) le Conseil d'association UE-Israël et 3) la reconnaissance par le président américain de Jérusalem en tant que capitale d'Israël. Quel point de vue la Belgique adoptera-t-elle au sujet de ces trois thèmes lors du Conseil européen?

Mme Bellens demande enfin si le Premier ministre abordera aussi, lors de ce Conseil européen, la question de la Catalogne. On ne peut quand même pas ignorer que le jeudi 7 décembre 2017, 50 000 Catalans sont venus plaider leur cause à Bruxelles.

*
* *

M. Stéphane Crusnière (Chambre, PS) estime que la Belgique doit se joindre aux efforts tendant vers une défense européenne. Il remercie le Premier ministre pour son dynamisme dans le dossier des F-16, même si celui-ci est rattrapé par les faits.

L'absence des critères européens est particulièrement criante dans les dossiers relatifs au remplacement des F-16, dans lesquels des milliards sont en jeu, tout comme dans la loi de programmation militaire.

Quant à l'accord relatif à la CSP, l'intervenant souhaite la plus grande transparence. Quelles sont les initiatives que la Belgique veut prendre à cet égard? Le Premier ministre est-il favorable à l'insertion d'un poste concernant la CSP dans le budget de la défense?

Le négociateur du Brexit pour la Commission européenne a déjà évoqué un éventuel accord "CETA" avec le Royaume-Uni. Quel est le point de vue du gouvernement belge à cet égard? Si un tel accord constitue en effet un objectif, qu'en est-il des exigences avancées par le Parlement wallon dans le cadre des négociations du CETA UE-Canada et d'un éventuel mécanisme de règlement des litiges? Dans le cadre d'un tel accord,

³ DOC 54 2080/006 van 16 februari 2017.

⁴ CETA staat voor *Comprehensive Economic and Trade Agreement* of Brede Economische en Handelsovereenkomst met Canada.

³ DOC 54 2080/006 du 16 février 2017.

⁴ CETA signifie *Comprehensive Economic and Trade Agreement* ou l'Accord économique et commercial global avec le Canada.

kader van een dergelijk akkoord mee eisen stellen, zoals is gebeurd in de onderhandelingen met Noorwegen, met name inzake het vrije verkeer of de bijdrage aan de Europese begroting?

Spreker juicht de uitbouw van een Europese pijler van sociale rechten toe. De EU heeft eindelijk ingezien dat besparingsmaatregelen niet de enige oplossing zijn om een crisis te bedwingen. De EU is evenwel niet consequent: waarom worden de Portugese maatregelen ter versterking van de koopkracht veroordeeld? Wat is voor de eerste minister de belangrijkste vooruitgang op het stuk van de strijd tegen de sociale dumping? Zal België zijn nek uitsteken voor verdere maatregelen in dat verband?

Welk standpunt zal België verdedigen op deze Europese Raad met betrekking tot de mensensmokkel in Libië? Wat is de evaluatie van de eerste minister inzake de uitvoering van de EU-Turkije-verklaring die werd afgekondigd naar aanleiding van de migratiecrisis? Heeft de eerste minister een zicht op de besteding van de beloofde financiële middelen? Kan hij een balans opmaken van de hotspotsaanpak? Zijn er in de hotspots weer Belgische deskundigen aan de slag?

Het aantal migranten dat Italië wil binnenkomen, blijft almaar stijgen. Het land deed dan ook een oproep om steun. Hoe staat ons land daar tegenover?

Zal de eerste minister in deze Europese Raad de Oekraïense en Congolese kwesties aankaarten? Beide zijn geen hot topics meer, maar de problemen blijven groot.

*
* *

De heer Vincent Van Peteghem (Kamer, CD&V) wenst de EU-lidstaten ervoor te waarschuwen zich niet uit elkaar te laten spelen in de Brexitonderhandelingen. Hoe kan dit worden voorkomen? In de tweede fase van die onderhandelingen zullen de nationale belangen immers meer gaan doorwegen, wat het VK eventueel de kans biedt een verdeel-en-heersstrategie toe te passen.

De Europese pijler van de sociale rechten is mede de vrucht van het werk van de Belgische Eurocommissaris voor Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit, mevrouw Marianne Thyssen. België moet in de uitvoering van deze sociale pijler dan ook een voortrekkersrol spelen, meent de spreker. Hoe en wanneer zal de sociale pijler worden geïmplementeerd?

la Belgique posera-t-elle également des exigences, tel que ce fut le cas dans les négociations avec la Norvège, notamment en matière de libre circulation ou de contribution au budget européen?

L'intervenant se réjouit de l'élaboration d'un pilier européen des droits sociaux. L'UE a finalement compris que des mesures d'économie ne constituent pas la seule solution en vue de juguler une crise. L'UE n'est toutefois pas cohérente: pourquoi les mesures portugaises visant à renforcer le pouvoir d'achat sont-elles condamnées? Selon le Premier ministre, quelle est la principale avancée dans le domaine de la lutte contre le *dumping* social? La Belgique va-t-elle se "mouiller" en faveur d'autres mesures dans ce domaine?

Quelle sera la position défendue par la Belgique lors de ce Conseil européen concernant le trafic d'êtres humains en Libye? Comment le Premier ministre évalue-t-il l'exécution de l'accord conclu entre l'UE et la Turquie dans le cadre de la crise migratoire? Le Premier ministre a-t-il une idée de la manière dont sont utilisées les ressources financières promises? Peut-il dresser un bilan de l'approche des *hotspots*? Y a-t-il de nouveau des experts belges à l'œuvre dans les *hotspots*?

Le nombre de migrants qui souhaitent entrer en Italie continue d'augmenter. Le pays a dès lors demandé à être soutenu. Quelle est la position de notre pays à cet égard?

Le Premier ministre abordera-t-il les questions ukrainienne et congolaise lors de ce Conseil européen? Ce ne sont certes plus des sujets brûlants, mais la situation y reste grave.

*
* *

M. Vincent Van Peteghem (Chambre, CD&V) souhaiterait mettre en garde les États membres de l'UE: dans le cadre des négociations autour du Brexit, il convient de rester unis et de ne pas se laisser diviser. Comment peut-on l'éviter? Dans la deuxième phase de ces négociations, les intérêts nationaux pèseront en effet plus lourd dans la balance, ce qui pourrait éventuellement offrir au Royaume-Uni la possibilité de diviser pour mieux régner.

Le pilier européen des droits sociaux est entre autres le fruit du travail de la commissaire européenne belge pour l'Emploi, les Affaires sociales, les Compétences et la Mobilité des travailleurs, Mme Marianne Thyssen. Selon l'intervenant, la Belgique doit dès lors jouer un rôle précurseur dans l'exécution de ce pilier social. Quand et comment sera-t-il mis en œuvre?

De heer Van Peteghem vraagt ten slotte aandacht voor het lot van de aan de VUB verbonden Iraanse professor Ahmadreza Djalali, die in Iran ter dood is veroordeeld. Kan de eerste minister niet nog meer druk uitoefenen, bijvoorbeeld door de kwestie ook aan te kaarten in de marge van de agenda van deze Europese Raad?

*
* *

De heer Veli Yüksel (Kamer, CD&V) wil van de eerste minister weten welke concrete initiatieven België inzake PESCO op tafel zal leggen. Vóór het einde van 2017 moet ons land immers een nationaal plan over PESCO klaar hebben. Wat is de stand van zaken?

Hoe ziet de eerste minister defensie na de Brexit? Wat met de vervanging van de F-16's door Eurofighter?

De Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers heeft zich uitgesproken voor een tweestatenoplossing in de Israëlisch-Palestijnse kwestie. Zal dit standpunt ook op deze Europese Raad duidelijk geformuleerd worden? De EU moet in dit debat een gesloten front vormen en de erkenning van Jeruzalem als hoofdstad van Israël afkeuren.

De eerste minister sprak in het halfrond van deze Kamer ter zake over een bemiddelingsrol voor de EU. Gaat hij dat op deze Europese Raad ook concreet maken?

*
* *

De heer Christophe Lacroix (Senaat, PS) komt terug op een mogelijk "CETA"-akkoord met het VK. Heeft de eerste minister de gewestregeringen hierover al gecontacteerd? Een situatie zoals met het CETA EU-Canada moet immers vermeden worden. Het is van belang dat de deelgebieden vanaf het begin bij de onderhandelingen over een dergelijk akkoord worden betrokken, zodat de lat opnieuw zeer hoog kan worden gelegd. Hoe zal de eerste minister de burgers, zeker de Franstaligen, bij deze debatten betrekken? Volledige transparantie en nauw overleg is immers vereist, als men wil dat de burgers nu wel achter de beslissingen staan.

M. Van Peteghem attire enfin l'attention sur le sort d'Ahmadreza Djalali, un professeur iranien ayant notamment enseigné à la VUB, qui est condamné à mort en Iran. Le Premier ministre ne peut-il pas exercer davantage de pression dans cette affaire, par exemple en évoquant la question en marge de l'ordre du jour de ce Conseil européen?

*
* *

M. Veli Yüksel (Chambre, CD&V) demande au Premier ministre quelles initiatives concrètes la Belgique compte mettre en avant en ce qui concerne la Coopération structurée permanente (CSP). En effet, la Belgique doit avoir un plan national CSP prêt pour la fin de 2017. Où en sommes-nous?

Comment le Premier ministre conçoit-il la défense après le Brexit? Quid du remplacement des F-16 par des Eurofighter?

Concernant la question israélo-palestinienne, la Chambre des représentants de Belgique s'est prononcée en faveur d'une solution à deux États. Cette position sera-t-elle également formulée clairement lors de ce Conseil européen? Dans ce débat, l'Union européenne (UE) doit être unie et rejeter la reconnaissance de Jérusalem comme capitale d'Israël.

Dans l'hémicycle de la Chambre, le Premier ministre a parlé du rôle de médiation de l'Union européenne. Le fera-t-il aussi concrètement lors de ce Conseil européen?

*
* *

M. Christophe Lacroix (Sénat, PS) revient sur la question d'un éventuel accord "CETA" avec le Royaume-Uni. Le Premier ministre a-t-il déjà contacté les gouvernements régionaux à ce sujet? Il convient en effet d'éviter une situation semblable à celle que nous avons connue à propos du CETA UE-Canada. Il est important que les entités fédérées soient associées aux négociations dès le départ afin que la barre puisse à nouveau être placée très haut. Comment le Premier ministre associera-t-il les citoyens, surtout les francophones, à ces débats? En effet, une transparence totale et une consultation étroite sont nécessaires si l'intention est que les citoyens soutiennent maintenant les décisions.

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

A. Sociale rechten en sociale top van Göteborg

Enkele weken vóór de top van Göteborg is er een overeenkomst bereikt over de herziening van de detachingsrichtlijn, hetgeen een goede zaak is. België heeft zich daar sterk voor ingezet. Sociale dumping, waar behalve België tal van Europese landen mee kampen, gaat namelijk in tegen alles waar het Europese project voor staat.

Het was twintig jaar geleden dat er op het Europese niveau nog een top werd georganiseerd over sociale rechten. De organisatie van de informele sociale top van Göteborg toont dan ook aan dat het de Europese Commissie, met de steun van de EU-lidstaten, menens is met haar sociale ambities.

Het is het mandaat van de Europese Commissie en de EU-ministers van werkgelegenheid en sociale zaken om voort te werken aan de implementatie van de Europese pijler van sociale rechten. Dat zal zeker een agendapunt worden voor de begrotingsbesprekingen op het Europese niveau.

Te Göteborg kwamen ook andere onderwerpen aan bod, zoals steun voor de Europese waarden, onderwijs, cultuur, innovatie en het Erasmusprogramma.

Het Erasmusprogramma moet worden versterkt en uitgebreid, want dat kan zeer positieve gevolgen hebben voor de verspreiding van waarden zoals tolerantie, openheid of respect voor diversiteit. Het programma hoeft zich voorts niet enkel op universiteitsstudenten te richten, maar kan ook een meerwaarde bieden voor kunstenaars of werknemers in uiteenlopende sectoren.

Een nieuwigheid was dat de top van Göteborg ook open stond voor onder meer de bedrijfswereld, het middenveld en de vakbonden.

B. Verdieping van de Europese Economische en Monetaire Unie

De eerste minister pleit voor tijd en rust om de recente voorstellen van de Europese Commissie⁵ daarover te bestuderen.

⁵ COM(2017)821, 822, 823, 824, 826, 827 van 6 december 2017.

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

A. Droits sociaux et sommet social de Göteborg

Quelques semaines avant le sommet de Göteborg, un accord a été trouvé à propos de la révision de la directive sur le détachement des travailleurs, ce qui est une bonne chose. La Belgique s'est résolument engagée sur cette voie. Le dumping social, qui touche de nombreux pays européens en dehors de la Belgique, va en effet à l'encontre de tout ce que représente le projet européen.

Le dernier sommet sur les droits sociaux organisé au niveau européen remonte à vingt ans. Aussi l'organisation du sommet social informel de Göteborg indique-t-elle que la Commission européenne, soutenue par les États membres, se soucie réellement de ses ambitions sociales.

La Commission européenne et les ministres européens de l'emploi et des affaires sociales ont pour mandat de continuer à travailler à la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux. Il s'agira certainement d'un point à l'ordre du jour des discussions budgétaires au niveau européen.

D'autres questions ont également été abordées à Göteborg, telles que le soutien aux valeurs européennes, l'éducation, la culture, l'innovation et le programme Erasmus.

Le programme Erasmus doit être renforcé et étendu, car il peut avoir des conséquences très positives à l'égard de la diffusion de valeurs telles que la tolérance, l'ouverture ou le respect de la diversité. En outre, ce programme ne devrait plus seulement s'adresser, à l'avenir, aux étudiants universitaires, mais pourrait également avoir une valeur ajoutée pour les artistes ou les travailleurs de divers secteurs.

Une nouveauté fut que le sommet de Göteborg était également ouvert, entre autres, aux milieux d'affaires, à la société civile et aux syndicats.

B. Approfondissement de l'Union économique et monétaire européenne

Le Premier ministre recommande de prendre le temps nécessaire pour examiner sereinement les récentes propositions formulées par la Commission européenne en la matière⁵.

⁵ COM(2017)821, 822, 823, 824, 826, 827 du 6 décembre 2017.

Er was de jongste jaren een tweedeling: de lidstaten die voor minder risico's en meer verantwoordelijkheid pleitten en de lidstaten die voor meer solidariteit pleitten.

Voor de eerste minister is dit echter geen of-of- maar een en-en-verhaal: de risico's verminderen én de risico's delen. De kwesties van een Europees budget of een minister van Financiën van de eurozone zijn daarbij niet zo prioritair. Belangrijker zijn de maatregelen die kunnen worden genomen.

De eerste minister is dan ook voorstander van een roadmap met een timing van maanden of jaren, waarbinnen op beide vlakken vooruitgang kan worden geboekt: met het verminderen van de risico's en engagementen voor het doorvoeren van structurele hervormingen enerzijds en de uitbreiding van de sociale pijler en investeringen anderzijds.

Inzake het belangrijke thema van de Bankenunie loopt er momenteel een raadpleging van financiële deskundigen en de nationale banken.

Ook met de besprekingen over een kapitaalmarkt wordt, in alle transparantie, voortgang gemaakt. Deze kan immers zorgen voor een verbreding van de solidariteitsbasis.

C. Brexit

De EU-27 zijn eensgezind gebleven in de eerste fase, wat een overwinning op zich is.

De eerste minister heeft zeer regelmatig contact met de Brexitonderhandelaar voor de Europese Commissie, de heer Michel Barnier, en het Belgische diplomatieke team om alle zaken van nabij op te volgen. Ons land kan immers bij de grootste economische slachtoffers zijn.

De eerste minister is voorstander van naar de tweede fase van de onderhandelingen over te stappen.

In het gezamenlijk rapport EU-VK van 8 december 2017 wordt verklaard dat het Europees Hof van Justitie de rechten van de in het VK verblijvende EU-burgers en in de EU verblijvende VK-burgers na de Brexit nog vele jaren moet waarborgen. Voorts stelt het rapport ook dat de EU-methodiek inzake de Brexitfactuur is aanvaard. Het VK zal dus tot 2020 bijdragen.

Une fracture se dessinait au cours des dernières années entre les États membres préconisant moins de risques et plus de responsabilités et les États membres plaidant en faveur d'une solidarité accrue.

Pour le Premier ministre, il ne s'agit cependant pas d'un choix à faire, mais d'une combinaison: à la fois réduire les risques et les partager. À cet égard, les questions relatives à un budget européen ou à un ministre des Finances de la zone euro ne sont pas réellement prioritaires. Les mesures pouvant être prises sont plus importantes.

Le Premier ministre est dès lors favorable à une feuille de route prévoyant un calendrier exprimé en mois ou en années permettant des avancées sur les deux plans: la réduction des risques et les engagements en vue de réformes structurelles, d'une part, et l'élargissement du pilier social et des investissements, d'autre part.

En ce qui concerne le thème important de l'Union bancaire, une consultation d'experts financiers et des banques nationales est actuellement en cours.

Les discussions relatives au marché des capitaux progressent, elles aussi, en toute transparence. Celui-ci pourrait en effet élargir la base de solidarité.

C. Brexit

L'Europe des 27 est restée unie dans la première phase, ce qui constitue déjà une victoire en soi.

Afin de pouvoir suivre ce dossier de près, le Premier ministre a eu des contacts très réguliers avec le négociateur de la Commission européenne pour le Brexit, ainsi qu'avec l'équipe diplomatique belge. Notre économie risque en effet d'être l'une des plus touchées par le Brexit.

Le Premier ministre estime qu'il convient de passer à la deuxième phase des négociations.

On peut lire dans le rapport conjoint UE-Royaume-Uni du 8 décembre 2017 qu'après le Brexit, la Cour européenne de justice devra encore garantir pendant de nombreuses années les droits des citoyens européens résidant au Royaume-Uni et ceux des citoyens du Royaume-Uni résidant dans l'Union européenne. Ce rapport indique également que la méthodologie proposée par l'UE concernant la facture du Brexit a été acceptée. La contribution du Royaume-Uni se poursuivra donc jusqu'en 2020.

De Europese Commissie moet er uiteraard alles aan doen om ook in de tweede fase van de Brexitonderhandelingen in alle transparantie te werken, zodat verdeeldheid onder de EU-27 wordt vermeden.

Vlak na het Brexitreferendum in het VK heeft de eerste minister in het Overlegcomité een werkmethode laten bepalen voor permanent overleg met de deelgebieden. Hij houdt over de Brexit dan ook regelmatig contact met de ministers-presidenten.

In de tweede fase van de Brexitonderhandelingen komt de toekomstige relatie EU-VK aan bod. Voor de eerste minister is er echter een tweede fase A en een tweede fase B.

De tweede fase A bestaat in een mandaat over de transitieperiode van twee jaar na het einde van de onderhandelingen, dat vóór eind januari 2018 moet zijn bepaald. De tweede fase B betreft de definitieve relaties met het VK na de Brexit.

Als vorm zouden een CETA-plus of een CETA-plus-plus voor België het meest aangewezen zijn. De solide handelsrelaties met het VK moeten zo veel mogelijk behouden blijven, maar daarnaast moet er een overeenkomst komen over een samenwerking op veiligheids- en geopolitiek vlak.

Het is pertinent onwaar dat over het CETA EU-Canada zelf niet werd overlegd met de deelgebieden. Dat is wel degelijk het geval geweest, maanden vóór de mediastorm daarover losbarstte.

België wil zijn economische belangen uiteraard zo goed mogelijk verdedigen, met inachtneming van milieu- en sociale standaarden. Bij het afsluiten van vroegere handelsakkoorden, zoals Mercosur, werden op dat vlak minder eisen gesteld.

Wat de grens met Ierland betreft, is het nog niet duidelijk hoe het uiteindelijke resultaat er zal uitzien. Een en ander zal afhangen van de definitieve relatie met het VK.

D. Veiligheid en defensie

Een jaar geleden maakten velen in Europese middens zich nog vrolijk over wie pleitte voor een versterking van de samenwerking inzake defensie. Nu is het tij gekeerd. Een en ander is ook een gevolg van de veranderde relaties met de Verenigde Staten.

Il va de soi que la Commission européenne devra s'efforcer de continuer à travailler en toute transparence lors de la deuxième phase des négociations sur le Brexit, afin d'éviter des divisions entre les 27.

Peu après le référendum sur le Brexit organisé au Royaume-Uni, le Premier ministre a veillé à la mise en place au sein du Comité de concertation d'une méthode de travail permettant une concertation permanente avec les entités fédérées. Il entretient dès lors des contacts réguliers avec les ministres-présidents en la matière.

Les relations futures entre l'UE et le Royaume-Uni seront abordées au cours de la deuxième phase des négociations sur le Brexit. Le Premier ministre estime toutefois qu'il convient de scinder cette phase en deux volets A et B.

La deuxième phase A consiste en un mandat couvrant la période de transition de deux ans après la fin des négociations, qui devrait être fixée avant la fin de janvier 2018. La deuxième phase B concerne les relations définitives avec le Royaume-Uni après le Brexit.

Un CETA plus ou un CETA plus plus serait la formule la plus souhaitable pour la Belgique. Nos relations commerciales solides avec le Royaume-Uni devraient être préservées autant que possible, mais il conviendra également de conclure un accord de coopération en matière de sécurité et de géopolitique.

Il est manifestement faux de dire que le CETA UE-Canada n'a pas fait l'objet d'une concertation avec les entités fédérées. Cette concertation a bien eu lieu, plusieurs mois avant que la tempête médiatique n'éclate à ce sujet.

La Belgique souhaite naturellement défendre ses intérêts économiques au mieux et dans le respect des normes environnementales et sociales. Lors de la conclusion d'accords commerciaux antérieurs, comme le Mercosur, les exigences ont été moindres à cet égard.

En ce qui concerne la frontière avec l'Irlande, on ne sait pas encore très bien quel sera le résultat final. Elle dépendra des relations définitives avec le Royaume-Uni.

D. Sécurité et défense

Il y a un an, dans les cercles européens, de nombreuses personnes se moquaient de ceux qui plaidaient en faveur d'un renforcement de la coopération en matière de défense. Aujourd'hui, le vent a tourné. C'est aussi une conséquence de l'évolution des relations avec les États-Unis.

Er zijn zeventien concrete projecten voor gestructureerde samenwerking of PESCO, waaronder de onderzeese drones. Dat project, dat België zal leiden, is compatibel met de strategische visie van ons land voor de toekomst van Defensie. Volgens die visie moeten de besparingen op Defensie stoppen en moet er een strategie inzake nieuwe investeringen worden bepaald.

Project per project zal in elk van de aan de PESCO deelnemende lidstaten moeten worden bepaald welke financiële bijdragen zullen worden geleverd.

E. Migratie

Het is de bedoeling dat op de Europese Raad van 14 en 15 december 2017 over migratie een politiek punt wordt gemaakt op basis van drie vragen van de voorzitter van de Europese Raad en dat daarmee de besprekingen in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken worden gevoed.

België maakt deel uit van de G5-Sahel en draagt via de EU ook zijn steentje bij aan de opleiding van militairen in Mali. Onze militairen verrichten goed werk, zoals de eerste minister daar zelf heeft kunnen vaststellen.

België draagt in het EU-Trustfonds voor Afrika dat op de top te Valletta van 11 en 12 november 2015 werd ingericht meer bij dan zijn sociaal-economische gewicht vereist, met name tien miljoen euro. Ons land probeert zijn ontwikkelingssamenwerking vooral te richten de diepliggende oorzaken van migratie, zoals conflicten, instabiliteit en extreme armoede.

In het kader van de uitvoering van de EU-Turkijeverklaring werd er van de drie miljard euro al 2,9 miljard uitgegeven en 1,7 miljard in contracten vastgelegd. Van die middelen hebben 1,3 miljoen in Turkije verblijvende vluchtelingen al kunnen gebruikmaken. Alvorens een nieuwe schijf wordt gestort, wordt met de Europese Commissie een evaluatie gemaakt van de al uitgevoerde projecten. Er ligt momenteel evenwel een te grote tijdsperiode tussen het moment waarop een project wordt goedgekeurd en dat waarop het geld wordt gestort.

Momenteel zijn er twee Belgische deskundigen van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen aan de slag in de hotspots, samen met drie experts van Fedasil.

De dramatische situatie in Libië is het gevolg van het ontbreken van een staat. De Libische eerste minister

Il existe dix-sept projets concrets de coopération structurée ou CSP, concernant notamment les drones sous-marins. Ce projet, que la Belgique dirigera, est compatible avec la vision stratégique de notre pays pour l'avenir de la Défense. Dans cette optique, les économies devront cesser dans le domaine de la Défense et une stratégie concernant les nouveaux investissements devra être définie.

Projet par projet, les contributions financières à apporter devront être fixées dans chacun des États membres participant à la CSP.

E. Migration

L'objectif est d'inscrire la question de la migration à l'ordre du jour politique du Conseil européen des 14 et 15 décembre 2017, sur base de trois questions posées par le président du Conseil européen et d'ainsi alimenter les discussions en Conseil Justice et Affaires intérieures.

La Belgique fait partie du G5-Sahel et contribue également, par le biais de l'Union européenne, à la formation de militaires au Mali. Nos militaires font du bon travail, comme le Premier ministre a pu lui-même le constater.

La contribution de la Belgique au Fonds fiduciaire de l'UE pour l'Afrique, qui a été mis en place lors du Sommet de La Valette du 11 et 12 novembre 2015, est supérieure à ce que le poids socioéconomique de notre pays exige, soit dix millions d'euros. La Belgique s'efforce d'axer essentiellement sa coopération au développement sur les causes profondes de la migration, telles que les conflits, l'instabilité et l'extrême pauvreté.

Dans le cadre de l'exécution de la déclaration UE-Turquie, un montant de 2,9 milliards sur les 3 milliards prévus a déjà été dépensé et un montant de 1,7 milliard a été engagé dans des contrats. Ces moyens ont déjà pu bénéficier à 1,3 million de réfugiés séjournant en Turquie. Avant de verser une nouvelle tranche, les autorités belges, de concert avec la Commission européenne, procéderont à une évaluation des projets déjà exécutés. À l'heure actuelle, il y a toutefois un trop grand délai entre le moment où un projet est approuvé et le moment où l'argent est versé.

Aujourd'hui, il y a deux experts belges du commissariat général aux réfugiés et aux apatrides qui sont actifs dans les *hotspots*, ainsi que trois experts de Fedasil.

La situation dramatique en Libye est due à l'absence d'État dans ce pays. Le Premier ministre libyen n'a

heeft geen macht en Tripoli is in de handen van milities. Een deel van het grondgebied wordt gecontroleerd door generaal Haftar. Libië is het speelterrein van andere landen, zoals Rusland, Egypte, Iran en de Golfstaten, die het gebruiken voor hun eigen politieke agenda.

De EU zal echter de rekening betalen als de situatie daar niet wordt gestabiliseerd. De oplossing moet politiek zijn.

Slavernij is een misdaad tegen de menselijkheid. De eerste minister heeft dan ook samen met een aantal andere landen in november 2017 op de bijeenkomst van de EU en de Afrikaanse Unie te Abidjan gepleit voor een internationaal onderzoek naar de gemelde feiten.

Het toetredingsproces van Turkije tot de EU biedt voor de eerste minister niet langer een pertinent kader voor een efficiënte relatie met het land. Een toetreding betekent immers dat een land de fundamentele Europese waarden deelt en dat is met Turkije niet het geval. Door de radicalisering glijdt het land almaar verder weg van de EU. Onder meer de vrijheid van meningsuiting, de persvrijheid en de rechten van de oppositie worden momenteel met voeten getreden.

Het lijkt de eerste minister veeleer aangewezen om de zaken eens duidelijk te stellen en met Turkije een strategische dialoog aan te gaan om de gemeenschappelijke belangen te verdedigen op het stuk van economie, handel en veiligheid.

F. Israël, Palestina, Catalonië, Democratische Republiek Congo en Iran

De eerste minister heeft de Europese Raad verzocht het thema Israël-Palestina op de agenda van de bijeenkomst van 14 en 15 december 2017 te plaatsen.

Hij veroordeelt de verklaringen van de Amerikaanse president over de erkenning van Jeruzalem als hoofdstad van Israël omdat deze strijdig zijn met het internationale recht. Er moet worden vermeden dat er nog meer olie op het vuur wordt gegooit.

De EU is de belangrijkste economische partner van Israël en de EU is een belangrijke actor in de ontwikkeling van Palestina. De eerste minister wil dan ook pleiten voor een versterking van de rol van de EU in deze kwestie, gebaseerd op de tweestatenoplossing.

aucun pouvoir et la capitale Tripoli est aux mains de milices. Une partie du territoire libyen est contrôlé par le général Haftar. La Libye est devenue le terrain de jeu d'autres pays, comme la Russie, l'Égypte, l'Iran et les États du Golfe, qui l'utilisent pour mettre en œuvre leur propre agenda politique.

Si la situation en Libye n'est pas stabilisée, l'UE en payera toutefois les conséquences. La solution doit être politique.

L'esclavage constitue un crime contre l'humanité. Lors du sommet Union africaine – Union européenne qui s'est tenu en novembre 2017 à Abidjan, le Premier ministre et les dirigeants de plusieurs autres pays ont dès lors plaidé pour le lancement d'une enquête internationale sur les faits rapportés.

Le Premier ministre estime que la procédure d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne ne constitue plus un cadre pertinent pour assurer des relations efficaces avec ce pays. Pour pouvoir adhérer à l'UE, le pays candidat doit en effet partager les valeurs fondamentales de l'Union, ce qui n'est pas le cas de la Turquie. Le processus de radicalisation dans lequel s'est engagée la Turquie l'éloigne toujours plus de l'Union européenne. À l'heure actuelle, ce pays bafoue des droits fondamentaux tels que la liberté d'expression, la liberté de la presse et les droits de l'opposition.

Le Premier ministre estime qu'il serait plutôt indiqué de clarifier une fois pour toute la situation et d'entamer un dialogue stratégique avec ce pays afin de permettre à l'Union européenne et la Turquie de défendre leurs intérêts communs en matière d'économie, de commerce et de sécurité.

F. Israël, Palestine, Catalogne, République démocratique du Congo et Iran

Le Premier ministre a demandé au Conseil européen d'inscrire le thème Israël-Palestine à l'ordre du jour de la réunion des 14 et 15 décembre 2017.

Il condamne les déclarations du président américain à propos de la reconnaissance de Jérusalem comme capitale d'Israël, dès lors que cette reconnaissance est contraire au droit international. Il faut éviter de verser davantage d'huile sur le feu.

L'Union européenne est le principal partenaire économique d'Israël et un acteur majeur dans le développement de la Palestine. Le Premier ministre entend dès lors prôner un renforcement du rôle de l'Union sur cette question, en se fondant sur la solution à deux États.

Daarover bestaat binnen de EU echter onenigheid. Het standpunt van Hongarije en Tsjechië bijvoorbeeld heeft voor vertraging gezorgd in het verschijnen van een communiqué van de Europees hoge vertegenwoordiger, verantwoordelijk voor het buitenlandse en veiligheidsbeleid van de EU over de kwestie.

De mogelijkheden voor de EU om een rol te spelen als bemiddelaar en de geopolitieke kracht van de EU op basis van een meer geloofwaardige defensie hangen samen.

Belgie is bijzonder actief in de Sahel. Op 13 december 2017 is er te Parijs een belangrijke top over de Sahel waarop, dankzij zijn militaire engagement, ook België werd uitgenodigd.

De Catalaanse kwestie staat niet op de agenda van deze Europese Raad. Er zullen op 21 december 2017 in Catalonië verkiezingen worden gehouden en we moeten de resultaten daarvan afwachten.

Wat de toestand in de Democratische Republiek Congo betreft, moet de internationale gemeenschap pleiten voor respect voor de mensenrechten en een bescherming van de bevolking, maar ook voor het naleven van een geloofwaardige verkiezingskalender. De Afrikaanse Unie moet ertoe worden aangemoedigd om hierin een rol te spelen. De Democratische Republiek Congo is een immens land en stabiliteit in die regio is voor de EU dan ook van groot belang.

Er wordt met de FOD Buitenlandse Zaken en in samenwerking met andere landen actief doch discreet gewerkt aan een oplossing voor de Iraanse professor Ahmadreza Djalali.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Bellens is niet verbaasd dat Catalonië niet op de agenda van deze Europese Raad staat. Wat echter zeker op de Raad zou moeten worden besproken, is de geloofwaardigheid van de EU. Als de EU zich streng wil opstellen tegenover Turkije wegens schendingen van de vrijheid van pers, meningsuiting en de rechten van de oppositie, moet zij dat ook doen tegenover de eigen lidstaten.

*
* *

Sur cette question, l'Union européenne est cependant divisée. La position adoptée par la Hongrie et la Tchéquie a ainsi retardé la publication d'un communiqué du Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité consacré à cette question.

Les opportunités qui s'offrent à l'Union européenne de jouer un rôle en tant que médiateur sont liées à sa puissance géopolitique basée sur une défense plus crédible.

La Belgique est particulièrement active au Sahel. Le 13 décembre 2017, s'est tenu, à Paris, un important sommet sur le Sahel auquel la Belgique a également été invitée à participer en raison de son engagement militaire.

La question catalane ne figure pas à l'ordre du jour de ce Conseil européen. Des élections seront organisées en Catalogne le 21 décembre 2017 et il faut attendre leurs résultats.

En ce qui concerne la situation en République démocratique du Congo, la communauté internationale doit plaider en faveur du respect des droits de l'homme et d'une protection de la population, d'une part, mais également en faveur du respect d'un calendrier électoral crédible, d'autre part. L'Union africaine doit être encouragée à jouer un rôle à cet égard. La République démocratique du Congo est un pays immense et la stabilité dans cette région revêt dès lors une grande importance pour l'UE.

Une solution est recherchée activement, mais dans la discrétion, avec le SPF Affaires étrangères et en collaboration avec d'autres pays pour le professeur iranien Ahmadreza Djalali.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Bellens ne s'étonne pas du fait que la Catalogne ne figure pas à l'ordre du jour de ce Conseil européen. Le point qui devrait toutefois certainement être examiné lors de ce Conseil est la crédibilité de l'UE. Si l'UE veut adopter une position forte face à la Turquie en raison des violations de liberté de la presse, de la liberté d'expression et des droits de l'opposition commises par ce pays, elle doit en faire de même envers ses propres États membres.

*
* *

Mevrouw Susiskind wil, gelinkt aan het antwoord over de Democratische Republiek Congo graag de situatie in Burundi aankaarten. Vorige week zijn de Arusha-ondehandelingen op niets uitgedraaid. De bemiddelaars van de Afrikaanse Unie doen hun werk niet. Over welke manoeuvreerruimte beschikt België? De Democratische Republiek Congo en Burundi bevinden zich namelijk allebei in dezelfde regio en de situatie in het laatstgenoemde land is extreem gevaarlijk.

Beschikt ons land overigens over enige speelruimte met de Turkse autoriteiten? De EU doet enerzijds al wat mogelijk is om de vluchtelingen die in Turkije verblijven daar te houden, maar oefent anderzijds druk uit op Turkije over de schendingen van de mensenrechten.

*
* *

De heer Vanlouwe betreurt dat door het Brexitdebat het debat over de toekomst van de EU op de achtergrond is geraakt. In het Witboek van de Europese Commissie⁶ daarover werden verschillende scenario's naar voren geschoven. Spreker hoopt dat dit belangrijke onderwerp snel opnieuw op de agenda zal komen van de komende Europese Raden.

Kan de eerste minister nog bijkomende toelichtingen verschaffen over het op 8 december 2017 afgesloten economische partnerschapsakkoord EU-Japan? Zullen met betrekking tot dit akkoord de deelgebieden niet worden vergeten? Spreker hoopt in dit verband een situatie te vermijden zoals met betrekking tot het CETA EU-Canada.

De Catalaanse kwestie staat dus niet op de agenda van deze Europese Raad. Het zal zaak zijn de resultaten van de verkiezingen van 21 december 2017 af te wachten. Deze kwestie zal daarmee evenwel nog niet van de baan zijn. De EU zal haar morele autoriteit verliezen als zij wel optreedt ten aanzien van Polen of Hongarije, maar wegkijkt voor de problemen in Spanje. Er werd vanuit het land opgeroepen tot bemiddeling en de EU moet dan ook haar verantwoordelijkheid opnemen.

*
* *

De heer Dewael herinnert eraan dat de Raad van Europa in België ooit tussenbeide is gekomen in de kwestie van de faciliteitengemeenten. Dat is toen niet door alle politieke partijen in ons land even warm onthaald. Hij pleit dan ook voor een vergelijkbaar discours voor vergelijkbare situaties.

⁶ COM(2017)2025 van 1 maart 2017.

Dans le prolongement de la réponse relative à la République démocratique du Congo, *Mme Susiskind* souhaite aborder la situation au Burundi. Les négociations d'Arusha n'ont pas abouti la semaine dernière. Les médiateurs de l'Union africaine ne font pas leur travail. De quelle marge de manoeuvre la Belgique dispose-t-elle? La République démocratique du Congo et le Burundi sont en effet situés dans la même région et la situation au Burundi est extrêmement dangereuse.

Notre pays dispose-t-il d'ailleurs d'une quelconque marge de manoeuvre face aux autorités turques? D'une part, l'UE met tout en œuvre afin de maintenir en Turquie tous les réfugiés qui y séjournent, mais d'autre part, elle exerce des pressions sur la Turquie en rapport avec les violations des droits de l'homme.

*
* *

M. Vanlouwe déplore que la discussion sur le Brexit ait relayé le débat sur l'avenir de l'UE au second plan. Le Livre blanc publié en la matière par la Commission européenne⁶ a avancé différents scénarios. L'intervenant espère que ce sujet important sera rapidement réinscrit à l'ordre du jour des prochains Conseils européens.

Le Premier ministre peut-il encore donner de plus amples informations sur l'accord de partenariat économique conclu le 8 décembre 2017 entre l'UE et le Japon? Les entités fédérées ne seront-elles pas oubliées dans le cadre de cet accord? L'intervenant espère éviter à cet égard une situation comparable à celle connue lors de l'accord CETA UE-Canada.

La question catalane ne figure donc pas à l'ordre du jour de ce Conseil européen. Il s'agira d'attendre les résultats des élections du 21 décembre 2017. Celles-ci ne régleront toutefois pas encore la question. L'UE perdra son autorité morale si elle intervient à l'égard de la Pologne ou de la Hongrie, mais qu'elle ignore les problèmes surgissant en Espagne. Le pays a appelé à la médiation et l'UE doit dès lors prendre ses responsabilités.

*
* *

M. Dewael rappelle qu'il est arrivé que le Conseil de l'Europe intervienne, en Belgique, dans le débat concernant les communes à facilités. À l'époque, tous les partis politiques de notre pays n'ont pas accueilli cette intervention avec le même enthousiasme. Il préconise dès lors un discours similaire pour des situations similaires.

⁶ COM(2017)2025 du 1^{er} mars 2017.

Spreker kan zich vinden in de piste van een CETA-plus-plus. Werd het CETA EU-Canada nog verketterd, dan blijkt nu dat een dergelijke handelsovereenkomst wel degelijk haar waarde heeft.

De heer Dewael gaat akkoord met de eerste minister wanneer deze wijst op het belang van de EU-27 om in het Brexitdossier de eensgezindheid te bewaren. De eerste fase van de onderhandelingen zijn een succes geworden, omdat de EU-lidstaten aan hetzelfde zeel trokken. Een en ander komt ook de geloofwaardigheid van de EU ten goede.

*
* *

De heer Lacroix betreurt dat de eerste minister niet heeft geantwoord op zijn vragen over de rol van de eerste minister en hoe deze de coördinatie tussen de federale regering en de deelgebieden ziet inzake het toekomstige handelsakkoord met het VK, gelet op het feit dat de deelgebieden niet worden beschouwd als de belangrijkste gesprekspartners. Het is de rol van de eerste minister om de gewestparlementen en -regeringen vanaf het begin te betrekken, samen met het maatschappelijke middenveld en de burgers.

*
* *

De eerste minister volgt de zorgwekkende situatie in Burundi van heel dichtbij op. Hoewel het land kleiner is dan de Democratische Republiek Congo, is de evolutie van de situatie van evenveel belang, gelet op de ligging ervan.

Wat het EU-Japan-handelsakkoord betreft, nadert het einde van de onderhandelingen. Een dergelijk akkoord geeft nieuwe mogelijkheden voor de handelsbetrekkingen met het land. Het akkoord bevat echter geen bepalingen over de bescherming van de investeringen, in tegenstelling tot het CETA EU-Canada.

De betrekkingen met Turkije zijn complex, aangezien enerzijds het toetredingsproces loopt en anderzijds de migratiecrisis gezamenlijk wordt beheerst. Daarnaast zijn er de bekommernissen over het naleven van de fundamentele waarden en wordt er ook onderhandeld over de douane-unie. Een toetredingsproces is wellicht niet het meest geschikte kader voor de toekomstige, noodzakelijke betrekkingen tussen de EU en Turkije, die van strategisch belang zijn.

De eerste minister onderstreept dat hij wel degelijk heeft geantwoord op de vraag over het contact met de

L'intervenant est favorable à l'idée d'un CETA plus plus. S'il est vrai que le CETA UE-Canada a été diabolisé, il est maintenant clair qu'un accord commercial de cette nature a effectivement ses mérites.

M. Dewael est d'accord avec le Premier ministre lorsque ce dernier souligne qu'il importe que l'Union européenne des vingt-sept restent unis dans le dossier du Brexit. La première phase des négociations a été un succès parce que les États membres de l'Union européenne ont agi de concert. Cela a bénéficié à la crédibilité de l'Union européenne.

*
* *

M. Lacroix déplore que le Premier ministre n'ait pas répondu à ses questions sur le rôle du Premier ministre, et sur la façon dont ce dernier conçoit la coordination entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées, à l'égard du futur accord commercial avec le Royaume-Uni, étant donné que les entités fédérées ne sont pas considérées comme les principaux interlocuteurs? Le rôle du Premier ministre est d'associer les parlements et les gouvernements régionaux dès le départ, ainsi que la société civile et les citoyens.

*
* *

Le Premier ministre suit de très près la situation pré-occupante au Burundi. Bien que le pays soit plus petit que la République démocratique du Congo, l'évolution de la situation y est tout aussi importante, compte tenu de l'environnement géographique.

En ce qui concerne l'accord commercial Union européenne-Japon, la fin des négociations approche. Cet accord ouvre de nouvelles possibilités pour les relations commerciales avec le pays. L'accord ne comporte toutefois pas de disposition en matière de protection des investissements, contrairement au CETA UE-Canada.

Les relations avec la Turquie sont complexes, étant donné que, d'une part, le processus d'adhésion est en cours et que, d'autre part, la crise migratoire est gérée conjointement. À cela s'ajoutent les préoccupations relatives au respect des valeurs fondamentales et les négociations relatives à l'Union douanière. Le processus d'adhésion n'est sans doute pas le cadre le plus approprié pour les indispensables relations futures entre l'Union européenne et la Turquie, qui présentent un intérêt stratégique majeur.

Le Premier ministre souligne qu'il a bien répondu à la question relative au contact avec les entités fédérées

deelgebieden inzake het CETA EU-Canada. Naar zijn mening zouden de toekomstige handelsbetrekkingen met het VK de vorm van een CETA-plus-plus moeten aannemen. Hij zal aan het federaal adviescomité voor de Europese Aangelegenheden alle documenten overmaken waaruit blijkt dat er maanden vóór het uitbreken van de polemiek in de media rond het CETA door diplomaten en de FOD Buitenlandse Zaken met de deelgebieden is overlegd.

De voorzitter-rapporteur,

Siegfried BRACKE

concernant le CETA UE-Canada. À son estime, les futures relations commerciales avec le Royaume-Uni devraient s'apparenter à un CETA plus plus. Il transmettra au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes tous les documents attestant que, des mois avant que n'éclate dans les médias la polémique relative au CETA UE-Canada, des diplomates et le SPF Affaires étrangères se sont concertés avec les entités fédérées.

Le président-rapporteur,

Siegfried BRACKE