

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek teneinde
zelfinstructie in het kader van terrorisme
strafbaar te stellen**

(ingediend door de heren Veli Yüksel en
Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal
en vue d'incriminer l'autodidactisme
dans le cadre du terrorisme**

(déposée par MM. Veli Yüksel et
Servais Verherstraeten)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het bestaande misdrijf van het geven van training voor terrorisme aan te vullen zodat ook het zichzelf instructies verschaffen of het zich vormen in de vervaardiging of het gebruik van explosieven, vuurwapens of andere wapens of schadelijke of gevaarlijke stoffen, dan wel andere specifieke methoden en technieken met een terroristisch oogmerk, strafbaar wordt gesteld.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à compléter le délit existant consistant à dispenser un entraînement au terrorisme, en vue d'incriminer également le fait de se procurer des instructions ou de se former à la fabrication ou à l'utilisation d'explosifs, d'armes à feu ou d'autres armes ou substances nocives ou dangereuses, ou encore à d'autres méthodes et techniques, avec une intention terroriste.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 18 februari 2013 tot wijziging van boek II, titel I^{ter} van het Strafwetboek had tot voornaamste doelstelling het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met het Verdrag van de Raad van Europa van 15 mei 2005 ter voorkoming van terrorisme. Hiertoe werden de openbare aanzetting tot het plegen van een terroristisch misdrijf, de rekrutering voor terrorisme en de terrorisme-opleiding strafbaar gesteld. Deze drie nieuwe misdrijven werden ingevoegd in Titel I^{ter} van het Strafwetboek.

Voor wat betreft de terrorisme-opleiding werd niet enkel het geven ervan strafbaar gesteld, maar ook het ontvangen. Waar de wetgever toen echter niet aan gedacht heeft is dat het ontvangen van training voor terrorisme niet alleen met behulp van derden kan bereikt worden, maar ook door zelfstudie en zelfinstructie. Via het internet of raadpleging van andere bronnen kan men aldus ook een training voor terrorisme “ontvangen” en zichzelf bepaalde technieken aanleren. Deze hypothese zit niet vervat in het huidige artikel 140^{quinquies} Sw. dat immers spreekt van “iedere persoon die zich... onder-richtingen doet geven”.

Dat er sprake is van een lacune in de strafbepaling blijkt ook uit de recente Richtlijn 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding. De considerans nr. 11 bij deze Richtlijn luidt immers als volgt: “De strafbaarstelling van het ontvangen van training voor terrorisme vormt een aanvulling op het bestaande misdrijf van het geven van training voor terrorisme en is specifiek gericht op het aanpakken van de dreigingen die uitgaan van personen die actief voorbereidingen treffen voor het plegen van terroristische misdrijven, onder wie personen die uiteindelijk alleen handelen. Het ontvangen van training voor terrorisme omvat onder meer het verkrijgen van kennis, documentatie of praktische vaardigheden. Zelfstudie, onder meer via internet of raadpleging van andere leermiddelen, dient eveneens te worden beschouwd als zijnde training voor terrorisme indien zij het gevolg is van actief gedrag en wordt uitgevoerd met het voornemen een terroristisch misdrijf te plegen of bij te dragen aan het plegen daarvan. Tegen de achtergrond van alle specifieke omstandigheden van het geval kan dat voornemen bijvoorbeeld worden afgeleid uit het type materiaal en de frequentie van de raadpleging. Bijgevolg kan het downloaden van een handboek om explosieven te fabriceren met het oog op een terroristisch misdrijf, worden beschouwd als zijnde het ontvangen van training voor terrorisme. Het louter bezoeken van websites of het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 18 février 2013 modifiant le livre II, titre I^{ter} du Code pénal avait pour objectif principal de mettre le droit belge en conformité avec la Convention du Conseil de l'Europe du 15 mai 2005 pour la prévention du terrorisme. À cette fin, l'incitation publique à commettre une infraction terroriste, le recrutement à des fins de terrorisme et la formation au terrorisme ont été incriminés. Ces trois nouvelles infractions ont été insérées dans le Titre I^{ter} du Code pénal.

En ce qui concerne la formation au terrorisme, le fait de la dispenser a été incriminé, mais aussi le fait de la recevoir. Or, ce à quoi le législateur n'avait pas pensé à l'époque, c'est que l'entraînement au terrorisme ne s'acquiert pas seulement avec l'aide de tiers mais aussi de manière autodidacte. Il est par exemple possible de suivre un entraînement au terrorisme et d'apprendre certaines techniques en faisant des recherches sur le web ou par le biais d'autres sources. Or, cette hypothèse n'est pas prévue dans l'actuel article 140^{quinquies} du Code pénal, qui renvoie en effet à “toute personne qui (...) se fait donner des instructions”.

La disposition pénale présente donc une lacune, ainsi qu'il ressort également de la récente Directive 2017/541 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2017 relative à la lutte contre le terrorisme. En effet, le considérant n° 11 de cette directive s'énonce comme suit: “L'incrimination du fait de recevoir un entraînement au terrorisme complète l'infraction existante consistant à dispenser un tel entraînement et répond tout particulièrement aux menaces que représentent les personnes se préparant activement à la commission d'infractions terroristes, y compris les personnes qui agissent finalement seules. Recevoir un entraînement au terrorisme englobe le fait d'acquérir des connaissances, de la documentation ou des compétences pratiques. L'autoapprentissage, y compris au moyen de l'internet ou par la consultation d'autres matériels didactiques, devrait également être considéré comme recevoir un entraînement au terrorisme lorsqu'il est le résultat d'un comportement actif et qu'il est pratiqué avec l'intention de commettre une infraction terroriste ou de contribuer à la commission d'une telle infraction. Compte tenu de l'ensemble des circonstances spécifiques du cas considéré, cette intention peut, par exemple, être inférée du type de matériel consulté et de la fréquence de cette consultation. Ainsi, le fait de télécharger un manuel relatif à la fabrication d'explosifs dans le but de commettre une infraction terroriste

verzamelen van materiaal voor legitieme doeleinden, zoals academische of onderzoeksdoeleinden, wordt daarentegen niet beschouwd als zijnde het ontvangen van training voor terrorisme uit hoofde van deze richtlijn.”

Dit wetsvoorstel heeft dan ook de bedoeling het bestaande artikel 140*quinquies* aan te vullen met een lid dat verduidelijkt dat ook het zichzelf instructies verschaffen of het zich vormen in de materies bedoeld in artikel 140*quater* van het Strafwetboek, zijnde de vervaardiging of het gebruik van explosieven, vuurwapens of andere wapens of schadelijke of gevaarlijke stoffen, dan wel andere specifieke methoden en technieken, strafbaar wordt gesteld.

Ook hier moet er uiteraard steeds sprake zijn van een terroristisch oogmerk. Zoals de considerans nr. 11 bij de EU-Richtlijn 2017/541 reeds verduidelijkte is het immers niet de bedoeling dat personen die te goeder trouw deze informatie raadplegen, zoals academici en onderzoekers, door deze strafbaarstelling gevat worden.

Naar analogie met de artikelen 140*bis*, 140*ter*, 140*quater*, 140*quinquies* (bestaande lid), 140*sexies* en 140*septies* van het Strafwetboek wordt het misdrijf bedoeld in artikel 137, § 3, 6° hiervan uitgesloten.

Veli YÜKSEL (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

pourrait être considéré comme recevoir un entraînement au terrorisme. En revanche, le simple fait de consulter des sites internet ou de réunir des informations dans un but légitime, notamment à des fins académiques ou de recherche, n'est pas considéré comme recevoir un entraînement au terrorisme au sens de la présente directive.”

La présente proposition de loi vise dès lors à compléter l'article 140*quinquies* par un alinéa précisant que le fait de se procurer des instructions ou de se former soi-même dans les matières visées à l'article 140*quater* du Code pénal, soit la fabrication ou l'utilisation d'explosifs, d'armes à feu ou d'autres armes ou de substances nocives ou dangereuses, ou pour d'autres méthodes et techniques spécifiques, sera également incriminé.

Dans ce cas également, il doit bien évidemment toujours être question de finalité terroriste. Ainsi que le considérant n° 11 de la Directive (UE) 2017/541 l'a déjà précisé, le but n'est pas que cette incrimination englobe des personnes qui consulteraient ces informations de bonne foi, comme des universitaires ou des chercheurs.

Par analogie avec les articles 140*bis*, 140*ter*, 140*quater*, 140*quinquies* (alinéa actuel), 140*sexies* et 140*septies* du Code pénal, l'infraction visée à l'article 137, § 3, 6°, en est exclue.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 140*quinquies* van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 18 februari 2013, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Met dezelfde straffen wordt gestraft iedere persoon die zich in België of in het buitenland zelf instructies verschaft of zichzelf vormt in de materies bedoeld in artikel 140*quater*, met het oog op het plegen van de in artikel 137 bedoelde misdrijven, met uitzondering van het in artikel 137, § 3, 6° bedoelde misdrijf.”

23 november 2017

Veli YÜKSEL (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 140*quinquies* du Code pénal, inséré par la loi du 18 février 2013, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Sera punie des mêmes peines toute personne qui, en Belgique ou à l'étranger, se procure des instructions ou se forme elle-même dans les matières visées à l'article 140*quater*, en vue de commettre l'une des infractions visées à l'article 137, à l'exception de celle visée à l'article 137, § 3, 6°.”

23 novembre 2017