

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2018

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFERENTIE**

**voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en
Veiligheidsbeleid (GBVB) en
het Gemeenschappelijk Veiligheids- en
Defensiebeleid (GVDB)**

Tallinn, 7 – 9 september 2017

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIES VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN EN DE LANDSVERDEDIGING
EN HET ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE
AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk VAN der MAELEN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2018

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE**

**sur la Politique Étrangère et
de Sécurité Commune (PESC) et
sur la Politique de Sécurité et de Défense
Commune (PSDC)**

Tallinn, 7 – 9 septembre 2017

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS DES RELATIONS
EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE NATIONALE
ET DU COMITÉ D'AVIS POUR LES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR
M. **Dirk VAN der MAELEN**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.	SOMMAIRE	Pages
Inleiding.....	5	Introduction	5
I. Briefing van de delegatieleiders over de regionale veiligheidsuitdagingen	5	I. Briefing pour les chefs de délégation sur les défis de la sécurité régionale	5
II. Openingszitting	6	II. Session d'ouverture.....	6
1. Uiteenzetting van de heer Marko Mihkelson, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van het parlement van Estland (Riigikogu).	6	1. Remarques liminaires de M. Marko Mihkelson, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement de la République d'Estonie (Riigikogu).	6
2. Verwelkomingstoespraak door de heren Eiki Nestor, voorzitter van de Riigikogu, en David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement	6	2. Allocution de bienvenue par MM. Eiki Nestor, président du Riigikogu, et David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen.	6
III. Zitting I: Waarom Europa er toe doet – Europa in de globale context		III. Session I: En quoi l'Europe importe-t-elle? – l'Europe dans le contexte global	
Gedachtewisseling met H.E. mevrouw Kersti Kaljulaid, president van Estland, en de heer Alexander Stubb, Vice-President van de Europese Investeringsbank (EIB), oud-eersteminister van Finland.	7	Échange de vues avec S. E. Mme Kersti Kaljulaid, Présidente de la République d'Estonie, et M. Alexander Stubb, vice-président de la Banque européenne d'investissement (BEI), ancien premier ministre de la Finlande.	7
IV. Zitting II: Versterking van de eenheid van het Westen en de Trans-Atlantische relaties		IV. Session II: Donner un nouvel élan à l'unité de l'Occident et aux relations transatlantiques	
Gedachtewisseling met de heren Ed Royce, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Huis van Afgevaardigden van de Verenigde Staten, Robert Nurick, <i>non resident senior fellow of the Atlantic Council's Brent Scowcroft Center on International Security</i> , en Wouter Coussens, economisch adviseur van de voorzitter van de Europese Raad.....	9	Échange de vues avec MM. Ed Royce, président de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants des États-Unis, Robert Nurick, agrégé supérieur de recherche non résident auprès du Centre Brent Scowcroft pour la sécurité internationale de l' <i>Atlantic Council</i> (Conseil atlantique) et Wouter Coussens, conseiller économique du président du Conseil européen.	9
V. Zitting III: Prioriteiten van de Europese Unie op het vlak van het GBVB en GVDB.	11	V. Session III: Les priorités de l'UE dans le domaine de la PESC et de la PSDC.	11
Gedachtewisseling met mevrouw Federica Mogherini, Hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, vice-voorzitter van de Europese Commissie.....	11	Échange de vues avec Mme Federica Mogherini, haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, vice-présidente de la Commission européenne.	11
VI. Zitting IV: Stand van zaken over de situatie buiten de grenzen van de Europese Unie.	14	VI. Session IV: Situation actuelle au-delà des frontières de l'UE.	14
Gedachtewisseling met de heer Sven Mikser, minister van Buitenlandse Zaken van Estland.	14	Échange de vues avec M. Sven Mikser, ministre des Affaires étrangères de la République d'Estonie... ..	14
VII. Seminaries	16	VII. Séminaires	16
1. West Balkan.....	16	1. Balkans occidentaux.....	16
2. Noord-Korea	16	2. Corée du Nord.....	16
3. Rusland.....	16	3. Russie.....	16

Gedachtewisseling de heren Vladimir Kara-Muza, ondervoorzitter van <i>Open Russia</i> , en Vladimir Juškin, directeur van het <i>Baltic Center for Russian Studies</i>	16	Échange de vues avec MM. Vladimir Kara-Muza, vice-président du parti « Russie ouverte », et Vladimir Juškin, directeur du Centre baltique d'études russes.	16
VIII. Zitting V: Het pad naar de versterking van de Europese Defensie	17	VIII. Session V: Les moyens de renforcer la défense européenne.	17
Gedachtewisseling met de heren Jüri Luik, minister van Defensie van Estland, Tacan Ildem, Navo assistent secretaris-generaal voor publieke diplomatie, en de heer Carl Bildt, covoorzitter van de <i>European Council on Foreign Relations</i> en gewezen eersteminister van Zweden.	17	Échange de vues avec MM. Jüri Luik, ministre de la Défense de la République d'Estonie, Tacan Ildem, secrétaire général adjoint de l'OTAN pour la diplomatie publique et Carl Bildt, co-président de l' <i>European Council on Foreign Relations</i> (Conseil européen des relations internationales), ancien premier ministre de la Suède.	17
IX. Zitting VI: Praktische aspecten van de hybride wereld m.i.v. de cyber-sfeer en strategische communicatie	20	IX. Session VI: Aspects pratiques du monde hybride, notamment le domaine cybernétique et la communication stratégique.	20
Gedachtewisseling met de heren Giles Portman, hoofd van de <i>East StratCom Task Force</i> van de Europese dienst voor Extern Optreden, en Taimar Peterkop, directeur-generaal van de Autoriteit voor Informatiesystemen, van Estland.	20	Échange de vues avec MM. Giles Portman, chef de la <i>task force East StratCom</i> au sein du Service européen pour l'action extérieure, et Taimar Peterkop, directeur général de l'Autorité des systèmes d'information de l'Estonie.	20
X. Slot.....	21	X. Conclusions	21
De heer Hannes Hanso, voorzitter van de commissie voor Defensie van de Riigikogu	21	M. Hannes Hanso, président de la commission de la Défense nationale du Riigikogu.....	21
Bijlage – <i>Interparliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy (CFSP) and the Common Security and Defence Policy (CSDP), 7–9 September 2017, Tallinn – Co-Chairs Statement</i>	23	Bijlage – <i>Interparliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy (CFSP) and the Common Security and Defence Policy (CSDP), 7–9 September 2017, Tallinn – Co-Chairs Statement</i>	23

Inleiding

Van donderdag 7 tot zaterdag 9 september 2017 vond in Tallinn (Estland) de elfde Interparlementaire Conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)¹ van de Europese Unie plaats, in het kader van het Estse voorzitterschap.

De Belgische afvaardiging bestond uit de heer Dirk Van der Maelen, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.

De Senaat was op ambtelijk niveau vertegenwoordigd.

I. — BRIEFING VAN DE DELEGATIELEIDERS OVER DE REGIONALE VEILIGHEIDSUITDAGINGEN

Het Estse voorzitterschap brak met de tot nu toe gevolgde werkwijze die erin bestond om voorafgaand aan de Interparlementaire Conferentie een reeks conclusies aan de delegaties voor te leggen die vervolgens, na eventuele amendering, op het einde van de conferentie werden aangenomen. Tijdens verschillende opeenvolgende zittingen werd op vrij informele wijze van gedachten gewisseld met de uitgenodigde sprekers over voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) belangrijke actuele thema's. De conferentie werd afgesloten met een gezamenlijke verklaring van de voorzitters van de commissies voor Defensie en Buitenlandse Zaken van het parlement van Estland en van de commissie voor Buitenlandse zaken van het Europees parlement.

*

De *briefing* die de delegatieleiders ontvingen van de hoofden van de burgerlijke en militaire inlichtingendiensten van Estland had uitsluitend betrekking op Rusland. Hierbij werd een gedetailleerd beeld geschetst van de interne politieke toestand in Rusland en zijn buitenlandse beleid, drijfveren en wereldbeeld.

Rusland tracht in zijn eigen invloedssfeer een dominante rol te spelen en doet alles om dit veilig te stellen. Het tracht ook invloed in de Europese Unie (EU) uit te oefenen door spanningen en verwarring te creëren en de besluitvorming te beïnvloeden. Daartoe worden desinformatietechnieken gebruikt, wordt samengewerkt

¹ Het verslag van de vorige Interparlementaire conferentie die doorging te Malta van 26 tot 28 april 2017 werd gepubliceerd onder het nummer DOC 54 2641/001.

Introduction

La onzième Conférence interparlementaire pour la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC)¹ de l'UE s'est tenue à Tallinn (Estonie) du jeudi 7 au samedi 9 septembre 2017 dans le cadre de la présidence estonienne.

La délégation belge était composée de M. Dirk Van der Maelen, président de la commission des Relations extérieures.

Le Sénat était représenté au niveau administratif.

I. — BRIEFING POUR LES CHEFS DE DÉLÉGATIONS SUR LES DÉFIS DE LA SÉCURITÉ RÉGIONALE

La présidence estonienne a dérogé à la méthode de travail suivie jusqu'à présent, à savoir la présentation d'une série de conclusions aux délégations avant l'ouverture de la Conférence interparlementaire, qui étaient ensuite adoptées à la fin de la Conférence après l'adoption éventuelle d'amendements. Des échanges de vues relativement informels à propos d'importantes thématiques d'actualité pour la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC), ont été organisés avec les orateurs invités lors des réunions successives. La conférence s'est conclue par une déclaration commune des présidents des commissions de la Défense et des Affaires étrangères du Parlement estonien et de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen.

*

Le *briefing* donné aux chefs de délégations par les chefs des services de renseignement civil et militaire de l'Estonie avait pour unique sujet la Russie. Au cours de ce briefing, ceux-ci ont brossé un tableau détaillé de la situation politique interne de la Russie, de sa politique étrangère, de ses intentions et de sa vision du monde.

La Russie essaye de jouer un rôle dominant au sein de sa zone d'influence et met tout en œuvre pour la préserver. Elle tente aussi d'influencer l'Union européenne en créant des tensions et de la confusion et en influençant son processus décisionnel. À cette fin, elle utilise des techniques de désinformation, elle coopère avec des acteurs externes

¹ Le rapport de la précédente Conférence interparlementaire, qui s'est déroulée à Malte du 26 au 28 avril 2017, a été publié sous le numéro DOC 54 2641/001.

met externe actoren en wordt ook het ganse staatsapparaat ingeschakeld. De Russische inlichtingendiensten beschikken over alle middelen om voor dit doel op te treden. Het hoeft geen betoog meer dat het gebruik van de cyberspace hierin een grote rol speelt.

Economisch staat Rusland er nochtans niet zo goed voor onder meer als gevolg van zijn grote afhankelijkheid van olie-uitvoer. Gebrek aan daadwerkelijke concurrentie alsook corruptie zijn remmende factoren. Ook de algemene binnenlandse omgeving is niet zo rooskleurig: algemene ontevredenheid en spanningen bij de elite vormen niet te onderschatten onzekere factoren.

Op korte termijn zal de relatie met het Westen zeker niet verbeteren mede doordat de Russische houding almaar agressiever wordt.

II. — OPENINGSZITTING

1. Uiteenzetting van de heer Marko Mihkelson, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Zaken van het parlement van Estland (Riigikogu).

Aan uitdagingen ontbreekt het de Europese Unie geenszins. Deze hebben met name betrekking op de migratie, de Russische agressie in Oekraïne, de gevolgen van de Brexit en de betrekkingen tussen de Europese Unie en China.

2. Verwelkomingstoespraak door de heren Eiki Nestor, voorzitter van de Riigikogu, en David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement

De heer Eiki Nestor, voorzitter van de Riigikogu, beklemtoont dat de integratie binnen de Europese Unie zeer belangrijk is en dat ze zelfs essentieel is voor de veiligheid. De EU moet samen met de NAVO werk maken van de veiligheid van het Baltische luchtruim. De vredehandhavingsoperaties moeten erop toezien dat de rechtsstaat wordt uitgebouwd. De vrijheid mag trouwens nooit als een verworvenheid worden beschouwd.

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, geeft aan dat men niet alleen oog mag hebben voor de onmiddellijke omgeving van de Europese Unie zoals Malta en de mediterrane regio's, maar ook voor de oostelijke en de westelijke Balkan.

Het vraagstuk van de klimaatverandering is een wereldwijd gegeven en zou met een multilaterale inspanning moeten worden opgelost.

et elle mobilise également l'ensemble de son appareil d'État. Les services de renseignement russes possèdent tous les moyens nécessaires pour atteindre ces objectifs. Il n'est plus nécessaire de démontrer que l'utilisation du cyberspace joue un rôle prépondérant à cet égard.

Le pays fait toutefois face à des difficultés économiques, en raison notamment de sa grande dépendance à l'égard des exportations de pétrole. L'absence de concurrence réelle et la corruption entravent son économie. Sur le plan de la politique interne, l'atmosphère générale n'est pas positive: le mécontentement général et les tensions qui parcourent les élites sont des facteurs d'incertitude à ne pas sous-estimer.

Le comportement toujours plus agressif de la Russie exclut toute amélioration de ses relations avec l'Occident à court terme.

II. — SESSION D'OUVERTURE

1. Remarques liminaires de M. Marko Mihkelson, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement d'Estonie (Riigikogu).

Les défis pour l'Union européenne ne manquent pas. Ils ont notamment trait à la migration, l'agression russe en Ukraine, les conséquences du Brexit et les rapports entre l'Union européenne et la Chine.

2. Allocution de bienvenue de MM. Eiki Nestor, président du Riigikogu, et David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen.

M. Eiki Nestor, président du Riigikogu, souligne que l'intégration au sein de l'Union européenne est très importante et présente même un caractère essentiel pour la sécurité. L'UE doit s'occuper avec l'OTAN de la sécurité de l'espace aérien baltique. Les opérations de maintien de la paix doivent veiller au renforcement de l'État de droit. D'ailleurs, la liberté ne peut jamais être considérée comme acquise.

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, déclare qu'il ne faut pas seulement prendre en considération le voisinage immédiat de l'Union européenne comme Malte et les régions méditerranéennes mais aussi les Balkans orientaux et occidentaux.

La problématique du changement climatique revêt un caractère global et devrait être résolue par un effort multilatéral.

Bovendien moet worden nagedacht over de rol van de EU bij de migratiestromen; de Unie zou niet in een vesting mogen veranderen.

III. — ZITTING I: WAAROM EUROPA ERTOE DOET – EUROPA IN DE GLOBALE CONTEXT

Gedachtewisseling met H.E. mevrouw Kersti Kaljulaid, president van de Republiek Estland alsook met de heer Alexander Stubb, vicepresident van de Europese Investeringsbank (EIB) en oud-eersteminister van Finland

H.E. mevrouw Kersti Kaljulaid, president van de Republiek Estland, stelt dat de Europese Unie de tweede belangrijkste militaire macht ter wereld is. Zij vertegenwoordigt 20 % van de wereldeconomie, met een half miljard consumenten. Derhalve zou zij wereldwijd een grotere verantwoordelijkheid moeten dragen en de VN moeten ondersteunen. De EU heeft echter weliswaar veel verwezenlijkt, maar heeft dat op een heel discrete manier gedaan. De EU-instellingen zouden in elk geval één lijn moeten trekken door zich op een alomvattende strategie te inspireren. Tevens is de integratie, politiek gezien, veel minder uitgesproken dan op defensievlak.

Er moet voor ogen worden gehouden dat de EU niet de “meid” van de wereld is. De EU is het aan zichzelf verplicht een sociaal model te creëren om de bevolking te helpen de industriële transitie te verwerken en gewoon te worden aan een sluipende mondialisering.

De heer Alexander Stubb, vicepresident van de Europese Investeringsbank (EIB) en oud-eersteminister van Finland, is er zeker van dat het voorzitterschap staat of valt met de agenda.

De spreker onderscheidt drie kernaspecten, te weten: de data, de implicaties en de acties die de EU zou moeten ondernemen.

— De belangrijke data:

— 1945: de uitbouw van het stelsel van Bretton Woods;

— 1989: de val van de Berlijnse Muur;

— 2016: de Brexit en de ambtsaanvaarding van Donald Trump, wat de teloorgang van de Angelsaksische wereld aankondigt.

De plus, il convient de réfléchir sur le rôle de l'UE dans le cadre des flux migratoires et celle-ci ne devrait pas se transformer en forteresse.

III. — SESSION I: EN QUOI L'EUROPE IMPORTE-T-ELLE? – L'EUROPE DANS LE CONTEXTE GLOBAL

Échange de vues avec S. E. Mme Kersti Kaljulaid, présidente de la République d'Estonie et M. Alexander Stubb, vice-président de la Banque européenne d'investissement (BEI), ancien premier ministre de la Finlande

S. E. Mme Kersti Kaljulaid, Présidente de la République d'Estonie, dit que l'Union européenne est la deuxième plus importante force militaire au monde. Elle représente 20 % de l'économie mondiale avec un demi-milliard de consommateurs. Dès lors, elle devrait assumer une plus grande responsabilité sur le plan global et soutenir l'ONU. Cependant, l'UE a réalisé beaucoup de choses mais de manière très discrète. Les institutions de l'Europe devraient en tout cas aller toutes dans la même direction en s'inspirant d'une stratégie globale. De plus, l'intégration est beaucoup moins prononcée au niveau politique qu'au niveau de la défense.

Il faut garder à l'esprit que l'UE n'est pas la “bonne” du monde. L'UE se doit de créer un modèle social pour aider la population à digérer la transformation industrielle et à s'habituer à une mondialisation rampante.

M. Alexander Stubb, vice-président de la Banque européenne d'Investissement, ancien premier ministre de la Finlande, est sûr que l'agenda “fait” la présidence.

L'orateur distingue trois points majeurs, à savoir: les dates, les implications et les actions que l'UE devrait entreprendre.

— Les dates-clefs:

— 1945: établissement du système de Bretton Woods;

— 1989: chute du Mur de Berlin;

— 2016: Brexit et accession au pouvoir de Donald Trump, ce qui annonce le déclin du monde anglo-saxon.

— De implicaties: er heerst een vacuüm in het buitenlands beleid van de Verenigde Staten. Hoe zullen Rusland, China en Syrië dat ervaren?

— Welke acties zou de EU moeten ondernemen? Zij zou de traditionele Europese waarden, zoals de vrijheid, de menselijke waardigheid en de mensenrechten, moeten verdedigen. De Verenigde Staten zijn niet langer exclusief de leider van de vrije wereld (*free world*). Tevens zou de EU zijn rol op zich moeten nemen wat de vrijhandel (*free trade*) aangaat en zich moeten toespitsen op veiligheid en defensie. De heer Stubb verwijst naar het boek *Rise and Fall of Powers* van Paul Kennedy, een studie van de politiek en van de economie van de grootmachten van 1500 tot ongeveer 1980, en vervolgens van de redenen van hun verval. Daarnaast bevat dat werk een analyse van de huidige situatie van verscheidene grootmachten zoals de Europese Unie, China, Japan of de Verenigde Staten. De EU wenst de integratie op alle echelons voort te zetten, vooral dan wat de militaire inspanning betreft (*pooling and sharing*), met de euro als lichtend baken.

Gedachtewisseling

De EU zou zich meer in de alomvattende wereld moeten inpassen en nauw moeten samenwerken met de NAVO. Zou zij de voorkeur moeten geven aan een vrijwillige integratie, dan wel aan een verplichte? De integratie in een domein leidt tot een meer uitgesproken integratie op andere vlakken. De integratie zou veeleer vrijwillig in plaats van verplicht moeten plaatsvinden; op die manier is ze aantrekkelijker.

Moet de samenstelling van de VN-Veiligheidsraad niet worden veranderd opdat hij het echte politieke belang van elk lid weerspiegelt? Er zou kunnen worden voorzien in een zetel voor de Europese Unie. Verscheidene landen hebben een dringende hervorming geëist van de VN-Veiligheidsraad, waarvan de samenstelling en werking een erfenis zijn van de Tweede Wereldoorlog. De vertegenwoordiging van de EU in alle internationale instellingen, zoals de VN en de OESO, moet trouwens een andere invulling krijgen.

Moet niet worden voorzien in strategieën voor een bredere communicatie, om aldus de banden met de burger aan te halen? Kan de EU geen lessen trekken uit de crises (euro, migratie)? Men mag de burgers niet de indruk geven dat er voor de crises makkelijke oplossingen voorhanden zijn. De EU heeft nood aan doortastend leiderschap, dat het mogelijk maakt de grote bestaande problemen op te lossen, maar waarbij een zekere afstand tot de burger in acht wordt genomen. In werkelijkheid is er geen machtsvacuüm maar een leiderschapvacuüm.

— Les implications: Il y a un vide au niveau de la politique étrangère aux États-Unis. Comment la Russie, la Chine, la Syrie vont-elles le ressentir?

— Quelles actions l'UE devrait-elle entreprendre? Elle devrait défendre les valeurs européennes traditionnelles comme la liberté, la dignité humaine et les droits de l'homme. Les États-Unis ne sont plus exclusivement les leaders du monde libre (*free world*). De plus, l'UE devrait assumer son rôle au niveau du libre commerce (*free trade*) et se concentrer sur la sécurité et la défense. M. Stubb se réfère au livre *"Rise and Fall of Powers"* de Paul Kennedy qui étudie la politique et l'économie des grandes puissances de 1500 à environ 1980, puis les raisons de leur déclin. De plus, il analyse la situation actuelle de plusieurs grandes puissances comme l'Union européenne, la Chine, le Japon ou encore les États-Unis. L'UE souhaite poursuivre l'intégration à tous les niveaux surtout au niveau de l'effort militaire (*pooling and sharing*), avec l'euro comme balise lumineuse.

Échange de vues

L'UE devrait davantage s'insérer dans le cadre du monde global et coopérer étroitement avec l'OTAN. Devrait-elle préférer une intégration volontaire ou obligatoire? L'intégration dans un domaine mène à une intégration plus prononcée à d'autres niveaux. L'intégration devrait être plutôt volontaire qu'obligatoire; de cette manière elle est plus attractive.

Ne faut-il pas changer la composition du Conseil de Sécurité des Nations unies pour qu'il reflète le vrai poids politique de chaque membre? On pourrait prévoir un siège pour l'Union européenne. Plusieurs pays ont réclamé une réforme urgente du Conseil de sécurité des Nations unies, dont la composition et le fonctionnement restent hérités de la Seconde Guerre mondiale. D'ailleurs, il convient de repenser la représentation de l'UE dans toutes les institutions internationales comme l'ONU et l'OCDE.

Ne faut-il pas mettre en place des stratégies de communication plus étendue qui permettent un rapport plus fort avec le citoyen? L'UE ne peut-elle pas tirer des leçons des crises (Euro, migration). Il ne faut pas faire croire aux citoyens qu'il existe des solutions simples aux crises. L'UE a besoin d'un leadership très fort qui permette de résoudre les grands problèmes actuels, en gardant une certaine distance par rapport au citoyen. En fait, il n'y a pas de vacuum de pouvoir mais un vacuum du *leadership*.

IV. — ZITTING II: VERSTERKING VAN DE EENHEID VAN HET WESTEN EN DE TRANS-ATLANTISCHE RELATIES

Gedachtewisseling met de heren Ed Royce, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Huis van Afgevaardigden van de Verenigde Staten, Robert Nurick, non resident senior fellow of the Atlantic Council's Brent Scowcroft Center on International Security, en Wouter Coussens, economisch adviseur van de voorzitter van de Europese Raad

De heer Ed Royce, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Huis van Afgevaardigden van de Verenigde Staten (videoconferentie), gaat in op de Europees-Amerikaanse betrekkingen.

Het is belangrijk te kunnen beschikken over vrije en betrouwbare informatie. Het is duidelijk dat Rusland een campagne naar zijn bevolking voert om met betrekking tot de EU valse informatie te verspreiden. De sancties tegen Rusland zijn vooral gericht op wie in Rusland de macht in handen heeft, met name Poetin. Het is belangrijk dat de Verenigde Staten en de Europese Unie meestappen in een nauw samenwerkingsverband, omdat zij samen de helft van het wereldwijde bruto binnenlands product (bbp) vertegenwoordigen.

De heer Robert Nurick, non resident senior fellow bij het Brent Scowcroft Center on International Security van de Atlantic Council, geeft aan dat de trans-Atlantische betrekkingen van de Europese Unie heel onvoorspelbaar zijn als gevolg van het impulsieve karakter van president Trump. Die heeft bij het begin van zijn presidentschap meteen scherpe kritiek geuit op de NAVO, die hij voorbijgestreefd en irrelevant noemde. President Trump heeft benadrukt dat alle NAVO-lidstaten hun bijdrage moeten betalen opdat artikel 5 van het Verdrag van Washington in werking zou kunnen treden; dat artikel bepaalt dat "De partijen (...) [overeenkomen] dat een gewapende aanval tegen een of meer van hen in Europa of Noord-Amerika als een aanval tegen hen allen zal worden beschouwd". De heer Herbert McMaster, president Trumps nieuwe adviseur voor Nationale Veiligheid, heeft het beleid echter in de juiste richting gestuurd door het nut van die organisatie te onderstrepen.

Er zij op gewezen dat men in de Verenigde Staten de Europese Unie niet goed begrijpt. De EU moet nauw samenwerken met de NAVO. In dat verband verwijst de spreker naar de door Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk afgelegde verklaring van Saint-Malo van december 1998 over de Europese defensie. Die verklaring stelt dat de Europese Unie, om beslissingen te kunnen nemen,

IV. — SESSION II: DONNER UN NOUVEL ÉLAN À L'UNITÉ DE L'OCCIDENT ET AUX RELATIONS TRANSATLANTIQUES

Échange de vues avec M. Ed Royce, président de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants des États-Unis, M. Robert Nurick, agrégé supérieur de recherche non-résident auprès du Centre Brent Scowcroft pour la sécurité internationale de l'Atlantic Council (Conseil atlantique) et M. Wouter Coussens, conseiller économique du président du Conseil européen

M. Ed Royce, président de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des représentants des États-Unis (vidéoconférence), évoque les relations euro-américaines.

Il est important de pouvoir disposer d'informations libres et fiables. Il est clair que la Russie mène une campagne envers sa population pour falsifier les informations concernant l'UE. Les sanctions contre la Russie sont surtout focalisées sur ceux qui détiennent le pouvoir en Russie, notamment Poutine. Il est important que les États Unis et l'UE s'inscrivent dans le cadre d'une étroite collaboration parce qu'ensemble, ils représentent la moitié du Produit Intérieur Brut (PIB) du monde.

M. Robert Nurick, agrégé supérieur de recherche non-résident auprès du Centre Brent Scowcroft pour la sécurité internationale de l'Atlantic Council (Conseil atlantique), précise que les relations transatlantiques de l'Union européenne sont très imprévisibles à cause du caractère impulsif du Président Trump. Ce dernier a, au début de sa présidence, fortement critiqué l'OTAN, le qualifiant d'"obsolète et sans pertinence". Le président Trump a insisté pour que tous les États membres de l'OTAN paient leur contribution pour que soit activé l'article 5 du Traité de Washington qui prévoit que "Les parties conviennent qu'une attaque armée contre l'une ou plusieurs d'entre elles survenant en Europe ou en Amérique du Nord sera considérée comme une attaque dirigée contre toutes les parties". Cependant, Herbert McMaster, le nouveau conseiller à la sécurité nationale du Président Donald Trump a poussé la politique dans la bonne direction en insistant sur l'utilité de cette organisation.

Il faut noter que l'Union européenne n'est pas bien comprise aux États-Unis. L'UE doit travailler en étroite collaboration avec l'OTAN. Dans ce cadre, l'orateur se réfère à la déclaration de Saint-Malo de décembre 1998 sur la défense européenne émanant de la France et du Royaume Uni (...). Cette déclaration prévoit que "Pour pouvoir prendre des décisions et, lorsque l'Alliance en

en in de veronderstelling dat het bondgenootschap als dusdanig niet betrokken is, om militaire optredens te kunnen goedkeuren over passende structuren moet beschikken. Voorts moet zij beschikken over een situatiebeoordelingscapaciteit, over inlichtingenbronnen en over een strategische-planningscapaciteit, zonder nodeloze overlappingen en rekening houdend met de bestaande middelen van de West-Europese Unie (WEU) en met de evolutie van diens betrekkingen met de Europese Unie. Daartoe zal de Europese Unie gebruik moeten kunnen maken van passende militaire middelen (vooraf binnen de Europese NAVO-pijler geïdentificeerde Europese middelen of nationale en multinationale middelen van buiten het NAVO-raamwerk).

Europa heeft nood aan versterkte strijdkrachten, die snel kunnen reageren op de nieuwe risico's en die kunnen bogen op een industriële en technologische basis voor een concurrentiële en sterke defensie.

De heer Wouter Coussens, economisch adviseur van de voorzitter van de Europese Raad, onderstreept dat de Europese Unie en de Verenigde Staten belangen hebben die elkaar overlappen. Daarom is het belangrijk dat zij hun betrekkingen een nieuwe dynamiek geven. Het partnerschap tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten dient nogmaals te worden bevestigd: wie vrienden wil zijn, moet als een vriend handelen. De beide partners moeten daartoe hun juiste bijdrage leveren. De Europese Unie moet haar bijdrage aan de VN verhogen. Het is onontbeerlijk dat elke samenwerking tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten gebeurt op basis van rechtsregels en van gemeenschappelijke waarden en met inachtneming van het internationaal recht. Om grote vraagstukken zoals de migratie te kunnen oplossen, moeten de oorzaken en niet de symptomen worden aangepakt.

De spreker verwijst naar het betoog in 2003 van de heer Javier Solana, de Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, over *“la Politique européenne de Sécurité et de Défense: de l'opérationnalité aux opérations”*. Solana onderstreept daarbij het belang van een versterkte samenwerking tussen de EU-lidstaten, op basis van gemeenschappelijke waarden en capaciteiten, en wees met aandrang op een alliantie met de Verenigde Naties en de NAVO. Het is zaak gezamenlijk op te treden.

Gedachtewisseling

Centraal in het debat staat de kwestie van de bijdrage van 2 % van het bbp aan defensie-uitgaven (*burden sharing*) en het standpunt dienaangaande van de Amerikaanse president. Er wordt op gewezen dat

tant que telle n'est pas engagée, pour approuver des actions militaires, l'Union européenne doit être dotée de structures appropriées. Elle doit également disposer d'une capacité d'évaluation des situations, de sources de renseignement et d'une capacité de planification stratégique, sans duplication inutile, en prenant en compte les moyens actuels de l'Union de l'Europe occidentale (UEO) et l'évolution de ses rapports avec l'Union européenne. À cet égard, l'Union européenne devra pouvoir recourir à des moyens militaires adaptés (moyens européens pré-identifiés au sein du pilier européen de l'OTAN ou moyens nationaux et multinationaux extérieurs au cadre de l'OTAN).

L'Europe a besoin de forces armées renforcées, capables de faire face rapidement aux nouveaux risques et s'appuyant sur une base industrielle et technologique de défense compétitive et forte.

M. Wouter Coussens, conseiller économique du président du Conseil européen, souligne que l'UE et les États-Unis ont des intérêts qui s'entrecroisent. C'est pourquoi il est important qu'ils dynamisent leurs relations. Il faut réaffirmer que l'UE et les États-Unis sont des partenaires: si vous voulez qu'on soit des amis, soyons des amis. Les deux partenaires doivent apporter leur juste contribution. En effet, l'UE doit augmenter sa contribution à l'ONU. Il est impératif que toute collaboration entre l'UE et les États-Unis se fasse sur la base des règles de droit, de valeurs partagées et du respect du droit international. Pour faire face aux grands problèmes comme la migration, il faut s'attaquer aux causes et non aux symptômes.

L'orateur renvoie au discours de Javier Solana, le Haut représentant de l'UE pour la politique étrangère et de sécurité commune, de 2003 sur la Politique européenne de Sécurité et de Défense: de l'opérationnalité aux opérations. Solana insistait sur l'importance d'une coopération renforcée des pays membres de l'UE, sur la base de valeurs et capacités partagées, sur une alliance avec les Nations unies et avec l'OTAN. Il faut agir ensemble.

Échange de vues

La contribution aux dépenses de Défense à concurrence de 2 % du PIB (*burden sharing*) et la position adoptée en la matière par le président américain occupent une place centrale dans le débat. Il est

niettegenstaande het belang hiervan toch ook niet te zeer mag worden gefocust op dit element dat geenszins als een fetisj is te beschouwen. Fundamenteel zijn ook de *capabilities* waarover de lidstaten beschikken en zekerheid over bepaalde waarden. De huidige Amerikaanse regering moet worden aangemoedigd de strategische, maar ook de handelsrelaties, met het Europese continent te verbeteren. De Amerikaanse regering zendt vandaag tegenstrijdige signalen uit en lijkt niet steeds actie te ondernemen die goed is voor de Amerikaanse economie. De Amerikaanse houding tegenover het klimaatverdrag is illustratief en valt ook te betreuren.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt of de Amerikaanse president volgens de sprekers heil ziet in een door regels gedreven wereldorde. Of is hij voorstander van vooral militaire opties? Hoe valt sociale bezorgdheid te rijmen met de internationale verdragen voor vrije handel?

Volgens het gegeven antwoord wijzigt de houding van de Amerikaanse president van geval tot geval. Wat de sociale gevolgen van *free trade* betreft zou het democratisch bestel vooral moeten nagaan waarom een bepaalde bevolkingsgroep voor Trump heeft gekozen en waarom deze groep voor zichzelf geen plaats ziet in de gevestigde instellingen. Over het sociale beleid van Trump is men best sceptisch. In de verdragen over vrije handel dienen sociale clausules opgenomen te worden.

V. — ZITTING III: PRIORITEITEN VAN DE EUROPESE UNIE OP HET VLAK VAN HET GBVB EN GVDB

Gedachtewisseling met mevrouw Federica Mogherini, Hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, vice-voorzitter van de Europese Commissie

— Noord-Korea

Mevrouw Mogherini geeft aan dat de EU de economische druk zou moeten opvoeren door Noord-Korea de VN-sancties op te leggen, aangezien dat land de internationale veiligheid bedreigt. De EU wil de eigen regelgeving inzake non-proliferatie uitbouwen. Een militaire escalatie moet evenwel te allen prijze worden vermeden omdat de wereldvrede daardoor op het spel kan komen te staan.

souligné qu'il faut éviter de se focaliser sur cet élément qui, malgré son importance, ne doit pas être considéré comme un symbole inébranlable. Les capacités des États membres et la volonté de respecter certaines valeurs jouent également un rôle fondamental. Il faut encourager le gouvernement américain actuel à améliorer ses relations stratégiques, mais aussi commerciales, avec le continent européen. Le gouvernement américain envoie aujourd'hui des signaux contradictoires et ses actions ne semblent pas toujours guidées par l'intérêt de l'économie américaine. La position malheureuse adoptée par les États-Unis à l'égard du traité sur le climat illustre bien cette situation.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande aux orateurs si le président américain leur semble favorable à un ordre mondial régi par des règles ou s'il privilégie plutôt les options militaires. Comment concilier les préoccupations sociales avec les traités internationaux de libre-échange?

Un orateur lui répond que l'attitude du président américain varie selon les cas. En ce qui concerne les implications sociales du *free trade*, les régimes démocratiques devraient surtout s'interroger sur les raisons qui ont poussé une catégorie de la population à voter pour Trump et se demander pourquoi ces électeurs ne se reconnaissent pas dans les institutions établies. La politique sociale menée par Trump suscite des réactions plutôt sceptiques. Il est indispensable que les traités de libre-échange comportent des clauses sociales.

V. — SESSION III: LES PRIORITÉS DE L'UNION EUROPÉENNE DANS LE DOMAINE DE LA PESC ET DE LA PSDC

Échange de vues avec Mme Federica Mogherini, haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, vice-présidente de la Commission européenne

— Corée du Nord

Mme Mogherini précise que l'UE devrait intensifier la pression économique en appliquant les sanctions des Nations Unies à l'encontre de la Corée du Nord qui représente une menace à la sécurité globale. L'UE désire renforcer son architecture en matière de non-prolifération. Cependant, une escalade militaire devrait être évitée à tout prix parce qu'elle risque de mettre en danger la paix internationale.

— *Het vredesproces in het Midden-Oosten*

De Europese Unie heeft zich ertoe verbonden de “tweestatenoplossing” na te streven en herziet momenteel de nadere praktische regels. De EU sluit zich aan bij de oplossing die wordt nagestreefd door het Midden-Oostenkwartet, bestaande uit de Verenigde Staten, Rusland, de Europese Unie en de Verenigde Naties.

Het is van zeer groot belang te beseffen dat de situatie zeer snel kan escaleren en de veiligheid in de regio, in Europa, en zelfs in de hele wereld kan bedreigen. Daarom moet de EU haar engagement in dat verband andermaal bekrachtigen.

— *De westelijke Balkan*

Hoewel er spanningen zijn in de westelijke Balkan, wordt opgemerkt dat die regio een zeer jonge bevolking en een gunstige economische conjunctuur heeft. Mevrouw Mogherini ziet de toekomst van die regio dan ook rooskleurig in.

— *Venezuela*

De EU wil momenteel bovenal inzetten op diplomatieke oplossingen, in nauwe samenwerking met haar bondgenoten in de regio. Eventueel kunnen sancties worden overwogen.

— *De kandidaat-EU-lidstaten*

De EU heeft vergaderd met de ministers van Buitenlandse Zaken van de kandidaat-lidstaten. Bij die gelegenheid werd ingegaan op onderwerpen van gemeenschappelijk belang (bijvoorbeeld de bestrijding van de radicalisering, migratie); de onderhandelingen over een toetreding tot de EU werden echter niet aangevat.

— *Cyberveiligheid*

Estland heeft een mogelijke cyberaanval geoefend. In dat verband zou de EU een krachtadig standpunt moeten innemen.

— *Migratie*

De EU moet zich inpassen in een alomvattend kader en moet overleggen met de Afrikaanse landen om de mensenhandelaars tegen te werken.

Gedachtewisseling

— *De Europese Unie.* Is de EU niet te sterk verambtelijkt, en heeft de Unie nog zin?

— *Le processus de paix au Moyen Orient*

L'Union européenne s'est engagée à la solution des “deux États” et l'UE est en train de revoir les modalités pratiques. L'UE s'inscrit dans le cadre de la solution poursuivie par le quartet pour le Moyen Orient, composé des États-Unis d'Amérique, de la Russie, de l'Union européenne et des Nations unies.

Il est très important de se rendre compte que la situation peut très vite connaître une escalade et présenter une menace pour la sécurité régionale, européenne voire internationale. C'est pourquoi l'UE doit réaffirmer son engagement à cet égard.

— *Les Balkans occidentaux*

Il y a des tensions au sein des Balkans occidentaux mais la population y est très jeune et la conjoncture économique est favorable. Dès lors, Mme Mogherini est optimiste pour le futur

— *Venezuela*

L'UE souhaite pour l'instant se concentrer sur des solutions diplomatiques, en étroite collaboration avec ses alliés dans la région et pourrait éventuellement envisager des sanctions.

— *Les pays candidats à l'adhésion*

L'UE a rencontré les ministres des Affaires étrangères des pays candidats à l'adhésion. Lors de ces réunions, des thèmes de commun intérêt comme la lutte contre la radicalisation et la migration ont été discutés sans que les négociations d'adhésion soient entamées.

— *Cyber-sécurité*

L'Estonie a fait un exercice concernant la possibilité d'une cyber-attaque. L'UE devrait prendre une position ferme à cet égard.

— *Migration*

Il convient que l'UE s'inscrive dans un cadre global et se concerte avec les pays africains pour contrecarrer les trafiquants d'êtres humains.

Échange de vues

— *L'Union européenne.* L'UE n'est-elle pas trop bureaucratisée et a-t-elle encore un sens?

Mevrouw Mogherini antwoordt dat de Europese Unie deel is van wat wij zijn. De Unie is weliswaar complex, maar ze weerspiegelt het leven zelf, dat op zich ook ingewikkeld is. De EU staat voor een ander besluitvormingsniveau, naast het nationale niveau.

De viering van de zestigste verjaardag van de Verdragen van Rome is een stap vooruit op het vlak van de Europese integratie. Het dichten van de kloof tussen de gedane beloften en de verwezenlijking ervan is een permanente uitdaging, onder meer door de complexiteit van de EU-structuur, waarbij zowel op Europees niveau als op het niveau van de lidstaten verantwoordelijkheden worden uitgeoefend. De EU legt onvoldoende uit wie wat doet, en de gunstige effecten van het EU-beleid op het dagdagelijkse leven blijven onzichtbaar wanneer de informatie op dat vlak niet op het lokale niveau wordt doorgegeven. De lokale gemeenschappen zijn er zich niet altijd van bewust dat de landbouwbedrijven in hun buurt, hun vervoersnetwerk en hun universiteiten deels met EU-geld worden gefinancierd (zie het Witboek van de Europese Commissie).

— *Migratie*. De landen van herkomst van de migranten moeten samenwerken met de gastlanden om het migratieprobleem duurzaam en bevredigend op te lossen. Bovendien is het belangrijk werk te maken van de integratie van deze kwetsbare bevolkingsgroepen.

— *Defensie*. Defensie ressorteert onder de bevoegdheid van de nationale parlementen; zij bepalen de omvang van het budget dat daaraan wordt besteed. Het Europees Parlement kan voorstellen formuleren om gezamenlijk te investeren op basis van beslissingen van de nationale parlementen, teneinde de versnippering van industriële middelen op dat vlak te voorkomen. Zulks zou de strategische autonomie van de EU ten goede komen.

De EU participeert aan missies ter bescherming van de burgers en van de militaire installaties overal ter wereld.

De Europese Commissie heeft een Europees Defensiefonds op het getouw gezet, om de lidstaten te helpen de nationale investeringen inzake defensie te coördineren, aan te vullen en te versterken.

— *De vertegenwoordiging van de vrouw binnen de Europese instellingen*. De vertegenwoordiging van de vrouw binnen de Europese instellingen wordt beter, maar het aantal vrouwen in leidinggevende functies is nog steeds lager dan bij de mannen. Er moeten ook meer vrouwen in de militaire missies komen.

Mme Mogherini répond que l'Union européenne fait partie de notre identité. Elle est compliquée mais elle reflète la vie même qui est, en soi, aussi compliquée. L'UE représente un autre niveau de prise de décisions, au-delà du niveau national.

La célébration des soixante ans des Traités de Rome a marqué un progrès dans l'intégration européenne. Comblar l'écart entre les promesses et leur réalisation est un défi permanent. Cela est notamment dû à la complexité de la construction de l'UE, qui combine l'exercice de responsabilités au niveau européen et au niveau des États membres. On n'explique pas suffisamment bien qui fait quoi, et l'action positive de l'UE dans la vie quotidienne n'est pas visible si l'information à ce sujet n'est pas relayée localement. Les communautés locales ne sont pas toujours au courant que leurs exploitations agricoles à proximité, leur réseau de transport ou leurs universités sont financés en partie par l'UE (Livre Blanc de la Commission européenne).

— *Migration*. Il convient que les pays d'origine des migrants collaborent avec les pays d'accueil afin de trouver une solution durable et satisfaisante au problème de la migration. De plus, il importe d'œuvrer à l'intégration de ces populations vulnérables.

— *Défense*. La Défense relève des parlements nationaux et ces derniers déterminent le budget y consacré. Le parlement européen peut suggérer des modes d'investissements communs sur la base de décisions des parlements nationaux afin d'éviter des dispersions de ressources industrielles à ce niveau. De cette façon, l'autonomie stratégique de l'UE serait renforcée.

L'UE participe à des missions qui visent à protéger les citoyens et les dispositifs militaires partout dans le monde

La Commission a lancé un Fonds européen de la défense, pour aider les États membres à coordonner, compléter et renforcer les investissements nationaux en matière de défense.

— *La représentation des femmes au sein des institutions européennes*. La représentation des femmes au sein des institutions européennes s'améliore mais le nombre de femmes à des postes de direction est toujours au-dessous de celui des hommes. Il faut aussi plus de femmes dans les missions militaires.

— *Brexit*. De partnerschapsakkoorden tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk zullen worden uitgewerkt na de onderhandelingen over de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU. Er zij aan herinnerd dat het Verenigd Koninkrijk niet langer samen met de EU-lidstaten het beleid zal bepalen, maar voortaan een derde land is.

— *De Westelijke Balkan*. Er is een onomkeerbaar proces van toetreding van de westelijke Balkanlanden tot de Europese Unie. De term “uitbreiding” is niet geschikt voor de toetreding van de Westelijke Balkan tot de Europese Unie. Zij zijn al ten dele binnen de EU; dus is de toetreding veeleer gericht op aanvulling van de Europese Unie met de Westelijke Balkan.

— *De betrekkingen met China*

China en Afrika. Wat de “Chinese kolonisatie” van Afrika betreft, antwoordt mevrouw Mogherini dat de EU met China in Afrika samenwerkt en beide entiteiten zijn tot wederzijds begrip gekomen. Er is echter een verschil tussen de Europese normen en de Chinese aanpak inzake mensenrechten en sociale rechten.

China en defensie. China wil met de Europese Unie gesprekken aanvatten op het vlak van defensie. Dat betekent dat China de Europese Unie in dat opzicht niet langer als een bedreiging maar als een partner ziet.

— *De betrekkingen met India*. India en de EU hebben een gedeelde alomvattende agenda inzake meer bepaald klimaatverandering, internationale economie en veiligheid en vrede.

VI. — ZITTING IV: STAND VAN ZAKEN OVER DE SITUATIE BUITEN DE GRENZEN VAN DE EUROPESE UNIE

Gedachtewisseling met de heer Sven Mikser, minister van Buitenlandse Zaken van Estland

De heer Sven Mikser, minister van Buitenlandse Zaken van de Republiek Estland, preciseert dat de prioriteiten inzake buitenlandse betrekkingen worden voorgesteld in de “*Global Strategy*”. Er is geen onderscheid tussen enerzijds de interne veiligheid en anderzijds de externe veiligheid. De EU maakt deel uit van een mondiale veiligheidsstructuur.

De Europese waarden inzake liberale democratie en eerbiediging van de mensenrechten staan onder druk, maar de EU heeft vele gemeenschappelijke waarden

— *Brexit*. Les accords de partenariat entre l’UE et le Royaume Uni seront élaborés à l’issue des négociations de retrait du RU de l’UE. Il faut garder à l’esprit que le RU ne déterminera plus la politique avec les États membres de l’UE mais est désormais un pays tiers.

— *Les Balkans occidentaux*. Il existe un processus d’adhésion irréversible des Balkans occidentaux à l’Union européenne. Le terme “élargissement” n’est pas adéquat pour l’adhésion des Balkans occidentaux à l’EU. Ils sont déjà en partie à l’intérieur de l’UE, donc l’adhésion vise plutôt à compléter l’Union européenne par les Balkans occidentaux.

— *Les relations avec la Chine*.

La Chine et l’Afrique. En ce qui concerne la “colonisation chinoise” de l’Afrique, *Mme Mogherini* répond que l’UE coopère avec la Chine en Afrique et les deux entités ont atteint une compréhension mutuelle. Or, il y a une différence entre les standards européens et l’approche chinoise en matière des droits de l’homme et de droits sociaux.

Chine et défense. La Chine veut entamer des pourparlers avec l’UE en matière de défense. Cela signifie que la Chine ne voit plus l’UE comme une menace mais comme un partenaire à cet égard.

— *Les relations avec l’Inde*. L’Inde et l’UE ont un agenda global partagé portant notamment sur le changement climatique, l’économie internationale et la sécurité et la paix.

VI. — SESSION IV: SITUATION ACTUELLE AU-DELÀ DES FRONTIÈRES DE L’UNION EUROPÉENNE

Échange de vues avec M. Sven Mikser, ministre des Affaires étrangères de la République d’Estonie

M. Sven Mikser, ministre des Affaires étrangères de la République d’Estonie, précise que les priorités en matière de relations extérieures sont présentées dans la “*Global Strategy*”. Il n’y a pas de distinction entre d’une part la sécurité interne et d’autre part la sécurité externe. L’UE fait partie d’une architecture de sécurité mondiale.

Les valeurs européennes de la démocratie libérale et du respect des droits de l’homme sont sous pression mais l’UE a beaucoup de normes et valeurs communes.

en normen. Een wereldorde op basis van rechtsregels is voor de Europese Unie een prioriteit.

De Russische agressie tegen Oekraïne en de illegale annexatie van de Krim blijven duren. Het EU-beleid is in dat opzicht consistent gebleven. De verplichtingen ingevolge het akkoord van Minsk moeten worden nageleefd. Op de volgende top van het Oostelijk Partnerschap, gepland voor 24 november 2017, zou de EU blij moeten geven van een duidelijke visie waarmee het mogelijk is politieke successen om te zetten in echte troeven. Het Oostelijk Partnerschap is gericht op de versterking van de politieke associatie en de economische integratie van zes landen uit Oost-Europa en de zuidelijke Kaukasus: Armenië, Azerbeidzjan, Belarus, Georgië, de Republiek Moldavië en Oekraïne.

De vijfde top EU – Afrikaanse Unie, die eind november 2017 zal plaatshebben, zal worden toegespitst op de verbetering van de kansen van de jonge Afrikanen. Er zij op gewezen dat de veiligheid op het zwarte continent ook gevolgen heeft voor die in Europa.

De Europese Unie is voor het Midden-Oosten voorstander van de tweestatenoplossing. De EU is bereid het proces van nationale verzoening in Libië te steunen. Bovendien is de EU van plan haar strijd tegen extremisme en terrorisme voort te zetten.

Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling wordt ingegaan op het thema van *data security*. Data of gegevens zijn vandaag onvoldoende beschermd zeker wanneer er sprake is van privatisering van het beheer van gegevensbanken. Een evenwicht dient te worden gevonden tussen de vrije meningsuiting, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het recht op informatie-uitwisseling.

Voorts wordt ook van gedachten gewisseld over de toenemende rol van China op het geopolitieke toneel. De EU moet zijn positie bepalen tegenover dit gegeven. De aanwezigheid van Chinese marineschepen in de Baltische zee bijvoorbeeld moet worden gezien als een gebaar van goede wil tegenover de EU.

Ook tijdens deze zitting komt de problematische relatie met Rusland nogmaals ter sprake en wordt een analyse gemaakt van het Russisch beleid. In Estland leeft een grote Russische bevolkingsgroep. Dit is een factor waarmee rekening moet worden gehouden omdat Rusland daar gebruik van kan maken om te interfereren in de Estse binnenlandse politiek.

L'ordre global basé sur les règles de droit constitue une priorité pour l'UE

L'agression russe envers l'Ukraine et l'annexion illégale de la Crimée perdurent. La politique de l'EU a été consistante à cet égard. Les obligations prévues par l'accord de Minsk doivent être respectées. Lors du prochain sommet du partenariat oriental prévu pour le 24 novembre 2017, l'EU devrait faire preuve d'une vision claire qui permet de convertir des succès politiques en de véritables atouts. Le Partenariat oriental vise à renforcer l'association politique et l'intégration économique de six pays d'Europe de l'Est et du Caucase du Sud: l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Biélorussie, la Géorgie, la République de Moldavie et l'Ukraine.

Le cinquième sommet UE-Union africaine qui se tiendra fin novembre 2017, se focalisera sur l'amélioration des chances des jeunes Africains. Il faut noter que la sécurité sur le continent noir affecte aussi celle de l'Europe.

L'UE est partisan de la solution "Two State" au Moyen Orient. L'UE est disposée à soutenir le processus de réconciliation nationale en Libye. De plus, l'UE entend continuer sa lutte contre l'extrémisme et le terrorisme.

Échange de vues

Lors de l'échange de vues, la thématique de la sécurité des données est abordée. À l'heure actuelle, les données sont insuffisamment protégées, surtout lorsqu'il est question d'une privatisation de la gestion des banques de données. Il faut trouver un équilibre entre la liberté d'expression, la protection de la vie privée et le droit à l'échange d'informations.

Ensuite, les participants échangent également des opinions sur la place toujours plus prépondérante de la Chine sur la scène géopolitique mondiale. L'Europe doit revoir sa position pour tenir compte de cette nouvelle donne. Par exemple, la présence de navires de la Marine chinoise en mer Baltique doit être considérée comme un geste de bonne volonté à l'égard de l'UE.

Au cours de cette séance, la question des relations problématiques entre la Russie et l'UE est une nouvelle fois abordée et les participants analysent la politique menée par la Russie. L'Estonie compte une grande communauté russe au sein de sa population. Il s'agit d'un facteur à prendre en compte, car la Russie pourrait s'en servir pour interférer dans la politique nationale estonienne.

Bij het thema van de migratie wordt gewezen op de humanitaire opvang van de migranten, de bestrijding van de illegale mensentratie en de redenen waarom grote groepen hun land ontvluchten.

VII. — SEMINARIES

1. *Westelijke Balkan*²

2. *Noord-Korea*

De bespreking spitste zich toe op de Europese reactie op de zorgwekkende ontwikkelingen op het gebied van kernwapens in Noord-Korea.

In augustus 2017 hebben de leden van de VN-Veiligheidsraad zich eenparig uitgesproken voor sanctiemaatregelen tegen Noord-Korea. De vaste leden houden er echter een verschillende benadering op na. De Verenigde Staten hebben ingezet op een opbod met het Noord-Koreaanse regime. Het Noord-Koreaanse regime blijft werk maken van een nucleair ontradingsbeleid ten aanzien van de Verenigde Staten.

China is tegen een militaire interventie in Noord-Korea en wenst met Rusland een actieplan tot uitvoer te brengen om druk uit te oefenen op Noord-Korea. De oplossing die China aanvankelijk voorstelde – een “dubbele bevrozing” – kreeg nadien steun van Rusland. Een en ander houdt in dat Noord-Korea zijn nucleaire activiteiten staakt en geen raketten meer afvuurt, en dat de VS en Zuid-Korea in ruil hun gezamenlijke militaire oefeningen stopzetten.

De EU, die zich ook tegen een militaire interventie heeft uitgesproken, heeft sancties getroffen, maar die worden niet door alle lidstaten toegepast.

Een andere problematiek betreft de Noord-Koreanen die in Europa werken om het regime te steunen.

3. *Rusland – Gedachtewisseling met de heren Vladimir Kara-Muza, ondervoorzitter van Open Russia, en Vladimir Juškin, directeur van het Baltic Center for Russian Studies.*

Beide sprekers zijn bijzonder kritisch voor het regime van president Poetin. Onomwonden stellen zij vast dat Rusland vandaag onder een echte dictatuur te lijden heeft. Er worden geen echte vrije verkiezingen gehouden, de media worden aan banden gelegd, de mensenrechten worden niet steeds geëerbiedigd, de elite berooft de staat, de regels van het internationaal recht worden geschonden (cf. Oekraïne, annexatie van

² Er heeft geen lid van de delegatie deelgenomen aan dit seminarie.

S'agissant de la thématique de la migration, il est renvoyé à la prise en charge humanitaire des migrants, à la lutte contre les trafics illégaux d'êtres humains et aux raisons qui poussent de grands groupes de personnes à fuir leur pays.

VII. — SÉMINAIRES

1. *Balkans occidentaux*²

2. *Corée du Nord*

La discussion s'est focalisée sur la réponse européenne aux développements préoccupants en matière nucléaire en Corée du Nord.

Au mois d'août 2017, les membres du Conseil de sécurité de l'ONU ont voté à l'unanimité des sanctions contre la Corée du Nord. Or, il y a différentes d'approches entre les membres permanents. Les États Unis se sont livrés à une surenchère avec le régime nord-coréen. Le régime nord-coréen continue de renforcer la mise en place d'une politique nucléaire de dissuasion à l'encontre des États-Unis.

La Chine s'est prononcée contre une intervention militaire en Corée du Nord et souhaite mettre en œuvre un plan d'action avec la Russie pour exercer une pression sur la Corée du Nord. La solution du “double gel” proposée à l'origine par la Chine a été par la suite soutenue par la Russie. Cela signifie que la Corée du Nord cesse ses activités nucléaires et ses lancements de missiles et qu'en échange, les USA et la Corée du Sud cessent leurs exercices militaires conjoints.

L'UE, qui s'est également déclarée contre une intervention militaire, a pris des sanctions mais celles-ci ne sont pas appliquées par tous les États membres.

En outre, la question des Nord-Coréens qui travaillent en Europe pour soutenir le régime se pose.

3. *Russie – Échange de vues avec MM. Vladimir Kara-Muza, vice-président du parti “Russie ouverte”, et Vladimir Juškin, directeur du Centre baltique d'études russes.*

Les deux orateurs sont particulièrement critiques à l'égard du régime du président Poutine. Ils constatent sans détours que la Russie subit actuellement une véritable dictature. Il n'est pas possible d'organiser de vraies élections libres, les médias sont muselés, les droits de l'homme ne sont pas toujours respectés, l'élite spolie l'État, les règles du droit international sont violées (cf. l'Ukraine, l'annexion de la Crimée), etc. Le régime

² Aucun membre de la délégation n'a participé à ce séminaire.

de Krim), enz. Het regime van Poetin mag zeker niet worden gelijkgesteld met het land "Rusland". Groot is het deel van de bevolking dat verlangt naar een vrijer en democratisch staatsbestel en een goed functionerende overheid. Het is dan ook van het grootste belang Poetin niet te steunen en vooral jonge mensen de ware toedracht bij te brengen.

Grote aandacht gaat eveneens uit naar de Russische manier van denken over de grote te volgen strategische beleidslijnen sinds het ontstaan van de Russische Natie en hoe dit nog doorwerkt tot vandaag. Rusland wenst grote bufferzones rond zijn territorium. Om dit te realiseren worden veel en zeer uiteenlopende middelen ingezet. De techniek van de hybride oorlogvoering wordt vandaag zeer actief aangewend op alle fronten en tegenover alle actoren met als hoofddoelstelling destabilisatie te creëren in de landen van de tegenstanders. Maar daarnaast wordt ook nog steeds volop ingezet op de versterking van de strijdkrachten met het oog op conventionele oorlogvoering.

Ten slotte wordt dieper ingegaan op het regime van president Poetin en zijn entourage. Persoonlijk geldgewin van personen uit de elite is dikwijls hun enige drijfveer. En daar liggen mogelijkheden voor sancties door het Westen. De eerste doelstelling van het regime is te verhinderen dat de democratische ontwikkeling in Oekraïne zou overslaan naar Rusland. Dat zou immers een bijzonder te vrezen precedent zijn voor Poetin.

VIII. — ZITTING V: HET PAD NAAR DE VERSTERKING VAN DE EUROPESE DEFENSIE

Gedachtewisseling met de heren Jüri Luik, minister van Defensie van Estland, Tacan Ildem, Navo assistent secretaris-generaal voor publieke diplomatie, en de heer Carl Bildt, co-voorzitter van de European council on foreign relations en gewezen eerste minister van Zweden

De heer Jüri Luik, minister van Defensie van de Republiek Estland, geeft aan dat zich in Estland gigantische Russische militaire oefenterreinen bevinden, en dat er anderzijds een symbolische aanwezigheid is van Amerikaanse troepen op het Estse grondgebied.

De EU mag zoveel politieke actiemiddelen inzetten en economische sancties opleggen aan Rusland als ze wil, feit is dat de Europese defensie slechts schoorvoetend tot stand komt, en dat een Europa van de Defensie nog veraf is. In ieder geval zouden zoveel mogelijk landen

de Poutine ne peut certainement pas être assimilé au pays qu'est la Russie. Une grande partie de la population aspire à un régime plus libre et démocratique et à un bon fonctionnement des pouvoirs publics. Il est dès lors essentiel de ne pas soutenir Poutine et de dire la vérité, surtout aux jeunes.

Une attention particulière est également accordée à la conception russe des grandes orientations stratégiques à suivre depuis la création de la Nation russe et à la façon dont cette conception fait encore sentir ses effets jusqu'à présent. La Russie souhaite entourer son territoire de zones tampons très étendues. Des moyens nombreux et très divers sont déployés à cet effet. La technique de la guerre hybride est actuellement utilisée très activement sur tous les fronts et vis-à-vis de tous les acteurs, avec pour objectif principal de créer une déstabilisation dans les pays des opposants. Mais parallèlement, la Russie continue également à miser pleinement sur le renforcement des forces armées en vue d'une guerre conventionnelle.

Enfin, l'attention se porte sur le régime de Poutine et son entourage. Souvent, leur seule motivation est le profit personnel de membres de l'élite. Et ces comportements pourraient faire l'objet de sanctions de la part de l'Occident. Le premier objectif du régime est d'empêcher que l'évolution démocratique en Ukraine s'étende à la Russie. Il s'agirait en effet d'un précédent particulièrement dangereux pour Poutine.

VIII. — SESSION V: LES MOYENS DE RENFORCER LA DÉFENSE EUROPÉENNE

Échange de vues avec MM. Jüri Luik, ministre de la Défense de la République d'Estonie, Tacan Ildem, secrétaire général adjoint de l'OTAN pour la diplomatie publique, et Carl Bildt, co-président du Conseil européen des relations internationales, ancien premier ministre de la Suède

M. Jüri Luik, ministre de la Défense de la République d'Estonie, déclare qu'il y a des terrains d'entraînement militaires russes gigantesques en Estonie et d'un autre côté, il y a une présence symbolique de troupes américaines en territoire estonien.

L'UE peut mettre en œuvre une pléthore de moyens d'actions politiques à l'encontre de la Russie ainsi que des sanctions économiques. Toutefois, la Défense européenne se construit de manière hésitante et on est encore loin d'une Europe de la Défense. En tout

daar moeten instappen. Defensie blijft voor het ogenblik echter een intergouvernementele aangelegenheid.

Op het vlak van defensie hebben de EU en de NAVO dezelfde doelen en algemene doelstellingen en de twee blokken delen dus dezelfde waarden inzake de handhaving van de internationale vrede en veiligheid. Een nauwe samenwerking op het vlak van cyberveiligheid en *capacity building* is noodzakelijk. De twee organisaties zijn complementair en niet overlappend.

*

De heer Tacan Ildem, Navo assistent secretaris-generaal voor publieke diplomatie, gaat dieper in op de mogelijkheden tot samenwerking en de partnerschappen met landen die geen lid zijn van de Navo. In dit verband worden regelmatig voortgangsrapporten uitgebracht. De Russische oefening Zapad 2017 wordt ook besproken. Volgens de officiële Russische verklaring zouden daar geen 13 000 Russische militairen aan deelnemen waardoor de oefening onder de drempel voor controle door de Navo ligt. In werkelijkheid nemen er héél veel meer militairen aan deel.

*

De heer Carl Bildt, mede-voorzitter van de European Council on Foreign Relations, verwijst naar twee cruciale artikelen van respectievelijk het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag van Washington.

Artikel 42.7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie luidt: “7. Indien een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen, rust op de overige lidstaten de plicht deze lidstaat met alle middelen waarover zij beschikken hulp en bijstand te verlenen overeenkomstig artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet. De verbintenissen en de samenwerking op dit gebied blijven in overeenstemming met de in het kader van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie aangegane verbintenissen, die voor de lidstaten die er lid van zijn, de grondslag en het instrument van hun collectieve defensie blijft.”.

Dat artikel is de bepaling inzake wederzijdse verdediging van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Het is afgeleid van artikel 5 van het Verdrag van Brussel, waarmee de West-Europese Unie (WEU) als organisatie voor collectieve verdediging werd opgericht; in 2011 is de WEU opgegaan in de Europese Unie (EU).

cas autant de pays que possible devraient y adhérer. Or, la Défense demeure à l’heure actuelle, une matière intergouvernementale.

À propos de défense, les buts et les objectifs généraux de l’UE et de l’OTAN sont les mêmes et les deux blocs partagent donc les mêmes valeurs concernant le maintien de la paix et de la sécurité internationales. Une coopération étroite en qui concerne la cyber sécurité et la “capacity building” est de mise. Il existe un rapport de complémentarité et non de duplication entre les deux organisations.

*

M. Tacan Ildem, secrétaire général adjoint de l’OTAN pour la diplomatie publique, approfondit la question des possibilités de collaboration et des partenariats avec les pays qui ne sont pas membres de l’OTAN. Des rapports d’avancement sont régulièrement publiés à ce sujet. Les exercices russes Zapad 2017 sont également évoqués. Selon la déclaration officielle russe, le nombre de militaires russes qui y participent serait inférieur à 13 000, l’exercice n’atteignant dès lors pas le seuil prévu pour un contrôle de l’OTAN. En réalité, beaucoup plus de militaires y participent.

*

M. Carl Bildt, co-président, du Conseil européen des relations internationales, réfère à deux articles clefs respectivement du Traité sur l’Union européenne et du Traité de Washington:

L’article 42.7 du Traité sur l’Union européenne prévoit que “7. Au cas où un État membre serait l’objet d’une agression armée sur son territoire, les autres États membres lui doivent aide et assistance par tous les moyens en leur pouvoir, conformément à l’article 51 de la charte des Nations unies. Cela n’affecte pas le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres. Les engagements et la coopération dans ce domaine demeurent conformes aux engagements souscrits au sein de l’Organisation du traité de l’Atlantique Nord, qui reste, pour les États qui en sont membres, le fondement de leur défense collective et l’instance de sa mise en œuvre.”.

Cet article est la clause de défense mutuelle du Traité sur l’Union européenne. C’est un dérivé de l’article 5 du Traité de Bruxelles qui a créé l’Union de Europe Occidentale, une organisation de défense collective, qui fut incorporée à l’Union européenne (UE) en 2011.

Artikel 5 van het Noord-Atlantisch Verdrag luidt als volgt: “De partijen komen overeen dat een gewapende aanval tegen een of meer van hen in Europa of Noord-Amerika als een aanval tegen hen allen zal worden beschouwd; zij komen bijgevolg overeen dat, indien zulk een gewapende aanval plaatsvindt, ieder van hen de aldus aangevallen partij of partijen zal bijstaan, in de uitoefening van het recht tot individuele of collectieve zelfverdediging erkend in Artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties, door terstond, individueel en in samenwerking met de andere partijen, op te treden op de wijze die zij nodig oordeelt met inbegrip van het gebruik van gewapend geweld om de veiligheid van het Noord-Atlantisch gebied te herstellen en te handhaven.”. De tekst vervolgt: “*Any such armed attack and all measures taken as a result thereof shall immediately be reported to the Security Council. Such measures shall be terminated when the Security Council has taken the measures necessary to restore and maintain international peace and security.*”.

De spreker legt uit dat die twee artikelen elkaar aanvullen wat de verdediging van het EU-grondgebied betreft. Het moet duidelijk zijn dat één EU-eenheid en drie niet-EU-eenheden belast zijn met de verdediging van het EU-grondgebied. Men moet er zich echter bewust van zijn dat door de Brexit een kwart van het budget, dat thans door het Verenigd Koninkrijk wordt gedragen, verdwijnt.

Men moet zich afvragen of de EU strategisch wil optreden. Er wordt vastgesteld dat inzake bevelvoering en *capability* lacunes bestaan.

De Europese Unie heeft voorzien in *battle groups* of multinationale strijdkrachten die snel kunnen optreden. Dat instrument is in 2005 ingesteld in het kader van het gemeenschappelijk verdedigings- en veiligheidsbeleid, maar is in de praktijk nooit gebruikt.

*

Gedachtewisseling

— *Mogelijke overlappingsen tussen de EU en de NAVO inzake defensie*

De opdracht van de NAVO is de collectieve verdediging van de Westerse wereld; dat is uiteraard geen taak voor de Europese Unie.

— *De nieuwe uitdagingen voor de EU en de NAVO*

De NAVO wordt geconfronteerd met nieuwe uitdagingen inzake internationale veiligheid – waarvan cyberveiligheid één van de voornaamste is – en past

L'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord stipule que “Les parties conviennent qu’une attaque armée contre l’une ou plusieurs d’entre elles survenant en Europe ou en Amérique du Nord sera considérée comme une attaque dirigée contre toutes les parties, et en conséquence elles conviennent que, si une telle attaque se produit, chacune d’elles, dans l’exercice du droit de légitime défense, individuelle ou collective, reconnu par l’article 51 de la Charte des Nations Unies, assistera la partie ou les parties ainsi attaquées en prenant aussitôt, individuellement et d’accord avec les autres parties, telle action qu’elle jugera nécessaire, y compris l’emploi de la force armée, pour rétablir et assurer la sécurité dans la région de l’Atlantique Nord. Toute attaque armée de cette nature et toute mesure prise en conséquence seront immédiatement portées à la connaissance du Conseil de Sécurité. Ces mesures prendront fin quand le Conseil de Sécurité aura pris les mesures nécessaires pour rétablir et maintenir la paix et la sécurité internationales.”.

L'intervenant explique que ces deux articles sont complémentaires en ce qui concerne la défense du territoire de l'UE. En clair, une unité de l'UE et trois unités non-UE sont responsables de la défense du territoire de l'UE. Cependant, il faut se rendre compte que le Brexit a pour conséquence qu'un quart du budget payé actuellement par le Royaume Uni, disparaît.

Il convient de se demander si l'UE a la volonté stratégique d'agir. On constate des trous au niveau du commandement et de la “*capability*”.

L'Union européenne s'est dotée de *battle groups* ou de forces de réaction rapide multinationales. Ce dispositif créé en 2005 dans le cadre de la politique commune de défense et de sécurité n'a jamais été utilisé en pratique.

*

Échange de vues

— *Des duplications EU – OTAN possibles en matière de défense*

La mission de l'OTAN est la défense collective du monde occidental, une tâche qui évidemment n'incombe pas à l'Union européenne

— *Les nouveaux défis pour l'UE et pour l'OTAN*

L'OTAN s'adapte aux nouveaux défis qu'elle doit relever au niveau de la sécurité internationale, dont la cyber-sécurité est l'une des plus importants. Afin de

zich daaraan aan. Om de defensievraagstukken aan te pakken moet de EU samenwerken met de landen van buiten de EU.

— 2 %-regel

In 2006 hebben de NAVO-bondgenoten de “2 %-regel” ingesteld; die houdt in dat elke lidstaat jaarlijks minstens 2 % van zijn bbp aan defensie-uitgaven moet besteden. Het bedrag is echter minder belangrijk dan de wijze waarop het geld wordt uitgegeven.

IX. — ZITTING VI: PRAKTISCHE ASPECTEN VAN DE HYBRIDE WERELD M.I.V. DE CYBER-SFEER EN STRATEGISCHE COMMUNICATIE

Gedachtewisseling met de heren Giles Portman, hoofd van de East StratCom Task Force van de Europese dienst voor Extern Optreden, en Taimar Peterkop, directeur-generaal van de Estse Autoriteit voor Informatiesystemen.

De heer Giles Portman legt uit dat Rusland een des-informatiecampagne ten aanzien van de EU aan het voeren is. Zo berichtten Russische media over massabetogingen in Helsinki, terwijl het in werkelijkheid ging om een grote menigte die een belangrijk hockeyevenement bijwoonde. Ook werden pedofilie en verkrachting voorgesteld als courante praktijken in de straten van de lidstaten van de Europese Unie.

Sinds de annexatie van de Krim drijft het Kremlin de propaganda tegen de Europese Unie op. De Russische regering maakt gebruik van meertalige tv-zenders (bijvoorbeeld *Russia Today*), pseudopersagentschappen, multimediasdiensten (*Sputnik*), sociale media en internet-trollen om Europa aan te vallen. Op die manier verzekert de Russische regering zich ook van binnenlandse steun en wekt ze de indruk dat de staten in het oosten van de Europese Unie gefaald hebben.

De technologieën van de informatie- en communicatieoorlog worden ingezet ter legitimatie van acties die de soevereiniteit van de lidstaten van de Europese Unie bedreigen, alsook hun politieke onafhankelijkheid, de veiligheid van hun burgers en hun territoriale integriteit.

Rusland wordt bovendien beschuldigd van inmenging in de Amerikaanse verkiezingen. Het land wordt ervan verdacht de verkiezing van Donald Trump te hebben bevorderd ten koste van diens Democratische tegenstander Hilary Clinton. Er werden bovendien e-mails

faire face aux problèmes de défense, il est nécessaire que l'UE collabore avec les pays en dehors de l'UE.

— Règle de 2 %

En 2006, les alliés au sein de l'OTAN ont fixé la “règle des 2 %”, ce qui signifie que chaque État doit consacrer chaque année au moins 2 % de son PIB aux dépenses de défense. Cependant, le plus important n'est pas le montant, mais la façon dont l'argent est dépensé.

IX. SESSION VI: — ASPECTS PRATIQUES DU MONDE HYBRIDE, NOTAMMENT LE DOMAINE CYBERNÉTIQUE ET LA COMMUNICATION STRATÉGIQUE

Échange de vues avec MM. Giles Portman, chef de la task force East StratCom au sein du Service européen pour l'action extérieure, et Taimar Peterkop, directeur général de l'Autorité des systèmes d'information de l'Estonie.

M. Giles Portman explique que la Russie mène une campagne de désinformation à l'encontre de l'UE. Les médias russes ont prétendu que des manifestations massives se sont déroulées à Helsinki mais en réalité, il s'agissait simplement d'une foule qui assistait à un grand événement de hockey. Il était aussi question de pédophilie et de viols comme pratiques courantes dans les rues des pays de l'Union européenne.

Le Kremlin a intensifié sa propagande contre l'Union européenne, depuis son annexion de la Crimée. Le gouvernement russe utilise des stations de télévision multilingues (par exemple *Russia Today*), des pseudo-agences de presse et des services multimédias (*Sputnik*), des réseaux sociaux et des trolls Internet, afin de s'attaquer à l'Europe, de s'assurer du soutien interne et de donner l'impression que les États du voisinage oriental de l'Union européenne sont défaillants.

Les technologies de la guerre de l'information et de la communication sont utilisées pour légitimer des actions qui menacent la souveraineté des États membres de l'Union, leur indépendance politique, la sécurité de leurs citoyens et leur intégrité territoriale.

De plus, la Russie est accusée d'ingérences dans les élections américaines. Le pays est soupçonné de favoriser l'élection de Donald Trump au détriment de son adversaire démocratique, Hilary Clinton. En outre, des emails mettant Mme Clinton dans l'embarras ont

gepubliceerd waardoor mevrouw Clinton in moeilijkheden is gekomen en via de sociale netwerken werden propagandacampagnes gelanceerd.

*

De heer Taimar Peterkop, benadrukt dat informatietechnologie bijzonder geschikt is voor hybride oorlogsvoering. Er zijn tal van voorbeelden op dit vlak te vinden die op hun beurt elk op verschillende aspecten kunnen betrekking hebben (bv. Amerikaanse presidentsverkiezingen van 2017, *hacking* van banken, georganiseerde misdaad, enz.). Dit illustreert hoe afhankelijk de hedendaagse maatschappij is geworden van de informatietechnologie en dat bijgevolg adequate beschermingsmaatregelen uitermate noodzakelijk zijn. Een van de moeilijkheden in dit verband is dat de regelgeving dikwijls de technologische evolutie achterna holt.

*

Gedachtewisseling

— Kan de *hacking* van de Amerikaanse verkiezingen als een vorm van georganiseerde misdaad worden beschouwd? Er dient in de eerste plaats een robuust wetgevend en regulerend kader te worden uitgewerkt om de *cyberspace* te reglementeren. Daartoe is een vastberaden politieke wil nodig.

— Zijn we de oorlog tegen de desinformatie aan het winnen? Om het hoofd te bieden aan de anti-EU-campagnes moet de task force “strategische communicatie” van de Europese Unie worden versterkt en moeten er campagnes worden gevoerd met het oog op een grondige sensibilisering. Het is vooral de mentaliteit die moet veranderen, maar dat is een werk van lange adem dat jaren zal duren.

— De Russische propaganda wordt zeer professioneel en op veel fronten gevoerd. Zij moet dan ook zeer ernstig worden genomen en de tegenmaatregelen dienen even professioneel te zijn. Een land als Estland heeft een grote expertise op dit vlak uitgebouwd. De verkiezingen verlopen er bijvoorbeeld volledig elektronisch.

également été publiés et des campagnes de propagande ont été lancées par le biais des réseaux sociaux.

*

M.Taimar Peterkop souligne que la technologie de l'information est particulièrement appropriée pour mener une guerre hybride. Nombre d'exemples peuvent être cités en la matière qui peuvent à leur tour avoir trait à des matières différentes (exemples: élections présidentielles américaines de 2017, piratage de banques, criminalité organisée, etc.). Cela démontre à quel point la société actuelle est devenue tributaire de la technologie de l'information, et prouve dès lors qu'il est absolument nécessaire de prendre des mesures de protection adéquates. L'une des difficultés à cet égard est que la réglementation est souvent dépassée par les progrès technologiques.

*

Échange de vues

— Le *hacking* des élections américaines peut-il être vu comme une forme de criminalité organisée? Il faut élaborer en premier lieu un cadre législatif et régulateur robuste pour réglementer le *cyber-espace*. Afin d'y arriver, une volonté politique ferme est nécessaire.

— Sommes-nous en train de remporter la guerre contre la désinformation? Pour contrer les campagnes anti-UE, il faut renforcer l'équipe de “communication stratégique” de l'UE et mener des campagnes de sensibilisation approfondie. Il convient surtout de changer les mentalités, mais ceci constitue un effort de longue haleine qui prendra plusieurs années.

— La propagande russe est menée de manière très professionnelle et sur de nombreux fronts. Elle doit dès lors être prise très au sérieux et les contre-mesures doivent être tout aussi professionnelles. Un pays tel que l'Estonie a développé une grande expertise dans ce domaine. Les élections par exemple s'y déroulent entièrement par voie électronique.

X. — SLOTZITTING

De heer Hannes Hanso, voorzitter van de commissie voor Defensie van de Riigikogu, citeert de gezamenlijke verklaring van de voorzitters (zie bijlage).

De voorzitter-rapporteur,

Dirk VAN der MAELEN

X. — SESSION FINALE

M. Hannes Hanso, président de la commission de la Défense nationale du Riigikogu, donne lecture de la déclaration commune des présidents (voir annexe).

Le président – rapporteur,

Dirk VAN der MAELEN

BIJLAGE/ANNEXE



Parliamentary Dimension
of the Estonian Presidency
of the Council of the
European Union

Interparliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy (CFSP) and the Common Security and Defence Policy (CSDP) 7–9 September 2017, Tallinn

Co-Chairs Statement

On 7-9 September 2017, Estonia hosted the 11th Interparliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy and the Common Security and Defence Policy (IPC CFSP/CSDP). The Conference was co-chaired by Mr Marko Mihkelson, Chairman of the Foreign Affairs Committee of the Parliament of Estonia, Mr Hannes Hanso, Chairman of the National Defence Committee of the Estonian Parliament and Mr David McAllister, Chairman of the Committee on Foreign Affairs of the European Parliament.

Debates between national and European members of parliament took place during the Conference, on major current issues related to the EU foreign and security policy, which European citizens need to face today. Questions surrounding the future of transatlantic relations, the increasing threat of terrorism, the refugee and migration crises, cyber-attacks, attempts to disrupt the international order but also rising populism and the unity of the west were high on the agenda.

The discussions of the Conference were opened by Mrs Kersti Kaljulaid, President of the Republic of Estonia who participated in the debate on defining Europe's place in the world.

The Chairmen stated that Europe is ready to contribute to strengthening transatlantic ties and continue close relations and cooperation in all sectors, including the international fight against terrorism, cyber threats and trade. In addition, the discussions voiced a deep understanding that in today's turbulent world, the only possible response lies in closer cooperation based on common democratic values, solidarity and mutual respect.

Vice-President / High-Representative Mogherini provided an outline of the recent discussions in the informal meetings of Ministers of Foreign Affairs and Ministers of Defence, outlining the CFSP priorities and goals for the year to come and engaged in the discussion on new initiatives of permanent structured cooperation as well as the ongoing process regarding the common funding of EU operations. There was a clear agreement amongst the participants that the principle of solidarity among the Member States is one of the founding principles of the EU and the only effective way to tackle the challenges today's world is facing.

Great attention was also paid to the various ways to strengthen European defence and foster EU-NATO cooperation. Discussions focused on the need for better cooperation and cost-effectiveness in building up necessary resilience and ensuring capability development, as well as on growing support for the new

./.



Parliamentary Dimension
of the Estonian Presidency
of the Council of the
European Union

initiatives related to situational awareness and crisis management. The chairs highlighted the need for the adequate defence spending.

The chairs expressed deep concern about the developments in North Korea and called on the EU to maintain the common approach to persuade the DPRK to abandon its weapons of mass destruction program.

Finally, Members welcomed the in-depth discussions held on the practical aspects to fight hybrid wars. It was highlighted that in today's digital world where information is plentiful, security starts with the consumer who needs adequate tools to think critically and thus explore all information freely but safely, notably online.

This Interparliamentary Conference enabled national and European parliamentarians to coordinate their political positions on key security and defence issues with the aim of increasing the effectiveness of national and EU-level policy-making in tackling these global challenges.

Hannes Hanso
Chairman
National Defence Committee
Parliament of Estonia

David McAllister
Chairman
Committee on Foreign Affairs
European Parliament

Marko Mihkelson
Chairman
Foreign Affairs Committee
Parliament of Estonia