

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2018

GEDACHTEWISSELING

**De positie van België
in de Wereldbankgroep**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	7
III. Antwoorden	9

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2018

ÉCHANGE DE VUES

**La position de la Belgique
au sein du Groupe de la Banque mondiale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Rita BELLENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	7
III. Réponses	9

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
 MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
 Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
 Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoît Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 21 november 2017 een gedachtewisseling georganiseerd met de heer Frans Godts, *executive director* bij de *World Bank Group* over de positie van België in de Wereldbankgroep.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

A. Structuur

De Wereldbankgroep is de grootste ontwikkelingsbank ter wereld wat betreft financiering van ontwikkelingslanden. De Wereldbankgroep is trouwens uitsluitend op ontwikkelingslanden gericht, in tegenstelling tot de Europese Investeringsbank die zich vooral op Europese landen richt.

De Wereldbankgroep heeft twee afdelingen die uitsluitend publieke financieringen doen (IBRD¹ en IDA²) en twee die uitsluitend private financieringen doen (IFC³ en MIGA⁴). De uiteenzetting behandelt vooral IBRD, IFC en MIGA.

IBRD leent hoofdzakelijk aan ontwikkelingslanden met hoger inkomen en IFC leent aan en investeert in bedrijven in ontwikkelingslanden. Beide afdelingen lijden aan kapitaaltekort. MIGA is de kredietverzekeringsinstelling van de Wereldbankgroep.

De Wereldbankgroep heeft zes aandeelhouders (landen) die zichzelf vertegenwoordigen en elk één vertegenwoordiger hebben in de raad van bestuur (Verenigde Staten, Japan, China, Duitsland, Verenigd Koninkrijk en Frankrijk), tegenover de 183 andere landen die in *constituencies* of kiesgroepen verdeeld zijn. Elk land heeft een gouverneur, voor België is dat de minister van Financiën met de minister van Ontwikkelingssamenwerking als plaatsvervangend gouverneur. Verder zijn er 25 *directors*, waaronder de heer Godts. België heeft 1,63 % van de stemmen, de EU landen beschikken in totaal over 27 % van de stemmen. De voorzitter is momenteel een Amerikaan. De Wereldbankgroep telt zo'n 16 000 werknemers waarvan 60 percent in de hoofdzetel en 40 percent ter plaatse in de ontwikkelingslanden werkt.

¹ *International Bank for Reconstruction and Development.*

² *International Development Association.*

³ *International Finance Corporation.*

⁴ *Multilateral Investment Guarantee Agency.*

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 21 novembre 2017, votre commission a organisé un échange de vues avec M. Frans Godts, directeur exécutif du Groupe de la Banque mondiale, au sujet de la position de la Belgique au sein du Groupe de la Banque mondiale.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Structure

Le Groupe de la Banque mondiale est la première banque mondiale de développement en matière de financement des pays en développement. Le Groupe de la Banque mondiale est d'ailleurs exclusivement tourné vers les pays en développement, contrairement à la Banque européenne d'investissement, qui est surtout tournée vers les pays européens.

Le Groupe de la Banque mondiale comporte deux services qui procèdent uniquement à des financements publics (BIRD¹ et AID²) et deux services qui procèdent uniquement à des financements privés (SFI³ et AMGI⁴). Cet exposé introductif porte surtout sur la BIRD, la SFI et l'AMGI.

La BIRD fournit principalement des prêts à des pays en développement aux revenus plus élevés et la SFI fournit des prêts à des entreprises situées dans des pays en développement et investit dans celles-ci. Ces deux services font face à un déficit de capital. L'AMGI est l'organisme d'assurance-crédit du Groupe de la Banque mondiale.

Le Groupe de la Banque mondiale compte six actionnaires (pays) qui se représentent eux-mêmes et qui disposent chacun d'un représentant au sein du Conseil des Administrateurs (États-Unis, Japon, Chine, Allemagne, Royaume-Uni et France), tandis que les 183 autres pays sont répartis en électors. Chaque pays dispose d'un gouverneur; pour la Belgique, il s'agit du ministre des Finances, le gouverneur suppléant étant le ministre de la Coopération au développement. Le Groupe compte également 25 directeurs, dont M. Godts. La Belgique détient 1,63 % des voix et les pays de l'UE détiennent au total 27 % des voix. Le président actuel est américain. Le Groupe de la Banque mondiale emploie environ 16 000 travailleurs, 60 % d'entre eux travaillant au siège principal et les 40 % restant dans les pays en développement.

¹ Banque internationale pour la reconstruction et le développement.

² Association internationale de développement.

³ Société financière internationale.

⁴ Agence multilatérale de garantie des investissements.

B. Doelstellingen

Hoofddoel van de Wereldbankgroep is de beëindiging van de extreme armoede⁵ in de wereld. In 2010 zat nog 15,6 percent van de wereldbevolking onder de armoedegrens, 10,7 percent in 2013 tot 8 à 9 percent op heden. De doelstelling is tegen 2030 onder de 3 percent te komen, wat haalbaar is mits voldoende groei.

Het tweede hoofddoel is de inkomensgroei bewerkstelligen van de 40 percent laagste inkomens (“*boost shared prosperity*”).

Voor het financieel jaar 2017 bedroeg het budget van de Wereldbankgroep 62 miljard US dollar, waarvan 12 miljard voor IFC, 20 miljard voor IDA en 23 voor IBRD. In 2010 was er een piek in de uitgeleende bedragen, ten gevolge van de financieel-economische crisis. De budgetten gaan nu in dalende lijn omdat de Wereldbankgroep te kampen heeft met een probleem van kapitalisatie. Om te vermijden dat de bank haar *triple A rating* zou verliezen, leent ze noodgedwongen minder uit.

C. Fonds voor de armste landen – IDA

Alleen de 75 armste landen kunnen beroep doen op IDA. Er lopen 890 projecten ter waarde van 81 miljard US dollar en de voorbije drie jaar werd jaarlijks gemiddeld 19 miljard dollar toegezegd. IDA werkt op 18 thema's waarover de donorlanden beslissen. De voornaamste thema's zijn klimaat (28 procent van de totale Wereldbankgroep *commitments* gaat naar klimaatinvesteringen), gender, fragiliteit, conflict en geweld, jobs en economische hervormingen en bestuur en instellingen.

D. Model

Waar de Wereldbankgroep vroeger vooral geografisch was opgedeeld volgens regio, werkt hij nu meer volgens *global practices*, met gespecialiseerde afdelingen per sector (bijvoorbeeld landbouw, armoede, gezondheidszorg en voeding, onderwijs, handel, water...). Daarnaast zijn er ook horizontale items (bijvoorbeeld *gender*, klimaat, werkgelegenheid). De regio's bepalen wel nog steeds de verdeelsleutel voor de leningen.

Om te bepalen of een project al dan niet in aanmerking komt voor financiering, hanteert de Wereldbankgroep

⁵ De armoedegrens ligt op 1,90 US dollar per dag

B. Objectifs

L'objectif principal du Groupe de la Banque mondiale est d'éradiquer l'extrême pauvreté⁵ dans le monde. En 2010, 15,6 % de la population mondiale vivait encore en-deçà du seuil de pauvreté. Ce pourcentage s'élevait à 10,7 % en 2013 et est aujourd'hui de 8 % à 9 %. L'objectif est de passer sous la barre des 3 % d'ici 2030, ce qui est faisable si la croissance est suffisante.

Le second objectif est de favoriser la croissance du revenu des 40 % les plus pauvres (la prospérité partagée).

Pour l'année financière 2017, le budget du Groupe de la Banque mondiale s'élevait à 62 milliards de dollars US, avec respectivement 12, 20 et 23 milliards de dollars alloués à la SFI, à l'AID et à la BIRD. En 2010, on a enregistré une forte hausse des montants prêtés en raison de la crise économique et financière. Pour l'heure, les budgets ne cessent de diminuer, car le Groupe de la Banque mondiale se heurte à un problème de capitalisation. Pour éviter de perdre sa notation Triple A, la Banque est contrainte de prêter moins.

C. Fonds pour les pays les plus pauvres – AID

Seuls les 75 pays les plus pauvres peuvent faire appel à l'AID. Pour l'heure, 890 projets (pour une valeur totale de 81 milliards de dollars US) sont en cours et, en moyenne, 19 milliards de dollars ont été promis annuellement au cours de ces trois dernières années. L'AID travaille sur 18 thématiques, à propos desquelles les pays donateurs prennent des décisions. Les thématiques principales sont le climat (28 % des engagements du Groupe de la Banque mondiale portent sur des investissements dans le domaine climatique), le genre, la fragilité, les conflits et la violence, les emplois et la transformation économique, la gouvernance et les institutions.

D. Modèle

Alors que le Groupe de la Banque mondiale était auparavant surtout subdivisé géographiquement selon la région, il travaille à présent davantage en fonction de pratiques mondiales avec des sections spécialisées par secteur (par exemple: l'agriculture, la pauvreté, les soins de santé et l'alimentation, l'enseignement, le commerce, l'eau, etc.). À part de cela, il y a également des thèmes horizontaux (par exemple genre, climat, emploi). Les régions continuent toutefois à fixer les crédits.

Afin de déterminer si un projet est susceptible ou non d'être financé, le Groupe de la Banque mondiale

⁵ Le seuil de pauvreté est fixé à 1,90 dollar US par jour.

een *cascade approach* op basis van een bepaald algoritme dat nagaat of de financiering kan gebeuren door de privésector. Zo ja, dan komt de Wereldbankgroep niet tussen, indien niet, dan gaat men na waarom dat zo is en welke maatregelen noodzakelijk zijn om te herstructureren zodat de privésector alsnog kansen krijgt.

E. Kapitaalsnoden van de Wereldbankgroep

De investeringen van de aandeelhouders in de Wereldbankgroep leverden sinds de oprichting in 1946 een opbrengst van zowat 300 procent. De Wereldbankgroep wil naar een gemiddelde uitleencapaciteit evolueren van 30 miljard US dollar per jaar, maar daartoe is een kapitaalsverhoging noodzakelijk. Dit zal eveneens gevolgen hebben voor de relatieve stemverdeling zodat ondervertegenwoordigde landen een groter gewicht zouden krijgen (België is momenteel oververtegenwoordigd met 1,63 procent en zou in dat scenario zakken naar ongeveer 1 procent). In 2015 werd principieel beslist dat de relatieve stemrechten van de leden om de vijf jaar zouden herwogen worden, maar de uitvoering van die beslissing verloopt moeizaam. Vooral China wenst een opwaartse herziening van zijn stemrecht. De uiteindelijke beslissing zou in april 2018 vallen.

F. Procurement

Er wordt nog steeds veel belang gehecht aan het aandeel van de eigen bedrijven in de aanbestedingen van de wereldbankgroep. België is de laatste tien jaar vooral actief in de energiesector. Het gaat vooral om kleinere bedrijven die toeleveren aan Duitse en Franse afnemers.

G. Beslissingen van de jaarvergadering van de Wereldbankgroep

Tijdens het *Development Committee* van 22 april 2017 werden vier verslagen van de Raad van Bestuur van de Bank aan de Gouverneurs besproken, met name:

— *Report to the Governors on the World Development Report 2017 – Learning to Realize Education's Promise*: dit rapport geeft aan dat de kwaliteit van het onderwijs en het onderwijsbeleid in de wereld (wanneer men de meer ontwikkelde en de meeste ontwikkelingslanden vergelijkt) heel verschillend is en doet een aantal voorstellen ter verbetering van de kwaliteit van het onderwijs en het beleid.

applique une approche en cascade sur la base d'un algorithme donné, qui vérifie si le financement peut être réalisé par le secteur privé. Dans l'affirmative, le Groupe de la Banque mondiale n'intervient pas; dans la négative, une analyse est effectuée afin de savoir pourquoi il en est ainsi et quelles mesures sont nécessaires pour opérer une restructuration, de manière à ce que le secteur privé ait encore des opportunités.

E. Besoins en capitaux du Groupe de la Banque mondiale

Les investissements des actionnaires du Groupe de la Banque mondiale ont généré un rendement de près de 300 % depuis sa création en 1946. Le Groupe de la Banque mondiale veut tendre vers une capacité de prêt moyenne de 30 milliards de dollars US par an, mais une augmentation de capital est nécessaire à cet effet. Celle-ci aura également des conséquences pour la pondération des voix, si bien que les pays sous-représentés obtiendraient un poids plus important (la Belgique est actuellement surreprésentée avec 1,63 % et son poids serait ramené à environ 1 % dans ce scénario). En 2015, une décision de principe a été prise selon laquelle la pondération des voix des membres serait revue tous les cinq ans, mais la mise en œuvre de cette décision connaît des difficultés. La Chine, en particulier, souhaite que la pondération de sa voix soit revue à la hausse. La décision finale devrait tomber en avril 2018.

F. Marchés publics

Une grande importance est toujours accordée à la part des entreprises des États membres dans les adjudications du groupe de la Banque mondiale. Depuis ces dix dernières années, la Belgique est surtout active dans le secteur énergétique. Il s'agit surtout de petites entreprises qui fournissent des clients allemands et français.

G. Décisions prises par l'assemblée annuelle du Groupe de la Banque mondiale

Au cours de sa réunion du 22 avril 2017, le *Development Committee* a examiné quatre rapports adressés par le Conseil des Administrateurs de la Banque aux gouverneurs:

— *Report to the Governors on the World Development Report 2017 – Learning to Realize Education's Promise*: ce rapport indique que la qualité de l'enseignement et de la politique en matière d'enseignement dans le monde (lorsqu'on compare les pays plus développés et la plupart des pays en développement) diffère fortement et formule un certain nombre de propositions en vue d'améliorer la qualité de l'enseignement et de la politique.

— *Maximizing Finance for Development – Leveraging the Private Sector for Growth and Sustainable Development*: dit document beschrijft hoe private financiering beter kan gemobiliseerd worden voor de financiering van ontwikkelingsprojecten en kan bijdragen tot de maximalisering van de ontwikkelingsfinanciering. Dit project bevindt zich nog in een beginstadium.

— *Progress Report to Governors on Shareholding Review*: het verslag over de herschikking van het stemgewicht binnen de IBRD geeft een stand van zaken van de lopende besprekingen in de Raad van Bestuur. Zo'n herschikking moet ervoor zorgen dat de ondervertegenwoordigde landen geleidelijk meer stemgewicht krijgen ten nadele van de oververtegenwoordigde landen. De Europese landen vormen hier een hechte groep.

— *Forward Look Implementation Update*: dit rapport geeft duiding over de manier waarop de Bank de komende 15 jaar haar doelstellingen gaat uitvoeren en daarmee een bijdrage levert aan de *Sustainable Development Goals*. Dit document geeft een overzicht van de strategische initiatieven die het laatste half jaar genomen werden teneinde van de Wereldbankgroep in de eerste plaats een betere en efficiëntere organisatie te maken. De geplande kapitaalsverhoging verloopt zeer moeizaam, mede door de houding van de Verenigde Staten. Dit zou de rating van de Wereldbankgroep omlaag kunnen halen waardoor de leningen veel duurder dreigen te worden, waarbij niemand gebaat is. De VS staan trouwens ook zeer sceptisch tegenover een kapitaalsverhoging van IFC, wat volgens de heer Godts nochtans noodzakelijk is om privépartners aan te trekken.

H. Langetermijnvisie

In oktober 2016 keurden de Gouverneurs een langetermijnvisie goed voor de Wereldbankgroep tot 2030. De voornemens van het zogeheten *Forward Look* document zijn intussen deels uitgevoerd:

— De middelen van IDA, het fonds van de Wereldbankgroep voor de armste landen, zijn voor de komende drie jaar met 50 % verhoogd. Dit laat o.a. opgedreven inspanningen toe in landen die kampen met geweld, fragiliteit of conflict.

— De bank heeft toegenomen capaciteit om op crisissen te reageren via o.a. de uitgifte van obligaties om landen te verzekeren tegen de uitbraak van epidemieën en extra fondsen voor vluchtelingen.

— *Maximizing Finance for Development – Leveraging the Private Sector for Growth and Sustainable Development*: ce document décrit comment mieux mobiliser le financement privé pour financer les projets de développement et comment le faire contribuer à la maximisation du financement du développement. Ce projet en est encore à ses débuts.

— *Progress Report to Governors on Shareholding Review*: le rapport relatif à la réorganisation du droit de vote au sein de la BIRD fait le point sur les discussions en cours au Conseil des Administrateurs. Une telle réorganisation doit veiller à ce que le droit de vote des pays sous-représentés s'accroisse progressivement au détriment des pays surreprésentés. Les pays européens forment un groupe soudé en l'occurrence.

— *Forward Look Implementation Update*: ce rapport expose la manière dont la Banque réalisera ses objectifs au cours des 15 prochaines années, contribuant ainsi aux objectifs de développement durable. Ce document donne un aperçu des initiatives stratégiques prises au cours du dernier semestre visant avant tout à faire du Groupe de la Banque mondiale une organisation supérieure et plus efficace. L'augmentation de capital prévue est très laborieuse, notamment en raison de l'attitude des États-Unis. Cela pourrait entraîner une baisse de la cotation du Groupe de la Banque mondiale, les prêts risquant de devenir nettement plus onéreux, ce qui ne profitera à personne. Les États-Unis sont d'ailleurs également très sceptiques face à l'augmentation de capital de la SFI, que M. Godts estime toutefois indispensable pour attirer les partenaires privés.

H. Vision à long terme

En octobre 2016, les gouverneurs ont adopté une vision à long terme jusqu'en 2030 pour le Groupe de la Banque mondiale. Les objectifs fixés dans le document "*Forward Look*" ont été partiellement mis en œuvre dans l'intervalle:

— Les moyens accordés à l'AID (fonds du Groupe de la Banque mondiale dédié aux pays les plus pauvres) ont été augmentés de 50 % pour les trois années à venir, ce qui permettra notamment d'intensifier les efforts dans les pays confrontés à la violence, ainsi que dans les pays fragilisés ou en conflit.

— La banque dispose aujourd'hui de davantage de moyens pour réagir aux crises, notamment par l'émission d'obligations visant à aider les pays à se prémunir contre l'apparition d'épidémies, ou encore par la libération de fonds supplémentaires pour les réfugiés.

— Er kwamen conceptuele en financiële innovaties om private investeringen aan te trekken in ontwikkelingslanden, in lijn met de nieuwe “watervalbenadering” (cfr. *supra*). Zo gaat IDA samen met IFC en MIGA een nieuw financieringsvenster uittesten om private investeringen te stimuleren in deze landen. IFC ontwikkelde ook een nieuwe 3.0 strategie en begon met de uitwerking van private sector diagnostieken voor individuele landen.

— Er is een groeiend aantal Wereldbankgroep projecten dat bevorderlijk is voor het klimaat.

— De Bank levert meer inspanningen voor *gender* o.a. via de lancering van een initiatief voor vrouwelijke ondernemers.

— Er gebeurden een aantal organisatorische en procedurele hervormingen om de Wereldbankgroep efficiënter en effectiever te maken en de interne kostenstructuur te beheersen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) vraagt de heer Godts naar zijn mening over de kapitaalsverhoging van IBRD en IFC en of de andere partijen binnen de Belgische kiesgroep, inz. de niet-Europese, ook gewonnen zijn voor een geleidelijke aanpassing van het stemrecht en integrale aanpak van de kapitaalsverhoging. Hoe evolueert de intekening vanwege de private sector op obligaties van IDA en hoe zou men nog meer mensen kunnen overtuigen om in te tekenen? Denkt de heer Godts dat de VS een kapitaalsverhoging bij veto zullen tegenhouden en wat zijn in dat geval de alternatieven voor de Wereldbankgroep? Hoe waarschijnlijk is de polarisatie tussen de Wereldbankgroep en de *Asian Infrastructure Investment Bank*?

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst op het standpunt van zijn fractie dat de zetel van gouverneur volledig bij de minister voor Ontwikkelingssamenwerking zou moeten liggen en niet bij de minister van Financiën, die trouwens ook de Belgische hoge vertegenwoordiger aanduidt. Overigens zou de Wereldbankgroep volgens de heer Godts dezelfde objectieven inzake ontwikkeling nastreven als België terwijl een aantal eerder gestarte projecten in landbouw en steenkoolenergie hier volgens de spreker niet mee sporen; betekent dit dan dat de Wereldbankgroep deze heeft stopgezet? Welke focus ligt er precies op opvoeding van meisjes, waarover de

— Des innovations conceptuelles et financières ont vu le jour afin d’attirer les investissements privés dans les pays en développement, dans le droit fil de la nouvelle “approche en cascade” (voir *supra*). Ainsi, l’AID testera en collaboration avec la SFI et l’AMGI une nouvelle fenêtre de financement visant à stimuler les investissements privés dans ces pays. La SFI a également développé une nouvelle stratégie 3.0 et s’est lancée dans une analyse du secteur privé des pays pris individuellement.

— De plus en plus de projets du Groupe de la Banque mondiale s’inscrivent dans le cadre de la protection du climat.

— La Banque fournit davantage d’efforts dans le cadre de la problématique du genre; elle a notamment lancé une initiative réservée aux femmes entrepreneures.

— Un certain nombre de réformes organisationnelles et procédurales ont été mises en œuvre afin de renforcer l’efficacité et l’efficacé du Groupe de la Banque mondiale et de maîtriser la structure interne des coûts.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Rita Bellens (N-VA) demande l’avis de M. Godts sur l’augmentation du capital de la BIRD et de la SFI et lui demande si les autres parties au sein de la circonscription belge, en particulier les non-européennes, sont également convaincues de l’opportunité d’une modification progressive du droit de vote et d’une approche intégrale de l’augmentation de capital. Comment évolue la souscription d’obligations de l’AID par le secteur privé et comment pourrait-on convaincre davantage de personnes d’en souscrire? M. Godts pense-t-il que les États-Unis opposeront leur veto à une augmentation de capital et quelles seraient dans ce cas les alternatives pour le Groupe de la banque mondiale? Dans quelle mesure doit-on craindre une polarisation entre le Groupe de la banque mondiale et la Banque asiatique d’investissement pour les infrastructures?

M. Stéphane Crusnière (PS) souligne le point de vue de son groupe, selon lequel le siège de gouverneur devrait entièrement relever du ministre de la Coopération au développement et non du ministre des Finances, qui désigne d’ailleurs aussi le Haut représentant belge. Par ailleurs, selon M. Godts, le Groupe de la banque mondiale poursuivrait les mêmes objectifs que la Belgique en matière de développement, alors que, selon lui, un certain nombre de projets lancés précédemment dans les secteurs de l’agriculture et du charbon ne sont pas conformes à ces objectifs. Cela veut-il dire que le Groupe de la banque mondiale a mis

Kamer trouwens een resolutie heeft gestemd? Wat bedoelt de heer Godts met perverse effecten van testprojecten in het kader van resultatenmeting? Hoe zijn de negen pilootlanden en –projecten voor mobilisatie van de privésector gekozen en hoe wordt bepaald welke projecten prioritair zijn voor de bestrijding van armoede? Welke rol wil men de privésector toekennen, met welke doelstellingen en hoe garandeert men dat de privésector de mensenrechten respecteert en oog heeft voor de meest kwetsbaren? Hoe verloopt de coördinatie met de privésector? Kan de heer Godts wat preciezer uitleggen hoe de stemverdeling tussen aandeelhouders verloopt en wat zal het Belgisch stemaandeel zijn na de hervorming? Hoeveel bedraagt de kapitaalsverhoging in hoofde van België en gaat het dan om een bijkomend budget of wordt dit toegerekend op het reeds zwaar belaste budget van Ontwikkelingssamenwerking? Kan de heer Godts de geplande reorganisatie illustreren met enkele concrete voorbeelden en wat zijn de beleidsplannen op langere termijn inzake gender? De spreker had ook graag meer informatie gekregen over de illegale geldstromen die het rapport vermeldt.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) vraagt in welke mate de financiering door IFC van energieprojecten op basis van steenkool strookt met het klimaatverdrag van Parijs en of er een gefaseerde uitstaperegeling bestaat voor dergelijke projecten. Welke maatregelen hebben de Wereldbankgroep en IFC genomen om te vermijden dat de geldstromen uit financiering van projecten via fiscale paradijzen zouden verlopen, zoals dat in het verleden gebeurd is? Aangezien de Europese landen dezelfde waarden delen, zou het goed zijn dat zij met het oog op de herverdeling van het stemrecht in 2024, één kiesgroep zouden vormen binnen de Wereldbankgroep en zo hun krachten bundelen; kan dit volgens de interne regels of moeten die kiesgroepen steeds bestaan uit landen van meerdere continenten? Hoe staat het met de intenties van de Wereldbankgroep om van het respect voor de mensenrechten een voorwaarde voor financiering te maken?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt meer informatie over de aard en de activiteiten van de Aziatische Ontwikkelingsbank en wat haar relatie is met de Wereldbankgroep. Hoe staat de Wereldbankgroep tegenover de politieke situatie in DRC, Rwanda en Burundi: overweegt zij, zoals de Belgische overheid, om projecten te bevriezen en de samenwerking terug

fin à ces projets? Quelle importance est-elle précisément accordée à l'éducation des jeunes filles, thème sur lequel une résolution a par ailleurs été votée à la Chambre? Qu'entend M. Godts précisément lorsqu'il évoque les effets pervers de projets pilotes sur le plan de l'évaluation des résultats? Comment les neuf pays et projets pilotes axés sur la mobilisation du secteur privé ont-ils été sélectionnés et comment sélectionne-t-on les projets jugés prioritaires pour lutter contre la pauvreté? Quel rôle veut-on faire jouer au secteur privé et avec quels objectifs, et comment garantir que le secteur privé respecte les droits de l'homme et se soucie des plus vulnérables? Comment se passe la coordination avec le secteur privé? M. Godts peut-il expliquer un peu plus précisément comment s'effectue la pondération du droit de vote entre les actionnaires et quelle sera le poids du vote belge après la réforme? Quel sera le montant de la participation belge à l'augmentation de capital? S'agira-t-il d'un budget supplémentaire ou ce montant sera-t-il à charge du budget déjà fortement sollicité de la Coopération au développement? M. Godts peut-il illustrer la réorganisation prévue à l'aide de quelques exemples concrets et indiquer quels sont les projets à long terme sur le plan de la politique en matière de genre? L'intervenant souhaiterait enfin en savoir davantage sur les flux financiers illicites mentionnés dans le rapport.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) demande dans quelle mesure le financement par la SFI de projets énergétiques basés sur le charbon est conforme à l'accord de Paris sur le climat et si un régime de sortie en plusieurs phases est prévu pour de tels projets. Quelles sont les mesures prises par le Groupe de la Banque mondiale et la SFI pour éviter que les fonds provenant du financement de projets passent par des paradis fiscaux, comme c'était le cas par le passé? Étant donné que les pays européens partagent les mêmes valeurs, il serait avisé, en vue de la nouvelle répartition des droits de vote en 2024, qu'ils se réunissent au sein d'un unique électorat au sein du Groupe de la Banque mondiale et qu'ils joignent ainsi leurs forces. Les règles internes le permettent-elles ou exigent-elles que les électorats soient en tout temps composés de pays de plusieurs continents? Où en sont les intentions du Groupe de la Banque mondiale de subordonner l'octroi d'un financement au respect des droits de l'homme?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande de plus amples informations sur la nature et les activités de la Banque asiatique de développement et sur les relations qu'elle entretient avec le Groupe de la Banque mondiale. Quelle est la position du Groupe de la Banque mondiale à l'égard de la situation politique en RDC, au Rwanda et au Burundi: envisage-t-il, à l'image des

te draaien in afwachting van een verbetering van de mensenrechtensituatie en de organisatie van democratische verkiezingen?

III. — ANTWOORDEN

A. Evolutie van de weging van de stemmen

De heer Frans Godts, Executive Director bij de Wereldbank, geeft aan dat binnen de Belgische kiesgroep ("Belgian Constituency") een unaniem standpunt wordt ingenomen: de meeste daartoe behorende Staten zijn immers oververtegenwoordigd binnen de Wereldbank⁶ en zouden in de toekomst dus minder goed vertegenwoordigd zijn. Binnen de Raad van bestuur heerst een consensus om een en ander geleidelijk, per termijn van vijf jaar, te wijzigen, met dien verstande dat de daling van de vertegenwoordiging beperkt moet blijven tot maximum 10 % van de stemrechten.

Wat België betreft, zou de herweging van de stemmen het belang van ons land doen dalen van 1,63 % naar ongeveer 1 %. Ook de machtsverhoudingen binnen de kiesgroep zouden verschuiven: Oostenrijk zou zijn belang zien toenemen van 0,4 % naar 0,7 %, voor Turkije verandert er niets, terwijl ons land aan belang zou verliezen. In de eerste tien jaar zou het belang van de kiesgroepen nauwelijks wijzigen; de samenstelling ervan echter wél. Sommige EU-lidstaten hebben al besprekingen gevoerd om een eventuele gemeenschappelijke kiesgroep te vormen⁷, maar de grote EU-lidstaten zijn dat idee niet genegen, aangezien zij hun eigen zitje willen behouden.

B. De Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA)

Die bank focust op infrastructuurprojecten in Azië, zoals het "One Bell, One Road"-project, en steunt daarbij op de kennis en de financiële middelen van de Wereldbank. De spreker betreurt echter dat de Verenigde Staten geen lid zijn van die instelling; door een dergelijk lidmaatschap zou dat land er controle kunnen uitoefenen, net zoals de Europese landen dat doen. Het personeel komt in grote mate van andere internationale bankinstellingen, waaronder de Wereldbank.

⁶ Turkije is het enige land dat een gelijkaardig belang in de groep zou behouden.

⁷ Binnen het IMF wordt eveneens geopperd de eurogroep-Staten te verenigen, maar ook daartegen rijst verzet van de grote EU-lidstaten.

autorités belges, d'y geler des projets et de suspendre toute coopération dans l'attente d'une amélioration de la situation des droits de l'homme et de l'organisation d'élections démocratiques?

III. — RÉPONSES

A. Evolution de la pondération des voix

M. Frans Godts, Executive Director auprès de la Banque mondiale, explique que la position au sein de la circonscription belge ("Belgian Constituency") est unanime du fait que la plupart des États qui en font partie sont surreprésentés au sein de la Banque mondiale⁶ et verraient donc à l'avenir leur représentation diminuer. Au sein du Conseil des gouverneurs, il y a un consensus pour une évolution progressive par périodes de cinq ans avec une limitation de la diminution de la représentativité à maximum 10 % des droits de vote.

Pour la Belgique, la nouvelle pondération des voix ferait passer son poids de 1.63 % à environ 1 %. Le rapport de forces au sein de la circonscription évoluerait également: l'Autriche passerait de 0.4 à 0.7 %, la Turquie garderait le même poids et la Belgique en perdrait. Pour les dix premières années, le poids des circonscriptions n'évoluerait pas beaucoup mais bien leur composition. Des discussions ont eu lieu entre États membres de l'Union européenne afin de former une éventuelle circonscription commune⁷ mais celle-ci rencontre des réticences de la part des grands États membres, qui souhaitent garder leur propre siège.

B. L'Association internationale de développement (AID)

Cette banque se concentre sur des projets d'infrastructure en Asie tels que le projet "One Bell, One Road" en s'appuyant sur l'expertise et la trésorerie de la Banque mondiale. L'orateur regrette cependant que les États-Unis ne soient pas membres de cette instance, de manière à y exercer un contrôle comme le font les pays européens. Une grande partie du personnel provient d'autres institutions bancaires internationales dont la Banque mondiale.

⁶ Le seul pays qui garderait une participation similaire dans le groupe est la Turquie.

⁷ Au sein du FMI, il est également question de rassembler les États de l'Eurogroupe mais les grands États membres de l'UE y sont également opposés.

Vanaf december 2017 zal de IOA voor het eerst obligaties uitgeven⁸. Die obligaties zullen verkrijgbaar zijn via Belgische bankinstellingen en zullen hoe langer hoe meer worden gebruikt om projecten inzake klimaat te financieren.

C. Kapitaalsverhoging voor de IFC

Gelet op zijn ruime ervaring⁹ verwacht de heer Godts dat de Verenigde Staten hun standpunt in de Wereldbank zullen aanpassen. Mits binnen de diverse instanties, waaronder de Commissie voor ontwikkelingsbijstand, voldoende druk op de Verenigde Staten wordt uitgeoefend, zou er schot in de zaak kunnen komen.

Ook Frankrijk staat niet te springen om een kapitaalsverhoging voor de IFC. Frankrijk wil de omvangrijke transfers naar de IOA behouden, maar sinds kort lijkt dat standpunt te evolueren¹⁰.

De spreker preciseert dat een dergelijke verhoging er pas ten vroegste over twee of drie jaar mag komen. Naar verluidt wordt er in België momenteel van uitgegaan dat die kapitaalsverhoging zou worden gefinancierd via de begroting voor ontwikkelingssamenwerking. Er zouden echter geen budgettaire implicaties zijn, aangezien Eurostat een kapitaalsparticipatie als een investering beschouwt (code 8)¹¹.

D. Beleidssamenhang

Grote vooruitgang werd geboekt met het oog op de samenhang tussen de projecten van de Wereldbankgroep en het ontwikkelingsbeleid, meer bepaald doordat de minister van Ontwikkelingssamenwerking er voortaan als vicegouverneur zitting heeft. Toch mag men niet uit het oog verliezen dat die bank moet worden beheerd volgens financiële principes. Het is dus logisch dat het beheer samen met de minister van Financiën wordt uitgeoefend. Bepalen welke minister de functie van gouverneur en vicegouverneur zou moeten uitoefenen, is een politieke zaak. Goed overleg tussen de ministers

⁸ Er bestaan daarentegen al *social developments bonds* van de Wereldbank.

⁹ De spreker verwijst naar een periode aan het einde van de jaren tachtig, toen de Verenigde Staten drie jaar lang een kapitaalsverhoging in de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank hebben tegengehouden. Aan die blokkering kwam een einde na wijzigingen in de samenstelling van de directie en van het personeel van de Bank.

¹⁰ De spreker verwijst naar ontmoetingen tussen de Franse vertegenwoordigers in de Wereldbankgroep en president Macron. Hij betreurt dat principebeslissingen op internationaal vlak afhangen van een handvol personen, terwijl die beslissingen gevolgen hebben op lange termijn.

¹¹ De spreker verwijst naar de Eurostat-handleiding, blz. 256.

L'AID émettra des obligations pour la première fois à partir de décembre 2017⁸. Ces obligations peuvent être obtenues via des institutions bancaires belges. En matière climatique, ces obligations sont de plus en plus courantes pour financer des projets.

C. Augmentation de capital de l'IFC

Compte tenu de sa longue expérience⁹, M. Godts prévoit une évolution de la position des États-Unis au sein de la Banque mondiale. Une pression suffisante sur ceux-ci au sein des différentes instances, dont le Comité au développement, pourrait cependant faire évoluer les choses.

La France est également réticente à une augmentation de capital de l'IFC. Elle souhaite maintenir les transferts importants vers l'AID mais sa position semblerait évoluer récemment¹⁰.

L'orateur précise qu'une telle augmentation ne devrait pas avoir lieu avant deux à trois ans. À l'heure actuelle, il serait question en Belgique de financer celle-ci sur le compte du budget de la coopération au développement. Cela n'aurait cependant pas d'incidence budgétaire puisqu'une participation au capital est considérée comme un investissement par Eurostat (code 8)¹¹.

D. Cohérence des politiques

De grands progrès ont été faits pour assurer la cohérence des projets du Groupe Banque mondiale avec les politiques de développement, notamment par le fait que la ministre de la Coopération au développement y siège dorénavant comme vice-gouverneur. Cependant, il faut également tenir compte du fait qu'il s'agit d'une banque qui doit être gérée selon des principes financiers. Il est donc logique que la gestion soit exercée conjointement avec le ministre des Finances. Le fait de définir quel ministre devrait exercer la fonction de gouverneur et de vice-gouverneur constitue une question politique. Une

⁸ Des *Social development bonds* de la Banque mondiale existent par contre déjà.

⁹ L'orateur évoque ainsi une période à la fin des années '80 où les États-Unis avaient bloqué une augmentation de capital pendant trois ans au sein de la Banque interaméricaine. Ce blocage avait pris fin suite à des modifications dans la composition de la direction et du personnel de la banque.

¹⁰ L'orateur évoque des rencontres entre les représentants français au sein du Groupe Banque mondiale et le président Macron. Il regrette que des décisions de principe sur le plan international dépendent d'un groupe restreint de personnes compte tenu de leurs conséquences à long terme.

¹¹ L'orateur renvoie à la page 256 du manuel d'Eurostat.

zoals thans geschiedt, zorgt voor samenhang op ontwikkelingsgebied.

E. Projecten inzake fossiele energie

Er blijft tot dusver één project over in verband met een steenkoolcentrale in Kosovo¹²; het werd een tiental jaar geleden opgezet en wordt door de Verenigde Staten ondersteund. Het gaat om een uitzonderlijk geval, want dat land beschikt over geen andere, potentieel rendabele energiebronnen, wat voor de Wereldbank een voorwaarde is om nog te kunnen deelnemen aan de financiering ervan ondanks het principebesluit om niet langer projecten inzake fossiele brandstoffen te financieren.

Andere soortgelijke projecten worden ook gefinancierd via de IFC, dat een beroep doet op intermediaire financieringsorganen waarop de Wereldbank moeilijk controle kan uitoefenen.

F. Vrijwaringsclausules

Voor elk project evalueert de Wereldbankgroep de positieve en de negatieve effecten en voorziet ze in vrijwaringsclausules met betrekking tot de sociale dimensie en het leefmilieu. De goedkeuring van de nieuwe richtlijnen, waarover met ngo's werd overlegd, zullen in dat verband een belangrijke stap voorwaarts betekenen. Dat in de inleiding van de tekst verwijzingen naar de mensenrechten werden opgenomen, mag in dat opzicht als een overwinning worden gezien.

G. De openbare en de privésector

De acties van de Wereldbank hebben betrekking op de openbare sector, terwijl de IFC samenwerken met de privésector financiert. Dankzij een nauwe samenwerking tussen de verschillende instanties van de Wereldbankgroep is een ketenaanpak mogelijk en worden alle beleidsdomeinen bestreken.

bonne concertation entre ministres telle qu'elle a lieu aujourd'hui permet d'assurer la cohérence en matière de développement.

E. Projets en matière d'énergies fossiles

Il reste actuellement un seul projet lié à une centrale au charbon au Kosovo¹² qui a été lancé il y a une dizaine d'années et est soutenu par les États-Unis. Il s'agit d'un cas exceptionnel parce que ce pays ne dispose d'aucune autre ressource énergétique qui pourrait être rentable, ce qui constitue une condition pour que la Banque mondiale puisse encore participer à son financement malgré la décision de principe de ne plus financer de projets en matière d'énergies fossiles.

D'autres projets de ce type sont également financés via l'IFC, qui fait appel à des organismes de financement intermédiaires sur lesquels il est difficile pour la Banque mondiale d'exercer un contrôle.

F. Clauses de sauvegarde

Pour chaque projet, le Groupe Banque mondiale évalue les effets positifs et négatifs et prévoit des clauses de sauvegarde en matière sociale et environnementale. Une évolution importante pourra être notée sur ce plan avec l'adoption des nouvelles directives, qui ont fait l'objet d'une concertation avec des ONG. L'introduction dans le texte de références aux droits de l'homme dans le préambule constitue à ce titre une victoire.

G. Secteurs public et privé

Les actions de la Banque mondiale concernent le secteur public tandis que l'IFC finance des actions avec le secteur privé. Une collaboration étroite entre les différentes instances constituant le Groupe Banque mondiale permet d'avoir une approche en chaîne et de couvrir l'ensemble des domaines d'actions.

¹² Dat land maakt deel uit van de *Belgian Constituency*.

¹² Cet État fait partie de la *Constituency* de la Belgique.

H. DRC en Burundi

De Wereldbank wil in beide landen aanwezig blijven om contacten te onderhouden met de overheden. De activiteiten die worden behouden, hebben betrekking op ngo's en niet op de overheden. Het beleid van de Wereldbank stemt dus overeen met het Belgische standpunt ter zake.

De rapporteur,

Rita BELLENS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

H. RDC et Burundi

La Banque mondiale souhaite maintenir une présence dans ces pays afin d'entretenir des contacts avec les autorités. Les activités maintenues concernent des ONG et non les autorités. La politique menée par la Banque mondiale correspond donc à la position belge en la matière.

Le rapporteur,

Rita BELLENS

Le président,

Dirk VAN der MAELEN