

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2018

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake het Leefmilieu

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2972/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2018

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière d'Environnement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2972/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

8320

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 maart 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, licht de krachtlijnen van het wetsontwerp toe.

In hoofdstuk 2 worden de nieuwe regels vastgesteld voor de toekenning van jaarlijkse subsidies aan de koepels van niet-gouvernementele milieuorganisaties. Die nieuwe nadere regels maken het mogelijk de toekenning van die subsidies te rationaliseren via de erkenning van de koepels van organisaties, op basis van criteria.

Hoofdstuk 3 strekt tot wijziging van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten. Deze bijsturing is nodig zodat de controleurs van niveau B, naar het voorbeeld van de inspecteurs van niveau A, CITES-inbreuken kunnen opsporen en vaststellen overeenkomstig artikel 7 van die wet van 28 juli 1981

In het raam van de overheveling van het budgetair beheer van de Fondsen van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen naar de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, blijkt dat de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen niet duidelijk aangeeft waarvoor de administratieve geldboeten en kosten als bedoeld in de artikelen 16*bis* en 18 van de wet van 21 december 1998 bestemd zijn. Ingevolge de bij hoofdstuk 4 beoogde wijziging zullen die geldboeten en kosten kunnen worden toegewezen aan het Fonds voor de grondstoffen en de producten.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Daniel Senesael (PS) is van mening dat de artikelen 3 en 4 van het wetsontwerp voor nuttige verduidelijkingen van de vigerende wetgeving zorgen.

Hij heeft wel vragen bij de precieze reikwijdte van artikel 2.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 28 mars 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable expose les grandes lignes du projet de loi.

Dans le deuxième chapitre sont exposées les nouvelles modalités pour l'octroi de subsidies accordés annuellement aux coupoles d'organisations non gouvernementales actives dans le domaine de l'environnement. Ces nouvelles modalités permettent la rationalisation de l'octroi de ces subsidies via l'agrégation de coupoles d'organisations, sur la base de critères.

Le chapitre trois amende la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faunes et de flore sauvages menacées d'extinction. Cet amendement est nécessaire afin que les contrôleurs de niveau B puissent, comme les inspecteurs de niveau A, rechercher et constater les infractions CITES conformément à l'article 7 de la loi du 28 juillet 1981 précitée.

Dans le cadre du transfert de la gestion budgétaire des Fonds de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, il apparaît qu'il n'est pas clairement établi dans la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires ce à quoi sont destinés les amendes administratives et frais cités aux articles 16*bis* et 18 de la loi du 21 décembre 1998. La modification prévue au chapitre quatre permet d'attribuer ces amendes et frais au Fonds pour les matières premières et des produits.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Daniel Senesael (PS) estime que les articles 3 et 4 du projet apportent des éclaircissements utiles à la législation en vigueur.

Il s'interroge cependant sur la portée exacte de l'article 2.

Om welke redenen acht de minister het nodig de wijze waarop die subsidies vandaag worden toegekend, te veranderen?

Het zal het in uitzicht gestelde koninklijk besluit er inhoudelijk uitzien?

Welke koepelorganisaties zijn ter zake betrokken?

Dreigt deze wijziging te leiden tot een inkrimping van de financiële middelen die in de toekomst naar de koepels van organisaties gaan?

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) schaaft zich achter de vragen van de heer Senesael.

Zij stelt voorts vast dat het wetsontwerp geen enkele aanwijzing geeft met betrekking tot de aard van de criteria die zullen worden vastgesteld, noch wat de betrokken koepels van organisaties betreft.

Het lid vraagt zich af wat onder “rationalisering” dient te worden verstaan. Is het de bedoeling de toepasselijke regels coherenter te maken, of gaat het er ook om de toegekende subsidies te verminderen?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Marie Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, antwoordt dat artikel 2 van het wetsontwerp tot doel heeft de voorwaarden voor de toekenning van de subsidies transparanter te maken. Het koninklijk besluit waarvan de redactie aan de gang is, zal duidelijke en objectieve criteria vastleggen, die de betrokken koepels van organisaties vooraf zullen kennen. De minister constateert dat subsidieaanvragen momenteel geregeld worden gemotiveerd met louter functionele aspecten (zoals het aantal personeelsleden). De subsidies worden toegekend nadat eenvoudigweg is nagetrokken of de doelstellingen van de vereniging stroken met het wettelijk kader. De minister wenst verder te gaan. De toekenning van subsidies moet meer afhangen van het feit dat de betrokken koepels van organisaties echte projecten uitbouwen. Volgens de minister zullen die koepels dan ook worden aangemoedigd om over de inhoud van die projecten een grondige reflectie aan te vatten. Ten slotte zal de toekenningsprocedure transparanter zijn.

De minister preciseert dat de begrotingsenveloppe ongewijzigd blijft.

C. Replieken

De heer Daniel Senesael (PS) en voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) hebben begrip voor de

Pour quelles raisons la ministre estime-t-elle nécessaire de revoir la manière dont ces subsides sont aujourd’hui octroyés?

Quel sera le contenu de l’arrêté royal annoncé?

Quelles sont les coupoles d’organisations concernées?

Cette modification risque-t-elle de mener à une diminution des moyens financiers dont les coupoles pourront bénéficier à l’avenir?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen), présidente, partage les interrogations de M. Senesael.

Elle constate que le projet ne donne aucune indication ni quant à la nature des critères qui seront fixés, ni quant aux coupoles concernées.

Elle s’interroge sur ce qu’il convient d’entendre par “rationalisation”. S’agit-il de rendre les règles applicables plus cohérentes, ou s’agit-il également de diminuer les subsides octroyés?

B. Réponses de la ministre

Mme Marie Christine Marghem, ministre de l’Énergie, de l’Environnement et du Développement durable répond que l’article 2 du projet a pour objectif de rendre plus transparentes les conditions pour l’octroi des subsides. L’arrêté royal en cours de rédaction fixera des critères clairs et objectifs, qui seront connus à l’avance par les coupoles d’organisations concernées. La ministre constate qu’à l’heure actuelle, des demandes de subsides sont régulièrement motivées par des aspects purement fonctionnels comme le nombre des membres du personnel. Les subsides sont octroyés sur simple vérification de la conformité des objectifs de l’association avec le cadre légal. La ministre souhaite aller plus loin. Il convient que l’octroi de subsides soit davantage conditionné à la mise en place de véritables projets par les coupoles concernées. La ministre estime que ces dernières seront dès lors encouragées à entamer une réflexion de fond sur le contenu de ces projets. Enfin, la procédure d’octroi sera plus transparente.

La ministre précise que l’enveloppe budgétaire est inchangée.

C. Répliques

M. Daniel Senesael (PS) et Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen), présidente, disent comprendre l’objectif

algemene transparantiedoelstelling. Wel vinden zij dat de minister maar weinig gegevens verstrekt over de toekenningscriteria die zullen worden vastgesteld. Voorts wenst *voorzitter Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* te vernemen binnen welke termijn het koninklijk besluit klaar zal zijn.

De minister preciseert dat de redactie van het koninklijk besluit aan de gang is. Zij toont zich bereid te gelegener tijd het Parlement in kennis te stellen van de inhoud ervan.

Aangaande de criteria licht de minister nog toe dat het de bedoeling is meer de klemtoon op de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen te leggen en ervoor te zorgen dat de betrokken koepels van organisaties nauwer inspelen op de ter zake door de regering bepaalde processen.

Volgens *de heer Daniel Senesael (PS)* laten de door de minister verstrekte antwoorden twijfel bestaan omtrent het mogelijk terugschroeven van de voor die subsidies toegekende begrotingsmiddelen.

De minister herhaalt dat het wetsontwerp de begrotingsenveloppe ongewijzigd laat.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 en 4

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

général de transparence. Ils estiment cependant que la ministre ne donne que peu d'éléments sur les critères d'octroi qui seront fixés. Mme Gerken souhaite en outre savoir dans quels délais l'arrêté royal sera prêt.

La ministre précise que l'arrêté royal est en cours de rédaction. Elle se dit prête à informer le parlement de son contenu en temps utiles.

Quant aux critères, *la ministre* précise encore qu'il s'agit de mettre davantage l'accent sur les objectifs de développement durable et de faire en sorte que les coupes concernées s'inscrivent davantage dans les processus définis par le gouvernement en la matière.

Pour *M. Daniel Senesael (PS)*, les réponses données par la ministre laissent planer un doute sur une possible diminution des moyens budgétaires alloués à ces subsides.

La ministre répète que le projet laisse l'enveloppe budgétaire inchangée.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

L'article 2 est adopté par 10 voix pour et 2 abstentions.

Articles 3 et 4

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF

Muriel GERKENS

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen
(artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

- met toepassing van artikel 105 van de Grondwet:
- met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:

L'ensemble du projet de loi, en ce compris une série de corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Benoît PIEDBOEUF

Muriel GERKENS

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution
(article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

- en application de l'article 105 de la Constitution:
- en application de l'article 108 de la Constitution: