

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 28 februari 2007
tot vaststelling van het statuut van de
militairen en kandidaat-militairen van het
actief kader van de Krijgsmacht wat de
politieke activiteiten en mandaten van
militairen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofddiener van wetsvoorstel DOC 54 3009/001	3
II. Bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3009/ (2017/2018):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Grosemans c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires et candidats
militaires du cadre actif des Forces armées en
ce qui concerne l'exercice d'activités et
de mandats politiques par
des militaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteure principale de la proposition de loi DOC 54 3009/001	3
ii. Discussion	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **3009/ (2017/2018):**

001: Proposition de loi de Mme Grosemans et consorts.

10287

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Theo Francken, Karolien Grosemans
PS	Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Véronique Waterschoot
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Rita Gantois, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Michel Corthouts, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 6 februari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN WETSVOORSTEL DOC 54 3009/001

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) preciseert dat dit wetsvoorstel de militairen de mogelijkheid wil bieden om – naast de lokale en provinciale verkiezingen – voortaan ook deel te nemen aan parlementsverkiezingen. De regeling van toepassing op federale ambtenaren bij het opnemen van de daaruit voortvloeiende mandaten wordt op hen van toepassing. Voor het overige verwijst de spreker naar de toelichting bij haar wetsvoorstel.

II. — BESPREKING

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) herinnert eraan dat dit debat voor haar fractie al is afgerond, zowel tijdens de vorige zittingsperiode als in 2017; toen werd deze tekst voor het gewestelijk, federaal en Europees niveau niet aangenomen (cf. DOC 54 1254/001). Zij begrijpt dan ook niet waarom de fractie van mevrouw Grosemans dit thema opnieuw wil aankaarten.

De fractie van de spreker is van mening dat de strikte neutraliteit van Defensie en van de militairen in hun betrekkingen met de politieke mandatarissen in acht moet worden genomen. Zij mogen nu al lokale en provinciale mandaten uitoefenen. De fractie van mevrouw Fernandez Fernandez heeft trouwens haar steun geboden aan verbeteringen op dat vlak.

Aangezien deze tekst beoogt de militairen de gelegenheid te bieden zich kandidaat te stellen bij de parlementsverkiezingen en een federaal, gewestelijk of Europees mandaat op te nemen zodat zij een actieve politieke rol kunnen spelen op alle niveaus, vormt hij onmiskenbaar een schending van de strikte neutraliteit.

Tijdens de hoorzittingen over de vorige tekst van mevrouw Grosemans heeft luitenant-generaal Jan Hennes, HR-manager, de beginselen opgesomd waaruit duidelijk bleek dat deze tekst niet aanvaardbaar is (cf. DOC 54 1254/004, blz. 9-42). Zo stelde hij onder meer: “Er moet voorkomen worden dat een soevereine macht als Defensie zou tussenkomen in de wetgevende of uitvoerende macht. Elke vorm van belangenvermenging moet te allen prijze worden vermeden. Het zou bijvoorbeeld niet goed zijn dat een korpscommandant die toch

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 6 février 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 54 3009/001

Mme Karolien Grosemans (N-VA) précise que la proposition de loi à l'examen entend permettre aux militaires de se présenter dorénavant aussi aux élections législatives, et non plus seulement aux élections locales et provinciales. La réglementation applicable aux agents fédéraux pour l'exercice des mandats découlant de ces élections s'appliquera également à eux. Pour le surplus, l'intervenante renvoie aux développements de sa proposition de loi.

II. — DISCUSSION

Madame Julie Fernandez Fernandez (PS) rappelle que, pour son groupe, ce débat a déjà été tranché tant lors de la précédente législature qu'en 2017 où ce texte n'est pas passé pour les niveaux régional, fédéral et européen (cf. DOC 54 1254/001). Elle ne comprend dès lors pas pourquoi le groupe de Mme Grosemans remet, une nouvelle fois, ce débat sur la table.

Pour le groupe de l'oratrice, il s'agit de respecter la stricte neutralité de la Défense nationale et des militaires dans leurs rapports avec les mandataires politiques. Ils peuvent déjà exercer des mandats locaux et provinciaux. Le groupe de Mme Fernandez Fernandez a d'ailleurs soutenu des améliorations en la matière.

Dès lors, ce texte qui vise à offrir aux militaires la possibilité de se présenter aux élections législatives et d'exercer un mandat national, régional ou européen et d'ainsi leur permettre de jouer un rôle actif en politique à tous les niveaux, porte clairement atteinte à cette stricte neutralité.

Durant les auditions sur le précédent texte de Mme Grosemans, les principes exposés par le lieutenant-général Jan Hennes en charge de la DG HR étaient très clairs pour s'opposer à ce texte (cf. DOC 54 1254/004, p. 9 - 42). Ce dernier a ainsi déclaré: “Il faut éviter qu'un pouvoir souverain comme la Défense intervienne dans le pouvoir législatif ou exécutif. Toute forme de confusion d'intérêts doit être évitée à tout prix. Il ne serait par exemple pas opportun qu'un commandant de corps, qui a quand même une grande autorité

een groot moreel gezag heeft over zijn ondergeschikten, de schijn zou opwekken van partijdigheid of belangenvermenging omwille van zijn politieke activiteiten”.

Het betreft hier fundamentele principes, meer bepaald het feit dat Defensie ten dienste staat van de hele natie. Te allen prijze moet worden voorkomen dat de werking ervan politiek getint is.

Hoe kan men zich voorstellen dat een militair zich kandidaat stelt voor een extremistische en nationalistische partij en dat hij tegelijkertijd, conform de Grondwet, trouw moet zweren aan de Koning (die aan het hoofd staat van het leger), aan de Belgische natie en aan de driekleur?

Die analyse stelt de capaciteiten en de vaardigheden van de militairen op dat vlak uiteraard niet ter discussie.

Sommige argumenten en bepalingen in dit wetsvoorstel kunnen elke democraat echter koude rillingen bezorgen.

De deelname aan politieke organen, zoals de verschillende parlementen, roept veel vragen op, met name uit democratisch oogpunt, aangezien de militairen aldus werkelijk rechter in eigen zaak zouden kunnen worden.

De spreekster verwijst naar de regels van de deontologische code van de politiediensten: “De leden van het operationeel kader moeten er zich in alle omstandigheden van onthouden in het openbaar uiting te geven aan hun politieke overtuiging en zich in het openbaar in te laten met politieke activiteiten. (...) Bij de uitoefening van hun ambt bewaren alle personeelsleden een strikte neutraliteit in hun betrekkingen met de politieke mandatarissen”. Deze regels zijn ook van toepassing op de magistraten.

Er is geen enkele reden om een onderscheid te maken tussen de regels voor bijvoorbeeld de politieagenten en die voor de militairen, aangezien die twee categorieën onverkort essentiële pijlers van de openbare macht en de soevereine opdrachten van een rechtsstaat vormen.

Het klopt dat de verkiesbaarheid een grondrecht is in een democratische samenleving, maar het stakingsrecht is dat ook. Waarom zou men dan niet overwegen het stakingsverbod voor militairen op te heffen?

Mevrouw Fernandez Fernandez is van oordeel dat het bijzondere statuut van de militairen moet worden gerespecteerd en opgewaardeerd; dat is het mooiste teken van loyaliteit dat men hun kan geven.

morale à l'égard de ses subordonnés, puisse donner des signes de partialité ou de conflit d'intérêts en raison de ses activités politiques”.

On parle ici de principes fondamentaux, notamment le fait que la Défense est au service de la nation entière. Il faut éviter à tout prix que son fonctionnement soit lié à une couleur politique.

Comment imaginer un militaire candidat pour des partis extrêmes et nationalistes et qui doive, en même temps, en vertu de la Constitution, jurer fidélité au Roi (qui est le chef des armées), à la nation belge et au drapeau tricolore?

Cette analyse ne remet bien évidemment nullement en doute les compétences et aptitudes des militaires en la matière.

Certains arguments et dispositions repris dans cette proposition peuvent cependant faire froid dans le dos de chaque démocrate.

La participation au sein d'organes politiques comme les différents parlements posent de nombreuses questions notamment d'un point de vue démocratique, puisque les militaires pourraient ainsi devenir véritablement juge et partie.

L'oratrice se réfère aux règles du Code de déontologie policière: “Les membres du cadre opérationnel s'abstiennent en toutes circonstances de manifester publiquement leurs opinions politiques et de se livrer publiquement à des activités politiques. (...) Dans l'exercice de leur fonction, tous les membres du personnel observent une stricte neutralité dans leurs rapports avec les mandataires politiques”. Ces règles valent également pour les magistrats.

Il n'y a aucune raison de différencier les règles en vigueur pour les policiers par exemple de celles pour les militaires, ces deux catégories étant pleinement des parties essentielles de la force publique et des missions régaliennes d'un État de droit.

Il est vrai que l'éligibilité est un droit fondamental dans une société démocratique, mais le droit de grève l'est également. Pourquoi alors ne pas supprimer l'interdiction faite aux militaires de faire grève?

Madame Fernandez Fernandez estime que le plus beau signe de loyauté qu'on peut donner aux militaires est de respecter, et surtout de revaloriser vers le haut, leur statut particulier.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is van oordeel dat ook militairen het recht hebben om politiek actief te zijn, niet alleen op lokaal en provinciaal niveau maar ook nationaal. Zij moeten zelf die keuze kunnen maken. Zijn fractie steunt het wetsvoorstel.

De heer Alain Top (sp.a) wijst er eveneens op dat militairen reeds sinds twee jaar politiek actief kunnen zijn op lokaal en provinciaal niveau. Het zou een versterking zijn van de democratie mocht dit voortaan ook nationaal het geval zijn en hij steunt eveneens het wetsvoorstel. Op de werkplek geldt uiteraard het principe van de neutraliteit.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) onderschrijft het principe dat elke burger zich moet kunnen verkiesbaar stellen op elk niveau. Het zou wel nuttig zijn het standpunt hierover te kennen van zowel de generale staf als de vakbonden, via een schriftelijk advies of via een hoorzitting in de commissie.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) meent dat de standpunten van de generale staf en van de vakbonden reeds uitgebreid aan bod zijn gekomen tijdens eerdere hoorzittingen en besprekingen in de commissie aangaande het wetsvoorstel waar ook mevrouw Fernandez Fernandez reeds naar verwees (DOC 54 1254/004). Alle partijen beschikken dus over voldoende informatie om zich een gedegen oordeel te kunnen vormen over het voorstel. N-VA steunt het voorstel opdat militairen ten volle en op alle niveaus hun politieke rechten zouden kunnen uitoefenen.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) wijst erop dat in buurlanden – waaronder ook parlementaire monarchieën – militairen volledige politieke rechten genieten en dat gebleken is dat dit een verrijking is voor de assemblys waarin ze zetelen. De ervaring leert eveneens dat politiek actieve militairen tijdens de uitoefening van hun beroep strikt de vereiste neutraliteit in acht nemen. De beperking tot het lokale niveau is absurd aangezien het om hetzelfde principe gaat en dit bovendien een miskenning inhoudt van de bekwaamheid van militairen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) estime que les militaires ont également le droit d'être politiquement actifs, non seulement aux niveaux local et provincial, mais aussi au niveau national. Ce choix leur appartient. Son groupe soutient la proposition de loi à l'examen.

M. Alain Top (sp.a) fait également observer que les militaires peuvent déjà s'engager politiquement aux niveaux local et provincial depuis deux ans. Étendre ce droit au niveau national reviendrait à renforcer la démocratie. Il soutient donc également la proposition de loi. Le principe de neutralité s'applique bien entendu au lieu de travail.

M. Tim Vandenput (Open Vld) souscrit au principe selon lequel tout citoyen doit pouvoir se présenter aux élections à chaque niveau. Il serait toutefois utile de recueillir les points de vue de l'état-major et des syndicats à ce sujet en leur demandant des avis écrits ou en procédant à des auditions en commission.

M. Peter Buysrogge (N-VA) estime que l'état-major et les syndicats se sont déjà largement exprimés en commission au cours de précédentes auditions et discussions consacrées à la proposition de loi à l'examen, auditions et discussions déjà mentionnées pas Mme Fernandez Fernandez (DOC 54 1254/004). Toutes les parties disposent dès lors de suffisamment d'informations pour pouvoir apprécier la proposition à l'examen en connaissance de cause. La N-VA soutient la proposition afin que les militaires puissent exercer pleinement leurs droits politiques à tous les niveaux.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) fait observer que les militaires exercent pleinement leurs droits politiques dans certains pays voisins – dont certains sont également des monarchies parlementaires – et que cet exercice s'est avéré enrichissant pour les assemblées dans lesquelles ils siègent. L'expérience acquise indique en outre que les militaires politiquement actifs observent strictement la neutralité exigée dans le cadre professionnel. Limiter cet engagement au niveau local est absurde dès lors qu'il s'agit du même principe et que cela revient, en outre, à méconnaître les compétences des militaires.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt verworpen met 7 tegen 5 stemmen.

Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

De rapporteur,

Julie

FERNANDEZ FERNANDEZ

De voorzitter,

Karolien

GROSEMANS

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est rejeté par 7 voix contre 5.

L'ensemble de la proposition de loi est par conséquent considéré comme rejeté.

La rapporteuse,

Julie

FERNANDEZ FERNANDEZ

La présidente,

Karolien

GROSEMANS