

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de politieke en humanitaire
situatie in Libië**

(ingediend door mevrouw Kattrin Jadin c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la situation politique
et humanitaire en Libye**

(déposée par Mme Kattrin Jadin et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De recente geschiedenis

Sinds de dood van kolonel Mouammar Kadhafi op 20 oktober 2011 wordt Libië geconfronteerd met diverse nieuwe moeilijkheden. Tijdens de zomer van 2014 verslechterde de situatie nog, waarna het land opnieuw in een burgeroorlog belandde.

Thans verkeert Libië helaas nog steeds in een politieke impasse: het land is in tweeën verdeeld en de situatie op het terrein is bijzonder onstabiel, terwijl ook de terreurdreiging aanhoudt.

De landen uit de regio kiezen partij in die machtsstrijd. De in Tripoli gevestigde regering, die tot stand kwam na het akkoord van Skhirat (2015), wordt gesteund door Turkije en Qatar; voormalig generaal en zelfuitgeroepen maarschalk Haftar wordt dan weer gesteund door Egypte en de Verenigde Arabische Emiraten. Die context van instabiliteit, alsook de machtsstrijd tussen de voorstanders van de in Tripoli gevestigde regering van nationale eenheid en de aanhangers van generaal Haftar, vormen de voedingsbodem voor allerlei vormen van uitbuiting van migranten.

Maand na maand boekte maarschalk Haftar veel terreinwinst en wist hij zich een centrale rol toe te eigenen, in die mate zelfs dat hij een internationale legitimiteit ging genieten, iets wat hem tot dan toe ontbrak.

De stabiliteit van Libië vormt een cruciaal probleem. Het land moet absoluut worden gestabiliseerd, omwille van de veiligheid én op het stuk van migratie. Alle krachten moeten daarom worden gebundeld met het oog op een politieke situatie die het resultaat is van onderhandelingen tussen de verschillende Libische facties.

2. De politieke situatie

Als gevolg van het plotselinge machtsvacuüm in 2011 stond het postrevolutionaire Libië voor enkele identitaire dilemma's. Er rezen snel talrijke vragen omtrent de spreiding van de macht tussen de verschillende regio's van het land, over de rechten van de minderheden, over de manier waarop de natuurlijke rijkdommen moeten worden herverdeeld enzovoort.

Die kwesties mondten vrij snel uit in gewapende conflicten. Het brutaal opengebroken politieke spectrum bracht tegelijk bikkelharde economische concurrentie

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Historique

Depuis la mort du colonel Mouammar Kadhafi, le 20 octobre 2011, la Libye est confrontée à un certain nombre de nouveaux défis. Après une aggravation de la situation à l'été 2014, le pays s'est retrouvé plongé dans une situation de guerre civile.

Aujourd'hui, la Libye reste malheureusement caractérisée par l'impasse politique: il s'agit d'un pays coupé en deux qui connaît une situation très instable sur le terrain tandis que la menace terroriste persiste.

Les pays de la région prennent parti dans cette lutte de pouvoir. Le gouvernement basé à Tripoli, résultant des accords de Skhirat (2015) est soutenu par la Turquie et par le Qatar. L'ancien général Haftar auto promu maréchal est soutenu par l'Égypte et les Émirats arabes unis. C'est dans ce contexte d'instabilité et de lutte de pouvoir entre les partisans du gouvernement d'entente nationale basé à Tripoli et ceux du Maréchal Haftar que s'est développé un terreau fertile à l'exploitation en tous genres des migrants.

Au fil des mois, le Maréchal Haftar a repris beaucoup de terrain, et il s'affirme comme un personnage central au point de se voir reconnaître une légitimité internationale qui lui faisait défaut.

La stabilité de la Libye est une problématique cruciale. Que ce soit pour des raisons de sécurité ou de migration, il est impératif de stabiliser le pays. Il s'agirait donc de coaliser toutes les énergies afin d'arriver à une situation politique négociée entre les différentes factions libyennes.

2. La situation sur le plan politique

Au lendemain de la vacance soudaine du pouvoir central, la Libye postrévolutionnaire s'est retrouvée confrontée à des dilemmes identitaires. De nombreuses questions se sont rapidement posées en matière de partage du pouvoir entre les différentes régions du pays, en matière de droits des minorités, en matière de modalités de redistribution des richesses naturelles, etc.

Bien vite, ces questions se sont traduites par l'apparition de luttes armées. Parallèlement, l'ouverture brutale du spectre politique a mené à l'apparition d'une

mee. De belangen van de verschillende steden, stammen en facties hebben geleid tot soms diametraal tegenovergestelde stellingnames wat het nationale beleid betreft.

Al snel waren er twee parallelle regeringen: enerzijds de regering in het oostelijk gelegen Tobroek, die gevormd werd op basis van de verkiezingen voor het Huis van Afgevaardigden en die toen internationaal werd erkend, en anderzijds de door de islamisten gesteunde regering van nationale redding, die tot stand kwam vanuit een ander parlement, het Algemeen Nationaal Congres. Geen van beide regeringen heeft evenwel een aaneengesloten deel van het grondgebied effectief onder controle; ze beschikken evenmin over betrouwbare overheidsdiensten.

In 2013 nam het Algemeen Nationaal Congres een wet aan die ambtenaren die een band hadden met het vroegere regime verbiedt om politieke of administratieve verantwoordelijkheid te dragen. Die wet had rampzalige gevolgen en de voorzitter van het Algemeen Nationaal Congres werd tot aftreden gedwongen. Zijn opvolger vormde de Grondwetgevende Vergadering om tot een Revolutionaire Kamer en trok de militaire macht naar zich toe.

Anderzijds benoemde de regering van Tobroek na talrijke interne conflicten Khalifa Haftar tot stafchef. Hij lanceerde in mei 2014 de “operatie Waardigheid”, die bedoeld was om de islamisten uit te schakelen.

Hoewel velen er hun hoop op hadden gevestigd, kon die operatie die doelstelling op het terrein niet meteen realiseren. Tegelijk vreesden talrijke waarnemers een terugkeer naar een regime dat zou inzetten op harde ordehandhaving mocht Haftar het land gaan besturen.

In december 2015 werd het Libische politieke akkoord (het “akkoord van Skhirat”) ondertekend door vertegenwoordigers van het Algemeen Nationaal Congres en leden van het Huis van Afgevaardigden. Dat akkoord bepaalde dat er tegen januari 2016 een regering van nationale eenheid moest zijn gevormd en dat een Presidentiële Raad en een Hoge Staatsraad dienden te worden ingesteld.

Een maand later weigerde het Huis van Afgevaardigden uiteindelijk zijn vertrouwen te schenken aan de nieuwe regering, waardoor die moest opstappen.

Uiteindelijk trad in maart 2016 in Tripoli een nieuwe regering aan, hoewel er geen vertrouwensstemming had plaatsgevonden. Na meerdere vruchteloze pogingen slaagde de Franse president Macron erin Faye Al-Sarraj (voorzitter van de Presidentiële Raad van de

concurrentie économique exacerbée. Les intérêts des différentes villes, tribus et factions ont mené à des positionnements parfois opposés sur le plan de la politique nationale.

Rapidement, deux gouvernements parallèles se sont mis en place: celui de Tobrouk, à l’Est, issu des élections de la Chambre des représentants, qui sera à l’époque reconnu internationalement, et celui de Tripoli, le gouvernement de salut national, découlant d’un autre parlement, le Congrès général national, soutenu par les islamistes. Dans les faits, aucun de ces deux gouvernements n’a réellement le contrôle effectif d’une portion continue de territoire. De même, aucun ne dispose d’une administration fiable.

En 2013, le Congrès général national vote la loi d’isolement politique qui interdit à tout officiel lié à l’ancien régime d’exercer des responsabilités politiques ou administratives. Des effets désastreux en découlent et le Président du Congrès général national est poussé à la démission. Son successeur transforme, quant à lui, l’Assemblée constituante en Chambre révolutionnaire et s’arroge les pouvoirs militaires.

Après de nombreux conflits internes, le gouvernement de Tobrouk, de son côté, fait de Khalifa Haftar son chef d’état-major. Il déclenche, en mai 2014, l’Opération Dignité, destinée à neutraliser les islamistes.

Suscitant de nombreux espoirs, celle-ci ne parvient néanmoins pas immédiatement à concrétiser cet objectif sur le terrain, tandis que de nombreux observateurs se mettent à craindre le retour à un régime sécuritaire si Haftar venait à gouverner le pays.

En décembre 2015, l’accord politique libyen (aussi appelé Accords de Skhirat) est signé entre certains représentants du Congrès général national et d’autres de la Chambre des représentants. Il prévoit la formation d’un gouvernement d’union nationale pour le mois de janvier suivant ainsi que la mise en place d’un Conseil présidentiel et d’un Haut Conseil d’État.

Un mois plus tard, la Chambre des représentants refuse finalement d’accorder sa confiance au nouveau gouvernement, qui est donc contraint à la démission.

Finalement, un nouveau gouvernement est mis en place sans bénéficier d’un vote de confiance et s’installe à Tripoli en mars 2016. Après plusieurs tentatives infructueuses, le Président français Emmanuel Macron a réussi à réunir à la Celle-Saint-Cloud (25 juillet 2017)

regering van nationale eenheid) en maarschalk Haftar in Celle-Saint-Cloud (25 juli 2017) aan de onderhandelingsstafel te krijgen.

Uit het stappenplan dat daaruit is voortgevloeid (presidents- en parlementsverkiezingen, het akkoord inzake een staakt-het-vuren en de voortzetting van de bestrijding van het terrorisme), blijkt dat Frankrijk in de regio een leidende rol wil behouden.

De Franse president bevestigt dat de persoon van maarschalk Haftar de belangrijkste bescherming is tegen de jihadistische dreiging. Zonder hem lijkt het moeilijk tot een duurzaam akkoord te komen, temeer daar hij wordt gesteund door Egypte én door de Verenigde Arabische Emiraten. Het ziet ernaar uit dat hij er niet alleen op uit is grondgebied te veroveren, maar dat hij zich tevens kandidaat wil stellen voor de presidentsverkiezingen die in 2018 zouden kunnen plaatsvinden.

De recente ontmoeting van Fayeze Al-Sarraj met maarschalk Haftar is verheugend; het is een verdere stap naar een oplossing voor de Libische crisis. De internationale gemeenschap, de Europese Unie en België hadden een dergelijke toenadering al enige tijd aangemoedigd. Die dynamiek, die in gang werd gezet door de vergadering in Abu Dhabi van 2 mei 2017, alsook door de vergadering van de buurlanden van Libië op 8 mei 2017 in Algiers, wijst erop dat maarschalk Haftar wellicht wordt betrokken bij het uitwerken van een oplossing voor de crisis in Libië.

Ons land meent dat maarschalk Haftar deel moet uitmaken van de oplossing, maar dat hij op zich niet dé oplossing is. Aangezien de implementering van het Libische politieke akkoord voortdurend vastloopt, moet een gedeeltelijke en beperkte heronderhandeling over dat akkoord kunnen worden overwogen. Het is echter duidelijk dat elke regeling betreffende het opperbevel van de strijdkrachten ook een civiele controle door de regering moet inhouden.

Het optreden van de internationale gemeenschap, inzonderheid dat van de regionale actoren, zal daarom van cruciaal belang zijn om alle partijen ertoe te brengen hun verantwoordelijkheden op te nemen om een duurzame en vreedzame oplossing voor het Libische volk uit te werken.

Momenteel steunt de internationale gemeenschap de versterking van de Libische regering om de nationale instellingen opnieuw te doen functioneren, met inbegrip door de oprichting van een eengemaakt nationaal leger. Dat zal de regering tevens in staat stellen de strijd aan te gaan met IS en de andere groeperingen die door de VN als terroristisch worden aangemerkt.

Messieurs Fayeze Al-Sarraj (Président du Conseil présidentiel du gouvernement d'union nationale) et le Maréchal Haftar.

La feuille de route qui en est ressortie (la tenue d'élections présidentielles et législatives, l'accord sur un cessez-le-feu et la poursuite de la lutte antiterroriste) démontre une volonté de la part de la France de garder un rôle de leader dans la région.

Le président français affirme que le Maréchal Haftar est le principal rempart face à la menace djihadiste. Il semble difficile de se passer de lui pour obtenir un accord durable, d'autant qu'il est soutenu à la fois par l'Égypte et les Émirats arabes unis. Il semble que, au-delà de ses conquêtes territoriales, il ambitionne de se présenter à une élection présidentielle qui pourrait avoir lieu en 2018.

En ce qui concerne les avancées dans la résolution de la crise libyenne, on peut se réjouir de la récente rencontre entre Messieurs Fayeze Al-Sarraj et le Maréchal Haftar. Un tel rapprochement était encouragé depuis un certain temps déjà par la communauté internationale, l'UE et la Belgique. Cette dynamique, enclenchée par la réunion d'Abou Dhabi (2 mai 2017) et des pays voisins de la Libye à Alger le 8 mai 2017, va dans le sens d'une inclusion de Monsieur Haftar dans la résolution de la crise libyenne.

La Belgique considère en effet que Monsieur Haftar doit faire partie de la solution mais ne constitue pas à lui seul LA solution. Étant donné les blocages persistants dans la mise en œuvre de l'Accord politique libyen, une renégociation partielle et limitée de l'accord doit pouvoir être envisagée. Il est cependant clair que tout arrangement concernant le commandement suprême des forces armées doit prévoir un contrôle civil de ce dernier par le gouvernement.

L'action de la communauté internationale, en particulier des acteurs régionaux, sera donc cruciale pour amener toutes les parties à prendre leurs responsabilités afin de trouver une solution pacifique durable, qui soit au bénéfice du peuple libyen.

Elle soutient aujourd'hui le renforcement du gouvernement libyen en vue de remettre les institutions du pays en ordre de marche, y compris par la création d'une seule armée nationale. Ceci permettra également au gouvernement de lutter contre Daesh et les autres groupes terroristes désignés par les Nations Unies.

3. De veiligheidssituatie

Sinds de val van het oude regime wordt Libië meegezogen in een vernietigende spiraal, die tot instabiliteit in de hele regio leidt.

De vernietiging van de staatsstructuren en van een staatsmacht die voorheen in handen was van een bewind zonder inspraak, heeft geleid tot een rist interne conflicten als gevolg van vijandigheid tussen de leidinggevenden van het voormalige regime en de verschillende revolutionaire bewegingen.

In juli 2011 werd in Benghazi Abdel Fatah Younès vermoord, de stafchef van de Libische revolutionaire strijdkrachten. Dat was de eerste wraak op militairen van het vorige regime die in de jaren 90 heel repressief optraden tegen cellen die deel uitmaakten van de Libische Islamitische Gevechtsgroep in het Jebel Akhdar-massief.

De verschillende postrevolutionaire facties staan in tal van gewapende conflicten – uitingen van machtsstrijd en stammentwisten – tegenover elkaar om, via de oprichting van milities, macht te veroveren en uit te breiden bij het verdelen van steden en woestijngebieden, en inzake rechten van minderheden en het bepalen van nadere voorwaarden om de natuurlijke hulpbronnen van het land te herverdelen.

In 2014 was de strijd voor de verovering van de luchthaven van Tripoli de aanleiding voor de heropflakking van de burgeroorlog.

Daarna volgde een geleidelijke verankering van de jihadistische strijdkrachten, tot de eerste aanval van IS in 2015 tegen Hotel Corinthia in Tripoli.

Als gevolg daarvan is Libië sinds 2015 een regionale basis voor het internationale jihadisme, een geliefkoosd werkterrein van talrijke criminele organisaties, wapenen drugshandelaars en, sinds kort en met veel geweld, van mensensmokkelaars, die onder meer migranten uit zwart Afrika ontvoeren en slechts tegen hoge sommen losgeld willen vrijlaten. Die versterking van de terroristische groeperingen heeft gevolgen voor de veiligheidssituatie van de buurlanden. Vooral Tunesië werd zwaar getroffen, maar ook in de andere buurlanden is de terroristische dreiging toegenomen.

Die onstabiliteit is nefast voor elke wettelijke economische activiteit; zo namen in 2015 de olieproductie en -export met haast 80 % af ten opzichte van de periode vóór de revolutie.

3. La situation sur le plan sécuritaire

Depuis la chute de l'ancien régime, la Libye est entraînée dans une spirale destructrice provoquant une instabilité dans toute la région.

La destruction des structures étatiques d'un pouvoir régalien autrefois tenu par un pouvoir sans partage conduisent à de nombreux conflits internes dus à l'hostilité entre les cadres issus de l'ancien régime et les différents pouvoirs révolutionnaires.

En juillet 2011, l'assassinat à Benghazi d'Abdel Fatah Younès, le chef d'état-major des forces révolutionnaires libyennes a constitué le premier acte de vengeance contre les militaires de l'ancien régime qui avaient, dans les années 90, réprimés des cellules affiliées au Groupe islamique combattant libyen dans le Jebel Akhdar.

Les différentes factions post révolutionnaires s'opposent dans de nombreux conflits armés afin de conquérir et d'étendre leur pouvoir autour de questions de partage de villes et de parties de déserts, de droits des minorités, des modalités de redistribution des richesses naturelles du pays, à travers la création de milices (ces conflits s'articulent autour de luttes de pouvoir et de luttes tribales).

En 2014, la bataille pour conquérir l'aéroport de Tripoli a été le facteur déclenchant d'une reprise de la guerre civile.

S'en est suivi un ancrage progressif des forces djihadistes jusqu'à la première attaque de l'EI en 2015 contre l'hôtel Corinthia de Tripoli.

Il en résulte depuis 2015 que la Libye est devenue une base régionale pour le djihadisme international, un terrain privilégié pour de nombreuses organisations criminelles, des trafiquants d'armes, de drogues et plus récemment, de façon très violente, des trafics d'êtres humains comme ceux des migrants subsahariens kidnappés dont la libération ne peut être obtenue que contre le paiement de lourdes rançons. Ce renforcement des groupes terroristes a un impact sur la situation sécuritaire des pays voisins. La Tunisie en particulier a été fortement touchée, mais la menace terroriste a augmenté également dans les autres pays voisins.

Cette instabilité nuit à toute l'activité économique légale. À titre d'exemple, en 2015, la production et l'exportation du pétrole avaient chuté de près de 80 % par rapport à la période d'avant la révolution.

Thans is er een versnippering van de groeperingen die verwant zijn aan IS, dat niet langer een groot gevaar vormt dankzij de verschillende ondernomen acties: het bombardement van de Verenigde Staten van Syrté, de grondaanval op Syrté door de Misrâti en de aanval van de troepen van maarschalk Haftar op Benghazi. Ook wordt momenteel in Derna strijd geleverd, die aanvankelijk op gang werd gebracht door de troepen van maarschalk Haftar.

4. De migratiesituatie

Tot 2011 trok Libië veel economische migranten uit de Afrikaanse landen aan, omdat voor dat land geen visum vereist was en er daar werk voor hen was.

De val van het regime van Khadaffi leidde tot een andere geopolitieke situatie in de regio. Libië is niet langer een “sas” voor migratie vanuit de landen in de Sahara.

Daardoor zijn netwerken van mensensmokkelaars ontstaan. Ze maken gebruik van de algemene situatie om zichzelf te verrijken, door veel geld te vragen aan wie via zee wil migreren. Vaak verlaten die smokkelaars de met migranten gevulde vaartuigen zodra ze op volle zee zijn, waardoor die migranten op de Middellandse Zee blijven ronddobberen. Meer dan eens financieren sommige van de voormelde terroristische organisaties zichzelf met dergelijke mensensmokkel.

België blijft de activiteiten van de EU op de Middellandse Zee steunen; zo heeft de EU de operaties “Sophia” en “EUBAM Libië” opgestart. In dit stadium beogen die missies respectievelijk het oprollen van de migrantensmokkelersnetwerken en het beter beveiligen van de Libische grenzen. In het raam van het Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de EU, de externe partnerschappen van de NAVO en de internationale hulpmissie in Libië (*Libya International Assistance Mission – LIAM*) kunnen in de toekomst niettemin bijkomende acties worden overwogen. In het verlengde van de Belgische steun voor de inspanningen van de Libische regering van nationale eenheid, blijft ons land de uitwerking van die diverse mogelijkheden onderzoeken en opvolgen. De internationale gemeenschap kan echter alleen optreden na een verzoek daartoe van de Libische regering van nationale eenheid, en binnen de grenzen van een passend juridisch kader.

De strategische evaluatie van “operatie Sophia” heeft aangetoond dat die succesrijk verloopt. In april 2016 waren al 142 mensensmokkelaars gearresteerd en voor

Aujourd’hui, il y a un éparpillement des groupes liés à Daech, qui ne représente plus vraiment un danger majeur, grâce aux actions différenciées qui ont été menées: les Américains ont bombardé Syrté, les Misrâti ont attaqué Syrté au sol, les forces du Maréchal Haftar ont attaqué Benghazi. Il y a aussi une bataille en cours à Derna, initiée également par les forces du Maréchal Haftar.

4. La situation sur le plan migratoire

Jusque 2011, la Libye attirait de nombreux migrants économiques en provenance du continent africain, de par l’absence d’exigence de visa et de par le nombre important d’emplois qu’elle proposait.

La chute du régime de Kadhafi a créé un nouvel environnement géopolitique régional. Le rôle de sas qu’assumait la Libye pour les migrations venues du Sahara a disparu.

Des organisations de passeurs-trafiquants se sont alors mises en place, profitant de la situation pour s’enrichir en faisant payer le prix fort aux candidats à la migration souhaitant partir par la mer. Il n’est pas rare de voir ces réseaux abandonner les embarcations, une fois en pleine mer, et laisser les migrants dériver sur la Méditerranée. Ces trafics permettent, bien souvent, le financement de certaines organisations terroristes évoquées précédemment.

La Belgique continue à soutenir les activités de l’UE en Méditerranée. L’UE a ainsi mis en place les missions Sophia et EUBAM Libye. À ce stade, ces missions visent, respectivement, à démanteler les réseaux de passeurs de migrants et à renforcer la sécurisation des frontières libyennes. Néanmoins, dans l’avenir, des actions supplémentaires peuvent être envisagées, dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l’UE, des partenariats externes de l’OTAN ou de la Mission internationale d’assistance en Libye (*Libya international assistance mission-LIAM*) qui est proposée par l’Italie. Dans le droit fil de son soutien aux efforts du gouvernement libyen d’Union nationale, la Belgique continue d’examiner et de suivre l’élaboration de ces différentes options. La communauté internationale ne pourra cependant agir qu’à la demande du gouvernement libyen d’union nationale ainsi que dans les limites d’un cadre juridique approprié.

L’évaluation stratégique de l’opération Sophia a démontré que l’opération fonctionne avec succès. En avril 2016, 142 passeurs avaient déjà été arrêtés et

vervolgving overgedragen aan de Italiaanse autoriteiten; ook werden 184 door mensensmokkelaars en door anderen gebruikte vaartuigen in volle zee onderschept.

Dankzij de inspanningen van het Europees Grens- en Kustwachtagentschap en van de “operatie EUNAVFOR MED Sophia” zijn op het centrale deel van de Middellandse Zee ook 170 000 migranten gered.

De EU zet de diplomatieke inspanningen voort om Libië te stabiliseren, met een bijzondere klemtoon op de zuidgrenzen van Libië. In juli 2017 werd een mede door de EU en Italië gefinancierd project ten belope van 46,3 miljoen euro als EU-noodtrustfonds voor Afrika goedgekeurd, ter versterking van de geïntegreerde capaciteiten van de Libische autoriteiten inzake grens- en migratiebeheer. Dat project heeft tot doel de operationele capaciteiten van de Libische kustwacht en haar controleoperaties te versterken, technische evaluaties te verrichten met het oog op de oprichting in Tripoli van een nationaal coördinatiecentrum en van een echt coördinatiecentrum voor reddingen op zee, alsmede de operationele capaciteit van de Libische grenswachten langs de zuidgrenzen te versterken.

Die acties komen bovenop de al bestaande acties inzake bescherming van migranten en vluchtelingen, sociale cohesie en sociaaleconomische ontwikkeling van de gastgemeenschappen, die uitvoering krijgen in het raam van een in april 2017 aangenomen programma dat wordt gefinancierd ten belope van 90 miljoen euro. Door die acties kiezen significant meer mensen ervoor Libië te verlaten om naar hun land van herkomst terug te keren. Per 1 september 2017 had de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) 7 084 migranten geholpen om vrijwillig naar hun land van herkomst terug te keren, tegenover 2 775 over het hele jaar 2016.

Op 14 december 2017 hebben de Europese Unie, de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties een eerste stand van zaken opgemaakt van de werkzaamheden van de werkgroep die ermee belast is voor in Libië gestrande migranten een waardige terugkeer naar hun land van herkomst mogelijk te maken, alsook de hervestiging te vergemakkelijken van wie internationale bescherming behoeft. Aldus konden dankzij de IOM tegen eind 2017 in totaal meer dan 19 300 migranten naar hun land van herkomst terugkeren, terwijl de EU 15 000 bijkomende terugreizen financiert en steun aan de noodtransitregeling opdrijft, met in de loop van februari 2018 op zijn minst 1000 hervestigingen.

transférés aux autorités italiennes aux fins de poursuites, 184 embarcations utilisées par des passeurs ainsi que par d'autres avaient été interceptées en haute mer.

Simultanément, plus 170 000 migrants ont été secourus en Méditerranée centrale depuis 2015 grâce aux efforts déployés par l'agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes et l'opération EUNAVFOR MED Sophia.

L'UE poursuit ses efforts diplomatiques aux fins de la stabilisation de la Libye. Un accent particulier étant mis sur les frontières méridionales de la Libye. En juillet 2017, un projet financé à hauteur de 46 300 000 euros, cofinancé par l'UE et l'Italie, a été approuvé au titre du Fonds fiduciaire de l'UE pour l'Afrique, aux fins du renforcement des capacités intégrées des autorités libyennes en matière de gestion des frontières et des migrations. Ce projet vise à renforcer les capacités opérationnelles des garde-côtes libyens et leurs opérations de contrôle, à réaliser des évaluations techniques en vue de la mise en place d'un centre national de coordination et d'un centre de coordination du sauvetage maritime digne de ce nom à Tripoli, et à renforcer les capacités opérationnelles des garde-frontières libyens le long des frontières méridionales.

Ces actions viennent s'ajouter à celles qui sont en cours en ce qui concerne la protection des migrants et des réfugiés, la cohésion sociale et le développement socio-économique des communautés d'accueil, mises en œuvre au titre d'un programme financé à hauteur de 90 000 000 euros, adopté en avril 2017. Ces actions ont donné lieu à une hausse significative du nombre de personnes qui choisissent de quitter la Libye pour rentrer dans leur pays d'origine. À la date du 1^{er} septembre 2017, l'Organisation internationale pour les migrations (OMI) avait aidé 7 084 migrants à rentrer volontairement dans leur pays d'origine, contre 2 775 pour l'ensemble de l'année 2016.

L'UE, l'Union africaine et les Nations Unies ont dressé le 14 décembre 2017 un premier bilan des travaux du groupe de travail destiné à permettre un retour digne chez eux des migrants coincés en Libye et à faciliter la réinstallation de ceux nécessitant une protection internationale. Fin 2017, un total de plus de 19 300 migrants avaient ainsi pu rejoindre leurs pays grâce à l'OIM, tandis que l'UE finance 15 000 retours supplémentaires et intensifie son soutien au mécanisme de transit d'urgence avec au moins 1000 réinstallations dans le courant de février 2018.

De Europese Commissie en de EU-lidstaten hebben beslist 100 miljoen euro vrij te maken om in het veld het aantal terugkeer- en hervestigingsoperaties fors op te voeren.

De werkgroep moet samen met de Libische autoriteiten optreden om voor de internationale organisaties een ongehinderde toegang tot de detentiecentra mogelijk te maken. Tevens is het de bedoeling een einde te maken aan de automatische vasthoudingsregeling voor migranten die de Europese kusten willen bereiken.

Wegens de politieke situatie en de veiligheidscontext in Libië is het voor de humanitaire organisaties – vooral dan UNHCR, maar ook andere internationale actoren waaronder de Internationale Organisatie voor Migratie – vooralsnog niet mogelijk passende bescherming te bieden aan de migranten in dat land. Velen van hen bevinden zich op plaatsen waar die organisaties geen toegang toe hebben, zoals officiële detentiecentra, niet-officiële centra, transitcentra of doorgangshuizen die worden beheerd door milities en criminele netwerken, onder wie heuse slavendrijvers die migranten beschouwen als koopwaar die (seksueel) kan worden uitgebuit of verplicht kan worden dwangarbeid te verrichten.

België steunt de inspanningen van de EU-hoog vertegenwoordiger voor Buitenlands Beleid om samen met de andere actoren van de internationale gemeenschap werk te maken van een duurzame politieke oplossing in Libië. Ons land neemt deel aan de Europese militaire missie in de Middellandse Zee (“operatie EUNAVFOR Med-Sophia”), met name door regelmatige terbeschikkingstelling van een fregat en het inzetten van personeel voor de opleiding van de kustwachten. De Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft in 2015 de rol herbevestigd van de IOM als één van de multilaterale partners van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Er is een nieuw raamakkoord ondertekend met de IOM voor de periode 2017-2020: het omvat de prioriteiten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking inzake migratie en ontwikkeling. De Belgische ontwikkelingssamenwerking betaalt voor die periode een jaarlijkse bijdrage van één miljoen euro voor het algemeen budget van de IOM. Zo is België de tweede grootste *core donor* van de IOM. Ons land levert voorts een bilaterale bijdrage (10 miljoen euro) aan het Noodtrustfonds van de EU.

De politieke situatie in Libië zit helaas nog steeds muurvast. Het land is opgedeeld in twee delen en de situatie is er zeer onstabiel, terwijl de terroristische dreiging aanhoudt. Om al die redenen is het onontbeerlijk dat een inclusieve politieke oplossing wordt uitgewerkt

La Commission et les États membres ont décidé de mobiliser 100 millions d’euros destinés à favoriser une montée en puissance des opérations de retour et de réinstallation sur le terrain.

Le groupe de travail doit agir avec les autorités libyennes de manière à permettre un accès sans entraves des organisations internationales aux centres de détention. L’objectif est aussi de mettre un terme au régime de détention automatique des migrants désireux de gagner les côtes européennes.

Le contexte politique et sécuritaire en Libye ne permet cependant pas encore aux organisations humanitaires, principalement le HCR, mais aussi à d’autres acteurs internationaux dont l’Organisation internationale des migrations, d’assurer une protection adéquate aux migrants qui se trouvent dans le pays. Beaucoup d’entre eux se trouvent dans des lieux dans lesquels ces organisations n’ont pas accès. Il peut s’agir soit de centres de détention officiels, soit de centres irréguliers, centres de transit ou maisons de passage gérés par des milices et des réseaux criminels, en ce compris de véritables esclavagistes qui considèrent les migrants comme une marchandise susceptible d’être exploitée, soumise au travail forcé ou exploitée sexuellement.

La Belgique soutient les efforts de la Haute représentante de l’UE pour travailler avec les autres acteurs de la communauté internationale à une solution politique durable en Libye. Elle participe à la mission militaire européenne en Méditerranée EUNAVFOR Med-Sophia, notamment par la mise à disposition régulière d’une frégate et à travers la mise à disposition de personnel pour la formation des garde-côtes. La Coopération au développement belge a réaffirmé en 2015 le rôle de l’OIM comme l’un des partenaires multilatéraux de la coopération au développement belge.

Un nouvel accord-cadre avec l’OIM pour la période 2017-2020 a été signé: il reprend les priorités de la Coopération au développement belge concernant la migration et le développement. Pour cette période 2017-2020 la Coopération au développement belge paie une contribution annuelle d’un million d’euros aux fonds généraux de l’OIM. Ainsi, la Belgique est le deuxième plus important (*core*) donateur à l’OIM. Elle contribue de façon bilatérale (10 millions d’euro) au Fonds fiduciaire d’urgence de l’UE.

La situation politique en Libye reste malheureusement caractérisée par une impasse. Il s’agit d’un pays coupé en deux qui connaît une situation très instable sur le terrain tandis que la menace terroriste persiste. Pour toutes ces raisons, il est indispensable d’arriver à une

en dat België met zijn Europese partners volop de inspanningen steunt van de heer Ghassan Salamé, speciaal gezant van de VN-secretaris-generaal.

solution politique inclusive et que la Belgique, avec ses partenaires européens, soutienne pleinement dans ses efforts le représentant spécial du secrétaire général des Nations Unies, M. Ghassan Salamé.

Katrin JADIN (MR)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wat de politieke situatie betreft, gelet op:

a. Resolutie 2174 van de VN-Veiligheidsraad, aangenomen op 27 augustus 2014, waarin wordt opgeroepen tot een onmiddellijk staakt-het-vuren, het opzetten van een nationale dialoog en het ontwapenen van de Libische milities; in die resolutie wordt ook verwezen naar de sanctieregeling die werd ingesteld in het raam van Resolutie 2011 (SCR 1970) en op basis waarvan een lijst kan worden aangelegd van de groepen of individuen die een behoorlijke voortzetting van het overgangsproces in Libië belemmeren;

b. Resolutie 2259 van de VN-Veiligheidsraad, aangenomen op 23 december 2015, waarin die Raad instemt met het communiqué van Rome van 13 december 2015, waarbij de regering van nationale eenheid wordt erkend als enige wettige regering van Libië, met eerste minister Fayez Al-Sarraj, als voorzitter van de Presidentiële Raad;

c. Resolutie 2362 van de VN-Veiligheidsraad, aangenomen op 29 juni 2017, tot veroordeling van de pogingen tot illegale uitvoer uit Libië van aardolie, met inbegrip van ruwe olie en geraffineerde aardolieproducten, meer bepaald door parallelle instellingen die niet onder het gezag van de regering van nationale eenheid vallen;

d. Resolutie 2376 van de VN-Veiligheidsraad, aangenomen op 14 september 2017, houdende verlenging tot 15 september 2018 van het mandaat van UNSMIL, die ondersteuning moet bieden aan:

i. een inclusief politiek proces in het raam van het politieke akkoord over Libië;

ii. de verdere uitvoering van het politieke akkoord over Libië;

iii. de capaciteitsopbouw van de regering van nationale eenheid inzake veiligheid, bestuur en economie;

iv. de latere fasen van de Libische transitie;

e. het rapport van de secretaris-generaal over de Ondersteuningsmissie van de Verenigde Naties in Libië (UNSMIL) (S/2017/726);

f. de verklaring van de voorzitter van de VN-Veiligheidsraad (S/PRST/2017/26) van 14 december 2017,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. concernant la situation politique, vu:

a. la résolution 2174 prise le 27 août 2014 par le Conseil de Sécurité des Nations Unies appelant à un cessez-le-feu immédiat, à la mise sur pied d'un dialogue national et au désarmement des milices libyennes; cette résolution renvoyant également au régime de sanctions mis sur pied dans le cadre de la Résolution 2011 (CSR 1970) et sur la base duquel des groupes ou individus qui entravent la bonne poursuite du processus de transition en Libye peuvent être listés;

b. la résolution 2259 prise le 23 décembre 2015 par le Conseil de sécurité des Nations Unies dans laquelle il fait sien le communiqué de Rome du 13 décembre 2015 par lequel le gouvernement d'entente nationale est reconnu comme seul gouvernement légitime de Libye, avec le Premier ministre, M. Fayez Al Sarraj, comme Président du Conseil de la présidence;

c. la résolution 2362 adoptée par le Conseil de sécurité le 29 juin 2017 condamnant les tentatives d'exportation illicite de pétrole, y compris de pétrole brut et de produits pétroliers raffinés, depuis la Libye, notamment par des institutions parallèles qui échappent à l'autorité du gouvernement d'entente nationale;

d. la résolution 2376 adoptée par le Conseil de sécurité le 14 septembre 2017 qui proroge jusqu'au 15 septembre 2018 le mandat de la MANUL qui doit appuyer:

i. un processus politique ouvert à tous dans le cadre de l'Accord politique libyen;

ii. la poursuite de la mise en œuvre de l'Accord politique libyen;

iii. le renforcement des capacités du gouvernement d'entente nationale en matière de gouvernance, de sécurité et d'économie;

iv. les étapes ultérieures de la transition libyenne;

e. le rapport du Secrétaire général sur la Mission d'appui des Nations Unies en Libye (MANUL) (S/2017/726);

f. la Déclaration du Président du Conseil de sécurité (S/PRST/2017/26) du 14 décembre 2017 qui

die bevestigt dat twee jaar na de ondertekening in Skhirat van het politieke akkoord over Libië op 17 december 2015, dat akkoord het enige levensvatbare raamwerk blijft om een einde te maken aan de politieke crisis in Libië, en dat het van fundamenteel belang is het toe te passen met het oog op de verkiezingen en de succesvolle voltooiing van de politieke transitie;

g. het politieke akkoord over Libië dat op 17 december 2015 in Skhirat (Marokko) werd ondertekend en dat voorziet in de vorming van een regering van nationale eenheid, bestaande uit de presidentiële raad en het kabinet, met de steun van de andere staatsinstellingen, waaronder het Huis van Afgevaardigden en de Hoge Raad van State;

h. de gemeenschappelijke verklaring van La Celle-Saint-Cloud (25 juli 2017), die voorziet in de organisatie van (presidents- en parlements)verkiezingen, een akkoord over een staakt-het-vuren en de voortzetting van de strijd tegen het terrorisme;

i. het feit dat de evolutie van de situatie in Libië wordt besproken door de ministers van Buitenlandse Zaken van de Europese Unie tijdens de Raad Buitenlandse Zaken, waarbij op 23 mei 2017 door die Raad conclusies werden aangenomen over de “operatie EUNAVFOR MED SOPHIA” en werd besloten het mandaat van de operatie met een jaar te verlengen, alsook er twee ondersteunende taken aan toe te voegen: “het opleiden van de Libische kustwacht (...), en het helpen toepassen van het wapenembargo van de Verenigde Naties (...) voor de Libische kust”;

j. de bijeenkomst van het “Kwartet” over Libië, waarbij de Europese Unie, de Arabische Liga, de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties zijn samengekomen (New York, 23 september 2017);

k. de geregelde ontmoetingen van de buurlanden van Libië in een poging om tot een gezamenlijke aanpak te komen, ondanks hun steun voor de ene of de andere bij het conflict in Libië betrokken partij;

l. de overweging dat de Libische crisis ernstige gevolgen heeft voor de stabiliteit aan de grenzen met de buurlanden, in het bijzonder de Sahellanden, Egypte en Tunesië, en dat er ook veiligheidsrisico's voor Europa zijn, gezien de toenemende drugsmokkel, wapensmokkel en mensensmokkel;

m. de Libische wet op de “politieke uitsluiting” van mei 2013, waarbij allen die in welke hoedanigheid ook bij het regime van Khadafi betrokken zijn geweest, elke politieke of administratieve functie wordt ontzegd;

réaffirme que, deux ans après sa signature à Skhirat, le 17 décembre 2015, l'Accord politique libyen demeure le seul cadre viable pour mettre un terme à la crise politique en Libye et qu'il est fondamental de l'appliquer en vue de la tenue des élections et de l'aboutissement de la transition politique;

g. l'Accord politique libyen de Skhirat (Maroc), signé le 17 décembre 2015, qui prévoit la formation d'un gouvernement d'entente nationale composé du Conseil de la présidence et du Cabinet, appuyés par les autres institutions de l'État, dont la Chambre des représentants et le Haut Conseil d'État;

h. la réunion de la Celle-Saint-Cloud (25 juillet 2017) prévoyant la tenue d'élections (présidentielle et législatives), l'accord sur un cessez-le-feu et la poursuite de la lutte antiterroriste;

i. que l'évolution de la situation en Libye fasse l'objet de discussions régulières entre les Ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne à l'occasion du Conseil Affaires étrangères; dont le Conseil Affaires étrangères du 23 mai 2017 qui a adopté des conclusions sur l'opération EUNAVFOR MED SOPHIA en prolongeant le mandat de l'opération d'un an et lui a ajouté deux missions supplémentaires à certaines conditions: la formation de garde-côtes libyens, et la participation à la mise en œuvre de l'embargo des Nations Unies sur les armes;

j. la rencontre du Quartet sur la Libye rassemblant, outre l'Union européenne, la Ligue arabe, l'Union africaine et les Nations-Unies (23 septembre 2017 à New York);

k. les rencontres régulières des pays voisins de la Libye tentant de mettre en place une approche commune, malgré leur soutien affiché à l'une ou l'autre des parties au conflit en Libye;

l. que la crise libyenne a de graves conséquences pour la stabilité aux frontières des pays voisins, en particulier les pays du Sahel, l'Égypte et la Tunisie et qu'il y a aussi des risques au niveau de la sécurité pour l'Europe, eu égard aux trafics de drogue, d'armes et d'êtres humains;

m. la loi d'isolement politique, qui exclut toute personne ayant participé de près ou de loin au régime de Kadhafi, de tout poste politique ou administratif;

n. de situatie van onze ambassade in Tripoli, waarvan het diplomatieke personeel sinds augustus 2014 om veiligheidsredenen is teruggeroepen en het feit dat onze ambassade in Tunis is belast met het beheer van de consulaire diensten;

B. wat de veiligheidssituatie betreft, overwegende dat:

a. de veiligheid in Libië moet worden gewaarborgd door het nationaal leger en de politie, en dat de veiligheidssituatie in verschillende delen van dat land heel onzeker is;

b. de onveiligheid niet alleen de toegang tot de bevolking in de weg staat en de meeste internationale humanitaire medewerkers ertoe brengt het land te verlaten, maar tevens het actievermogen van de internationale gemeenschap beperkt, alsook een hindernis is om toegang te hebben tot informatie met het oog op een beoordeling van de behoeften (tekorten aan geneesmiddelen, water en elektriciteit);

c. in Libië terreurnetwerken actief zijn, onder meer door de aanwezigheid van trainingskampen;

C. wat de migratiesituatie betreft, overwegende dat:

a. het aantal oversteken van Libië naar Italië in 2017 met ongeveer 34 % is gedaald ten opzichte van 2016, en dat er momenteel geen sprake is van een massale instroom van Libische asielzoekers in de Europese Unie;

b. Libië de migrantenstromen uit sub-Saharaans Afrika enkel aankan indien alle betrokken partijen, met name de Europeanen en de Afrikanen, de krachten bundelen;

c. het terugsturen van migranten vanuit Europa, zoals bij het akkoord dat met Turkije werd gesloten, niet aan de orde is wat Libië betreft gezien de situatie aldaar;

d. in de minst ontwikkelde landen ontwikkelingsplannen ten uitvoer moeten worden gelegd, teneinde de sociale omstandigheden en het leven van miljoenen Afrikanen te verbeteren;

e. wat de reddingsoperaties op zee betreft, het internationaal zeerecht de verplichting inhoudt hulp te verlenen aan mensen in nood op zee;

f. de Conventie van Hamburg (van kracht sinds november 1992 en geratificeerd door Libië) de landen grenzend aan de Middellandse Zee ertoe verplicht zoeken reddingsdiensten (*search and rescue*) te verstrekken;

n. la situation de notre ambassade à Tripoli, dont le personnel diplomatique a été retiré depuis le mois d'août 2014 pour des raisons de sécurité; la gestion des services consulaires ayant été confiée à notre ambassade à Tunis;

B. concernant la situation sécuritaire, vu:

a. que la sécurité en Libye doit être assurée par l'armée nationale et la police et que la situation sécuritaire en Libye est précaire dans plusieurs régions du pays;

b. l'insécurité qui entrave l'accès aux populations et conduit la plupart des travailleurs humanitaires internationaux à quitter le pays, ce qui limite la capacité d'action de la communauté internationale et l'accès à l'information pour l'évaluation des besoins (pénuries de médicaments, d'eau et d'électricité);

c. la présence de réseaux terroristes en Libye, notamment de camps d'entraînement;

C. concernant la question des migrants, considérant:

a. que, en 2017, le nombre de passages de la Libye vers l'Italie a diminué d'environ 34 % par rapport à 2016 et qu'il n'est actuellement pas question d'un afflux massif de demandeurs d'asile libyens dans l'Union européenne;

b. que la gestion par la Libye des flux de migrants subsahariens n'est possible que grâce à la convergence des efforts de toutes les parties prenantes, à savoir les Européens et les Africains;

c. que le renvoi des migrants de l'Europe vers la Libye, comme c'est le cas dans l'accord avec la Turquie, n'est pas à l'ordre du jour compte tenu de la situation de la Libye;

d. la nécessité de mettre en œuvre des plans de développement dans les pays les moins développés afin d'améliorer les conditions sociales et de vie de millions d'Africains;

e. le droit maritime international qui en matière d'opérations de secours en mer comporte l'obligation de porter secours aux personnes en détresse en mer;

f. la convention de Hambourg (entrée en vigueur en novembre 1992, ratifiée par la Libye) qui oblige les États côtiers de la Méditerranée à fournir des services de recherche et de sauvetage (*Search and rescue*);

g. de uitrusting van de Libische kustwacht met Europese fondsen wordt gefinancierd;

h. gelet op de door Italië opgestelde gedragscode voor de niet-gouvernementele organisaties die zoek- en reddingsoperaties verrichten in het centrale deel van de Middellandse zee;

i. het regionaal beschermingsprogramma van de Europese Unie voor Noord-Afrika door de taskforce voor het Middellandse Zeegebied moet worden versterkt;

j. tijdens de informele topontmoeting van de staatshoofden en regeringsleiders van 3 februari 2017 op Malta conclusies werden aangenomen, die aangeven dat:

i. ervoor moet worden gezorgd dat er opnieuw stabiliteit is in Libië;

ii. de Europese Unie de maatregelen langs de centrale Middellandse-Zeeroute moet opvoeren;

iii. de slagkracht van de Libische overheid moet worden verhoogd om te bewerkstelligen dat ze de controle kan verwerven over de land- en de zee grenzen, alsook de transit- en smokkelactiviteiten kan tegengaan;

iv. intens moet worden samengewerkt met Libië en met de landen van de regio om de migratiestromen in te dijken; daartoe moet de Libische kustwacht worden versterkt (de "operatie EUNAVFOR MED SOPHIA", waaraan ook België bijdraagt, meer bepaald door geregeld een fregat ter beschikking te stellen (zoals in juli/juli 2017), alsook door personeel in te zetten om de kustwachters op te leiden), opdat de kustwacht zelf reddingsoperaties op zee kan uitvoeren en de migranten vervolgens kan terugbrengen naar de Libische kust; bovendien moeten de opvangomstandigheden in Libië worden verbeterd en moet worden voorzien in programma's met het oog op vrijwillige terugkeer;

v. 200 miljoen euro extra moet worden uitgetrokken om het migratievraagstuk in Libië en in de buurlanden ervan aan te pakken en in het veld op te treden, meer bepaald aan de hand van de projecten die worden gefinancierd door het EU-Noodtrustfonds voor Afrika, waarvan België één van de eerste bilaterale donorlanden was;

k. België op grond van alle geleverde bijdragen bij machte is te wijzen op het belang van de tenuitvoerlegging van het in Malta uitgewerkte actieplan, met inachtneming van de rechten van de mens en van het internationaal recht, alsook met inachtneming van de

g. l'équipement financé par des fonds européens des garde-côtes libyens;

h. le code de conduite rédigé par l'Italie pour les organisations non gouvernementales exécutant des opérations de recherche et de sauvetage en Méditerranée centrale;

i. le programme de l'Union européenne de protection régionale pour l'Afrique du Nord que la *Task force* pour la Méditerranée doit renforcer;

j. les conclusions du Sommet informel des Chefs d'État et de gouvernement tenu à Malte le 3 février 2017, selon lesquelles il faut:

i. mettre en œuvre un retour de la stabilité en Libye;

ii. renforcer les efforts déployés par l'Union européenne le long de la route de la Méditerranée centrale;

iii. renforcer les capacités des autorités libyennes afin qu'elles soient en mesure de prendre le contrôle des frontières terrestres et maritimes et de lutter contre les activités de transit et de trafic;

iv. mettre en place une collaboration poussée avec la Libye et les pays de la région pour maîtriser les flux migratoires: renforcement du corps des garde-côtes libyens (mission militaire européenne en Méditerranée EUNAVFOR MED SOPHIA à laquelle la Belgique contribue également, notamment par la mise à disposition régulière d'une frégate qui a été de nouveau active en juin/juillet 2017 et à travers la mise à disposition de personnel pour la formation des garde-côtes) afin qu'il puisse lui-même effectuer des opérations de sauvetage en mer et ensuite ramener les migrants vers la côte libyenne, améliorer les conditions d'accueil en Libye et mettre en place des programmes de retour volontaire.;

v. allouer 200 millions d'euros supplémentaires pour faire face à la question migratoire en Libye et dans les pays voisins et agir sur le terrain, notamment à travers des projets financés par le Fonds fiduciaire d'urgence de l'Union européenne pour l'Afrique, dont la Belgique fut l'un des premiers contributeurs bilatéraux;

k. que, étant donné l'ensemble des contributions qu'elle fournit, la Belgique est à même de souligner l'importance de mettre en œuvre le Plan d'action de Malte dans le respect des droits de l'Homme et du droit international en veillant au respect des droits

grondrechten van de migranten, met inbegrip van het *non-refoulement*-beginsel;

l. het mandaat inzake de “operatie EUNAVFOR MED Sophia” onder meer behelst dat moet worden deelgenomen aan de opleiding van de kustwachters die reddingsoperaties in de Libische zoek- en reddingszone verrichten, alsook op de in juli 2017 genomen beslissing om het mandaat van die operatie te verlengen tot 31 december 2018, met invoering van een regeling voor de opvolging van de opleidingen;

m. de Raad op 17 juli 2017 heeft beslist om de opdracht van EUBAM Libië tot 31 december 2018 te verlengen;

n. er een vijfde voortgangsverslag is over het partnerschap met derde landen in het raam van de Europese migratieagenda (verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad, Brussel, 6 september 2017, COM(2017) 471 final);

o. in de marge van de vijfde topontmoeting tussen de Europese Unie en Afrikaanse Unie te Abidjan op 4 december 2017, een akkoord kon worden gesloten tussen de Europese Unie, de Afrikaanse Unie en de VN, teneinde het hulpprogramma van de IOM uit te breiden, waardoor migranten in de Libische detentiecentra sneller vrijwillig naar hun land van herkomst kunnen terugkeren, en de vluchtelingen in andere landen kunnen worden gevestigd; de Europese Unie zal ter zake financiële en logistieke steun verlenen, terwijl de Afrikaanse landen zich ertoe hebben verbonden consulaire personeel ter plaatse te sturen teneinde de identificatie van de migranten te vergemakkelijken.

p. wat het mediterrane gebied betreft, het “Seahorse-project” wordt uitgevoerd; dat project beoogt de overheden van de Noord-Afrikaanse landen meer expertise te verstrekken omtrent de illegale migratiestromen en de ongeoorloofde mensensmokkel, onder meer in hun kustregio's en territoriale wateren, zodat ze sneller kunnen optreden;

q. België steun verleent aan de inspanningen van de Europese Unie en de internationale gemeenschap bij het stoppen van de migrantensmokkel in het Middellandse-Zeegebied en op het verbeteren van de situatie van de migranten en de vluchtelingen, in het bijzonder in Libië;

r. België via het “Rabatproces” – waar ons land momenteel voorzitter van is – bijdraagt aan de Europees-Afrikaanse dialoog inzake migratie en ontwikkeling;

fondamenteaux des personnes en déplacement, y compris le principe de non-refoulement;

l. le mandat de l'opération EUNAVFOR Sophia comportant parmi ses tâches une participation à la formation des garde-côtes qui réalisent des interventions de secours dans la zone de recherche et de sauvetage libyenne et vu la décision prise en juillet 2017 de prolonger le mandat de la mission EUNAVFOR Sophia jusqu'au 31 décembre 2018, avec la mise en place d'un mécanisme de suivi des formations;

m. la décision du Conseil du 17 juillet 2017 de prolonger le mandat d'EUBAM Libya jusqu'au 31 décembre 2018;

n. le cinquième rapport d'avancement relatif au cadre de partenariat avec les pays tiers dans le cadre de l'agenda européen en matière de migration (Bruxelles, le 6 septembre 2017 COM(2017) 471 final Rapport de la Commission au Parlement européen, au Conseil européen et au Conseil);

o. que, en marge du 5^e sommet Union européenne/ Union africaine à Abidjan (4 décembre 2017), un accord a été trouvé entre l'Union européenne, l'Union africaine et l'ONU en vue d'étendre le programme mené par l'OIM pour accélérer les retours volontaires des migrants se trouvant dans les centres de détention en Libye vers leur pays d'origine ou en ce qui concerne les réfugiés, pour les relocaliser dans d'autres pays; étant entendu que l'Union européenne fournira dans ce cadre l'appui financier et logistique tandis que les pays africains se sont notamment engagés à envoyer du personnel consulaire sur place pour faciliter l'identification des migrants;

p. la mise en œuvre du projet méditerranéen SEAHORSE, dont le but est d'accroître la connaissance que les autorités des pays d'Afrique du Nord ont de la situation relative aux flux de migrants irréguliers et aux trafics illicites qui se déroulent notamment dans leurs régions côtières et eaux territoriales, ainsi que de renforcer leur capacité à agir rapidement;

q. que la Belgique soutient les efforts de l'Union européenne et de la Communauté internationale pour mettre un terme au trafic de migrants en Méditerranée et améliorer la situation des migrants et des réfugiés, notamment en Libye;

r. que la Belgique contribue au dialogue euro-africain sur la migration et le développement à travers le Processus de Rabat dont elle assure pour le moment la présidence;

s. de Belgische ontwikkelingssamenwerking van 2017 tot 2020 jaarlijks 1 miljoen euro bijdraagt aan de algemene fondsen van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM);

t. bij de verklaring van 10 december 2017 van een twaalfstal internationale partners, onder meer België, de Libische autoriteiten worden opgeroepen om onderzoek te voeren naar de beweringen over slavernij met migranten en zo snel mogelijk de resultaten van hun onderzoek te publiceren;

u. de migranten afhankelijk zijn van hun mensen-smokkelaars, die hen gruwelijk behandelen;

v zonder functionerend justitieapparaat in Libië een relatieve straffeloosheid ten aanzien van de praktijken van slavernij en mensensmokkel ontstaat;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in verband met de politieke situatie:

a. steun te blijven verlenen aan de verzoeningsinspanningen van de heer Ghassan Salamé, speciaal gezant van de VN-secretaris-generaal, om voor het Libische volk een duurzame en vreedzame oplossing uit te werken;

b. steun te blijven verlenen aan het op 20 september 2017 in New York voorgestelde Actieplan van de Verenigde Naties voor een politiek proces waarbij van uitsluiting geen sprake is en dat onder leiding van de Verenigde Naties door de Libiërs in handen wordt genomen, teneinde in het raam van het politiek akkoord over Libië een stabiel, eengemaakt, representatief en doeltreffend bestuur op te zetten, meer bepaald de voorbereiding van de verkiezingen, onder meer de aanvatting door de Nationale Hoge Kiescommissie van de campagne voor de inschrijving op de kiezerslijsten;

c. een betere versterkte coördinatie te bewerkstelligen, niet alleen tussen de lidstaten van de Europese Unie en de regionale of internationale instanties zoals de Arabische Liga en de Afrikaanse Unie, maar ook tussen de buurlanden van Libië onderling;

d. steun te blijven verlenen aan het proces waaraan concreet vorm wordt gegeven door de UNSMIL (de bij Resolutie 2009 van 16 september 2011 van de VN-Veiligheidsraad opgerichte VN-ondersteuningsmissie in Libië);

e. steun te verlenen aan het houden van een grote nationale conferentie, die de mogelijkheid biedt een

s. que, pour la période 2017-2020, la coopération au développement belge paie une contribution annuelle d'un million d'euros aux fonds généraux de l'Organisation internationale pour les migrations (OIM);

t. la déclaration du 10 décembre 2017 d'une douzaine de partenaires internationaux, dont la Belgique, appelant notamment les autorités libyennes à enquêter sur les allégations d'esclavage de migrants et à publier les résultats de leurs enquêtes le plus rapidement possible;

u. la dépendance des migrants vis-à-vis de leurs passeurs, qui les traitent de façon effroyable;

v. que l'absence d'appareil judiciaire opérationnel en Libye entraîne une relative impunité à l'égard des pratiques d'esclavage et de trafic d'êtres humains;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. concernant la situation politique:

a. de continuer à soutenir les efforts de conciliation du représentant spécial du secrétaire général de l'ONU, Ghassan Salamé, afin d'atteindre une solution pacifique et durable au bénéfice du peuple libyen;

b. de continuer à soutenir le Plan d'action des Nations Unies présenté à New York le 20 septembre 2017, en faveur d'un processus politique sans exclusive, pris en main par les Libyens sous l'égide de l'Organisation des Nations Unies, visant à assurer la mise en place d'une gouvernance stable, unifiée, représentative et efficace dans le cadre de l'Accord politique libyen; notamment la préparation des élections dont le lancement par la Haute Commission électorale nationale de la campagne d'inscription sur les listes électorales;

c. de favoriser une meilleure coordination renforcée entre les États membres de l'Union européenne et des organismes régionaux ou internationaux, comme la Ligue Arabe et l'Union africaine mais également entre les membres du groupe des pays voisins de la Libye,

d. de continuer à soutenir le processus mené par la MANUL (Mission d'appui des Nations Unies en Libye créée par la résolution 2009 du Conseil de sécurité, du 16 septembre 2011);

e. de favoriser la tenue d'une grande conférence nationale permettant de trouver un compromis interne

intern Libisch compromis uit te werken dat kan uitmonden in de organisatie van nieuwe verkiezingen in 2018;

2. in verband met de veiligheidssituatie:

a. de onderhandelingen over een staakt-het-vuren en de invoering van een inclusieve dialoog tussen de partijen te bevorderen;

b. mocht er over een staakt-het-vuren en over de vorming van een regering van nationale eenheid een akkoord worden bereikt, te pleiten voor aan een monitoringmissie om toe te zien op de daadwerkelijke ontwapening van de milities en op de terugkeer van de rechtsstaat via een hervorming van de veiligheidssector en de controle van de grenzen van de Libische Staat;

c. het internationaal embargo op de wapenuitvoer naar Libië te handhaven, zoals bepaald bij de op 26 februari 2011 door de VN-Veiligheidsraad aangenomen resolutie 1970;

d. in geval van mislukking van het vredesproces:

i. aan te sturen op nieuwe sancties tegen de terroristische groeperingen en tegen de bewegingen die vijandig staan tegenover het proces om een dialoog tot stand te brengen;

ii. de buurlanden van Libië te ondersteunen, teneinde de grenscontroles aan te scherpen;

e. de mogelijkheden na te gaan om de Saharaanse jihadistische dreiging in Libië beter te bestrijden, met een mandaat van de Verenigde Naties;

f. een programma voor de hervorming van de veiligheidsdiensten, onder toezicht van een democratische overheid, te bevorderen;

3. in verband met de humanitaire situatie:

a. een oplossing aan te reiken voor de humanitaire situatie van de vluchtelingen en van de ontheemden op Libisch grondgebied, in overleg met de ter zake bevoegde internationale organisaties;

b. de Libische autoriteiten ertoe op te roepen de IOM en het UNHCR dringend de volledig vrije toegang te waarborgen tot alle detentiecentra, zodat die organisaties hun hulp kunnen uitbreiden alsook de leefomstandigheden van de migranten en van de vluchtelingen kunnen verbeteren;

c. binnen de Europese Unie de uitwerking van een *integrated border management strategy* in Libië te

à la Libye qui pourrait déboucher sur l'organisation de nouvelles élections en 2018;

2. concernant la situation sécuritaire:

a. de favoriser la négociation d'un cessez-le-feu et la mise sur pied d'un dialogue inclusif entre les parties;

b. si un accord de cessez-le-feu et la formation d'un gouvernement d'unité nationale étaient conclus, de promouvoir une mission de monitoring visant à surveiller l'effectivité du désarmement des milices, le retour de l'État de droit à travers une réforme du secteur de la sécurité et le contrôle des frontières de l'État Libyen;

c. de maintenir l'embargo international sur l'exportation d'armes vers la Libye (décrété par la résolution 1970 du Conseil de sécurité des Nations Unies votée le 26 février 2011);

d. en cas d'échec du processus de paix:

i. de promouvoir de nouvelles sanctions contre les groupes terroristes et contre les mouvements hostiles au processus de dialogue;

ii. d'apporter du soutien aux pays voisins de la Libye, afin de renforcer les contrôles aux frontières;

e. d'étudier les possibilités de mieux lutter contre la menace djihadiste sahélienne en Libye sous le mandat des Nations Unies;

f. de promouvoir un programme de réforme du système de sécurité, sous le contrôle d'un pouvoir démocratique;

3. concernant la question humanitaire:

a. de remédier à la situation humanitaire des réfugiés et des personnes déplacées sur le territoire libyen en concertation avec les organisations internationales compétentes;

b. d'appeler les autorités libyennes à garantir d'urgence à l'OIM et au HCR un accès sans entraves à l'ensemble des centres de détention, afin que ces organisations puissent accroître leur aide et améliorer les conditions de vie des migrants et des réfugiés;

c. de planifier au sein de l'Union européenne l'élaboration d'une *integrated border management strategy*

plannen inclusief een verlenging van mandaat voor EU NAVFOR MED SOPHIA na 23 mei 2018 en het opzetten van een EU-missie voor training van grens- en kustwacht in Libië;

d. uitvoering te geven aan Resolutie 2388 van 21 november 2017 van de VN-Veiligheidsraad betreffende de mensenhandel in een conflictsituatie, waarin alle landen worden opgeroepen partij te worden bij het Verdrag inzake de bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad;

e. uitvoering te geven aan de aanbevelingen die de VN-Hoog Commissaris voor de Vluchtelingen, de heer Filippo Grandi, en de directeur-generaal van de Internationale Organisatie voor Migratie, de heer William Swing, op 28 november 2017 hebben uiteengezet ten overstaan van de VN-Veiligheidsraad, om een einde te maken aan de mensensmokkel met migranten en transitvluchtelingen in Afrika;

f. er systematisch te blijven voor pleiten dat de Libische autoriteiten hun inspanningen zouden opvoeren om de mensenrechten, en vooral die van de meest kwetsbare personen, beter te beschermen;

g. straffeloosheid tegen te gaan, door het onderzoek van het Internationaal Strafhof naar de misdaden jegens migranten in Libië te ondersteunen;

h. indien het Internationaal Strafhof ter zake onbevoegd blijkt, binnen de VN-Veiligheidsraad te pleiten voor de oprichting van een Internationaal Tribunaal om mensensmokkelaars en daders van geweld tegen migranten te berechten;

i. binnen VN- en EU-verband te pleiten voor internationale sancties tegen personen die zijn betrokken bij misdaadorganisaties die zich inlaten met mensensmokkel en criminaliteit tegen migranten;

j. op Europees vlak te voorzien in de aanscherping van de maatregelen tegen mensensmokkel in Libië;

k. steun te blijven verlenen aan alle acties in Libië die, door bemiddeling van verschillende organisaties, ertoe kunnen bijdragen dat migranten beter worden opgevangen en in betere omstandigheden kunnen leven, en er zoveel mogelijk op toe te zien dat de terugkeer van de migranten naar hun land van herkomst goed georganiseerd verloopt;

en Libye, incluant le prolongement du mandat octroyé à l'EU NAVFOR MED SOPHIA au-delà du 23 mai 2018 et la mise sur pied d'une mission de l'UE pour l'entraînement des garde-frontières et des garde-côtes en Libye;

d. de mettre en œuvre la résolution 2388 du Conseil de sécurité des Nations Unies (21 novembre 2017) portant sur le trafic des êtres humains en contexte de conflit et appelant tous les pays à adhérer à la Convention contre le crime transnational organisé;

e. de mettre en œuvre les recommandations présentées devant le Conseil de sécurité le 28 novembre 2017 par le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, M. Filippo Grandi, ainsi que le directeur général de l'organisation internationale pour les migrations, M. William Swing, afin de mettre un terme à la traite des migrants et des réfugiés en transit en Afrique;

f. de continuer à plaider systématiquement pour que les autorités libyennes redoubtent d'efforts afin d'améliorer la protection des droits de l'homme, surtout des personnes les plus vulnérables;

g. de lutter contre l'impunité en soutenant l'enquête de la CPI portant sur les délits commis à l'encontre des migrants en Libye;

h. s'il s'avère que la Cour pénale internationale est incompétente en la matière, de plaider, au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies, en faveur de la création d'un Tribunal international en vue de juger les passeurs et les auteurs d'actes de violence envers les migrants ;

i. de plaider, au sein des Nations Unies et dans le cadre de l'UE, en faveur de sanctions internationales contre les personnes impliquées dans des organisations criminelles qui se livrent au trafic d'êtres humains et à des actes criminels envers des migrants ;

j. de prévoir, sur le plan européen, un renforcement des mesures contre le trafic de migrants en Libye ;

k. de continuer à soutenir toutes les actions qui, en Libye, permettent une prise en charge plus adaptée et de meilleures conditions pour les migrants, par l'intermédiaire de diverses organisations et de veiller autant que possible à ce que le retour des migrants dans leur pays d'origine se déroule de façon bien organisée;

I. onverwijld uitvoering te geven aan de huidige projecten die bedoeld zijn om de sociaaleconomische veerkracht in het zuiden van Libië te bevorderen en als EU-Noodtrustfonds voor Afrika al werden goedgekeurd.

20 januari 2018

I. de mettre en œuvre rapidement les projets existants destinés à stimuler la résilience socio-économique dans le sud de la Libye déjà approuvés au titre du Fonds fiduciaire de l'Union européenne pour l'Afrique.

20 janvier 2018

Katrin JADIN (MR)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)