

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DOOR MEVROUW **Monica DE CONINCK**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Zie:

Doc 54 **3014/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2018

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980 sur l'accès
au territoire, le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Monica DE CONINCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes	11

Voir:

Doc 54 **3014/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2018.

I. — PROCEDURE

De staatssecretaris betreurde dat er te weinig leden van de meerderheidsfracties aanwezig waren om het quorum te halen. Gelet op het belang van het wetsontwerp hebben de aanwezige leden van de oppositiefracties niettemin aanvaard om de bespreking aan te vatten.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, preciseert dat het voorliggende wetsontwerp het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap opvolgt. Het strekt tot de gedeeltelijke omzetting van de "single permit-richtlijn", zoals die werd aangenomen door het Parlement op 15 maart 2018. Dit wetsontwerp beoogt een verankering van de principes van dit samenwerkingsakkoord in de Vreemdelingenwet.

Dit wetsontwerp gaat immers alleen uitvoerig in op de verblijfsaspecten van de procedure voor de gecombineerde vergunning zoals die in het samenwerkingsakkoord werd vastgelegd. Het wetsontwerp strekt ertoe meer bepaald de volgende aspecten te regelen:

— de retributie die moet worden betaald bij de aanvraag van een gecombineerde vergunning;

— de toepassing van de procedure voor de gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen die in een andere lidstaat de status van langdurig ingezetene hebben;

— de documenten ter staving van een eerste aanvraag of van een aanvraag voor verlenging;

— de voorwaarden waaraan die aanvragen moeten voldoen;

— de procedure voor de afgifte van een gecombineerde vergunning;

— de voorwaarden om een einde te maken aan het verblijf.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 avril 2018.

I. — PROCÉDURE

Le secrétaire d'État a déploré l'absence d'un nombre suffisant de membres des groupes de la majorité pour atteindre le quorum. Compte tenu de l'importance du projet de loi, les membres des groupes de l'opposition présents ont néanmoins accepté que la discussion soit entamée.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, précise que le projet de loi à l'examen fait suite à l'accord de coopération conclu entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone visant à transposer partiellement la directive sur le permis unique, adoptée par le Parlement le 15 mars 2018. Le projet de loi à l'examen entend inscrire les principes de cet accord de coopération dans la loi sur les étrangers.

Ce projet de loi détaille en effet uniquement les aspects séjour de la procédure permis unique réglée par l'accord de coopération. Ce projet règle ainsi plus spécifiquement:

— la redevance à payer en cas de demande de permis unique;

— l'application de la procédure permis unique pour les ressortissants de pays tiers qui possèdent le statut de résident de longue durée dans un autre État membre;

— les documents à apporter à l'appui d'une première demande ou d'une demande de renouvellement;

— les conditions à remplir pour ces demandes;

— la procédure de délivrance du permis unique;

— les conditions pour mettre fin au séjour.

Wat de overige aspecten betreft, is dit louter een herhaling van de principes van het samenwerkingsakkoord. Met dit wetsontwerp wordt doorgegaan met de omzetting van de “single permit-richtlijn”. De bedoeling is nog steeds die richtlijn volledig om te zetten voordat het EU-Hof een arrest over de inbreukprocedure velt. Op federaal niveau zal die omzetting voltooid zijn met dit wetsontwerp en met een toekomstig koninklijk besluit, dat al in voorbereiding is. De deelstaten gaan ook door met hun decreten en beschikkingen. Normaal gezien zou alles tegen 21 juli 2018 klaar moeten zijn.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) stipt het belang aan van het voorliggende wetsontwerp, dat een nieuw luik vormt van de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2011/98/EU in verband met de *single permit*. De arbeidsmigratie is de beste vorm van migratie. België heeft daar absoluut nood aan. Het migratiekanaal dient dan ook maximaal te worden gefaciliteerd. De richtlijn diende reeds lang te zijn omgezet. De vertraging heeft ertoe geleid dat er thans een aanzienlijke dwangsom dreigt. Die kan alsnog vermeden worden indien er snel regelgevend wordt opgetreden.

De spreekster belicht voorts het belang van artikel 4 van het wetsontwerp. Het bepaalt dat een onderdaan van een derde land die in een andere lidstaat in het bezit is van de status van langdurig ingezetene een *single permit* aanvraag moet doen als hij in België een activiteit in loondienst wil uitoefenen. De Raad van State heeft daarover opgemerkt dat de voorgestelde regeling in alle opzichten ten minste even gunstig moet zijn als de regeling die thans geldt onder de richtlijn 2003/109/EG (DOC 54 3014/001, blz. 52). De Raad van State kan op dat vlak in elk geval worden gerustgesteld: het voorgestelde wetsontwerp doet niets af aan de rechten van de langdurig ingezetene. Integendeel, de nieuwe procedure is zelfs in het voordeel van die laatste.

Het voorliggende wetsontwerp regelt belangrijke aspecten van een erg complexe procedure voor de aflevering van een *single permit*, met bevoegdheden op tal van niveaus. Het eerder meegedeelde stroomschema getuigt daarvan (DOC 54 2933/001, blz. 75-76).

De heer Emir Kir (PS) beklemtoont het belang van dit wetsontwerp, dat beoogt de integratie van de buitenlandse werknemers te faciliteren en de procedures inzake

Pour le surplus, il s'agit d'une simple reproduction des principes de l'accord de coopération. Le projet de loi à l'examen poursuit la transposition de la directive sur le permis unique. L'objectif est toujours de transposer entièrement cette directive avant que la Cour de l'Union européenne ne rende un arrêt sur la procédure d'infraction. Au niveau fédéral, cette transposition sera achevée lors de l'adoption du projet de loi à l'examen et d'un arrêté royal à venir qui est déjà en préparation. Les entités fédérées poursuivent également le processus par la voie de décrets et d'ordonnances. Tout devrait normalement être prêt pour le 21 juillet 2018.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sarah Smeyers (N-VA) souligne l'importance du projet de loi à l'examen, qui constitue une nouvelle étape de la transposition partielle de la directive 2011/98/UE relative au permis unique. La migration pour raisons professionnelles est la meilleure forme de migration. Elle est absolument nécessaire à notre pays. Il faut donc faciliter au maximum ce canal de migration. Cela fait longtemps que la directive aurait dû être transposée. La Belgique s'expose actuellement à une astreinte considérable en raison de ce retard. Celle-ci peut être encore évitée, à condition que l'on légifère rapidement.

L'intervenante commente ensuite l'importance de l'article 4 du projet de loi. Cet article prévoit qu'un ressortissant de pays tiers, bénéficiaire du statut de résident de longue durée dans un autre État membre, doit introduire une demande de permis unique s'il souhaite exercer une activité salariée en Belgique. Le Conseil d'État a relevé à ce propos que le système mis en place doit être en tous points au moins aussi favorable que celui qui est actuellement applicable en application de la directive 2003/109/CE (DOC 54 3014/001, page 52). En toute hypothèse, le Conseil d'État peut être rassuré à ce sujet: le projet de loi proposé ne porte aucunement atteinte aux droits des résidents de longue durée. Au contraire, la nouvelle procédure sera même à leur avantage.

Le projet de loi à l'examen règle d'importants aspects d'une procédure très complexe en vue de la délivrance d'un permis unique qui concerne des compétences à de nombreux niveaux. Le schéma mentionné antérieurement l'illustre (DOC 54 2933/001, page 75-76).

M. Emir Kir (PS) souligne l'importance du projet de loi qui a vocation à faciliter l'intégration des travailleurs étrangers et à simplifier les procédures de délivrance

de afgifte van de arbeids- en de verblijfsvergunningen voor die doelgroep te vereenvoudigen. De PS-fractie is dit wetsontwerp dus gunstig gezind.

De spreker geeft aan dat de federale overheden en de deelstaten daarover intensief hebben overlegd. Daaruit blijkt de politieke wil om vooruitgang te boeken in dit dossier.

Niettemin stelt de spreker vast dat de nieuwe procedure enigszins ingewikkeld lijkt. Dreigt die complexiteit geen gevolgen te hebben voor de behandelingsduur van de aanvragen van de arbeids- en de verblijfsvergunningen?

Voorts vereist de procedure een optimale samenwerking tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de administratieve diensten van de deelstaten. Zal een informatie-uitwisselingsplatform worden opgericht? Welk budget zal daaraan worden toegekend?

Daarenboven is het van cruciaal belang dat de betrokken buitenlandse werknemers de nieuwe regels begrijpen. Hoe wil de staatssecretaris dat bewerkstelligen? Welke initiatieven zullen op het vlak van de communicatie worden genomen om ervoor te zorgen dat die regeling gekend is?

Vervolgens gaat de heer Kir in op de beroepsmogelijkheden. Bij de bespreking van het wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 heeft de staatssecretaris aangegeven dat tegen de beslissing om geen verblijfsvergunning af te geven, beroep kan worden ingesteld bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, terwijl de betrokkenen zich voor de betwisting van de door de deelstaten genomen beslissingen tot weigering van vergunning kunnen wenden tot de bevoegde minister, en in laatste aanleg tot de Raad van State. De vraag rijst of het niet beter ware geweest in één enkele beroepsprocedure te voorzien, aangezien het toch de bedoeling is een en ander te vereenvoudigen.

Tot slot betwist de heer Kir niet dat het weliswaar gewettigd kan zijn een retributie te vragen in ruil voor een bestuurlijke dienst, maar hij is wel van mening dat de vastgestelde bedragen zo buitensporig hoog zijn dat ze louter bedoeld zijn om de vreemdelingen te ontmoedigen een verblijfsaanvraag in te dienen. Staat de vereiste dat de buitenlandse arbeidskracht die bijdrage betaalt, niet haaks op de in uitzicht gestelde vereenvoudiging?

De heer Philippe Pivin (MR) verleent eveneens zijn steun aan het wetsontwerp, dat aansluit bij het wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het

des autorisations de travail et de séjour pour ce groupe cible. Le groupe PS y est donc favorable.

L'intervenant souligne que l'important travail de concertation mené par les autorités fédérales et les entités fédérées démontre la volonté politique d'avancer dans ce dossier.

L'intervenant constate néanmoins que la nouvelle procédure paraît quelque peu complexe. Ne doit-on pas craindre que cette complexité influe sur la durée de traitement des demandes d'autorisation de travail et de séjour?

La procédure requiert par ailleurs une collaboration optimale entre l'Office des étrangers et les services administratifs des entités fédérées. Une plateforme d'échange d'informations sera-t-elle mise en place? Quel budget y sera-t-il affecté?

Il sera par ailleurs primordial que les nouvelles règles soient comprises par les travailleurs étrangers concernés. Comment le secrétaire d'État entend-il agir en la matière? Quelles seront les initiatives qui seront prises, en termes de communication, pour faire connaître ce dispositif?

M. Kir aborde ensuite la question des recours. Lors de la discussion du projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 2 février 2018, le secrétaire d'État a indiqué que la décision de refus relative au séjour pourra être attaquée devant le Conseil du contentieux des étrangers, les décisions de refus d'autorisation prises par les entités fédérées étant, elles, susceptibles d'un recours auprès du ministre compétent, voire du Conseil d'État en dernier recours. Compte tenu de l'objectif de simplification poursuivi, n'aurait-il pas été préférable de prévoir une seule procédure de recours?

Enfin, s'il ne conteste pas qu'il peut être légitime de prévoir une redevance comme contrepartie d'un service donné par l'administration, M. Kir pense que les montants fixés sont à ce point exorbitants qu'ils n'ont pour autre objectif que de dissuader les étrangers d'introduire une demande de séjour. Exiger du travailleur étranger qu'il s'acquitte de cette redevance ne constitue-t-il pas un frein à la simplification projetée?

M. Philippe Pivin (MR) souscrit également au projet de loi qui s'inscrit dans le prolongement du projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande,

Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten (DOC 54 2933/001).

De ter bespreking voorliggende tekst zorgt ervoor een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging voor zowel de arbeidskrachten als de werkgevers, die heel vaak voor een ingewikkelde administratieve rompslomp staan wanneer zij een ingezetene uit een ander land in dienst willen nemen. Dit wetsontwerp moet met spoed worden aangenomen, gelet op de dwangsommen die België boven het hoofd hangen ingeval Richtlijn 2011/98/EU niet wordt omgezet.

De heer Franky Demon (CD&V) getuigt van de tevredenheid bij zijn fractie over de voorgestelde regeling. Het is een goede zaak dat voortaan de arbeidsvergunning en de verblijfsvergunning via één aanvraag kunnen verlopen.

De spreker herhaalt de hoop dat de termijn tussen de aanvraag van de vergunning en de aflevering ervan tot een minimum wordt beperkt. Die termijn werd op maximaal vier maanden bepaald. Een zo kort mogelijke termijn is hoe dan ook in het voordeel van zowel de werkgever als de werknemer.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) stelt dat de regeling van de *single permit* zal zorgen voor een efficiëntere match tussen de behoeftes van de Belgische arbeidsmarkt en het aanbod van talent in de rest van de wereld. Er is de ambitie om de termijn tussen de aanvraag en de aflevering van de vergunning zo kort mogelijk te houden. Het blijft evenwel nog koffiedik kijken of die ambitie zal worden waargemaakt. Wordt in een evaluatie voorzien van het nieuwe systeem, met een mogelijkheid tot bijsturing?

In het kader van de bespreking van het wetsontwerp DOC 54 2933/001 werd reeds gepeild naar de stand van zaken van de onderhandelingen van het uitvoerend samenwerkingsakkoord. De staatssecretaris heeft geantwoord dat die onderhandelingen op 12 maart 2018 van start zouden gaan (DOC 54 2933/002, blz. 10-11). Kan al een eerste stand van zaken worden gegeven?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) benadrukt vooreerst dat het goed is dat er thans een regeling is. De onderhandelingen daarover waren allermindst een sinecure. De regeling is een vertaling van wat op Europees niveau werd beslist. De richtlijn heeft tot doel om arbeid in de EU door mensen van buiten de EU te faciliteren.

la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant sur la coordination des politiques d'octroi d'autorisations de travail et d'octroi du permis de séjour, ainsi que les normes relatives à l'emploi et au séjour des travailleurs étrangers (DOC 54 2933/001).

Le texte à l'examen constitue une simplification administrative appréciable tant pour les travailleurs que pour les employeurs qui, bien souvent, sont confrontés à un casse-tête administratif lorsqu'ils souhaitent recruter un ressortissant de pays tiers. Son adoption est urgente compte tenu des risques d'astreintes auxquels la Belgique s'expose en cas de non-transposition de la directive 2011/98/UE.

M. Franky Demon (CD&V) exprime la satisfaction de son groupe à propos du règlement proposé. Il est positif que les permis de travail et de séjour puissent désormais être délivrés à la suite d'une demande unique.

L'intervenant réitère l'espoir que le délai entre la demande et la délivrance du permis soit aussi court que possible. Ce délai a été fixé à quatre mois au maximum. Quoiqu'il en soit, un délai aussi court que possible serait à l'avantage tant de l'employeur que du travailleur.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) indique que la réglementation relative au permis unique permettra de répondre plus efficacement aux besoins du marché du travail belge grâce aux talents présents dans le reste du monde. L'ambition est de veiller à ce que le délai entre la demande et la délivrance du permis soit aussi court que possible, mais il est encore impossible de savoir si l'on y parviendra. Une évaluation du nouveau système est-elle prévue, ainsi que la possibilité de rectifier le tir?

Une demande sur l'état d'avancement des négociations sur l'accord de coopération d'exécution a déjà été réalisé dans le cadre de la discussion du projet de loi DOC 54 2933/001. Interrogé à ce sujet, le secrétaire d'État a répondu que ces négociations devaient débiter le 12 mars 2018 (DOC 54 2933/002, p. 10-11). Un premier état des lieux peut-il déjà être présenté?

Mme Monica De Coninck (sp.a.) commence par souligner que c'est une bonne chose d'avoir mis maintenant en place un système. Les négociations pour y parvenir n'ont pas été une sinécure. Ce système est une traduction de ce qui a été décidé au niveau européen. L'objectif de la directive est de faciliter le travail dans

De term arbeidsmigratie zegt het zelf: de migratie is gelieerd aan arbeid. De spreekster waarschuwt op dat vlak voor naïviteit. Het gaat om hooggeschoolden, maar evenzeer en zelfs vaak over laaggeschoolde werknemers. Zij ontvangen verblijfsdocumenten, terwijl velen van hen in de praktijk niet lang aan het werk blijven. Om een of andere reden dagen zij op een bepaalde dag niet langer op het werk op. Vanuit die vaststelling is het dus van groot belang dat er gecontroleerd wordt of personen met een *single permit* daadwerkelijk aan de slag blijven. Het risico bestaat immers dat anders een ongebeheerst toegangskanaal tot het grondgebied wordt gecreëerd.

De werkgevers dringen reeds jaren sterk aan op de regeling met het oog op het invullen van de tekorten op de arbeidsmarkt. Tezelfdertijd worden andere maatregelen niet genomen. Het is evenzeer belangrijk om ook de personen die al naar België zijn gekomen en verblijfsdocumenten hebben ontvangen te activeren. Het is geen of-of-, maar een en-en-verhaal dat een permanente open visie verdient zodat de finaliteit van “ieder aan het werk” kan worden verwezenlijkt.

Mevrouw De Coninck wijst vervolgens op twee concrete elementen. Zij wijst ten eerste op een ontwerp van koninklijk besluit in verband met sancties voor de werkgever dat klaarligt maar voorsnog geen goedkeuring krijgt. Nochtans dient het samen met de voorgestelde regeling te worden uitgevaardigd. Het gaat om mensen die illegaal tewerkgesteld zijn en die ingevolge de Sanctierichtlijn de mogelijkheid hebben om, zelfs na hun verwijdering van ons grondgebied, toch nog een procedure tegen de ex-werkgever te kunnen opstarten via een door hen aan te duiden derde persoon. Aldus kunnen werkgevers alsnog worden gesanctioneerd. Het gebeurt immers dat bijvoorbeeld werkgevers een werknemer ergens dumpen om te ontsnappen aan de arbeidsongevallenregeling, of dat personen zonder de nodige verblijfsdocumenten hun loon wordt ontzegd. Daarom is het van belang dat het koninklijk besluit in antwoord op dergelijke situaties wordt goedgekeurd.

Ten tweede stelt de spreekster vast dat er een akkoord is met alle betrokken partners over de verdeling van de kosten voor het samenwerkingsakkoord. In welke mate zal een digitaal platform gecreëerd worden om de procedure van de *single permit* te vergemakkelijken of de gemaakte afspraken sneller te doen functioneren? Op Vlaams niveau werd al heel wat gedigitaliseerd. Bij DVZ is dat voor de procedures rond de toegang en het verblijf op het grondgebied evenwel niet het geval. Omwille van de complexiteit van de procedure hebben de werkgevers wel nood aan een databank waarin zij op

l'UE par des personnes extérieures à l'UE. L'expression migration économique dit tout: la migration est liée au travail. À cet égard, l'intervenante met en garde contre une trop grande naïveté en ce domaine. Il s'agit de travailleurs hautement qualifiés, mais aussi, et souvent même, de travailleurs peu qualifiés. Ils reçoivent des permis de séjour, alors qu'en pratique, nombre d'entre eux ne restent pas longtemps sur le marché du travail. Pour une raison quelconque, un jour donné, ils ne se présentent plus sur leur lieu de travail. Partant de ce constat, il est donc très important de vérifier si les titulaires d'un permis unique continuent réellement à travailler. Il y a un risque de créer une voie d'accès non contrôlée au territoire.

Depuis de nombreuses années, les employeurs insistent fortement sur la nécessité de régler cette question afin de combler les pénuries sur le marché du travail. Dans le même temps, d'autres mesures ne sont pas prises. Il est également important d'activer les personnes qui sont déjà venues en Belgique et qui ont reçu des titres de séjour. Il ne s'agit pas d'un choix à faire, mais d'une combinaison, qui mérite une vision ouverte permanente pour que la finalité de “chacun au travail” puisse se réaliser.

Mme De Coninck relève ensuite deux éléments concrets. Tout d'abord, elle signale un projet d'arrêté royal relatif aux sanctions à l'encontre de l'employeur, qui est prêt mais n'a pas encore été approuvé. Toutefois, il devrait être promulgué en même temps que le dispositif proposé. Il s'agit de personnes qui sont employées illégalement et qui, conformément à la directive sur les sanctions, ont la possibilité, même après leur éloignement de notre territoire, d'engager une procédure contre l'ancien employeur par l'intermédiaire d'un tiers qu'ils désignent. De cette façon, les employeurs peuvent encore être sanctionnés. Il arrive, par exemple, que des employeurs se débarrassent d'un travailleur pour échapper au régime des accidents du travail, ou que les personnes qui n'ont pas les titres de séjour nécessaires se voient refuser leur salaire. Il est donc important que l'arrêté royal soit approuvé en réponse à de telles situations.

Deuxièmement, l'intervenante constate que tous les partenaires concernés se sont entendus sur la répartition des coûts afférents à l'accord de coopération. Dans quelle mesure une plateforme numérique sera-t-elle créée pour faciliter le permis unique ou accélérer la mise en œuvre de ce qui a été convenu? Si beaucoup de procédures sont passées au numérique au niveau flamand, ce n'est pas le cas des procédures suivies par l'OE en matière d'accès et de séjour sur le territoire. Or, les employeurs ont, en raison de la complexité de la procédure, bel et bien besoin d'une banque de données

voorhand kunnen nagaan of de betrokken persoon aan de voorwaarden voldoet, en wat de modaliteiten van de vergunning zijn. Er is dus op relatief korte termijn nood aan een transparante digitale procedure.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris licht toe dat de bevoegdheid rond de arbeidsmigratie sedert de Zesde Staatshervorming grotendeels bij de deelstaten ligt (de aanvraag, de behandeling, enz.). De federale overheid is enkel nog bevoegd voor de controle op de toegang en het verblijf.

Bij de totstandkoming van het samenwerkingsakkoord tussen de verschillende beleidsniveaus was de belangrijkste prioriteit de zorg voor een efficiënte procedure. Uit een audit van de OESO is alvast gebleken dat de Vlaamse en de Waalse diensten die verantwoordelijk zijn voor het afleveren van de visa (de arbeidsmigratiediensten) tot de meest efficiënte in de EU behoren. Het is de ambitie om dat hoge niveau aan te houden. Daarover is gesproken met vertegenwoordigers van de werkgevers en met stakeholders zoals AmCham. Het gaat om werknemers van buiten de EU, waaronder heel wat mensen uit de Verenigde Staten en India.

De controle op de arbeidsmigratie is inderdaad een belangrijk aspect. Dat is een opdracht die is weggelegd voor de inspectiediensten. Het belangrijkste onderdeel voor de diensten van de staatssecretaris is de controle van de voorwaarden met het oog op het verlengen van de arbeidskaart na één jaar. Uiteraard zal zo goed mogelijk worden samengewerkt met staatssecretaris De Backer en minister Peeters, die bevoegd zijn voor de betrokken inspectiediensten. De huidige regeling rond de arbeidskaarten loopt vlot. Er zijn relatief weinig fraudegevallen of -fenomenen.

Het elektronisch platform krijgt aandacht in artikel 39 van het samenwerkingsakkoord (DOC 54 2933/001, blz. 71). De besprekingen met het kabinet van staatssecretaris De Backer over de uitrol daarvan zijn aan de gang. De uitvaardiging van het koninklijk besluit in verband met de sancties voor de werkgever is in handen van minister Peeters.

De Dienst Vreemdelingenzaken zal de communicatie verzorgen over de aspecten van de toegang tot en het verblijf op het grondgebied, en dat aan de hand van een website en vormingen. Het gaat meer bepaald om een internetplatform waarop met de lokale besturen wordt gecommuniceerd. Daar wordt intensief gebruik van gemaakt. Er komen ook opleidingen voor de betrokken

leur permettant de vérifier au préalable si l'intéressé satisfait aux conditions et de connaître les modalités de l'autorisation. Il faut donc instaurer une procédure numérique transparente dans un délai relativement court.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État explique que depuis la sixième réforme de l'État, la compétence en matière de migration pour raisons professionnelles a été transférée en grande partie aux entités fédérées (la demande, l'examen, etc.). L'autorité fédérale ne conserve que la compétence de contrôle en matière d'accès et de séjour.

Lors de l'élaboration de l'accord de coopération entre les différents niveaux de pouvoir, la principale priorité était de parvenir à une procédure efficace. Un audit réalisé par l'OCDE a en tout cas révélé que les services flamands et wallons chargés de la délivrance des visas (les services en charge de la migration pour raisons professionnelles) figurent parmi les plus efficaces de l'Union européenne. L'ambition est de maintenir ce niveau d'excellence. Des discussions sont menées à ce sujet avec des représentants du patronat et des parties prenantes comme AmCham. Il s'agit de travailleurs qui ne font pas partie de l'Union européenne, dont beaucoup proviennent des États-Unis et d'Inde.

Contrôler la migration pour raisons professionnelles est effectivement un aspect important. Cette mission incombe aux services d'inspection. L'élément le plus important pour les services du secrétaire d'État consiste à contrôler les conditions en vue de la prolongation du permis de travail après un an. Il va sans dire que l'on tendra vers une collaboration optimale avec le secrétaire d'État, M. De Backer, et le ministre, M. Peeters, qui sont compétents pour les services d'inspection concernés. La réglementation actuelle relative aux permis de travail fonctionne à merveille. Les cas ou phénomènes de fraude sont relativement rares.

La question de la plate-forme électronique est traitée à l'article 39 de l'accord de coopération (DOC 54 2933/001, p. 71). Les discussions avec le cabinet du secrétaire d'État De Backer sur sa mise en œuvre sont en cours. La promulgation de l'arrêté royal sur les sanctions à l'encontre des employeurs dépend du ministre Peeters.

L'Office des étrangers assurera la communication relative aux aspects de l'accès au territoire et du séjour sur celui-ci et ce, par le biais d'un site web et de formations. Il s'agira plus précisément d'une plate-forme internet permettant de communiquer avec les administrations locales. Il en sera fait un usage intensif. Des formations seront également organisées pour les agents

ambtenaren. Inmiddels werd een nieuwe informatie-ronde georganiseerd, waarbij topmedewerkers van DVZ aan de ambtenaren van de burgerlijke stand uitleg geven over de meest recente regelgeving.

De contacten met de lokale besturen zijn immers zeer cruciaal voor een efficiënt beleid. De ambtenaren van de bevolkingsdiensten of van de vreemdelingenloketten pikken immers als eerste signalen op omtrent nieuwe fenomenen of evoluties. Zo is er de evolutie waarbij de fraude minder gebeurt aan de hand van vervalste documenten, maar meer door het gebruik van *lookalikes*. Die vaststelling heeft ertoe geleid dat de ambtenaren van de burgerlijke stand controleren of de persoon op de foto overeenstemt met de persoon die zich aanbiedt.

Vervolgens legt de staatssecretaris uit dat de beroepsprocedure eveneens is vastgelegd in het samenwerkingsakkoord. Voor wat betreft het verblijf is de beroepsinstantie de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) en voor de arbeid gaat het om de bevoegde minister en de Raad van State.

In verband met de betaling van een bijdrage of vergoeding houdt de staatssecretaris zijn standpunt aan: er is geen reden om de werknemers daarvan vrij te stellen. Ook nu al dient een vergoeding te worden betaald. Bovendien wordt in alle Europese landen een vergoeding gevraagd. In geen enkel Europees land is het gratis. Uit de cijfers blijkt niet dat de vergoeding een rem is op de arbeids- of studentenmigratie, integendeel: sinds de invoering ervan is er sprake van een stijging. Bovendien is het zo dat de werkgever dat bedrag betaalt, en niet de werknemer. Wat wel daalt ingevolge de invoering van de vergoedingen is het aantal regularisatieaanvragen (9bis en 9ter). Er worden immers minder nieuwe aanvragen zonder nieuwe elementen ingediend.

Voor het einde van de legislatuur zal er een evaluatie worden uitgevoerd rond de duurtijd van de procedure tot aflevering. Dat is afgesproken in de notificaties van de Ministerraad. Het is inderdaad van het grootste belang dat die procedure ook in de toekomst snel en efficiënt verloopt.

De interkabinettenwerkgroepen (IKW's) komen momenteel samen over de uitvoering van het samenwerkingsakkoord. Er is bijna een definitieve tekst. De administratie levert op dat vlak evenzeer een aanzienlijke bijdrage.

Er is een akkoord over de verdeelsleutel van de kosten van het samenwerkingsakkoord. Het is enkel nog wachten op de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap. Dat gebeurt eerstdaags.

concernés. Dans l'intervalle, de nouvelles séances d'informations sont organisées durant lesquelles des hauts fonctionnaires de l'Office des étrangers expliquent la réglementation la plus récente aux officiers de l'état civil.

Les contacts avec les autorités locales sont en effet très importants si l'on veut mener une politique efficace. Les agents des services de la population ou des guichets "étrangers" sont les premiers à détecter les signes de nouveaux phénomènes ou évolutions. Par exemple, on observe une évolution au niveau de la fraude, laquelle est moins commise par le biais de faux documents et plus par l'utilisation de *lookalikes*. Il en résulte que les officiers de l'état civil vérifient que la personne sur la photographie correspond à la personne qui se présente.

Le secrétaire d'État explique ensuite que la procédure de recours est également prévue dans l'accord de coopération. En ce qui concerne le séjour, l'organe de recours est le Conseil du contentieux des étrangers (CCE) et en ce qui concerne l'emploi, c'est le ministre compétent et le Conseil d'État.

En ce qui concerne l'acquittement de droits, le secrétaire d'État maintient son point de vue: il n'y a aucune raison d'exempter les travailleurs de cette obligation. Même aujourd'hui, il faut payer des frais. De plus, des droits doivent être acquittés dans tous les pays européens. La gratuité n'est en vigueur dans aucun pays européen. Les chiffres ne montrent pas que l'acquittement de droits est un frein à la migration de la main-d'œuvre ou des étudiants, au contraire: il y a eu une augmentation depuis son introduction. De plus, c'est l'employeur qui paie ce montant et non le travailleur. Ce qui diminue à la suite de l'instauration de droits, c'est le nombre de demandes de régularisation (9bis et 9ter). Cela s'explique par le fait que moins de nouvelles demandes sont soumises sans nouveaux éléments.

Avant la fin de la législature, on procédera à une évaluation de la durée de la procédure de délivrance. Cela a été convenu dans les notifications du Conseil des ministres. Il est en effet de la plus haute importance que cette procédure continue d'être rapide et efficace.

La mise en œuvre de l'accord de coopération fait actuellement l'objet de réunions des groupes de travail intercabinet. Un texte définitif est presque prêt. L'administration apporte également une contribution substantielle à cet égard.

Il y a un accord sur la clé de répartition des coûts engendrés par l'accord de coopération. On n'attend plus que l'approbation de l'accord de coopération par le Parlement de la Communauté germanophone. C'est une question de jours.

C. Replieken

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) informeert of er een databank komt ten behoeve van de werkgevers. Wat is de planning rond de digitale verwerking van de gegevens?

Daarnaast zal het vooral zaak zijn om over de controle goede afspraken te maken met de staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude en de minister van Werk, in het bijzonder over datamining, en met de minister van Sociale Zaken over de sociale zekerheid. Het is immers van belang dat meer controle wordt uitgevoerd op de daadwerkelijke uitvoering van het arbeidscontract.

De heer Emir Kir (PS) verwelkomt de aangekondigde initiatieven om het digitaal platform tot stand te brengen. Dit is een zeer belangrijk hulpmiddel voor een vlottere informatie-uitwisseling tussen de verschillende actoren.

Uit de antwoorden van de staatssecretaris kan echter niet worden afgeleid hoe de betrokken vreemdelingen geïnformeerd zullen worden over de nieuwe regeling en over hun rechten. De heer Kir benadrukt in dat verband het belang van een partnerschap met de verenigingen die op dat vlak actief zijn, én het belang van informatiecampagnes.

De spreker neemt akte van wat de staatssecretaris aangeeft met betrekking tot de retributie en hij zal later, op basis van de cijfers, oordelen of die bijdrage al dan niet als ontradend moet worden beschouwd.

Voorts betreurt hij dat het overleg tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten niet heeft kunnen leiden tot één beroepsprocedure. Er zal bij diverse instanties beroep moeten worden ingesteld, wat het voor de buitenlandse werknemer niet gemakkelijker maakt.

De staatssecretaris verwijst naar artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, dat stelt dat de partijen zich ertoe verbinden "om een gemeenschappelijk elektronisch platform te creëren dat het mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning. De partijen preciseren bij uitvoerend samenwerkingsakkoord de nadere regels voor het gebruik van dit platform."

Wat de controle betreft, meent de staatssecretaris dat door een protocolakkoord tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de sociale inspectie eventuele misbruiken doeltreffender zouden kunnen worden bestreden.

C. Répliques

Mme Monica De Coninck (sp.a) demande si une banque de données sera mise à la disposition des employeurs. Quel est le calendrier à propos du traitement numérique des données?

Par ailleurs, la question sera surtout de bien se mettre d'accord sur le contrôle avec le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et avec le ministre de l'Emploi, en particulier sur le datamining, et avec le ministre des Affaires sociales sur la sécurité sociale. Il est en effet important de contrôler davantage l'exécution effective du contrat de travail.

M. Emir Kir (PS) salue les initiatives annoncées pour mettre en œuvre la plateforme digitale. Il s'agit d'un outil extrêmement important pour faciliter l'échange d'information entre les différents acteurs.

Par contre, des réponses du secrétaire d'État, il n'est pas possible de savoir de quelle manière les étrangers concernés seront informés du nouveau dispositif et des droits qui sont les leurs? M. Kir souligne à ce sujet l'importance d'un partenariat avec les associations actives dans ce domaine et de campagnes d'information.

L'intervenant prend acte des propos du secrétaire d'État concernant la redevance et jugera ultérieurement sur la base des chiffres si elle doit être ou non considérée comme étant dissuasive.

Il regrette ensuite que la concertation entre l'autorité fédérale et les entités fédérées n'ait pas permis d'aboutir à une procédure unique en matière de recours. Des recours multiples devront être introduits devant différentes instances ce qui n'est pas de nature à simplifier les choses pour le travailleur étranger.

Le secrétaire d'État se réfère à l'article 40 de l'accord de coopération du 2 février 2018 selon lequel "les parties s'engagent à créer une plate-forme électronique commune permettant la collecte et l'échange électronique de données et de documents entre administrations compétentes pour le traitement des demandes de permis unique. Les parties précisent, les modalités d'utilisation de cette plateforme par accord de coopération d'exécution".

En matière de contrôle, le secrétaire d'État est d'avis qu'un protocole d'accord entre l'Office des étrangers et l'inspection sociale pourrait permettre de lutter plus efficacement contre les éventuels abus.

Aangaande de middelen om de onderdanen van derde landen zo goed mogelijk over de nadere regels inzake de toekenning van de gecombineerde vergunning te informeren, geeft de spreker aan dat een denkoefening met de representatieve werkgeversorganisaties aan de gang is en dat diverse ideeën de ronde doen (jobbeurs enzovoort).

Voor het overige is een snelle aanneming van dit wetsontwerp de prioriteit, teneinde te voorkomen dat het Hof van Justitie van de Europese Unie ons land zou veroordelen tot dwangsommen.

Tot slot ontkent de staatssecretaris dat de beroepsprocedures complex zijn. Ofwel weigert de gewestelijke overheid de afgifte van een arbeidsvergunning en dan is er geen verblijfsvergunning. In dat geval is maar één beroep mogelijk, namelijk bij de bevoegde minister (en in geval van verwerping, bij de Raad van State); ofwel wordt de arbeidsvergunning toegekend, omdat de tewerkstellingsvoorwaarden zijn vervuld, maar weigert de Dienst Vreemdelingenzaken een verblijfsvergunning te verlenen omdat de daaraan gerelateerde verblijfsvoorwaarden niet zijn vervuld. In dat geval is het logisch dat alleen beroep bij de RVV mogelijk is. Een dubbel beroep veronderstellen is dus uiterst theoretisch.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot precisering van de verwijzingen naar de Europese richtlijnen die het wetsontwerp gedeeltelijk beoogt om te zetten.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Quant à la manière d'informer au mieux les ressortissants de pays tiers sur les modalités d'octroi du permis unique, l'intervenant indique qu'une réflexion est en cours avec les organisations représentatives des employeurs et que différentes idées circulent (bourse à l'emploi, etc.).

Pour le reste, la priorité est l'adoption rapide de ce projet de loi de manière à éviter les astreintes auxquelles la Cour de Justice de l'Union européenne pourrait condamner notre pays.

Enfin, le secrétaire d'État dément la complexité des procédures de recours. En effet, soit les autorités régionales refusent de délivrer l'autorisation de travail, auquel cas il n'y a pas d'autorisation de séjour. Dans cette hypothèse, un seul recours est possible à savoir celui à introduire auprès du ministre compétent (et en cas de rejet, auprès du Conseil d'État). Soit, l'autorisation de travail est accordée car les conditions liées à l'emploi sont remplies mais l'Office des étrangers refuse d'accorder un titre de séjour car les conditions qui y sont liées au séjour ne sont pas réunies. Dans ce cas, il est logique que seul le recours au CCE soit possible. L'hypothèse d'un double recours est donc extrêmement théorique.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle du projet de loi ne fait l'objet d'aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article précise les références des directives européennes que le projet de loi entend transposer partiellement.

Il est adopté à l'unanimité.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering van
vreemdelingen**

Art. 2 tot 15

Deze artikelen strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in de vreemdelingenwet van 15 december 1980.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 15 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De voorzitter kondigt aan dat in de tekst van het wetsontwerp diverse wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen zullen worden aangebracht.

*
* *

Vervolgens wordt het gehele, aldus wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterde wetsontwerp eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Monica DE CONINCK

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

niet meegedeeld

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 15 décembre 1980 sur
l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers**

Art. 2 à 15

Sur ces articles qui modifient la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers, il n'est fait aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le président annonce que diverses corrections légistiques et linguistiques seront apportées au texte du projet de loi.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé sur le plan légistique et linguistique, est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Monica DE CONINCK

Le président,

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4 du Règlement):

non communiqué