

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
21 december 1967 tot vaststelling van het
algemeen reglement betreffende het rust- en
overlevingspensioen voor werknemers, wat
betreft de pensioenrechten van aangesloten
onthaalouders**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1967
portant règlement général du régime
de pension de retraite et de survie des
travailleurs salariés en ce qui concerne les
droits en matière de pension des accueillants
conventionnés**

(déposée par Mme Sonja Becq et consorts)

SAMENVATTING

Omwille van de afwezigheid van een individuele pensioenopbouw voor de inwerkingtreding van hun sui generis statuut in 2003 worden oudere onthaalouders die het merendeel van de opvangprestaties voor 2003 leverden en de pensioenleeftijd naderen geconfronteerd met de pensioengevolgen van het precair onthaalouderstatuut tot 2003. Deze effecten betreffen hoofdzakelijk vrouwen die in globaal geconfronteerd worden met het bestaan van een (gender) pensioenkloof en grotere kans hebben op armoede en sociale kwetsbaarheid.

Om dit te verhelpen neemt dit voorstel bewezen prestaties als onthaalouder voor 2003 in aanmerking als gelijkgestelde periode voor de pensioenopbouw voor de periode gelegen voor de inwerkingtreding van het sui generis statuut. Deze regel volgt de logica van de gelijkgestelde periodes: geen tewerkstelling als werknemer enerzijds en geen bijdragebetaling anderzijds.

RÉSUMÉ

Faute d'avoir pu se constituer individuellement une pension avant l'entrée en vigueur de leur statut sui generis en 2003, les accueillants les plus âgés qui ont effectué la majeure partie de leurs prestations d'accueil avant 2003, et s'approchent de l'âge de la retraite, subissent les effets néfastes du statut précaire de l'accueillant en vigueur jusqu'en 2003 en matière de pension. Ces effets affectent principalement les femmes qui, globalement, sont déjà victimes d'un écart (entre les femmes et les hommes) en matière de pension, et sont davantage exposées aux risques de pauvreté et de vulnérabilité sociale.

Pour y remédier, cette proposition prend en compte les prestations effectuées en qualité d'accueillant avant 2003 au titre de période assimilée à l'égard de la constitution de droits en matière de pension pour la période antérieure à l'entrée en vigueur du statut sui generis. Cette règle suit la logique des périodes assimilées: pas d'activité en tant que salarié, d'une part, et pas de paiement de cotisation, d'autre part.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Belang van de onthaalouders in de kinderopvang

Kinderopvang heeft een belangrijke maatschappelijke waarde. Het staat ouders toe het gezin met arbeid te combineren en deel te nemen aan de arbeidsmarkt, werk te zoeken of een opleiding te volgen. Verder draagt kinderopvang bij aan de emotionele, motorische en cognitieve vaardigheden van kinderen, het stimuleert de fysische en psychische ontwikkeling. Kinderen leren omgaan met anderen.

De regelgeving mbt de organisatie van het kinderopvanglandschap is een gemeenschapsmaterie.¹ Voor Vlaanderen en de Nederlandstalige kinderdagverblijven in Brussel tekent het Vlaamse decreet betreffende de voorschoolse kinderopvang van 20 april 2012² de krijtlijnen uit van een gerationaliseerd kinderopvanglandschap in Vlaanderen en trad op 1 april 2014 in werking. Het Vlaamse kinderopvanglandschap kent vandaag drie vormen onder toezicht van Kind en Gezin: de gezinsopvang, de groepsopvang en de opvang aan huis. De gezinsopvang wordt gevormd door onthaalouders en heeft als belangrijkste kenmerk een kleinschalige en huiselijke opvang te garanderen met maximaal 8 tegelijk aanwezige kinderen. Aan de Franstalige kant van de taalgrens wordt het kinderopvanglandschap gevormd door collectieve opvang³ en opvang in gezinsverband onder toezicht van *L'Office de la Naissance et de l'Enfance*.

Naast de kinderdagverblijven die de groepsopvang vormen is de gezinsopvang een cruciale schakel in het kinderopvangbeleid.

Terwijl de groepsopvang de laatste jaren een stijgend verloop kent, is het aantal opvangplaatsen binnen de gezinsopvang structureel afgenomen. Deze tendens is in alle deelstaten vast te stellen.

In 2016 waren er in Vlaanderen en Nederlandstalig Brussel in de gezinsopvang 5 218 opvanglocaties, in vergelijking met 5 718 in 2014.⁴ In 2015 zijn ongeveer 600 initiatieven in de gezinsopvang gestopt en ongeveer

¹ Art. 5, § 1, II, 1° bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

² BS 15 juni 2012.

³ Hieronder vallen onder meer de crèches en de *Maisons Communales d'Accueil de l'Enfance*.

⁴ Kind en Gezin, Jaarverslagen 2014, 2015 en 2016.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De l'importance des accueillants dans le cadre de l'accueil de l'enfance

L'accueil des enfants est une activité importante dans notre société. L'accueil permet en effet aux parents de concilier la vie de famille et le travail, ainsi que de participer au marché du travail, de chercher du travail ou de suivre une formation. De plus, l'accueil des enfants contribue au développement de leurs compétences émotionnelles, motrices et cognitives, et stimule leur développement physique et psychique. Les enfants apprennent ainsi à vivre avec autrui.

La réglementation relative à l'organisation de l'accueil de l'enfance est une matière communautaire.¹ Pour la Flandre et les crèches néerlandophones installées à Bruxelles, le décret flamand du 20 avril 2012 relatif à l'accueil préscolaire des enfants², entré en vigueur le 1^{er} avril 2014, a établi les lignes directrices d'un accueil de l'enfance rationalisé en Flandre. Supervisé par *Kind en Gezin*, l'accueil de l'enfance se présente aujourd'hui sous trois formes en Flandre: l'accueil familial, l'accueil de groupe et l'accueil à domicile. L'accueil familial est assuré par les accueillants et a pour principale caractéristique de garantir une structure d'accueil de petite taille et de type familial pouvant accueillir, au maximum, huit enfants simultanément. Dans la partie francophone du pays, l'accueil des enfants est assuré, sous la supervision de l'Office de la naissance et de l'enfance, dans le cadre d'un accueil collectif³ et d'un accueil en milieu familial.

Outre les crèches, qui assurent l'accueil collectif, l'accueil familial joue un rôle clé dans la politique d'accueil de l'enfance.

Tandis que l'accueil collectif a progressé ces dernières années, le nombre de places d'accueil dans le secteur de l'accueil familial a diminué de façon structurelle. Cette tendance est observée dans toutes les entités fédérées.

En 2016, il y avait 5 218 lieux d'accueil, dans le secteur de l'accueil familial, en Flandre et pour les néerlandophones de Bruxelles, contre 5 718 en 2014.⁴ En 2015, près de 600 initiatives ont pris fin dans le secteur

¹ Art. 5, § 1^{er}, II, 1° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

² M.B. du 15 juin 2012.

³ Cet accueil inclut notamment les crèches et les Maisons Communales d'Accueil de l'Enfance.

⁴ *Kind en Gezin*, Rapports annuels 2014, 2015 et 2016.

400 zijn gestart. Tussen 2011 en 2014 zijn er meer dan 3000 plaatsen in de gezinsopvang verdwenen.⁵ De daling kent verschillende redenen. Door pensionering van oudere onthaalouders is de uitstroom groter dan de instroom. De instroom wordt niet langer gegarandeerd aangezien jonge onthaalouders de opvang niet langer beschouwen als een job voor het leven en opzien tegen de hoge verwachtingen van de ouders en de overheid en het geïsoleerd werken. Nochtans blijft de vraag naar kinderopvang stijgen en voorziet het Vlaamse decreet tegen 2020 een opvangplaats voor elk kind, met een opvangbehoefte.

In de Federatie Wallonië-Brussel waren er op 31 december 2016 20 739 plaatsen in de collectieve opvang en 10 328 in de familiale opvang. Ten opzichte van dezelfde periode in 2015 zijn in de collectieve opvang 15 opvanglocaties bijgekomen wat overeenkomt met 645 opvangplaatsen. In de familiale opvang is voor dezelfde periode sprake van een daling met 15 onthaalgezinnen wat overeenkomt met een vermindering van 42 opvangplaatsen.⁶

Sociale bescherming van onthaalouders

Het sociaal statuut van en de toekenning van de verschillende prestaties aan de aangesloten onthaalouders⁷ in de sociale zekerheid behoren tot de bevoegdheid van de federale wetgever.

Tot 1975 bevonden onthaalouders zich in een grijze zone: ze hadden geen statuut, noch als zelfstandige, noch als werknemer. In 1975 kwam hier verandering in. De fiscale administratie beschouwde de inkomsten die onthaalouders uit hun activiteit haalden als een terugbetaling van kosten en niet als loon. Officieel verkregen zij dus een kostenvergoeding uit hun activiteit. Deze kostenvergoeding werd stelselmatig omhooggetrokken. Er werden evenwel geen eigen sociale rechten opgebouwd waardoor ze evenmin beschermd waren tegen de sterke schommelende vergoedingen die eigen zijn aan de opvangactiviteit. De sociale bescherming was afhankelijk van de echtgenoot via de toekenning van afgeleide rechten (in de gezondheidszorg en via het gezinspensioen).

⁵ Actuele vragen nrs. 182, 183 en 184 van 3 februari 2016 van Katrien Schryvers over de evoluties binnen de voorschoolse kinderopvang, van Freya Saeys over stoppende onthaalouders en van Lies Jans over de nood aan verdere deregulering in de sector van de kinderopvang, naar aanleiding van de nieuwe cijfers over het dalend aantal opvanginitiatieven voor gezinsopvang.

⁶ L'ONE en chiffres 2016, p. 22-23.

⁷ Met aangesloten onthaalouders wordt de onthaalouders aangesloten bij een erkende Dienst voor Onthaalouders bedoeld en niet de zelfstandige onthaalouders.

de l'accueil familial et environ 400 ont vu le jour. Entre 2011 et 2014, plus de 3 000 places d'accueil familial ont disparu.⁵ Cette baisse a plusieurs causes. Les départs sont plus nombreux que les arrivées en raison du départ à la retraite des accueillants les plus âgés. Le remplacement des aînés n'est plus garanti dès car les jeunes accueillants ne considèrent plus l'accueil comme un emploi à vie et redoutent les exigences des parents et des pouvoirs publics, ainsi que l'isolement professionnel. La demande de places d'accueil continue cependant de croître et le décret flamand prévoit une place d'accueil pour chaque enfant qui en a besoin d'ici 2020.

Dans la Fédération Wallonie-Bruxelles, on comptait, au 31 décembre 2016, 20 739 places d'accueil collectif et 10 328 places en milieu familial. Par rapport à l'année 2015, 15 lieux d'accueil supplémentaires ont été créés, soit 645 places d'accueil supplémentaires. Durant la même période, l'accueil en milieu familial a enregistré une baisse de 15 familles d'accueil, soit une réduction de 42 places d'accueil.⁶

Protection sociale des accueillants

Le statut social des accueillants conventionnés⁷ et l'octroi des différentes prestations à ces accueillants dans le secteur de la sécurité sociale relèvent de la compétence du législateur fédéral.

Jusqu'en 1975, la situation des accueillants était imprécise: ils n'avaient pas de statut, ni comme travailleur indépendant, ni comme travailleur salarié. Les choses ont changé en 1975, lorsque l'administration fiscale a estimé que les revenus que les accueillants tiraient de leur activité constituaient un remboursement de frais et non une rémunération. Officiellement, ils bénéficiaient dès lors d'un défraiement pour leur activité. Ce régime de défraiement a été systématiquement revu à la hausse, mais les accueillants ne constituaient pas de droits sociaux propres qui les protégeaient contre la grande variation des défraiements inhérente à l'activité d'accueil. La protection sociale dépendait du conjoint par l'octroi de droits dérivés (dans le secteur des soins de santé et par la pension de ménage).

⁵ Questions d'actualité n°s 182, 183 et 184 du 3 février 2016 de Katrien Schryvers sur les évolutions observées dans l'accueil préscolaire, de Freya Saeys sur les accueillants qui cessent leurs activités et de Lies Jans sur la nécessité d'une dérégulation accrue dans le secteur de l'accueil de l'enfance, à la suite des nouveaux chiffres indiquant une baisse du nombre de lieux d'accueil familial.

⁶ L'ONE en chiffres 2016, p. 22-23.

⁷ On entend, par accueillants conventionnés, les accueillants conventionnés auprès d'un service agréé d'accueillants, et non les accueillants indépendants.

Daar kwam verandering in met het de programma-wet van 24 december 2002⁸ en het koninklijk besluit van 18 maart 2003⁹ dat met ingang van 1 april 2003 vorm gaf aan een sociaal *sui generis* statuut voor onthaalouders aangesloten bij een erkende dienst voor onthaalouders.¹⁰ Door het sociaal statuut worden de onthaalouders onder de toepassing gebracht van de verschillende takken van de sociale zekerheid voor werknemers:

- de sector gezondheidszorgen en de sector uitkeringen van de ziekte- en invaliditeitsverzekering,
- de werkloosheidsregeling die evenwel beperkt wordt tot de specifieke regeling van de opvanguitkeringen,
- de arbeidsongevallen- en beroepsziektenregeling van de privésector,
- de kinderbijslagregeling en
- de pensioenregeling.

De sociale bescherming van de onthaalouders wordt georganiseerd op basis van een “fictief loon”, nl. het gewaarborgde minimumloon. De uitkeringen bedragen een bepaald percentage van het fictieve loon.

De Nationale Arbeidsraad raadde in zijn advies nr. 1557¹¹ aan te komen tot een volledige onderwerping van de onthaalouders aan het sociale zekerheidsstatuut voor werknemers. Het *sui generis* systeem kent immers verschillende tekortkomingen, zoals de afwezigheid van een klassieke werkloosheidsuitkering, de afwezigheid van een regeling voor jaarlijkse vakantie (met bijhorend vakantiegeld) en de eindejaarspremie.

Zowel in de Vlaamse als in de Franstalige gemeenschap loopt momenteel een proefproject dat de sociale, fiscale en financiële gevolgen van een volwaardig werknemersstatuut voor onthaalouders in kaart brengt. De deelnemende onthaalouders zijn tijdelijk tewerkgesteld

Les choses ont changé après l’adoption de la loi-programme du 24 décembre 2002⁸ et de l’arrêté royal du 18 mars 2003⁹ qui ont concrétisé à partir du 1^{er} avril 2003 un statut social *sui generis* pour les accueillants conventionnés auprès d’un service agréé d’accueillants¹⁰. Par leur statut social, les accueillants tombent sous l’application des différentes branches de la sécurité sociale des travailleurs salariés:

- le secteur des soins de santé et le secteur des indemnités de l’assurance maladie et invalidité,
- le régime du chômage cependant limité au régime spécifique des allocations de garde,
- le régime des accidents du travail et des maladies professionnelles du secteur privé,
- le régime des allocations familiales et
- le régime de pension.

La protection sociale des accueillants est organisée sur la base d’une “rémunération fictive” correspondant à la rémunération minimum garantie. Les indemnités correspondent à un certain pourcentage de la rémunération fictive.

Dans son avis n° 1557¹¹, le Conseil national du Travail a préconisé de parvenir à un assujettissement complet des accueillants au régime des travailleurs salariés en matière de sécurité sociale. Le statut *sui generis* comporte en effet des lacunes, telles que le défaut d’allocations de chômage classiques, d’un régime de vacances annuelles (et du pécule de vacances correspondant) et de la prime de fin d’année.

La Communauté française et la Communauté flamande mènent actuellement chacune un projet pilote visant à déterminer les conséquences sociales, fiscales et financières d’un statut de travailleur salarié à part entière pour les accueillants. Les accueillants participants

⁸ Programmawet (II) van 24 december 2002, BS 31 december 2002.

⁹ Koninklijk besluit van 18 maart 2003 tot aanvulling van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot vaststelling van bijzondere bepalingen betreffende de schadeloosstelling van de arbeidsongevallen en de beroepsziekten ten gunste van de onthaalouders, BS 27 maart 2003.

¹⁰ Daarnaast kunnen onthaalouders er ook voor kiezen zich als zelfstandige te vestigen. Zij vallen dan onder bijdrageregeling en de uitkeringen in het sociaal statuut van de zelfstandigen.

¹¹ Adviesnr. 1557 van de Nationale Arbeidsraad van 2 december 2006, Evaluatie van de maatregelen betreffende de sociale bescherming van onthaalouders.

⁸ Loi-programme (II) du 24 décembre 2002, *Moniteur belge* du 31 décembre 2002.

⁹ Arrêté royal du 18 mars 2003 complétant l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et fixant des dispositions particulières relatives à la réparation des accidents du travail et des maladies professionnelles en faveur des gardiens et gardiennes d’enfants, *Moniteur belge* du 27 mars 2003.

¹⁰ Les accueillants peuvent également choisir de s’installer comme indépendants. Ils relèvent alors du régime des cotisations et des indemnités prévues dans le statut social des indépendants.

¹¹ Avis n° 1557 du Conseil national du Travail du 2 mai 2006, Évaluation des mesures relatives à la protection sociale des gardiens et gardiennes d’enfants, .

als bediende in thuisarbeid. Beide projecten lopen tot eind 2018.

Gebrekkige pensioenbescherming

Omwille van de afwezigheid van een individuele pensioenopbouw voor de inwerkingtreding van het *sui generis* statuut in 2003 worden oudere onthaalouders die het merendeel van de opvangprestaties voor 2003 leverden en de pensioenleeftijd naderen geconfronteerd met de pensioengevolgen van het precair onthaalouderstatuut tot 2003. Deze effecten betreffen hoofdzakelijk vrouwen die *in globo* al geconfronteerd worden met het bestaan van een (gender)pensioenkloof en grotere kans hebben op armoede en sociale kwetsbaarheid.¹²

Deze pensioengevolgen kunnen enerzijds worden getemperd door de afgeleide pensioenrechten, met name een gezinspensioen, die worden toegekend aan de echtgenoot van de onthaalouder. Er dient bijgevolg sprake te zijn van een huwelijk en de echtgenoot dient een pensioen op te bouwen als werknemer of zelfstandige.¹³ Anderzijds kunnen de negatieve pensioengevolgen worden versterkt door de afwezigheid van een huwelijk, een echtgenoot met een pensioenopbouw als vastbenoemde¹⁴ of een echtscheiding.

In het geval dat onthaalouders in 2018 de wettelijke of vervroegde pensioenleeftijd bereiken en een ganse loopbaan als onthaalouder presteerden, genieten deze dan slechts 15 jaren van de pensioenopbouw in het *sui generis* statuut.¹⁵

In afwachting van een volwaardig specifiek werknemersstatuut willen wij met dit voorstel tegemoet komen aan de gebrekkige pensioenopbouw voor aangesloten onthaalouders voor 2003.

¹² Het gemiddeld pensioen van vrouwen ligt onder het niveau van de mannen. Vrouwen kennen een armoederisicograad van 16,5 %, mannen van 14,4 % (EU-SILC 2016, inkomens 2015).

¹³ Voor 2003 konden partners van hetzelfde geslacht geen wettelijk huwelijk sluiten.

¹⁴ De pensioenregeling voor de overheidssector wordt gekenmerkt door de afwezigheid van een gezinsmodulering. Het ambtenarenpensioen is een individueel recht dat als uitgesteld loon wordt beschouwd.

¹⁵ Uit cijfers van Kind en Gezin blijkt dat er op 31 maart 2014 6 777 Vlaamse onthaalouders onder het *sui generis* statuut werkzaam waren. 1 950 van hen was op dat ogenblik tussen 45 en 54 jaar oud, 1 429 tussen de 55 en 65 jaar.

sont temporairement engagés sous contrat d'employé dans le cadre du travail à domicile. Ces deux projets se termineront fin 2018.

Protection insuffisante en matière de pension

Faute de s'être constitué une pension individuelle avant l'entrée en vigueur du statut *sui generis* en 2003, les accueillants âgés qui ont effectué la majeure partie de leurs prestations d'accueil avant 2003 et sont proches de l'âge de la retraite subissent les conséquences, en matière de pension, du statut précaire d'accueillant en vigueur jusqu'en 2003. Ces conséquences concernent principalement les femmes, qui sont globalement déjà confrontées à l'existence d'un écart entre les pensions (des hommes et des femmes) et sont davantage exposées au risque de pauvreté et de vulnérabilité sociale.¹²

D'une part, ces conséquences en matière de pension peuvent être atténuées par les droits de pension dérivés octroyés au conjoint de l'accueillant, à savoir une pension de ménage. Il faut par conséquent que les intéressés soient mariés et que le conjoint se constitue une pension en tant que travailleur salarié ou indépendant.¹³ D'autre part, les conséquences négatives en matière de pension peuvent être renforcées si les intéressés ne sont pas mariés, lorsque le conjoint s'est constitué une pension en tant qu'agent nommé à titre définitif¹⁴ ou en cas de divorce.

Les accueillants ayant atteint l'âge de la pension légale ou anticipée en 2018 et ayant presté une carrière complète en qualité d'accueillant ne peuvent dès lors bénéficier d'une pension constituée dans le cadre du statut *sui generis* que pour une période de quinze ans.¹⁵

Dans l'attente d'un statut spécifique de travailleur salarié à part entière, nous souhaitons, en déposant la présente proposition de loi, combler les lacunes préjudiciant les accueillants conventionnés en matière de pension pour la période précédant 2003.

¹² La pension moyenne des femmes est inférieure à celle des hommes. Le taux de risque de pauvreté des femmes est de 16,5 %, contre 14,4 % pour les hommes (EU-SILC 2016, revenus 2015).

¹³ Avant 2003, les partenaires d'un même sexe ne pouvaient légalement se marier.

¹⁴ Le régime de pension du secteur public se caractérise par l'absence de modulation familiale. La pension des fonctionnaires est un droit individuel et est considérée comme une rémunération différée.

¹⁵ Il ressort des chiffres de *Kind en Gezin* qu'au 31 mars 2014, 6 777 accueillants flamands travaillaient sous le statut *sui generis*. Parmi eux, 1 950 accueillants étaient âgés de 45 à 54 ans, et 1 429 avaient entre 55 et 65 ans.

De volgende basisprincipes zijn daarbij dienend:

— gepensioneerden moeten een volwaardig inkomen na pensionering opbouwen dat hen beschermt tegen het risico van armoede en sociale uitsluiting;

— onthaalouders leveren een bijzonder vorm van zorgarbeid die maatschappelijk moet worden gewaardeerd, ook in de periodes zonder bijzondere sociale bescherming;

— de financiering van zorgarbeid is, minstens ten dele, een collectieve verantwoordelijkheid.

Het voorstel neemt bewezen prestaties als onthaalouder voor 2003 in aanmerking als gelijkgestelde periode voor de pensioenopbouw voor de periode gelegen voor de inwerkingtreding van het *sui generis* statuut. Deze regel volgt de logica van de gelijkgestelde periodes: geen tewerkstelling als werknemer enerzijds en geen bijdragebetaling anderzijds.

Het bewijs van de prestaties en de ontvangen onkostenvergoeding wordt in eerste instantie geleverd door een overeenkomst met een erkende Dienst voor Onthaalouders. Bij gebreke van een degelijke overeenkomst mogen de prestaties – tot bewijs van het tegendeel – bewezen worden met alle middelen van recht, inclusief de verklaring op eer. Bovendien dient – om in aanmerking te komen voor een jaar gelijkstelling – tijdens het betrokken jaar een minimumaantal openingdagen te worden bewezen, m.n. 104 kalenderdagen. Dit minimum wordt gealigneerd op de loopbaanvoorwaarde voor de toekenning van het minimumjaarrecht (of beperkt fictief loon). Die vereist een minimum tewerkstelling van 1/3^e van een volledige arbeidsprestatie (van 312 dagen per kalenderjaar).

Onder onthaalouders worden dan de natuurlijke personen die instaan voor de opvang van kinderen in een woning voor de opvang in gezinsverband en die aangesloten zijn bij een dienst waarmee zij niet zijn verbonden door een arbeidsovereenkomst verstaan.¹⁶

Het voorstel heeft een tijdelijk karakter omwille van het cohorte-effect van de gelijkstelling. De cohorte onthaalouders met loopbaanjaren voor 2003 zal vanaf

¹⁶ Deze definitie is ook terug te vinden in het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (RSZ Uitvoeringsbesluit).

Les principes de base retenus à cette fin sont les suivants:

— les pensionnés doivent se constituer un revenu décent après leur retraite, revenu qui les protégera contre le risque de pauvreté et d'exclusion sociale;

— les accueillants fournissent une forme particulière de travail social qui doit être valorisée socialement, y compris pour les périodes non couvertes par une protection sociale spécifique;

— le financement du travail social est, en partie du moins, une responsabilité collective.

La présente proposition considère que les prestations, attestées, effectuées en tant qu'accueillant avant 2003 constituent des périodes assimilées à l'égard de la constitution de droits en matière de pension pour la période précédant l'entrée en vigueur du statut *sui generis*. Cette règle suit la logique des périodes assimilées: pas d'activité en tant que salarié, d'une part, et pas de paiement de cotisation, d'autre part.

La preuve de l'exercice des prestations et de la perception des indemnités de défraiement est d'abord fournie au travers d'une convention conclue avec un Service d'accueillants agréé. À défaut d'une telle convention, la preuve des prestations peut être apportée – jusqu'à preuve du contraire – par toutes voies de droit, y compris la déclaration sur l'honneur. En outre, pour pouvoir bénéficier d'une équivalence d'un an, il faut fournir la preuve d'un nombre minimum de jours d'ouverture durant l'année visée, fixé à 104 jours civils. Ce nombre minimum de jours est aligné sur la condition de carrière pour l'octroi du droit minimum annuel (ou rémunération fictive limitée). Une occupation minimum équivalant au tiers d'une prestation complète (de 312 jours par année civile) est requise.

On entend ainsi, par accueillant, toute personne physique qui assure l'accueil d'enfants dans une habitation équipée pour l'accueil dans un cadre familial et qui est affiliée à un service auquel elle n'est pas liée par un contrat de travail.¹⁶

La présente proposition revêt un caractère temporaire en raison de l'effet de cohorte de l'assimilation. La cohorte des accueillants ayant accompli des années

¹⁶ Cette définition figure également dans l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (arrêté d'exécution ONSS).

2048 steeds 45 jaren in het *sui generis* statuut gepresteerd hebben.

de carrière avant l'année 2003 aura, à partir de 2048, toujours presté 45 ans de carrière dans le cadre du statut *sui generis*.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voegt een punt 10 toe aan artikel 24, § 1 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, dat de gelijkstelling voor de pensioenopbouw voor onthaalouders beperkt tot de periode voor 1 april 2003. Deze gelijkstelling gebeurt aan het beperkt fictief loon.

Artikel 3

Artikel 3, a) vult artikel 34, § 1 aan met een bijkomende gelijkstelling voor onthaalouders die prestaties leverden voor een Dienst voor Onthaalouders voor de perioden gelegen voor 1 april 2003.

Artikel 3, b) bepaalt de voorwaarden waaronder prestaties als onthaalouder gelijkgesteld worden.

Sonja BECQ (CD&V)
 Stefaan VERCAMER (CD&V)
 Roel DESEYN (CD&V)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Griet SMAERS (CD&V)
 Els VAN HOOFF (CD&V)
 Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
 Nahima LANJRI (CD&V)
 Hendrik BOGAERT (CD&V)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article ajoute un 10° à l'article 24, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, qui limite l'assimilation en matière de constitution des droits de pension des accueillants à la période antérieure au 1^{er} avril 2003. Cette assimilation est réalisée sur la base de la rémunération fictive limitée.

Article 3

L'article 3, a), complète l'article 34, § 1^{er}, en y disposant qu'il est prévu une assimilation supplémentaire pour les accueillants ayant accompli des prestations pour un Service d'accueillants au cours des périodes antérieures au 1^{er} avril 2003.

L'article 3, b), définit les conditions d'assimilation des prestations réalisées en tant qu'accueillant.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 21 juli 2017, wordt een punt 10. ingevoegd, luidende:

“10. Voor de toepassing van artikel 34, § 1, V, wordt, in afwijking van punt 1, het fictief loon beperkt tot het loon bedoeld in artikel 8, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 23 december 1996. Deze berekening is van toepassing op de perioden gelegen voor 1 april 2003.”.

Art. 3

In artikel 34 van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 21 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1 wordt een punt V ingevoegd, luidende:

“V. de perioden van activiteit als aangesloten onthaal-ouder bij een Dienst voor Onthaalouders gepresteerd voor 1 april 2003”.

b) in § 2 wordt een punt 9 ingevoegd, luidende:

“9. De perioden vermeld in § 1, V, worden gelijkgesteld voor zover de betrokkene aangesloten was bij een Dienst voor Onthaalouders als bedoeld in artikel 3, 9°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, per jaar van aansluiting 104 kalenderdagen geopend was en een onkostenvergoeding ontvangen heeft. Het bewijs van de onkostenvergoeding wordt geleverd door een overeenkomst met de Dienst voor Onthaalouders. Bij gebreke van dergelijke overeenkomst mogen de prestaties – tot bewijs van het tegendeel – bewezen worden met alle middelen van recht, inclusief de verklaring op eer.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 24 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 juillet 2017, il est inséré un 10° rédigé comme suit:

“10. par dérogation au 1°, pour l'application de l'article 34 § 1^{er}, V, la rémunération fictive est limitée à la rémunération visée à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996. Ce calcul est applicable aux périodes situées avant le 1^{er} avril 2003.”.

Art. 3

Dans l'article 34 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 juillet 2016, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le § 1^{er}, il est inséré un V rédigé comme suit:

“V. les périodes d'activité prestées avant le 1^{er} avril 2003 comme accueillant affilié à un Service d'accueillants”.

b) dans le § 2, il est inséré un 9° rédigé comme suit:

“9. Les périodes visées au § 1^{er}, V, ne peuvent être assimilées que si la personne concernée était affiliée à un Service d'accueillants visé à l'article 3, 9°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, si son établissement d'accueil était ouvert 104 jours civils par année d'affiliation, et si elle a perçu un défraiement. La preuve de la perception d'indemnités de défraiement est fournie par une convention conclue avec le Service d'accueillants. À défaut d'une telle convention, la preuve des prestations peut être apportée – jusqu'à preuve du contraire – par toutes voies de droit, y compris la déclaration sur l'honneur.”

Art. 4

De bepalingen van dit wetsvoorstel zijn van toepassing op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste op 1 januari 2019 ingaan.

Art. 5

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2 en 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

5 maart 2018

Sonja BECQ (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Griet SMAERS (CD&V)
Els VAN HOOF (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)

Art. 4

Les dispositions de la présente loi sont applicables aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois le 1^{er} janvier 2019 au plus tôt.

Art. 5

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3.

5 mars 2018