

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 april 2002
houdende de essentiële elementen van
het statuut van de personeelsleden van
de politiediensten en houdende diverse
andere bepalingen met betrekking tot de
politiediensten**

(ingevoegd door de heren Christoph D'Haese
en Brecht Vermeulen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mai 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 avril 2002
relative aux éléments essentiels
du statut des membres du personnel
des services de police et portant
diverses autres dispositions relatives
aux services de police**

(déposée par MM. Christoph D'Haese
et Brecht Vermeulen)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt commissarissen die langer dan vier jaar het ambt van hoofdcommissaris uitoefenen omwille van dwingende redenen van omkadering, maar niet in genoemd ambt konden benoemd worden omdat ze niet voldeden aan de wettelijke benoemingsvoorwaarden, mits gunstige evaluatie, de mogelijkheid te geven te kandideren voor het ambt van hoofdcommissaris.

Het betreft een tijdelijke maatregel (geldig voor twee jaar) ter regularisatie van een vijftiental concrete gevallen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à offrir aux commissaires ayant exercé la fonction de commissaire divisionnaire pour cause de raisons urgentes d'encadrement pendant plus de quatre ans, mais qui ne pouvaient être nommés dans ladite fonction faute de remplir les conditions légales de nomination, la possibilité, pourvu qu'ils aient fait l'objet d'une évaluation favorable, de poser leur candidature à la fonction de commissaire divisionnaire.

Il s'agit d'une mesure temporaire (d'une durée de validité de deux ans) visant à régulariser une quinzaine de cas concrets.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de politiediensten worden een aantal ambten van hoofdcommissaris gedurende jaren uitgeoefend door commissarissen die daartoe zijn aangesteld in het hogere ambt. Overeenkomstig het politiestatuut gaat het daarbij over ambten waarvan de respectieve titularis (langdurig) afwezig is of die definitief vacant geworden zijn en waarvoor geen hoofdcommissaris is of kan worden gevonden als geschikte kandidaat.

Het gaat daarbij stevast om sleutelfuncties van hoger officier, die statutair trouwens slechts begeven kunnen worden bij aanstelling in een hoger ambt voor zover dwingende redenen van omkadering zulks vereisen (artikel VI.II.78 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten). Ook budgettaire voorschriften verzetten zich soms tegen de openstelling van kwetsieuze ambten.

De betrokken officieren bevinden zich evenwel in een paradoxale situatie omdat zij, in de actuele stand van de regelgeving, niet kunnen worden aangewezen voor het ambt van hoofdcommissaris dat zij uitoefenen, omdat zij geen houder zijn van het directiebrevet.

Bovendien is het zo dat voor functies die zowel toegankelijk zijn voor hoofdcommissarissen als voor leden van niveau A van het administratief en logistiek kader (bv. bepaalde ambten van directeur), deze laatsten niet moeten beschikken over een directiebrevet maar enkel moeten voldoen aan bepaalde voorwaarden qua anciënniteit om zich te mogen kandidaat stellen.

De benoeming na gedurende meerdere jaren uitoefenen van een ambt van hoofdcommissaris bestond overigens al. Er kan in dit kader worden gedacht aan de wet van 15 mei 2007, waardoor commissarissen die drie jaar of meer waren aangesteld als hoofdcommissaris in het kader van de proportionele verdeling van de gezagsambten of de mobiliteit (en die dus ook een ambt van hoofdcommissaris vervulden), maar ook verbindingsofficieren in het buitenland en de commissarissen-auditors van de Dienst Enquêtes van het Comité P werden benoemd in de graad van hoofdcommissaris. Ook de korpschefs van de lokale politie die nog geen hoofdcommissaris waren, werden bij de politiehervorming bij overgangsmaatregel, mits een gunstige evaluatie betreffende de uitgeoefende functie, na drie jaar

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au sein des services de police, un certain nombre d'emplois de commissaire divisionnaire ont été exercés, depuis des années, par des commissaires qui ont été commissionnés dans la fonction supérieure à cet effet. Conformément au statut policier, il s'agit d'emplois dont les titulaires respectifs sont absents (de manière prolongée) ou qui sont devenus définitivement vacants et pour lesquels aucun commissaire divisionnaire n'est ou n'a pu être reconnu apte.

Il s'agit, de surcroît, invariablement de fonctions-clés d'officier supérieur qui, au demeurant, ne peuvent statutairement être attribuées par un commissionnement à une fonction supérieure que lorsque des raisons urgentes d'encadrement l'exigent (article VI.II.78 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police). Des consignes budgétaires s'opposent aussi parfois à l'ouverture des emplois en question.

Les officiers concernés se trouvent cependant dans une situation paradoxale parce que, dans l'état actuel de la réglementation, ils ne peuvent pas être désignés à la fonction de commissaire divisionnaire qu'ils exercent, car ils ne sont pas titulaires du brevet de direction.

De plus, pour des fonctions qui sont également accessibles aux commissaires divisionnaires ainsi qu'aux membres du niveau A du cadre administratif et logistique (par exemple: certains emplois de directeur), ces derniers ne doivent pas disposer d'un brevet de direction mais doivent seulement remplir certaines conditions en matière d'ancienneté pour pouvoir poser leur candidature.

Par ailleurs, la nomination après plusieurs années d'exercice d'une fonction de commissaire divisionnaire existait déjà. Dans ce cadre, on peut penser à la loi du 15 mai 2007, par laquelle les commissaires qui, pendant trois ans ou plus, ont été commissionnés en tant que commissaire divisionnaire dans le cadre de la répartition proportionnelle des emplois d'autorité ou de la mobilité (et qui donc exerçaient aussi un emploi de commissaire divisionnaire) mais aussi les officiers de liaison à l'étranger ou les commissaires auditeurs du Service enquêtes du Comité P ont été nommés dans le grade de commissaire divisionnaire. Les chefs de corps de la police locale qui n'étaient pas encore commissaire divisionnaire, ont été nommés commissaire divisionnaire après trois ans, moyennant une évaluation favorable

benoemd tot hoofdcommissaris. Welnu, de betrokken officieren bevinden zich wezenlijk in dezelfde situatie.

De voornoemde wet heeft overigens ook de toets van het Grondwettelijk Hof doorstaan. In verschillende (andere) arresten heeft het Hof trouwens ook gesteld dat het verschil in behandeling tussen aangestelden en niet-aangestelden redelijk kan worden verantwoord door, bij voorbeeld, het uitoefenen van betrekkingen van een hogere graad (zie bv. arrest 12/2007, punt B.12.2, en arrest 94/2008, punt B. 10). Dit is precies de betrachting van dit voorstel.

Het gaat ook niet zover om de betrokken officieren meteen te laten benoemen tot hoofdcommissaris, zoals krachtens de voornoemde wet is gebeurd, maar enkel om hen onder welbepaalde voorwaarden toe te laten te kandideren voor hun eigen ambt na vier jaar ononderbroken uitoefening ervan. Dit kan vooreerst enkel indien zij een gunstige evaluatie genieten met betrekking tot de uitoefening van het hoger ambt in kwestie, opdat het voor iedereen duidelijk is dat zij dat ambt wel degelijk goed hebben vervuld.

Zodoende zullen zij zich minstens kandidaat kunnen stellen voor een functie van hoofdcommissaris, namelijk voor het ambt dat zij inzonderheid reeds jaren met voldoening uitoefenen en, laatste voorwaarde, voor zover de overheid het daadwerkelijk openstelt. Zij behoudt uiteraard die bevoegdheid ter zake.

Zodoende zijn voldoende kwaliteitsgaranties ingebouwd: een minimumduur van uitoefening van het hogere ambt, een goede evaluatie desbetreffend, de vacature op beslissing van de betrokken overheid en een concurrentiële selectieprocedure.

Een dergelijke mogelijkheid doet dus geen afbreuk aan de rechten van anderen (hoofdcommissarissen, commissarissen met directiebrevet,...), die zich immers eveneens kandidaat kunnen stellen voor het vacante ambt; de beste kandidaat zal dan gekozen worden.

In voorkomend geval wordt dan ofwel de bestaande *knowhow* geconsolideerd, ofwel wordt een nog betere kandidaat gevonden en aangewezen. Er wordt overigens gepreciseerd dat de betrokken officieren geen enkele voorrang genieten op andere kandidaten in dit raam.

Ook niet onbelangrijk in tijden van budgettaire restricties: het verlenen van die benoeming heeft nauwelijks financiële repercussies, noch op de federale politie, noch op de zones van de lokale politie. De aangestelde officieren genieten immers reeds de weddebijslag voor

relative à la fonction exercée. Les officiers concernés se trouvent au fond dans une situation identique.

La loi précitée a, en outre, passé l'épreuve de la Cour constitutionnelle. Dans différents (autres) arrêts, la Cour a admis que la différence de traitement entre commissionnés et non commissionnés peut raisonnablement être justifiée, par exemple, par l'exercice d'une fonction d'un grade supérieur (voir, par exemple, l'arrêt 12/2007, point B12.2 et arrêt 94/008, point B.10). C'est précisément à quoi tend cette proposition.

Il ne s'agit pas non plus de nommer immédiatement les officiers concernés dans le grade de commissaire divisionnaire comme cela a eu lieu en vertu de la loi précitée mais seulement de les autoriser, à des conditions bien déterminées, à poser leur candidature à leur propre fonction après quatre ans d'exercice ininterrompu de celle-ci. Cela n'est possible, premièrement, que s'ils bénéficient d'une évaluation favorable concernant l'exercice de la fonction supérieure en question, afin qu'il soit clair pour chacun qu'ils ont effectivement bien rempli cette fonction.

Ainsi, ils pourront au moins se porter candidats à une fonction de commissaire divisionnaire, à savoir plus particulièrement à la fonction qu'ils exercent déjà depuis des années avec satisfaction et, dernière condition, pour autant que l'autorité l'ouvre effectivement. Cette dernière conserve évidemment la compétence en la matière.

Il y a ainsi suffisamment de garanties de qualité: une durée minimum de l'exercice de la fonction supérieure, une bonne évaluation en la matière, la vacance sur décision de l'autorité et une procédure de sélection concurrentielle.

Une telle possibilité ne porte donc pas préjudice aux droits d'autres individus (commissaires divisionnaires, commissaires avec brevet de direction, ...) qui peuvent, en effet, également se porter candidats à la fonction vacante. Le meilleur candidat sera donc choisi.

Le cas échéant, soit les connaissances existantes seront consolidées, soit un candidat encore meilleur sera trouvé et désigné. Il est, du reste, précisé que les officiers concernés ne bénéficient, dans ce cadre, d'aucune priorité par rapport aux autres candidats.

Ce qui n'est pas non plus sans importance en cette période de restrictions budgétaires: l'octroi de cette nomination n'a presque pas de répercussions financières, ni pour la police fédérale, ni pour les zones de la police locale. Les officiers commissionnés bénéficient, en

de uitoefening van een hoger ambt en er is niet in enige terugwerkende kracht voorzien.

Wat hier wordt voorgesteld is ook geenszins een structurele alternatieve benoemingsmogelijkheid. Het is zeer duidelijk omschreven als een *one shot*-regularisatie van officieren die al jarenlang het hogere ambt hebben uitgeoefend. Vandaar ook de datum van inwerkingtreding van deze maatregel waarop alle voorwaarden – *in tempore non suspecto* – moet voldaan zijn. Er wezen slotte aangestipt dat de maatregel voor de volledige geïntegreerde politie, de algemene inspectie van de lokale en federale politie inbegrepen, zelfs geen vijftien officieren betreft.

Een en ander kadert ook perfect in het principe dat de personeelsleden die effectief verantwoordelijkheden opnemen daarvoor beloond dienen te worden. Welnu, indien dit voorstel wet wordt, kunnen de betrokken officieren niet alleen gevaloriseerd worden voor de opgenomen verantwoordelijkheden, maar ook gefideliseerd om dit in de toekomst verder te blijven doen, zonder dat de uitvoering van hun sleutelfuncties, inzonderheid in deze tijden van terreurdreiging en ermee gepaard gaande veranderingen in het politielandschap, eronder zal lijden of onderbroken wordt.

Christoph D'HAESE (N-VA)
Brecht VERMEULEN (N-VA)

effet, déjà du supplément de traitement pour l'exercice d'une fonction supérieure et il n'y a aucun effet rétroactif de prévu.

Ce qui est proposé ici n'est aussi aucunement une possibilité de nomination structurelle alternative. Cela a été très clairement défini comme une régularisation *one shot* des officiers qui ont exercé une fonction supérieure pendant des années. De là aussi la date d'entrée en vigueur de cette mesure à laquelle toutes les conditions – *in tempore non suspecto* – doivent être remplies. Il convient finalement de souligner que pour toute la police intégrée, l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale comprise, cette mesure concerne à peine une quinzaine d'officiers.

Cela cadre aussi parfaitement avec le principe selon lequel les membres du personnel qui ont effectivement pris des responsabilités doivent être récompensés. Si cette proposition de loi aboutit, les officiers concernés ne seront pas seulement valorisés pour les responsabilités prises mais également fidélisés pour continuer à les exercer à l'avenir, sans que l'exécution de leurs fonctions-clés, plus particulièrement en cette période de menace terroriste et de changements qui y sont liés dans le paysage policier, puisse en souffrir ou soit interrompue.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten wordt een artikel 135quinquies ingevoegd, luidende:

“Art. 135quinquies. Het personeelslid, benoemd in de graad van commissaris van politie of van commissaris eerste klasse van politie, dat krachtens artikel VI.II.78 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten op de datum van inwerkingtreding van dit artikel ten minste vier jaar ononderbroken is aangesteld in een hoger ambt van hoofdcommissaris van politie kan, mits een gunstige evaluatie die betrekking heeft op de uitoefening van het betrokken hoger ambt, in voorkomend geval in afwijking van artikel 33, wanneer dat ambt vacant wordt verklaard in het raam van de mobiliteits- of de mandaatprocedure, voor dat ambt kandideren, zonder daarbij enige voorrang te genieten op andere kandidaten. Indien dat personeelslid in die procedure wordt aangewezen als meest geschikte kandidaat, wordt het benoemd in de graad van hoofdcommissaris van politie.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, en treedt buiten werking de eerste dag van de vijfentwintigste maand na die waarin ze in werking getreden is.

26 april 2018

Christoph D'HAESE (N-VA)
Brecht VERMEULEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, il est inséré un article 135quinquies rédigé comme suit:

“Art. 135quinquies. Le membre du personnel, nommé dans le grade de commissaire de police ou de commissaire de police de première classe qui, conformément à l'article VI.II.78 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, a, à la date de l'entrée en vigueur du présent article, été commissionné pendant au moins quatre ans ininterrompus dans une fonction supérieure de commissaire divisionnaire de police peut, moyennant une évaluation favorable qui se rapporte à l'exercice de la fonction supérieure concernée, le cas échéant, par dérogation à l'article 33, quand cet emploi est déclaré vacant dans le cadre de la procédure de mobilité ou de mandat, postuler à cette fonction, sans bénéficier d'aucune priorité sur les autres candidats. Si ce membre du personnel est désigné, dans cette procédure, comme le candidat le plus apte, il est nommé dans le grade de commissaire divisionnaire de police.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et cesse de produire ses effets le premier jour du vingt-cinquième mois qui suit celui de son entrée en vigueur.

26 avril 2018