

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 april 2002
houdende de essentiële elementen van
het statuut van de personeelsleden van
de politiediensten en houdende diverse
andere bepalingen met betrekking tot de
politiediensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzettingen	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 3084/ (2017/2018):

001: Wetsvoorstel van heren D'Haese en Vermeulen.
002 en 003: Wijzigingen indieners.
004: Amendement.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 avril 2002
relative aux éléments essentiels
du statut des membres du personnel
des services de police et portant
diverses autres dispositions relatives
aux services de police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposés introductifs	3
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 3084/ (2017/2018):

001: Proposition de loi de MM. D'Haese et Vermeulen.
002 et 003: Modifications auteurs.
004: Amendement.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaut
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 5 en 27 juni 2018.

I. — PROCEDURE

Het voorstel van *mevrouw Isabelle Poncelet (cdH)* om overeenkomstig artikel 28 van het Kamerreglement het schriftelijk advies in te winnen van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, alsook van de vakorganisaties wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

De heer Brecht Vermeulen (N-VA), mede-indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetsvoorstel tot doel heeft om commissarissen van politie, die reeds langer dan vier jaar het ambt van hoofdcommissaris uitoefenen maar niet in dat ambt benoemd kunnen worden omdat zij niet voldoen aan de benoemingsvoorwaarden, mits een gunstige evaluatie de mogelijkheid te geven om te kandideren voor het ambt van hoofdcommissaris.

Het gaat om een tijdelijke maatregel, geldig voor twee jaar, en dat ter regularisatie van een aantal concrete gevallen (een vijftiental). Het is dus geenszins de bedoeling om een structurele alternatieve benoemingsmogelijkheid in het leven te roepen. Het is een enkelvoudige regularisatieoperatie die een oplossing biedt voor een aantal paradoxale situaties, waarin de betrokken officieren niet benoemd kunnen worden tot hoofdcommissaris door het gebrek van een directiebrevet, ook al bekleeden zij die hogere functie al jarenlang.

De heer Christoph D'Haese (N-VA), hoofdindiener van het wetsvoorstel, vult aan dat de maatregel kadert binnen het principe dat personen die binnen de politie verantwoordelijkheden opnemen, daarvoor ook beloond dienen te worden. Met het wetsvoorstel zullen de betrokkenen officieren gevaloriseerd worden in de taken die zij al vervullen, alsook gefideliseerd om dat in de toekomst te blijven doen. Dat is een goede zaak voor de continuïteit van het gehele politieapparaat.

De regeling is van toepassing op personen die gedurende minstens vier jaar de functie van hoofdcommissaris hebben bekleed. De proef voor het behalen van het directiebrevet zou jaarlijks georganiseerd moeten worden, doch werd sedert de politiehervorming slechts

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 5 et 27 juin 2018.

I. — PROCÉDURE

La proposition de Mme Isabelle Poncelet (cdH) visant, conformément à l'article 28 du Règlement de la Chambre, à recueillir l'avis écrit du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, ainsi que celui des organisations syndicales, est rejetée par 9 voix contre 4.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

M. Brecht Vermeulen (N-VA), co-auteur de la proposition de loi, indique que la celle-ci vise à offrir aux commissaires ayant exercé la fonction de commissaire divisionnaire pendant plus de quatre ans, mais qui ne pouvaient être nommés dans ladite fonction faute de remplir les conditions de nomination, la possibilité, pourvu qu'ils aient fait l'objet d'une évaluation favorable, de poser leur candidature à la fonction de commissaire divisionnaire.

Il s'agit d'une mesure temporaire, d'une durée de validité de deux ans, visant à régulariser quelques cas concrets (une quinzaine). L'objectif n'est d'aucune façon de créer une possibilité de nomination structurelle alternative. Il s'agit d'une opération de régularisation unique offrant une solution à un certain nombre de situations paradoxales, les officiers concernés ne pouvant être nommés commissaires divisionnaires faute de brevet de direction, même si cela fait plusieurs années déjà qu'ils exercent cette fonction.

M. Christoph D'Haese (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, ajoute que la mesure cadre parfaitement avec le principe selon lequel les membres du personnel qui prennent des responsabilités au sein de la police doivent être récompensés. La présente proposition de loi fera également en sorte que les officiers concernés seront valorisés dans les tâches qu'ils accomplissent déjà, ainsi que fidélisés pour continuer à les exercer à l'avenir. Cela profite à la continuité de l'ensemble de l'appareil policier.

La mesure s'applique aux personnes ayant exercé la fonction de commissaire divisionnaire pendant au moins quatre ans. L'épreuve en vue de l'obtention du brevet de direction devrait être organisée annuellement, mais depuis la réforme de la police, elle n'a eu lieu qu'à

vier maal georganiseerd. Het gaat om een stap naar een hogere graad, maar niet naar een hoger kader.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Het artikel strekt tot invoering van de voorgestelde regeling omtrent de kandidaatstelling voor het ambt van hoofdcommissaris.

De heer Hans Bonte (sp.a) pleit voor de nodige omzichtigheid in hoofde van de wetgever wanneer hij aan de hand van punctuele of tijdelijke wetgeving particuliere gevallen beoogt te regelen. Dat is hier het geval: het gaat hier om een regeling ten behoeve van ongeveer 15 personen.

Bovendien schept een wetgevend initiatief als dit een slecht precedent. Zo zijn er nog wel meer dergelijke punctuele problemen binnen de diverse geledingen van het politielandschap. De heer Bonte pleit er bijgevolg voor om te werken aan een globale en structurele actualisering en modernisering van het politieambt, veeleer dan te kiezen voor specifieke en tijdelijke oplossingen.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) zegt de steun van haar fractie aan het wetsvoorstel toe. Het gaat om personen die in het verleden al hun verantwoordelijkheid hebben opgenomen. Er worden voldoende kwaliteitsgaranties ingebouwd (de minimumduur, een gunstige evaluatie, de selectieprocedure). Het gaat geenszins om een alternatieve benoemingsmogelijkheid of om het geven van een voorkeursbehandeling.

De spreekster informeert voorts waarom de betrokkenen in het verleden niet over een directiebrevet beschikten. Er werd in dat verband al gewezen op het te lage aantal examenmomenten voor het behalen van het brevet. Bestaat de ambitie om die proef vaker te organiseren, aangezien het een noodzakelijke voorwaarde betreft voor de benoeming tot hoofdcommissaris?

quatre reprises. Il s'agit d'une nomination à un grade supérieur, mais non dans un cadre supérieur.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à instaurer le régime proposé relatif à la candidature à la fonction de commissaire divisionnaire.

M. Hans Bonte (sp.a) appelle le législateur à faire preuve de circonspection lorsqu'il vise à régler des cas particuliers par le truchement d'une législation ponctuelle ou temporaire. Tel est le cas ici: il s'agit d'un dispositif en faveur d'une quinzaine de personnes.

De surcroît, une initiative telle que celle-ci crée un mauvais précédent. Il y a encore bien d'autres problèmes ponctuels qui se posent dans les différents recoins du paysage policier. M. Bonte plaide par conséquent pour que l'on procède à une actualisation et une modernisation globales et structurelles de la fonction de police, plutôt que d'opter pour des solutions spécifiques et temporaires.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) apporte le soutien de son groupe à la proposition de loi à l'examen. Celle-ci concerne des personnes qui, dans le passé, ont déjà assumé leurs responsabilités. La proposition prévoit suffisamment de garanties de qualité (durée minimale, évaluation favorable, procédure de sélection). Il ne s'agit pas d'une possibilité de nomination alternative ni d'un traitement de faveur.

L'intervenante demande par ailleurs pourquoi les intéressés ne disposaient pas d'un brevet de direction dans le passé. On a déjà souligné à cet égard le nombre trop restreint d'examens organisés en vue de l'obtention de ce brevet. A-t-on l'ambition d'organiser plus souvent cet examen, dès lors que l'obtention de ce brevet est une condition nécessaire pour être nommé commissaire divisionnaire?

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) stelt vast dat het gaat om een uitzonderingsregeling ten aanzien van de benoemingsvoorwaarden voor de graad van hoofd-commissaris, en dat ten behoeve van een specifieke groep van het politiepersoneel. Schept deze maatregel bijgevolg geen slecht precedent, en roept het geen discriminatie in het leven ten overstaan van andere leden van het politiekorps? Om die vragen afdoende te beantwoorden, verdient het aanbeveling om het oordeel van de minister van Binnenlandse Zaken en van de vakorganisaties in deze te kennen. Het gaat hier immers om een aanpassing van het politiestatuut.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) benadrukt dat het wetsvoorstel een erkenning betekent voor het werk dat sommige personen binnen een welbepaalde functie gedurende jaren hebben geleverd.

De stelling dat de wetgeving rond het politiestatuut een grondige globale analyse verdient, klopt uiteraard. Het kan inderdaad niet de bedoeling zijn dat in plaats daarvan enkel aan de hand van tijdelijke en specifieke regelingen aan oplossingen wordt gewerkt.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) toont begrip voor de bezorgdheid van de heer Bonte. Het gaat hier inderdaad om een gerichte, maar daarom niet minder terechte oplossing. Het is de valorisering van het werk dat personen leveren in een situatie die juridisch niet goed geregeld is.

Daarnaast moet men oog hebben voor de continuïteit binnen het politieapparaat. Dat principe is in tijden van terreurdreiging en een verhoogde gevoeligheid voor de veiligheid niet onbelangrijk.

Tot slot is er inderdaad het probleem van de organisatie van de proef rond het directiebrevet. Daar wordt evenzeer aan gewerkt. In tussentijd zorgt het voorliggende wetsvoorstel voor een oplossing.

De heer Hans Bonte (sp.a) wijst erop dat het probleem inderdaad zit bij de organisatie van de proef voor het directiebrevet. Dat is slechts één voorbeeld van de stroefheid binnen de huidige organisatie van het politieambt. Het voorbeeld bevestigt de nood aan een grondige evaluatie met het oog op het inrichten van een modern personeelsmanagement in het politiewezen.

Daarnaast vestigt de spreker er de aandacht op dat het wetsvoorstel ervoor zorgt mensen te benoemen in een functie waarvoor zij niet aan de wettelijke voorwaarden voldoen. Dat roept een onrechtvaardigheid in het leven ten aanzien van andere groepen van personen die de capaciteiten hebben om een functie te bekleden en niet aan de wettelijke vereisten beantwoorden. Een

Mme Isabelle Poncelet (cdH) constateert qu'il s'agit d'un régime de dérogation par rapport aux conditions de nomination au grade de commissaire divisionnaire et ce, en faveur d'un groupe spécifique de policiers. Cette mesure n'est-elle dès lors pas un dangereux précédent et ne crée-t-elle pas une discrimination vis-à-vis d'autres membres de la police? Pour avoir une réponse satisfaisante à ces questions, il convient de connaître l'avis du ministre de l'Intérieur et des organisations syndicales sur la question. Il s'agit en effet ici d'une modification du statut de la police.

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne que la proposition de loi à l'examen représente une reconnaissance du travail que certaines personnes ont accompli pendant des années dans une fonction déterminée.

L'affirmation selon laquelle la législation relative au statut de la police mérite une analyse globale approfondie est effectivement correcte. L'objectif ne peut en effet être de préférer à cette analyse la mise en œuvre de solutions temporaires et spécifiques.

M. Christoph D'Haese (N-VA) comprend l'inquiétude de M. Bonte. Il s'agit en effet d'une solution ciblée, mais néanmoins légitime. La réglementation à l'examen valorise le travail fourni par des personnes dans une situation qui n'est pas correctement réglée sur le plan juridique.

Il convient par ailleurs de veiller à la continuité au sein de l'appareil policier. En période de menace terroriste et de sensibilité accrue à la sécurité, ce principe a toute son importance.

Enfin, l'organisation de l'épreuve de sélection en vue du brevet de direction pose effectivement problème. Il est actuellement à l'examen. En attendant, la proposition de loi apporte une solution.

M. Hans Bonte (sp.a) indique que le problème réside en effet dans l'organisation de l'épreuve en vue du brevet de direction. Ce n'est qu'un exemple de la rigidité de l'organisation actuelle de la fonction de police. Ce problème confirme le besoin de procéder à une évaluation approfondie en vue de moderniser la gestion des ressources humaines au sein de la police.

L'intervenant attire par ailleurs l'attention sur le fait que la proposition de loi permet la nomination de personnes à des fonctions pour lesquelles elles ne satisfont pas aux conditions légales. Cette situation engendre une iniquité à l'égard des autres groupes de personnes qui possèdent les capacités requises pour assumer une fonction et ne réunissent pas les conditions légales. Une

globale oplossing vermijdt dergelijke verschillende wijzen van behandeling.

Tot slot vraagt de heer Bonte naar een overzicht van de 15 concrete dossiers. Het is van belang om te weten waarover het precies gaat, en dat de leden goed de consequenties kennen van de regeling die voorligt.

De heer Eric Thiébaut (PS) dient amendement nr. 1 (DOC 54 3084/004) in. Hij legt uit dat het amendement erop gericht is toe te laten dat de door de regeling geviseerde personen ook kunnen kandideren voor een andere functie van hoofdcommissaris dan diegene die zij hebben bekleed. Die mogelijkheid is eveneens een valorisering van de opgedane ervaring, en zal mee helpen om de functies ingevuld te krijgen.

De heer Thiébaut is daarnaast verrast over het argument van de continuïteit van de dienst. Die is immers hoe dan ook verzekerd, door iemand die in die functie benoemd is of door iemand in een dienstdoende betrekking. Het gaat in deze om een bevordering van 15 personen, en niet om het verzekeren van de continuïteit van de dienst.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) engageert zich tot het opvragen van de gegevens van de dossiers, en van de verspreiding van die informatie onder de commissieleden.

Voorts zegt hij de steun van zijn fractie aan het amendement toe.

Tot slot legt hij uit niet akkoord te gaan met het voorstel om schriftelijke adviezen in te winnen. Het gaat immers om aantal concrete gevallen binnen diverse politiezones. De gevraagde adviezen dreigen daarom elk vanuit een eigen invalshoek of zone de voorgestelde regeling te benaderen, waardoor zij *in globo* hun toegevoegde waarde verliezen.

*
* *

Amendement nr. 1 en artikel 2, zoals geamendeerd, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Het artikel in verband met de inwerkingtreding geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, en wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

solution globale permettrait d'éviter des différences de traitement.

M. Bonte demande enfin un aperçu des 15 dossiers concrets. Il importe de savoir de quoi il s'agit précisément et que les membres soient bien conscients des conséquences de la proposition de loi à l'examen.

M. Eric Thiébaut (PS) présente l'amendement n° 1 (DOC 54 3084/004). Il explique que celui-ci tend à faire en sorte que les personnes visées par la réglementation puissent également poser leur candidature pour une autre fonction de commissaire en chef que celle qu'ils ont revêtue. Cette possibilité permet également de valoriser l'expérience acquise et contribuera à pourvoir les fonctions.

M. Thiébaut s'étonne par ailleurs d'entendre l'argument de la continuité du service. En effet, cette continuité est de toute façon assurée, que ce soit par quelqu'un nommé dans cette fonction ou par une personne faisant fonction. Il est question ici de la promotion de 15 personnes, et non du souci d'assurer la continuité du service.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) s'engage à demander les données relatives aux dossiers concernés et à les transmettre ensuite aux membres de la commission.

Il promet par ailleurs l'appui de son groupe à l'amendement.

Il explique enfin ne pas souscrire à la proposition visant à solliciter des avis écrits. On parle en effet d'un certain nombre de cas concrets qui se présentent dans diverses zones de police. Les auteurs des avis sollicités risquent par conséquent d'aborder chacun la réglementation proposée sous l'angle spécifique de leur propre zone, ce qui réduirait, de manière globale, la valeur ajoutée de ces avis.

*
* *

L'amendement n° 1 et l'article 2, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 3

L'article portant sur l'entrée en vigueur de la loi ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Eric THIÉBAUT

Philippe PIVIN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 Rgt.): *nihil*.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée et modifiée sur le plan légistique, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Le rapporteur,

Le président a.i.,

Eric THIÉBAUT

Philippe PIVIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.