

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013
tot instelling van de militaire loopbaan van
beperkte duur**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking	10
IV. Stemmingen	11

Zie:

Doc 54 **3124/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2018

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 30 août 2013
instituant la carrière militaire
à durée limitée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles	10
IV. Votes.....	11

Voir:

Doc 54 **3124/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.
002: Amendements

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans,
Renate Hufkens
PS Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez,
Sébastien Pirlot
MR Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a Alain Top
Ecolo-Groen Benoit Helligs
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh,
Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem
Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV: *Beknopt Verslag*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)*
PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV: *Compte Rendu Analytique*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)*
PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, preciseert dat dit wetsontwerp kadert in de voortzetting van de optimalisatie van de statuten van het bij Defensie tewerkgesteld personeel.

Naast technische aanpassingen beoogt het wetsontwerp twee doelstellingen: het bevorderen van de competentieontwikkeling via een aanpassing van de dienstneming van de militair BDL en een betere begeleiding van deze militairen op het einde van de dienstneming.

De mogelijkheid wordt gecreëerd om van rechtswege de dienstneming van de militair BDL één of meerdere malen te verlengen met één jaar zonder dat de som van de verlengingen meer dan vier jaar mag bedragen.

De bepalingen betreffende het einde van de dienstneming van rechtswege van de militair BDL, bepaald per leeftijdslimiet, worden opgeheven.

Door deze twee maatregelen wordt het rendement van de militair BDL geoptimaliseerd en heeft hij toegang tot functies die kunnen evolueren en kan hij zo zijn herintegratie in de civiele sector verbeteren.

Wat de begeleiding op het einde van de dienstneming betreft zijn er twee belangrijke aspecten: de maximale reclasseringspremie wordt verhoogd van twaalf naar veertien maanden (veertien maal het bedrag van de laatst betaalde maandwedde). De militair BDL die vierentachtig maanden werkelijke dienst heeft volbracht kan een gepersonaliseerd beroepsomschakelingsprogramma genieten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) erkent dat dit wetsontwerp voorziet in een reeks verbeteringen van het BDL-statuut, vooral dan in verband met de looptijd van dat statuut en de mechanismen inzake eindeloopbaanbegeleiding bij het zoeken naar een nieuwe baan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 juin 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, précise que le projet de loi à l'examen a pour but de poursuivre l'optimisation des statuts du personnel de la Défense.

Outre les modifications techniques qu'il apporte, ledit projet de loi poursuit deux objectifs: promouvoir le développement des compétences grâce à une modification de l'engagement du militaire BDL et mieux accompagner ces militaires à l'issue de leur engagement.

Le projet de loi crée la possibilité de prolonger de plein droit l'engagement du militaire BDL une ou plusieurs fois d'un an, sans que la somme des prolongations ne dépasse quatre ans.

Les dispositions relatives à la fin de l'engagement de plein droit du militaire BDL, fixées par la limite d'âge, sont abrogées.

Ces deux mesures permettront d'optimiser le rendement du militaire BDL, qui aura par ailleurs accès à des fonctions susceptibles d'évoluer. Il pourra ainsi améliorer ses possibilités de réinsertion dans le secteur civil.

Concernant l'accompagnement à l'issue de l'engagement, deux aspects importants doivent être mis en évidence: la prime maximale de reclassement passe de douze à quatorze mois (soit quatorze fois le montant du dernier traitement mensuel perçu). Le militaire BDL qui a accompli quatre-vingt-quatre mois de service actif a la possibilité de bénéficier d'un programme personnalisé de reconversion professionnelle.

II. — DISCUSSION GENERALE

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) reconnaît que ce projet apporte une série d'améliorations au statut BDL que peut être salué notamment sur le plan de sa durée et des mécanismes d'accompagnement de fin de carrière lors de la recherche d'un nouvel emploi.

Het basisprobleem blijft echter hetzelfde. De spreekster is allerm minst opgezet met de beslissing van de regering om alle vrijwilligers, een deel van de onderofficieren en enkele officieren in dienst te nemen via dat statuut van bepaalde duur. Het lovenswaardige doel van de Strategische visie voor een verjongd leger mag immers niet worden gehaald ten koste van de militairen, wier bijzondere statuut nogal logischerwijze voortvloeit uit hun al even bijzondere regale functie.

Volgens de fractie waartoe de spreekster behoort, is het volstreekte einde van de werkzekerheid van de nieuwe soldaten niet het juiste antwoord op het grote personeelsverloop bij Defensie, wel integendeel. Tijdens de vorige zittingsperiode heeft het lid het nieuwe statuut van bepaalde duur gesteund als een mogelijkheid die moest worden geboden aan de nieuwe rekruten die daarin geïnteresseerd waren. De minister vormt die mogelijkheid zonder meer om tot een verplichting.

Dit wetsontwerp toont de hypocrisie aan van dit HR-beleid – dat daarenboven gepaard gaat met een forse verhoging van de pensioenleeftijd voor de militairen met het traditionele statuut – aangezien de minister er met deze hervorming op uit is om de nood aan rekruteringen af te bouwen (in het bijzonder voor de knelpuntfuncties) en om kennis langer binnen Defensie te houden. De hier in uitzicht gestelde bijkomende vier jaar getuigen van geïmproviseerd lapwerk dat een verlies aan expertise moet verbergen, hetgeen gewoon voortvloeit uit een stelselmatig gebruik van dat statuut van bepaalde duur.

De voorgestelde wijzigingen zorgen ervoor dat de BDL-militairen die nog steeds bij machte zouden zijn om het militair beroep uit te oefenen, automatisch en zonder verdere keuze naar het civiele leven moeten terugkeren, ongeacht hun eigen wensen maar ook in weerwil van hun kennis en ervaring, hoe belangrijk die voor Defensie ook is.

In werkelijkheid komt dat alles neer op een verspilling van mogelijkheden en middelen inzake personeel, ten koste van Defensie.

Waarom maakt de minister geen gebruik van dit wetsontwerp om wie dit wenst de mogelijkheid te bieden naar het normale loopbaankader over te stappen? Zo had binnen Defensie zelf werkzekerheid kunnen worden gewaarborgd.

Bovendien voorziet deze hervorming niet in een resultaatsverbintenis waarbij de betrokken BDL-militair de garantie heeft dat hij als ex-militair een nieuwe baan aangeboden zal krijgen. De in het wetsontwerp vervatte middelenverbintenis is dus ontoereikend.

Cependant le problème de base reste toujours le même. L'oratrice dénonce vivement la décision du gouvernement d'engager sous ce statut à durée déterminée la totalité des volontaires, une partie des sous-officiers et quelques officiers. L'objectif noble de la Vision stratégique d'une armée rajeunie ne peut en effet en aucun cas se faire sur le dos des militaires dont le statut particulier vient assez logiquement de leur fonction régalienn e elle-même particulière.

La fin totale de la stabilité de l'emploi pour les nouveaux soldats n'est pas la réponse selon le groupe de Mme Fernandez Fernandez, à l'attrition que connaît la Défense. Que du contraire. Sous la précédente législature, elle avait soutenu le nouveau statut à durée déterminée comme une option qui devait être offerte aux nouvelles recrues qui le souhaitaient. Le ministre a littéralement travesti cette possibilité en la transformant en une obligation.

Ce projet illustre l'hypocrisie de cette politique de gestion des ressources humaines (qui s'accompagne en plus d'un relèvement substantiel de l'âge de la retraite des militaires sous le statut classique) puisque le ministre cherche par cette réforme à diminuer le besoin en recrutement, plus particulièrement pour les fonctions critiques, et à maintenir plus longtemps la connaissance au sein de la Défense. En résumé, ces quatre années supplémentaires prévus ici sont un pensement de fortune pour cacher une perte d'expertise qu'implique automatiquement le recours systématique à ce statut à durée déterminée.

Les modifications proposées font que les militaires BDL qui seraient toujours aptes à l'exercice du métier militaire devront automatiquement et sans autre choix retourner à la vie civile quel que soit leur envie mais aussi leur expertise aussi cruciale soit-elle pour la Défense.

Cela se traduit donc, dans les faits, par une forme de gaspillage d'un potentiel et de moyens en personnel et ce, au détriment de la Défense.

Pourquoi le ministre n'a-t-il dès lors pas utilisé ce projet pour offrir, à ceux qui le désiraient, un passage vers le cadre de carrière normal? Cela aurait permis d'offrir une sécurité d'emploi en interne à la Défense.

De plus cette réforme ne prévoit pas une obligation de résultats garantissant au militaire BDL concerné l'offre d'un emploi comme ex-militaire. L'obligation de moyens reprise dans le projet est donc insuffisante.

Mevrouw Fernandez Fernandez stelt vervolgens enkele specifieke vragen over het wetsontwerp.

— Wat is de balans van de samenwerkingen tussen Defensie en de gewestelijke opleidings- en arbeidsbemiddelingsdiensten?

— Op hoeveel militairen bij Defensie heeft het BDL-statuut momenteel betrekking?

— Zal de regering voor volgend jaar niet langer uitsluitend op dit statuut inzetten om nieuwe soldaten aan te trekken en aldus het verlies aan kennis waarop in de memorie van toelichting wordt ingegaan, tegen te gaan?

— Wat is het verschil tussen de beroepsomschakeling en de professionele heroriëntatie waarnaar in het wetsontwerp wordt verwezen? In welke premiebedragen is thans in dat verband voorzien?

— Artikel 17 van het wetsontwerp heeft betrekking op de openbare werkgevers. Gaat het hier om alle beleidsniveaus in ons land? In hoeverre wordt eventueel voorrang gegeven aan een overplaatsing van de gewezen BDL-militairen naar bijvoorbeeld het nieuwe DAB-veiligheidskorps (directie Algemene beveiliging binnen de federale politie) of naar een andere functie bij de overheid?

De heer Alain Top (sp.a) kan zich vinden in een aantal van de door de vorige spreker geformuleerde opmerkingen en vragen. Maar hij erkent ook dat Defensie behoefte heeft aan de instroom van jonge personeelsleden en het behoud van de nodige competenties binnen het departement.

In grote lijnen kan hij het wetsontwerp steunen maar dan wel in de mate dat er rekening wordt gehouden met de loopbaan in het geheel – na afloop van de BDL-dienstneming – door de uitstromende personen goede kansen te bieden en te zorgen voor een degelijke begeleiding in de zoektocht naar een andere baan.

De militair BDL gaat normaal een dienstneming aan voor een maximum duur van acht jaar. Deze dienstneming kan onder bepaalde voorwaarden van rechtswege één of meerdere malen met één jaar worden verlengd (met een maximum van vier jaar). Maar dit betekent dat de betrokkenen vooraf geen zekerheid hebben over een daadwerkelijke verlenging van vier jaar maar enkel, jaar na jaar, een verlenging kunnen krijgen.

De heer Top dient in dit verband *amendement nr. 1 (DOC 54 3124/002)* in om de mogelijkheid te bieden een verlenging voor maximum vier jaar in één keer te kunnen verkrijgen, zonder jaarlijks een verlenging voor

Mme Fernandez Fernandez pose ensuite quelques questions ponctuelles sur le projet.

— Quel est le bilan des collaborations entre la Défense et les organismes régionaux de formation et d'emploi?

— A l'heure actuelle, combien de personnes sont concernées par le statut BDL au sein de la Défense?

— Le gouvernement compte-t-il, pour l'année prochaine, arrêter de n'utiliser que ce statut pour engager de nouveaux soldats et ainsi éviter la fuite d'expertise dont parle l'exposé des motifs?

— Quelle est la différence entre la reconversion professionnelle et la réorientation professionnelle telles que prévues par ce projet? Quels sont les montants actuels des primes prévues dans ce cadre?

— L'article 17 du projet a trait aux employeurs publics. S'agit-il de tous les niveaux de pouvoir de notre pays? Qu'en est-il d'une éventuelle priorité accordée au anciens militaires BDL vers le nouveau corps de sécurité DAB (direction de la Sécurisation au sein de la police fédérale) par exemple ou dans le reste de la fonction publique?

M. Alain Top (sp.a) peut souscrire à plusieurs des remarques et questions formulées par l'intervenante précédente. Mais il reconnaît également que la Défense a besoin de l'apport de personnels jeunes et du maintien des compétences nécessaires au sein du département.

Il peut soutenir le projet de loi à l'examen dans les grandes lignes, mais dans la mesure où il y est tenu compte de la carrière dans son intégralité – à l'issue de l'engagement BDL – en offrant aux personnes quittant la Défense de bonnes opportunités et en veillant à bien les encadrer dans la recherche d'un autre emploi.

Le militaire BDL est normalement engagé pour une durée maximale de huit ans. Cet engagement peut, à certaines conditions, être d'office prolongé d'un an, une ou plusieurs fois (avec un maximum de quatre ans). Mais cela signifie que les intéressés n'ont préalablement aucune certitude quant à une prolongation effective de quatre ans dès lors qu'ils ne peuvent bénéficier que d'une prolongation d'une année à la fois.

M. Top présente à cet égard l'*amendement n° 1 (DOC 54 3124/002)*, qui tend à offrir la possibilité d'obtenir une prolongation de maximum quatre ans en une fois, sans devoir à chaque fois demander une prolongation pour

telkens één jaar te moeten vragen. Uiteraard mag ook een kortere verlenging worden gevraagd.

De heer Top dient voorts *amendement nr. 2 (DOC 54 3124/002)* in. De heer Top stelt immers vast dat de bij het wetsontwerp doorgevoerde verhoging van de maximum reclasseringspremie, die de militair BDL verkrijgt op het einde van de eindeloopbaanperiode, niet volledig in verhouding staat tot het aantal vereiste maanden dienst dat ook wordt verhoogd.

De premie stijgt van twaalf tot veertien maanden (laatste uitbetaalde maandwedde) maar dit staat niet meer in verhouding tot de mogelijke maximum verlenging met vier jaar van de dienstneming. Hij stelt bijgevolg voor dat de premie ook, verhoudingsgewijze, rekening zou houden met de maximum vier jaar verlenging en dus tot zestien maanden zou worden opgetrokken.

De minister preciseert dat de verlenging van de dienstneming de militair BDL toelaat een meer gedi- versifieerde loopbaan uit te bouwen doordat de kans kleiner wordt dat zijn loopbaan beperkt zou blijven tot één basisfunctie; hij kan één of meerdere functies uitoefenen die evolueren. Op die manier verwerft hij bijkomende competenties die hem meer realistische kansen bieden op de arbeidsmarkt in het kader van externe mobiliteit. Bij Defensie leiden versterkte com- petenties ook tot betere loopbaanperspectieven via sociale promotie of bijvoorbeeld promotie op diploma.

Vandaag vallen er een 5000 tal militairen onder het BDL-statuuut. De wet bepaalt op dit ogenblik dat de eindeloopbaanperiode wordt afgesloten met een heroriëntatie via de VDAB, de FOREM of ACTIRIS. Dat blijft zo wanneer de betrokkene het vraagt. Een eindeloopbaanprogramma wordt met het wetsontwerp echter ingevoerd dat van rechtswege wordt uitgevoerd vanaf het achtste jaar van de dienstneming.

Vanaf het achtste jaar is de eindeloopbaanperiode gebonden aan een beroepsomschakeling via outplace- ment. Dit zal in 2019 worden uitgevoerd en daarom worden vandaag reeds de nodige administratieve voorbereidingen getroffen en wordt eerstdaags een overeenkomst getekend met een outplacementkantoor. Het zal de eerste keer zijn dat militairen BDL een be- roep kunnen doen op steun via outplacement waarbij zij een individuele begeleiding bij hun heroriëntatie zullen krijgen op de beroepsmarkt.

Wat het amendement nr. 1 van de heer Top betreft wijst de minister erop dat de beslissing over de verlenging van de dienstneming steeds twee jaar op voorhand

un an. Une prolongation plus courte peut évidemment être également demandée.

M. Top présente également l'*amendement n° 2 (DOC 54 3124/002)*. M. Top constate en effet que la majoration de la prime maximale de reclassement prévue par le projet de loi à l'examen, que le militaire BDL reçoit à la fin de sa période d'engagement, n'est pas parfaitement proportionnelle au nombre de mois de service requis, qui est également augmenté.

La prime augmente de douze à quatorze mois (dernier salaire mensuel payé) mais cela ne correspond plus avec la prolongation maximale possible de quatre ans de l'engagement. Il propose par conséquent que la prime tienne proportionnellement compte de la prolongation maximale de quatre ans et soit donc portée à seize mois.

Le ministre précise que la prolongation de l'engage- ment du militaire BDL permet de construire une carrière plus diversifiée, de telle sorte que le risque est moindre que la carrière reste limitée à une seule fonction de base; le militaire peut exercer une ou plusieurs fonctions qui évoluent. De cette manière, il acquiert des compétences supplémentaires qui lui offrent davantage d'opportunités réalistes sur le marché de l'emploi dans le cadre de la mobilité externe. À la Défense, des compétences accrues offrent également de meilleures perspectives de carrière par le biais de la promotion sociale ou, par exemple, de la promotion sur diplôme.

Aujourd'hui, 5000 soldats relèvent du statut BDL. La loi stipule actuellement que la période de fin de carrière se termine par une réorientation via le VDAB, le FOREM ou ACTIRIS. Cela reste le cas lorsque la personne concernée en fait la demande. Toutefois, le projet de loi à l'examen introduit un programme de fin de carrière, qui est automatiquement mis en œuvre à partir de la huitième année d'engagement.

À partir de la huitième année, la période de fin de car- rière est liée à une transition professionnelle par le biais de l'outplacement. Cette mesure sera mise en œuvre en 2019 et c'est pourquoi les préparatifs administratifs nécessaires sont déjà en cours aujourd'hui, et un accord sera prochainement signé avec un bureau d'outplace- ment. Ce sera la première fois que les militaires BDL pourront faire appel à un soutien via l'outplacement, ce qui leur permettra de bénéficier d'un accompane- ment individuel dans leur réorientation sur le marché professionnel.

En ce qui concerne l'amendement n° 1 de M. Top, le ministre souligne que la décision de prolonger l'enga- gement est toujours notifiée à l'intéressé deux ans à

ter kennis wordt gebracht van de betrokkene wat toch een bepaalde zekerheid geeft.

Het systeem moet in de twee richtingen flexibiliteit bieden, ook voor de planning van Defensie. Op die manier kan beter worden ingespeeld op de situatie op de arbeidsmarkt. Daarom gebeurt outplacement individueel, wat maakt dat wanneer personen klaar zijn om extern te gaan, ze dan daarin effectief door Defensie kunnen worden geholpen. De rechten van de militair BDL worden overigens ook versterkt door dit wetsontwerp omdat hij effectief recht heeft op de genoemde begeleiding.

Het is niet langer de bedoeling dat elke militair levenslang bij Defensie tewerkgesteld blijft, wat in de buurlanden trouwens reeds lang niet meer het geval is. De competentieontwikkeling is dan ook uitermate belangrijk net als het detecteren van competenties bij het personeel. Het is illustratief op dit vlak dat het aantal sociale promoties, binnen Defensie zelf, de laatste jaren op betekenisvolle wijze is toegenomen. Ook dit leidt tot een verlenging van de loopbaan. Daarnaast is er ook nog bijvoorbeeld de bevoorrechte instroom voor militairen bij de Directie Algemene Beveiliging (DAB) binnen de federale politie. Dit zijn voorbeelden van mogelijkheden voor de militair BDL die op het einde van zijn dienstneming komt.

Binnen Defensie zelf worden personeelsleden ook omgeschoold naar technische functies waardoor ze bij Defensie aan de slag kunnen blijven zonder als militair BDL voort te blijven werken.

Aan de verlenging is ook een sociaal aspect verbonden doordat de leeftijd verhoogt waarop de dienstneming wordt beëindigd. Wanneer in de praktijk bijna steeds en automatisch een verlenging van vier jaar zou worden toegekend komt de duur van de dienstneming BDL reeds op twaalf jaar uit. De betrokken militair zal dan bij het einde van zijn dienstneming BDL de dertig jaar ruimschoots voorbij zijn wat het moeilijker zal maken om hem in de richting van andere professionele activiteiten te heroriënteren.

Het voorstel van de heer Top is niet nieuw maar daar kan bewust niet op worden ingegaan omdat het raakt aan de kern van het BDL concept: een dienstneming van acht jaar waarbij in het laatste jaar de outplacement wordt voorbereid. Daarom is de minister niet gewonnen voor amendement nr. 1.

Vervolgens bespreekt de minister amendement nr. 2. Hij vindt dat een premie van twaalf maanden voor een loopbaan van acht jaar al behoorlijk ruim is. Bovendien

l'avance, ce qui lui assure malgré tout une certaine sécurité.

Le système doit être flexible dans les deux sens, y compris pour la planification du ministère de la Défense. Cela permet de mieux répondre à la situation sur le marché du travail. C'est pourquoi l'outplacement se fait individuellement, ce qui signifie que lorsque les gens sont prêts à partir, ils peuvent être aidés efficacement par la Défense. Le projet de loi à l'examen renforce également les droits du militaire BDL en ce qu'il assure à ce dernier le droit effectif à l'accompagnement susmentionné.

L'intention n'est plus que tout le personnel militaire reste employé à vie à la défense, ce qui n'est d'ailleurs plus le cas depuis longtemps dans les pays voisins. Le développement des compétences est donc extrêmement important, de même que la détection des compétences parmi le personnel. Il est révélateur à cet égard que le nombre de promotions sociales au sein de la Défense même a augmenté de manière significative ces dernières années. Cela conduit également à une prolongation de la carrière. En outre, il y a aussi, par exemple, l'accès privilégié du personnel militaire à la Direction de la sécurisation au sein de la police fédérale. Ce sont des exemples d'opportunités offertes au militaire BDL qui arrive à la fin de son engagement.

Au sein de la Défense même, certains membres du personnel sont également reconvertis vers des fonctions techniques, qui leur permettent de rester actifs à la Défense sans devoir continuer à travailler en tant que militaire BDL.

La prolongation revêt également une dimension sociale, dans le sens où elle augmente l'âge auquel l'engagement prend fin. Si, dans la pratique, une prolongation de quatre ans était presque systématiquement accordée, la durée de l'engagement BDL passerait déjà à douze ans. Au terme de son engagement BDL, le militaire concerné aura alors largement dépassé les trente ans, ce qui complique sa réorientation vers d'autres activités professionnelles.

La proposition de M. Top n'est pas neuve, mais il est impossible d'y accéder, car elle touche au cœur du concept BDL: un engagement de huit ans, la reconversion étant préparée durant la dernière année. Pour cette raison, le ministre ne souscrit pas à l'amendement n° 1.

Le ministre examine ensuite l'amendement n° 2. Il considère qu'une prime de douze mois pour une carrière de huit ans est déjà raisonnablement élevée. En

is het zo dat iemand die geen beroep doet op outplacement de premie contant uitbetaald krijgt. Door het wetsontwerp wordt de premie ook nog eens verhoogd tot maximum veertien maanden. De premie bedraagt twaalf maanden voor vierentachtig dienstmaanden. De dertiende en veertiende maand voor de premie komen er pas bij na 108 of 132 maanden dienst.

De heer Top stipt aan dat de hogere premie die hij voorstelt, gewoonweg beantwoordt aan het aantal maanden dat iemand onder het statuut viel.

Verder wenst hij nog te benadrukken dat dit wetsontwerp, net zoals het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2001 houdende statuut van de militairen van het reserviekader van de Krijgsmacht (DOC 54 3125/001), er in feite op gericht is de instroom bij Defensie te verhogen om haar in staat te stellen over voldoende jonge maar ook gekwalificeerde personeelsleden te beschikken door de attractiviteit van een job bij Defensie te verhogen. Zowel de overheid als de privésector kampen vandaag immers met het probleem om gekwalificeerde medewerkers te vinden. Verhoogde flexibiliteit kan hierin een rol spelen in het voordeel van het personeelslid én van Defensie.

De maximum verlenging met vier jaar bestaat trouwens nu ook al. *De heer Top* beoogt met zijn amendement nr. 1 enkel maar de verlenging met een periode langer dan één jaar in een keer mogelijk te maken in plaats van telkens jaar per jaar te moeten verlengen. Welk verschil maakt het voor de werkgever Defensie uit wanneer de verlenging eenmaal voor een langere periode dan één jaar wordt toegestaan? Volgens *de heer Top* zou dit voor een stukje de attractiviteit van de job verhogen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) steunt het wetsontwerp. Hij wijst er tevens op dat het concept van de loopbaan BDL onder de vorige minister van Landsverdediging werd uitgewerkt om in wezen de verjonging van het militair personeel van Defensie door te voeren. De kerngedachte is om na een dienstneming van acht jaar nieuwe mensen aan te werven en zodoende een soort rotatie te creëren. Naarmate dat verlengingen van de eerste periode van acht jaar worden toegestaan, wordt dit effect natuurlijk afgezwakt. Wat zijn de prognoses over de aantallen militairen die zullen doorstromen naar een andere job bij Defensie en die die Defensie zullen verlaten.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) vindt het tegenstrijdig dat de meerderheidsfracties het steeds hebben over de verjonging bij Defensie maar tegelijk de pensioenleeftijd verhogen waardoor de loopbaan voor de oudere militairen langer wordt gemaakt. Kan

outr, si l'intéressé ne fait pas appel à l'outplacement, la prime est versée au comptant. Le projet de loi augmente encore la prime jusqu'à quatorze mois maximum. Son montant est de douze mois pour quatre-vingt-quatre mois de service. Le treizième et le quatorzième mois ne sont ajoutés qu'après 108 ou 132 mois de service.

M. Top indique que l'augmentation de la prime, qu'il propose, résulte simplement du nombre de mois passés sous le statut.

Il tient en outre à souligner que le projet de loi à l'examen, tout comme le projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2001 portant statut des militaires du cadre de réserve des Forces armées (DOC 54 3125/001), vise en fait à promouvoir l'afflux de recrues à la Défense et permettre ainsi à celle-ci de disposer de suffisamment d'effectifs à la fois jeunes et qualifiés en augmentant l'attractivité des emplois à la Défense. Tant les autorités que le secteur privé éprouvent en effet des difficultés pour recruter des collaborateurs qualifiés. Le renforcement de la flexibilité peut jouer un rôle dans cette problématique, au bénéfice du membre du personnel et de la Défense.

La prolongation maximale de quatre ans existe d'ailleurs déjà. Avec son amendement n° 1, *M. Top* vise uniquement à permettre la prolongation pour une période supérieure à un an en une fois, plutôt que de devoir prolonger année par année. Qu'est-ce que cela change pour la Défense en tant qu'employeur d'autoriser la prolongation en une fois pour une période supérieure à un an? Pour *M. Top*, cette mesure contribuerait pour partie à accroître l'attractivité de la fonction.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) soutient le projet de loi à l'examen. Il souligne également que le concept de la carrière BDL a été développé sous le ministre de la Défense précédent essentiellement pour rajeunir le personnel militaire de la Défense. L'idée maîtresse est de recruter de nouveaux candidats au terme d'un engagement de huit ans, et de créer ainsi une sorte de rotation. Plus on autorise de prolongations de la première période de huit ans, plus on affaiblit cet effet. Quels sont les pronostics en ce qui concerne le nombre de militaires qui migreront vers un autre emploi au sein de la Défense et le nombre de ceux qui quitteront la Défense?

Pour *Mme Julie Fernandez Fernandez (PS)*, il est contradictoire que les partis de la majorité évoquent systématiquement le rajeunissement de la Défense, tout en augmentant l'âge de la pension et en allongeant ainsi la carrière des militaires plus âgés. Le ministre peut-il

de minister meedelen met welk outplacementkantoor een contract zal worden getekend voor de externe mobiliteit? De spreekster heeft vooral vragen bij de interne mobiliteitsmogelijkheden voor de militairen die geen garanties krijgen om bij Defensie te kunnen blijven indien zij dat wensen.

De minister antwoordt dat het niet de eerste bedoeling van het wetsontwerp is het militaire beroep bij de instroom aantrekkelijker te maken. Dat is een misvatting. Het gaat om een aanpassing, na evaluatie, van het BDL-statuuut om dit beter te maken. Op dit ogenblik is de regeling op het einde van de achtjarige periode te star en ontbreekt er een bepaalde flexibiliteit aan de kant van de werkgever én aan de kant van het personeelslid. Defensie zal effectief inzetten op outplacement.

Het is vanzelfsprekend dat verjonging een van de hoofddoelstellingen blijft. Zeker tegen de achtergrond van een afnemend globaal personeelsbestand, zullen de militairen gemiddeld jonger en inzetbaar moeten zijn. Het wetsontwerp is vooral gericht op het aanbieden van loopbaanperspectieven aan de aanwezige militairen en niet zozeer op rekruten.

Volgens de prognoses (op basis van in het verleden opgedane ervaring) zouden in 2021 een 300-tal militairen BDL (de groep die tegen dan op het einde van zijn achtjarige dienstnemingsperiode zal zijn) al dan niet kunnen uitstromen waarvan een derde uit eigen beweging op outplacement beroep zou doen. Maar de bij dit wetsontwerp voorgestelde maatregelen dienen ook gezien te worden tegen de achtergrond van een hertekening van de militaire loopbaan in zijn geheel die gericht is op het op peil houden van de nodige competenties door invulling van vacante functies zeker in de gevechtseenheden. De doorstroming door middel van sociale promotie zal worden aangemoedigd.

De verjonging is uiteraard zeer belangrijk maar anderzijds moet Defensie ook nog over voldoende militairen kunnen beschikken om de taken uit de Strategische visie te kunnen verzekeren. Het totale personeelsbestand mag niet onder de vooropgestelde aantallen zakken.

Aan het einde van de achtjarige BDL-periode moet er bijgevolg flexibiliteit worden ingebouwd om verlenging mogelijk te maken in combinatie met de ontwikkeling van competenties die Defensie nodig heeft. Men mag niet vergeten dat in de toekomst ook bij Defensie technologische functies aan belang zullen winnen en de doorstroom binnenin Defensie zelf van knowhow en expertise onontbeerlijk zijn.

indiquer avec quel bureau d'outplacement un contrat sera signé pour la mobilité externe? L'intervenante s'interroge surtout au sujet des possibilités de mobilité interne pour les militaires qui n'ont aucune garantie de pouvoir rester à la Défense s'ils le souhaitent.

Le ministre répond que l'objectif premier du projet de loi n'est pas d'agir au niveau des entrées pour rendre la profession militaire plus attractive. Il ne faut pas s'y tromper. Il s'agit d'une adaptation, après évaluation, du statut BDL, en vue de l'améliorer. Pour l'heure, à la fin de la période de huit ans, la réglementation est trop rigide et elle manque de flexibilité, tant pour l'employeur que pour le membre du personnel. La Défense misera effectivement sur l'outplacement.

Il va de soi que le rajeunissement reste une des finalités premières. Les militaires devront, en moyenne, être plus jeunes et plus employables, surtout compte tenu du contexte de réduction globale du cadre du personnel. Le projet de loi vise surtout à offrir des perspectives de carrière aux militaires présents, plutôt qu'aux nouvelles recrues.

Selon les prévisions (fondées sur les expériences du passé), trois cents militaires BDL environ (qui auront atteint la fin de leurs huit ans d'engagement) pourraient quitter ou non la Défense en 2021, dont un tiers choisiraient eux-mêmes de recourir au reclassement professionnel. Cependant, les mesures proposées par le projet de loi à l'examen s'inscrivent également dans le cadre d'une redéfinition de la carrière militaire dans son ensemble, l'objectif étant de maintenir les compétences nécessaires à niveau tout en veillant à pourvoir les postes vacants, en particulier dans les unités de combat. La mobilité au travers de la promotion sociale sera encouragée.

Le rajeunissement du personnel est bien entendu capital, mais il est également important que la Défense puisse encore disposer de suffisamment de militaires pour garantir l'exercice des missions inscrites dans sa Vision stratégique. Le nombre de départs prévus ne doit pas entraîner une diminution de l'effectif total.

Il convient par ailleurs de prévoir une flexibilité suffisante, à l'issue des huit ans d'engagement des militaires BDL, pour permettre la prolongation en combinaison avec le développement des compétences dont la Défense a besoin. Il ne faut pas perdre de vue que les fonctions technologiques occuperont également une place de plus en plus importante à la Défense à l'avenir, et que les transferts de savoir-faire et d'expertise au sein de la Défense sont indispensables.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 54 3124/002) van de heer Alain Top (sp.a), dat in de algemene bespreking is toegelicht, biedt de mogelijkheid de dienstneming van de militair BDL in één keer te verlengen met één of meerdere jaren in plaats van dit telkens te beperken tot één jaar. Hierdoor ontstaat meer stabiliteit op het einde van de BDL-periode. Voorgesteld wordt de ontworpen wijziging van artikel 6 van de wet van 30 augustus 2013 tot instelling van de militaire loopbaan van beperkte duur in die zin aan te passen.

Art. 3 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 11

Amendement nr. 2 (DOC 54 3124/002) van de heer Alain Top (sp.a), dat in de algemene bespreking is toegelicht, strekt ertoe de maximumpremie die op het einde van de eindeloopbaanperiode wordt verkregen (de reclasseringspremie) op te trekken tot zestien maanden. De ontworpen wijzigingen aan artikel 29 van de wet van 30 augustus 2013 dienen in die zin te worden gewijzigd.

Volgens de huidige bestaande regeling schommelt deze premie tussen de zes en de twaalf maal het bedrag van de laatste uitbetaalde maandwedde naargelang de totale duur van de in de hoedanigheid van militair BDL gepresteerde diensten. Ingevolge het wetsontwerp wordt dit verruimd tot een premie van tussen de zes en veertien maanden. Door een premie toe te kennen van tussen de zes en de zestien maanden beoogt het amendement de laatste vier jaar aantrekkelijker te maken en aldus in zekere mate te verhelpen aan de moeilijkheden bij rekrutering ook bij het BDL-statuu

Art. 12 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

L'amendement n° 1 (DOC 54 3124/002) de M. Alain Top (sp.a), commenté au cours de la discussion générale, tend à permettre de prolonger l'engagement du militaire BDL d'une ou de plusieurs années en une seule fois, plutôt que d'une seule année à la fois. Cette mesure vise à accroître la stabilité à la fin du statut BDL. L'amendement tend à modifier, en ce sens, la modification proposée de l'article 6 de la loi du 30 août 2013 instituant la carrière militaire à durée limitée.

Art. 3 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 11

L'amendement n° 2 (DOC 54 3124/002) de M. Alain Top (sp.a), commenté au cours de la discussion générale, tend à porter à seize mois au maximum la prime obtenue au terme de la période de fin de carrière (prime de reclassement). Les modifications qu'il est proposé d'apporter à l'article 29 de la loi du 30 août 2013 doivent être modifiées en ce sens.

La réglementation actuelle prévoit que cette prime peut atteindre six à douze fois le montant du dernier traitement mensuel perçu, en fonction de la durée totale des services accomplis en qualité de militaire BDL. Le projet de loi à l'examen prévoit quant à lui que cette prime puisse atteindre de six à quatorze mois. En prévoyant d'accorder une prime de six à seize mois, l'amendement entend rendre les quatre dernières années plus attrayantes, et donc remédier, dans une certaine mesure, aux difficultés de recrutement, également pour le statut BDL.

Art. 12 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Het artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3 tot 10

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 11

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Het artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 12 tot 20

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het geheel van het wetsontwerp, waarin wetgevings-technische verbeteringen worden aangebracht, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Julie
FERNANDEZ FERNANDEZ

Karolien
GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet:

artikelen 2, 11, 14 en 20.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 2 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 3 à 10

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 11

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 11 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 12 à 20

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, auquel des corrections d'ordre légistique ont été apportées, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

La présidente,

Julie
FERNANDEZ FERNANDEZ

Karolien
GROSEMANS

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution:

articles 2, 11, 14 et 20.