

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2018

WETSONTWERP

**betreffende de betaling van de pensioenen,
toelagen en renten van de overheidssector**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges GILKINET**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **3180/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2018

PROJET DE LOI

**relatif au paiement des pensions,
allocations et rentes du secteur public**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Georges GILKINET**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	10

Voir:

Doc 54 **3180/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

8976

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Olivier Henry
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, geeft aan dat dit wetsontwerp beoogt één van de belangrijkste synergieën te bewerkstelligen die voortvloeit uit de fusie van de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) en de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS). Het bekrachtigt immers het beginsel van de unieke betaling van alle pensioenen die aan dezelfde begunstigde worden toegekend.

Momenteel beschikt de Federale Pensioendienst (FPD) over drie verschillende betaalsystemen:

— het belangrijkste betaalsysteem is dat van de voormalige RVP, waarmee maandelijks meer dan twee miljoen werknemerspensioenen en pensioenen van zelfstandigen worden uitbetaald (de tool *Theseos*);

— vervolgens is er het betaalsysteem van de pensioenen van de overheidssector; dat werd gebruikt door de voormalige Centrale Dienst der Vaste Uitgaven (CDVU), en dat op 1 januari 2014 werd overgeheveld naar de voormalige PDOS. Dit systeem is een *mainframe*-toepassing die dateert van het begin van de jaren zeventig van de vorige eeuw en volkomen verouderd is. Maandelijks worden met dit systeem meer dan 500 000 ambtenarenpensioenen, vergoedingspensioenen en oorlogsrenten uitbetaald;

— ten slotte is er het betaalsysteem van HR Rail, dat 40 000 pensioenen van het spoorwegpersoneel uitbetaalt. Dit systeem zal tot minstens 2020 worden behouden; in dat jaar zal de partnerschapsovereenkomst met de FPD worden geëvalueerd.

De eerste stap naar de rationalisering van deze situatie vereist dat het betaalsysteem van de pensioenen van de overheidssector wordt stopgezet en dat deze betalingen worden geïntegreerd in het betaalsysteem van de werknemers. Door gebruik te maken van dezelfde informaticatoepassing kunnen immers de modaliteiten inzake de uitbetaling van de pensioenen op elkaar worden afgestemd.

De door dit wetsontwerp gerealiseerde tweede stap betreft de effectieve invoering van de unieke betaling. Concreet betekent dit dat elke gepensioneerd vanaf 2019 al zijn door de FPD uitbetaalde pensioenen op

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 juin 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, expose que ce projet de loi vise à réaliser l'une des synergies les plus importantes résultant de la fusion entre l'Office national des Pensions (ONP) et le Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP). Il consacre en effet le principe du paiement unique de l'ensemble des pensions accordées à un même bénéficiaire.

Le Service fédéral des Pensions (SFP) dispose actuellement de trois systèmes de paiement différents:

— le plus important est celui de l'ancien ONP grâce auquel plus de deux millions de pensions de travailleurs salariés et indépendants sont payées chaque mois (Système "Théséos");

— il y a ensuite le système de paiement des pensions du secteur public, utilisé par l'ancien Service central des dépenses fixes (SCDF) qui a fait l'objet d'un transfert au 1^{er} janvier 2014 vers l'ancien SdPSP. Ce système est une application "Mainframe" qui date du début des années 70 et qui est devenue totalement obsolète. Ce système prend en charge chaque mois le paiement de plus de 500 000 pensions de fonctionnaires, de pensions de réparation et de rentes de guerre;

— il y a enfin le système de paiement de HR Rail qui concerne 40 000 pensions du personnel des chemins de fer. Ce système sera maintenu au moins jusqu'en 2020, année au cours de laquelle la convention de partenariat avec le SFP sera évaluée.

La première étape pour rationaliser cette situation nécessite de mettre un terme au système de paiement des pensions du secteur public et d'intégrer ces paiements dans le système des salariés. Le recours à une même application informatique permet en effet d'harmoniser les modalités de paiement des pensions.

La deuxième étape réalisée par le projet de loi est la mise en place effective du paiement unique. Concrètement, cela signifie qu'en 2019, chaque pensionné recevra à une même date l'ensemble des

dezelfde datum zal ontvangen, ongeacht het pensioenstelsel (ambtenaar, werknemer en zelfstandige).

In de toekomst zullen alle pensioenen in principe worden uitbetaald op het einde van de maand. Voor de huidige gepensioneerden geldt evenwel dat de uitbetaling van de verschillende pensioenen die momenteel op verschillende tijdstippen van de maand worden uitbetaald, voortaan op de eerste van die betaaldaten zal gebeuren.

Voorts wordt het principe van de maandelijkse uitbetaling veralgemeend, wat inhoudt dat de oorlogspensioenen en -renten niet langer driemaandelijks zullen worden uitbetaald. De jaarlijkse uitbetaling wordt enkel behouden voor de zeer kleine bedragen.

Ten slotte zullen de pensioenen worden uitbetaald in de loop van de maand waarop ze betrekking hebben. Aldus zal het pensioen van de maand december worden uitbetaald in december, en niet meer in januari zoals thans het geval is voor veel gepensioneerd overheids-personeel. Deze maatregel zal ingaan bij de uitbetaling van het pensioen van december 2018, waardoor in 2018 dertien maandbedragen zullen worden gestort. Om te voorkomen dat het maandbedrag van december 2018 wordt belast zoals alle andere maandbedragen, wordt voorgesteld voor het maandbedrag van december 2018 een afzonderlijke aanslag toe te passen die overeenkomt met de aanslagvoet voor alle andere belastbare inkomsten van 2018.

Op dezelfde manier zullen de pensioenen van de overheidssector die vervroegd worden uitbetaald, voortaan bij het begin van de maand worden uitbetaald. Door deze wijziging zal de indexering van deze pensioenen niet langer worden uitgesteld tot de daaropvolgende maand, zoals momenteel het geval is. Voortaan zal de indexering kunnen worden toegepast vanaf de maand die volgt op de maand waarin de spilindex is bereikt.

Dit wetsontwerp, dat tot stand is kunnen komen dankzij de oprichting van de FPD, houdt niet alleen een administratieve vereenvoudiging in voor de burger, maar zal tevens een aanzienlijke efficiëntiewinst genereren.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) meent dat dit een goed wetsontwerp is, dat zorgt voor vereenvoudiging. Zij steunt het daarom. Zij wil echter weten waarom de met het wetsontwerp beoogde vereenvoudiging niet

pensions qui sont payées par le SFP, quel que soit le régime de pension (fonctionnaire, salarié et indépendant).

A l'avenir, le principe sera que toutes les pensions seront payées en fin de mois. Pour les pensionnés actuels, les différentes pensions payées à des dates différentes au cours du mois seront toutefois payées à la première de ces dates de paiement.

Par ailleurs, le principe du paiement mensuel est généralisé. Cela signifie que le paiement trimestriel des pensions et des rentes de guerre est abandonné. Quant au paiement annuel, il ne subsiste que pour de très petits montants.

Enfin, les pensions seront payées au cours du mois auquel elles se rapportent. La pension du mois de décembre sera ainsi payée en décembre et non plus en janvier comme c'est le cas actuellement pour de nombreux retraités du secteur public. Cette mesure sera d'application pour le paiement de la pension du mois de décembre 2018. Cela signifie que sur 2018, treize mensualités de pension seront versées. Pour éviter que la mensualité de décembre 2018 ne soit taxée comme toutes les autres mensualités, il est proposé d'appliquer sur la mensualité de décembre 2018 une taxation distincte correspondant au taux afférent à l'ensemble des autres revenus imposables de 2018.

De la même manière, les pensions publiques payées de façon anticipative seront désormais payées en début de mois. Cette modification aura pour conséquence que l'indexation de ces pensions ne sera plus reportée au mois suivant comme c'est le cas actuellement. Il sera désormais possible d'appliquer l'indexation dès le mois qui suit le mois où l'indice-pivot est atteint.

Ce projet, rendu possible par la mise en place du SFP, permettra non seulement une simplification administrative au bénéfice du citoyen mais aussi des gains importants d'efficience.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Karin Temmerman (sp.a) estime qu'il s'agit d'un bon projet qui va dans le sens d'une simplification. Elle le soutient dès lors. Elle souhaite cependant savoir pourquoi le projet ne va pas jusqu'au bout de la simplification

volledig wordt doorgetrokken en men drie verschillende betaaldaten behoudt in plaats van te komen tot één enkele. Voorts vraagt het lid waarom in het wetsontwerp wordt vermeld dat de Koning de inwerkingtreding met een jaar kan uitstellen, terwijl toch mag worden verondersteld dat wanneer een wetsontwerp in de Kamer wordt ingediend, geweten is wanneer de wet in werking zou kunnen treden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) steunt het wetsontwerp, aangezien het bijdraagt tot een vereenvoudiging voor de rechthebbenden en voor de bevoegde overheidsdiensten. Hij betreurt echter dat de Raad van State om een spoedadvies werd verzocht. Hij meent dat het om een belangrijk onderwerp gaat en dat de nodige tijd zou moeten worden uitgetrokken om het te bestuderen en alle nodige adviezen te vragen. Ter zake wil de spreker weten wat het resultaat is van de met de vakbonden gevoerde onderhandelingen die werden vermeld in het perscommuniqué waarin werd aangekondigd dat de Ministerraad het voorontwerp van wet had goedgekeurd.

Vervolgens heeft de heer Gilkinet een aantal vragen: hij wil in het bijzonder verduidelijking krijgen omtrent de aard en de omvang van de schaalvoordelen die dit wetsontwerp op het vlak van budget en personeel teweeg zal brengen.

De spreker vestigt ook de aandacht op het feit dat een wijziging van de dag waarop de pensioenen worden uitbetaald, onaangename gevolgen kan hebben met betrekking tot de liquide middelen van de mensen met een laag pensioen. De heer Gilkinet wil derhalve vernemen hoeveel dagen er ten hoogste zullen liggen tussen de huidige betaaldag en de betaaldag na de hervorming. Hij wil eveneens weten welke informatiemaatregelen de overheidsdiensten zullen nemen om de rechthebbenden van deze veranderingen op de hoogte te brengen.

De spreker merkt voorts op dat de verandering van de betaaldatum moeilijkheden op fiscaal vlak kan veroorzaken. Het wetsontwerp bevat bepalingen die ervoor moeten zorgen dat de rechthebbenden die wegens de gewijzigde betaaldatum tijdens het inkomstenjaar 2018 dertien maanden pensioen zullen hebben gekregen, niet in een hogere belastingschijf vallen. De heer Gilkinet vraagt of die bepalingen wel degelijk door de minister van Financiën en door de FOD Financiën zijn gevalideerd en in de praktijk zullen worden nageleefd.

Wat de uitbetalingswijzen betreft, dringt de heer Gilkinet erop aan de rechthebbenden de mogelijkheid te laten voor een postassignatie te kiezen. Dat is met name belangrijk voor oudere mensen of mensen die zich moeilijk kunnen verplaatsen. Hij vraagt de minister

et maintient trois dates de paiement différentes au lieu de prévoir une seule date de paiement. Elle demande également pourquoi le projet prévoit la possibilité pour le Roi de reporter l'entrée en vigueur d'un an, alors qu'il est permis de supposer que, lorsqu'un projet de loi est déposé à la Chambre, l'on sait à quelle date il pourrait entrer en vigueur.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) soutient le projet dans la mesure où il participe d'une simplification tant pour les ayants-droits que pour l'administration. Il regrette néanmoins que l'avis du Conseil d'État ait été demandé dans l'urgence. Il estime qu'il s'agit d'un sujet important qui mérite qu'on prenne le temps de l'étudier et de demander tous les avis nécessaires. A cet égard, l'orateur souhaite savoir quel est le résultat de la négociation syndicale mentionnée dans le communiqué de presse annonçant l'approbation de l'avant-projet de loi par le Conseil des ministres.

M. Gilkinet pose ensuite un certain nombre de questions. Il souhaite notamment avoir des précisions quant à la nature et à l'ampleur des économies d'échelle que ce projet permettra tant en termes de budget qu'en termes de personnel.

L'orateur attire aussi l'attention sur le fait qu'un changement de la date de paiement de leurs pensions peut avoir des conséquences désagréables en termes de liquidité pour les personnes qui ont une pension peu élevée. M. Gilkinet souhaite dès lors savoir quelle sera le nombre maximum de jours de différence entre la date de paiement actuelle et la date de paiement après la réforme. Il désire également savoir quelles mesures d'information seront entreprises par l'administration pour prévenir les ayants-droits de ces changements.

L'orateur fait également remarquer que le changement de date de paiement peut poser des difficultés sur le plan fiscal. Il demande dès lors si les dispositions du projet pour éviter que les ayants-droits qui, en raison du changement de date de paiement, auront perçu treize mois de pension au cours de l'année de revenus 2018, ne tombe dans une tranche d'imposition supérieure, ont bien été validées par le ministre des Finances ainsi que par le SPF Finances et seront bien suivies d'effets dans la pratique.

Au sujet des modes de paiement, M. Gilkinet insiste pour laisser aux ayants-droits la possibilité d'opter pour l'assignation postale. C'est particulièrement important pour les personnes plus âgées ou qui ont des difficultés pour se déplacer. Il demande dès lors au ministre

dan ook te bevestigen of deze uitbetalingswijze behouden blijft. Hij stelt voor dat de pensioenen nog steeds via postassignatie zullen worden betaald aan alle gepensioneerden voor wie dat nu het geval is, tenzij ze uitdrukkelijk aangeven dat ze dit niet langer op die manier wensen. Hij wil dan ook weten hoeveel mensen, in absolute of relatieve cijfers, hun pensioen op die manier uitbetaald krijgen.

De spreker verwijst vervolgens naar aanbeveling 2014/1 van de Ombudsdienst Pensioenen, die aangaf dat de stappen om een bankrekeningnummer mee te delen aan de pensioendienst voor de overheidssector veel omslachtiger waren dan voor de pensioenen van de andere sectoren. Hij wil weten of de in uitzicht gestelde hervorming met die aanbeveling rekening houdt.

Ten slotte bevraagt de spreker de minister over de situatie van de uit te betalen pensioenen tijdens de maand waarin iemand overlijdt. Hoe kunnen onrechtvaardige situaties worden voorkomen die voortvloeien uit het feit dat een pensioen dat vóór het overlijden wordt uitbetaald, verworven blijft, terwijl een pensioen waarvan de uitbetalingsdatum ná het overlijden ligt, niet wordt uitbetaald?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) deelt de bekommelingen van de heer Gilkinet aangaande de fiscale gevolgen van de aanpassing van de uitbetalingsdatum. Zij dringt erop aan dat de in het wetsontwerp vervatte preventieve maatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd door de FOD Financiën.

Voorts verzoekt zij de minister om nadere uitleg over de reden waarom het wetsontwerp in de mogelijkheid voorziet om de inwerkingtreding van de wet bij koninklijk besluit uit te stellen, terwijl de regering voor dit wetsontwerp de spoedbehandeling heeft gevraagd.

Mevrouw Fonck vindt het belangrijk de personen voor wie de uitbetalingsdatum wordt aangepast, op voorhand te informeren om terechte bekommelingen te voorkomen. Aangaande de betalingswijze moeten de gepensioneerden die momenteel van een betaling per postassignatie genieten en die het behoud van die betalingswijze wensen, een specifieke aanvraag indienen. Er moet worden gewaarborgd dat die procedure gefaciliteerd wordt. De spreekster vraagt in welke communicatie voorzien wordt ten opzichte van die personen en binnen welke termijn.

De spreekster vraagt ten slotte wat met de circulaire cheque zal gebeuren; die wordt voor overheidspensioenen immers als standaardbetaalmiddel gebruikt,

de confirmatie dat dit mode de paiement subsistera. Il suggère que les pensions continuent à être payées par assignation postale à toutes les personnes pour qui c'est actuellement le cas, sauf demande contraire expresse de leur part. Il souhaiterait d'ailleurs savoir quelle est le nombre ou la proportion de personnes dont les pensions sont actuellement payées par ce biais.

L'intervenant se réfère ensuite à la recommandation 2014/1 du médiateur pour les pensions qui signalait que les démarches à effectuer pour communiquer un numéro de compte bancaire au service des pensions du secteur public étaient beaucoup plus lourdes que pour les pensions des autres secteurs. Il souhaite savoir si la réforme envisagée prend cette recommandation en compte.

L'orateur interroge enfin le ministre sur la situation des pensions payées durant le mois au cours duquel une personne décède. Comment éviter les situations d'injustice qui résulteraient du fait qu'une pension dont la date de paiement précède le décès reste acquise alors qu'une pension dont la date de paiement suit le décès n'est pas payée?

Mme Catherine Fonck (cdH) rejoint les préoccupations de M. Gilkinet quant aux conséquences fiscales du changement de date de paiement. Elle insiste pour que les mesures préventives contenues dans le projet soient mise en œuvre dans les faits par le SPF Finances.

Elle souhaite aussi que le ministre donne davantage de précisions sur la raison pour laquelle le projet prévoit la possibilité de reporter l'entrée en vigueur de la loi par arrêté royal, alors que le gouvernement a demandé que ce projet de loi soit traité selon la procédure d'urgence.

Mme Fonck souligne l'importance d'informer à l'avance les personnes concernées du changement de date de paiement, pour éviter des inquiétudes légitimes. En ce qui concerne le mode de paiement, les pensionnés qui bénéficient actuellement du paiement par assignation postale et qui souhaitent le maintien de ce mode de paiement, devront en faire spécifiquement la demande. Il convient d'assurer que cette démarche sera facilitée. L'oratrice demande quelle communication est prévue vis-à-vis de ces personnes et dans quel délai.

L'oratrice demande enfin ce qu'il adviendra du chèque circulaire qui est utilisé comme mode de paiement par défaut pour les pensions du secteur public,

alhoewel hij nu maar beperkt gebruikt wordt. Ze denkt in het bijzonder aan de oudere mensen.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) is ingenomen met de aanzienlijke voordelen die dit wetsontwerp inhoudt op het vlak van vereenvoudiging en bevattelijkheid voor de burgers en voor de bevoegde overheidsdienst. Ze wenst te vernemen welke maatregelen de FPD plant inzake informatieverstrekking aan de rechthebbenden. Ze vraagt ook een raming van de besparingen die deze hervorming kan opleveren.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) deelt de mening van de andere leden over de voordelen van deze hervorming. Hij hoopt dat de concrete uitvoering ervan op niet te veel technische obstakels zal stuiten. Hij vraagt waarom deze hervorming geen betrekking heeft op de pensioenen van HR Rail. Hij wenst ook te kunnen beschikken over statistieken over het aantal mensen van wie het pensioen niet per bankoverschrijving wordt betaald.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) benadrukt op haar beurt dat het belangrijk is de rechthebbenden op voorhand in te lichten over elke verandering met betrekking tot de datum van betaling. Ze vraagt zich in dat verband af of een inwerkingtreding op 1 juli 2018 wel realistisch is, rekening houdend met het feit dat het wetsontwerp nog moet worden aangenomen in plenaire vergadering. Ze schaart zich achter het verzoek van de heer Gilkinet en mevrouw Fonck om de minister van Financiën en de FOD Financiën ertoe aan te manen werk te maken van de effectieve tenuitvoerlegging van de bepalingen die moeten voorkomen dat de tijdens het inkomstenjaar 2018 ontvangen, dertiende pensioenmaand extra wordt belast.

De heer Jan Spooren (N-VA) vraagt eveneens een schatting van de schaalvoordelen die deze hervorming kan opleveren. Hij wenst ook te vernemen welke operationele problemen zich eventueel kunnen voordoen bij de tenuitvoerlegging van deze hervorming.

B. Antwoorden van de minister

Wat het overleg met de vakbonden betreft, verklaart de minister dat men over dit wetsontwerp tot een unaniem akkoord is gekomen met de betrokken organisaties.

Aangaande de betalingswijzen verduidelijkt de minister dat voor alle personen van wie de overheid niet over een bankrekeningnummer beschikt, de betaling per postassignatie zal blijven gebeuren. De betaling per circulaire cheque wordt daarentegen afgeschaft,

quoique il n'est plus utilisé que de manière limitée. Elle pense en particulier aux personnes âgées.

Mme Stéphanie Thoron (MR) salue les avantages importants que ce projet apporte en termes de simplification et de lisibilité pour les citoyens et pour l'administration. Elle souhaite savoir quelles mesures d'informations des ayants-droits sont prévues par le SFP. Elle demande également une estimation des économies que cette réforme permettra de réaliser.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) rejoint l'avis des autres membres sur les avantages que présente cette réforme. Il espère qu'il n'y aura pas trop d'obstacles techniques pour la mettre en œuvre concrètement. Il demande pourquoi les pensions de HR Rail ne sont pas concernées par cette réforme. Il souhaite également disposer des statistiques concernant le nombre de personnes dont les pensions ne sont pas payées par virement bancaire.

Mme Sonja Becq (CD&V) souligne à son tour l'importance d'informer les ayants-droits au préalable de tout changement de la date de paiement. A cet égard, elle se demande dans quelle mesure une entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2018 est réaliste, compte tenu du fait que le projet doit encore être adopté en séance plénière. Elle se joint à la demande de M. Gilkinet et Mme Fonck de veiller à ce que des mesures proactives soient prises vis-à-vis du ministre des Finances et du SPF Finances afin que les dispositions prévues pour éviter une surimposition du treizième mois de pension perçu au cours de l'année de revenus 2018 soient effectivement exécutées.

M. Jan Spooren (N-VA) est également intéressé d'obtenir une estimation des économies d'échelle que cette réforme permettra. Il demande aussi quels sont les éventuels problèmes opérationnels qui pourraient se poser au niveau de la mise en œuvre de cette réforme.

B. Réponses du ministre

A propos de la concertation avec les syndicats, le ministre affirme que ce projet de loi a fait l'objet d'un accord unanime des organisations concernées.

Au sujet des modes de paiement, le ministre précise que le paiement par assignation postale se poursuivra pour toutes les personnes pour lesquelles l'administration ne dispose pas d'un numéro de compte bancaire. En revanche, le paiement par chèque circulaire est

aangezien die betaalwijze onvoldoende beveiligd is. De cheque zou immers buiten het medeweten van de rechthebbende door een derde kunnen worden geëndosseerd. De mensen die hun pensioen per circulaire cheque ontvingen en van wie de overheid niet over een bankrekeningnummer beschikt, zullen hun pensioen ontvangen per postassigmentatie.

In verband met de door HR Rail betaalde pensioenen bepaalt de wet betreffende de Federale Pensioendienst¹ dat HR Rail in de hoedanigheid van mandataris van de FPD de betaling verricht van de rust- en overlevingspensioenen toegekend aan de gewezen statutaire personeelsleden van de NMBS-Holding of HR Rail en aan hun rechthebbenden. Die toestand zou opnieuw kunnen worden geëvalueerd wanneer, overeenkomstig het protocol ondertekend door HR Rail en de ministers van Pensioenen en van Mobiliteit, de definitieve evaluatie van de betaling door HR Rail van de pensioenen van de spoorwegen in 2020 zal plaatsvinden. Het werd dan ook niet nuttig geacht om met HR Rail onderhandelingen aan te knopen in het kader van dit wetsontwerp.

Wat het voorkomen van de bijkomende belasting betreft voor de dertiende maand pensioen die sommige rechthebbenden in december 2018 zullen ontvangen, heeft de minister van Financiën al zijn akkoord gegeven. Dezelfde regeling zal worden toegepast als voor de wedden van december die in januari werden betaald en die voortaan in december worden betaald.

Voorts deelt de minister mee dat er al een infocampagne loopt, in de vorm van een persoonlijke brief met uitleg die wordt toegezonden aan de betrokken rechthebbenden. Die campagne gaat over de eerste fase, die betrekking heeft op de betaling van ongeveer 77 000 vergoedingspensioenen en oorlogsrenten en in werking treedt op 1 juli 2018. Voor de tweede fase, die gaat over ongeveer 500 000 ambtenarenpensioenen en in werking zou moeten treden op 1 januari 2019, zijn dezelfde schikkingen getroffen.

Met betrekking tot de betaaldatum wijst de minister erop dat van die 500 000 ambtenarenpensioenen ongeveer 155 000 vooraf worden betaald. In het raam van de hervorming zullen die pensioenen ten laatste op de zevende kalenderdag van iedere maand worden betaald,

supprimé car il n'est pas suffisamment sécurisé, un tiers pouvant endosser le chèque à l'insu de l'ayant-droit. Les personnes qui percevaient leurs pensions par chèque circulaire et pour lesquelles l'administration ne dispose pas de compte bancaire recevront leurs pensions par assignation postale.

Concernant les pensions payées par HR Rail, la loi relative au Service fédéral des Pensions¹ prévoit que HR Rail effectue en tant que mandataire du SFP le paiement des pensions de retraite et de survie accordées aux anciens membres du personnel statutaire de la SNCB-Holding ou de HR Rail et à leurs ayants droit. Cette situation pourrait être réévaluée lorsque, conformément au protocole signé entre HR Rail et les ministres des Pensions et de la Mobilité, l'évaluation définitive du paiement par HR Rail des pensions des chemins de fer aura lieu en 2020. Il ne paraissait dès lors pas utile d'entamer des négociations avec HR Rail dans le cadre du présent projet de loi.

En ce qui concerne la prévention d'une surimposition de la treizième mensualité de pension qui sera perçue par certains ayants-droits en décembre 2018, le ministre des Finances a d'ores et déjà marqué son accord. Le même dispositif sera mis en place que celui pour les traitements de décembre qui étaient payés en janvier et qui le sont désormais en décembre.

Au sujet de l'information, le ministre précise qu'une campagne d'information, sous la forme d'un courrier explicatif individuel adressé aux ayants-droits concernés, est déjà en cours pour la première phase qui concerne le paiement d'environ 77 000 pensions de réparation et rentes de guerre, et qui entre en vigueur le 1^{er} juillet 2018. Le même dispositif est prévu pour la seconde phase qui porte sur environ 500 000 pensions de fonctionnaires et qui doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

A propos de la date de paiement, le ministre précise que, de ces 500 000 pensions de fonctionnaires, environ 155 000 sont payées anticipativement. La réforme prévoit que ces pensions seront payées au plus tard le septième jour calendrier de chaque mois car l'administration

¹ Wet van 18 maart 2016 tot wijziging van de benaming van de Rijksdienst voor Pensioenen in Federale Pensioendienst, tot integratie van de bevoegdheden en het personeel van de Pensioendienst voor de Overheidssector, van een deel van de bevoegdheden en van het personeel van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers, van de opdrachten "Pensioenen" van de lokale en provinciale sectoren van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels en van HR Rail en tot overname van de gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels.

¹ Loi du 18 mars 2016 portant modification de la dénomination de l'Office national des Pensions en Service fédéral des Pensions, portant intégration des attributions et du personnel du Service des Pensions du Secteur Public, d'une partie des attributions et du personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre, des missions "Pensions" des secteurs locaux et provinciaux de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale, de HR Rail et portant reprise du Service social collectif de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale.

aangezien de administratie een termijn nodig heeft om de indexering toe te passen. Die rechthebbenden zullen hun pensioen dus enkele dagen later ontvangen in vergelijking met nu, maar ze zullen wel dankzij die termijn de indexering genieten vanaf de eerste maand die volgt op de maand waar de spilindex bereikt werd, wat nu niet het geval is. In verband met de vraag van de heer Gilkinet over het pensioen van iemand die komt te overlijden, antwoordt de minister dat het pensioen met betrekking tot de maand van het overlijden toekomt aan de langstlevende samenwonende echtgenoot van de overledene.

De mogelijkheid om de inwerkingtreding van de wet bij koninklijk besluit uit te stellen wordt verantwoordt door dat het gaat om een technologisch riskante operatie.

C. Replieken en aanvullende antwoorden van de minister

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt of de administratie proactief bankrekeningnummers zal opzoeken, bijvoorbeeld bij het centraal meldpunt van de Nationale Bank van België.

De minister antwoordt dat niet proactief naar bankrekeningnummers van rechthebbenden zal worden gezocht. Hij herinnert er in dat opzicht aan dat méér efficiëntie één van de doelstellingen van het wetsontwerp is en dat de administratie niet de tijd heeft om dergelijke opzoeken te doen. Hij preciseert wel dat na de inwerkingtreding van de wet de nieuw gepensioneerden alleen nog per overschrijving zullen kunnen worden betaald, behalve indien een schriftelijke vraag tot betaling per postassignatie wordt ingediend.

In verband met de voorlichtingsmaatregelen stelt *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vast dat op de website van de FPD geen specifieke informatie over dit onderwerp beschikbaar is. Als naar de rechthebbenden een individuele brief is gezonden, dan is het verbaasd dat dit vóór de stemming in de Kamer is gebeurd. Zij dringt erop aan dat de rechthebbenden voldoende op voorhand in kennis zouden worden gesteld, opdat onaangename verrassingen worden voorkomen.

De minister sluit onaangename verrassingen uit voor degenen voor wie de wet op 1 juli 2018 in werking treedt, aangezien die gerechtigden hun pensioenen of renten zullen ontvangen op hetzelfde moment als hun pensioen als werknemer of zelfstandige; alle betalingen worden immers afgestemd op de eerste datum van betaalbaarstelling.

a besoin d'un délai pour pouvoir procéder à l'indexation. Ces ayants-droits recevront donc leurs pensions quelques jours plus tard qu'actuellement, mais bénéficieront grâce à ce report des indexations dès le premier mois qui suit le mois où l'indice-pivot est atteint, ce qui n'est pas le cas actuellement. Quant aux pensions de personnes décédées évoquées par M. Gilkinet, la pension relative au mois du décès revient au conjoint survivant cohabitant de la personne décédée.

La possibilité de reporter l'entrée en vigueur de la loi par arrêté royal est motivée par le fait qu'il s'agit d'une opération à risque sur le plan technologique.

C. Répliques et réponses complémentaires du ministre

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) demande si l'administration effectuera des recherches proactives pour trouver les numéros de compte bancaire, par exemple, auprès du point de contact central mis en place par la Banque nationale de Belgique.

Le ministre répond qu'il n'y aura pas de démarches proactives pour rechercher les numéros de compte bancaire des ayants-droits. Il rappelle à cet égard qu'un des objectifs du projet est de gagner en efficacité et que l'administration n'a pas le temps d'effectuer de semblables recherches. Il précise cependant que, après l'entrée en vigueur de la loi, pour les nouveaux pensionnés, seul le paiement par virement bancaire sera possible, sauf demande écrite que le paiement soit effectué par assignation postale.

Mme Catherine Fonck (cdH) constate, au sujet des mesures d'information, qu'aucune information spécifique à ce sujet n'est disponible sur le site web du SFP. Si un courrier individuel a été envoyé aux ayants-droits, elle s'étonne qu'il l'ait été avant le vote du projet de loi à la Chambre. Elle insiste pour que les ayants-droits soient informés suffisamment à l'avance pour éviter des surprises désagréables.

Le ministre répond qu'il n'y aura pas de surprises désagréables pour les personnes concernées par l'entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2018, dans la mesure où ces personnes percevront leurs pensions de réparation ou rentes en même temps que leur pension de salarié ou d'indépendant, tous les paiements étant alignés sur la première date de paiement.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, samen met de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Georges GILKINET

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 10

Les articles 1^{er} à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Georges GILKINET

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *pas communiquées*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *pas communiquées*.