

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 17 mei 2006
betreffende de externe rechtspositie van de
veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de
aan het slachtoffer toegekende rechten in het
raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, wat
de staat van herhaling betreft**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Gilles FORET**

INHOUD

Blz.

Bespreking en stemmingen.....3

Zie:

Doc 54 3213/ (2017/2018):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw De Wit c.s.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendement.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 17 mai 2006 relative
au statut juridique externe des personnes
condamnées à une peine privative de liberté
et aux droits reconnus à la victime dans le
cadre des modalités d'exécution de la peine,
en ce qui concerne l'état de récidive**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Gilles FORET**

SOMMAIRE

Pages

Discussion et votes.....3

Voir:

Doc 54 3213/ (2017/2018):

- 001: Proposition de loi de Mme De Wit et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendement.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté par la commission.

10997

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA : Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedele Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS : André Frédéric, Laurette Onkelinx, Özlem Özen

MR : Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V : Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld : Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a : Annick Lambrecht
Ecolo-Groen : Stefaan Van Hecke
cdH : Christian Brodcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Theo
Francken, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne
Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Sandrine De Crom, Katja Gabriëls, Dirk Janssens
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Véronique Waterschoot
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI : Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 83 van het Reglement heeft Uw commissie tijdens haar vergadering van 26 maart 2019 een tweede lezing gehouden van de artikelen van het wetsvoorstel DOC 54 3213 die zij in eerste lezing tijdens haar vergadering van 13 maart 2019 had aangenomen. Tijdens de vergadering van 26 maart 2019 heeft de commissie kennisgenomen van de wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst over de ter bespreking voorliggende en in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsvoorstel.

BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel beoogt de invoeging van een artikel 55*bis* in het Strafwetboek.

De Juridische Dienst maakt over dit artikel de volgende opmerkingen:

“De beoogde wijziging strekt ertoe de hypothese van “misdad na wanbedrijf” als vorm van herhaling in het Strafwetboek in te voegen. Het voorgestelde artikel 55*bis* van het Strafwetboek zou daarbij “het “stramien” van artikel 54 van het Strafwetboek” volgen¹.

De tekst van het voorgestelde artikel 55*bis* vermengt echter de tekst van de artikelen 54 en 55 van het Strafwetboek, die respectievelijk betrekking hebben op misdaden die strafbaar zijn met opsluiting en misdaden die strafbaar zijn met hechtenis. Door die vermenging rijzen twee vragen:

a. De tekst laat toe dat een misdad die strafbaar is met opsluiting in de hypothese van herhaling na wanbedrijf kan worden bestraft met hechtenis, en vice versa, wat niet de bedoeling kan zijn;

b. De woorden “strafbaar met opsluiting of hechtenis van vijf jaar tot tien jaar” / “puni de la réclusion ou de la détention de cinq ans à dix ans” (en de varianten daarop) zijn voor interpretatie vatbaar:

¹ DOC 54-3515/001, 89.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a, en application de l'article 83 du Règlement, soumis à une deuxième lecture, au cours de sa réunion du 26 mars 2019, les articles de la proposition de loi DOC 54 3213 qu'elle a adoptés en première lecture au cours de sa réunion du 13 mars 2019. Au cours de cette réunion du 26 mars 2019, la commission a pris connaissance de la note de légistique rédigée par le Service juridique à propos des articles de la proposition de loi à l'examen adoptés en première lecture.

DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à insérer un article 55*bis* dans le Code pénal.

Le Service juridique formule les remarques suivantes à propos de cet article:

“La modification proposée vise à insérer l'hypothèse “crime sur délit” en tant que forme de récidive dans le Code pénal. L'article 55*bis*, proposé, du Code pénal suivrait ainsi le “canevas” de l'article 54 du même Code¹.

Le texte de l'article 55*bis*, proposé, est toutefois un mélange des articles 54 et 55 du Code pénal, qui portent respectivement sur les crimes emportant la réclusion et sur ceux emportant la détention. Il est dès lors permis de se poser deux questions:

a. En vertu de ce texte, un crime emportant la réclusion pourrait dans l'hypothèse d'une récidive après délit être puni de détention, et *vice versa*, ce qui ne peut pas être l'objectif poursuivi;

b. Les mots “puni de la réclusion ou de la détention de cinq ans à dix ans” / “strafbaar met opsluiting of hechtenis van vijf jaar tot tien jaar” (et leurs variantes) sont sujets à interprétation. Ils signifient qu'entrent en ligne de compte:

¹ DOC 54-3515/001, 89.

— *Ofwel* wordt bedoeld dat in aanmerking komen:

o Alle misdaden die strafbaar zijn met opsluiting, ongeacht de duur ervan; en

o Alle misdaden die strafbaar zijn met hechtenis van vijf tot tien jaar;

— *Ofwel* wordt bedoeld dat in aanmerking komen:

o Alle misdaden die strafbaar zijn met opsluiting van vijf tot tien jaar; en

o Alle misdaden die strafbaar zijn met hechtenis van vijf tot tien jaar.

Gelet op het stramien van de artikelen 54 en 55 van het Strafwetboek lijkt de tweede interpretatie onder de *littera b.* de juiste te zijn. In dat geval kunnen de beschreven interpretatieproblemen op twee manieren worden weggewerkt:

— Oplossing 1: het voorgestelde artikel 55*bis* van het Strafwetboek wordt, naar analogie met de artikelen 54 en 55 van het Strafwetboek, ont dubbeld in een artikel 55*bis* dat betrekking heeft op misdaden die strafbaar zijn met opsluiting en een artikel 55*ter* dat betrekking heeft op misdaden die strafbaar zijn met hechtenis;

— Oplossing 2: men vervange het voorgestelde artikel 55*bis* als volgt, waarbij ook beide taalversies op elkaar worden afgestemd²:

“Art. 55*bis*. Hij die, na tot een gevangenisstraf van ten minste een jaar te zijn veroordeeld en voordat vijf jaren zijn verlopen sinds hij zijn straf heeft ondergaan of sinds zijn straf verjaard is, een misdaad pleegt die strafbaar is met opsluiting van vijf jaar tot tien jaar of hechtenis van vijf jaar tot tien jaar, kan worden veroordeeld tot respectievelijk opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar of hechtenis van tien jaar tot vijftien jaar.

Indien de misdaad strafbaar is met opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar of hechtenis van tien jaar tot vijftien jaar, kan de schuldige worden veroordeeld tot respectievelijk opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar of hechtenis van vijftien jaar tot twintig jaar.

Hij wordt veroordeeld tot respectievelijk ten minste zeventien jaar opsluiting of ten minste zeventien jaar hechtenis, indien de misdaad strafbaar is met opsluiting

— *Soit*:

o Tous les crimes punis de la réclusion, quelle que soit sa durée; et

o Tous les crimes punis de la détention de cinq ans à dix ans;

— *Soit*:

o Tous les crimes punis de la réclusion de cinq ans à dix ans; et

o Tous les crimes punis de la détention de cinq à dix ans.

Eu égard au canevas des articles 54 et 55 du Code pénal, c’est la seconde interprétation du *littera b.* qui semble correcte. Dans ce cas, les problèmes d’interprétation précités peuvent être résolus de deux façons:

— Solution n° 1: par analogie avec les articles 54 et 55 du Code pénal, l’article 55*bis*, proposé, du Code pénal est scindé en un article 55*bis* qui a trait aux crimes emportant la réclusion et un article 55*ter* qui a trait aux crimes emportant la détention;

— Solution n° 2: l’article 55*bis*, proposé, est remplacé par ce qui suit, ce qui permet également d’assurer la concordance entre les deux versions²:

“Art. 55*bis*. Quiconque, ayant été condamné à un emprisonnement d’un an au moins et avant l’expiration de cinq ans depuis qu’il a subi ou prescrit sa peine, commettra un crime emportant la réclusion de cinq ans à dix ans ou la détention de cinq ans à dix ans, pourra être condamné respectivement à la réclusion de dix ans à quinze ans ou à la détention de dix ans à quinze ans.

Si le crime emporte la réclusion de dix ans à quinze ans ou la détention de dix ans à quinze ans, le coupable pourra être condamné respectivement à la réclusion de quinze ans à vingt ans ou à la détention de quinze ans à vingt ans.

Il sera condamné respectivement à dix-sept ans au moins de réclusion ou à dix-sept ans au moins de détention, si le crime emporte la réclusion

² In de artikelen 54 en 55 van het Strafwetboek staan volgende begrippen tegenover elkaar:

— “strafbaar met” staat tegenover “emportant” / “emporte”;
— “wordt gestraft” staat tegenover “(est) puni”.

² Les notions suivantes sont utilisées dans les articles 54 et 55 du Code pénal:

— “emportant” / “emporte” est traduit par “*strafbaar met*”;
— “(est) puni” est traduit par “*wordt gestraft*”.

van vijftien jaar tot twintig jaar of hechtenis van vijftien jaar tot twintig jaar.” /

“Art. 55*bis*. Quiconque, ayant été condamné à un emprisonnement d’un an au moins et avant l’expiration de cinq ans depuis qu’il a subi ou prescrit sa peine, commettra un crime emportant la réclusion de cinq ans à dix ans ou la détention de cinq ans à dix ans, pourra être condamné respectivement à la réclusion de dix ans à quinze ans ou à la détention de dix ans à quinze ans.

Si le crime emporte la réclusion de dix ans à quinze ans ou la détention de dix ans à quinze ans, le coupable pourra être condamné respectivement à la réclusion de quinze ans à vingt ans ou à la détention de quinze ans à vingt ans.

Il sera condamné respectivement à dix-sept ans au moins de réclusion ou à dix-sept ans au moins de détention, si le crime emporte la réclusion de quinze ans à vingt ans ou la détention de quinze ans à vingt ans.”.

Mevrouw Sophie De Wit c.s. dient vervolgens *amendement nr. 2* (DOC 54 3213/005) in dat tegemoetkomt aan de door de Juridische Dienst voorgestelde tweede oplossing.

Er worden voor het overige geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Er wordt een wetgevingstechnische verbetering aangebracht.

*
* *

Het geheel van het aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Gilles FORET

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art. 78.2 van het Reglement): *nihil*.

de quinze ans à vingt ans ou la détention de quinze ans à vingt ans.” /

“Art. 55*bis*. Hij die, na tot een gevangenisstraf van ten minste een jaar te zijn veroordeeld en voordat vijf jaren zijn verlopen sinds hij zijn straf heeft ondergaan of sinds zijn straf verjaard is, een misdaad pleegt die strafbaar is met opsluiting van vijf jaar tot tien jaar of hechtenis van vijf jaar tot tien jaar, kan worden veroordeeld tot respectievelijk opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar of hechtenis van tien jaar tot vijftien jaar.

Indien de misdaad strafbaar is met opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar of hechtenis van tien jaar tot vijftien jaar, kan de schuldige worden veroordeeld tot respectievelijk opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar of hechtenis van vijftien jaar tot twintig jaar.

Hij wordt veroordeeld tot respectievelijk ten minste zeventien jaar opsluiting of ten minste zeventien jaar hechtenis, indien de misdaad strafbaar is met opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar of hechtenis van vijftien jaar tot twintig jaar.”.

Mme Sophie De Wit et consorts présentent l’*amendement n° 2* (DOC 54 3213/005), qui répond à la deuxième solution proposée par le Service juridique.

Aucune autre observation n’est formulée.

L’amendement n° 2 et l’article 2, ainsi modifié, sont adoptés successivement par 9 voix contre 3.

Une correction d’ordre légistique est apportée.

*
* *

L’ensemble de la proposition de loi, telle qu’elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par 9 voix contre 3.

Le rapporteur,

Gilles FORET

Le président,

Philippe GOFFIN

Articles nécessitant une disposition d’exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.