

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2018

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, met het oog op een verbod voor weddenschappen op activiteiten waaraan hoofdzakelijk minderjarigen deelnemen

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2018

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs en vue d'interdire les paris sur les activités auxquelles participent principalement des mineurs

(déposée par Mme Els Van Hoof)

SAMENVATTING

De Kansspelwet verbiedt de deelname aan kansspelen door minderjarigen en stelt dat gokgelegenheden niet in de buurt mogen komen van plaatsen waar veel jongeren komen.

Het is dan ook niet logisch dat gokken op activiteiten waaraan jongeren deelnemen, zoals sportwedstrijden in jeugdcompetities, toegestaan is. Jeugdcompetities dienen een plaats van sport- en speelplezier te zijn, ver weg van (online)gokken.

Ter bescherming van de jongeren tegen de risico's van kans- en gokspelen verbiedt dit voorstel daarom weddenschappen op activiteiten waaraan hoofdzakelijk minderjarigen deelnemen.

RÉSUMÉ

La loi sur les jeux de hasard interdit aux mineurs de participer à des jeux de hasard et prévoit que les établissements de jeux de hasard ne doivent pas être situés à proximité d'endroits fréquentés par des jeunes.

Il n'est dès lors pas logique qu'il soit autorisé de parier sur des activités auxquelles participent des jeunes, tels que les matches des équipes de jeunes. Les compétitions de jeunes doivent être un lieu de plaisir sportif et ludique, loin des paris (en ligne).

Par conséquent, afin de protéger les jeunes contre les risques liés aux jeux de hasard et aux paris, cette proposition interdit les paris sur des activités auxquelles participent principalement des mineurs.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De problematiek van het gokken wordt steeds belangrijker; de deelname aan kansspelen en weddenschappen neemt gestaag toe. Zo steeg de totale omzet van de gokindustrie tussen 2014 en 2015 met 20 %.¹ 64 % van de Belgische populatie heeft in 2017 deelgenomen aan een kansspel voor geld. Dat komt neer op 5,8 miljoen personen.²

Bij jongeren lijkt de problematiek nog groter. Uit recent onderzoek blijkt dat 4,5 % van de Vlaamse en 7,5 % van de Waalse minderjarige deelnemers aan kansspelen tot de groep risicogokker behoren.³ Heel aantrekkelijk voor minderjarigen zijn sportweddenschappen. Ongeveer 20 % van de Belgische scholieren geeft aan ooit aan sportweddenschappen te hebben gedaan. 4 tot 6 % onder hen doet dit minstens één keer per week. Dit zijn zorgwekkende cijfers. Jongeren zijn immers nog vatbaarder voor verslavingen dan volwassenen.

Gokken is voor minderjarigen verboden volgens de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (ook “Kansspelwet” genoemd). Gokken heeft dan ook geen plaats bij activiteiten waarbij minderjarigen betrokken zijn. Toch is het op dit moment mogelijk om te gokken op de wedstrijden van jeugd ploegen. Deze problematiek kwam al meermaals aan het licht toen uitkwam dat profvoetballers bij verschillende clubs gokten op wedstrijden van hun eigen jeugd ploegen. Jeugdwedstrijden dienen echter een plaats van sport- en speelplezier te zijn, ver weg van (online)gokken.

Daarnaast blijven jeugdwedstrijden veel meer onder de radar. Er zijn geen camera's langs de lijn en weinig toeschouwers. Dit zet dan ook de deur open voor criminele praktijken als matchfixing. Deze wet wil een einde stellen aan deze problematiek door een verbod op weddenschappen bij activiteiten waaraan hoofdzakelijk minderjarigen deelnemen.

¹ KANSPELCOMMISSIE, *Jaarverslag 2016*. https://www.gamingcommission.be/opencms/export/sites/default/jhkweb_nl/documents/KSC-Jaarverslag-2016_NL.pdf.

² VAD, *Factsheet gokken*, december 2017, 1.

³ CUSTERS, S., COTEUR, K. en BOONEN, H., *Gokgedrag van jongeren in België. Factsheet van een studie naar prevalentie, preventie en vroeginterventie*, UC Leuven Limburg, Diepenbeek, 2017.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La problématique des jeux de hasard est de plus en plus importante; la participation à des jeux de hasard et à des paris est en constante augmentation. Le chiffre d'affaires total de l'industrie du jeu a ainsi augmenté de 20 % entre 2014 et 2015.¹ En 2017, 64 % de la population belge a participé à un jeu de hasard pour de l'argent, ce qui représente 5,8 millions de personnes.²

Le problème semble être encore plus grand chez les jeunes. Une étude récente montre que 4,5 % des mineurs flamands et 7,5 % des mineurs wallons participant à des jeux de hasard présentent un risque de dépendance au jeu.³ Les paris sportifs sont une option très attrayante pour les mineurs. Environ 20 % des élèves belges indiquent qu'ils ont déjà participé à des paris sportifs et 4 à 6 % d'entre eux le font au moins une fois par semaine. Ce sont des chiffres inquiétants. Les jeunes sont en effet encore plus susceptibles de développer une dépendance que les adultes.

Les jeux de pari sont interdits pour les mineurs en vertu de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs (également appelée “Loi sur les jeux de hasard”). Les jeux de pari n'ont dès lors pas leur place dans des activités associant des mineurs. À l'heure actuelle, il est pourtant possible de parier sur les matches d'équipes de jeunes. Cette problématique a déjà été mise en évidence à plusieurs reprises lorsqu'il est apparu que dans différents clubs des footballeurs professionnels pariaient sur des matches de leurs propres équipes de jeunes. Les matches de jeunes doivent toutefois être un lieu de plaisir sportif et ludique, bien loin des jeux de pari (en ligne).

Par ailleurs, les matches de jeunes demeurent beaucoup plus sous le radar. Il n'y a pas de caméras au bord du terrain et les spectateurs ne sont pas nombreux, ce qui ouvre la porte à des pratiques criminelles telles que les matches truqués. La présente proposition de loi vise à mettre un terme à ce problème en interdisant les paris sur les activités auxquelles participent essentiellement des mineurs d'âge.

¹ COMMISSION DES JEUX DE HASARD, *Rapport annuel 2016*. https://www.gamingcommission.be/opencms/export/sites/default/jhkweb_nl/documents/CJH-Rapport-Annuel-2016_FR.pdf.

² VAD, *Factsheet gokken*, décembre 2017, 1.

³ CUSTERS, S., COTEUR, K. et BOONEN, H., *Gokgedrag van jongeren in België. Factsheet van een studie naar prevalentie, preventie en vroeginterventie*, UC Leuven Limburg, Diepenbeek, 2017.

Jongeren en gokken

Jongeren komen op steeds jongere leeftijd in aanraking met kansspelen. Uit de resultaten van het eerder aangehaalde prevalentieonderzoek naar het gokgedrag van jongeren in België blijkt dat meer dan de helft van de scholieren al eens deelnam aan een kansspel. In Vlaanderen hebben 45,5 % van de 12- en 13-jarigen al eens een kansspel gespeeld, in Wallonië gaat het om 59,4 %. Vaak lijkt de deelname aan kansspelen op jonge leeftijd onschuldig. Dit is echter niet het geval. Een gokverslaving heeft, net als alle verslavingen te maken met het functioneren van de hersenen. Aangezien de hersenen pas volgroeid zijn op een leeftijd van 24 jaar, zijn mensen extra kwetsbaar voor het ontwikkelen van verslavingen voor deze leeftijd wordt bereikt. Uit onderzoek van BV-OECO blijkt dat 17 % van alle 18- tot 65-jarige Belgische gokkers begon met deze activiteit vóór 18-jarige leeftijd.⁴

Daarom moeten we jongeren zo weinig mogelijk in contact laten komen met gokken. De Hoge Gezondheidsraad stelt dat de loutere blootstelling aan gokken een belangrijke factor voor verslaving is.⁵ De prevalentie van gokverslaving zal groter zijn als de beschikbaarheid, de toegankelijkheid en de maatschappelijke aanvaarding van het gokken groot zijn.

Sportweddenschappen op jeugdwedstrijden

De deelname aan sportweddenschappen zit in de lift. In 2017 speelde 6 % van de totale bevolking op sportweddenschappen. Vooral bij jongeren is het inzetten op sportwedstrijden populairder aan het worden. 5 % van de Vlaamse jongeren had in 2015 al eens geld ingezet op sportwedstrijden, in 2017 gaat het al om 19,2 %.⁶ 9 % van de Vlaamse jongeren speelt minstens één keer per maand en 4 % zelfs regelmatig. In Wallonië ging het om 20,9 % jongeren die ooit deelnamen, 9,7 % minstens één keer per maand en 5,6 % op wekelijkse basis.

Op dit moment is het op de meeste onlinegoksites en in de meeste gokkantoren mogelijk om in te zetten op jeugdwedstrijden. Dit voorstel wil dit verbieden, omwille van twee redenen.

⁴ VELGHE, J., (online) *gokken. Nieuwe kansen, nieuwe bedreigingen. Conclusies en aanbevelingen*, BV-OECO, 2017.

⁵ HOGE GEZONDHEIDSRaad, *Advies 9396_gokstoornis*, 2017.

⁶ CUSTERS, S., COTEUR, K. en BOONEN, H., *Gokgedrag van jongeren in België. Factsheet van een studie naar prevalentie, preventie en vroeginterventie*, UC LeuvenLimburg, Diepenbeek, 2017, 7.

Les jeunes et les jeux de pari

Les jeunes entrent en contact avec les jeux de hasard à un âge de plus en plus jeune. Les résultats de l'enquête de prévalence susmentionnée sur le comportement de jeu des jeunes en Belgique montrent que plus de la moitié des écoliers ont déjà participé à un jeu de hasard. En Flandre, 45,5 % des jeunes âgés de 12 et 13 ans ont déjà joué à un jeu de hasard, contre 59,4 % en Wallonie. Souvent, la participation à des jeux de hasard semble innocente à un jeune âge. Il n'en est toutefois rien. L'addiction au jeu est, au même titre que toutes les addictions, en lien avec le fonctionnement du cerveau. Dès lors que le cerveau n'achève sa croissance qu'à l'âge de 24 ans, les personnes n'ayant pas encore atteint cet âge sont particulièrement vulnérables au développement d'addictions. Il ressort d'une enquête effectuée par l'AB-Reoc que 17 % de tous les joueurs belges âgés de 18 à 65 ans ont commencé cette activité avant l'âge de 18 ans.⁴

C'est pourquoi nous devons éviter au maximum que les jeunes entrent en contact avec les jeux de pari. Le Conseil supérieur de la santé indique que la simple exposition au jeu est un facteur important d'addiction.⁵ La prévalence de l'addiction au jeu sera d'autant plus grande que la disponibilité, l'accessibilité et l'acceptation sociale seront grandes.

Paris sportifs sur des matches de jeunes

La participation à des paris sportifs a le vent en poupe. En 2017, 6 % de la population a participé à des paris sportifs. C'est surtout chez les jeunes que les paris sur les manifestations sportives sont en train de devenir de plus en plus populaires. En 2015, 5 % des jeunes flamands avaient déjà parié de l'argent sur des manifestations sportives; en 2017, ce pourcentage s'élevait à pas moins de 19,2 %.⁶ 9 % des jeunes flamands parient au moins une fois par mois et 4 % parient même régulièrement. En Wallonie, 20,9 % des jeunes ont déjà parié un jour, 9,7 % parient au moins une fois par mois et 5,6 % parient chaque semaine.

Pour le moment, il est possible de parier sur des matches de jeunes sur la plupart des sites de paris en ligne et dans la plupart des agences de paris. La présente proposition souhaite interdire cette pratique, et ce, pour deux raisons.

⁴ VELGHE, J., (online) *gokken. Nieuwe kansen, nieuwe bedreigingen. Conclusies en aanbevelingen*, BV-OECO, 2017.

⁵ CONSEIL SUPERIEUR DE LA SANTE, *Avis 9396_jeu pathologique*, 2017.

⁶ CUSTERS, S., COTEUR, K. et BOONEN, H., *Gokgedrag van jongeren in België. Factsheet van een studie naar prevalentie, preventie en vroeginterventie*, UC LeuvenLimburg, Diepenbeek, 2017, 7.

Ten eerste horen jongeren op geen enkele manier in contact te komen met gokken. Volgens de Kansspelwet is gokken op sportweddenschappen verboden voor minderjarigen. In artikel 36, § 4, staat dat een vergunning klasse B (speelautomatenhallen en onlinekansspelen gelijkaardig aan speelautomatenhallen) niet gevestigd kan worden in de nabijheid van plaatsen die door jongeren worden bezocht. Het idee hierachter is duidelijk: jongeren en gokken horen niet in elkaars buurt. Jeugdwedstrijden dienen dan ook een plaats van sport- en spelplezier te zijn, ver weg van (online)gokken.

Het feit dat het wettelijk toegestaan is om in te zetten op jeugdwedstrijden is een meer dan fout signaal. Zo stelt het BV-OECO dat gokopvoeding bij jongvolwassenen een probleem is: ze oordelen positiever over gokken dan de rest van de bevolking, ze zijn gevoeliger voor gokreclame en gaan minder vaak akkoord met een verbod op gokreclame.⁷

Ten tweede spelen jeugdwedstrijden zich in een meer ongecontroleerde zone af. Er staan geen camera's, er is weinig publiek en minder beveiliging. Dit opent de deur voor milieus van gokverslaving en matchfixing. Dit voorstel wil jeugdwedstrijden uit deze schemerzone halen door gokken op wedstrijden waaraan hoofdzakelijk minderjarigen deelnemen te verbieden.

Dit voorstel ligt ook in lijn met Europese aanbevelingen, namelijk de Europese Commissie-aanbeveling 2014/478/EU. Considerans 4 stelt dat het Europees Sociaal en Economisch Comité de Europese Commissie heeft opgeroepen minderjarigen beter te beschermen tegen onlinegokken. Aanbeveling 14C stelt dat commerciële communicatie geen activiteiten op het gebied van de jongerencultuur in verband mag brengen met gokken. Logischerwijze zou op activiteiten in het gebied van de jongerencultuur, zoals jeugdwedstrijden, dan ook niet gegokt mogen worden.

⁷ VELGHE, J., (online) gokken. *Nieuwe kansen, nieuwe bedreigingen. Conclusies en aanbevelingen*, BV-OECO, 2017.

Premièremment, les jeunes ne doivent en aucune manière entrer en contact avec les jeux de pari. Selon la loi sur les jeux de hasard, les paris sportifs sont interdits aux mineurs. L'article 36, § 4, prévoit qu'un établissement détenant une licence de classe B (pour les salles de jeux automatiques et les jeux de hasard en ligne similaires à des salles de jeux automatiques) ne peut être situé à proximité d'endroits fréquentés par des jeunes. L'idée sous-jacente est claire: les jeunes doivent être tenus à l'écart des jeux de pari. Les matches de jeunes doivent dès lors être l'occasion de prendre plaisir au sport et au jeu, loin des paris (en ligne).

Le fait que la loi autorise les paris sur les matches de jeunes constitue un signal plus qu'erroné. Ainsi, l'AB-REOC indique que l'éducation des jeunes adultes en matière de paris pose problème: ils sont plus favorables aux paris que le reste de la population, ils sont plus sensibles à la publicité pour les paris et ils acceptent moins souvent l'interdiction de la publicité pour les paris.⁷

Deuxièmement, les matches de jeunes se déroulent dans une zone qui est davantage dénuée de contrôle. Il n'y a pas de caméras, le public y est peu nombreux et la sécurisation y est moins poussée, ce qui laisse la porte ouverte aux milieux actifs dans l'addiction aux paris et dans le trucage de matches. La présente proposition vise à sortir les matches de jeunes de cette zone grise en interdisant les paris sur des matches dont les participants sont principalement des mineurs.

La présente proposition est également conforme aux recommandations européennes, à savoir la recommandation 2014/478/UE de la Commission. Le considérant 4 indique que le Comité économique et social européen a appelé la Commission à intervenir pour améliorer la protection des mineurs face aux paris en ligne. La recommandation 14C indique que les communications commerciales ne peuvent pas créer d'association entre des activités se situant dans le domaine de la culture des jeunes et les paris. Logiquement, il devrait dès lors être interdit de parier sur des activités dans le domaine de la culture des jeunes, tel que les matches de jeunes.

⁷ VELGHE, J., (online) gokken. *Nieuwe kansen, nieuwe bedreigingen. Conclusies en aanbevelingen*, AB-REOC, 2017.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 2**

Het wordt verboden om weddenschappen in te zetten op jeugdwedstrijden waaraan hoofdzakelijk minderjarigen deelnemen. Het is niet wenselijk dat er gegokt wordt op jeugdwedstrijden ook als er soms iemand deelneemt die net achttien is. Aan sommige professionele competities nemen sporadisch zeventienjarige talenten deel.

Els VAN HOOFF (CD&V)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Il est interdit de parier sur des matches de jeunes auxquels participent principalement des mineurs. Il n'est pas souhaitable de parier sur des matches de jeunes même s'il arrive qu'un des participants ait tout juste dix-huit ans. Des talents de dix-sept ans prennent sporadiquement part à certaines compétitions professionnelles.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 43/1 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden “, of omtrent een activiteit waarbij de meerderheid van de deelnemers minderjarig zijn.”.

18 juni 2018

Els VAN HOOFF (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 43/1 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, inséré par la loi du 10 janvier 2010, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots “ou concernant une activité où la majorité des participants sont mineurs.”.

18 juin 2018