

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2018

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
met betrekking tot het Rijksregister
en de bevolkingsregisters

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **3256/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2018

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
concernant le Registre national
et les registres de population

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **3256/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN DE HEER THIÉBAUT c.s.

Art. 12/1 (nieuw)

Een artikel 12/1 invoegen, luidende:

“Art. 12/1. In dezelfde wet wordt een artikel 5quater ingevoegd, luidende:

“Art. 5quater. De Koning legt, bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de veiligheidsmaatregelen vast die moeten worden genomen door de gebruikers van het Rijksregister en door de houders van een machtiging tot toegang tot het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer van het rijksregisternummer.

Die maatregelen omvatten minstens de volgende elementen:

— de risico's die de verwerkte persoonsgegevens lopen, evalueren en de daarmee verbonden beveiligingsbehoeften vaststellen;

— een geschreven document inzake het beveiligingsbeleid opstellen waarin de strategieën en maatregelen voor de beveiliging van verwerkte persoonsgegevens worden omschreven;

— alle mogelijke dragers die de verwerkte persoonsgegevens bevatten, identificeren;

— de interne en externe personeelsleden die bij de verwerking van persoonsgegevens betrokken zijn, inlichten over de met betrekking tot de verwerkte gegevens na te leven vertrouwelijkheids- en beveiligingsverplichtingen die zowel voortvloeien uit de verschillende wettelijke vereisten als uit het beveiligingsbeleid;

— fysieke beveiligingsmaatregelen nemen om een niet-gemachtigde of onnodige fysieke toegang te verhinderen tot de dragers die verwerkte persoonsgegevens bevatten;

N° 1 DE M. THIÉBAUT ET CONSORTS

Art. 12/1 (nouveau)

Insérer un article 12/1, rédigé comme suit:

“Art. 12/1. Dans la même loi, il est inséré un article 5quater, rédigé comme suit:

“Art. 5quater. Le roi fixe par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres les mesures de sécurité à adopter par les utilisateurs du Registre National, les bénéficiaires d'une autorisation d'accès au Registre National et d'utilisation du numéro d'identification du numéro de Registre National.

Ces mesures comprennent a minima les éléments suivants:

— la réalisation d'une évaluation des risques encourus par les données à caractère personnel traitées et la définition des besoins de sécurité en conséquence;

— la tenue d'une version écrite de la politique de sécurité de l'information précisant les stratégies et mesures retenues pour sécuriser les données à caractère personnel traitées;

— l'identification de tous les supports impliquant des données à caractère personnel traitées;

— l'information du personnel interne et externe impliqué dans le traitement des données quant à ses devoirs de confidentialité et de sécurité vis-à-vis des données traitées découlant tant des dispositions légales que de la politique de sécurité;

— l'adoption de mesures de sécurisation physique des données pour prévenir les accès physiques inutiles ou non autorisés aux supports contenant les données à caractère personnel traitées;

— fysieke en omgevingsmaatregelen nemen om elke fysieke schade die de verwerkte persoonsgegevens in gevaar zou kunnen brengen, te verhinderen;

— maatregelen nemen om de netwerken te beveiligen waaraan apparatuur is gekoppeld die persoonsgegevens verwerkt;

— een geactualiseerde lijst opmaken van de verschillende bevoegde personen die in het kader van de verwerking toegang hebben tot de persoonsgegevens, waarbij hun respectieve toegangsniveau nader wordt omschreven en gemotiveerd in het licht van de door hen beklede functie (creatie, raadpleging, wijziging, vernietiging);

— een logische beveiliging invoeren via een mechanisme voor toegangsmachtiging dat ontworpen is zodat de verwerkte persoonsgegevens en de verwerkingen die betrekking hebben op deze gegevens uitsluitend toegankelijk zijn voor personen en toepassingen die daartoe uitdrukkelijk gemachtigd zijn;

— een log-insysteem invoeren dat permanente opsporing en analyse mogelijk maakt van de toegang die personen en logische entiteiten gehad hebben tot de persoonsgegevens;

— controle instellen op de geldigheid en de efficiëntie in de tijd van de geïmplementeerde technische of organisatorische maatregelen;

— noodprocedures invoeren voor het beheren van veiligheidsincidenten met verwerkte persoonsgegevens;

— voldoende documentatie samenstellen en bijwerken met betrekking tot de organisatie van de informatieveiligheid in het raam van de bedoelde verwerking.

De inachtneming van die normen vormt een voorafgaande voorwaarde voor de aflevering van een machtiging tot ontvangst en gebruik van de bedoelde gegevens.”

— l'adoption de mesures de sécurité physique et environnementale pour prévenir les dommages physiques pouvant compromettre les données à caractère personnel traitées;

— l'adoption de mesures de protection des réseaux auxquels sont reliés les équipements traitant les données à caractère personnel;

— la tenue d'une liste actualisée des différentes personnes habilitées à accéder aux données à caractère personnel dans le cadre du traitement précisant et justifiant leurs niveau d'accès respectifs au regard de leur fonction exercée (création, consultation, modification, destruction);

— la mise en place d'une sécurisation sur une base logique des accès aux données via un mécanisme d'autorisation d'accès conçu de façon à ce que les données à caractère personnel traitées et les traitements les concernant ne soient accessibles qu'aux personnes et applications explicitement autorisées;

— la mise en place d'un examen journalier des accès tel que soient réalisés un traçage et une analyse permanente des accès des personnes et entités logiques aux données à caractère personnel;

— la mise en place d'un contrôle de la validité et de l'efficacité dans le temps des mesures techniques ou organisationnelles implémentées;

— la mise en place de procédure de gestion d'urgence des incidents de sécurité impliquant des données à caractère personnel traitées;

— la constitution et tenue à jour d'une documentation suffisante concernant l'organisation de la sécurité de l'information dans le cadre du traitement en question.

Le respect de ces normes minimales constitue un préalable à la délivrance de l'autorisation de réception et de traitement des données visées.”

VERANTWOORDING

Met betrekking tot de verplichtingen inzake de veiligheids- en gegevensbeschermingsmaatregelen die worden opgelegd aan de spelers die toegang tot de registergegevens willen krijgen, is de huidige tekst duidelijk ontoereikend. Derhalve moeten in de wet minimale normen worden vastgelegd.

Door die normen vast te leggen in een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit, kunnen ze worden aangepast aan de technologische ontwikkelingen, zonder daarom telkens tot een wetgevende procedure te leiden; rekening houdend met de snelheid van voormelde ontwikkelingen, kan zulks immers veel tijd vergen.

Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording in advies 106-2018, *de dato* 17 oktober 2018, van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder naar de punten 7 en 9.

JUSTIFICATION

Le texte en l'état est manifestement insuffisant en ce qui concerne les obligations faites aux entités souhaitant obtenir l'accès aux données des registres quant aux mesures de sécurité et de protection de l'information. Il s'agit donc de fixer dans la loi les normes minimales.

Le choix d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres comme véhicule pour la fixation de ces normes permet de les faire évoluer en fonction des évolutions technologiques sans pour autant enclencher à chaque fois un processus législatif éventuellement chronophage au regard de la rapidité de ces évolutions.

Pour le surplus, il est renvoyé à la justification développée par l'autorité de protection des données en son avis 106-2018 du 17 octobre 2018, en particulier ses points 7 et 9.

Eric THIÉBAUT (PS)
Vanessa MATZ (cdH)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Alain TOP (sp.a)

Nr. 2 VAN DE HEER **THIÉBAUT c.s.**

Art. 18

In het ontworpen artikel 15, eerste lid, tussen het woord “Rijksregisternummer” en het woord “toereikend”, de woorden “conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming,” invoegen.

VERANTWOORDING

Het amendement strekt ertoe gevolg te geven aan punt 7.a. van het advies 106-2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

N° 2 DE M. **THIÉBAUT ET CONSORTS**

Art. 18

A l'article 15 en projet, alinéa 1^{er}, insérer les mots “sont conformes au Règlement Général de Protection des Données,” entre les mots “Registre National” et les mots “sont adéquates”.

JUSTIFICATION

L'amendement fait droit à l'avis de l'autorité de protection des données 106-2018 en son point 7a.

Eric THIÉBAUT (PS)
Vanessa MATZ (cdH)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Alain TOP (sp.a)

Nr. 3 VAN DE HEER **METSU c.s.**

Art. 27

In de bepaling onder 4°, in de voorgestelde paragraaf 4, tweede lid, de woorden , de woorden “, door de minister die bevoegd is voor de Binnenlandse zaken” weglaten.

VERANTWOORDING

Rechtzetting van een technische fout: decreten en ordonnances worden niet uitgevaardigd door de minister van Binnenlandse zaken.

Koen METSU (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Philippe PIVIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)

N° 3 DE M. **METSU ET CONSORTS**

Art. 27

Dans le 4°, dans le paragraphe 4, alinéa 2, proposé, supprimer les mots “, par le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à rectifier une erreur technique, à savoir que les décrets et ordonnances ne sont pas élaborés par le ministre de l'Intérieur.

Nr. 4 VAN DE HEER PIVIN c.s.

Art. 10

In het bepaalde onder 7, in de ontworpen § 2, de woorden “volgens dezelfde voorwaarden en modaliteiten als die bedoeld in paragraaf 1” **vervangen door de woorden** “*volgens dezelfde voorwaarden en nadere regels als die bedoeld in artikel 15*”.

VERANTWOORDING

Deze voorwaarden en nadere regels zijn immers vastgelegd in artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die dit wetsontwerp beoogt te wijzigen.

N° 4 DE M. PIVIN ET CONSORTS

Art. 10

Au 7°, paragraphe 2 proposé, remplacer les mots “selon les mêmes conditions et modalités que celles prévues au paragraphe 1^{er},” **par les mots** “*selon les mêmes conditions et modalités que celles prévues à l'article 15*”.

JUSTIFICATION

Lesdites modalités et conditions sont en effet définies à l'article 15 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, telle que modifiée par le présent projet de loi.

Philippe PIVIN (MR)
Christophe d'HAESE (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Franky DEMON (CD&V)
Katja GABRIELS (Open Vld)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)

Nr. 5 VAN DE HEER PIVIN c.s.

Art. 27

De volgende wijzigingen aanbrengen:**a) in het bepaalde onder 1° het ontworpen bepaalde onder 8° vervangen door wat volgt:**

“8° het digitale beeld van de vingerafdrukken van de wijsvinger van de linker- en van de rechterhand van de houder of, in geval van invaliditeit of ongeschiktheid, van een andere vinger van elke hand; de Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de voorwaarden en nadere regels voor het nemen van het digitale beeld van de vingerafdrukken.”;

b) het bepaalde onder 2° vervangen door wat volgt:

“De informatie als bedoeld in het derde lid, 8°, mag enkel worden bewaard gedurende de tijd die nodig is voor het aanmaken en afgeven van de identiteitskaart en in elk geval niet langer dan drie maanden, met dien verstande dat na die periode van drie maanden de gegevens hoe dan ook moeten worden vernietigd en verwijderd.

Zijn ertoe gemachtigd de informatie als bedoeld in het derde lid, 8°, te lezen:

— het gemeentepersoneel dat belast is met de afgifte van de identiteitskaarten;

— de politiediensten, voor zover zulks noodzakelijk is voor het vervullen van hun wettelijke opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie in het raam van de fraudebestrijding, meer bepaald de bestrijding van mensenhandel en -smokkel, oplichting en misbruik van vertrouwen, witwaspraktijken, terrorisme, valsheid en gebruik van valse stukken, aanmatiging van naam en gebruik van een valse naam, schendingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang

N° 5 DE M. PIVIN ET CONSORTS

Art. 27

Apporter les modifications suivantes:**a) au 1° remplacer le 8° proposé par ce qui suit:**

“8° l’image numérisée des empreintes digitales de l’index de la main gauche et de la main droite du titulaire ou, en cas d’invalidité ou inaptitude, d’un autre doigt de chaque main, le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres après avis de l’Autorité de protection des données les conditions et modalités de capture de l’image numérisée des empreintes digitales.”;

b) remplacer le 2° par ce qui suit:

“L’information visée à l’alinéa 3, 8°, ne peut être conservée que durant le temps nécessaire à la fabrication et à la délivrance de la carte d’identité et, en tout cas, durant une période de maximum 3 mois, étant entendu que après ce délai de 3 mois, les données doivent impérativement être détruites et effacées.

Sont habilités à lire l’information visée à l’alinéa 3, 8°:

— le personnel des communes chargé de la délivrance des cartes d’identité;

— les services de police, pour autant que cela s’avère nécessaire pour l’accomplissement de leurs missions légales de police administrative et judiciaire dans le cadre de la lutte contre la fraude, notamment la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, l’escroquerie et l’abus de confiance, le blanchiment d’argent, le terrorisme, le faux et usage de faux, l’usurpation de nom et l’usage de faux nom, les violations de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le

tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, alsook belemmering van opdrachten van bestuurlijke politie;

— het personeel dat belast is met de grenscontrole, zowel in België als in het buitenland;

— de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken, voor zover zulks noodzakelijk is in het raam van de opsporing en vaststelling van inbreuken op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en op de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;

— de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken en het daartoe door de ambassadeur of de consul persoonlijk gemachtigd diplomatiek en consulair personeel, voor zover zulks noodzakelijk is in het raam van de fraudebestrijding;

— de onderneming die belast is met de productie van de identiteitskaarten, alsook de personen binnen die onderneming die daartoe een strikt omschreven machtiging hebben, uitsluitend met het oog op het produceren en afgeven van de identiteitskaarten.”

VERANTWOORDING

De GBA is van mening dat de wetgever de autoriteiten moet aanwijzen die ertoe gemachtigd zijn de digitale vingerafdrukken op de chip van de identiteitskaarten te lezen.

Dat voorstel is aanvaardbaar. Concreet wordt voorgesteld de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten te wijzigen, teneinde de instanties te bepalen die de digitale vingerafdrukken mogen lezen. Tot die instanties

séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et les entraves aux missions de police administrative;

— le personnel chargé du contrôle aux frontières, tant en Belgique qu'à l'étranger;

— les membres du personnel de l'Office des Etrangers, pour autant que cela s'avère nécessaire dans le cadre de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et à la loi 30 avril 1999 relative à l'emploi des travailleurs étrangers;

— les membres du personnel du Service public fédéral des Affaires étrangères et le personnel diplomatique et consulaire, individuellement habilité par l'ambassadeur ou le consul, dans la mesure où cela s'avère nécessaire dans le cadre de la lutte contre la fraude;

— l'entreprise chargée de la production des cartes d'identité et les personnes strictement habilitées par elle en son sein, et ce, aux seules fins de production et de délivrance des cartes d'identité.”

JUSTIFICATION

L'APD estime qu'il appartient au législateur de désigner les autorités habilitées à lire les empreintes digitales figurant sur la puce des cartes d'identité.

Cette proposition peut être suivie. Il est ainsi proposé de compléter la loi du 19 juillet 1991 relatives aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour de telle sorte que les instances habilitées à lire les empreintes digitales soient désignées. Parmi

behoren er alvast enkele die tot het lezen van de digitale vingerafdrukken op paspoorten zijn gemachtigd ingevolge de wet van 10 februari 2015 “met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten”.

ces instances, l’on retrouve certaines déjà autorisées à lire les empreintes digitales figurant sur les passeports, conformément à la loi du 10 février 2018 “relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges”.

Philippe PIVIN (MR)
Christophe d’HAESE (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Franky DEMON (CD&V)
Katja GABRIELS (Open Vld)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)

Nr. 6 VAN DE HEER PIVIN c.s.**Art. 25****De voorlaatste zin vervangen door wat volgt:**

“Deze maatschappijen en leveranciers moeten de gevraagde informatiegegevens gratis meedelen.”

VERANTWOORDING

Het blijkt noodzakelijk te verduidelijken dat de ondernemingen de verbruiksoverzichten gratis moeten meedelen; het GAPEC had dat ook al benadrukt.

N° 6 DE M. PIVIN ET CONSORTS**Art. 25****Remplacer l’avant dernière phrase par ce qui suit:**

“Lesdites compagnies sont tenues de communiquer les informations demandées et ce, gratuitement.”

JUSTIFICATION

Il paraît nécessaire, ainsi que l’a également souligné le Gapec, de préciser que la communication des relevés de consommation doit se faire à titre gratuit dans le chef des entreprises.

Philippe PIVIN (MR)
Christophe d’HAESE (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Franky DEMON (CD&V)
Katja GABRIELS (Open Vld)
Sybille DE COSTER-BAUCHAU (MR)