

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 september 2018

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Wetboek van
Economisch Recht wat betreft de verplichte
behandeling van jaarverslagen
van toezichthouders**

(ingediend door mevrouw Rita Gantois)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 septembre 2018

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code de droit économique
en ce qui concerne l'obligation d'examiner
les rapports annuels des autorités
de surveillance**

(déposée par Mme Rita Gantois)

SAMENVATTING

Op federaal niveau zijn er verschillende toezicht-houders die moeten waken over de goede werking van de markt. Zij publiceren ieder jaar een jaarverslag, maar slechts het BIPT, de CREG en de FSMA zijn er wettelijk toe gehouden dit verslag in het parlement toe te lichten.

Opdat de volksvertegenwoordigers attent zouden gemaakt worden op het jaarverslag van alle marktregulatoren, stipuleert dit wetsvoorstel dat ook de jaarverslagen van de Belgische Mededingingsautoriteit, van het Prijzenobservatorium en van de FOD Economie aan de Kamer worden overgemaakt en toegelicht. Dat laatste gebeurt in de ter zake bevoegde Kamercommissie.

RÉSUMÉ

Plusieurs autorités de surveillance sont chargées, au niveau fédéral, de veiller au bon fonctionnement du marché. Ces instances publient chaque année un rapport annuel, mais seuls l'IBPT, la CREG et la FSMA sont légalement tenus de présenter ce rapport devant le Parlement.

Afin que les députés puissent prendre connaissance du rapport annuel de tous les régulateurs du marché, cette proposition de loi prévoit que les rapports annuels de l'Autorité belge de la concurrence, de l'Observatoire des prix et du SPF Économie doivent également être transmis à la Chambre et présentés devant la commission compétente de cette assemblée.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een goede marktwerking is noodzakelijk voor het welzijn en de welvaart van ons allen. Ook de overheid heeft hierin een belangrijke taak, onder meer door te voorzien in de oprichting en goede werking van regulatoren, die moeten toezien op de marktwerking.

Op federaal niveau zijn er verschillende regulatoren actief. Zo heb je onder meer de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT), de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) en de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA). In het verlengde daarvan is er ook nog het Prijzenobservatorium. Toezicht op de naleving van regels van economisch recht, gebeurt dan weer door de FOD Economie, in het bijzonder door de economische inspectie.

Al deze instanties publiceren ook jaarlijks een jaarverslag¹. Telkens weer geeft dit een interessante inkijk in het reilen en zeilen van de regulatoren en biedt het op die manier inzicht in hoe wetgeving in de praktijk aangevend wordt, of net niet, en wat de redenen daarvoor zijn.

Gelet op het belang van hun taken, zou het logisch zijn dat deze toezichthouders regelmatig de gelegenheid zouden krijgen om hun werking aan het parlement toe te lichten. Het is immers hier dat de volksvertegenwoordiging de wetten aanneemt die zij moeten uitvoeren. Anderzijds behoort het tot de taken van het parlement om de uitvoerende macht te controleren.

In die zin is het opmerkelijk dat slechts enkele van deze controle-instanties er ook daadwerkelijk toe gehouden zijn hun jaarverslag toe te lichten in het parlement. Het gaat om het BIPT², de CREG³ en de FSMA⁴.

¹ <https://www.creg.be/nl/over-de-creg/jaarverslagen>, <https://www.bma-abc.be/nl/over-ons/publicaties>, <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/prijzen-analyse-van-de-prijzen-18>, <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/jaarverslag-2016-van-de>, <https://www.fsma.be/nl/jaarverslagen>.

² Art. 34, 4^e van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

³ Art. 23, § 3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

⁴ Art. 65 van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un bon fonctionnement du marché est indispensable pour garantir notre bien-être et notre prospérité. Les autorités ont également un rôle important à jouer dans ce domaine, notamment par la création et la gestion de régulateurs chargés de surveiller le fonctionnement du marché.

Plusieurs régulateurs sont actifs au niveau fédéral. On citera notamment la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT), l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) et l'Autorité belge de la Concurrence (ABC). On mentionnera par ailleurs également l'Observatoire des prix. Quant au respect des règles de droit économique, c'est au SPF Économie qu'il appartient d'y veiller, plus particulièrement par le truchement de l'inspection économique.

Toutes ces instances publient chaque année un rapport annuel¹. Ces rapports offrent un aperçu intéressant de l'activité des régulateurs et, partant, de la manière dont la législation est appliquée, ou non, dans la pratique et pour quels motifs.

Eu égard à l'importance des missions qui sont les leurs, il serait logique que ces autorités de surveillance aient régulièrement la possibilité d'exposer leur fonctionnement devant le Parlement. C'est en effet dans cette enceinte que les élus de la Nation adoptent les lois que les régulateurs sont chargés d'exécuter. Par ailleurs, une des missions du Parlement est précisément de contrôler le pouvoir exécutif.

Il est dès lors surprenant de constater que seulement certaines de ces autorités de surveillance soient effectivement tenues de présenter leur rapport annuel devant le Parlement. Il s'agit de l'IBPT², de la CREG³ et de la FSMA⁴.

¹ <https://www.creg.be/fr/a-propos-de-la-creg/rapports-annuels>, <https://www.abc-bma.be/fr/propos-de-nous/publications>, <https://economie.fgov.be/fr/publications/analyse-des-prix-2016-icn-2>, <https://economie.fgov.be/fr/publications/rapport-annuel-2016-de-la>, <https://www.fsma.be/fr/rapports-annuels>.

² Art. 34, 4^e, de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges.

³ Art. 23, § 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

⁴ Art. 65 de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.

Dit betekent daarom niet dat die andere regulatoren of controle-instanties niet door het parlement gehoord worden, of zelfs miskend zouden worden. In vele gevallen wordt op hun expertise een beroep gedaan om een advies af te leveren op bv. wetgevende initiatieven, zodat de volksvertegenwoordiging met meer kennis van zaken de behandeling van een voorstel kan verderzetten. In andere gevallen worden controle-instanties uitgenodigd om toelichting te geven bij een bepaald maatschappelijk fenomeen. Zo werd in de Kamercommissie Bedrijfsleven recent nog een hoorzitting georganiseerd naar aanleiding van de publicatie van het jaarverslag van het Prijzenobservatorium, waarin gesteld werd dat de prijzen van de detailhandel in België aanzienlijk hoger lagen dan in de buurlanden. Door deze hoorzitting kon het Prijzenobservatorium haar bevindingen toelichten en was er meer ruimte voor nuance en debat. Op die manier is het ook mogelijk om tot (wetgevende) oplossingen te komen.

Dit alles strekt ook tot aanbeveling. Alleen gebeurt die informatie-uitwisseling niet op een structurele basis.

Om die reden willen we wettelijk vastleggen dat de verschillende hoger vernoemde economische controle-instanties, die er op heden nog niet toe gehouden zijn hun jaarverslag toe te lichten in het parlement, dit voortaan wel horen te doen.

Rita GANTOIS (N-VA)

Il ne faut cependant pas en conclure que les autres régulateurs ou instances de contrôle ne sont jamais entendus par le Parlement ou que celui-ci les ignore carrément. Il n'est pas rare, en effet, que l'on fasse appel à leur expertise pour commenter une initiative parlementaire, de manière à ce que les députés puissent, par exemple, poursuivre l'examen d'une proposition de loi en meilleure connaissance de cause. Dans d'autres cas, des autorités de surveillance sont invitées à expliquer certains phénomènes de société. C'est ainsi que la commission de l'Économie de la Chambre a organisé récemment une audition à l'occasion de la publication du rapport annuel de l'Observatoire des prix, rapport annuel qui observait que les prix de détail étaient considérablement plus élevés en Belgique que chez nos voisins. Cette audition a permis à l'Observatoire des prix d'exposer ses constatations, ce qui a eu pour effet d'élargir et de nuancer le débat. Il devient alors possible de trouver des solutions (législatives).

On ne peut évidemment que se réjouir que de tels échanges d'informations aient lieu, mais il leur manque un fondement structurel.

C'est la raison pour laquelle notre proposition de loi prévoit que les instances de contrôle économique citées ci-avant soient désormais légalement obligées de présenter chaque année leur rapport annuel devant le Parlement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van Economisch Recht wordt een artikel IV.83/1 ingevoegd, luidende:

“Art. IV.83/1.-

De Belgische Mededingingsautoriteit maakt jaarlijks haar jaarverslag over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarna zij dit toelicht in de Kamercommissie voor het bedrijfsleven.”;

Art. 3

Artikel V.3 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende:

“Het Prijzenobservatorium maakt jaarlijks zijn jaarverslag over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarna zij dit toelicht in de Kamercommissie voor het bedrijfsleven.”;

Art. 4

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel XV.10/1 ingevoegd, luidende:

“Art. XV.10/1.-

De FOD Economie maakt jaarlijks haar jaarverslag over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarna zij dit toelicht in de Kamercommissie voor het bedrijfsleven.”.

12 juli 2018

Rita GANTOIS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article IV.83/1 rédigé comme suit:

“Art. IV.83/1.-

L'Autorité belge de la concurrence transmet chaque année son rapport annuel à la Chambre des représentants et le présente ensuite devant la commission de l'Économie de cette assemblée.”;

Art. 3

L'article V.3 du même Code est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“L'Observatoire des prix transmet chaque année son rapport annuel à la Chambre des représentants et le présente ensuite devant la commission de l'Économie de cette assemblée.”;

Art. 4

Dans le même Code, il est inséré un article XV.10/1 rédigé comme suit:

“Art. XV.10/1.-

Le SPF Économie transmet chaque année son rapport annuel à la Chambre des représentants et le présente ensuite devant la commission de l'Économie de cette assemblée.”.

12 juillet 2018