

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 september 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de niet-heffing van btw op
levensnoodzakelijke goederen wanneer die
worden geschonken, als stimulans om tot
dergelijke schenkingen over te gaan**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 septembre 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à encourager les dons
de biens de première nécessité
par une non-perception
de la TVA**

(déposée par M. Georges Dallemagne)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de EU-SILC-statistieken (*Statistics on Income and Living Conditions*, statistische gegevens over inkomens en levensomstandigheden) liep in 2016 15,5 % van de Belgische bevolking risico op armoede. Op langere termijn bekeken bedroeg dat risico in België in 2004 14,3 %, schommelde het de jaren erna rond 15 % en bereikte het in 2016 de voormelde 15,5 %. Achter dat percentage gaan ongeveer 1,75 miljoen mensen schuil¹. Aan te stippen valt dat het aandeel van de bevolking met armoederisico gelijk is aan de verhouding van het aantal personen waarvan het beschikbaar equivalent inkomen lager is dan 60 % van het nationaal mediaan equivalent beschikbaar inkomen ten opzichte van de totale bevolking.

Voorts nam volgens Statbel (het Belgische Bureau voor statistiek) het afvalvolume in België tussen 2004 en 2012 gestaag toe, maar de jongste jaren is er een beperkte vermindering². In 2014 werden we niettemin geconfronteerd met het enorme volume van ruim 56 miljoen ton afval; ongeveer de helft ervan is afkomstig van de industrie.

In het licht van die feiten moeten de oplossingen die erin bestaan de meest behoeftigen te helpen en tegelijk verspilling tegen te gaan, onderdeel zijn van ons arsenaal aan armoedebestrijdingsmaatregelen.

In geval voedseloverschotten door een btw-plichtige kosteloos worden geschonken ten voordele van mensen in nood, werd die schenking tot enkele jaren geleden gelijkgesteld met een levering waarop btw verschuldigd was. In die periode was het voor ondernemingen interessanter niet-verkochte voedingswaren te vernietigen in plaats van ze te schenken, aangezien op kosteloos geschonken producten btw verschuldigd was, maar niet als die producten werden vernietigd.

Sinds 31 juli 2013 is inzake voedselschenken een eerste stap gezet. Vanaf dan hoeft geen btw meer te worden betaald op de voedingswaren die aan de Voedselbanken worden geschonken. De FOD Financiën maakte toen een beslissing van de Btw-administratie bekend, gelet "op het humanitair doel van de Voedselbanken en de wil van producenten en

¹ Indicators.be, Armoederisico, 08/02/2018, http://www.indicators.be/nl/i/BGD_SLP_POV/nl.

² Algemene Directie Statistiek, Afvalproductie, 5 oktober 2017, <https://statbel.fgov.be/nl/themes/leefmilieu/afval-en-vervuiling/afvalproductie>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon les statistiques de l'enquête EU-SILC (*Statistics on Income and Living Conditions*) de l'Union européenne sur les revenus et conditions de vie, en 2016, 15,5 % de la population belge présente un risque de pauvreté. Si on observe l'évolution, le taux de risque de pauvreté en Belgique s'élevait à 14,3 % en 2004 et, ensuite, ce risque a oscillé autour des 15 % pour finalement atteindre 15,5 % en 2016. Cela correspond à 1,75 millions de personnes¹. À noter que la part de la population présentant un risque de pauvreté est égale au rapport entre, d'une part, le nombre de personnes dont le revenu équivalent disponible est inférieur à 60 % du revenu disponible équivalent médian national et, d'autre part, la population totale.

Par ailleurs, selon l'office belge de statistique Statbel, après une augmentation constante entre 2004 et 2012, la production de déchets en Belgique a quelque peu diminué ces dernières années². En 2014, cela représente néanmoins un total considérable de plus de 56 millions de tonnes produites. L'industrie représente environ la moitié de la production totale de déchets.

Face à ces constats, les solutions qui consistent, d'une part, à aider des personnes plus démunies et, d'autre part, à lutter contre le gaspillage, doivent faire partie de notre arsenal de mesures pour lutter contre la pauvreté.

Jusqu'il y a peu, lorsqu'un assujetti distribuait gratuitement des excédents alimentaires à des personnes nécessiteuses, cette opération était assimilée à une livraison imposable. Il était alors plus intéressant pour des entreprises de détruire leurs invendus alimentaires plutôt que d'en faire don puisque la TVA était due sur les produits distribués gratuitement, ce qui n'était pas le cas si ces produits étaient détruits.

Depuis juillet 2013, un premier pas a été réalisé pour les dons alimentaires. Depuis ce moment, les dons de denrées alimentaires faits aux banques alimentaires ne font plus l'objet d'une perception de la TVA. Une décision de l'administration de la TVA du SPF Finances a été publiée, compte tenu de la finalité humanitaire indéniable des banques alimentaires et de la volonté

¹ Indicators.be, Risque de pauvreté, 08/02/2018 http://www.indicators.be/fr/i/BGD_SLP_POV/Risque_de_pauvrete%20C3%A9.

² Direction générale Statistique, Production de déchets, 5 octobre 2017 <https://statbel.fgov.be/fr/themes/environnement/dechets-et-pollution/production-de-dechets>.

distributiebedrijven in de voedingssector om onverkoopbare voedingswaren gratis weg te schenken". Die beslissing luidde: "De heffing van btw wordt prijsgegeven voor de onttrekkingen verricht door de belastingplichtigen die onder kosteloze titel onverkoopbare voedingsmiddelen verstrekken aan door de overheid erkende Voedselbanken met het oog op de gratis verdeling ervan uitsluitend onder de behoeftige personen in België."³.

De beslissing werd genomen door de toenmalige minister van Financiën, na aandringende parlementaire initiatieven met hetzelfde doel.

Tijdens die debatten werd erop gewezen dat de administratieve omzendbrief van de minister een belangrijke vooruitgang was, maar louter op de voedingswaren betrekking had. Het wetsvoorstel van mevrouw Matz (Senaat 5-2032, 15 april 2013) beoogde nochtans alle schenkingen – voedingswaren en andere producten; ook een hele reeks levensnoodzakelijke goederen moest immers zonder btw-last kunnen worden geschonken.

De vigerende btw-wetgeving benadeelt nog steeds de ondernemingen die ervoor kiezen onverkocht gebleven levensnoodzakelijke nieuwe goederen die geen voedingswaren zijn, te schenken in plaats van ze te vernietigen. Het is onbegrijpelijk dat fiscale redenen ertoe aanzetten onverkocht gebleven producten te vernietigen.

Dit voorstel van resolutie strekt derhalve tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de voornoemde administratieve omzendbrief van 2013, zodat er ook btw-vrijstelling geldt wanneer onverkocht gebleven producten die geen voedingswaren zijn, worden geschonken. Er moet immers een tweede horde worden genomen: voor de niet-voedingswaren moeten dezelfde regels gelden als voor de voedingswaren, omdat het vraagstuk van de armoede- en afvalbestrijding niet alleen betrekking heeft op voedingswaren. Waardig leven betreft immers ook aspecten als kleding, persoonlijke hygiëne, onderhoud, meubelen en producten voor kinderen. Het doel is de ondernemingen niet langer te ontmoedigen als zij hun overschotten willen schenken; als die bedrijven alles uitrekenen, komen ze thans immers tot het besluit dat producten schenken duurder uitvalt dan ze te vernietigen.

des producteurs et des entreprises de distribution de donner gratuitement des denrées alimentaires invendables. "La perception de la TVA est abandonnée pour les prélèvements effectués par les assujettis qui cèdent gratuitement des denrées alimentaires invendables aux banques alimentaires reconnues par l'autorité, en vue de leur distribution à titre gratuit exclusivement aux personnes nécessiteuses en Belgique³."

Cette décision a été prise par le ministre des Finances de l'époque suite à des initiatives parlementaires poursuivant le même objectif et devenues insistantes.

Lors de ces discussions, il avait été soulevé que la solution de la circulaire administrative exposée par le ministre était une avancée importante mais ne concernait que les denrées alimentaires. Pourtant, la proposition de Mme Matz (Sénat 5-2032 du 15 avril 2013) visait tous les dons, qu'ils soient de nature alimentaire ou non. En effet, toute une série de biens de première nécessité devrait aussi pouvoir faire l'objet d'un don sans avoir à supporter le poids de la TVA.

Or, à l'heure actuelle, notre législation en matière de TVA pénalise toujours les entreprises qui choisissent de donner des biens neufs non alimentaires de première nécessité faisant partie de leur stock d'inventus plutôt que de les détruire. Il est incompréhensible de constater que, pour des raisons fiscales, le choix s'oriente vers une destruction des produits invendus.

La présente proposition de résolution vise donc à élargir les effets de la circulaire administrative précitée de 2013 afin d'également abandonner la perception de la TVA pour les dons d'inventus non alimentaires. En effet, une deuxième étape doit être franchie: les mêmes règles doivent s'appliquer dans ce cas-là car la problématique de la lutte contre la pauvreté et contre le gaspillage ne concerne pas uniquement les produits alimentaires. Pouvoir vivre dignement passe également par des besoins vestimentaires, d'hygiène personnelle, d'entretien, de mobilier, de produits pour l'enfance. L'objectif poursuivi est de ne plus décourager des entreprises à procéder à des dons de leurs surplus car, lorsqu'elles celles-ci font leurs calculs, elles arrivent à la conclusion qu'un don revient tout simplement plus cher qu'une destruction.

³ Beslissing Btw, nr. E.T.124 417, dd. 31.07 2013, https://gcloudbelgium.sharepoint.com/sites/minfin-fisconet_public/fiscal-discipline/value-added-tax/administrative-directives-and-comments/judgments/68619580-f24d-462c-b9b5-715b413d10c2.

³ Décision TVA, n°E.T.142 417, dd. 31.07 2013. https://gcloudbelgium.sharepoint.com/sites/minfin-fisconet_public/fiscal-discipline/value-added-tax/administrative-directives-and-comments/judgments/eefa7af1-3f7d-455b-8214-c3d8fb12bcf8.

Zoals het geval is voor de voedingswaren, zou niet langer btw verschuldigd zijn wanneer bedrijven nieuwe levensnoodzakelijke goederen die geen voedingswaren zijn, schenken aan liefdadigheidsorganisaties of aan platformen die de schenkingen centraliseren en de goederen vervolgens verdelen onder liefdadigheidsorganisaties die opkomen tegen armoede, op voorwaarde evenwel dat die organisaties de goederen in België gratis verdelen. Onder “onverkoopbaar levensnoodzakelijk goed” moet worden verstaan een nieuw, nog bruikbaar goed dat echter niet langer in voor een bedrijf normale commerciële omstandigheden kan worden verkocht, bijvoorbeeld wegens voorraadoverschotten, verpakingsfouten, de technologische vooruitgang enzovoort. Het begrip “levensnoodzakelijk goed” zou kunnen worden gedefinieerd met verwijzing naar artikel 25, § 2, van het koninklijk besluit nr. 7 van 29 december 1992 met betrekking tot de invoer van goederen voor de toepassing van de belasting over de toegevoegde waarde.

Goods to Give is een vzw die een digitaal logistiek platform heeft uitgebouwd om nieuwe levensnoodzakelijke goederen die geen voedingswaren zijn in te zamen en in België te verdelen onder sociale organisaties die aan armoedebestrijding doen (www.goodstogive.org). Volgens die vzw blijven jaarlijks voor ruim 100 miljoen euro aan goederen die geen voedingswaren zijn onverkocht, een overschot dat meestal wordt vernietigd⁴. Recent nog is gebleken dat de grote kledingketen H&M opgescheept zit met een gigantische voorraad onverkochte kleding ter waarde van 4,3 miljard dollar⁵.

De indiener is van oordeel dat door niet langer btw te heffen op dergelijke schenkingen, er ongetwijfeld meer onverkochte goederen die geen voedingswaren zijn, zouden worden geschonken door bedrijven die maatschappelijk verantwoord willen ondernemen. De maatregel zou niet alleen bijdragen aan de strijd tegen armoede en bestaansonzekerheid, maar evenzeer verspilling tegengaan.

Comme pour les denrées alimentaires, la perception de la TVA ne serait plus exigée lorsque des entreprises font des dons de biens neufs non alimentaires de première nécessité à des œuvres caritatives ou à des plateformes qui centralisent ces dons et les redistribuent à des œuvres caritatives luttant contre la pauvreté, à condition que ces biens soient redistribués gratuitement par ces œuvres en Belgique. Il faut entendre par “bien de première nécessité invendables” un bien neuf encore utilisable mais devenu invendable dans les circonstances commerciales normales d’une entreprise, par exemple en raison de surplus de stocks, de défauts d’emballage, de progrès technologique, etc. La notion de “bien de première nécessité” pourrait être définie par référence à l’article 25, § 2, de l’arrêté royal n°7 du 29 décembre 1992 relatif aux importations de biens pour l’application de la taxe sur la valeur ajoutée.

Selon *Goods to Give*, une ASBL qui a mis en place une plateforme logistique et digitale qui collecte les produits neufs non alimentaires de première nécessité et les redistribue en Belgique à des organisations sociales luttant contre la pauvreté (www.goodstogive.org), chaque année, l’équivalent de plus de 100 millions d’euros de produits non alimentaires demeurent invendus et sont, la plupart du temps, détruits⁴. Encore récemment, il était révélé que H&M, la grande enseigne du prêt-à-porter, se retrouvait avec un stock monumental de vêtements invendus d’une valeur de 4,3 milliards de dollars⁵.

L’auteur estime que, ne plus exiger la perception de la TVA sur ce type de dons, démultiplierait incontestablement le nombre de dons de biens non alimentaires invendus effectués par des entreprises soucieuses de leur responsabilité sociétale et favoriserait la lutte contre la pauvreté et la précarité tout autant que la lutte contre le gaspillage.

⁴ www.goodstogive.org/persbericht-moederdag-2018.

⁵ Artikel in Trends Tendence van 29 maart 2018. http://trends.levif.be/economie/entreprises/4-milliards-de-dollars-d-invendus-le-debut-de-la-fin-pour-h-m/article-normal-819923.html?utm_source=Newsletter-29/03/2018&utm_medium=Email&utm_campaign=Newsletter-RNBTECZ&M_BT=19559869869951.

⁴ <https://www.goodstogive.org/communique-de-presse-la-fete-des-meres-2018/>.

⁵ Article Trends Tendence du 29 mars 2018. http://trends.levif.be/economie/entreprises/4-milliards-de-dollars-d-invendus-le-debut-de-la-fin-pour-h-m/article-normal-819923.html?utm_source=Newsletter-29/03/2018&utm_medium=Email&utm_campaign=Newsletter-RNBTECZ&M_BT=19559869869951.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 16 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie van 28 november 2006, dat bepaalt dat wanneer een bedrijf een voorraad kosteloos schenkt, die handeling qua btw wordt gelijkgesteld met een levering onder bezwarende titel;

B. gelet op artikel 185, punt 2, van dezelfde richtlijn, dat goederen vrijstelt van btw indien ze worden vernietigd;

C. gelet op btw-beslissing nr. E.T. 124 417 van 31 juli 2013, waarbij geen btw is verschuldigd op schenkingen van onverkochte voedseloverschotten aan voedselbanken;

D. overwegende dat de liefdadigheidsorganisaties een heel belangrijke rol spelen in de armoedebestrijding en -preventie;

E. gelet op de omvang van de verspilling, meer bepaald van onverkochte kleding die door de textielsector wordt weggegooid of vernietigd;

F. overwegende dat in België het overgrote deel van de onverkochte goederen die geen voedingswaren zijn wordt vernietigd, terwijl de vraag naar meer bepaald hygiëne-, verzorgings- en onderhoudsproducten almaar toeneemt bij de meest hulpbehoevenden;

G. gelet op de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de bedrijven, die vaak op zoek zijn naar oplossingen voor hun onverkochte goederen;

H. overwegende dat de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) die in september 2015 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werden aangenomen, van toepassing zijn op talrijke bedrijven en dat die ze in hun praktijken hebben geïntegreerd door rekening te houden met duurzame ontwikkeling;

I. overwegende dat meer bepaald kleding, hygiëne- en onderhoudsproducten, meubelen, producten voor kinderen en schoolbenodigdheden al evenzeer als voedingswaren levensnoodzakelijk zijn voor het dagelijks leven van hulpbehoevenden;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 16 de la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne du 28 novembre 2006 qui prévoit que, lorsqu'une entreprise effectue un don de stock à titre gratuit, cette opération est assimilée, aux fins de la TVA, à une livraison effectuée à titre onéreux;

B. vu l'article 185, point 2, de la même directive qui exempte de la TVA la destruction de biens;

C. vu la décision TVA n° E.T. 124 417 du 31 juillet 2013 qui abandonne la perception de la TVA sur les dons de surplus alimentaires invendables aux banques alimentaires;

D. considérant que les organisations caritatives ont un rôle primordial dans la lutte contre la pauvreté et la prévention de celle-ci;

E. considérant l'ampleur du gaspillage, notamment, des invendus vestimentaires jetés ou détruits par le secteur du textile;

F. considérant qu'une grande majorité des produits non alimentaires invendus sont détruits en Belgique alors que la demande de produits d'hygiène personnelle, de soin ou d'entretien, notamment, est de plus en plus importante de la part des personnes les plus démunies;

G. considérant la responsabilité sociétale des entreprises qui sont souvent en recherche de solutions pour leurs invendus;

H. considérant que de nombreuses entreprises sont concernées par les Objectifs de développement durable (ODD) adoptés en septembre 2015 par l'Assemblée générale des Nations Unies et les ont intégrés dans leurs démarches en tenant compte d'un développement durable;

I. considérant que les vêtements, les produits d'hygiène personnelle et d'entretien, le mobilier, les produits relatifs à l'enfance et à la scolarité, notamment, sont également des biens de première nécessité indispensables à la vie quotidienne des personnes précarisées, au même titre que l'alimentation;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. tevens schenkingen aan te moedigen van nieuwe levensnoodzakelijke goederen die geen voedingswaren zijn en dezelfde regels inzake btw toe te passen als die welke gelden voor schenkingen van voedingswaren;

2. er voor te zorgen dat btw-beslissing nr. E.T. 124 417 van 31 juli 2013, uitgebreid bij btw-beslissing nr. E.T. 127 958 van 21 mei 2015 betreffende de schenkingen van voedingswaren, een grotere weerslag krijgt door te verduidelijken in welke omstandigheden en volgens welke nadere regels en randvoorwaarden de overheid niet langer btw zal heffen op schenkingen van levensnoodzakelijke goederen door bedrijven aan liefdadigheidsorganisaties.

18 juli 2018

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'encourager aussi les dons de biens neufs non alimentaires de première nécessité et d'appliquer les mêmes règles en matière de TVA que celles applicables aux dons de denrées alimentaires;

2. d'étendre rapidement les effets de la décision TVA n° E.T. 124 417 du 31 juillet 2013, élargie par la décision TVA n° E.T.127 958 du 21 mai 2015 en matière de dons de produits alimentaires, précisant dans quelles circonstances, modalités et conditions l'administration n'exigera plus la perception de la TVA sur les dons par les entreprises aux œuvres caritatives de biens de première nécessité.

18 juillet 2018

Georges DALLEMAGNE (cdH)