

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek
van de belasting over de toegevoegde waarde
wat de automatisering van de uitvoerbare
titel inzake de belasting over de toegevoegde
waarde betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	8

Zie:

Doc 54 **3277/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2018

PROJET DE LOI

**modifiant le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée
en ce qui concerne l'automatisation
du titre exécutoire en matière de taxe
sur la valeur ajoutée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	8

Voir:

Doc 54 **3277/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,
Wim Van der Donckt
PS Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, merkt op dat het voorliggend wetsontwerp verscheidene wijzigingen aanbrengt in het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), wat de automatisering van de uitvoerbare titel inzake de btw betreft. Hiermee wordt een volgende stap gezet in de harmonisatie, automatisering en modernisering van de invorderingsprocessen zoals aangegeven in de federale regeringsverklaring van 14 oktober 2014.

Elke onbetaalde fiscale schuld die het voorwerp uitmaakt van een administratief dwangbevel, uitgevaardigd door de ontvanger van de btw, gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door de adviseur-generaal van de administratie belast met de btw, zal in de toekomst door de taxatiediensten opgenomen worden in het innings- en invorderingsregister.

Ten gevolge van een nieuwe administratieve organisatie, voorziet dit wetsontwerp voor de onbetaalde fiscale schulden, in de creatie van een uitvoerbare titel – het innings- en invorderingsregister – door middel van een geautomatiseerd systeem.

Het innings- en invorderingsregister, dat een authentieke akte is, zal voortaan in de plaats komen van het dwangbevel. Dit innings- en invorderingsregister zal het administratieve “*privilège du préalable*” (het vermoeden van wettigheid) en het “*privilège de l’exécution d’office*” (de uitvoering van ambtswege) uitdrukken.

In tegenstelling tot het dwangbevel dat een individuele uitvoerbare titel is, is het innings- en invorderingsregister evenwel een algemene lijst die periodiek en op een geautomatiseerde wijze wordt opgemaakt, en die de identificatie van de verschillende belastingschuldigen evenals het bedrag van de belasting, interesten, fiscale boeten en toebehoren bevat die nog door elk van hen zijn verschuldigd.

Dit wetsontwerp laat toe een stap voorwaarts te zetten in de harmonisatie en de automatisering van de invorderingsprocessen van de fiscale schuldvorderingen. De ontvanger belast met de invordering van een btw-schuld, wordt namelijk ontheven van de verplichting om de uitvoerbare titel op te stellen, wat op het gebied van directe belastingen reeds het geval

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, fait remarquer que le projet de loi à l’examen apporte diverses modifications au Code de la TVA, en ce qui concerne l’automatisation du titre exécutoire en matière de taxe sur la valeur ajoutée. Ce faisant, une étape supplémentaire est franchie dans l’harmonisation, l’automatisation et la modernisation des processus de recouvrement, comme annoncé dans l’accord de gouvernement fédéral du 14 octobre 2014.

Chaque dette fiscale impayée qui fait l’objet d’une contrainte administrative décernée par le receveur de la TVA, visée et rendue exécutoire par le conseiller général de l’administration en charge de la TVA, sera à l’avenir reprise au registre de perception et recouvrement par les services de taxation.

Corollaire d’une nouvelle organisation administrative, le projet de loi à l’examen prévoit, pour les dettes fiscales impayées, la création du titre exécutoire – le registre de perception et recouvrement – au moyen d’un système automatisé.

Le registre de perception et recouvrement, acte authentique, traduit désormais en lieu et place de la contrainte, les privilèges administratifs du préalable et de l’exécution d’office.

Toutefois, à la différence de la contrainte qui constitue un titre exécutoire individuel, le registre de perception et recouvrement est une liste générale établie périodiquement et de manière automatisée, qui reprend l’identification des différents redevables ainsi que le montant de la taxe, des intérêts, des amendes fiscales et des accessoires restant dus par chacun d’eux.

Le projet de loi à l’examen permet de franchir une étape dans l’harmonisation et l’automatisation accrue des processus de recouvrement des créances fiscales en ce qu’il soustrait le receveur chargé de recouvrer une dette TVA de l’obligation d’élaborer le titre exécutoire, ce qui est actuellement le cas notamment en matière d’impôts directs. Il permet également d’optimiser

is. Het kan ook de werkzaamheden van de diensten van de FOD Financiën, en in het bijzonder deze van de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering, optimaliseren.

Dit wetsontwerp kadert aldus in het verhogen van de efficiëntie en performantie van de administratie binnen de FOD Financiën die belast is met de inning en de invordering.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat er vandaag veel verschillen zijn in de wijze waarop de fiscale administratie belastingen invordert. Boekhouders stellen regelmatig problemen vast bij de invordering van zowel de personenbelasting als de btw. Zo verschilt de wijze van invordering sterk van de ene regio tot de andere. De spreker betreurt dat er geen uniform beleid is inzake invordering van belastingen. Kan de minister aangeven hoe de invorderingsprocedures voor de verschillende belastingen vandaag verlopen?

Daarnaast merkt de spreker op dat er vandaag reeds een gezamenlijke invordering is betreffende de btw, de vennootschapsbelasting en de bedrijfsvoorheffing. Daarbij worden globale invorderingsstaten gemaakt en worden er globale invorderingsacties opgezet zoals het aanduiden van gerechtsdeurwaarders, het aanschrijven van klanten of derdenbeslag. De RSZ-schulden van de betrokken belastingplichtigen kunnen thans ook het voorwerp uitmaken van een toegevoegde uitvoerbare titel. De RSZ kan zich op die manier voor de invordering van RSZ-schulden aansluiten bij een gerechtelijke verkoop in het kader van achterstallige bedrijfsvoorheffing en btw. In welke mate verandert het voorliggend wetsontwerp dit systeem?

De heer Ahmed Laaouej (PS) wenst te vernemen hoe in de nieuwe procedure verzet moet worden aangetekend. In de bestaande procedure kan verzet worden aangetekend eenmaal het dwangbevel ter kennis wordt gegeven. De spreker wijst er op dat de administratieve procedure inzake de btw anders verloopt dan bij de directe belastingen. De minister geeft in zijn betoog echter aan dat dit wetsontwerp de procedure inzake invordering van de btw in overeenstemming brengt met de procedure zoals deze verloopt bij de invordering van directe belastingen. De spreker wil bijgevolg graag vernemen wat er vervolgens gebeurt eenmaal de onbetaalde schuld van de belastingplichtige is opgenomen in het innings- en invorderingsregister. Hoe

l'activité des services du SPF Finances, et plus particulièrement celle de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement.

Le projet de loi à l'examen vise ainsi à accroître l'efficacité et la performance de l'administration chargée, au sein du SPF Finances, de la perception et du recouvrement.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Luk Van Biesen (Open Vld) indique que les modalités selon lesquelles l'administration fiscale recouvre des impôts présentent actuellement de nombreuses différences. Les comptables constatent régulièrement des problèmes concernant le recouvrement tant de l'impôt des personnes physiques que de la TVA. Le mode de recouvrement varie ainsi fortement d'une région à l'autre. L'intervenant déplore l'absence de politique uniforme en matière de recouvrement des impôts. Le ministre peut-il indiquer comment se déroulent les procédures de recouvrement des différents impôts actuellement?

L'intervenant signale en outre qu'il existe déjà à présent un recouvrement conjoint en ce qui concerne la TVA, l'impôt des sociétés et le précompte professionnel. À cet égard, des états de recouvrement globaux sont réalisés et des actions de recouvrement globales sont organisées telles que la désignation d'huissiers de justice, la sommation de clients ou la saisie-arrêt. Les dettes ONSS des redevables concernés peuvent à présent également faire l'objet d'un titre exécutoire ajouté. De cette manière, l'ONSS peut s'associer, pour le recouvrement de dettes ONSS, à une vente judiciaire dans le cadre d'arriérés de précompte professionnel et de TVA. Dans quelle mesure le projet de loi à l'examen change-t-il ce système?

M. Ahmed Laaouej (PS) souhaite savoir comment il faut former opposition dans la nouvelle procédure. Dans la procédure existante, il est possible de former opposition à partir du moment où la contrainte est notifiée. L'intervenant signale que la procédure administrative en matière de TVA ne se déroule pas de la même manière que dans le cas des contributions directes. Le ministre indique toutefois dans son intervention que le projet de loi à l'examen met la procédure relative au recouvrement de la TVA en concordance avec celle qui est appliquée dans le cadre du recouvrement des contributions directes. L'intervenant aimerait par conséquent savoir quelle est la suite une fois que la dette impayée du redevable est enregistrée dans le registre de perception

zit het dan met de kennisgeving? Hoe zit het dan met de mogelijkheid om verzet aan te tekenen in de nieuwe procedure met het innings- en invorderingsregister dat het dwangbevel vervangt?

De betrokken belastingplichtigen zijn in hoofdzaak handelaren en ondernemers. Bij de belastingplichtige inzake directe belastingen wordt de belasting per hoofd vastgesteld en nadien is er een procedure waarbij de betrokkene protest kan aantekenen die bestaat uit een administratieve en een rechterlijke procedure. Inzake btw, indien er geen verzet kan aangetekend worden tegenover het dwangbevel, is er een mogelijke inbeslag-neming. Daarom bestaan er net een aantal administratieve procedures om de belastingplichtige toe te laten een aantal rechten uit te oefenen om te voorkomen dat men niet overgaat tot een gedwongen tenuitvoerlegging. Samengevat wil de spreker van de minister vernemen hoe in dit wetsontwerp het evenwicht is gevonden tussen de belangen van de Schatkist enerzijds en de mogelijkheden voor een belastingplichtige om zijn rechten uit te oefenen anderzijds.

B. Antwoorden van de minister

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, erkent dat er grote verschillen tussen de verschillende soorten belastingen bestaan betreffende de wijze waarop de invordering verloopt. Het voorliggend wetsontwerp beoogt de bestaande procedures te uniformiseren teneinde de bestaande discrepanties weg te werken.

De minister merkt op dat er geen wijziging optreedt met betrekking tot het verzet ten aanzien van de tenuitvoerlegging van het dwangbevel, dat luidens artikel 89 van het Wetboek van de btw een vordering in rechte is geworden. De tenuitvoerlegging van het innings- en vorderingsregister kan steeds gestuit worden door een vordering in rechte ingesteld door de belastingplichtige. De belastingplichtige blijft dus over dezelfde rechten beschikken. Het is enkel de aard van de uitvoerbare titel die veranderd is. De uitvoerbare titel bestond voorheen uit een dwangbevel, met name een individuele titel uitgevaardigd door de ontvanger en vervolgens geïnvorderd en uitvoerbaar verklaard door de belastingdiensten. Het dwangbevel wordt nu als uitvoerbare titel vervangen door het innings- en invorderingsregister dat een algemene lijst is, zoals reeds het geval is bij de directe belastingen.

De spreker stipt tevens aan dat de uitvoerbare titel ter kennis zal gegeven worden aan de hand van een innings- en invorderingsbericht. Dit bericht is het equivalent van een aanslagbiljet bij de directe belasting. Het verzet tegen het innings- en invorderingsbericht kan

et recouvrement. Qu'en est-il de la notification dans ce cas? Quid de la possibilité de former opposition dans la nouvelle procédure, le registre de perception et recouvrement remplaçant la contrainte?

Les contribuables concernés sont essentiellement des commerçants et des entrepreneurs. En matière d'impôts directs, l'imposition est établie par contribuable et il y a ensuite une procédure permettant à l'intéressé de protester, qui consiste en une procédure administrative et une procédure judiciaire. En matière de TVA, si aucune opposition ne peut être introduite contre la contrainte, une saisie est possible. C'est justement pourquoi il existe une série de procédures administratives permettant au contribuable d'exercer certains droits afin d'éviter que l'on ne procède à une exécution forcée. En résumé, l'intervenant demande au ministre comment le projet de loi à l'examen trouve un équilibre entre les intérêts du Trésor, d'une part, et les possibilités pour le contribuable d'exercer ses droits, d'autre part.

B. Réponses du ministre

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, reconnaît qu'il existe de grandes différences entre les différents types d'impôts en ce qui concerne le mode de recouvrement. Le projet de loi à l'examen vise à uniformiser les procédures existantes en vue de supprimer ces différences.

Le ministre fait remarquer qu'aucune modification n'est opérée en ce qui concerne l'opposition à l'exécution de la contrainte, qui, en vertu de l'article 89 du Code de la TVA, est devenue une action en justice. L'exécution du registre de perception et recouvrement peut toujours être interrompue par une action en justice intentée par le contribuable. Le contribuable continue donc à disposer des mêmes droits. C'est seulement la nature du titre exécutoire qui change. Le titre exécutoire était auparavant une contrainte, à savoir un titre individuel décerné par le receveur puis visé et rendu exécutoire par les services des contributions. La contrainte est maintenant remplacée, en tant que titre exécutoire, par le registre de perception et recouvrement qui est une liste générale, comme c'est déjà le cas en matière d'impôts directs.

L'intervenant souligne en outre que le titre exécutoire sera porté à la connaissance du redevable au moyen d'un avis de perception et recouvrement, qui est l'équivalent de l'avertissement-extrait de rôle en matière d'impôts directs. L'opposition à l'avis de perception et

aangetekend worden via een vordering in rechte zoals voorzien in artikel 89 van het btw-wetboek. Ook op dit vlak wordt er niets gewijzigd.

Ten aanzien van de heer Van Biesen antwoordt de minister dat er in de fiscale wetgeving een onderscheid dient gemaakt te worden tussen de ordonnateur en de rekenplichtige. De ordonnateur van de belastingen bepaalt de hoogte van de belastingen en dient onderscheiden te worden van de rekenplichtige, diegene die instaat voor de invordering van de belastingen. De fiscale wetgeving gaat uit van het vierogenprincipe bestaande uit enerzijds een ordonnateur en anderzijds een rekenplichtige. Dit principe is van toepassing in het kader van de directe belasting.

Inzake de btw werd dit vierogenprincipe echter niet toegepast waardoor de functie van ordonnateur en rekenplichtige niet meer duidelijk te onderscheiden was. Inzake btw maakt de ontvanger een individueel dwangbevel op indien de btw niet betaald wordt. De btw-ontvanger moet het dwangbevel feitelijk en juridisch motiveren. De btw-ontvanger is dus diegene die de taxatietitel opstelt. De adviseur-generaal van de btw moet deze taxatietitel viseren en uitvoerbaar verklaren. In het voorliggend wetsontwerp worden beide functies weer uiteengehaald en wordt het vierogenprincipe terug ingevoerd.

In het kader van de directe belastingen wordt er een aangifte van een inkomen ingediend. Vervolgens wordt het aangegeven inkomen ingekohierd en wordt er een belasting berekend. Met betrekking tot de btw, is er een aangifte van te bepalen belastingen. De fiscale administratie stelt vast dat deze belastingen hoe langer hoe meer niet betaald worden. In het bestaande systeem moet de ontvanger van de btw die niet betaald wordt telkens een individuele titel maken en een individueel dwangbevel feitelijk en juridisch motiveren. De adviseur-generaal van de taxatiedienst van de btw moet dan op zijn beurt instaan voor de uitvoerbaarverklaring. Dit systeem was niet in overeenstemming met het vierogenprincipe en wordt daarom door het wetsontwerp aangepast.

De fiscale administratie wordt thans geconfronteerd met veel btw-aangiftes waarbij het verschuldigde bedrag niet betaald wordt door de belastingplichtige. De minister kiest ervoor om het invorderingsproces te automatiseren en maakt de taxatie-agent bevoegd om als ordonnateur op te treden waarbij hij de hoogte van het bedrag bepaalt en dit, één maand voordien, feitelijk en juridisch motiveert. Hierna wordt het verschuldigde bedrag opgenomen in een automatisch register, vergelijkbaar met het kohier bij de directe belasting, met name het innings- en invorderingsregister. Aan de hand van een

recouvrement peut être formée par le biais d'une action en justice telle que prévue à l'article 89 du Code TVA. Sur ce plan, pas de changement non plus.

À la question de M. Van Biesen, le ministre répond qu'en matière de législation fiscale, il y a lieu d'opérer une distinction entre l'ordonnateur et le comptable. L'ordonnateur (des impôts) définit le montant des impôts et doit être distingué du comptable qui est chargé de leur recouvrement. La législation fiscale repose sur le principe des quatre yeux, ceux de l'ordonnateur, d'une part, et du comptable, d'autre part. Ce principe s'applique dans le cadre des impôts directs.

Ce principe n'ayant toutefois pas été appliqué en matière de TVA, il était devenu impossible de distinguer clairement ces deux fonctions. En matière de TVA, le receveur établit une contrainte individuelle en cas de non-paiement de la TVA. Le receveur de la TVA doit justifier la contrainte, tant factuellement que juridiquement. C'est donc lui qui rédige le titre de taxation. Le conseiller général de la TVA doit viser celui-ci et le rendre exécutoire. Le projet de loi à l'examen rétablit la séparation entre ces deux fonctions et réinstalle le principe des quatre yeux.

En matière d'impôts directs, le contribuable rentre une déclaration de revenus. Les revenus déclarés sont ensuite enrôlés et servent de base au calcul de l'impôt. En matière de TVA, il s'agit d'une déclaration d'impôts encore à déterminer. L'administration fiscale constate qu'il arrive de plus en plus souvent que ces impôts ne sont pas payés. Dans le système actuel, le receveur de la TVA impayée doit chaque fois rédiger un titre individuel et motiver, factuellement et juridiquement, une contrainte individuelle. Le conseiller général du service de taxation de la TVA devra, quant à lui, déclarer exécutoire la contrainte. Ce système n'étant pas conforme au principe des quatre yeux, il a été modifié par le projet de loi.

L'administration fiscale est actuellement confrontée à de nombreuses déclarations de TVA dont le montant dû n'est pas payé par l'assujetti. Le ministre choisit d'automatiser le processus de recouvrement et habilite l'agent taxateur à agir en tant qu'ordonnateur, en déterminant le montant et en le justifiant en fait et en droit un mois auparavant. Le montant dû est ensuite inscrit dans un registre automatique, similaire au rôle pour les impôts directs, à savoir le registre de perception et de recouvrement. Au moyen d'un avis de perception et de recouvrement, l'assujetti est informé de l'inscription

innings- en invorderingsbericht wordt de belastingsplichtige op de hoogte gebracht van de registratie van zijn belastingschuld in het innings- en invorderingsregister. Het kohier en het aanslagbiljet in het kader van directe belastingen worden dus respectievelijk het innings- en invorderingsregister en het innings- en invorderingsbericht voor wat de btw betreft. De publieke handelingen die te maken hebben met de vestiging van de belasting en de hoogte van de belasting die moet ingevorderd worden, worden toegewezen aan de taxateur. De invordering is dan voor rekening van de rekenplichtige van de Staat. Dit is het zogenaamde vierogenprincipe. Het voorliggend wetsontwerp verandert voor het overige niets aan de bestaande procedure.

De spreker wijst erop dat de regionale verschillen veroorzaakt worden door de vervolgingen en de aanstellingen van gerechtsdeurwaarders. Deze verschillen hebben echter niets te maken met de inhoud van het voorliggend wetsontwerp.

C. Replieken

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) vraagt zich af of dit wetsontwerp dan dient om een juridische grondslag te verlenen aan de gezamenlijke invorderingen die thans plaatsvinden inzake btw, de bedrijfsvoorheffing en de vennootschapsbelasting.

Daarnaast wenst de spreker te vernemen wanneer de belastingplichtige op de hoogte wordt gebracht van een eventuele invordering van een belastingschuld inzake btw.

De minister antwoordt dat deze gezamenlijke invorderingen wel degelijk een juridische grondslag hebben. De btw-ontvanger, die ook bedrijfsvoorheffing moet invorderen, is in het bestaande systeem verantwoordelijk voor de opmaak van de individuele dwangbevelen, wat bijzonder tijdrovend is omwille van de feitelijke juridische motivering die hieraan gekoppeld is. De ontvanger die de btw, de bedrijfsvoorheffing en de vennootschapsbelasting moet invorderen wordt aan de hand van voorliggend wetsontwerp een rekenplichtige. Daarnaast zal diegene, die bij de btw verantwoordelijk is voor de hoogte van de belastingschuld, terug ordonnateur worden zoals het altijd de bedoeling is geweest. Op die manier wordt ook inzake de btw het vierogenprincipe gehonoreerd.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de belastingplichtige in het kader van het nieuwe systeem, één maand voordat hij in het innings- en invorderingsregister belandt, een uitgebreide feitelijke en juridische motivering van de taxatie-agent ontvangt, bijvoorbeeld via een proces-verbaal. Dit maakt geen onderdeel uit van de

de sa dette fiscale dans le registre de perception et de recouvrement. Le rôle et l'avertissement-extrait de rôle en matière d'impôts directs deviennent donc respectivement le registre de perception et de recouvrement et l'avis de perception et de recouvrement en matière de TVA. Les actes publics relatifs à l'établissement de l'impôt et au montant de l'impôt à percevoir sont attribués au taxateur. Le recouvrement est alors effectué pour le compte du comptable de l'État. C'est ce que l'on appelle le principe des quatre yeux. Le projet de loi à l'examen ne modifie pour le reste pas la procédure actuelle.

L'intervenant souligne que les différences régionales sont causées par les poursuites et les désignations d'huissiers de justice. Ces différences n'ont cependant rien à voir avec le contenu du projet de loi à l'examen.

C. Répliques

M. Luk Van Biesen (Open Vld) se demande si ce projet de loi sert alors à conférer une base juridique aux recouvrements conjoints qui ont lieu actuellement en matière de TVA, de précompte professionnel et d'impôt des sociétés.

L'intervenant souhaite également savoir quand l'assujetti sera informé d'un éventuel recouvrement d'une dette fiscale en matière de TVA.

Le ministre répond que l'ensemble de ces recouvrements repose bien sur une base juridique. Dans le système actuel, le receveur de la TVA, qui doit également recouvrer le précompte professionnel, est chargé de rédiger les contraintes individuelles, ce qui est particulièrement chronophage compte tenu de la motivation juridique et factuelle y afférente. Le projet de loi à l'examen transforme le receveur qui doit recouvrer la TVA, le précompte professionnel et l'impôt des sociétés en comptable. Par ailleurs, la personne responsable du montant de la dette fiscale auprès de l'administration de la TVA redevient un ordonnateur, comme cela a toujours été l'objectif. Ce faisant, le principe des quatre yeux est également respecté en matière de TVA.

En outre, l'intervenant indique que, dans le cadre du nouveau système, le contribuable recevra une motivation factuelle et juridique détaillée de l'agent taxateur, par exemple dans un procès-verbal, un mois avant d'être enregistré dans le registre de perception et recouvrement. Cette notification n'est pas prévue

verplichte procedure maar kadert volgens het Hof van Cassatie in de wet betreffende de verantwoording inzake bestuurszaken. Een maand alvorens de belastingsplichtige wordt opgenomen in het innings- en invorderingsregister, wordt er gemotiveerd waarom er een btw-schuld is. Vanaf het ogenblik dat de belastingsplichtige wordt opgenomen in het innings- en invorderingsregister krijgt de belastingplichtige een innings- en invorderingsbericht. Het wetsontwerp beoogt de ontvanger van de btw te ontlasten van de taak om telkens een individueel dwangbevel op te stellen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) is van mening dat het voorliggend wetsontwerp meer zekerheid zal verschaffen aan de belastingplichtige. Hij vreest echter dat dit wetsontwerp niets zal wijzigen aan de bestaande situatie waarbij de invorderingsprocedures verschillen van de ene regio tot de andere.

De minister antwoordt dat er een uitgebreide overgangsmaatregel is opgenomen in het voorliggend wetsontwerp. De dwangbevelen, die deel uitmaken van het vroegere systeem, behouden hun rechtsgeldigheid maar de nieuwe, toekomstige dwangbevelen zullen opgenomen worden in het innings- en invorderingsregister.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 20

De artikelen 1 tot 20 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78,2 van het Reglement van de Kamer): art. 9.

dans la procédure obligatoire, mais, selon la Cour de cassation, elle s'inscrit dans le droit fil de la loi relative à la justification en matière administrative. Un mois avant l'enregistrement du contribuable dans le registre de perception et recouvrement, un document expliquant la raison de l'existence d'une dette TVA sera rédigé. Une fois le contribuable enregistré dans le registre de perception et recouvrement, il reçoit un avis de perception et recouvrement. Le projet de loi à l'examen vise à décharger le receveur de la TVA de sa mission de rédiger chaque fois une contrainte individuelle.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) estime que le projet de loi à l'examen confèrera plus de sécurité juridique au contribuable. Il redoute cependant qu'il ne change rien au fait qu'actuellement, les procédures de recouvrement diffèrent d'une région à l'autre.

Le ministre répond qu'une mesure transitoire d'envergure a été inscrite dans le projet de loi à l'examen. Les contraintes, qui appartiennent à l'ancien système, sont toujours valables, mais les contraintes nouvelles qui seront rédigées à l'avenir seront inscrites dans le registre de perception et recouvrement.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 20

Les articles 1^{er} à 20 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris plusieurs corrections de nature légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78,2 du Règlement de la Chambre): art. 9.