

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 september 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het aan de autonome
overheidsbedrijven te richten verzoek een
broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een
neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken**

(ingediend door de heren Gilles Vanden Burre
en Stefaan Van Hecke c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 septembre 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à demander aux entreprises publiques
autonomes d'établir un bilan de leurs
émissions de gaz à effet de serre et d'être
neutres en émissions carbone**

(déposée par MM. Gilles Vanden Burre et
Stefaan Van Hecke et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ecolo en Groen willen steun verlenen aan eenieder die een bijdrage levert tot de vermindering van de ecologische voetafdruk¹ van ons land, tot de bescherming van de gezondheid en tot het behoud van de biologische rijkdom van onze planeet, uitgaande van een maatschappelijke bekommerning die erop gericht is iedereen toegang tot de milieurijkdom te bieden.

I. — DE EERSTE STAP NAAR VERANDERING: EEN NEUTRALE KOOLSTOFBALANS

De Ecolo-Groenfractie wil dat de Belgische samenleving evolueert naar een duurzamer model, via een algemene inspanning ten bate van een grotere energie-efficiëntie en via de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen. Het probleem moet dan ook bij de bron worden aangepakt en er moeten alternatieve modellen worden opgezet. Daarbij is een belangrijke rol weggelegd voor de overheidsbedrijven.

De Ecolo-Groenfractie heeft al twee voorstellen in verband met die vraagstukken ingediend, namelijk:

1. wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen, tot instelling van een CO₂-stresstest voor de banken en tot geleidelijke desinvestering van de banken in de sector van de fossiele energie (DOC 54 1719/001);

2. voorstel van resolutie over de investeringen van Belfius en van de FPIM in fossiele energie en onethische activiteiten (DOC 54 2623/001).

In dit voorstel van resolutie stellen de indieners een concreet instrument voor, waarmee alle overheidsbedrijven ertoe worden opgeroepen om:

— op transparante wijze hun koolstofbalansen bekend te maken;

¹ De “ecologische voetafdruk” geeft weer welke oppervlakte biologisch productief land en water nodig is om voor een mens, een groep of een activiteit de verbruikte hulpbronnen te produceren en het teweeggebrachte afval op te nemen, wanneer courante technologie en courante praktijken voor hulpbronnenbeheer worden aangewend. De ecologische voetafdruk wordt doorgaans uitgedrukt in hectaren landgebruik (cf. <http://data.footprintnetwork.org/#/abouttheData>).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ecolo et Groen entendent soutenir toutes celles et ceux qui contribuent à alléger l’empreinte écologique¹ de notre pays, à protéger la santé et à maintenir la richesse biologique de notre planète, avec une préoccupation sociale visant à assurer l’accès de toutes et tous aux richesses environnementales.

I. — UN BILAN CARBONE NEUTRE: LA PREMIÈRE ÉTAPE DU CHANGEMENT

Le groupe Ecolo-Groen souhaite que la société belge se dirige vers un modèle plus durable, via un effort généralisé pour une plus grande efficacité énergétique et le développement des énergies renouvelables. Il est dès lors nécessaire de s’attaquer à la source du problème et de mettre en place des modèles alternatifs. À cet égard, les entreprises publiques ont un rôle important à jouer.

Le groupe Ecolo-Groen a déjà déposé deux propositions de loi traitant de ces problématiques:

1. proposition de loi modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, instaurant un stress test CO₂ pour les banques et organisant le désinvestissement progressif par les banques dans le secteur des énergies fossiles (DOC 54 1719/001);

2. proposition de résolution concernant les investissements de Belfius et de la SFPI dans les énergies fossiles et les activités non éthiques (DOC 54 2623/001).

Avec la présente proposition de résolution, les auteurs proposent un outil concret afin d’appeler l’ensemble des entreprises publiques:

— à communiquer de manière transparente leurs bilans carbone;

¹ “L’empreinte écologique” est une mesure de la superficie des terres et des eaux biologiquement productives dont un individu, une population ou une activité a besoin pour produire toutes les ressources qu’il consomme et absorber les déchets qu’il génère, en utilisant les technologies dominantes et les pratiques de gestion des ressources. L’empreinte écologique est généralement mesurée en hectares globaux (<http://data.footprintnetwork.org/#/abouttheData>).

— een concreet actieplan op te stellen met het oog op het verkrijgen van het label “zero emission – CO₂ neutral”.

Dit is een uiterst belangrijke eerste stap om de klimaatopwarming aan te pakken.

II. — DE FEDERALE REGERING HEEFT NIET GENOEG AMBITIE

In de beleidsnota van 27 oktober 2016 over duurzame ontwikkeling, energie en milieu, stelt de regering het volgende: “Binnen de grenzen van haar bevoegdheden zal de regering van de duurzame ontwikkeling een centrale beleidsdoelstelling maken met het oog op de realisatie van de doelstellingen van de federale langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling (2050) en van de realisatie van de internationale duurzame ontwikkelingsdoelstellingen 2015-2030”². Al heel snel is echter gebleken dat de federale regering ter zake weinig ambitie aan de dag legt.

In de Overeenkomst van Parijs (COP21) hebben de lidstaten de klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2050 vastgelegd. De regeringen hebben afgesproken om op lange termijn de gemiddelde temperatuurstijging van de Aarde te beperken tot duidelijk minder dan 2 °C vergeleken met het niveau van vóór de industrialisering, en indien mogelijk tot 1,5 °C. De toepassing van die overeenkomst verloopt echter zeer traag.

Op Europees niveau werd toegezegd te streven naar een broeikasgasvermindering van 40 % tegen 2030. Nederland heeft een voortrekkersrol gespeeld door voor te stellen om veeleer te mikken op 55 % tegen 2030. Thans maken zeven landen deel uit van de coalitie, waaronder Luxemburg, Finland, Portugal en zelfs Duitsland en Frankrijk. België is daar niet bij. Wij vinden dat onbegrijpelijk. Volgens het IPCC dan weer moet de wereldwijde uitstoot tegen 2050 met 40 % tot 70 % worden verminderd om te voorkomen dat het klimaat helemaal op hol slaat (verhoogd gehalte van CO₂ en andere broeikasgassen en stijging van de temperaturen).

Zoals is gebleken uit de werkzaamheden van het IPCC, wordt de opwarming van de aarde wel degelijk veroorzaakt door de uitstoot van broeikasgassen in de atmosfeer. Naast de mensen die aan de uitstoot van die gassen ten grondslag liggen, fungeert de aan de koolstofsector verbonden nijverheid (aardolieondernemingen, energiebedrijven, autoconstructeurs enzovoort) als een versnellende factor.

² DOC 54 2111/012, blz. 3.

— à mettre en place un plan d'action concret afin d'obtenir le label “zéro émission – CO₂ neutral”.

Il s'agit d'une première étape primordiale pour répondre au problème du réchauffement climatique.

II. — LE GOUVERNEMENT FÉDÉRAL MANQUE D'AMBITION

Dans la note de politique générale du 27 octobre 2016 sur le développement durable, l'énergie et l'environnement, le gouvernement affirmait que: “Dans les limites de ses compétences, le gouvernement fera du développement durable un objectif politique central en vue de réaliser les objectifs de la vision fédérale à long terme en matière de développement durable (2050) et de réaliser les objectifs de développement durable internationaux 2015-2030”². Pourtant, très vite, le gouvernement fédéral se révélera très peu ambitieux en la matière.

L'accord de Paris (COP21) a fixé les objectifs climatiques pour 2030 et 2050 entre les États membres. À long terme, les gouvernements ont convenu de contenir l'élévation de la température moyenne de la planète nettement en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et, si possible, de la limiter à 1,5 °C. Mais l'application de cet accord tourne au ralenti.

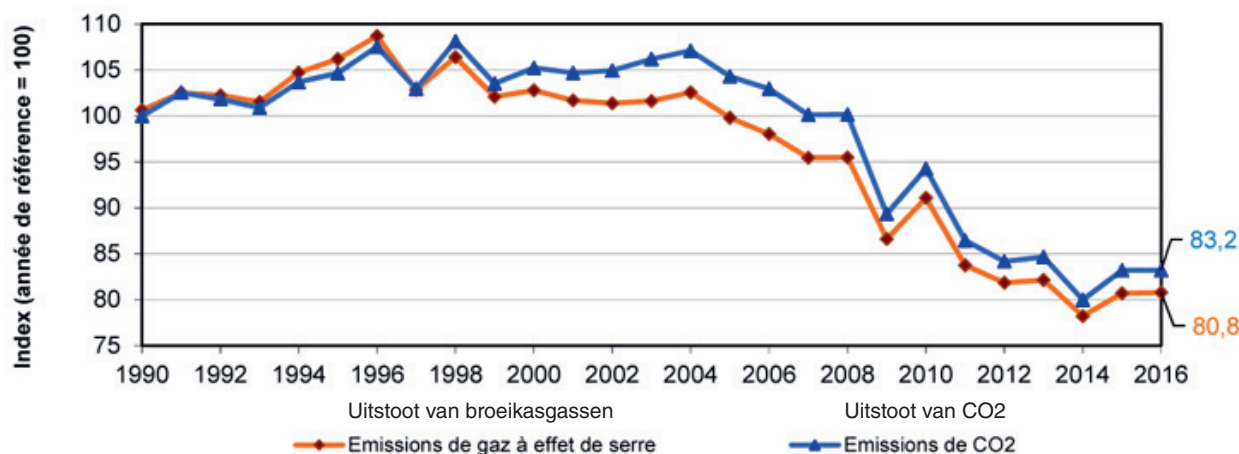
L'engagement pris au niveau européen vise une réduction de 40 % de nos gaz à effet de serre (GES) d'ici 2030. Les Pays-Bas ont été précurseurs en proposant de viser plutôt 55 % pour 2030. Sept pays font désormais partie de la coalition, dont le Luxembourg, la Finlande, le Portugal et même l'Allemagne et la France. Pas la Belgique. Une position incompréhensible à nos yeux. Le GIEC juge quant à lui nécessaire de baisser de 40 % à 70 % les émissions mondiales d'ici à 2050, pour éviter un emballement climatique (hausse des taux de CO₂, des autres gaz à effet de serre et des températures) incontrôlable.

Comme l'ont établi les travaux du GIEC, c'est bien l'émission dans l'atmosphère des gaz à effet de serre (GES) qui provoque le réchauffement de la planète. Derrière les êtres humains qui sont à l'origine de l'émission de ces gaz, l'industrie liée au secteur du carbone (pétroliers, énergéticiens, constructeurs automobile,...) en est le facteur accélérant.

² Chambre des représentants, DOC 54 2111/012, page 3.

Op 15 maart 2018 heeft België aan de Europese Commissie zijn "Nationale inventaris voor broeikasgas-emissies" bezorgd; die betreft de emissies in de periode 1990-2016. De resultaten ervan zijn teleurstellend (zie figuur 1³). Er wordt immers vastgesteld dat voor het tweede opeenvolgende jaar de uitstoot stijgt, terwijl er sinds 2005 een dalende tendens was (met uitzondering van een piek in 2010)⁴.

Le 15 janvier 2018, la Belgique a communiqué à la Commission européenne son "Inventaire national des émissions de GES" portant sur les émissions 1990-2016. Et les résultats sont décevants (voir illustration 1³). En effet, on remarque que les émissions sont reparties à la hausse pour la deuxième année consécutive alors que, depuis 2005, la tendance était à la baisse (excepté un pic en 2010)⁴.



Illustratie 1: evolutie van de broeikasgassen en CO₂ van België sinds 1990

Illustration 1: évolution des émissions de gaz à effet de serre et CO₂ de la Belgique depuis 1990

Volgens een studie van het *Global Foodprint Network* stond België in 2014 in de wereldrangschiikking van landen met de grootste territoriale ecologische voetafdruk (uitgedrukt in hectare per inwoner) op de twaalfde plaats⁵. De Belgische koolstofvoetafdruk bedraagt 4,03 hectare per inwoner.

Het *Living Planet Report 2014* van het Wereldnatuurfonds (WWF) bevat een hogere schatting, namelijk een verbruik van 7,47 hectare per inwoner, en plaatst België in de wereldrangschiikking van de zwaarste ecologische voetafdrukken op de vijfde plaats (het wereldgemiddelde ligt op 2,3 hectare)⁶.

Selon une étude du *Global Foodprint Network*, en 2014, la Belgique était le 12^e pays au monde qui avait la plus grande empreinte écologique territoriale (en termes d'hectares par habitants)⁵. Son empreinte en termes de carbone s'élevant à 4,03 hectares par habitant.

Avec une estimation plus élevée de 7,47 hectares consommés par habitant, le rapport "Planète Vivante" du Fonds mondial pour la Nature (WWF) de 2014 situe la Belgique à la cinquième place dans le classement des plus lourdes empreintes écologiques globales au niveau mondial⁶ (la moyenne mondiale étant de 2,3 hectares).

³ Bron: "klimaat.be" (een webstek van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu).

⁴ De Schouteete, C., "Climat: la Belgique sur la mauvaise pente", webstek van Inter-Environnement Wallonie: <http://www.iewonline.be/climat-la-belgique-sur-la-mauvaise-pente> (geraadpleegd op 5 juli 2018).

⁵ Vergelijkende landenanalyse, webstek van het *Global Footprint Network*: <http://data.footprintnetwork.org/#/compareCountries?type=EFCpc&cn=all&yr=2014> (geraadpleegd op 5 juli 2018).

⁶ Informatie van Belga op de webstek van de RTBF: https://www.rtbf.be/info/societe/detail_la-belgique-cinquieme-empreinte-ecologique-du-monde?id=8366853 (geraadpleegd op 5 juli 2018).

³ Source: "climat.be", un site Service Public Fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

⁴ De Schouteete C., "Climat: la Belgique sur la mauvaise pente", site de la Fédération Inter-Environnement Wallonie: <http://www.iewonline.be/climat-la-belgique-sur-la-mauvaise-pente> (consulté le 5 juillet 2018).

⁵ Analyse comparée des pays, site du *Global Footprint Network*: <http://data.footprintnetwork.org/#/compareCountries?type=EF Cpc&cn=all&yr=2014> (consulté le 5 juillet 2018)

⁶ Information Belga, sur le site de la RTBF: https://www.rtbf.be/info/societe/detail_la-belgique-cinquieme-empreinte-ecologique-du-monde?id=8366853 (consulté le 5 juillet 2018).

Wat de ecologische schuld betreft, vervullen de Belgen geen voorbeeldrol, want wij verbruiken maar liefst 6,3 keer de oppervlakte van ons land⁷. Ongeveer 60 % van de ecologische voetafdruk van ons land is afkomstig van de koolstofuitstoot⁸.

III. — HET MILIEUBELEID VAN ONZE OVERHEIDSBEDRIJVEN

Wij hebben de gegevens inzake de koolstofvoetafdruk van onze overheidsbedrijven ontleend (zie figuur 2).

Proximus vermeldt elk jaar zijn koolstofvoetafdruk in zijn verslag inzake maatschappelijk verantwoord ondernemen. Voor 2017 gaat het om 581 000 ton.

Op het vlak van de scopes 1 en 2, alsook wat de zakenreizen betreft, is de onderneming koolstofneutraal. Zo heeft Proximus vorig jaar 48 000 ton gecompenseerd.

Wat bpost betreft, heeft volksvertegenwoordiger Gilles Vanden Burre in commissie een vraag gesteld aan minister De Croo; naar aanleiding daarvan hebben wij vernomen dat bpost streeft naar een koolstofuitstootvermindering met 45 % tegen 2020, vergeleken met 2007. Er werden acties ten bate van het milieu opgezet, zoals de vervanging van motorfietsen door fietsen of de organisatie van opleidingen inzake ecologisch rijden. Er werden ook acties ondernomen met het oog op een kleinere ecologische voetafdruk van de bedrijfsgebouwen, bijvoorbeeld door een verbetering van de thermische isolatie. In 2017 werden 17 000 m² nieuwe zonnepanelen geïnstalleerd en bpost wil in 2020 ook een eigen windturbine plaatsen⁹. De minister heeft echter eveneens aangegeven dat koolstofneutraliteit geen doelstelling is van het overheidspostbedrijf: "Een volledig CO₂-neutrale dienstverlening is niet aan de orde, omdat de klanten niet bereid zijn meer te betalen om de daarmee samenhangende kosten op te vangen"¹⁰.

De koolstofvoetafdruk van bpost bedroeg in 2017 eigenlijk meer dan 200 000 ton. Om koolstofneutraal te zijn, zou het bedrijf nog 70 000 ton CO₂ moeten compenseren. Hoewel bpost het label "CO₂-Neutral mailing" heeft behaald en een klein deel van de postzendingen CO₂-neutraal zijn, kan het bedrijf dus nog veel vooruitgang boeken.

⁷ DEVILLERS, S., "Nous consommons 6,3 fois ce que la Belgique fournit", webstek van *La Libre Belgique*: <http://www.lalibre.be/actu/planete/nous-consommons-6-3-fois-ce-que-la-belgique-fournit-57a777ee35704fe6c1d2910c> (geraadpleegd op 5 juli 2018).

⁸ *Idem*.

⁹ CRIV 54 COM 875, blz. 13 en 14.

¹⁰ CRIV 54 COM 875, blz. 14.

En termes de dette écologique, les Belges ne font pas figure d'exemple puisque nous consommons pas moins de 6,3 fois la superficie de la Belgique⁷. Environ 60 % de l'empreinte écologique de la Belgique provient des émissions de carbone⁸.

III. — LA POLITIQUE ENVIRONNEMENTALE DE NOS ENTREPRISES PUBLIQUES

Nous avons analysé les données concernant l'empreinte carbone de nos entreprises publiques (voir illustration 2).

L'empreinte carbone de Proximus est communiquée dans son rapport relatif à la responsabilité sociétale, chaque année. En 2017, elle s'élevait à 581 000 tonnes.

L'entreprise est neutre en carbone pour les scopes 1 et 2 et pour les voyages d'affaires. Elle a ainsi compensé 48 000 tonnes l'année dernière.

Concernant bpost, suite à une question posée au ministre De Croo en commission par le député Gilles Vanden Burre, nous avons appris que, d'ici 2020, bpost vise la réduction de ses émissions de carbone de 45 % par rapport à 2007. Des actions en faveur de l'environnement ont été mises en place, comme le remplacement de motos par des vélos, ou la mise en place de formations à l'éco-conduite. Des actions ont également été menées en vue de réduire l'empreinte écologique des bâtiments de l'entreprise, d'améliorer l'isolation thermique, par exemple. En 2017, 17 000 m² de nouveaux panneaux solaires ont été installés et, en 2020, bpost prévoit également d'ériger sa propre éolienne⁹. Pourtant, le ministre a également affirmé que la neutralité carbone n'est pas un objectif pour l'opérateur postal public: "La Full Neutralité Carbone n'est pas à l'ordre du jour étant donné que les clients ne souhaitent pas tous absorber le coût supplémentaire qui y est associé"¹⁰.

En fait, l'empreinte carbone de bpost en 2017 s'élevait à plus de 200 000 tonnes. Pour être neutre en carbone, elle aurait encore 70 000 tonnes de CO₂ à compenser. Même si l'entreprise a obtenu le label "CO₂-Neutral mailing" et qu'une petite partie des envois postaux sont neutres en CO₂, bpost a donc encore une sérieuse marge de progression.

⁷ DEVILLERS, S., "Nous consommons 6,3 fois ce que la Belgique fournit", site de *La Libre Belgique*: <http://www.lalibre.be/actu/planete/nous-consommons-6-3-fois-ce-que-la-belgique-fournit-57a777ee35704fe6c1d2910c> (consulté le 5 juillet 2018).

⁸ *Idem*.

⁹ CRIV 54, COM 875, pages 13 et 14.

¹⁰ CRIV 54, COM 875, page 14.

De indieners hebben van het bedrijf CO₂logic vernomen dat de koolstofvoetafdruk van Belfius in 2017 15 900 ton bedroeg. Het zou aan het bedrijf echter slechts ongeveer 75 000 euro kosten om koolstofneutraal te zijn. Volgens de hogergenoemde minister zou Belfius specifieke acties ten bate van het milieu opstarten. Zo zou de bank het primair energieverbruik van haar centrale zetels met 70,6 % hebben verminderd. De bank zou sinds 2018 uitsluitend groene stroom verbruiken en almaar minder papier gebruiken.

Het bedrijf zou ook bewust afval sorteren en het zou gebruik van het openbaar vervoer sterk aanmoedigen (78,7 % van het Belfiuspersoneel zou met de trein naar het werk komen)¹¹.

De indieners stellen verheugd vast dat Proximus, bpost en Belfius hun koolstofvoetafdrukken bekendmaken. Niet alle overheidsbedrijven doen dat echter. Zo maken noch de NMBS, noch Infrabel, noch Belgocontrol die informatie bekend (zie tabel hieronder).

Naar aanleiding van een vraag in commissie vanwege volksvertegenwoordiger Gilles Vanden Burre aan minister François Bellot werd meegedeeld dat in 2017 de koolstofvoetafdruk van de NMBS voor alle activiteiten (treinen, dienstwagens, gebouwen, stations en werkplaatsen) 244 000 ton per jaar bedroeg¹².

Uiteraard is de trein een vervoermiddel dat de voorkeur van de indieners wegdraagt. Voorts bevordert de NMBS volgens de minister de creatie van windmolenparken. Het spoorwegbedrijf zou tevens van plan zijn om op de grote daken van zijn gebouwen zonnepanelen te installeren.

Het is daarentegen onmogelijk te vernemen hoe groot de koolstofvoetafdruk van Infrabel is. Dat bedrijf maakt momenteel zijn uitstoot van CO₂ of van andere broeikasgassen niet bekend, hoewel maatregelen werden genomen om het energieverbruik in de bedrijfsgebouwen te verminderen.

In het kader van zijn milieubeleidsplan 2018-2020 bevordert de onderneming bovendien projecten die groene energie aanwenden. Ook in dit geval is sprake van de ontwikkeling van een windmolenpark en van de plaatsing van zonnepanelen. Er kan ook worden vermeld

Les auteurs ont appris de la part de l'entreprise CO₂logic que l'empreinte carbone de Belfius s'élevait en 2017 à 15 900 tonnes. Il ne lui coûterait pourtant que, environ, 75 000 euros pour être neutre en émissions carbone. Toujours selon le même ministre, Belfius lancerait des actions spécifiques en faveur de l'environnement. La banque aurait ainsi réduit de 70,6 % la consommation en énergie primaire de ses sièges centraux. La banque consommerait exclusivement de l'électricité verte depuis 2018 et utiliserait de moins en moins de papier.

Elle serait également sensibilisée au tri des déchets, et encouragerait le recours massif aux transports en communs (78,7 % du personnel de la banque se rendrait au travail en train)¹¹.

Les auteurs notent que Proximus, bpost et Belfius communiquent publiquement leurs empreintes carbone; ce qu'il faut saluer. Mais ce n'est pas le cas de toutes les entreprises publiques. Ainsi, ni la SNCB, ni Infrabel, ni Belgocontrol ne publient ces informations (voir tableau ci-dessous).

Suite à une question orale posée au ministre François Bellot en commission par le député Gilles Vanden Burre, il a été communiqué que l'empreinte carbone de la SNCB pour l'ensemble des activités (trains, voitures de service, bâtiments, gares et ateliers) s'élevait à 244 000 tonnes par an en 2017¹².

Évidemment, se déplacer en train est un moyen de transport que les auteurs privilégient. Par ailleurs, selon le ministre, la SNCB promeut la mise en œuvre de parcs éoliens. La SNCB planifierait également la mise en place de panneaux photovoltaïques sur les grandes toitures de ses bâtiments.

Par contre, il est impossible de connaître l'empreinte carbone d'Infrabel. L'entreprise ne publie actuellement pas ses émissions de CO₂ ou d'autres gaz à effet de serre. Même si des mesures ont été mises en place afin de réduire la consommation d'énergie dans ses bâtiments.

Dans son plan de politique environnementale 2018-2020, l'entreprise favorise également des projets qui utilisent des "énergies vertes". Ici également, il est question de développer un parc éolien et de panneaux solaires. À noter également que l'entreprise a lancé "MobiPulse",

¹¹ CRIV 54 COM 858, blz. 42 en 43.

¹² CRIV 54 COM 867, blz. 16 tot 18.

¹¹ CRIV 54, COM 858, pages 42 et 43.

¹² CRIV 54, COM 867, pages 16 à 18.

dat Infrabel “MobiPulse” heeft gelanceerd; dat is een instrument dat de ecologische voetafdruk van bepaalde treintrajecten (uitgedrukt in CO₂-uitstoot) weergeeft.

Hetzelfde geldt voor Belgocontrol: aangezien er zijn geen gegevens zijn, is het onmogelijk de koolstofvoetafdruk van het bedrijf te kennen.

Toen hieromtrent informatie werd ingewonnen, heeft de onderneming via haar woordvoerder laten weten zich bewust te zijn van haar maatschappelijke rol en aangegeven dat ze heel binnenkort een studie zou opstarten om haar koolstofvoetafdruk te meten. Er werd ons meegedeeld dat die gegevens systematisch zouden worden bekendgemaakt en geactualiseerd. Er werd echter geen tijdspad meegedeeld. Officieel zou Belgocontrol eveneens initiatieven in verband met hernieuwbare energie overwegen, onder andere door het oprichten van windturbines te vergemakkelijken.

un outil qui communique l’empreinte écologique (en émissions de CO₂) des trajets de certains trains.

Il en va de même pour Belgocontrol: pas de données et il est donc impossible de connaître son empreinte carbone.

Quand on lui a posé la question, l’entreprise a répondu par la voie de son porte-parole qu’elle “est consciente de son rôle sociétal et va très prochainement lancer une étude pour mesurer [son] empreinte carbone”. Ces données, nous dit-on, seraient systématiquement publiées et mises à jour. Par contre, pas d’agenda communiqué. Officiellement, Belgocontrol envisagerait également des initiatives sur le plan des énergies renouvelables, en “facilitant l’implantation d’éoliennes”, entre autres.

Figuur 2/ Illustration 2	Koolstofvoetafdruk*/ Empreinte carbone*	Koolstofneutraal/ Neutralité carbone	Koolstofvoetafdruk bekendgemaakt/ Empreinte carbone publiée	Aandelen eigen- dom van de Staat/ Détenition des actions par l’État
Proximus	581 000	Ja/Oui Scope 1 en/et 2.	Ja/ Oui	53,5 %
bpost	200 078	Neen/Non	Ja/ Oui	51 %
Belfius	15 900	Neen/Non	Ja/ Oui	100 %
NMBS/SNCB	244 000	Neen/Non	Neen/Non	100 %
Infrabel	Geen gegevens/ Pas de données	Neen/Non	Neen/Non	100 %
Belgocontrol	Geen gegevens/ Pas de données	Neen/Non	Neen/Non	100 %

* uitgedrukt in ton “CO₂-equivalent”¹³. Cijfers 2017, betreffende scope 1, 2 en 3 (zie bron in bijlage 3).

IV. — VOOR EEN VERPLICHTE KOOLSTOFBALANS EN CO₂-NEUTRALE ONDERNEMINGEN

Het is dus duidelijk dat de gevoeligheid van de genoemde ondernemingen voor hun koolstofvoetafdruk zeer uiteenlopend is.

In die context hebben de ondernemingen Vinçotte en CO₂logic het nuluitstootlabel in het leven geroepen. Deze evaluatie is gebaseerd op de internationale standaard inzake koolstofneutraliteit van het BSI (PAS 2060). Het

* exprimée en tonnes “équivalent CO₂”¹³. Chiffres de 2017, pour scope 1, 2 et 3 (voir source en annexe 3)

IV. — POUR UN BILAN CARBONE OBLIGATOIRE ET DES ENTREPRISES NEUTRES EN CO₂

On le voit, la sensibilité des entreprises citées concernant leur empreinte carbone est très variable.

C’est dans ce contexte que les entreprises “Vinçotte” et “CO₂logic” ont créé le label “zéro émission”. Cette évaluation se base sur le standard international de neutralité en CO₂ du BSI (PAS 2060). Le label s’obtient

¹³ De eenheid “CO₂-equivalent” geeft alle broeikasgassen weer, omgerekend naar CO₂. Het is een door het IPPC voorgesteld vereenvoudigd analyse-instrument. Een ton CO₂-equivalent stemt bijvoorbeeld overeen met drie maanden huisverwarming, 5 000 km met de auto of één reis Brussel-Marrakech heen en terug.

¹³ La mesure “équivalent CO₂” reprend tous les gaz à effet de serre, convertis en CO₂. Il s’agit d’un outil d’analyse simplifié proposé par le GIEC. Une tonne équivalent carbone correspond par exemple à trois mois de chauffage pour une maison, 5 000 kms parcourus en voiture, 1 aller-retour Bruxelles-Marrakech.

label wordt toegekend op basis van de CO₂-uitstoot die voor een onderneming of een product wordt berekend.

In Wallonië heeft het Waals Agentschap voor Lucht en Klimaat de “koolstofdiagnose” ontwikkeld. De instelling stelt daarvoor gratis een calculator ter beschikking.

De indieners van dit voorstel van resolutie vragen dat de overheidsbedrijven ertoe worden verplicht een koolstofbalans op te maken en dat ze CO₂-neutraal zijn.

“Koolstofneutraliteit” bestaat erin de CO₂-uitstoot te compenseren door financiële steun uit te trekken voor projecten waarmee een even groot CO₂-volume kan worden bespaard als hetwelk wordt uitgestoten. Het betreft projecten waarmee CO₂ kan worden afgevangen (herbebossing) of de uitstoot ervan aan de bron kan worden verminderd (grotere energie-efficiëntie, productie van hernieuwbare energie). Op die manier bereikt een onderneming een neutrale koolstofbalans¹⁴.

Momenteel bestaan er in Europa verschillende methodes voor het “koolstofbeheer”, de “koolstofbalans” of de “CO₂-audit”. De “koolstofbalans” van een onderneming is oorspronkelijk een Franse techniek om de uitstoot van broeikasgassen of BKG's (CO₂, CH₄, CFC enzovoort) nauwkeurig te meten¹⁵.

In de aanloop naar koolstofneutraliteit kan de koolstofbalans worden gedefinieerd als een diagnose-instrument waarmee de grootste uitstootposten kunnen worden geïdentificeerd, alsook de acties om de broeikasgasuitstoot te beperken en het energieverbruik – de grootste uitstootbron – terug te dringen¹⁶.

Kenmerkend voor de koolstofbalans is dat hij alle emissies omvat die afkomstig zijn uit alle processen die voor het uitvoeren van een activiteit noodzakelijk zijn: aanmaak van grondstoffen, transport, vervaardigingsprocessen, werknemersverkeer, afvalbeheer, energieverbruik enzovoort¹⁷.

De koolstofbalans houdt niet alleen met de CO₂, rekening aangezien er nog andere broeikasgassen zijn. Zo omvat hij ook methaan (CH₄), stikstofprotoxide (N₂O) en CFK-substituutgassen (PFK's, HFK's, SF₆).

en calculant les émissions de CO₂ d'une entreprise ou d'un produit.

La Wallonie a développé le “diagnostic carbone”, via l'Agence Wallonne de l'Air et du Climat. L'institution met gratuitement à disposition un calculateur.

Les auteurs demandent que nos entreprises publiques fassent obligatoirement un bilan carbone et soient neutres en CO₂.

La “neutralité carbone” consiste à compenser des émissions de CO₂ en payant un montant donné pour financer des projets permettant d'économiser une quantité de CO₂ équivalente au CO₂ émis. Ces projets permettent soit de capter le CO₂ (reboisement), soit de diminuer les émissions de CO₂ à la source (meilleure efficacité énergétique, production d'énergies renouvelables). De cette manière, le bilan carbone d'une entreprise est neutre¹⁴.

Actuellement, la “gestion carbone” ou “bilan carbone”, ou bien encore “l'audit CO₂” se fait en Europe suivant diverses méthodes. Le “bilan carbone” d'une entreprise est à l'origine une méthode française d'évaluation précise des émissions de gaz à effet de serre ou GES (CO₂, CH₄, CFC,...)¹⁵.

En amont de cette neutralité carbone, le bilan carbone peut se définir comme étant un diagnostic permettant de mettre en évidence les postes responsables des plus importantes émissions et d'identifier des actions à mener pour réduire les émissions de GES et diminuer la consommation énergétique, principale source d'émissions¹⁶.

La particularité du bilan carbone est qu'il englobe l'ensemble des émissions générées par tous les processus nécessaires à la réalisation de l'activité: fabrication des matières premières, transport, processus de fabrication, transport du personnel, gestion des déchets, consommation d'énergie,...¹⁷

Le bilan carbone ne prend pas en compte uniquement le CO₂, puisqu'il ne s'agit pas du seul GES. Il intègre également le méthane (CH₄), le protoxyde d'azote (N₂O) et les gaz substitués des CFC (PFC, HFC, SF₆).

¹⁴ BODSON, T., “Le Bilan carbone, outil de réduction des émissions de CO₂”, Réseau intersyndical de sensibilisation à l'environnement.

¹⁵ DELPORTE, J-M, “Faites une gestion carbone de votre entreprise!”, FOD Economie, 2016.

¹⁶ BODSON, “Le Bilan carbone, outil de réduction des émissions de CO₂”, Réseau intersyndical de sensibilisation à l'environnement.

¹⁷ Idem.

¹⁴ BODSON, T., “Le Bilan carbone, outil de réduction des émissions de CO₂”, Réseau intersyndical de sensibilisation à l'environnement.

¹⁵ DELPORTE, J-M, “Faites une gestion carbone de votre entreprise!”, SPF économie, 2016.

¹⁶ BODSON, “Le Bilan carbone, outil de réduction des émissions de CO₂”, Réseau intersyndical de sensibilisation à l'environnement.

¹⁷ Idem.

Tot slot wordt bij de koolstofbalans gekeken naar de emissie zowel vóór als na het productieproces van een onderneming. Ook de rechtstreekse en onrechtstreekse uitstoot wordt daarbij gemeten. Het gaat met andere woorden om een hoogst interessant analyse-instrument.

Doorgaans bestaat een koolstofbalans uit drie analyseniveaus (zie bijvoegsel 4)¹⁸.

— De eerste perimeter (of “scope 1”) omvat de rechtstreekse uitstoot van broeikasgassen bij de verbranding van energie binnen de onderneming (productieprocessen, intern transport, gebouwverwarming) en bij het lekken van koelgassen.

— De tweede perimeter (“scope 2”) omvat de indirecte emissie bij het gebruik van energievectoren (elektriciteit en warmte). Die uitstoot wordt niet rechtstreeks door de onderneming gecreëerd, maar is afkomstig van elektriciteits- of stoomcentrales; in dat opzicht is hij echter nauw verbonden met het verbruik van die energie-elementen door de onderneming.

— De derde perimeter (“scope 3”) omvat de overige onrechtstreekse emissies. Daarbij gaat het meer bepaald om de uitstoot die wordt veroorzaakt door het werknemersverkeer (woon-werkweg, professioneel verkeer enzovoort), door bezoekers, door de (inkomende en uitgaande) cargo, door verbruiksgoederen (papier, materiaal) en door voeding (bedrijfsrestaurant).

Zoals elk analyseschema heeft ook de koolstofbalans beperkingen. Zo houdt hij slechts rekening met de BKG-emissies en niet met de andere weerslagen op het milieu. Ook kunnen de indirecte emissies er moeilijk mee worden gemeten¹⁹.

Een goed uitgewerkte, bevattelijke en transparante koolstofbalans is echter een belangrijk instrument in de strijd tegen de klimaatverandering. Uiteraard kunnen dankzij een dergelijk instrument aanzienlijke energiebesparingen worden gerealiseerd. Tevens kan de onderneming er haar commerciële en financiële slagkracht door verhogen. Hij versterkt haar concurrentievermogen en verbetert haar handelsbalans doordat de kosten in verband met het gebruik van fossiele energiebronnen worden teruggedrongen. Ook kan het bedrijfsimago erdoor worden versterkt en kan het een stimulans zijn voor zowel de werknemers als de leidinggevendenden²⁰.

Maar vooral stimuleert de koolstofbalans innovatie en effent hij het pad voor het koolstofvrij maken van de activiteit. Ook kunnen de ondernemingen zich dankzij

Enfin, le bilan carbone évalue les émissions non seulement en amont mais également en aval du processus de production d’une entreprise. Il analyse également les émissions directes et indirectes de celle-ci. Bref, il s’agit d’un outil d’analyse particulièrement intéressant.

On établit généralement trois niveaux d’analyse d’un bilan carbone (voir annexe 4)¹⁸:

— Le premier périmètre (ou “scope 1”) couvre les émissions directes de GES liées à la combustion d’énergie à l’intérieur de l’entreprise (procédés de production, transport interne, chauffage des bâtiments) et à la fuite de gaz réfrigérants.

— Le second (“scope 2”) comprend les émissions indirectes liées à l’utilisation de vecteurs énergétiques (électricité et chaleur). Si l’entreprise n’est pas directement responsable de ces émissions, celles-ci, provenant de centrales électriques ou vapeur, sont intimement liées à la consommation de ces éléments énergétiques par l’entreprise.

— Le troisième (“scope 3”) inclut les autres émissions indirectes. Cela inclut notamment les émissions générées par les déplacements des travailleurs (domicile-lieu de travail, déplacements professionnels, etc.) et des visiteurs, le fret (entrant et sortant), les consommables (papier, matériel) et la nourriture (restaurant d’entreprise).

Le bilan carbone a ses limites, comme toute grille d’analyse. En particulier, il ne prend en compte que les émissions de GES, et pas les autres impacts environnementaux. Il permet aussi difficilement d’évaluer les émissions indirectes¹⁹.

Mais, un bilan carbone bien mené, compréhensible et transparent représente un outil important de lutte contre le changement climatique. Évidemment, il permet des économies d’énergie substantielles. Il permet aussi d’augmenter la performance commerciale et financière de l’entreprise. Il renforce sa compétitivité et en améliore la balance commerciale en réduisant les coûts liés à l’utilisation des énergies fossiles. Il peut aussi revaloriser l’image des entreprises et participer à motiver les employés ainsi que la direction²⁰.

Mais, surtout, le bilan carbone stimule l’innovation et prépare une “décarbonation” de l’activité. Il permet aussi aux entreprises de mieux préparer leur évolution vers

¹⁸ *Idem.*

¹⁹ *Idem.*

²⁰ *Idem.*

¹⁸ *Idem.*

¹⁹ *Idem.*

²⁰ *Idem.*

een dergelijk instrument beter voorbereiden op een economie waarin energie duurder zal zijn en waarin de kostprijs van het gebruik van koolstof en van de uitstoot ervan almaar hoger zal zijn.

Kortom, dankzij de koolstofbalans kan worden geanticipeerd en een antwoord worden geboden op de belangrijke toekomstige reguleringen van onze economie om met de klimaatopwarming de strijd aan te binden²¹.

V. — NAAR EEN AMBITIEUZERE BELGISCHE REGLEMENTERING, NAAR FRANS VOORBEELD

In België is de reglementering ter zake niet bepaald streng. Daarin schuilt een deel van het probleem. Dat blijkt duidelijk wanneer de Franse en de Belgische wetgeving met elkaar worden vergeleken (zie bijlagen 1 en 2).

Sinds 2017 hebben sommige ondernemingen in-gevolge de omzetting van een Europese richtlijn over de bekendmaking van niet-financiële gegevens de verplichting om in hun jaarverslag hun gegevens over de milieueffecten van hun activiteiten op te nemen (wet van 3 september 2017).

De betrokken ondernemingen zijn onder meer sommige vennootschappen van openbaar belang (kredietinstellingen, verzekeringsondernemingen, vereffeningsorganismen), de ondernemingen met meer dan vijfhonderd werknemers of de ondernemingen met een omzet van minstens 34 miljoen euro.

De tekst is echter niet ambitieus genoeg. Hij heeft niet op alle overheidsondernemingen betrekking. Op geen enkele manier wordt er een uitdrukkelijke verplichting in verband met de berekening van de koolstofvoetafdruk in vermeld; net zo min als een verplichting inzake “koolstofneutraliteit”. De tekst is niet meer dan een vage “verklaring” aangaande “milieu-aangelegenheden” – een concept dat nauwelijks opvalt tussen onder meer “sociale” aangelegenheden, de eerbiediging van de mensenrechten, de strijd tegen corruptie enzovoort:

“In de mate waarin zulks noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontwikkeling, de resultaten en de positie van de vennootschap alsmede van de effecten van zijn activiteiten die minstens betrekking hebben op de sociale, de personeels- en milieu-aangelegenheden, de eerbiediging van mensenrechten en de bestrijding

une économie où l'énergie est de plus en plus chère et le coût lié à l'utilisation et aux émissions de carbone de plus en plus élevé.

Bref, le bilan carbone permet d'anticiper et de répondre aux futures réglementations importantes de notre économie qui permettent de lutter contre le réchauffement climatique²¹.

V. — VERS UNE RÉGLEMENTATION BELGE PLUS AMBITIEUSE, COMME EN FRANCE

En Belgique, la réglementation en la matière est peu contraignante. C'est une partie du problème. La comparaison entre la législation française et la législation belge (voir annexes 1 et 2) met cela en évidence.

Certaines entreprises ont, depuis 2017, l'obligation, suite à la transposition d'une directive européenne sur la publication de données non financières, de publier dans leur rapport annuel leurs données concernant les incidences environnementales de leurs activités (loi du 3 septembre 2017).

Les entreprises concernées sont certaines sociétés d'intérêt public (sociétés de crédit, entreprises d'assurance, organismes de liquidation), les entreprises de plus de 500 salariés ou dont le chiffre d'affaires est de plus de 34 000 000 d'euros, entre autres.

Mais il s'agit d'un texte peu ambitieux. Il ne concerne pas toutes les entreprises publiques. Par ailleurs, aucune obligation concernant le calcul de l'empreinte carbone n'y est explicitement mentionnée. Et aucune obligation relative à une “neutralité carbone” non plus. Le texte ne fait état que d'une vague “déclaration” pour les “questions environnementales” – un concept noyé parmi les autres questions “sociales”, de respect des droits de l'homme, de lutte contre la corruption,...:

“Dans la mesure nécessaire à la compréhension de l'évolution des affaires, des performances, de la situation de la société et des incidences de ses activités, relatives au moins aux questions sociales, environnementales et de personnel, de respect des droits de l'homme et de lutte contre la corruption, le rapport

²¹ *Idem.*

²¹ *Idem.*

van corruptie en omkoping, bevat het jaarverslag, als bedoeld in artikel 95, een verklaring met de volgende informatie (...)”²².

De Franse wetgeving gaat verder. Sinds 2011 bestaat er in Frankrijk ingevolge de wet-Grenelle (artikel 75 van de “Grenelle 2”) een “*démarche Bilan Carbone*”²³. Deze is verplicht voor alle overheden en voor grote bedrijven met meer dan vijfhonderd werknemers.

De koolstofbalans moet gepaard gaan met een actieplan, met inbegrip van bindende cijfermatige doelstellingen aangaande de beperking van de BKG-emissies. Bovendien moet hij driejaarlijks worden vernieuwd en openbaar worden gemaakt. Ook moet worden voorzien in een follow-up en in een evaluatie.

Interessant is eveneens dat een methode voor het opstellen van de koolstofbalans gratis ter beschikking wordt gesteld.

Meer dan zesduizend “*Bilans Carbone*” werden opgesteld en sinds de invoering ervan hebben al ruim zesduizend mensen ter zake een opleiding gevolgd.

VI. — CONCLUSIE

Bij het analyseren van de koolstofvoetafdruk van de Belgische overheidsbedrijven stuiten we op drie problemen.

In de eerste plaats is er slechts één die op koolstofneutraliteit mikt: Proximus. Vervolgens maakt één op twee overheidsbedrijven zijn koolstofvoetafdruk niet openbaar. Tot slot reikt het milieubeleid van die bedrijven niet ver genoeg en bestrijken ze bijlange na niet de perimeters van de koolstofanalyses (scopes 1, 2 en 3).

De invoering van een koolstofbalans moet dus verplicht worden gemaakt, zoals in Frankrijk. Overigens moeten de Belgische overheidsbedrijven de ambitie hebben om een actieplan uit te voeren om “koolstof-neutraal” te worden.

Die neutraliteit is pas relevant wanneer ze wordt voorafgegaan door een volwaardige demarche om de emissies in de onderneming zelf te beperken. Voorts is de koolstofbalans méér dan een cijfer: het moet een echte *roadmap* zijn.

²² Artikel 96, § 4, derde lid, van het Belgisch Wetboek van vennootschappen, ingevoegd bij de wet van 3 september 2017. Zie bijlage 1.

²³ De “Bilan Carbone” is een gedeponeerd merk van het *Agence française de l’environnement et de la maîtrise de l’énergie*.

annuel, visé à l’article 95, comprend une déclaration qui comporte les informations suivantes (...)”²²

La législation française va plus loin. Depuis 2011, suite à la “Loi Grenelle” (article 75 du Grenelle 2), il existe une “*démarche Bilan Carbone*”²³. Celle-ci est obligatoire pour les collectivités et les grandes entreprises de plus de 500 travailleurs.

Le bilan carbone doit être accompagné d’un plan d’actions avec des objectifs chiffrés qui engagent quant à la réduction des émissions des GES. Il doit par ailleurs être renouvelé tous les trois ans et rendu public. Un suivi et une évaluation doivent également être prévus.

Il est également intéressant de voir qu’une méthode d’établissement du bilan carbone est gratuitement mise à disposition.

Plus de 6 000 “Bilans Carbone” ont été réalisés et plus de 6 000 personnes ont été formées depuis la création du “Bilan Carbone”.

VI. — CONCLUSION

Quand on analyse l’empreinte carbone de nos entreprises publiques, nous sommes confrontés à trois problèmes.

D’abord, une seule d’entre-elles vise la neutralité carbone: Proximus. Ensuite, la moitié de ces entreprises ne communiquent pas leurs empreintes carbone. Enfin, leurs politiques environnementales ne sont pas assez ambitieuses et sont loin de recouvrir l’ensemble des périmètres de l’analyse carbone (scopes 1, 2 et 3).

La mise en place d’un bilan carbone doit dès lors être rendue obligatoire, comme en France. Par ailleurs, nos entreprises publiques doivent avoir l’ambition de mettre en place un plan d’action afin de devenir “neutres en carbone”.

Cette neutralité n’est pertinente que si elle est précédée d’une véritable démarche de réduction des émissions dans l’entreprise elle-même. Par ailleurs, le bilan carbone ne doit pas être qu’un chiffre: il doit être une véritable feuille de route.

²² Article 96, § 4, alinéa 3, du Code des sociétés belge, inséré par la loi du 3 septembre 2017. Voir annexe 1.

²³ Le “Bilan Carbone” est une marque déposée par l’Agence française de l’environnement et de la maîtrise de l’énergie.

Heel wat ondernemingen en overheidsinstellingen hebben al voor de koolstofbalans gekozen: de steden Charleroi en Seraing, alsook Unilever, Holcim, Ethias, het ABVV en Brussel Milieu²⁴. Volgens ons is het realistisch en verantwoord dat de Belgische overheidsbedrijven hen daarin zouden volgen.

De nombreuses entreprises et institutions publiques ont franchi le pas du bilan carbone: la ville de Charleroi, la ville de Seraing, ainsi que Unilever, Holcim, Ethias, la FGTB, Bruxelles Environnement²⁴. Nous pensons qu'il est réaliste et justifié que nos entreprises publiques leur emboîtent le pas.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
 Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
 Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

²⁴ BODSON, T., "Le Bilan carbone, outil de réduction des émissions de CO₂", Réseau intersyndical de sensibilisation à l'environnement.

²⁴ BODSON, T., "Le Bilan carbone, outil de réduction des émissions de CO₂", Réseau intersyndical de sensibilisation à l'environnement.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat niet alle overheidsbedrijven hun koolstofbalans openbaar maken;

B. merkt op dat niet alle overheidsbedrijven “koolstofneutraal” zijn;

C. wijst erop dat de broeikasgasuitstoot in België sinds 2014 in stijgende lijn gaat;

D. attendeert erop dat dankzij de koolstofbalans kan worden geanticipeerd en een antwoord worden geboden op de belangrijke toekomstige reguleringen van onze economie om met de klimaatopwarming de strijd aan te binden;

E. oordeelt dat de Belgische wetgeving ter zake niet bepaald ambitieus is;

F. geeft aan dat de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven de volgende vennootschappen aanmerkt als Belgische autonome overheidsbedrijven: Proximus, de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (NMBS), Infrabel, bpost en Belgocontrol;

G. wijst erop dat de overheidsbedrijven een voorbeeldfunctie hebben;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

De NMBS, Belgocontrol, Belfius, bpost, Infrabel en Proximus te vragen:

1. een koolstofbalans op te stellen, dat wil zeggen een diagnose waarmee de factoren die de grootste broeikasgasuitstoot veroorzaken, kunnen worden blootgelegd; die balans moet:

a. worden uitgedrukt in “koolstofequivalenten”, wat inhoudt dat alle broeikasgassen naar CO₂ moeten worden omgerekend;

b. via het jaarverslag van de onderneming worden bekendgemaakt;

c. om de drie jaar worden geactualiseerd;

d. op scope 1 en scope 2 worden gebaseerd;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que toutes les entreprises publiques ne communiquent pas leurs bilans carbone;

B. considérant que toutes les entreprises publiques ne sont pas “neutres en émissions carbone”;

C. vu que la tendance des émissions de GES est à la hausse en Belgique depuis 2014;

D. vu que le bilan carbone permet d’anticiper et de répondre aux futures réglementations primordiales qui s’appliqueront bientôt à notre économie et qui permettront de lutter contre le réchauffement climatique;

E. considérant que la législation belge dans ce domaine est peu ambitieuse;

F. considérant que la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques identifie les sociétés suivantes comme des entreprises publiques autonomes belges: Proximus; la Société Nationale des Chemins de fer belges, en abrégé SNCB, et Infrabel; bpost; Belgocontrol;

G. considérant que les entreprises publiques doivent jouer un rôle d’exemple;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

De demander à la SNCB, à Belgocontrol, à Belfius, à bpost, à Infrabel, et à Proximus:

1. d’établir un bilan carbone, c’est-à-dire un diagnostic permettant de mettre en évidence les postes responsables des plus importantes émissions de gaz à effet de serre (GES); ce bilan étant:

a. exprimé en “équivalent CO₂”, c’est-à-dire que tous les GES sont convertis en CO₂;

b. rendu public via le rapport annuel de l’entreprise

c. mis à jour au moins tous les 3 ans;

d. basé sur les scopes 1 et 2;

2. via een in de koolstofbalans nauwkeurig beschreven plan ernaar te streven een “koolstofneutraal bedrijf” te zijn en dus:

a. zich ten doel te stellen om middels concrete acties de CO₂-uitstoot van het bedrijf te verminderen;

b. de overblijvende CO₂-uitstoot te compenseren door gecertificeerde projecten ten bate van het klimaat te ondersteunen.

27 juli 2018

2. de poursuivre l’objectif, qui prendra la forme d’un plan détaillé dans le bilan carbone, d’être une “entreprise zéro carbone”, c’est-à-dire:

a. de viser à diminuer les émissions de CO₂ de l’entreprise via des actions concrètes;

b. de compenser les émissions résiduelles de CO₂ en soutenant des projets certifiés en faveur du climat.

27 juillet 2018

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

BIJLAGE 1

Artikel 96, § 4, van het Belgisch Wetboek van vennootschappen, ingevoegd bij artikel 3, 4°, van de wet van 3 september 2017 betreffende de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote vennootschappen en groepen

(Verplichting voor de vennootschappen om krachtens het derde lid niet-financiële informatie bekend te maken, met inbegrip van de impact van de vennootschapsactiviteiten op het milieu)

§ 4. Deze paragraaf is van toepassing voor vennootschappen die voldoen aan al de volgende voorwaarden:

1° de vennootschap is een organisatie van openbaar belang, als bedoeld in artikel 4/1;

2° de vennootschap overschrijdt op de balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar de drempel van een gemiddeld personeelsbestand van 500 werknemers gedurende het boekjaar;

3° de vennootschap overschrijdt op de balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar minstens één van de twee volgende criteria met dien verstande dat deze criteria berekend worden op enkelvoudige basis, tenzij deze vennootschap een moedervennootschap is:

- a) het balanstotaal, als bedoeld in artikel 16, § 1;
- b) de jaaromzet, als bedoeld in artikel 16, § 1.

Voor de berekening van het jaargemiddelde van het personeelsbestand is artikel 15, § 5, van toepassing.

In de mate waarin zulks noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontwikkeling, de resultaten en de positie van de vennootschap alsmede van de effecten van zijn activiteiten die minstens betrekking hebben op de sociale, de personeels- en milieu-aangelegenheden, de eerbiediging van mensenrechten en de bestrijding van corruptie en omkoping, bevat het jaarverslag, als bedoeld in artikel 95, een verklaring met de volgende informatie:

- a) een korte beschrijving van de activiteiten van de vennootschap;
- b) een beschrijving van het door de vennootschap gevoerde beleid met betrekking tot deze aangelegenheden, waaronder de toegepaste zorgvuldigheidsprocedures;

ANNEXE 1

Article 96, § 4, du Code des sociétés belge, inséré par l'article 3, 4°, de la loi du 3 septembre 2017 relative à la publication d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes sociétés et certains groupes

(Obligation de publication d'informations non financières à charge des sociétés, y compris en ce qui concerne les incidences des activités de la société en matière environnementale, en vertu de l'alinéa 3)

§ 4. Le présent paragraphe s'applique aux sociétés qui répondent à toutes les conditions suivantes:

1° la société est une entité d'intérêt public, visée à l'article 4/1;

2° la société dépasse, à la date de bilan du dernier exercice clôturé, le critère du nombre moyen de 500 salariés sur l'exercice;

3° la société dépasse, à la date de bilan du dernier exercice clôturé, au moins un des deux critères suivants, à condition que ces critères soient calculés sur la base individuelle, sauf s'il s'agit d'une société mère:

- a) le total du bilan, visé à l'article 16, § 1^{er};
- b) le chiffre d'affaires annuel, visé à l'article 16, § 1^{er}.

Pour le calcul du nombre moyen annuel des salariés, l'article 15, § 5, est d'application.

Dans la mesure nécessaire à la compréhension de l'évolution des affaires, des performances, de la situation de la société et des incidences de ses activités, relatives au moins aux questions sociales, environnementales et de personnel, de respect des droits de l'homme et de lutte contre la corruption, le rapport annuel, visé à l'article 95, comprend une déclaration qui comporte les informations suivantes:

- a) une brève description des activités de la société;
- b) une description des politiques appliquées par la société en ce qui concerne ces questions, y compris les procédures de diligence raisonnable mises en œuvre;

c) de resultaten van dit beleid;

d) de voornaamste risico's die verbonden zijn aan deze aangelegenheden in verband met de bedrijfsactiviteiten van de vennootschap, waaronder, waar relevant en evenredig, haar zakelijke betrekkingen, producten of diensten van de vennootschap die deze gebieden mogelijk negatief kunnen beïnvloeden, en hoe de vennootschap deze risico's beheert;

e) de niet-financiële essentiële prestatie-indicatoren die relevant zijn voor de specifieke bedrijfsactiviteiten.

Voor het opmaken van de verklaring van niet-financiële informatie baseert de vennootschap zich op Europese en internationale erkende referentiemodellen. Zij vermeldt in de verklaring op welk(e) model(len) zij zich heeft gebaseerd.

De Koning kan een lijst opmaken met de Europese en internationaal erkende referentiemodellen en de zorgvuldigheidsprocedures waarop de vennootschap zich mag baseren.

Waar dit passend wordt geacht, bevat de verklaring van niet-financiële informatie tevens de relevante verwijzingen naar en aanvullende uitleg over de financiële bedragen in de jaarrekeningen.

Wanneer de vennootschap geen beleid voert met betrekking tot één of meerdere van deze aangelegenheden, bevat de niet-financiële verklaring een duidelijke en gemotiveerde toelichting waarom zij dit niet doet.

In uitzonderlijke gevallen kan het bestuursorgaan van de vennootschap beslissen om bepaalde informatie niet op te nemen in de verklaring, indien de rapportering van die informatie de naar de behoorlijk gerechtvaardigde opvatting van het bestuursorgaan en met collectieve verantwoordelijkheid voor dit standpunt, ernstige schade zou kunnen berokkenen aan de commerciële positie van de vennootschap, mits het weglaten van deze informatie een getrouw beeld en evenwichtig begrip van de ontwikkeling, de resultaten en de positie van de vennootschap alsmede van de effecten van haar activiteiten niet in de weg staat.

De vennootschap die een verklaring van niet-financiële informatie heeft opgesteld en openbaar gemaakt, wordt geacht te hebben voldaan aan de in paragraaf 1, 1°, tweede lid, opgenomen verplichting.

De vennootschap die tevens een dochtervennootschap is, als bedoeld in artikel 6, wordt vrijgesteld van de verplichtingen bepaald in deze paragraaf, wanneer

c) les résultats de ces politiques;

d) les principaux risques liés à ces questions en rapport avec les activités de la société, y compris, lorsque cela s'avère pertinent et proportionné, les relations d'affaires, les produits ou les services de la société, qui sont susceptibles d'entraîner des incidences négatives dans ces domaines, et la manière dont la société gère ces risques;

e) les indicateurs clés de performance de nature non financière concernant les activités en question.

Pour l'établissement de la déclaration non financière, la société s'appuie sur des référentiels européens et internationaux reconnus. Elle indique dans la déclaration sur quel(s) référentiel(s) elle s'est appuyée.

Le Roi peut établir une liste de référentiels européens et internationalement reconnus et des procédures de diligence raisonnable sur lesquels la société peut s'appuyer.

La déclaration non financière contient, le cas échéant, également les renvois pertinents aux montants financiers indiqués dans les comptes annuels et des explications supplémentaires y afférentes.

Lorsque la société n'applique pas de politique en ce qui concerne une ou plusieurs de ces questions, la déclaration non financière comprend une explication claire et motivée des raisons justifiant cette non-application.

Dans des cas exceptionnels, l'organe d'administration de la société peut décider d'omettre dans la déclaration des informations déterminées lorsque, si de l'avis dûment motivé de l'organe d'administration et au titre de leur responsabilité collective quant à cet avis, la publication de ces informations pourrait nuire gravement à la position commerciale de la société, à condition que l'omission de ces informations ne fasse pas obstacle à une compréhension juste et équilibrée de l'évolution des affaires, des performances, de la situation de la société et des incidences de son activité.

La société qui a établi et publié une déclaration non financière, est réputée avoir satisfait à l'obligation prévue dans paragraphe 1^{er}, 1°, alinéa 2.

La société qui est également une filiale, visée à l'article 6, est exemptée des obligations prévues au présent paragraphe, lorsqu'elle est comprise dans le

zij al in het jaarverslag over de geconsolideerde jaarrekening is opgenomen door de moeder vennootschap, overeenkomstig artikel 119, § 2.

De vennootschap die de verklaring van niet-financiële informatie over hetzelfde boekjaar in een afzonderlijk verslag heeft opgemaakt, wordt vrijgesteld van de verplichting om de niet-financiële informatie in het jaarverslag op te nemen. Het jaarverslag maakt in dit geval melding dat de verklaring van niet-financiële informatie in een afzonderlijk verslag is opgenomen. Dit afzonderlijk verslag wordt bij het jaarverslag als bijlage gevoegd.

rapport de gestion sur les comptes consolidés, établi par la société mère conformément à l'article 119, § 2.

La société qui a établi la déclaration non financière sur le même exercice dans un rapport distinct est exemptée de l'obligation d'établir une déclaration non financière dans le rapport annuel. Dans ce cas, le rapport annuel contient une mention selon laquelle la déclaration non financière est établie dans un rapport distinct. Ce rapport distinct est joint au rapport annuel.

BIJLAGE 2**Artikel 229-25 van de Franse Code de l'environnement, gewijzigd bij artikel 75 van de loi du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement**

Art. 229-25 Sont tenus d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre:

1° Les personnes morales de droit privé employant plus de cinq cents personnes;

2° Dans les régions et départements d'outre-mer, les personnes morales de droit privé employant plus de deux cent cinquante personnes exerçant les activités définies au 1°;

3° L'État, les régions, les départements, les communautés urbaines, les communautés d'agglomération et les communes ou communautés de communes de plus de 50 000 habitants ainsi que les autres personnes morales de droit public employant plus de deux cent cinquante personnes.

L'État et les personnes mentionnées aux 1° à 3° joignent à ce bilan une synthèse des actions envisagées pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre.

Ce bilan est rendu public. Il est mis à jour au moins tous les trois ans.

Il doit avoir été établi pour le 31 décembre 2012. Une méthode d'établissement de ce bilan est mise gratuitement à la disposition des collectivités territoriales et de leurs groupements.

Les bilans des émissions de gaz à effet de serre des personnes mentionnées au 3° portent sur leur patrimoine et sur leurs compétences.

Dans chaque région, le préfet de région et le président du conseil régional sont chargés de coordonner la collecte des données, de réaliser un état des lieux et de vérifier la cohérence des bilans.

ANNEXE 2**Article 229-25 du Code de l'environnement français, modifié par l'article 75 de la loi du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement**

Art. 229-25 Sont tenus d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre:

1° Les personnes morales de droit privé employant plus de cinq cents personnes;

2° Dans les régions et départements d'outre-mer, les personnes morales de droit privé employant plus de deux cent cinquante personnes exerçant les activités définies au 1°;

3° L'État, les régions, les départements, les communautés urbaines, les communautés d'agglomération et les communes ou communautés de communes de plus de 50 000 habitants ainsi que les autres personnes morales de droit public employant plus de deux cent cinquante personnes.

L'État et les personnes mentionnées aux 1° à 3° joignent à ce bilan une synthèse des actions envisagées pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre.

Ce bilan est rendu public. Il est mis à jour au moins tous les trois ans.

Il doit avoir été établi pour le 31 décembre 2012. Une méthode d'établissement de ce bilan est mise gratuitement à la disposition des collectivités territoriales et de leurs groupements.

Les bilans des émissions de gaz à effet de serre des personnes mentionnées au 3° portent sur leur patrimoine et sur leurs compétences.

Dans chaque région, le préfet de région et le président du conseil régional sont chargés de coordonner la collecte des données, de réaliser un état des lieux et de vérifier la cohérence des bilans.

BIJLAGE 3*Bronnen voor figuur 2*

- betreffende bpost: http://corporate.bpost.be/sustainability/planet/kpi?sc_lang=nl-BE;
- betreffende Proximus: dienst MVO;
- betreffende de NMBS: mondelinge vraag aan minister Bellot;
- betreffende Belfius: https://www.belfius.com/FR/Media/bel_RA2017_fr_tcm_78-152055.pdf;
- betreffende Infrabel: dienst MVO;
- betreffende Belgocontrol: woordvoerder.

ANNEXE 3*Sources d'informations pour l'illustration 2*

- pour bpost: site Internet http://corporate.bpost.be/sustainability/planet/kpi?sc_lang=fr-FR;
- pour Proximus: service RSE;
- Pour la SNCB: question orale posée au ministre Bellot;
- pour Belfius: https://www.belfius.com/FR/Media/bel_RA2017_fr_tcm_78-152055.pdf;
- pour Infrabel: service RSE;
- pour Belgocontrol: porte parole.

BIJLAGE 4**ANNEXE 4**

Catégories d'émissions	n°	Postes
SCOPE 1 / Emissions directes de GES	1	Emissions directes des sources fixes de combustion
	2	Emissions directes des sources mobiles à moteur thermique
	3	Emissions directes des procédés hors énergie
	4	Emissions directes fugitives
	5	Emissions issues de la biomasse (sols et forêts)
SCOPE 2 / Emissions indirectes associées à l'énergie	6	Emissions indirectes liées à la consommation d'électricité
	7	Emissions indirectes liées à la consommation de vapeur, de chaleur ou de froid
SCOPE 3 / Autres émissions indirectes de GES	8	Emissions liées à l'énergie non incluse dans les catégories "émissions directes de GES" et "émissions de GES à énergies indirectes"
	9	Achats de produits et de services
	10	Immobilisation des biens
	11	Déchets
	12	Transport de marchandise amont
	13	Déplacements professionnels
	14	Actifs en leasing amont
	15	Investissements
	16	Transport des visiteurs et des clients
	17	Transport des marchandises aval
	18	Utilisation des produits vendus
	19	Fin des produits vendus
	20	Franchise aval
	21	Leasing aval
	22	Déplacement domicile-travail
	23	Autres émissions indirectes

III. 3: les différents périmètres (ou scopes) du bilan carbone (bron : website van de ADEME, <http://www.bilans-ges.ademe.fr/fr/accueil/contenu/index/page/bilan+ges+organisation/siGras/0>, geraadpleegd op 24 juli 2018)