

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het aan de autonome
overheidsbedrijven te richten verzoek een
broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een
neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anne-Catherine GOFFINET**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen over de consideransen en het verzoekend gedeelte	6

Zie:

Doc 54 3298/ (2017/2018):

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Vanden Burre en Van Hecke c.s.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} avril 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à demander aux entreprises publiques
autonomes d'établir un bilan de leurs
émissions de gaz à effet de serre et d'être
neutres en émissions carbone**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Anne-Catherine GOFFINET**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal	3
II. Discussion	3
III. Votes sur les considérants et le dispositif	6

Voir:

Doc 54 3298/ (2017/2018):

- 001: Proposition de résolution de MM. Vanden Burre et Van Hecke et consorts.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

11054

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Robert Van de Velde
PS	Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Sandrine De Crom, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Anne-Catherine Goffinet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Steven Vandeput, Bert Wollants
Michel Corthouts, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Emir Kir, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 7 november 2018 en 20 maart 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, verwijst voor zijn inleidende uiteenzetting naar de toelichting bij het voorstel van resolutie (DOC 54 3298/001).

Samengevat is het de bedoeling om de regering te verzoeken de autonome overheidsbedrijven te vragen een broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken. Een compensatiemodel om bedrijven te belonen die CO₂ uitstoten en projecten steunen om de emissie te reduceren, is uiteraard wenselijk. Het autonome overheidsbedrijf Proximus is op dat vlak neutraal, dankzij de investeringen die het doet. Dat voorbeeld verdient navolging, de burgers zijn trouwens ook erg bezorgd over het klimaat en stellen hoge verwachtingen ten aanzien van de politiek. Sommige leden hadden erop gewezen dat de overheidsbank Belfius niet was opgenomen bij de autonome overheidsbedrijven, terwijl het wel zo hoort. In de titel wordt daarom na het woord “overheidsbedrijven” de woorden “en Belfius” toegevoegd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) geeft te kennen dat de fractie tegen het voorstel zou gestemd hebben, mocht haar partij nog van de regeringscoalitie deel uitmaken. Nu dat niet meer het geval is, zal ze zich onthouden bij de stemming. Het lid ziet het nut niet in van de voorliggende tekst. Een resolutie is een tekst van het parlement, die een verzoek richt tot de regering. Aangezien de huidige regering in lopende zaken niet meer bevoegd is, omdat ze niet meer het vertrouwen geniet van een parlementaire meerderheid, is een resolutie zonder voorwerp. Bovendien is de ontbinding van de Kamers nabij, zodat de regering maar over weinig tijd zal beschikken om gevolg te geven aan de resolutie. En wanneer de ontbinding plaatsvindt, vervallen alle aangenomen resoluties nog.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 7 novembre 2018 et 20 mars 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen), auteur principal de la proposition de résolution, renvoie pour l'exposé introductif aux développements de la proposition de résolution (DOC 54 3298/001).

En résumé, la proposition de résolution à l'examen vise à demander au gouvernement d'inviter les entreprises publiques autonomes à établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre et à être neutres en émissions carbone. Il est bien entendu souhaitable d'établir un modèle de compensation pour récompenser les entreprises émettrices de CO₂ qui soutiennent des projets visant à réduire les émissions. L'entreprise publique autonome Proximus est ainsi neutre en la matière, grâce aux investissements qu'elle réalise. Il faut suivre son exemple. Les citoyens sont d'ailleurs, eux aussi, fortement préoccupés par le climat et ils ont des attentes importantes par rapport au monde politique. Certains membres ont fait observer que la banque publique Belfius n'est pas reprise dans la liste des entreprises publiques autonomes, alors qu'elle devrait y figurer. Les mots “et à Belfius” seront dès lors insérés après les mots “aux entreprises publiques autonomes” dans l'intitulé de la proposition.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations

Mme Inez De Coninck (N-VA) signale que son groupe aurait voté contre la proposition si son parti avait encore fait partie de la coalition gouvernementale. Maintenant que ce n'est plus le cas, elle s'abstiendra lors du vote. La membre ne voit pas l'utilité du texte à l'examen. Une résolution est un texte du parlement, qui adresse une demande au gouvernement. Vu que l'actuel gouvernement en affaires courantes n'est plus compétent, car il ne bénéficie plus de la confiance d'une majorité parlementaire, une résolution est sans objet. En outre, la dissolution des Chambres est proche, de sorte que le gouvernement ne disposera que de peu de temps pour donner suite à la résolution. Et lorsque la dissolution aura lieu, toutes les résolutions adoptées deviendront sans objet.

Inhoudelijk beschouwt het lid dat het parlement zich niet dient te bemoeien met autonome overheidsbedrijven. Hoe verwachten de indianers dat de kosten voor de inspanningen die zij geacht zullen worden te leveren aan de consument zullen doorrekenen? Gaan de indianers ermee akkoord dat de autonome overheidsbedrijven de prijzen van hun diensten zullen verhogen? De acties van de gele hesjes tonen dat het publiek prijsgevoelig is. En sommige overheidsbedrijven zijn verlieslatend.

In een eerder parlementair debat over de postbedeling had de hoofdindieners uitgedrukt dat hij een dagelijkse dienstverlening verlangde. De fractie van de spreekster meent dat frequente postbedeling in afgelegen gehuchten niet-milieuvriendelijk is.

De selectie van de autonome overheidsbedrijven oogt enigszins bizar en miskent de definitie van het begrip. Waarom worden tal van ondernemingen met een meerderheidsaandeel van de Staat niet in beschouwing genomen?

Tot slot wordt gesuggereerd om windturbines op te richten voor Belgocontrol. Is het nodig eraan te herinneren dat er rond *Brussels Airport* een perimeter bestaat waarbinnen dergelijke structuren verboden zijn? Waar zou de indiener de windmolens plaatsen?

Het is mogelijk de uitstoot af te kopen, wordt gezegd, wat dan weer tot prijsverhogingen leidt, en de concurrentiepositie van de betrokken bedrijven bedreigt. Voor het klimaat verandert er niets. Hoe zien de indianers dat?

Voor het spoor wensen de indianers een verwarmde wachtruimte in elk station. Hoe zal de extra uitstoot aangepakt worden?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) steunt het voorstel van resolutie en dient *de amendementen nrs. 1 tot 3* (DOC 54 3298/003) in. Voor de uitleg wordt verwezen naar de toelichting bij het amendement.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) acht neutrale koolstofuitstoot erg belangrijk. Overheidsbedrijven moeten daar bij uitstek op inzetten. De huidige beheerscontracten van de NMBS, die van 2008 dateren, bevatten ambitieuze milieudoelstellingen, inclusief een verminderde uitstoot van CO₂. Moeilijk ligt de bepaling inzake compensatie. Allicht zal dat ten koste gaan van de dienstverlening, terwijl een meer uitgebreide dienstverlening net het milieu dient. De spreker zal zich onthouden bij de stemming.

Sur le plan du contenu, la membre considère que le parlement ne doit pas se mêler des entreprises publiques autonomes. Comment, selon les auteurs, les coûts liés aux efforts qu'elles sont censées fournir seront-ils répercutés sur le consommateur? Les auteurs sont-ils d'accord sur le fait que les entreprises publiques autonomes augmenteront les prix de leurs services? Les actions des gilets jaunes montrent que le public est sensible aux questions de prix. Et certaines entreprises publiques sont déficitaires.

Lors d'un débat parlementaire précédent sur la distribution du courrier, l'auteur principal avait indiqué qu'il souhaitait un service quotidien. Le groupe de l'intervenante estime qu'une distribution fréquente du courrier dans des hameaux reculés est néfaste pour l'environnement.

La sélection des entreprises publiques autonomes est assez bizarre et ne tient pas compte de la définition de la notion. Pourquoi de nombreuses entreprises dont l'État est actionnaire majoritaire ne sont-elles pas prises en compte?

Enfin, il est suggéré d'implanter des éoliennes pour Belgocontrol. Est-il nécessaire de rappeler qu'il existe un périmètre autour de *Brussels Airport* dans lequel ce type de structures sont interdites? Où les auteurs placeraient-il les éoliennes?

Il est affirmé qu'il est possible de racheter les émissions, ce qui entraîne une augmentation des prix et menace la compétitivité des entreprises concernées. Pour le climat, rien ne change. Qu'en pensent les auteurs?

En ce qui concerne le rail, les auteurs souhaitent une salle d'attente chauffée dans chaque gare. Comment s'attaqueront-ils au problème des émissions supplémentaires?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) soutient la proposition de résolution et présente *les amendements n^{os} 1 à 3* (DOC 54 3298/003). Il renvoie à leur justification pour de plus amples explications.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) estime que la neutralité en émissions de carbone est très importante. Les entreprises publiques doivent, tout particulièrement, s'engager dans cette voie. Les contrats de gestion actuels de la SNCB, datant de 2008, prévoient des objectifs environnementaux ambitieux, y compris une réduction des émissions de CO₂. La disposition concernant la compensation est délicate. Elle se fera probablement au détriment du service alors qu'un service plus étendu serait bénéfique pour l'environnement. L'orateur s'abstiendra lors du vote.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) kondigt de onthouding van de liberale fractie aan. Verzoek 2, b), over de compensatie (*ibid.*, blz. 15) blijft problematisch, omdat dit tot mogelijk concurrentieel nadeel zou leiden. Het voorstel is wel verdienstelijk, omdat erop wordt gewezen dat ook overheidsbedrijven dienen na te denken over een vermindering van de ecologische voetafdruk. Het is de verantwoordelijkheid van moderne bedrijven, of ze nu privé zijn of van publiekrecht, om het klimaat te beschermen.

B. Antwoorden

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) zal voor de ingediende amendementen stemmen. Hij legt de nadruk op het feit dat de resolutie de bedrijven wil aanmoedigen. Er gaat geen dwang van uit, in tegenstelling tot hetgeen sommigen beweren. Alleen de doelstellingen liggen vast: neutrale koolstofuitstoot is een resultaatverbintenis.

De fractie van de spreker ziet alle bedrijven als partners, die eenzelfde ambitie delen en willen meewerken. Misschien zijn de effecten op korte termijn niet allemaal even wenselijk, op middellang en lange termijn zal de impact voor iedereen gunstig uitvallen – niet alleen voor het bedrijfsleven, ook voor de burgers. Het is niet mogelijk dat de hele wereld de natuurlijke rijkdommen zou gebruiken zoals Europa dat doet; daarvoor heb je vijf planeten zoals de Aarde nodig.

Compensatie heeft een kostprijs, op de korte termijn, maar biedt ook opportuniteiten. De gezondheid en het milieu varen er wel bij, maar aangepaste maatregelen dragen ook bij tot het imago van een bedrijf. Proximus handelt milieubewust, en dat heeft een kostprijs. Anderzijds staan de klanten erg positief en daar is het eveneens om te doen.

De spreker nodigt de andere leden uit om klassieke en conservatieve denkpatronen van de vorige eeuw te verlaten. Bedrijven moeten aan de slag gaan, en overheidsbedrijven hebben een voorbeeldfunctie.

De heer Vanden Burre is nogal sprakeloos wat de opmerking over de postbedeling gaat. Indien hij voor de dagelijkse ronde pleit, is het omdat hij voorstander is van een openbare dienstverlening die ook nabij is, vooral voor de bevolkingscategorieën die daar nood aan hebben. Het lid ziet geen verband met het milieu.

Sommigen willen geen bijkomende verplichtingen aan de bedrijven opleggen. Nochtans zijn beursgenoteerde

Mme Nele Lijnen (Open Vld) annonce l'abstention du groupe libéral. Le point 2 b), sur la compensation (*ibid.*, p. 15), demeure problématique car il pourrait entraîner un désavantage concurrentiel. La proposition à l'examen a cependant des mérites car elle souligne que les entreprises publiques doivent également réfléchir à la réduction de leur empreinte écologique. Il est de la responsabilité des entreprises modernes, privées ou publiques, de protéger le climat.

B. Réponses

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) soutiendra les amendements présentés. Il souligne que la résolution entend encourager les entreprises. Contrairement à ce que soutiennent certains intervenants, elle n'impose aucune forme de coercition. Seuls les objectifs sont fixés: la neutralité en émissions de carbone est une obligation de résultat.

Selon le groupe de l'intervenant, toutes les entreprises sont des partenaires qui partagent la même ambition et souhaitent coopérer. Tous ses effets ne seront peut-être pas aussi souhaitables à court terme, mais à moyen terme et à long terme, son impact sera bénéfique pour tous, non seulement pour les entreprises mais aussi pour les citoyens. Il n'est pas possible que le monde entier utilise les ressources naturelles de la même manière que l'Europe. Il faudrait pour cela cinq planètes de la taille de la Terre.

La compensation a un coût, à court terme, mais elle offre aussi des opportunités. La santé et l'environnement en bénéficieront, mais les mesures adéquates contribuent également à l'image de l'entreprise qui les prend. Proximus agit dans le respect de l'environnement, ce qui a un coût, mais ses clients réagissent très positivement et c'est aussi une raison de le faire.

L'intervenant invite les autres membres à sortir des schémas de pensée classiques et conservateurs du siècle dernier. Les entreprises doivent se mettre au travail et les entreprises publiques doivent montrer l'exemple.

M. Vanden Burre est relativement ébahi face à l'observation concernant la distribution du courrier. S'il plaide pour une tournée journalière, c'est qu'il est partisan d'un service public de proximité, en particulier pour les catégories de la population qui en ont besoin. Le membre ne voit pas de rapport avec l'environnement.

D'aucuns ne souhaitent pas imposer d'obligations supplémentaires aux entreprises. Or, en France ou au

bedrijven in Frankrijk of het Verenigd Koninkrijk wel aan milieuregels onderworpen.

C. Replieken

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) stelt vast dat de indiener van het voorstel van resolutie erkent dat de verplichtingen een kost genereren, die met een hoger doel worden gerechtvaardigd, namelijk de planeet redden.

De argumenten in verband met de postbedeling lijken de spreekster niet correct: de post of pakjes thuis bestellen met de auto veroorzaakt koolstofuitstoot en heeft dus onvermijdelijk een ecologische voetafdruk.

De N-VA is niet conservatief, maar ecorealistisch.

III. — STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE

Consideransen

Over de consideransen A tot G worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 7 stemmen en 4 onthoudingen.

Verzoeken

Over de verzoeken 1 en 2 worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 1

Amendement nr. 1, dat verzoek 1, a), beoogt te wijzigen, wordt aangenomen met 5 stemmen en 6 onthoudingen.

Verzoek 1, wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 6 stemmen en 5 onthoudingen.

Verzoek 2

Amendement nr. 2, dat verzoek 2, b), beoogt te wijzigen, wordt aangenomen met 5 stemmen en 6 onthoudingen.

Verzoek 2, wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 5 stemmen en 6 onthoudingen.

Royaume-Uni, les entreprises cotées sont bel et bien soumises à des règles environnementales.

C. Répliques

Mme Inez De Coninck (N-VA) constate que l'auteur de la proposition de résolution reconnaît que les obligations génèrent un coût, justifié par un objectif supérieur, à savoir le sauvetage de la planète.

Les arguments en matière de distribution du courrier ne paraissent pas corrects à l'intervenante: la distribution à domicile de courrier ou de colis à l'aide d'une voiture générant des émissions carbone, elle a inévitablement une empreinte écologique.

La N-VA n'est pas conservatrice, mais écoréaliste.

III. — VOTES SUR LES CONSIDÉRANTS ET LE DISPOSITIF

Considérants

Les considérants A à G ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 7 voix et 4 abstentions.

Demandes

Les demandes 1 et 2 ne donnent lieu à aucune observation.

Demande 1

L'amendement n° 1, qui tend à modifier la demande 1, a), est adopté par 5 voix et 6 abstentions.

La demande 1, ainsi modifiée, est adoptée par 6 voix et 5 abstentions.

Demande 2

L'amendement n° 2, qui tend à modifier la demande 2, b), est adopté par 5 voix et 6 abstentions.

La demande 2, ainsi modifiée, est adoptée par 5 voix et 6 abstentions.

Verzoek 3 (nieuw)

Amendement nr. 3, dat een nieuw verzoekt 3 toevoegt, wordt aangenomen met 6 stemmen en 5 onthoudingen.

*
* *

Het voorstel van resolutie wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 6 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Anne-Catherine GOFFINET

Karine LALIEUX

Demande 3 (nouvelle)

L'amendement n° 3, qui ajoute une nouvelle demande, est adopté par 6 voix et 5 abstentions.

*
* *

La proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée, est adoptée par 6 voix et 5 abstentions.

La rapporteure,

La présidente,

Anne-Catherine GOFFINET

Karine LALIEUX