

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het aan de autonome
overheidsbedrijven te richten verzoek een
broeikasgasuitstootbalans op te stellen en een
neutrale koolstofuitstoot te verwezenlijken

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het aan de autonome
overheidsbedrijven en Belfius te richten
verzoek een broeikasgasuitstootbalans
op te stellen en een neutrale
koolstofuitstoot te verwezenlijken

(nieuw opschrift)

Zie:

Doc 54 **3298/ (2017/2018):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Vanden Burre en Van Hecke c.s.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} avril 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à demander aux entreprises publiques
autonomes d'établir un bilan de leurs
émissions de gaz à effet de serre et d'être
neutres en émissions carbone

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à demander aux
entreprises publiques autonomes
et à Belfius d'établir un bilan
de leurs émissions de gaz à effet de serre
et d'être neutres en émissions carbone

(nouvel intitulé)

Voir:

Doc 54 **3298/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de résolution de MM. Vanden Burre et Van Hecke et consorts.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat niet alle overheidsbedrijven hun koolstofbalans openbaar maken;

B. merkt op dat niet alle overheidsbedrijven “koolstofneutraal” zijn;

C. wijst erop dat de broeikasgasuitstoot in België sinds 2014 in stijgende lijn gaat;

D. attendeert erop dat dankzij de koolstofbalans kan worden geanticipeerd en een antwoord worden geboden op de belangrijke toekomstige reguleringen van onze economie om met de klimaatopwarming de strijd aan te binden;

E. oordeelt dat de Belgische wetgeving ter zake niet bepaald ambitieus is;

F. geeft aan dat de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven de volgende vennootschappen aanmerkt als Belgische autonome overheidsbedrijven: Proximus, de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (NMBS), Infrabel, bpost en Belgocontrol;

G. wijst erop dat de overheidsbedrijven een voorbeeldfunctie hebben;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

De NMBS, Belgocontrol, Belfius, bpost, Infrabel en Proximus te vragen:

1. een koolstofbalans op te stellen, dat wil zeggen een diagnose waarmee de factoren die de grootste broeikasgasuitstoot veroorzaken, kunnen worden blootgelegd; die balans moet:

a. worden uitgedrukt in “koolstofequivalenten”, wat inhoudt dat alle broeikasgassen naar CO₂ moeten worden omgerekend, de tractiestroom voor de spoorwegbedrijven buiten beschouwing gelaten;

b. via het jaarverslag van de onderneming worden bekendgemaakt;

c. om de drie jaar worden geactualiseerd;

d. op scope 1 en scope 2 worden gebaseerd;

2. via een in de koolstofbalans nauwkeurig beschreven plan ernaar te streven een “koolstofneutraal bedrijf” te zijn en dus:

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que toutes les entreprises publiques ne communiquent pas leurs bilans carbone;

B. considérant que toutes les entreprises publiques ne sont pas “neutres en émissions carbone”;

C. vu que la tendance des émissions de GES est à la hausse en Belgique depuis 2014;

D. vu que le bilan carbone permet d’anticiper et de répondre aux futures réglementations primordiales qui s’appliqueront bientôt à notre économie et qui permettront de lutter contre le réchauffement climatique;

E. considérant que la législation belge dans ce domaine est peu ambitieuse;

F. considérant que la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques identifie les sociétés suivantes comme des entreprises publiques autonomes belges: Proximus; la Société Nationale des Chemins de fer belges, en abrégé SNCB, et Infrabel; bpost; Belgocontrol;

G. considérant que les entreprises publiques doivent jouer un rôle d’exemple;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

De demander à la SNCB, à Belgocontrol, à Belfius, à bpost, à Infrabel, et à Proximus:

1. d’établir un bilan carbone, c’est-à-dire un diagnostic permettant de mettre en évidence les postes responsables des plus importantes émissions de gaz à effet de serre (GES); ce bilan étant:

a. exprimé en “équivalent CO₂”, c’est-à-dire que tous les GES sont convertis en CO₂ hors électricité de traction pour les entreprises ferroviaires;

b. rendu public via le rapport annuel de l’entreprise

c. mis à jour au moins tous les 3 ans;

d. basé sur les scopes 1 et 2;

2. de poursuivre l’objectif, qui prendra la forme d’un plan détaillé dans le bilan carbone, d’être une “entreprise zéro carbone”, c’est-à-dire:

a. zich ten doel te stellen om middels concrete acties de CO₂-uitstoot van het bedrijf te verminderen de tractiestroom voor de spoorwegbedrijven buiten beschouwing gelaten;

b. de overblijvende CO₂-uitstoot te compenseren door gecertificeerde projecten ten bate van het klimaat te ondersteunen;

3. deze doelstellingen formeel vast te leggen in de beheerscontracten van de autonome overheidsbedrijven.

a. de viser à diminuer les émissions de CO₂ de l'entreprise via des actions concrètes hors électricité de traction pour les entreprises ferroviaires;

b. de compenser les émissions résiduelles de CO₂ en soutenant des projets certifiés en faveur du climat;

3. de formaliser ces objectifs dans les contrats de gestion des entreprises publiques autonomes.

BIJLAGE 1

Artikel 96, § 4, van het Belgisch Wetboek van vennootschappen, ingevoegd bij artikel 3, 4°, van de wet van 3 september 2017 betreffende de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote vennootschappen en groepen

(Verplichting voor de vennootschappen om krachtens het derde lid niet-financiële informatie bekend te maken, met inbegrip van de impact van de vennootschapsactiviteiten op het milieu)

§ 4. Deze paragraaf is van toepassing voor vennootschappen die voldoen aan al de volgende voorwaarden:

1° de vennootschap is een organisatie van openbaar belang, als bedoeld in artikel 4/1;

2° de vennootschap overschrijdt op de balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar de drempel van een gemiddeld personeelsbestand van 500 werknemers gedurende het boekjaar;

3° de vennootschap overschrijdt op de balansdatum van het laatst afgesloten boekjaar minstens één van de twee volgende criteria met dien verstande dat deze criteria berekend worden op enkelvoudige basis, tenzij deze vennootschap een moedervennootschap is:

a) het balanstotaal, als bedoeld in artikel 16, § 1;

b) de jaaromzet, als bedoeld in artikel 16, § 1.

Voor de berekening van het jaargemiddelde van het personeelsbestand is artikel 15, § 5, van toepassing.

In de mate waarin zulks noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontwikkeling, de resultaten en de positie van de vennootschap alsmede van de effecten van zijn activiteiten die minstens betrekking hebben op de sociale, de personeels- en milieu-aangelegenheden, de eerbiediging van mensenrechten en de bestrijding van corruptie en omkoping, bevat het jaarverslag, als bedoeld in artikel 95, een verklaring met de volgende informatie:

a) een korte beschrijving van de activiteiten van de vennootschap;

b) een beschrijving van het door de vennootschap gevoerde beleid met betrekking tot deze aangelegenheden, waaronder de toegepaste zorgvuldigheidsprocedures;

ANNEXE 1

Article 96, § 4, du Code des sociétés belge, inséré par l'article 3, 4°, de la loi du 3 septembre 2017 relative à la publication d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes sociétés et certains groupes

(Obligation de publication d'informations non financières à charge des sociétés, y compris en ce qui concerne les incidences des activités de la société en matière environnementale, en vertu de l'alinéa 3)

§ 4. Le présent paragraphe s'applique aux sociétés qui répondent à toutes les conditions suivantes:

1° la société est une entité d'intérêt public, visée à l'article 4/1;

2° la société dépasse, à la date de bilan du dernier exercice clôturé, le critère du nombre moyen de 500 salariés sur l'exercice;

3° la société dépasse, à la date de bilan du dernier exercice clôturé, au moins un des deux critères suivants, à condition que ces critères soient calculés sur la base individuelle, sauf s'il s'agit d'une société mère:

a) le total du bilan, visé à l'article 16, § 1^{er};

b) le chiffre d'affaires annuel, visé à l'article 16, § 1^{er}.

Pour le calcul du nombre moyen annuel des salariés, l'article 15, § 5, est d'application.

Dans la mesure nécessaire à la compréhension de l'évolution des affaires, des performances, de la situation de la société et des incidences de ses activités, relatives au moins aux questions sociales, environnementales et de personnel, de respect des droits de l'homme et de lutte contre la corruption, le rapport annuel, visé à l'article 95, comprend une déclaration qui comporte les informations suivantes:

a) une brève description des activités de la société;

b) une description des politiques appliquées par la société en ce qui concerne ces questions, y compris les procédures de diligence raisonnable mises en œuvre;

c) de resultaten van dit beleid;

d) de voornaamste risico's die verbonden zijn aan deze aangelegenheden in verband met de bedrijfsactiviteiten van de vennootschap, waaronder, waar relevant en evenredig, haar zakelijke betrekkingen, producten of diensten van de vennootschap die deze gebieden mogelijk negatief kunnen beïnvloeden, en hoe de vennootschap deze risico's beheert;

e) de niet-financiële essentiële prestatie-indicatoren die relevant zijn voor de specifieke bedrijfsactiviteiten.

Voor het opmaken van de verklaring van niet-financiële informatie baseert de vennootschap zich op Europese en internationale erkende referentiemodellen. Zij vermeldt in de verklaring op welk(e) model(len) zij zich heeft gebaseerd.

De Koning kan een lijst opmaken met de Europese en internationaal erkende referentiemodellen en de zorgvuldigheidsprocedures waarop de vennootschap zich mag baseren.

Waar dit passend wordt geacht, bevat de verklaring van niet-financiële informatie tevens de relevante verwijzingen naar en aanvullende uitleg over de financiële bedragen in de jaarrekeningen.

Wanneer de vennootschap geen beleid voert met betrekking tot één of meerdere van deze aangelegenheden, bevat de niet-financiële verklaring een duidelijke en gemotiveerde toelichting waarom zij dit niet doet.

In uitzonderlijke gevallen kan het bestuursorgaan van de vennootschap beslissen om bepaalde informatie niet op te nemen in de verklaring, indien de rapportering van die informatie de naar de behoorlijk gerechtvaardigde opvatting van het bestuursorgaan en met collectieve verantwoordelijkheid voor dit standpunt, ernstige schade zou kunnen berokkenen aan de commerciële positie van de vennootschap, mits het weglaten van deze informatie een getrouw beeld en evenwichtig begrip van de ontwikkeling, de resultaten en de positie van de vennootschap alsmede van de effecten van haar activiteiten niet in de weg staat.

De vennootschap die een verklaring van niet-financiële informatie heeft opgesteld en openbaar gemaakt, wordt geacht te hebben voldaan aan de in paragraaf 1, 1°, tweede lid, opgenomen verplichting.

De vennootschap die tevens een dochtervennootschap is, als bedoeld in artikel 6, wordt vrijgesteld van de verplichtingen bepaald in deze paragraaf, wanneer zij al in het jaarverslag over de geconsolideerde jaarrekening

c) les résultats de ces politiques;

d) les principaux risques liés à ces questions en rapport avec les activités de la société, y compris, lorsque cela s'avère pertinent et proportionné, les relations d'affaires, les produits ou les services de la société, qui sont susceptibles d'entraîner des incidences négatives dans ces domaines, et la manière dont la société gère ces risques;

e) les indicateurs clés de performance de nature non financière concernant les activités en question.

Pour l'établissement de la déclaration non financière, la société s'appuie sur des référentiels européens et internationaux reconnus. Elle indique dans la déclaration sur quel(s) référentiel(s) elle s'est appuyée.

Le Roi peut établir une liste de référentiels européens et internationalement reconnus et des procédures de diligence raisonnable sur lesquels la société peut s'appuyer.

La déclaration non financière contient, le cas échéant, également les renvois pertinents aux montants financiers indiqués dans les comptes annuels et des explications supplémentaires y afférentes.

Lorsque la société n'applique pas de politique en ce qui concerne une ou plusieurs de ces questions, la déclaration non financière comprend une explication claire et motivée des raisons justifiant cette non-application.

Dans des cas exceptionnels, l'organe d'administration de la société peut décider d'omettre dans la déclaration des informations déterminées lorsque, si de l'avis dûment motivé de l'organe d'administration et au titre de leur responsabilité collective quant à cet avis, la publication de ces informations pourrait nuire gravement à la position commerciale de la société, à condition que l'omission de ces informations ne fasse pas obstacle à une compréhension juste et équilibrée de l'évolution des affaires, des performances, de la situation de la société et des incidences de son activité.

La société qui a établi et publié une déclaration non financière, est réputée avoir satisfait à l'obligation prévue dans paragraphe 1^{er}, 1°, alinéa 2.

La société qui est également une filiale, visée à l'article 6, est exemptée des obligations prévues au présent paragraphe, lorsqu'elle est comprise dans le rapport de gestion sur les comptes consolidés, établi

is opgenomen door de moeder vennootschap, overeenkomstig artikel 119, § 2.

De vennootschap die de verklaring van niet-financiële informatie over hetzelfde boekjaar in een afzonderlijk verslag heeft opgemaakt, wordt vrijgesteld van de verplichting om de niet-financiële informatie in het jaarverslag op te nemen. Het jaarverslag maakt in dit geval melding dat de verklaring van niet-financiële informatie in een afzonderlijk verslag is opgenomen. Dit afzonderlijk verslag wordt bij het jaarverslag als bijlage gevoegd.

par la société mère conformément à l'article 119, § 2.

La société qui a établi la déclaration non financière sur le même exercice dans un rapport distinct est exemptée de l'obligation d'établir une déclaration non financière dans le rapport annuel. Dans ce cas, le rapport annuel contient une mention selon laquelle la déclaration non financière est établie dans un rapport distinct. Ce rapport distinct est joint au rapport annuel.

BIJLAGE 2

Artikel 229-25 van de Franse Code de l'environnement, gewijzigd bij artikel 75 van de loi du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement

Art. 229-25 Sont tenus d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre:

1° Les personnes morales de droit privé employant plus de cinq cents personnes;

2° Dans les régions et départements d'outre-mer, les personnes morales de droit privé employant plus de deux cent cinquante personnes exerçant les activités définies au 1°;

3° L'État, les régions, les départements, les communautés urbaines, les communautés d'agglomération et les communes ou communautés de communes de plus de 50 000 habitants ainsi que les autres personnes morales de droit public employant plus de deux cent cinquante personnes.

L'État et les personnes mentionnées aux 1° à 3° joignent à ce bilan une synthèse des actions envisagées pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre.

Ce bilan est rendu public. Il est mis à jour au moins tous les trois ans.

Il doit avoir été établi pour le 31 décembre 2012. Une méthode d'établissement de ce bilan est mise gratuitement à la disposition des collectivités territoriales et de leurs groupements.

Les bilans des émissions de gaz à effet de serre des personnes mentionnées au 3° portent sur leur patrimoine et sur leurs compétences.

Dans chaque région, le préfet de région et le président du conseil régional sont chargés de coordonner la collecte des données, de réaliser un état des lieux et de vérifier la cohérence des bilans.

ANNEXE 2

Article 229-25 du Code de l'environnement français, modifié par l'article 75 de la loi du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement

Art. 229-25 Sont tenus d'établir un bilan de leurs émissions de gaz à effet de serre:

1° Les personnes morales de droit privé employant plus de cinq cents personnes;

2° Dans les régions et départements d'outre-mer, les personnes morales de droit privé employant plus de deux cent cinquante personnes exerçant les activités définies au 1°;

3° L'État, les régions, les départements, les communautés urbaines, les communautés d'agglomération et les communes ou communautés de communes de plus de 50 000 habitants ainsi que les autres personnes morales de droit public employant plus de deux cent cinquante personnes.

L'État et les personnes mentionnées aux 1° à 3° joignent à ce bilan une synthèse des actions envisagées pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre.

Ce bilan est rendu public. Il est mis à jour au moins tous les trois ans.

Il doit avoir été établi pour le 31 décembre 2012. Une méthode d'établissement de ce bilan est mise gratuitement à la disposition des collectivités territoriales et de leurs groupements.

Les bilans des émissions de gaz à effet de serre des personnes mentionnées au 3° portent sur leur patrimoine et sur leurs compétences.

Dans chaque région, le préfet de région et le président du conseil régional sont chargés de coordonner la collecte des données, de réaliser un état des lieux et de vérifier la cohérence des bilans.

BIJLAGE 3*Bronnen voor figuur 2*

- betreffende bpost: http://corporate.bpost.be/sustainability/planet/kpi?sc_lang=nl-BE;
- betreffende Proximus: dienst MVO;
- betreffende de NMBS: mondelinge vraag aan minister Bellot;
- betreffende Belfius: https://www.belfius.com/FR/Media/bel_RA2017_fr_tcm_78-152055.pdf;
- betreffende Infrabel: dienst MVO;
- betreffende Belgocontrol: woordvoerder.

ANNEXE 3*Sources d'informations pour l'illustration 2*

- pour bpost: site Internet http://corporate.bpost.be/sustainability/planet/kpi?sc_lang=fr-FR;
- pour Proximus: service RSE;
- Pour la SNCB: question orale posée au ministre Bellot;
- pour Belfius: https://www.belfius.com/FR/Media/bel_RA2017_fr_tcm_78-152055.pdf;
- pour Infrabel: service RSE;
- pour Belgocontrol: porte parole.

BIJLAGE 4

ANNEXE 4

Catégories d'émissions	n°	Postes
SCOPE 1 / Emissions directes de GES	1	Emissions directes des sources fixes de combustion
	2	Emissions directes des sources mobiles à moteur thermique
	3	Emissions directes des procédés hors énergie
	4	Emissions directes fugitives
	5	Emissions issues de la biomasse (sols et forêts)
SCOPE 2 / Emissions indirectes associées à l'énergie	6	Emissions indirectes liées à la consommation d'électricité
	7	Emissions indirectes liées à la consommation de vapeur, de chaleur ou de froid
SCOPE 3 / Autres émissions indirectes de GES	8	Emissions liées à l'énergie non incluse dans les catégories "émissions directes de GES" et "émissions de GES à énergies indirectes"
	9	Achats de produits et de services
	10	Immobilisation des biens
	11	Déchets
	12	Transport de marchandise amont
	13	Déplacements professionnels
	14	Actifs en leasing amont
	15	Investissements
	16	Transport des visiteurs et des clients
	17	Transport des marchandises aval
	18	Utilisation des produits vendus
	19	Fin des produits vendus
	20	Franchise aval
	21	Leasing aval
	22	Déplacement domicile-travail
	23	Autres émissions indirectes

III. 3: les différents périmètres (ou scopes) du bilan carbone (bron : website van de ADEME, <http://www.bilans-ges.ademe.fr/fr/accueil/contenu/index/page/bilan+ges+organisation/siGras/0>, geraadpleegd op 24 juli 2018)