

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven, wat de
mogelijke afbouw van overheidsparticipaties
betreft**

(ingediend door de heer Peter Dedecker c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991 portant
réforme de certaines entreprises publiques
économiques en ce qui concerne la
réduction éventuelle des participations
publiques**

(déposée par M. Peter Dedecker et consorts)

SAMENVATTING

Nog tot 31 december 2018 is de regering door de wetgever gemachtigd om de participaties van de overheid in bpost en Proximus af te bouwen tot minder dan 50 % van de aandelen, door verkoop of een andere transactie zoals overname met aandelenruil.

Tot nog toe heeft de regering van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Nochtans is het gelet op de recente ontwikkelingen op de financiële markten belangrijk om de regering de nodige bewegingsmogelijkheden voor strategische operaties en een actief beheer met betrekking tot genoemde overheidsbedrijven te blijven garanderen.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom de huidige machtingstermijn voor de afbouw van de meerderheidsparticipaties in bpost en Proximus met vijf jaar te verlengen (tot 31 december 2023; tot 31 december 2025 wat de overgangsperiode voor lopende beheersovereenkomsten betreft).

RÉSUMÉ

Jusqu'au 31 décembre 2018, le gouvernement est habilité par le législateur à réduire les participations de l'État dans bpost et Proximus jusqu'à moins de 50 % des actions, par le biais de ventes ou d'autres transactions telles que la reprise avec échange d'actions.

Jusqu'à présent, le gouvernement n'a pas fait usage de cette possibilité. Il importe pourtant, compte tenu de l'évolution récente des marchés financiers, de continuer à garantir au gouvernement la marge de manœuvre nécessaire pour réaliser des opérations stratégiques et mener une gestion active en ce qui concerne les entreprises publiques citées.

Cette proposition de loi vise par conséquent à prolonger de cinq ans le délai d'habilitation actuel accordé pour la réduction progressive des participations majoritaires dans bpost et Proximus (jusqu'au 31 décembre 2023; jusqu'au 31 décembre 2025 en ce qui concerne la période de transition pour les contrats de gestion en cours)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 16 december 2015 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven verleende aan de regering de wettelijke mogelijkheid om onder gegeven voorwaarden te beslissen de overheidsaandelen in Proximus en bpost af te bouwen tot onder de grens van 50 % plus één aandeel, hetzij door verkoop van een pakket aandelen, hetzij door een andere transactie (bv. een overname met aandelenruil) waarbij de overheidsparticipatie onder 50 % zakt. Aangezien dergelijke afbouw een onmiddellijke impact heeft op de juridische status van de bedrijven als vennootschappen naar publiek recht, dient de afbouw gepaard te gaan met wettelijke wijzigingen, die bij wijze van overgangsmaatregel eveneens toevertrouwd werden aan de regering. Volgens het Grondwettelijk Hof is zo'n delegatie tot wetswijziging aan de Koning enkel mogelijk binnen een gegeven termijn, waarvan het einde gesteld werd op 31 december 2018.

Sinds de inwerkingtreding van de wet werd deze mogelijkheid echter niet benut. De vooropgestelde termijn loopt op zijn einde, terwijl er echter geen aanwijsbare redenen zijn om deze mogelijkheid te laten vervallen. Integendeel, recente ontwikkelingen op de financiële markten zijn van die aard dat een deadline voor deze wettelijke mogelijkheid voor de regering enkel nefast is en de bewegingsmogelijkheden voor strategische operaties door deze overheidsbedrijven en een actief beheer van de overheidsparticipatie onnodig beperkt.

Een aanpassing van de wet ten gronde, waarbij zowel de verbodsbepalingen tot vervreemding onder 50 % plus één en de daarbij horende uitzonderingsbepalingen voor Proximus en bpost afgeschaft worden, is onmogelijk zonder ingrijpende aanpassingen op andere punten van de wet. Er zou immers meteen een kader geschetst moeten worden voor de overgangsbepalingen in de periode na de vermindering van de participatie, wanneer het bedrijf in kwestie een in meerderheid privaat eigenaarschap krijgt en het bijgevolg buiten de toepassing van de wet van 1991 zou vallen. Een wettelijke verankering van de overgangsbepalingen zou echter de handelwijze bij strategische operaties die een verlaagde overheidsparticipatie tot gevolg hebben nog meer aan banden kunnen leggen. Daarom is het onze bedoeling om een kader te laten bestaan dat de (volgende) regering de mogelijkheid laat om snel en effectief op te treden bij zowel verkoop als strategische operatie met overgang van het bedrijf naar het privaatrecht tot

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 16 décembre 2015 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques a accordé au gouvernement la possibilité de décider, sous certaines conditions, de ramener le nombre d'actions que détient l'État dans Proximus et bpost au-dessous de la limite de 50 % plus une action, soit par la vente d'un lot d'actions, soit par une autre transaction (par exemple, une reprise avec échange d'actions), par laquelle la participation publique passerait sous les 50 %. Étant donné qu'une telle réduction a une incidence directe sur le statut juridique des entreprises en tant que sociétés de droit public, elle doit s'accompagner de modifications légales, qui ont également été confiées au gouvernement, à titre transitoire. Selon la Cour constitutionnelle, ce pouvoir délégué au Roi de modifier la loi doit s'exercer dans un délai donné, dont l'échéance a été fixée au 31 décembre 2018.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi, le gouvernement n'a cependant pas encore fait usage de cette possibilité. Le délai fixé touche à sa fin, alors qu'il n'y a pas de raison apparente de ne plus prévoir ladite possibilité. Au contraire, l'évolution récente des marchés financiers est de nature à montrer qu'une date butoir pour l'exercice de cette possibilité légale par le gouvernement ne peut être que néfaste et limite inutilement la marge de manœuvre dont disposent ces entreprises publiques pour effectuer des opérations stratégiques et gérer activement la participation publique.

Une modification de la loi supprimant à la fois les dispositions d'interdiction d'une aliénation sous la barre de 50 % plus une action que les dispositions d'exception y afférentes pour Proximus et bpost est impossible sans modifications importantes d'autres points de la loi. Il faudrait en effet esquisser d'emblée un cadre pour les dispositions transitoires dans la période suivant la diminution de la participation, lorsque l'entreprise en question se retrouvera avec un actionnariat majoritairement privé et ne relèvera par conséquent plus de l'application de la loi de 1991. Un ancrage légal des dispositions transitoires pourrait cependant brider encore davantage la manière de procéder en cas d'opération stratégique entraînant une diminution de la participation publique. C'est pourquoi nous estimons qu'il y a lieu de conserver un cadre permettant au gouvernement (suivant) d'agir rapidement et efficacement tant en cas de vente qu'en cas d'opération stratégique amenant l'entreprise à relever du droit privé. Nous ne touchons pas davantage aux

gevolg. Tegelijkertijd wordt ook niet geraakt aan de leidraden die bij verkoop in acht genomen moeten worden, waaronder het strategisch belang, de nationale verankering en het streven naar duurzame economische groei. Omdat dit wetsvoorstel niet wil raken aan deze overwegingen of aan de flexibiliteit van de wetgeving, wordt het opportuun geacht om enkel de termijnen te verlengen, meer bepaald met vijf jaar.

Peter DEDECKER (N-VA)
Inez DE CONINCK (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

lignes directrices qui doivent être prises en considération en cas de vente, dont l'intérêt stratégique, l'ancrage national et la recherche d'une croissance économique. Étant donné que la présente proposition de loi n'entend pas toucher à ces considérations ou à la flexibilité de la législation, nous jugeons opportun d'uniquement prolonger les délais, à savoir de cinq ans.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Dit wetsvoorstel betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 54/7 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, ingevoegd bij de wet van 16 december 2015, wordt in § 1, tweede lid, het woord “2018” vervangen door het woord “2023”.

Art. 3

In artikel 54/8 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 december 2015, wordt in de bepaling onder 1° het woord “2020” vervangen door het woord “2025”.

Art. 4

In artikel 54/9 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 december 2015, wordt in het tweede lid het woord “2018” vervangen door het woord “2023”.

12 juli 2018

Peter DEDECKER (N-VA)
Inez DE CONINCK (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l’article 54/7 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, inséré par la loi du 16 décembre 2015, dans le § 1^{er}, alinéa 2, le mot “2018” est remplacé par le mot “2023”.

Art. 3

Dans l’article 54/8 de la même loi, inséré par la loi du 16 décembre 2015, dans le 1°, le mot “2020” est remplacé par le mot “2025”.

Art. 4

Dans l’article 54/9 de la même loi, inséré par la loi du 16 décembre 2015, dans l’alinéa 2, le mot “2018” est remplacé par le mot “2023”.

12 juillet 2018