

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2018

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van
de Kamer van volksvertegenwoordigers met
het oog op het bestrijden van het fenomeen
van de “fantomparlementsleden”**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters
en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2018

PROPOSITION

**de modification du Règlement de
la Chambre des représentants en vue de
lutter contre le phénomène
des “parlementaires fantômes”**

(déposée par déposée par Mme Veerle Wouters
et M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

Het was de bedoeling van de werkgroep Politieke vernieuwing om Kamerleden meer te betrekken bij de commissiewerkzaamheden. Een recente aanpassing van het Kamerreglement in die zin maakt deze doelstelling echter niet waar. Kamerleden kunnen zich immers bij afwezigheid in een commissie nog steeds zonder verlies van vergoeding laten vervangen door een fractiegenoot.

Er is geen redelijke verantwoording om een afwezigheid in een commissie anders te behandelen dan een afwezigheid in een plenaire vergadering. Bovendien is de huidige regeling discriminerend ten opzichte van de leden van de niet-erkende fracties en eenmansfracties, die zich in commissie niet kunnen laten vervangen.

Met dit voorstel wordt de berekening van de parlementaire vergoeding in geval van afwezigheid in commissie gelijkgeschakeld met die bij afwezigheid in plenaire vergadering.

RÉSUMÉ

L'objectif du groupe de travail “Renouveau politique” était d'associer plus étroitement les députés aux travaux des commissions. Une modification récente du Règlement de la Chambre en ce sens ne concrétise toutefois pas cet objectif. En cas d'absence en commission, les députés peuvent en effet toujours se faire remplacer par un collègue de leur groupe, sans perte de rémunération.

Rien ne justifie raisonnablement un traitement différent de l'absence en commission et de l'absence en séance plénière. En outre, la réglementation actuelle est discriminatoire à l'égard des membres des groupes non reconnus et des groupes comportant un seul représentant, qui ne peuvent pas se faire remplacer en commission.

Cette proposition aligne le calcul de l'indemnité parlementaire en cas d'absence en commission sur celui de l'indemnité en cas d'absence en séance plénière.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het was de bedoeling van de werkgroep Politieke vernieuwing om Kamerleden meer te betrekken bij de commissiewerkzaamheden. Het probleem van de “fantoomparlementsleden” is voldoende gekend. Het zijn parlementsleden die enkel op donderdagnamiddag aanwezig zijn op het ogenblik van de stemming. Vaak gaat het om Kamerleden die vele politieke functies cumuleren en die bijvoorbeeld ook burgemeester en/of partijvoorzitter zijn.

In de plenaire vergadering van de Kamer kunnen parlementsleden zich niet laten vervangen. Indien zij afwezig zijn bij de stemming, dan heeft dit gevolgen voor de berekening van hun parlementaire vergoeding. Wel bestaat er een politiek gebruik van “pairage” of stemafspraken. Dergelijke afspraak tussen een lid van de meerderheid en een lid van de oppositie neutraliseert bij de berekening van het stemquorum de afwezigheid van een lid, doordat een ander (aanwezig) lid zich onthoudt. Zo’n stemafpraak belet echter niet dat het afwezige Kamerlid met het oog op de berekening van de parlementaire vergoeding als afwezig wordt beschouwd.

Het voorstel van de werkgroep Politieke vernieuwing bepaalt dat in een commissie een vervanging wel mogelijk is en bovendien dat het lid dat zich laat vervangen geacht wordt aanwezig te zijn. Artikel 163*quater*, punt 4, van het Kamerreglement stelt: “Eveneens als aanwezig wordt beschouwd, het Kamerlid dat zich overeenkomstig artikel 22 laat vervangen. De bepalingen van dit artikel zijn van toepassing op het lid dat, overeenkomstig artikel 22, tweede en derde lid, een vast lid of een plaatsvervanger vervangt.” Dit voorstel werd door de Kamer goedgekeurd op 19 juli 2018.

Artikel 163*quater*, punt 4, is niet coherent. Een afwezigheid in commissie wordt anders behandeld dan een afwezigheid in plenaire vergadering. Er bestaat geen redelijke verantwoording voor dit verschil in behandeling.

Bovendien wordt het beoogde doel niet bereikt. De fantoomparlementsleden zullen net als nu niet aanwezig zijn in de vergaderingen van de commissie. Zij zullen zich gewoon laten vervangen door een lid van hun fractie, zoals dit nu reeds gebeurt. Hun voortdurende afwezigheid in de commissie zal ook geen enkel gevolg hebben voor de berekening van hun parlementaire vergoeding. Alles blijft dus bij het oude: het volstaat dat de fantoomparlementsleden enkel aanwezig zijn in plenaire vergadering en zich laten vervangen in commissie.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L’objectif du groupe de travail “Renouveau politique” était d’associer plus étroitement les députés aux travaux des commissions. La problématique des “parlementaires fantômes” est bien connue. Il s’agit de parlementaires qui sont uniquement présents le jeudi après-midi au moment du vote. Ce sont souvent des députés qui cumulent de nombreuses fonctions politiques et qui sont également bourgmestres et/ou présidents de parti, par exemple.

En séance plénière de la Chambre, les parlementaires ne peuvent pas se faire remplacer. S’ils sont absents lors du vote, cela a des conséquences pour le calcul de leur indemnité parlementaire. Il existe cependant un usage politique de pairage. Cet accord entre un membre de la majorité et un membre de l’opposition neutralise l’absence d’un membre lors du calcul du quorum de vote du fait de l’abstention d’un autre membre (présent). Ce pairage n’empêche cependant pas que le membre absent de la Chambre soit réputé absent pour le calcul de l’indemnité parlementaire.

La proposition du Groupe de travail “Renouveau politique” prévoit qu’un remplacement est possible en commission et, qui plus est, que le membre qui se fait remplacer est réputé présent. L’article 163*quater*, 4, du Règlement de la Chambre est rédigé comme suit: “Est également réputé présent le membre de la Chambre remplacé conformément à l’article 22. Les dispositions du présent article s’appliquent au membre qui, conformément à l’article 22, alinéas 2 et 3, remplace un membre effectif ou un membre suppléant.” Cette proposition a été adoptée par la Chambre le 19 juillet 2018.

L’article 163*quater*, 4, n’est pas cohérent. Une absence en commission est traitée différemment d’une absence en séance plénière. Cette différence de traitement est dénuée de justification raisonnable.

La réglementation proposée ne permet pas non plus d’atteindre l’objectif poursuivi, car les parlementaires fantômes continueront à être absents aux réunions de la commission. Ils se feront tout simplement remplacer par un membre de leur groupe, comme c’est déjà le cas à l’heure actuelle. Leur absence continue en commission n’aura par ailleurs aucun impact sur le calcul de leur indemnité parlementaire. En conséquence, rien ne change: il suffit pour les parlementaires fantômes d’être présents en séance plénière et de se faire remplacer en commission.

Ten slotte is deze regeling discriminerend ten opzichte van de leden van de niet-erkende fracties. Zo kan een lid van een eenmansfractie zich niet laten vervangen.

Wij stellen voor om punt 4 van artikel 163^{quater} te vervangen door de bepaling dat indien men zich laat vervangen in een commissie overeenkomstig artikel 22 van het Reglement, het vervangen lid wordt behandeld als afwezig voor wat de berekening van de parlementaire vergoeding betreft. Zo geldt dezelfde regeling voor een afwezigheid in een commissie als voor een afwezigheid in plenaire vergadering. Uiteraard kan een lid dat zich in een commissie laat vervangen een beroep doen op de andere rechtvaardigingsgronden vervat in het nieuwe artikel 163^{quater}, zo bijvoorbeeld wanneer men op hetzelfde tijdstip actief is in een andere commissie.

Dit voorstel beoogt een wijziging van het Kamerreglement en is dus een exclusieve bevoegdheid van de Kamer.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

Cette réglementation est enfin discriminatoire à l'égard des membres des groupes non reconnus, étant donné que lorsque le groupe comporte un seul représentant, ce dernier est dans l'impossibilité de se faire remplacer.

Nous proposons de remplacer le n° 4 de l'article 163^{quater} en prévoyant que le membre qui se fait remplacer en commission conformément à l'article 22 du Règlement est considéré comme absent pour ce qui est du calcul de l'indemnité parlementaire. Les absences en commission et les absences en séance plénière sont ainsi traitées de façon identique. Un membre qui se fait remplacer en commission peut bien entendu invoquer les autres causes de justification contenues dans le nouvel article 163^{quater}, comme par exemple le fait d'être actif au même moment au sein d'une autre commission.

La présente proposition vise à modifier le Règlement de la Chambre. Elle relève donc de la compétence exclusive de la Chambre.

VOORSTEL

Artikel 1

In artikel 163^{quater} van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ingevoegd bij de wijziging van het Reglement van 19 juli 2018, wordt de bepaling onder punt 4 vervangen als volgt:

“4. Wordt evenwel als afwezig beschouwd, het Kamerlid dat zich overeenkomstig artikel 22 laat vervangen.”.

20 juli 2018

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

PROPOSITIONArticle 1^{er}

Dans l'article 163^{quater} du Règlement de la Chambre des représentants, inséré par la modification du Règlement du 19 juillet 2018, le numéro 4 est remplacé par ce qui suit:

“4. Est cependant considéré comme absent, le membre de la Chambre qui se fait remplacer conformément à l'article 22.”.

20 juillet 2018