

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2018

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers om de
parlementaire controle op de activiteiten
van lobbyisten te verbeteren inzake
wetsontwerpen**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters
en de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2018

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en vue d'améliorer le contrôle parlementaire
des activités des lobbyistes
en ce qui concerne les projets de loi**

(déposée par Mme Veerle Wouters
et M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

Het overgrote deel van de door de Kamer aangenomen wetgeving is afkomstig van de regering. Het Kamerreglement bevat sinds kort regels over het lobbyregister. Deze regels slaan alleen op de Kamer.

Dit voorstel tot wijziging van het Kamerreglement stelt een regeling in voor de wetsontwerpen. Elk wetsontwerp vermeldt in de toelichting, op straffe van onontvankelijkheid, de personen betrokken bij het opstellen van het wetsontwerp en hun hoedanigheid, onder meer de kabinetsmedewerkers, de ambtenaren, diegenen die juridisch en ander professioneel advies hebben verschaft en de personen die geacht worden organisaties te vertegenwoordigen of de belangen van organisaties te behartigen.

RÉSUMÉ

La grande majorité des lois adoptées par la Chambre des représentants proviennent du gouvernement. Le Règlement de la Chambre contient depuis peu des règles concernant le registre des lobbyistes. Ces règles ne s'appliquent qu'à la Chambre.

Cette proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants instaure des règles applicables aux projets de loi. Tout projet de loi doit mentionner dans l'exposé des motifs, à peine d'irrecevabilité, les personnes ayant participé à l'élaboration du projet de loi et leur qualité, y compris les collaborateurs du cabinet, les fonctionnaires, les personnes ayant fourni des conseils juridiques et autres conseils professionnels et les personnes réputées représenter des organisations ou les intérêts d'organisations.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het lobbyregister slaat uitsluitend op de Kamer van volksvertegenwoordigers (art. 163^{ter} Kamerreglement). Het advies van de Federale Deontologische Commissie is ruimer, meer bepaald waar de Commissie aanbeveelt bij elk wetgevingsinitiatief de lijst bekend te maken van de belangenbehartigers als bijlage.

Het lobbyregister is geïnspireerd door het lobbyregister ingesteld bij het Europees Parlement en de Europese Commissie. De grote lacune van het voorstel is dat er voor de regering niets verandert. De V&W-fractie heeft reeds herhaaldelijk de eerste minister ondervraagd hierover, maar tevergeefs. De regering-Michel weigert een lobbyregister op te stellen voor leden van de regering.

Het overgrote deel van de door de Kamer aangenomen wetgeving is afkomstig van de regering. Wil de Kamer haar controletaak terdege kunnen uitoefenen, dan moeten de Kamerleden ook zicht hebben op de totstandkoming van een wetsontwerp en weten wie er betrokken was bij de totstandkoming.

Dit voorstel beoogt dat de naam van alle bij de totstandkoming van het wetsontwerp betrokken personen, met inbegrip van rechtspersonen, in de toelichting van dat ontwerp worden vermeld. "Betrokkenheid" bij een ontwerp is ruimer dan het "opstellen van het ontwerp". "Onder meer" wijst er op dat de opsomming niet limitatief is.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le registre des lobbyistes concerne exclusivement la Chambre des représentants (article 163^{ter} du Règlement de la Chambre). L'avis de la Commission fédérale de déontologie est cependant plus large, en particulier lorsque la Commission recommande que pour chaque initiative législative, la liste des défenseurs d'intérêts soit publiée en annexe.

Le registre des lobbies s'inspire du registre de transparence qui a été instauré pour le Parlement européen et la Commission européenne. La lacune principale de la proposition est qu'elle ne concerne pas le gouvernement. Le groupe V&W a déjà interrogé le premier ministre à maintes reprises sur ce sujet, en vain. Le gouvernement Michel refuse de créer un registre des lobbies pour les membres du gouvernement.

La majeure partie de la législation adoptée par la Chambre est rédigée par le gouvernement. Si la Chambre entend pouvoir exercer correctement sa mission de contrôle, les députés doivent également avoir une vision d'ensemble du processus d'élaboration des projets de loi et connaître l'identité des personnes qui y ont été associées.

La présente proposition tend à faire figurer les noms de toutes les personnes, en ce compris les personnes morales, qui ont été associées à l'élaboration de projets de loi dans l'exposé des motifs des projets en question. Le fait d'être associé à l'élaboration d'un projet de loi va au-delà du seul fait de rédiger ledit projet. L'adverbe "notamment" indique que l'énumération n'est pas exhaustive.

VOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 71 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Elk wetsontwerp vermeldt in de toelichting, op straffe van onontvankelijkheid, de personen betrokken bij het opstellen van het wetsontwerp en hun hoedanigheid, onder meer de kabinetsmedewerkers, de ambtenaren, diegenen die juridisch en ander professioneel advies hebben verschaft en de personen die geacht worden organisaties te vertegenwoordigen of de belangen van organisaties te behartigen.”

28 augustus 2018

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

PROPOSITION**Article 1^{er}**

L'article 71 du Règlement de la Chambre des représentants est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Sous peine d'irrecevabilité, tout projet de loi mentionne dans l'exposé des motifs les personnes qui ont été associées à la rédaction du texte ainsi que leur qualité, notamment les collaborateurs de cabinet, les fonctionnaires, les personnes qui ont fourni des conseils juridiques et d'autres conseils professionnels et celles censées représenter des organisations ou défendre leurs intérêts.”

28 août 2018