

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2018

WETSONTWERP

**tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2019**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken | 3 |
| II. Algemene bespreking..... | 3 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 6 |

Zie:

Doc 54 **3377/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2018

PROJET DE LOI

**fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2019**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Rita BELLENS**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique | 3 |
| II. Discussion générale..... | 3 |
| III. Discussion des articles et votes | 6 |

Voir:

Doc 54 **3377/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

9757

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans,
Renate Huftens
PS Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez,
Sébastien Pirlot
MR Kattrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a Alain Top
Ecolo-Groen Véronique Waterschoot
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Rita Gantois, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Jan
Vercammen
Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Sander Loones, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, preciseert dat met dit wetsontwerp zoals elk jaar en overeenkomstig artikel 183 van de Grondwet, wordt voorgesteld het legercontingent voor het volgend jaar vast te stellen.

Het legercontingent voor het jaar 2019 drukt het maximumaantal militairen uit die op dezelfde dag onder de wapens mogen zijn.

De in het wetsontwerp opgenomen cijfers hebben betrekking op het aantal militairen uitgedrukt in individuen en dit zowel voor het reserve- als het actief kader. Deze cijfers komen dus niet overeen met voltijdse equivalente effectieven. Deze cijfers omvatten eveneens de militairen die niet in de personeelsenveloppe van het personeel van Defensie aanwezig zijn.

Voor 2019 wordt dit contingent vastgesteld op 27 881 militairen. Dit aantal wordt behaald in de maand maart.

Zoals het wordt verduidelijkt in de memorie van toelichting wordt dit aantal verdeeld over 26 736 militairen van het actief kader en leerlingen in de personeelsenveloppe, 445 militairen buiten deze enveloppe en 700 militairen van het reserviekader.

In 2016 werd het legercontingent vastgesteld op 30 820 militairen, in 2017 op 30 130 militairen en in 2018 op 29 225 militairen. Het aandeel van de reserve blijft stabiel op 700 militairen

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) merkt op dat met dit “technisch” wetsontwerp andermaal kritiek kan worden geleverd op het HR-beleid van deze regering. Volgens de media zou de troepensterkte van de Belgische Defensie al zijn gedaald onder de in de Strategische visie bepaalde drempel van 25 000 militairen.

De spreekster herinnert eraan dat deze regering, om te bezuinigen, de indienstnemingen drastisch heeft

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Sander Loones, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, précise que, comme chaque année, conformément à l'article 183 de la Constitution, le contingent de l'armée est fixé pour l'année suivante dans le cadre d'un projet de loi.

Il s'agit du nombre maximum de militaires qui pourront être sous les armes au cours de l'année 2019.

Les chiffres qui figurent dans le projet de loi se rapportent, tant en ce qui concerne le cadre de réserve qu'en ce qui concerne le cadre actif, au nombre de militaires exprimé en individus et non en équivalents temps plein effectifs. Ces chiffres englobent également les militaires qui ne sont pas repris dans l'enveloppe en personnel de la Défense.

Pour 2019, ce contingent est fixé à 27 881 militaires. Ce nombre sera atteint en mars.

Ainsi qu'il est précisé dans l'exposé des motifs, les militaires du cadre actif se répartissent en 26 736 militaires et élèves repris dans l'enveloppe en personnel, 445 militaires hors enveloppe et 700 militaires du cadre de réserve.

Pour 2016, le contingent de l'armée avait été fixé à 30 820, pour 2017 à 30 130 et pour 2018 à 29 225. La part du cadre de réserve reste stable et représente 700 unités.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) précise que ce projet de loi “technique” donne une nouvelle fois l'occasion de critiquer la politique de ressources humaines menée par ce gouvernement. Selon la presse, les effectifs de la Défense belge seraient déjà passés en dessous du seuil des 25 000 militaires prévus par la Vision stratégique.

L'oratrice rappelle que ce gouvernement a drastiquement limité les engagements pour faire des économies

beperkt, maar ook dat nog steeds alle soldaten voor een bepaalde duur in dienst worden genomen. Dat zijn twee slechte beslissingen; het leger zal er lang over doen om ze te boven te komen.

De regale functie Defensie berust immers in de eerste plaats op de competenties van alle vrouwen en mannen die er deel van uitmaken. Hun visie op Defensie is echter meer dan afgezwakt, zoals blijkt uit een intern onderzoek (www.lavenir.net) dat vorig jaar in het departement is uitgevoerd.

Ook in dat verband dragen de beslissingen om de militaire loopbaan eenzijdig met zeven jaar te verlengen, om ongeremd een beroep te doen op externalisering en om de verworvenheden van het militair statuut voortdurend op de helling te zetten, zeker bij tot dat ongezien personeelsverloop in het departement. Dat geldt ook voor de nieuwe bezuinigingen.

Dit wetsontwerp en vooral de in de pers gelekte interne nota waaruit de heel forse toename van het personeelsverloop en de daling van de indienstnemingen blijken, tonen eens te meer aan dat de kritiek van de haarfractie echt gerechtvaardigd was.

De heer Georges Dallemagne (cdH) deelt de ongerustheid van de vorige spreekster. Hij vraagt op welke manier de minister dit contingent zal opvullen om het leger in staat te stellen zijn ambities waar te maken.

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) vindt dat in de memorie van toelichting bij dit wetsontwerp een leeftijds-piramide had moeten worden gevoegd samen met een schematisch overzicht van de nakende pensioneringen. Defensie bereikt binnenkort immers de transitieperiode waarin grote aantallen personeelsleden met pensioen zullen vertrekken en zullen moet worden vervangen. De betekenis van de in het wetsontwerp vervatte aantallen zou door die bijkomende informatie beter kunnen ingeschat worden.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt in welke mate het pensioendossier en de verhoging van de pensioenleeftijd, die nu nog op 56 jaar ligt, in het bijzonder een invloed heeft op het bereiken van de aantallen opgenomen in het wetsontwerp. Hoe wil de minister dit politiek tot een goed einde brengen?

*
* *

De minister verduidelijkt dat een aantal van de opgeworpen problemen en vragen aan bod komen in zijn

mais aussi, qu'encore aujourd'hui, tous les soldats sont engagés sous statut à durée déterminée. Il s'agit de deux mauvaises décisions dont l'armée mettra longtemps à se remettre.

Car la fonction régaliennne qu'est la Défense doit compter sur la ressource essentielle et première que sont tous les femmes et les hommes qui la composent. Et leur vision de la Défense est plus qu'écornée comme l'illustre une enquête interne (www.lavenir.net) menée l'année dernière au sein du département.

Là aussi, les décisions de prolonger unilatéralement de sept années la carrière militaire, de recourir à l'externalisation à tout va ou de remettre en permanence en cause les acquis du statut militaire ne sont pas étrangères à cette attrition historique au sein du département. Les nouvelles coupes budgétaires ne le sont pas non plus.

Cette loi, et surtout la note interne qui a fuité dans la presse montrant une explosion de l'attrition et des engagements en berne, illustrent une nouvelle fois que les critiques de son groupe étaient largement justifiées.

M. Georges Dallemagne (cdH) partage les préoccupations de l'intervenante précédente. Il demande comment le ministre compte s'y prendre pour remplir le contingent et permettre ainsi à l'armée de concrétiser ses ambitions.

M. Van Mechelen (Open Vld) estime que l'exposé des motifs aurait dû comprendre une pyramide des âges ainsi qu'un aperçu schématique des prochains départs à la retraite. La Défense entrera en effet bientôt dans la période de transition au cours de laquelle de nombreux membres du personnel partiront à la retraite et devront être remplacés. Il aurait ainsi été plus aisé d'apprécier la portée des chiffres inscrits dans le projet à l'examen.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande dans quelle mesure le dossier des pensions et plus particulièrement le relèvement de l'âge de la retraite, qui est actuellement toujours fixé à 56 ans, ont eu une incidence sur le calcul des chiffres repris dans le projet. Comment le ministre compte-t-il s'y prendre pour mener à bien politiquement ce dossier?

*
* *

Le ministre précise que certains des problèmes et des questions soulevés sont abordés dans son exposé

beleidsverklaring (DOC 54 0020/077) en de algemene beleidsnota (DOC 54 3296/028). Hij verwijst naar de bespreking van beide documenten in de commissie (DOC 54 3294/018).

De gegevens van de leeftijdspiramide zullen aan de commissie worden bezorgd. Maar het is duidelijk dat de huidige gemiddelde leeftijd (42 jaar) van de militairen te hoog is. De doelstelling en de uitdaging liggen in een gemiddelde leeftijd van 34 jaar.

Wat de band betreft met de problematiek van de pensioneringen, is het zo dat dit wetsontwerp is opgesteld rekening houdend met de regelgeving zoals die vandaag geldt. Men kan moeilijk anticiperen op wetgeving die vandaag nog niet bestaat.

In het bereiken van een politieke oplossing voor het pensioendossier staat het overleg met de vakorganisaties en met de minister van Pensioenen centraal.

Voor de vragen over het statuut van de militairen verwijst de minister eveneens naar de bespreking van zijn beleidsverklaring en de algemene beleidsnota.

Aangaande de begroting voor Defensie kan de minister ook niets anders doen dan vaststellen dat het departement van Defensie onder verschillende opeenvolgende regeringen uit het verleden steeds zwaar heeft moeten inleveren. Onder deze regering is deze neerwaartse trend gelukkig omgekeerd en wordt opnieuw in Defensie geïnvesteerd in materieel én in personeel.

d'orientation politique (DOC 54 0020/077) ainsi que dans sa note de politique générale (DOC 54 3296/028). Il renvoie à la discussion de ces deux documents en commission ((DOC 54 3294/018).

Les données relatives à la pyramide des âges seront transmises à la commission, mais il est clair que l'âge moyen des militaires (42 ans) est trop élevé. L'idéal serait de parvenir à un âge moyen de 34 ans.

En ce qui concerne le lien avec la problématique des mises à la retraite, le projet de loi a été établi en tenant compte de la réglementation telle qu'elle s'applique aujourd'hui. On peut en effet difficilement anticiper une législation qui n'existe pas encore.

La concertation avec les organisations syndicales et avec le ministre des Pensions sera un élément central pour la concrétisation d'une solution politique au dossier des pensions.

En ce qui concerne les questions relatives au statut des militaires, le ministre renvoie également à la discussion de l'exposé d'orientation politique et de sa note de politique générale.

En ce qui concerne le budget de la Défense, le ministre ne peut que constater que le département de la Défense a été contraint à de sérieuses réductions sous plusieurs gouvernements successifs. Le gouvernement actuel a heureusement inversé cette tendance et renoue désormais avec les investissements tant en matériel qu'en personnel.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3.

Deze artikelen, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden eenparig en achtereenvolgens aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Rita BELLENS

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles, qui n'appellent aucun commentaire, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

La présidente,

Rita BELLENS

Karolien GROSEMANS

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.