

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**teneinde het Rekenhof te belasten met een
onderzoek naar de budgettaire gevolgen van
de vervanging van de F-16 gevechtsvliegtuigen**

(ingediend door
de heren Dirk Van der Maelen en Alain Top,
en mevrouw Julie Fernandez Fernandez)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à charger la Cour des comptes d'une
enquête sur les incidences budgétaires du
remplacement des avions de combat F-16**

(déposée par
MM. Dirk Van der Maelen et Alain Top
et Mme Julie Fernandez Fernandez)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Defensie verkent momenteel hoe het in de toekomst zijn luchtgevechtscapaciteit kan verzekeren. De regering besloot daarom om vierendertig F-35 gevechtsvliegtuigen aan te kopen. Daarvoor werd een aankoopbudget van 3,6 miljard euro uitgetrokken en een totaalbudget van 15 miljard euro over dertig jaar.

De procedure verliep niet transparant. De marktbevraging met het oog op de vervanging van de F16's werd in juni 2014 door Defensie verstuurd. Het parlement heeft bij kennisname onmiddellijk inzage gevraagd in het document. Uiteindelijk hebben de parlementsleden, na een presentatie in de commissie Landsverdediging, het document op 7 januari 2015 ontvangen, dus meer dan een half jaar na de verzending ervan. Alsof dat op zich al niet erg genoeg is, kreeg het parlement tijdens diezelfde commissievergadering te horen dat de antwoorden van de constructeurs werden ontvangen, maar niet bekend worden gemaakt.

Later in de procedure bleek dat de optie om de F-16 gevechtsvliegtuigen te verlengen in de doofpot werd gestopt. Dankzij het oppositiewerk van sp.a werd er eindelijk gedebatteerd over de vervanging van Defensie, maar op heel wat belangrijke vragen werd nooit geantwoord. De parlementaire controle bleef dus zeer beperkt.

Er werd daarbij steeds geschermd met het argument dat het om gevoelige commerciële informatie zou gaan. Als parlement moeten we minstens toegang hebben tot het financiële plaatje van deze miljardenaankoop. Immers, het gaat hier om een aanzienlijke investering, de investering van de eeuw volgens sommigen. Bovendien blijkt uit de informatie vrijgegeven door de Rekenkamers van Nederland en Canada dat niet alleen de aankoopprijs van belang is voor dit financiële plaatje. Het is duidelijk dat de werkingskosten en de kosten voor instandhouding en provisies voor slijtage ook een serieuze hap uit het budget nemen. Bekeken over de levensduur van een gevechtsvliegtuig zijn de werkingskosten zelfs de belangrijkste kostprijs.

Een dergelijke miljardenaankoop is te belangrijk om uitsluitend aan enkele luchtmachtgeneraals over te laten. Daarom vragen wij dat het Rekenhof als onafhankelijke waakhond de budgettaire controle kan uitvoeren. Zo niet belemmert men het parlement zijn controlefunctie naar behoren uit te voeren en dreigt

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Défense étudie actuellement la manière dont elle assurera sa capacité de combat aérien à l'avenir. Dans cette optique, le gouvernement a décidé d'acheter trente-quatre avions de combat F-35. Il a prévu, à cet effet, un budget d'acquisition de 3,6 milliards d'euros et un budget total de 15 milliards d'euros sur trente ans.

La procédure ne s'est pas déroulée de manière transparente. Le questionnaire établi dans le cadre de l'étude de marché en vue du remplacement des F-16 a été envoyé par la Défense en juin 2014. Dès qu'il en a eu connaissance, le Parlement a demandé à pouvoir consulter ce document. Après une présentation en commission de la Défense nationale, les parlementaires ont finalement reçu le document le 7 janvier 2015, soit plus de six mois après son envoi. Comme si cela ne suffisait pas en soi, le Parlement a appris, au cours de cette même réunion de commission, que les réponses des constructeurs avaient été réceptionnées mais qu'elles ne seraient pas rendues publiques.

Dans la suite de la procédure, il est apparu que l'option d'une prolongation des avions de combat F-16 a été étouffée. Grâce au travail d'opposition du sp.a, le remplacement envisagé par la Défense a finalement donné lieu à un débat, mais de nombreuses questions importantes n'ont jamais reçu de réponse. Le contrôle parlementaire est donc resté très limité.

L'argument qui a toujours été invoqué est qu'il s'agit d'informations commerciales sensibles. Le Parlement devrait au moins avoir accès au volet financier de cet achat de plusieurs milliards. Il s'agit en effet d'un investissement considérable, voire, selon certains, de l'investissement du siècle. Il ressort en outre des informations publiées par les cours des comptes des Pays-Bas et du Canada que le prix d'achat n'est pas le seul critère important de ce volet financier. Il apparaît clairement que les frais de fonctionnement, les frais de maintenance et les provisions relatives à l'usure représentent également une part importante du budget. Si l'on considère la durée de vie d'un avion de combat, les frais de fonctionnement constituent même le poste le plus important.

Un achat de ce type, qui représente plusieurs milliards d'euros, est une décision trop importante pour être exclusivement confiée à quelques généraux de la composante Air. C'est pourquoi nous demandons que la Cour des comptes, en tant qu'organe de surveillance indépendant, puisse exercer un contrôle budgétaire.

ons land meegesleurd te worden in een gevaarlijk en onhaalbaar budgettair avontuur.

De heer Beckers van het Rekenhof zei daarover het volgende: “Eens de overheidsopdracht toegekend is, op dit ogenblik, is er wel een taak voor het Rekenhof weggelegd, aangezien we dan zowel de budgettaire kwestie als de uitvoering van de overheidsopdracht zullen nagaan, de opvolging van de kredieten enzovoort. Die zaken zullen zeker aan bod komen, want het gaat niet alleen over de koop van de eeuw, maar waarschijnlijk ook over het onderzoek van de eeuw, ook voor ons. Na de toekenning wordt dus ons terrein betreden van overheidsopdrachten, budgettaire verwerking en uitvoering van de afgesloten akkoorden. Het is geen gewone overheidsopdracht, zoals ik daarstraks al zei, maar een opdracht tussen regeringen (MOU), wat niet hetzelfde is als een overheidsopdracht om iets te verwerven.” (hoorzitting commissie Defensie, 25 april 2018).

De indieners dienden eerder een gelijkaardig voorstel van resolutie in met de vraag om het Rekenhof bij de aankoopprocedure te betrekken (DOC 54 0885). De meerderheidspartijen N-VA, MR, CD&V en Open Vld waren echter van oordeel dat de opvolging van het Rekenhof pas kon starten nadat er een beslissing was genomen, nadat de overheidsopdracht was toegewezen.

De verslaggever zei daarover in de plenaire vergadering van 1 juni 2017 het volgende: “Zoals ik al vermeldde, was er op 5 oktober 2016 een hoorzitting, waarvoor het Rekenhof werd uitgenodigd. Jos Beckers, raadsheer van het Rekenhof was aanwezig. Ik citeer hem: “Het Rekenhof controleert enkel *a posteriori*, dat wil zeggen van zodra verbintenissen worden aangegaan, en komt bijgevolg niet tussen bij de voorafgaande besluitvorming. (...) De meerderheid, bij monde van de heer Klaps, de heer Ducarme, de heer Van Mechelen en mezelf, treedt het Rekenhof daarin bij.”

Aangezien de meerderheidspartijen dus duidelijk de bereidheid uitspraken om het Rekenhof in te schakelen vanaf het moment dat de beslissing is gevallen en aangezien de regering op 25 oktober 2018 effectief een keuze heeft gemaakt, meer bepaald voor de F-35, stellen de indieners voor om nu wel degelijk over te gaan tot een controleopdracht van het Rekenhof.

Met deze resolutie willen wij het Rekenhof belasten met een onderzoek naar het financiële plaatje van de aankoop van vierendertig F-35 gevechtsvliegtuigen. Meer bepaald willen we op volgende vragen een antwoord:

Dans le cas contraire, le Parlement sera empêché d'exercer correctement sa fonction de contrôle et notre pays risque d'être entraîné dans une aventure budgétaire dangereuse et irréaliste.

M. Beckers, de la Cour des comptes, a déclaré ce qui suit à ce propos: “Dès que le marché public sera attribué, la Cour des comptes aura un rôle à jouer, puisque nous vérifierons alors le volet budgétaire, l'exécution du marché public, le suivi des crédits, etc. Ces questions seront certainement abordées, car il ne s'agit pas seulement de l'achat du siècle, mais probablement aussi de l'analyse du siècle, également pour nous. Une fois le marché attribué, nous intervenons donc pour tout ce qui est marchés publics, traitement budgétaire et mise en œuvre des accords conclus. Il ne s'agit pas d'un marché public classique, comme je l'ai déjà dit, mais d'un contrat entre gouvernements (MOU), ce qui n'est pas la même chose qu'un marché public aux fins d'acquisition. (traduction, audition de la Commission de la Défense, 25 avril 2018).

Nous avons précédemment déposé une proposition de résolution similaire demandant d'associer la Cour des comptes à la procédure d'achat (DOC 54 0885). Toutefois, les partis de la majorité, NVA, MR, CD&V et Open Vld, ont estimé que la Cour des comptes ne pouvait entamer son suivi qu'après la prise d'une décision, après l'attribution du marché public.

Le rapporteur a déclaré ce qui suit lors de la séance plénière du 1^{er} juin 2017: “Comme je l'ai déjà dit, le 5 octobre 2016, la Cour des comptes a été invitée à une audition. Jos Beckers, conseiller à la Cour des comptes, était présent. Je le cite: “La Cour des comptes contrôle seulement *a posteriori*, c'est-à-dire dès que des engagements sont souscrits, et n'intervient par conséquent pas dans le processus décisionnel préalable. (...) La majorité, par l'intermédiaire de M. Klaps, M. Ducarme, M. Van Mechelen et moi-même, rejoint la Cour des comptes.” (traduction)

Les partis de la majorité ont donc indiqué clairement qu'ils étaient disposés à faire appel à la Cour des comptes dès que la décision serait prise. Or, un choix effectif a été opéré par le gouvernement, qui s'est prononcé le 25 octobre 2018 en faveur du F-35. Nous proposons donc aujourd'hui d'investir la Cour des comptes d'une mission de contrôle en la matière.

La présente proposition de résolution vise à charger la Cour des comptes d'enquêter sur le volet financier de l'achat de trente-quatre avions de combat F-35. Nous souhaitons en particulier obtenir une réponse aux questions suivantes:

1. Hoeveel bedragen de investeringskosten, per stuk en in het totaal?

2. Wat is een optimistisch en realistisch leveringsschema?

3. Wat is het betaalschema?

4. Hoeveel bedragen de werkingskosten en de *sustainment cost* (per stuk)?

5. Wat is de kostprijs per vlieg uur?

6. Hoe groot worden de verlies- of slijtagekosten?

7. Wat is de totale impact op de begroting (investerings-, werkings-, slijtagekosten) van de aankoop

— op kasbasis en op ESR¹-basis;

— per stuk per jaar;

— voor het totaal aantal voorgestelde gevechtsvliegtuigen per jaar;

— voor het totaal aantal voorgestelde gevechtsvliegtuigen over een gemiddelde levenscyclus van 30 jaar?

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

Alain TOP (sp.a)

Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

1. Quel est le coût d'investissement pour chacun des avions et quel est le coût d'investissement total?

2. Quel schéma de livraison est optimiste et réaliste?

3. Quel est le calendrier de paiement?

4. À quel montant s'élèvent les frais de fonctionnement et de maintenance (pour chaque avion)?

5. Quel est le coût par heure de vol?

6. À quel montant s'élèvent les coûts liés à la perte ou à l'usure?

7. Quelle est l'incidence budgétaire totale (coûts d'investissement, coûts de fonctionnement, coûts liés à l'usure) de l'achat

— sur base caisse et sur base SEC¹;

— par avion et par an;

— pour l'ensemble des avions de combat proposés, par an;

— pour la totalité des avions de combat proposés, sur une durée de vie moyenne de trente ans?

¹ Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen.

¹ Système européen des comptes nationaux et régionaux.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is ervan overtuigd dat de Kamer in het uitoefenen van haar controlerende taak baat heeft bij optimale transparantie en ruimhartige informatievoorziening;

B. wijst erop dat de meerderheidspartijen zich eerder bereid verklaarden om in het kader daarvan het Rekenhof te belasten met een controleopdracht vanaf het moment dat een beslissing is gevallen in de toekenning van de overheidsopdracht;

C. gelet op het feit dat de regering-Michel op 25 oktober 2018 effectief een beslissing heeft genomen, namelijk om vierendertig F-35 gevechtsvliegtuigen aan te kopen;

D. houdt rekening met de meest recente en nog geplande besparingen op het budget van Defensie;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het contract en meer specifiek de financiële informatie die hierbij werd gegeven, ter beschikking van het Rekenhof te stellen;

2. dat het Rekenhof de aankoop controleert en dit ook gedurende het gehele verdere verloop van de aankoopprocedure blijft doen en hiertoe de nodige informatie krijgt om toezicht te kunnen houden op de betalingen en prijsramingen;

DRAAGT AAN HET REKENHOF DE TAAK OP OM:

1. het contract te controleren en een antwoord te formuleren op volgende vragen:

1. Hoeveel bedragen de investeringskosten, per stuk en in het totaal?

2. Wat is een optimistisch en realistisch leveringsschema?

3. Wat is het betaalschema?

4. Hoeveel bedragen de werkingskosten en de *sustainment cost* (per stuk)?

5. Wat is de kostprijs per vlieg uur?

6. Hoe groot worden de verlies- of slijtagekosten?

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. convaincue qu'une transparence optimale et une information étendue sont nécessaires pour que la Chambre puisse exercer sa mission de contrôle;

B. soulignant que, dans le cadre de cette mission de contrôle, les partis de la majorité se sont déjà précédemment déclarés disposés à charger la Cour des comptes d'une mission de contrôle dès la prise d'une décision sur l'attribution du marché public visé;

C. considérant que le gouvernement Michel a effectivement décidé, le 25 octobre 2018, d'acheter trente-quatre avions de combat F-35;

D. compte tenu des économies les plus récentes réalisées dans le budget de la Défense, ainsi que des économies encore prévues;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre le contrat précité à la disposition de la Cour des comptes, en particulier les informations financières fournies dans ce cadre;

2. que la Cour des comptes contrôle cet achat, continue à le contrôler tout au long de la procédure d'achat, et obtienne à cet effet toutes les informations nécessaires afin de pouvoir contrôler les paiements et les estimations des prix;

CHARGE LA COUR DES COMPTES:

1. de contrôler le contrat et de répondre aux questions suivantes:

1. Quel est le coût d'investissement par avion et quel est le coût d'investissement total?

2. Quel schéma de livraison est optimiste et réaliste?

3. Quel est le calendrier de paiement?

4. À quel montant s'élèvent les frais de fonctionnement et de maintenance (par avion)?

5. Quel est le coût par heure de vol?

6. À quel montant s'élèvent les coûts liés à la perte ou à l'usure?

7. Wat is de totale impact op de begroting (investerings-, werkings-, slijtagekosten) van de aankoop

- op kasbasis en op ESR-basis²;
- per stuk per jaar;
- voor het totaal aantal voorgestelde gevechtsvliegtuigen per jaar;
- voor het totaal aantal voorgestelde gevechtsvliegtuigen over een gemiddelde levenscyclus van 30 jaar?

2. aan de hand van dit onderzoek een onafhankelijke en gezaghebbende inschatting te maken van de kostprijs van de F-35 aankoop op basis van de investerings- en werkingsbudgetten van Landsverdediging.

25 oktober 2018

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Alain TOP (sp.a)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)

7. Quelle est l'incidence budgétaire totale (coûts d'investissement, coûts de fonctionnement, coûts liés à l'usure) de l'achat:

- sur base caisse et sur base SEC²;
- par avion et par an;
- pour l'ensemble des avions de combat proposés, par an;
- pour la totalité des avions de combat proposés, sur une durée de vie moyenne de trente ans?

2. de procéder, sur la base de cette analyse, à une estimation indépendante et faisant autorité du coût d'achat des F-35, sur la base des budgets d'investissement et de fonctionnement de la Défense.

25 octobre 2018

² Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen.

² Système européen des comptes nationaux et régionaux.