

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2019

WETSONTWERP

**houdende instemming met
het Besluit (EU, Euratom) 2018/994
van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging
van de Akte betreffende de verkiezing van
de leden van het Europees Parlement door
middel van rechtstreekse
algemene verkiezingen, gehecht aan
Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom
van de Raad van 20 september 1976, en tot
wijziging van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing
van het Europees Parlement**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3495/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2019

PROJET DE LOI

**portant assentiment
à la Décision (UE, Euratom) 2018/994
du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant
l'acte portant élection
des membres du Parlement européen
au suffrage universel direct,
annexe à la Décision 76/787/CECA, CEE,
Euratom du Conseil du 20 septembre 1976,
et portant modification
de la loi du 23 mars 1989
relative à l'élection
du Parlement européen.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3495/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10399

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detière, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2019.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, EN VAN DEFENSIE, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (DOC 54 3495/001, blz. 5 en volgende) voor zijn inleidende uiteenzetting.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt welke vernieuwingen werden doorgevoerd in de procedure om Belgen in het buitenland toe te laten te stemmen en welke maatregelen werden genomen om te vermijden dat éénzelfde persoon in meerdere lidstaten zou stemmen?

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) stelt dat de voorgestelde regeling zorgt voor toenadering tussen de burger en de EU. Hoe zit het precies met de herverdeling van zetels na de Brexit?

De heer Georges Dallemagne (cdH) vraagt welke lidstaten betroffen zijn door de nieuwe regeling inzake kiesdrempels? Doet de invoering van deze kiesdrempels overigens geen afbreuk aan het beweerde streven naar meer burgerparticipatie, wat is het eigenlijke doel van deze kiesdrempel?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) betreurt dat men van de hervorming geen gebruik heeft gemaakt om de Britse zetels toe te wijzen aan een soort Europese kieskring. De spreker verheugt zich anderzijds over de vereenvoudigde kiesprocedure voor Belgen in het buitenland, wat de banden met het vaderland versterkt.

Mevrouw An Capoen (N-VA) wijst erop dat haar partij, gezien de hoogdringendheid, akkoord gaat met de behandeling van voorliggend wetsontwerp in lopende zaken; voor België wijzigt er overigens niet veel. N-VA

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 février 2019.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, ET DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3495/001, p. 5 et suivantes).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) s'enquiert des nouveautés introduites dans la procédure afin de permettre aux Belges résidant à l'étranger de voter et des mesures prises afin d'éviter qu'une seule et même personne vote dans différents États membres.

*M. Vincent Van Peteghem (CD&V) indique que les dispositions proposées permettent un rapprochement entre le citoyen et l'UE. *Quid* de la répartition des sièges après le Brexit?*

M. Georges Dallemagne (cdH) demande quels États membres sont concernés par les nouvelles dispositions relatives aux seuils électoraux? L'introduction de ces seuils électoraux ne porte-t-elle au demeurant pas atteinte à la prétendue volonté d'augmenter la participation citoyenne? Quel est finalement l'objectif de ce seuil électoral?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) déplore que l'on n'ait pas mis la réforme à profit pour affecter les sièges britanniques à une "circonscription électorale européenne". L'intervenant se réjouit en revanche de la simplification de la procédure électorale pour les Belges résidant à l'étranger, simplification qui renforcera leurs liens avec la Belgique.

Mme An Capoen (N-VA) souligne que, vu l'urgence, son parti accepte que le projet de loi à l'examen soit traité en affaires courantes. Pour la Belgique, il y aura du reste peu de changement. En revanche, la N-VA

is echter geen voorstander van een kiesdrempel aangezien dit de gelijke kansen van politieke partijen in het gedrang brengt; dat de kiesdrempel zou dienen om de fragmentatie in het Europees parlement te bestrijden, is weinig geloofwaardig aangezien de invoering ervan slechts 15 van de 185 partijen zou treffen. Het lijkt er eerder op dat de grote lidstaten hiermee nationale problemen aanpakken met supranationale oplossingen.

De spreekster vraagt aan de minister hoever het staat met de invoering van elektronisch stemmen vanuit het buitenland?

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat er ingevolge de wet van 17 november 2016 tot wijziging van het Kieswetboek (*Belgisch Staatsblad* van 20 december 2016) een aantal ingrijpende wijzigingen werden aangebracht aan het stemrecht van Belgen in het buitenland voor de komende verkiezing van de leden van het Europees parlement. Bij de komende verkiezingen op 26 mei 2019 kunnen alle Belgen die verblijven in een derde land dat geen lidstaat is van de EU, deelnemen aan de verkiezingen voor het Europees parlement. Belgen die in een lidstaat van de EU verblijven, kunnen kiezen of ze ofwel in die lidstaat gaan stemmen dan wel in België. Om dubbelstemmen te voorkomen, heeft de Europese Commissie een informatie-uitwisselingsstelsel uitgewerkt tussen de lidstaten.

Inzake de herverdeling van zetels ten gevolge van de Brexit onderscheidt het Besluit van de Europese Raad van 28 juni 2018 inzake de samenstelling van het Europees Parlement (PBEU 2 juli 2018) twee scenario's: de zetelverdeling in geval dat de Brexit doorgaat en de zetelverdeling in geval de Brexit niet doorgaat, waarbij de regeling uit 2014 blijft gelden. Voor België maakt dit geen verschil aangezien het aantal zetels hetzelfde blijft. Het Besluit van de Raad van 13 juli 2018 (PBEU 16 juli 2018) voorziet een kiesdrempel, waarbij dit alleen de 6 lidstaten betreft die meer dan 35 zetels hebben in het Europees parlement. De minister zal hierover een nota bezorgen aan het secretariaat van de commissie voor de Buitenlandse betrekkingen. Hij wijst er tevens op dat de kiesdrempel geen verband houdt met de participatiegraad van de burgers in het buitenland.

De invoering van de elektronische stemprocedure voor Belgen in het buitenland wordt momenteel nog uitgewerkt in overleg tussen de departementen binnen- en buitenlandse zaken. Dit zal nog niet mogelijk zijn bij de komende verkiezingen op 26 mei 2019.

n'est pas favorable au seuil électoral dès lors que ce système compromet l'égalité des chances entre les partis politiques. L'argument selon lequel le seuil électoral servira à lutter contre la fragmentation du Parlement européen est peu convaincant dès lors que son adoption n'affectera que 15 des 185 partis. Il semble plutôt que les grands États membres règlent ainsi des problèmes nationaux par le biais de solutions supranationales.

L'intervenante demande au ministre où en est la mise en œuvre du vote électronique depuis l'étranger.

B. Réponses du ministre

Le ministre répond que la loi du 17 novembre 2016 modifiant le Code électoral (*Moniteur belge* du 20 décembre 2016) a apporté plusieurs modifications importantes à la réglementation concernant le droit de vote des ressortissants belges à l'étranger pour la future élection des membres du Parlement européen. Lors des prochaines élections du 26 mai 2019, tous les Belges résidant dans un pays tiers non membre de l'UE pourront participer à l'élection du Parlement européen. Les Belges résidant dans un autre État membre de l'UE pourront choisir de voter dans cet État membre ou en Belgique. Afin d'éviter les doubles votes, la Commission européenne a élaboré un système d'échange d'informations entre les États membres.

En ce qui concerne la redistribution des sièges en conséquence du Brexit, la décision du Conseil européen du 28 juin 2018 fixant la composition du Parlement européen (JOUE du 2 juillet 2018) distingue deux scénarios: un mode de répartition qui s'appliquera si le Brexit a lieu et un autre mode qui s'appliquera si le Brexit n'a pas lieu. Dans ce second cas, les dispositions de 2014 seront maintenues. Pour la Belgique, cela ne changera rien. En effet, le nombre de sièges restera identique. La décision du Conseil du 13 juillet 2018 (JOUE du 16 juillet 2018) prévoit un seuil électoral qui ne concerne que les États membres disposant de plus de 35 sièges au Parlement européen. Le ministre remettra une note à ce sujet au secrétariat de la commission des Affaires extérieures. Il souligne par ailleurs que le seuil électoral n'a aucun rapport avec le degré de participation au scrutin à l'étranger.

La mise en place de la procédure de vote électronique pour les Belges résidant à l'étranger est toujours en cours d'élaboration dans le cadre d'une concertation entre les départements de l'Intérieur et des Affaires étrangères. Le vote électronique ne sera pas encore possible aux prochaines élections du 26 mai 2019.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van een aantal legistische correcties, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Jean-Jacques FLAHAUX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 5 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, y compris certaines corrections légistiques, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Jean-Jacques FLAHAUX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN