

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

31 januari 2019

WETSVOORSTEL**tot verruiming van de openingsuren
in handel, ambacht en dienstverlening**(ingediend door de heer Werner Janssen c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

31 janvier 2019

PROPOSITION DE LOI**élargissant les heures d'ouverture dans
le commerce, l'artisanat et les services**(déposée par M. Werner Janssen et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel wijzigt het sluitingsuur voor winkels van 20 uur in 21 uur en schaft de wekelijkse rustdag af. Dit moet de combinatie werk en privé voor vele gezinnen eenvoudiger maken, terwijl het meer vrijheid biedt voor ondernemers om naar eigen inzichten hun business te runnen. Bovendien heeft dit een positief effect op de tewerkstelling en vergroot het de mogelijkheden voor veel mensen om wat bij te verdienen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi modifie l'heure de fermeture de magasins en la faisant passer de 20 à 21 heures et supprime le repos hebdomadaire. Ces mesures devraient permettre à de nombreux ménages de concilier plus facilement vie professionnelle et vie privée tout en offrant aux entrepreneurs une plus grande latitude pour gérer leur affaire à leur guise. En outre, elles auront une incidence positive sur l'emploi et augmenteront les possibilités pour de nombreuses personnes d'arrondir leurs fins de mois.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Nog nooit waren er in dit land meer mensen aan het werk als nu¹. Ook het aantal tweeverdieners stijgt. Zo blijkt uit cijfers van Kind en Gezin dat in 2015 minstens 63,8 % van de kinderen woonde in een gezin waarin beide ouders werkten².

Dit betekent dat de combinatie werk en gezin voor vele mensen een dagelijkse uitdaging vormt. Ten dele hierom kiezen steeds meer mensen ervoor om niet langer voltijds te werken, ofschoon dit niet altijd hun eerste keuze is.

De overheid kan nochtans een rol spelen om de combinatie werk en privé wat eenvoudiger te maken³. Eén manier bestaat erin in te zetten op meer flexibele regelgeving. Zo heeft de regering Michel I reeds gewerkt aan de rigiditeit van onze arbeidswetgeving, waardoor het voor veel mensen makkelijker wordt om een centje bij te verdienen op momenten die hen goed uitkomen.

Maar ook op andere domeinen is meer flexibiliteit mogelijk. Openingsuren van winkels zijn zo'n voorbeeld. Deze kunnen nu slechts geopend zijn tot 20 uur. Enkel op vrijdagen, of op werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan, mogen zij van de overheid een uurtje langer geopend zijn. Dat is ook het geval voor de zaterdag die een feestdag op maandag voorafgaat. Bovendien moeten zij verplicht een dag in de week, bij voorkeur op zondag, gesloten blijven.

Het resultaat van deze restricties is stress, vooral voor mensen die werken⁴. Al te vaak dienen zij zich op het einde van een reeds lange werkdag (of lesdag, in geval van studenten) nog te haasten om toch maar op tijd in een winkel te geraken. Eens daar aangekomen, weten zij zich omringd door gelijkgestemde zielen, die samen met hen de lange rijen aan de kassa's moeten

¹ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/03/29/meer-en-meer-belgen-aan-het-werk/>.

² <https://www.kindengezin.be/nieuws-en-actualiteit/2015/20150715-nieuwe-cijfers-over-arbeids-en-inkomenssituatie-in-gezinnen-met-jonge-kinderen.jsp>.

³ Het recht op eerbiediging van het gezinsleven wordt trouwens gewaarborgd door artikel 8 EVRM.

⁴ Nu reeds zou 25 % van de werknemers met te veel stress kampen, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/1-op-4-werknemers-kampt-met-te-veel-stress/9741197.html>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays n'a jamais connu autant d'actifs qu'aujourd'hui¹. Le nombre de ménages à deux revenus progresse lui aussi. Il ressort ainsi des chiffres de *Kind en Gezin* qu'en 2015, 63,8 % des enfants au moins vivaient dans une famille dont les deux parents exerçaient une activité professionnelle².

Cela signifie que concilier vie professionnelle et vie privée est un défi quotidien pour beaucoup de gens. C'est en partie la raison pour laquelle un nombre toujours croissant de personnes choisissent de ne plus travailler à temps plein, bien que cela ne soit pas toujours leur premier choix.

Les pouvoirs publics peuvent agir en vue de simplifier davantage la combinaison vie professionnelle et vie privée³. Pour ce faire, ils peuvent par exemple assouplir la réglementation. Le gouvernement Michel I s'est ainsi attaqué à la rigidité de notre législation du travail, permettant ainsi à de nombreuses personnes de se constituer un revenu d'appoint à des moments qui leur conviennent.

Mais une flexibilité accrue est également possible dans d'autres domaines. Les heures d'ouverture des magasins en sont un exemple. Ces derniers ne peuvent être ouverts que jusqu'à 20 heures. Les autorités ne les autorisent à fermer leurs portes une heure plus tard que les vendredis et les jours ouvrables précédant un jour férié légal. C'est également le cas pour les samedis précédant un lundi férié. Ils sont de surcroît tenus de garder portes closes un jour par semaine, de préférence le dimanche.

Ces restrictions engendrent du stress, surtout pour les personnes qui travaillent⁴. Trop souvent, elles doivent encore se dépêcher à la fin d'une déjà longue journée de travail (ou de cours, pour les étudiants) pour arriver à temps au magasin. Une fois sur place, elles se savent entourées de personnes confrontées au même problème qu'elles, qui doivent affronter avec elles les

¹ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/03/29/meer-en-meer-belgen-aan-het-werk/>.

² <https://www.kindengezin.be/nieuws-en-actualiteit/2015/20150715-nieuwe-cijfers-over-arbeids-en-inkomenssituatie-in-gezinnen-met-jonge-kinderen.jsp>.

³ Le droit au respect de la vie familiale est d'ailleurs garanti par l'article 8 de la CEDH.

⁴ Actuellement, 25 % des travailleurs seraient exposés à un stress trop important, <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/1-op-4-werknemers-kampt-met-te-veel-stress/9741197.html>.

trotseren. Ook voor het personeel van de winkels in kwestie betekent deze laatavond-rush net voor het einde van de dag vaak nog een stresserend moment.

Nochtans is het vermijden van stress, en dan in het bijzonder de langdurige blootstelling eraan, belangrijk. Het zorgt immers voor aanzienlijke negatieve effecten op het functioneren van lichaam en geest⁵.

De winkeltijden wat langer in de tijd uitspreiden moet hieraan tegemoet komen. Op die manier wordt het voor vele duizenden mensen wat eenvoudiger om toch nog wat van hun gezinsleven te genieten en ervaren de werknemers van bijvoorbeeld de supermarkten zelf minder druk om tezelfdertijd de rekken gevuld te houden en de klanten te bedienen.

De bijkomende vrijheid biedt ook opportuniteiten⁶. Winkels kunnen er zo bijvoorbeeld voor kiezen om op het ene moment te sluiten, om dan op latere tijdstippen geopend te zijn. Ook simpelweg meer de deuren openhouden, is dan een optie. Tezelfdertijd biedt dit mogelijkheden voor mensen, zoals bijvoorbeeld studenten, om makkelijker wat bij te verdienen. De in deze sector aangeboden jobs zijn bovendien vaak ideaal voor (jonge) laaggeschoolde mensen, zodat zij op die manier ook makkelijker kunnen toetreden tot de arbeidsmarkt. Onderzoek uit Zweden wijst uit dat deze bevolkingsgroepen ook daadwerkelijk gebruik maken van deze mogelijkheden. Vijftig procent van de personen die 's avonds of op zondag in winkels werken, blijken er jonge volwassenen te zijn tussen de 16 en 26 jaar⁷. Meer algemeen gezien is er een academische consensus dat een grotere vrijheid inzake openingsuren leidt tot meer jobs⁸. Dit kan oplopen tot 10 %⁹.

Het moet evenwel benadrukt worden dat het geenszins onze bedoeling is om te komen tot "Amerikaanse toestanden", maar om integendeel te komen tot een

longues files d'attente aux caisses. Pour les membres du personnel des magasins en question, ce "rush" du soir représente souvent aussi un moment de stress juste avant la fin de leur journée de travail.

Pourtant, il est important d'éviter le stress, en particulier l'exposition de longue durée au stress. Il a en effet des effets négatifs considérables sur le fonctionnement du corps et de l'esprit⁵.

Étendre davantage les heures d'ouverture des magasins devrait permettre de résoudre ce problème. Ainsi, des milliers de personnes pourraient profiter un peu plus facilement de leur vie de famille, et les employés des supermarchés, par exemple, subiraient moins de pression pour réassortir les rayons et servir les clients en même temps.

Cette plus grande latitude offre aussi des opportunités⁶. Ainsi, par exemple, les commerçants peuvent décider de fermer leurs magasins à certains moments pour ouvrir jusqu'à une heure plus tardive. Ils peuvent aussi simplement rester ouverts plus longtemps. En même temps, cela permet à certaines personnes, par exemple aux étudiants, d'arrondir plus facilement leurs fins de mois. Les emplois proposés dans ce secteur sont en outre souvent idéaux pour les (jeunes) personnes peu qualifiées, qui peuvent ainsi plus facilement accéder au marché du travail. Des études menées en Suède ont montré que ces groupes de la population font bel et bien usage de ces possibilités. Cinquante pour cent des personnes qui travaillent le soir ou le dimanche dans des magasins sont des jeunes adultes âgés de 16 à 26 ans⁷. De manière plus générale, il existe un consensus académique selon lequel une plus grande liberté quant aux heures d'ouverture des magasins génère une augmentation du nombre d'emplois⁸, qui peut atteindre 10 %⁹.

Il convient toutefois de souligner que notre objectif n'est aucunement d'en arriver à des situations "à l'américaine", mais au contraire d'améliorer le service

⁵ Zie bv. <https://www.sciencedaily.com/releases/2012/04/120402162546.htm>, https://osha.europa.eu/en/tools-and-publications/publications/reports/TE-81-08-478-EN-C_OSH_in_figures_stress_at_work.

⁶ Gelet op het moeilijke klimaat waar veel winkels mee te kampen hebben, kan een flexibilisering ruimte bieden voor nieuwe concepten, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/08/22/waarom-veel-winkels-het-zo-moeilijk-hebben-in-kleinere-steden/>.

⁷ Svensk Handel, *Deregulated shop opening hours: the Swedish experience*, 2013.

⁸ Zie o.a. M. GOOS, "Sinking the Blues: the Impact of Shop Closing Hours on Labor and Product Markets", *CEP Discussion paper* n° 664, december 2004.

⁹ M. BERTRAND en F. KRAMARZ, "Does Entry Regulation Hinder Job Creation?: Evidence from the French Retail Industry?", *Quarterly Journal of economics*, vol. 117 nr. 4, 1369-413.

⁵ Voir par exemple <https://www.sciencedaily.com/releases/2012/04/120402162546.htm>, https://osha.europa.eu/en/tools-and-publications/publications/reports/TE-81-08-478-EN-C_OSH_in_figures_stress_at_work.

⁶ Vu le climat difficile auquel sont confrontés de nombreux magasins, une flexibilisation peut ouvrir la porte à de nouveaux concepts, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/08/22/waarom-veel-winkels-het-zo-moeilijk-hebben-in-kleinere-steden/>.

⁷ Svensk Handel, *Deregulated shop opening hours: the Swedish experience*, 2013.

⁸ Voir notamment M. GOOS, "Sinking the Blues: the Impact of Shop Closing Hours on Labor and Product Markets", *CEP Discussion paper* n° 664, décembre 2004.

⁹ M. BERTRAND et F. KRAMARZ, "Does Entry Regulation Hinder Job Creation?: Evidence from the French Retail Industry?", *Quarterly Journal of economics*, vol. 117 n° 4, 1369-413.

betere dienstverlening aan de burger, zodat die zijn werk- en gezinsleven beter kan organiseren.

Andere, vaak economisch succesvollere landen dan het onze¹⁰, zoals Nederland, Denemarken, Zweden, maar evengoed Duitsland, Frankrijk of Bulgarije tonen ons de weg¹¹. Daar zijn de openingstijden de volgende:

au citoyen, afin qu'il puisse mieux s'organiser pour combiner travail et vie de famille.

D'autres pays, dont l'économie est souvent plus florissante que la nôtre¹⁰, tels que les Pays-Bas, le Danemark, la Suède, mais également l'Allemagne, la France ou la Bulgarie, nous montrent la voie à suivre¹¹. Les heures d'ouverture y sont les suivantes:

LAND/PAYS	Maandag-zaterdag/Lundi-samedi	Zondag/Dimanche
Nederland <i>Pays-Bas</i>	6 u/h – 22 u/h	Gesloten, maar: lokale autoriteiten kunnen zondagsopeningen toestaan; uitzonderingen voor bv. (lucht)havens, tankstations, e.d.m. <i>Fermeture, mais: les autorités locales peuvent autoriser des ouvertures dominicales; exceptions pour les (aéro)ports, les stations-services, etc.</i>
Denemarken <i>Danemark</i>	Onbeperkt/Ilimitées	Onbeperkt/Ilimitées. Enkel uitzonderingen voor feestdagen. <i>Exceptions uniquement pour les jours fériés.</i>
Zweden <i>Suède</i>	Onbeperkt/Ilimitées	Onbeperkt/Ilimitées
Duitsland <i>Allemagne</i>	Regel/Règle: Onbeperkt/Ilimitées Uitzonderingen in enkele Länder (tot 22 u) <i>Exceptions dans quelques Länder (jusqu'à 22 heures)</i>	Gesloten, maar vele uitzonderingen (bv. voor tankstations, maar ook verschillen per deelstaat) <i>Fermeture, mais il existe de nombreuses exceptions (pour les stations-services, par exemple, mais des différences existent également d'un Land à l'autre)</i>
Frankrijk <i>France</i>	Onbeperkt/Ilimitées	Onbeperkt voor toeristische zones en voor urbane regio's met meer dan 1 000 000 inwoners <i>Ilimitées pour les zones touristiques et pour les régions urbaines de plus de 1 000 000 habitants.</i>
Bulgarije <i>Bulgarie</i>	Onbeperkt/Ilimitées	Onbeperkt/Ilimitées
Italië <i>Italie</i>	Onbeperkt/Ilimitées	Onbeperkt/Ilimitées
België <i>Belgique</i>	5 u - 20 u 5 u - 21 u, i.g.v. een vrijdag of een zaterdag voor een feestdag die op een maandag valt. Uitzonderingen voor avondopeningen: nachtwinkels <i>5 heures - 20 heures 5 heures - 21 heures, dans le cas d'un vendredi ou d'un samedi précédant un jour férié qui tombe un lundi. Exceptions pour les nocturnes: magasins de nuit.</i>	Gesloten, tenzij de handelaar een andere sluitingsdag kies: dan kunnen zij geopend zijn van 5 u – 13 u Uitzonderingen voor o.a. tankstations, toeristische zones, nachtwinkels <i>Fermeture, à moins que le commerçant choisisse un autre jour de fermeture: il peut ouvrir de 5 heures à 13 heures dans ce cas. Des exceptions sont prévues pour les stations-services, les zones touristiques et les magasins de nuit notamment.</i>

¹⁰ Voor het lijstje, zie <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/competitiveness-rankings/>.

¹¹ Voor een overzicht van de openingsuren in de verschillende lidstaten van de EU, zie: EUROCOMMERCE, *Overview: Legislation regarding shop opening hours in Europe*, 2014.

¹⁰ La liste est accessible à l'adresse suivante: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index-2017-2018/competitiveness-rankings/>.

¹¹ Pour un aperçu des heures d'ouverture dans les différents États membres de l'UE, voir: EUROCOMMERCE, *Overview: Legislation regarding shop opening hours in Europe*, 2014.

Het verruimen van de openingsuren¹² brengt in deze landen enkele positieve gevolgen met zich mee, zowel in economische, als in immateriële zin.

Zo zijn er vooreerst economische effecten. In Finland heeft men in 2009 de wet op de openingsuren herbekeken en verruimd. Een supermarktketen maakte er gebruik van deze nieuwe mogelijkheden en zag het jaar nadien een verkoopstijging van maar liefst 11,4 %. De groep verwacht bovendien nog groei, nu het belang van de zondag als koopdag in Finland stijgt¹³. In Zweden blijkt dan weer dat winkels 70 % van hun omzet 's avonds en in het weekend (inclusief zondag) zien gebeuren¹⁴. Meer algemeen blijken beperktere sluitingstijden te zorgen voor een hogere tewerkstelling (4,4 % – 6,4 %), hogere omzet (3,9 % – 10,7 %) en meer winkels (1-2 %)¹⁵. Bovendien wakkeren ruimere openingsuren de intrasectorale concurrentie aan, waardoor de consument kan genieten van een groter aanbod aan producten en diensten tegen lagere prijzen¹⁶. Gelet op het feit dat de consument in België meer betaalt in de supermarkten dan in de buurlanden, moet dat in deze een niet onbelangrijke overweging zijn¹⁷. Een voordeel voor de overheid dan weer is dat de verhoogde omzet en tewerkstelling leidt tot meer inkomsten¹⁸.

Er is echter ook een ander immaterieel voordeel. Scandinavische landen kennen de gelukkigste mensen ter wereld¹⁹, onder andere door een goede afstemming werk-gezin. “Hygge” en “lagom” zijn ook bij ons geen onbekende begrippen meer²⁰.

Om deze redenen wensen wij de bestaande openingsuren te verruimen, en dit door aan het reeds

L'élargissement des heures d'ouverture¹² produit quelques effets positifs dans ces pays, tant au niveau économique qu'au sens immatériel.

Les effets sont premièrement économiques. En Finlande, la loi sur les heures d'ouverture a été révisée et élargie en 2009. Une chaîne de supermarchés a eu recours à ces nouvelles possibilités et a enregistré l'année suivante une hausse de ses ventes de pas moins de 11,4 %. Le groupe en question prévoit en outre encore une croissance, le dimanche revêtant à présent une importance croissante en Finlande comme jour de vente¹³. En Suède, les magasins réalisent en revanche 70 % de leur chiffre d'affaires le soir et le week-end (en ce compris le dimanche)¹⁴. Il apparaît, de manière générale, que des heures de fermeture plus limitées accroissent le taux d'emploi (4,4 % – 6,4 %), le chiffre d'affaires (3,9 % – 10,7 %) et le nombre de magasins (1-2 %)¹⁵. En outre, des heures d'ouverture élargies stimulent la concurrence intrasectorielle, laquelle permet aux consommateurs de bénéficier d'une offre accrue de produits et de services à des prix inférieurs¹⁶. Ce point ne peut pas être négligé en l'espèce, dès lors que les prix dans les supermarchés en Belgique sont supérieurs à ceux qui sont pratiqués dans les pays voisins¹⁷. L'avantage pour l'État, c'est que le chiffre d'affaires et le taux d'emploi accrus génèrent davantage de recettes¹⁸.

Il y a cependant aussi un autre avantage immatériel. Les personnes les plus heureuses au monde vivent dans les pays scandinaves¹⁹, en raison notamment d'une bonne conciliation entre vie familiale et vie professionnelle. “Hygge” et “lagom” ne sont plus des concepts inconnus chez nous non plus²⁰.

Pour ces raisons, nous souhaitons étendre les heures d'ouverture existantes en y ajoutant chaque fois

¹² Iets wat Zweden bv. reeds in 1972 gedaan heeft door de sluitingsuren gewoon af te schaffen.

¹³ <https://www.investinfinland.fi/-/longer-opening-hours-boost-sales-in-finnish-retail-chain>.

¹⁴ Zie voetnoot 7.

¹⁵ Zie voetnoot 8, pg. 26.

¹⁶ COPENHAGEN ECONOMICS, *Barriers to productivity growth in the retail sector*, 2013.

¹⁷ http://www.standaard.be/cnt/dmf20180313_03406277.

¹⁸ J. ZEMAN, “The effects of Regulating Shopping hours”, Prague University of Economics, 2014.

¹⁹ <https://www.forbes.com/sites/duncanmadden/2018/03/27/ranked-the-10-happiest-countries-in-the-world-in-2018/#6bd2cd3373e9>.

²⁰ <http://www.knack.be/nieuws/gezondheid/waarom-de-zweden-amper-burn-outs-kennen/article-normal-789621.html>.

¹² Ce que la Suède, par exemple, a déjà instauré en 1972 en supprimant tout simplement les heures de fermeture.

¹³ <https://www.investinfinland.fi/-/longer-opening-hours-boost-sales-in-finnish-retail-chain>.

¹⁴ Voir note de bas de page 7.

¹⁵ Voir note de bas de page 8, page 26.

¹⁶ COPENHAGEN ECONOMICS, *Barriers to productivity growth in the retail sector*, 2013.

¹⁷ http://www.standaard.be/cnt/dmf20180313_03406277.

¹⁸ J. ZEMAN, “The effects of Regulating Shopping hours”, Prague University of Economics, 2014.

¹⁹ <https://www.forbes.com/sites/duncanmadden/2018/03/27/ranked-the-10-happiest-countries-in-the-world-in-2018/#6bd2cd3373e9>.

²⁰ <http://www.knack.be/nieuws/gezondheid/waarom-de-zweden-amper-burn-outs-kennen/article-normal-789621.html>.

bestaande sluitingsuur telkens een uur toe te voegen. Op die manier wordt het algemene sluitingsuur verlegd naar 21 uur. Hiermee wordt het bestaande “vrijdagregime” veralgemeend. Daarnaast wordt de verplichte wekelijkse rustdag afgeschaft. In een markteconomie is het niet de taak van een overheid om te bepalen wanneer een handelaar zijn deuren voor de consument mag opengooien. Met de komst van e-commerce heeft de consument die deuren overigens reeds lang zelf ingebeukt²¹. Offline kan hij het niet, maar online shopt de consument wat en wanneer hij maar wil. Zo worden de meeste online-aankopen verricht op zaterdagavond om 20 uur²². Deze trend zal zich enkel nog verderzetten, nu blijkt dat een ruime meerderheid van de jongeren tussen de 16 en 24 jaar aangeeft er geen graten in te zien om veel hard en laat te werken²³. Daarnaast kan er ook gewezen worden op het succes en de uitbreiding van de koopzondagen.²⁴ Ruimere openingsuren komen dus tegemoet aan een reële, bestaande maatschappelijke vraag.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Hiermee wordt verduidelijkt dat 21 uur voortaan het algemene sluitingsuur is, zoals wat nu reeds geldt voor vrijdagen.

Aan de andere regimes, zoals die bestaan voor nachtwinkels, wordt niet geraakt.

Artikel 3

Dit artikel schaft de verplichte wekelijkse rustdag af. Handelaars zijn voortaan vrij om naar eigen inzichten hun rustmomenten in te lasten.

Artikel 4

Nu artikel 8 werd opgeheven, is een verwijzing naar dit artikel niet langer opportuun.

²¹ Uit onderzoek blijkt dat sluitingsuren zorgen voor een verschuiving van het consumptiegedrag: *Australian Productivity Commission* (p. 296), http://www.pc.gov.au/__data/assets/pdf_file/0006/113775/13-retail-industry-chapter10.pdf.

²² Voetnoot 7, pg. 3.

²³ <https://www.hln.be/de-krant/jeugd-van-tegenwoordig-werkt-graag-veel-hard-en-laet-ad678417/>.

²⁴ Zie bv. www.nieuwsblad.be/cnt/dnf20181231_04071443.

une heure supplémentaire. De cette manière, l'heure générale de fermeture est portée à 21 heures, ce qui entraîne une généralisation du régime du vendredi, qui existe déjà. Par ailleurs, le jour de repos hebdomadaire obligatoire est supprimé. Dans une économie de marché, il n'appartient pas aux pouvoirs publics de déterminer quand un commerçant peut ouvrir ses portes aux consommateurs. Avec l'arrivée du commerce électronique, le consommateur a d'ailleurs déjà lui-même enfoncé ces portes depuis belle lurette²¹. En effet, s'il ne peut effectivement pas le faire hors ligne, en ligne, en revanche, le consommateur achète ce qu'il veut quand il le veut. C'est ainsi que la plupart des achats en ligne s'effectuent le samedi soir vers 20 heures²². Cette tendance ne va faire que se renforcer, sachant qu'une large majorité de jeunes entre 16 et 24 ans indique ne pas avoir d'objection au fait de travailler dur, beaucoup et tard²³. On peut par ailleurs également évoquer le succès des dimanches d'ouverture des magasins et l'extension de ces initiatives²⁴. Une extension des heures d'ouverture répond par conséquent à une demande réelle émanant de la société.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Le texte précise que l'heure générale de fermeture est désormais 21 heures, comme c'est déjà le cas le vendredi.

Aucune modification n'est apportée aux autres régimes, comme ceux applicables aux magasins de nuit.

Article 3

Cet article supprime le jour de repos hebdomadaire obligatoire. Les commerçants sont dorénavant libres de fixer leurs périodes de repos comme bon leur semble.

Article 4

Maintenant que l'article 8 a été abrogé, un renvoi à cet article n'est plus opportun.

²¹ Des études ont révélé que les heures de fermeture induisent un changement dans les habitudes de consommation: *Australian Productivity Commission* (p. 296), http://www.pc.gov.au/__data/assets/pdf_file/0006/113775/13-retail-industry-chapter10.pdf.

²² Note de bas de page n° 7, p. 3.

²³ <https://www.hln.be/de-krant/jeugd-van-tegenwoordig-werkt-graag-veel-hard-en-laet-ad678417/>.

²⁴ Voir par. ex. www.nieuwsblad.be/cnt/dnf20181231_04071443.

Artikel 5

In paragraaf 1 vervalt de verwijzing naar het opgeheven artikel 8.

In paragraaf 2 wordt verduidelijkt dat krantenwinkels onder het algemene openingsurenregime vallen. Al te vaak immers misbruiken bepaalde nachtwinkeluitbaters deze bepaling om aan het publiek toezicht te ontsnappen, waardoor lokale besturen onmachtig zijn om overlast ingevolge de uitbating van deze winkels adequaat aan te pakken. Gelet op de verruimde openingsuren zullen reguliere krantenwinkels geen hinder ondervinden van deze maatregel.

Artikel 6

Nu artikel 8 is opgeheven, is het niet langer opportuun om nog langer naar deze bepaling te verwijzen.

Artikel 7

Met deze bepaling wordt het eveneens mogelijk om inbreuken op de openingsurenwet te beteugelen via gemeentelijke administratieve sancties. Dit staat de waarschuwingsprocedure uit artikel 21 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening niet in de weg.

Hierdoor is het mogelijk de wet op een meer efficiënte manier te doen naleven.

Werner JANSSEN (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

Article 5

Dans le § 1^{er}, le renvoi à l'article 8 abrogé est supprimé.

Le § 2 précise que les magasins de journaux ressortissent au régime général en matière d'heures d'ouverture. Certains exploitants de magasins de nuit font en effet un usage abusif de cette disposition afin d'échapper au contrôle des pouvoirs publics, si bien que les pouvoirs locaux sont impuissants face aux nuisances générées par l'exploitation de ces magasins. Compte tenu de l'extension des heures d'ouverture, les véritables magasins de journaux ne seront pas gênés par cette mesure.

Article 6

Maintenant que l'article 8 a été abrogé, il ne se justifie plus de renvoyer à cet article.

Article 7

Cette disposition permettra dorénavant de sanctionner également les infractions à la loi sur les heures d'ouverture par le biais de sanctions administratives communales. Cette disposition ne fait pas obstacle à la procédure d'avertissement visée à l'article 21 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

Il sera ainsi possible de faire respecter la loi de manière plus efficace.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder a) worden de woorden “, op vrijdag en op de werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Indien de wettelijke feestdag een maandag is, is de verlenging tot 21 uur op de zaterdag die voorafgaat, toegestaan” opgeheven;

2° de bepaling onder b) wordt opgeheven.

Art. 3

In dezelfde wet wordt het hoofdstuk II, dat de artikelen 8 tot 14 bevat, opgeheven.

Art. 4

In artikel 15 van dezelfde wet worden de woorden “en 8” opgeheven.

Art. 5

In artikel 16 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 11 april 2012 en het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “en in artikel 8” opgeheven;

2° in § 2, eerste lid, wordt de bepaling onder a) opgeheven.

Art. 6

In artikel 17, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “en in artikel 8” opgeheven.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le a), les mots “, le vendredi et les jours ouvrables précédant un jour férié légal. Si le jour férié légal est un lundi, une prolongation jusqu'à 21 heures est autorisée le samedi qui précède” sont abrogés;

2° le b) est abrogé.

Art. 3

Dans la même loi, le chapitre II, contenant les articles 8 à 14, est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 15 de la même loi, les mots “aux articles 6 et 8” sont remplacés par les mots “à l'article 6”.

Art. 5

Dans l'article 16 de la même loi, modifié par la loi du 11 avril 2012 et par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “et à l'article 8” sont abrogés;

2° dans le § 2, alinéa 1^{er}, le a) est abrogé.

Art. 6

Dans l'article 17, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “et à l'article 8” sont abrogés.

Art. 7

Artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, gewijzigd bij de wetten van 21 december 2013 en 19 juli 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende:

“5° voor inbreuken bedoeld in artikel 22 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.”.

19 december 2018

Werner JANSSEN (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

Art. 7

L'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, modifié par les lois du 21 décembre 2013 et du 19 juillet 2018, est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5 ° pour les infractions visées à l'article 22 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.”.

19 décembre 2018