

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 februari 2019

WETSVOORSTEL**tot instelling van kosteloos treinvervoer door
de NMBS voor wie jonger is dan 26 jaar**(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 février 2019

PROPOSITION DE LOI**portant gratuité des transports de la SNCB
pour les personnes âgées de moins de 26 ans**(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)
_____**SAMENVATTING**
_____*Dit wetsvoorstel strekt ertoe te bepalen dat wie jonger is dan 26 jaar, kosteloos met de NMBS-treinen mag sporen.***RÉSUMÉ**
_____*La présente proposition de loi vise à assurer la gratuité du transport de voyageurs âgées de moins de 26 ans assuré par les trains de la SNCB.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe te bepalen dat de kosten om wie jonger is dan 26 jaar kosteloos met de NMBS te laten sporen, door de Rijksbegroting worden gedragen.

In ons land is vervoer momenteel de grootste bron van de CO₂-uitstoot. Volgens cijfers van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu veroorzaakte het vervoer 22,5 % van de koolstofdioxide-uitstoot in 2017; dat is een forse toename ten opzichte van 1990, want toen kwam slechts 14,3 % van die uitstoot voort uit vervoer. Die ontwikkeling wordt ook bevestigd door de absolute cijfers, want vergeleken met 1990 is de uitstoot met 4 931 kiloton CO₂-equivalent toegenomen.

In België is het vervoer de enige sector met een dermate slechte evolutie. Het aandeel van het wegvervoer is enorm, aangezien 97,6 % van de CO₂-uitstoot aan die sector te wijten is.

Die cijfers vallen gemakkelijk te verklaren: in minder dan 20 jaar steeg het aantal voertuigen met 59 %, en het aantal afgelegde kilometer met 45 %. Ook de gemiddelde cilinderinhoud en de gemiddelde leeftijd van de voertuigen zijn toegenomen.

Het spoorvervoer veroorzaakt slechts 0,4 % van de totale uitstoot van broeikasgassen in ons land.

Een gemiddelde auto stoot 135 gram CO₂ per kilometer uit; per treingebruiker is er amper 19 gram CO₂ per kilometer (en dat laatste cijfer blijft dalen, want in 1990 was er per persoon nog 52,9 gram CO₂ per kilometer).

Hoewel jaar na jaar de gevolgen van de opwarming van onze planeet zich doen gevoelen, ontbreekt het nog steeds aan een doortastend beleid. Zulks is onverantwoordelijk, zeker omdat er alternatieve oplossingen voorhanden zijn, zoals het openbaar vervoer.

Voor velen was de klimaatverandering aanvankelijk slechts een theoretisch risico, maar nu is het realiteit geworden. Met hun recente betogingen wijzen jonge medeburgers ons erop dat thans een hele generatie met de klimaatverandering is opgegroeid.

Die spontane bewegingen maken duidelijk dat de jongere generaties willen dat de overheid concrete acties onderneemt om de noodzakelijk geworden

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à mettre à la charge du budget de l'État le coût de transports de la SNCB pour les personnes de moins de 26 ans.

Le transport est aujourd'hui la première source d'émission de CO₂ en Belgique. Selon les chiffres du SPF Santé publique, en 2017, le transport représentait 22,5 % des émissions de dioxyde de carbone. Cela représente une part en nette croissance par rapport à 1990 puisqu'à cette époque, le transport ne représentait que 14,3 % des émissions. Cette évolution se confirme également en chiffres absolus puisque cela représente une augmentation d'émission de 4 931 kilotonnes d'équivalent CO₂ par rapport à 1990.

En Belgique, le transport est le seul secteur qui connaît une évolution aussi dramatique. La part du transport routier est écrasante puisqu'elle représente 97,6 % des émissions de CO₂ due ce secteur.

Ces chiffres sont aisément explicables: en moins d'une vingtaine d'années, le nombre de véhicules a augmenté de 59 %, le nombre de kilomètres parcourus de 45 %, les cylindrées moyennes et l'âge moyen des véhicules ont également augmenté.

Le transport ferroviaire représente, quant à lui, 0,4 % du total des gaz à effet de serre de notre pays.

Là où une voiture moyenne rejette 135g de CO₂ par kilomètre, l'usager du rail rejette 19g de CO₂ par kilomètre. Ce chiffre est en constant progrès puisqu'en 1990, un kilomètre de train parcouru par une personne rejetait 52,9g de CO₂.

Alors que les effets du réchauffement climatique se constatent année après année, le manque d'action politique déterminée relève de l'irresponsabilité, d'autant plus que les solutions alternatives, comme les transports publics, sont connues.

Si pour nombre de personnes, le changement climatique a d'abord été un risque théorique avant de devenir une réalité, les récentes manifestations de nos concitoyens les plus jeunes ont rappelé que désormais, c'est toute une génération qui est née dans la réalité du changement climatique.

Ces mouvements spontanés démontrent que les jeunes générations demandent des actions concrètes de la part des autorités afin que les comportements

gedragsverandering teweeg te brengen. Het gaat er niet langer om aan te zetten tot verantwoordelijk gedrag, maar de mogelijkheid te bieden duurzaam te handelen.

Die jongeren hebben meestal echter geen eigen inkomen. Voor hen is de prijs van een vervoerbewijs dus een grote drempel om te sporen. Dat blijkt overigens uit het succes van het *Go Unlimited*-biljet van de NMBS: met dat biljet kan wie jonger is dan 26 jaar in de zomerperiode voor 25 euro per maand onbeperkt op het hele NMBS-net reizen. De impact daarvan bleek ingrijpend: dankzij *Go Unlimited* heeft de NMBS het aantal jonge reizigers in de zomer 2016 met 30 % zien stijgen ten opzichte van de zomer 2015, en met 37 % in de zomer 2017 ten opzichte van de zomer 2016.

Voorts is de “psychologische drempel” om de *modal shift* te maken een van de aspecten die belet dat het aandeel van het wegverkeer afneemt; veel automobilisten zijn immers terughoudend om gebruik te maken van een vervoermiddel dat ze niet kennen, of waaraan ze niet gewend zijn. Door ervoor te zorgen dat wie jonger is dan 26 jaar kosteloos kan sporen, voorkomen we dat bij de toekomstige forenzen een dergelijke drempel blijvend inwerkt.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel behoort het, gezien de klimatologische noodsituatie, tot de verantwoordelijkheid van de Staat om alle kosten te dragen voor vervoer door de NMBS van wie jonger is dan 26 jaar. Aldus krijgen de jongeren de mogelijkheid om iets aan de opwarming van onze planeet te doen en nemen ze de gewoonte aan om het openbaar vervoer te gebruiken.

changing. Il ne s'agit plus de les inciter à avoir un comportement responsable mais bien de leur donner l'opportunité d'agir de façon durable.

Or, cette couche de la population se caractérise le plus souvent par son absence de revenus propres. Le prix du titre de transport est donc une barrière particulièrement importante à l'usage du train pour les jeunes. Le succès du billet *Go Unlimited* de la SNCB en est la preuve. Ce billet permet aux voyageurs de moins de 26 ans de voyager pour 25 euros par mois en été de façon illimitée sur tout le réseau SNCB. Son impact a été radical: grâce à *Go Unlimited*, la SNCB a augmenté de 30 % le nombre de jeunes voyageurs durant l'été 2016 par rapport à l'été 2015 et de 37 % durant l'été 2017 par rapport à l'été 2016.

Par ailleurs, l'une des difficultés rencontrées pour réduire la part du trafic routier est l'obstacle psychologique au *shift* modal. De nombreux automobilistes craignent de passer à un mode de transport qu'ils ne connaissent pas ou auquel ils ne sont pas habitués. En assurant la gratuité et donc l'usage du train aux jeunes de moins de 26 ans, on évite qu'une telle barrière s'inscrive chez les futurs navetteurs.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, il est relève de la responsabilité de l'État, vu l'urgence climatique, d'assumer la totalité du coût du transport des personnes de moins de 26 ans par la SNCB. Ce faisant, on donne les moyens aux jeunes d'agir contre le réchauffement climatique et d'inscrire dans leurs habitudes le recours aux transports publics.

Karine LALIEUX (PS)
Laurent DEVIN (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt een artikel 156*sexies* ingevoegd, luidende:

“In afwijking van artikel 9 is het binnenlands vervoer van reizigers met de treinen van de gewone dienst kosteloos voor al wie jonger is dan 26 jaar.

De NMBS ontvangt voor de uitoefening van deze opdracht van openbare dienst een vergoeding ten laste van de Rijksbegroting. Die vergoeding stemt overeen met de nettokosten voor de uitvoering van die opdracht, berekend op basis van de werkelijk opgelopen kosten. De Koning bepaalt de nadere regels omtrent de berekening van die kosten.”.

Het beheerscontract bepaalt de operationele nadere regels omtrent de uitvoering van die opdracht, alsook de voorlopige bedragen en de manier waarop de in het vorige lid bedoelde vergoeding wordt betaald.”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020.

8 februari 2019

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Un article 156*sexies* est inséré dans la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'article 9, le transport intérieur de voyageurs assuré par les trains du service ordinaire est gratuit pour toute personne âgée de moins de 26 ans.

La SNCB reçoit une compensation à charge du budget de l'État pour l'exercice de cette mission de service public. Cette compensation correspond au coût net de l'exécution de la mission en question calculé à partir des coûts effectivement supportés. Le Roi détermine les modalités de calcul de ces coûts.”.

Le contract de gestion règle les modalités opérationnelles de l'exécution de cette mission ainsi que les montants provisoires et les modalités de paiement de la compensation visée au précédent alinéa.”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

8 février 2019

Karine LALIEUX (PS)
Laurent DEVIN (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)