

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 maart 2019

WETSONTWERP

**tot opening van voorlopige kredieten
voor de maanden april, mei, juni en juli 2019**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Gautier CALOMNE** EN **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Toelichting door het Rekenhof.....	7
III. Algemene bespreking.....	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:

Doc 54 **3587/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mars 2019

PROJET DE LOI

**ouvrant des crédits provisoires
pour les mois d'avril, mai, juin et juillet 2019**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Gautier CALOMNE** ET **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Commentaire de la Cour des comptes.....	7
III. Discussion générale.....	7
IV. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 54 **3587/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10588

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput
PS	Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, licht toe dat dit wetsontwerp, dat een verderzetting is van de financiewet van 21 december 2018, beoogt de continue werking van de overheidsdiensten tijdens de maanden april, mei, juni en juli 2019 te waarborgen. Deze tweede schijf van voorlopige kredieten dekt vier maanden om rekening te houden met de bijeenroeping van de nieuwe kamers na de verkiezingen.

Zo beoogt artikel 2 van het wetsontwerp de opening van voorlopige kredieten voor de maanden april, mei, juni en juli 2019, die in mindering zullen komen van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2019, te laten goedkeuren. De goedkeuring heeft eveneens betrekking op de ramingen van de uitgaven ten laste van de variabele kredieten van de organieke fondsen.

Dit artikel stat ook de departementen met een gewijzigde structuur toe om hun aanrekeningen te verrichten in overeenstemming met hun nieuwe structuur.

De artikelen 3 tot 6 verlengen specifieke wettelijke bepalingen van de begroting 2018.

Artikel 7 verwijst naar de specifieke begrotingsbepalingen van de departementen en met name naar de jaarlijkse afwijkingen van de regels inzake de rijkscomptabiliteit, die van toepassing waren in 2018 en verlengd worden.

Dit artikel verlengt eveneens voor de betrokken organieke fondsen:

— ten belope van 33 % van de bedragen 2018, de bedragen van de vastleggingsmachtigingen opgesteld overeenkomstig artikel 62, § 2, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat;

— ten belope van de bedragen 2018, de bedragen van de debetstanden in vastlegging en in vereffening.

Zoals in de voormelde financiewet bevat artikel 8 in uitvoering van artikel 2 van de wet van 22 mei 2003 de lijst van de instellingen die zogenaamd “gelijkgesteld”

MESDAMES, MESSIEURS,

Vous commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 27 février 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, indique que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans la continuité de la loi de finances du 21 décembre 2018 et vise à garantir le fonctionnement continu des services publics pendant les mois d'avril, de mai, de juin et de juillet 2019. Cette deuxième tranche de crédits provisoires couvre quatre mois afin de tenir compte de la convocation des nouvelles chambres après les élections.

Ainsi, l'article 2 du projet de loi vise à faire approuver l'ouverture de crédits provisoires pour les mois d'avril, de mai, de juin et de juillet 2019, à valoir sur le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2019. L'approbation porte également sur les estimations des dépenses à charge des crédits variables des fonds organiques.

Cet article permet également aux départements dont la structure est modifiée d'effectuer leurs imputations conformément à leur nouvelle structure.

Les articles 3 à 6 reconduisent des dispositions légales spécifiques du budget 2018.

L'article 7 réfère aux dispositions budgétaires particulières des départements, et notamment aux dérogations annuelles aux règles en matière de comptabilité de l'État, qui étaient d'application en 2018 et sont prorogées.

Cet article proroge également pour les fonds organiques concernés:

— à concurrence de 33 % des montants 2018, les montants des autorisations d'engagement établies conformément à l'article 62, § 2, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral;

— à concurrence des montants 2018, les montants des positions débitrices autorisées en engagement et en liquidation.

Comme dans la loi de finances précitée, l'article 8 reprend, en exécution de l'article 2 de la loi du 22 mai 2003, la liste des organismes dits “assimilés” aux

zijn met de administratieve openbare instellingen met beheersautonomie, dat wil zeggen instellingen met rechtspersoonlijkheid en geclassificeerd onder ESR-code S.1311, die geen deel uitmaken van de diensten bedoeld in artikel 2 van de wet van 22 mei 2003 noch van de sociaalezekerheidssector, maar waarop sommige bepalingen van de wet van toepassing zijn.

Artikelen 9 en 12 laten het organiek fonds “Fonds in het kader van het migratiebeleid” en het organiek fonds “Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftige. FEAD” toe om af te wijken van de regel van artikel 7, § 2. Dit artikel bepaalt dat de betrokken organieke fondsen een vastleggingsmachtiging hebben ten belope van 33 % van de bedragen 2018.

Met artikel 10 wordt Credendo gemachtigd om zijn algemene boekhouding te voeren in overeenstemming met het boekhoudplan dat specifiek is voor de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen van het koninklijk besluit van 17 november 1994 op de jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen, een mogelijkheid waarin de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat niet voorziet.

De wet van 22 mei 2003 laat de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en gelijkgestelde instellingen in de zin van artikel 2 van de voormelde wet van 22 mei 2003 immers toe om af te wijken van de toepassing van het boekhoudplan van het koninklijk besluit van 10 november 2009 dat van toepassing is voor de Federale Staat en uitsluitend te kiezen voor het voeren van een dubbele boekhouding in overeenstemming met het minimaal genormaliseerd boekhoudplan of het boekhoudplan van de vzw's.

Artikel 11 voorziet in de overdracht van de rechten en plichten van het dierenfonds van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen naar sectie 25. FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

De bij het wetsontwerp gevoegde tabellen bevatten de voorlopige kredieten van de diensten van algemeen bestuur en de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie voor de maanden april, mei, juni en juli van het begrotingsjaar 2019.

Artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat leggen de regels omtrent de voorlopige kredieten vast.

organismes administratifs publics à gestion autonome, c'est-à-dire des organismes ayant la personnalité juridique et classifiées sous le code SEC S.1311, qui ne font pas partie des services visés par l'article 2 de la loi du 22 mai 2003 ni du secteur de la sécurité sociale, mais auxquels s'appliquent certaines dispositions de la loi.

Les articles 9 et 12 permettent au fonds organique “Fonds dans le cadre de la politique de migration” et au fonds organique “Fonds européen d'aide aux plus démunis – FEAD” de déroger à la règle de l'article 7, § 2. Cet article prévoit que les fonds organiques concernés disposent d'une autorisation d'engagement à concurrence de 33 % des montants 2018.

L'article 10 autorise Credendo à tenir sa comptabilité générale conformément au plan comptable spécifique aux entreprises d'assurance et de réassurance de l'arrêté royal du 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurance et de réassurance. Il s'agit ici d'une dérogation à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La loi du 22 mai 2003 permet en effet aux services administratifs à comptabilité autonome, aux organismes administratifs publics et organismes assimilés, au sens de l'article 2 de la loi précitée du 22 mai 2003, de déroger à l'application du plan comptable de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 qui est d'application à l'État fédéral et d'opter uniquement pour la tenue d'une comptabilité en partie double conformément au plan comptable minimum normalisé ou au plan comptable des ASBL.

L'article 11 prévoit le transfert des droits et obligations du fonds des animaux de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire à la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Les tableaux annexés au projet de loi à l'examen contiennent les crédits provisoires des services de l'administration générale et des services administratifs à comptabilité autonome pour les mois d'avril, mai, juin et juillet de l'année budgétaire 2019.

Les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral fixent les règles régissant les crédits provisoires.

De voorlopige kredieten worden per programma voor vier maanden toegekend en worden berekend op basis van de aangepaste kredieten van 2018, na de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2018.

Het wetsontwerp bevat echter ook een aantal afwijkingen van de regel van 4/12.

Er moeten met name bepaalde dringende en onvermijdelijke uitgaven kunnen worden gedaan tijdens de periode die gedekt wordt door deze schijf van voorlopige kredieten.

De minister zal enkele van de belangrijkste uitzonderingen citeren. Voor het overige verwijst zij naar de memorie van toelichting, die een omstandige verantwoording bevat van alle aanvragen tot afwijking.

— Er worden afwijkingen gevraagd van sectie 1, met name voor de Kamer, de Senaat, het Rekenhof en voor de Gemeenschappen en Gewesten, deze laatste ten belope van 136 miljoen euro;

— Er wordt een krediet van 10 miljoen euro gevraagd in de interdepartementale provisie, ingeschreven in sectie 6 – FOD Beleid en Ondersteuning, om de mogelijke bijkomende kosten van de Brexit op te vangen;

— De FOD Binnenlandse Zaken vraagt een afwijking van 32,3 miljoen euro om rekening te houden met het volume-effect inzake de opvangcapaciteit van FEDASIL;

— Bij Buitenlandse Zaken worden afwijkingen gevraagd voor de betaling van internationale bijdragen die verschuldigd zijn in het eerste kwartaal;

— Bij Defensie worden er afwijkingen gevraagd voor de betaling van voorschotten in het kader van contractuele verplichtingen gelinkt aan de grote investeringsdossiers die door de Ministerraad in 2018 werden goedgekeurd;

— De Federale Politie vraagt een afwijking van 44 672 000 euro voor de betaling van de federale dotatie aan de politiezones in het kader van het verkeersveiligheidsfonds;

— De FOD Economie en de POD Wetenschapsbeleid vragen een afwijking ingevolge de beslissing van de Ministerraad van 7 september 2018 betreffende de financiering van het Myrrha-project;

— Inzake sociale zaken worden er eveneens afwijkingen gevraagd om rekening te houden met de volume-effecten van de begunstigden van het leefloon, de IGO,

Les crédits provisoires sont accordés, par programme, pour quatre mois et sont calculés sur la base des crédits ajustés de 2018, après le deuxième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2018.

Toutefois, le projet de loi contient également un certain nombre de dérogations à la règle des 4/12èmes.

En particulier, certaines dépenses urgentes et inévitables doivent pouvoir être effectuées pendant la période couverte par cette tranche de crédits provisoires.

La ministre citera quelques-unes de ces exceptions parmi les plus importantes. Pour le surplus, elle renvoie à l'Exposé des motifs, qui contient une justification circonstanciée de toutes les demandes de dérogations.

— Des dérogations sont demandées à la Section 01 notamment pour la Chambre, le Sénat, la Cour des comptes et pour les Communautés et Régions, ces dernières à hauteur de 136 millions d'euros.

— Un crédit de 10 millions d'euros est sollicité dans la provision interdépartementale, inscrite à la section 06 – SPF Stratégie et Appui, pour couvrir les coûts supplémentaires possibles du Brexit.

— Une dérogation de 32,3 millions d'euros est demandée par le SPF Intérieur pour tenir compte de l'effet-volume en matière de capacité d'accueil de FEDASIL.

— Aux Affaires étrangères, des dérogations sont sollicitées pour le paiement de contributions internationales dues au premier semestre.

— À la Défense, des dérogations sont demandées pour le paiement d'acomptes dans le cadre des obligations contractuelles liées aux gros dossiers d'investissement approuvés par le Conseil des ministres en 2018.

— La Police fédérale sollicite une dérogation de 44 672 000 euros pour le paiement de la dotation fédérale aux zones de police dans le cadre du fonds pour la sécurité routière.

— Une dérogation est demandée par le SPF Économie et par le SPP Politique scientifique suite à la décision du Conseil des ministres du 7 septembre 2018 concernant le financement du projet Myrrha.

— En matière sociale, des dérogations sont également sollicitées pour tenir compte des effets volume des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale, de la

de tegemoetkoming voor personen met een handicap en de begunstigten van de wet van 2 april 1965:

— De POD Wetenschapsbeleid vraagt afwijkingen om bepaalde internationale verplichtingen (ESA, secretariaat EUREKA, ...) te kunnen betalen.

— Tot slot worden een aantal afwijkingen die reeds in de financiewet van 21 december 2018 stonden hernomen in dit wetsontwerp, zoals het zetelbeleid bij de FOD Kanselarij van de Eerste minister, de overheveling van het veiligheidskorps van de FOD Justitie, de overheveling van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) en het CODA naar Sciensano, de exploitatiedotaties van de NMBS en van Infrabel, ...

Zoals de regering zich hiertoe engageerde en zoals reeds aangekondigd tijdens de discussie over de aanpassing aan de financiewet van 21 december 2018 (DOC 3556/001), bevat het voorgelegde wetsontwerp ook een oplossing voor de welvaartsenveloppe.

Ter herinnering, het Federaal Planbureau berekende dat in het kader van de uitvoering van artikelen 6, 73 en 73 ter van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact de toepassing van de parameters van de wet een bijkomende uitgave mee zou brengen van:

- 277,2 miljoen euro voor het werknemersstelsel;
- 40,8 miljoen euro voor het zelfstandigenstelsel;
- 39,7 miljoen euro voor de primaire uitgaven (personen met een handicap, IGO en leefloon).

Dat is een totaal van 357,7 miljoen euro.

Deze bedragen werden voor 100 % opgenomen in dit wetsontwerp op de volgende basisallocaties:

- 277,2 miljoen euro op de evenwichtsdotatie voor de werknemers (basisallocatie 24 58 42 4280 04);
- 40,8 miljoen euro op de evenwichtsdotatie voor zelfstandigen (basisallocatie 24 58 43 4280 02);
- 13,2 miljoen euro op basisallocatie “betaling van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap” (24 55 21 3431 06);
- 13,2 miljoen euro op basisallocatie “inkomensgarantie voor ouderen” (24 58 44 3431 08);

GRAPA, de l'intervention en faveur des personnes handicapées et des bénéficiaires de la loi du 2 avril 1965.

— Le SPP Politique scientifique demande des dérogations pour permettre le paiement de certaines obligations internationales (ESA, Secrétariat EUREKA, ...).

— Enfin, certaines dérogations, qui figuraient déjà dans la loi de finances du 21 décembre 2018, sont reprises dans le projet de loi à l'examen, comme la politique de siège au SPF Chancellerie du Premier ministre, le transfert du corps de sécurité du SPF Justice, le transfert de l'Institut scientifique de la santé publique (ISP) et du CERVA vers Sciensano, les dotations d'exploitation de la SNCB et d'Infrabel, ...

Comme le gouvernement s'y était engagé et comme elle l'avait déjà annoncé lors de la discussion sur l'ajustement à la loi de finances du 21 décembre 2018 (DOC 3556/001), le projet de loi à l'examen contient également une solution dans le cadre de l'enveloppe bien-être.

Pour rappel, le Bureau fédéral du plan a calculé, dans le cadre de l'exécution des articles 6, 73 et 73ter de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, que l'application des paramètres de la loi engendrerait une dépense supplémentaire de:

- 277,2 millions en faveur du régime des salariés;
- 40,8 millions en faveur du régime des indépendants;
- 39,7 millions en faveur des dépenses primaires (personnes handicapées, GRAPA et Revenu d'intégration sociale (RIS))

Soit un total de 357,7 millions d'euros.

Ces montants ont été repris à 100 % dans le projet de loi, répartis sur les allocations de base suivantes:

- 277,2 millions d'euros sur la dotation d'équilibre pour les travailleurs salariés (allocation de base 24 58 42 4280 04);
- 40,8 millions d'euros sur la dotation d'équilibre pour les travailleurs indépendants (allocation de base 24 58 43 4280 02);
- 13,2 millions d'euros sur l'allocation de base “paiement des allocations aux personnes handicapées” (allocation de base 24 55 21 3431 06);
- 13,2 millions d'euros sur l'allocation de base “garantie de revenus aux personnes âgées” (allocation de base 24 58 44 3431 08);

— 13,2 miljoen euro op basisallocatie “subsidies aan de OCMW’s inzake het leefloon” (44 55 11 4352 16).

Deze bedragen dekken de behoeften voor elke basisallocatie, die het resultaat zijn van het gisteren bereikte akkoord.

II. — TOELICHTING VAN HET REKENHOF

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, wijst erop dat het Rekenhof van oordeel is dat de artikelen 56 en 57 van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat zijn nageleefd. Het principe van de voorlopige twaalfden is nageleefd. Waar er wordt afwijken van het principe, wordt dit verantwoord in de memorie van toelichting. Bij de analyse van het wetsontwerp heeft het Rekenhof geen nieuw beleidsmaatregelen of nieuwe kredieten die daaraan zijn gekoppeld kunnen vaststellen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Ahmed Laaouej (PS) vraagt waar de welvaartsenveloppe in het wetsontwerp kan worden teruggevonden. In welke basisallocaties is deze enveloppe terug te vinden en voor welke bedragen?

De minister antwoordt dat de welvaartsenveloppe wordt gefinancierd door de verhoging van evenwichtsdotatie voor de werknemers, de evenwichtsdotatie voor de zelfstandigen en de evenwichtsdotatie voor de primaire uitgaven (personen met een handicap, IGO en leefloon).

De bedragen voor de welvaartsenveloppe zijn opgenomen in verschillende basisallocaties en worden uitvoerig beschreven in de memorie van toelichting (DOC 54 3587/001, p. 123 en volgende). Deze bedragen dekken de behoeften voor elke basisallocatie en beantwoorden aan het resultaat van het interprofessioneel akkoord dat tussen de sociale partners werd bereikt op dinsdag 26 februari 2019.

De minister geeft een overzicht van de betrokken basisallocaties:

— 277,2 miljoen euro voor de evenwichtsdotatie voor de werknemers (BA 24 58 42 42 80 04) (DOC 54 3587/001, blz. 129 en 130);

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base “subvention aux CPAS dans le cadre du RIS” (allocation de base 44 55 11 4352 16).

Ces montants couvrent les besoins, pour chaque allocation de base, découlant de l’accord intervenu hier.

II. — COMMENTAIRE DE LA COUR DES COMPTES

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, fait observer que la Cour considère que les articles 56 et 57 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral ont été respectés. Le principe des douzièmes provisoires a également été respecté. Toute dérogation à ce principe est justifiée dans l’exposé des motifs. Lors de l’analyse du projet de loi, la Cour n’a pu constater aucune nouvelle mesure stratégique, ni nouveau crédit y afférent.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Ahmed Laaouej (PS) demande où l’on peut trouver l’enveloppe bien-être dans le projet de loi. Dans quelles allocations de base a-t-elle été inscrite et pour quels montants?

La ministre répond que l’enveloppe bien-être est financée par l’augmentation de la dotation d’équilibre pour les travailleurs salariés, la dotation d’équilibre pour les travailleurs indépendants et la dotation d’équilibre pour les dépenses primaires (personnes handicapées, GRAPA et revenu d’intégration).

Les montants relatifs à l’enveloppe bien-être ont été intégrés dans les différentes allocations de base et sont décrits en détail dans l’exposé des motifs (DOC 54 3587/001, p. 123 et suivante). Ces montants couvrent les besoins pour chaque allocation de base et sont le résultat de l’accord interprofessionnel intervenu le mardi 26 février 2019 entre les partenaires sociaux.

La ministre donne un aperçu des allocations de base concernées:

— 277,2 millions d’euros sur la dotation d’équilibre pour les travailleurs salariés (AB24 58 42 4280 04) (DOC 54 3587/001, pp. 129 et 130);

— 40,8 miljoen euro voor de evenwichtsdotatie voor de zelfstandigen (BA 24 58 43 42 80 02) (DOC 54 3587/001, blz. 131 tot 133);

— 13,2 miljoen euro voor de basisallocatie “betaling van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap” (BA 24 55 21 3431 06) (DOC 54 3587/001, blz. 122 en 123);

— 13,2 miljoen euro voor de basisallocatie “inkomensgarantie voor ouderen” (BA 24 58 44 3431 08) (DOC 54 3587/001, blz. 133 en 134);

— 13,2 miljoen euro voor de basisallocatie “toelage OCMW’s recht op maatschappelijke integratie” (BA 44 55 11 4352 16) (DOC 54 3587/001, blz. 177 tot 179).

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, voegt daaraan toe dat de middelen waarin is voorzien voor de welvaartsenveloppe 2019, ter uitvoering van de wet van 23 december 2005, in totaal 357,2 miljoen euro bedragen (357,7 miljoen euro vóór de correctie 2017-2018). Dat bedrag wordt verdeeld over de werknemers (277,7 miljoen euro), de zelfstandigen (41 miljoen euro) en de sociale bijstand (38,5 miljoen euro).

De verdeling over de betrokken basisallocaties ziet eruit als volgt:

— 277,2 miljoen euro voor de basisallocatie 24.58.42.42.80.04 voor de evenwichtsdotatie inzake de sociale zekerheid van de werknemers (DOC 54 3587/001, blz. 129-131);

— 40,8 miljoen euro voor de basisallocatie 24.58.43.42.80.02 voor de evenwichtsdotatie inzake de sociale zekerheid van de zelfstandigen (DOC 54 3587/001, blz. 131-133);

— 13,2 miljoen euro voor de basisallocatie 24.55.31.34.31.06 voor de betaling van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap (DOC 54 3587/001, blz. 122-123);

— 13,2 miljoen euro voor de basisallocatie 24.58.44.34.31.08 voor de inkomensgarantie voor ouderen (DOC 54 3587/001, blz. 133-134);

— 13,2 miljoen voor basisallocatie 44.55.11.43.52.16 voor de toelagen aan de OCMW’s voor het recht op maatschappelijke integratie (DOC 54 3587/001, blz. 177-178).

Voorts werd 4,9 miljoen euro opgenomen in de basisallocatie 44.55.12.43.52.23 (DOC 54 3587/001, blz.

— 40,8 millions d’euros sur la dotation d’équilibre pour les travailleurs indépendants (AB 24 58 43 4280 02) (DOC 54 3587/001, pp. 131 à 133);

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base “paiement des allocations aux personnes handicapées” (AB 24 55 21 3431 06) (DOC 54 3587/001, pp. 122 et 123);

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base “garantie de revenus aux personnes âgées” (AB 24 58 44 3431 08): pp 133 et 134;

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base “subvention aux CPAS dans le cadre du RIS” (AB 44 55 11 4352 16): pp 177 à 179.

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, ajoute qu’en exécution de la loi du 23 décembre 2005, les moyens prévus pour l’enveloppe bien-être s’élèvent en 2019 à un total de 357,2 millions d’euros (357,7 millions d’euros avant correction 2017-2018). Ce montant se répartit entre travailleurs salariés (277,7 millions d’euros), travailleurs indépendants (41 millions d’euros) et assistance sociale (38,5 millions d’euros).

La ventilation entre allocations de base concernées est la suivante:

— 277,2 millions d’euros sur l’allocation de base 24.58.42.42.80.04 pour la dotation d’équilibre de la sécurité sociale des travailleurs salariés (DOC 54 3587/001, pp. 129-131);

— 40,8 millions d’euros sur l’allocation de base 24.58.43.42.80.02 pour la dotation d’équilibre de la sécurité sociale des travailleurs indépendants (DOC 54 3587/001, pp. 131-133);

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base 24.55.31.34.31.06 pour les indemnités aux personnes handicapées (DOC 54 – 3587/001, pp. 122-123);

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base 24.58.44.34.31.08 au titre de la GRAPA (DOC 54 3587/001, pp. 133-134);

— 13,2 millions d’euros sur l’allocation de base 44.55.11.43.52.16 pour l’intégration sociale, via les CPAS (DOC 54 – 3587/001, pp. 177-178).

Par ailleurs, un montant de 4,9 millions d’euros a été inscrit sur l’allocation de base 44.55.12.43.52.23 (DOC

178-180), ter uitvoering van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is verheugd dat de welvaartsenveloppe is opgenomen in dit wetsontwerp. Hij vraagt zich echter af hoe de welvaartsenveloppe in de praktijk zal worden gebracht gezien de periode van lopende zaken en de aankomende verkiezingen. Zal de regering dit doen bij koninklijk besluit of zal dit bij wet gebeuren? Welke timing zal de regering daarbij hanteren?

De minister antwoordt dat de regering er zich toe verbonden heeft om het interprofessioneel akkoord met inbegrip van de welvaartsenveloppe integraal uit te voeren. Wat de praktische uitwerking van de welvaartsenveloppe betreft, verwijst de minister naar de bevoegde vakministers.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) dankt de regering en in het bijzonder de minister van Begroting voor haar inspanningen om de welvaartsenveloppe op te nemen in het wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat het te danken is aan de waakzaamheid van zijn partij dat de regering de welvaartsenveloppe heeft goedgekeurd. Zonder de druk van PS zou de regering nooit zo snel akkoord zijn gegaan.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst de regering in het bijzonder te danken voor twee afwijkingen die voorzien zijn in het wetsontwerp: de extra budgetten die voorzien zijn voor de financiering van het Myrrha-project en de welvaartsenveloppe.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Inleidende bepaling

Artikel 1

Artikel 1 dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

54 – 3587/001, pp. 178-180) pour l'exécution de la loi du 2 avril 1965 sur les CPAS.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se réjouit que l'enveloppe bien-être ait été incluse dans le projet de loi à l'examen. Toutefois, il se demande comment cette enveloppe sera mise en pratique compte tenu de la période d'affaires courantes et des prochaines élections. Le gouvernement le fera-t-il par arrêté royal ou par voie législative? Quel est le calendrier retenu par le gouvernement?

La ministre répond que le gouvernement s'est engagé à mettre en œuvre l'accord interprofessionnel dans son intégralité, y compris l'enveloppe bien-être. En ce qui concerne l'élaboration pratique de l'enveloppe bien-être, la ministre renvoie aux ministres compétents.,

M. Benoît Piedboeuf (MR) remercie le gouvernement et en particulier la ministre du Budget pour leurs efforts en vue d'inclure l'enveloppe bien-être dans le projet de loi ouvrant des crédits provisoires.

M. Ahmed Laaouej (PS) note que c'est grâce à la vigilance de son parti que le gouvernement a approuvé l'enveloppe bien-être. Sans les pressions du PS, le gouvernement n'aurait jamais marqué si rapidement son accord.

Mme Griet Smaers (CD&V) tient à remercier tout particulièrement le gouvernement pour les deux dérogations prévues dans le projet de loi à l'examen: les budgets supplémentaires prévus pour le financement du projet Myrrha et pour l'enveloppe bien-être.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er} précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

HOOFDSTUK II

Voorlopige kredieten

Artikelen 2 tot 12

De artikelen 2 tot 12 geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK III

Slotbepaling

Art. 13

Artikel 13 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische correcties, eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Gautier CALOMNE
Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78,2 van het Reglement van de Kamer): *nihil*.

CHAPITRE II

Crédits provisoires

Articles 2 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE III

Disposition finale

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris un certain nombre de corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Gautier CALOMNE
Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78,2 du Règlement de la Chambre): *nihil*.