

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 april 2019

WETSVOORSTEL**betreffende de representativiteit
van vakverenigingen
van het personeel van de politiediensten**(ingediend door de heer Koenraad Degroote)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 avril 2019

PROPOSITION DE LOI**relative à la représentativité
des organisations syndicales
du personnel des services de police**(déposée par M. Koenraad Degroote)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel voert een jaarlijkse controle in van de representativiteit van de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten. Het voorziet tevens in een verwittiging en herkansing voor de erkende organisaties die omwille van omstandigheden hun aanvraag nog niet hebben ingediend. Tenslotte mag de aanvraag tot erkenning voortaan ook per elektronische post ingediend worden.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi instaure un contrôle annuel de la représentativité des organisations syndicales du personnel des services de police. Elle prévoit par ailleurs une procédure de notification et de repêchage pour les organisations reconnues qui, en raison de circonstances particulières, n'ont pas encore introduit leur demande dans les délais. Enfin, il est prévu que les demandes de reconnaissance pourront désormais également être introduites par courrier électronique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In aanloop naar de hervorming van de politiediensten werden wettelijke regels getroffen om de betrekkingen tussen de vakbonden van de politie en de overheid te regelen.

De wet bepaalt dat de representativiteit van deze organisaties om de zes jaar wordt gecontroleerd. De Koning stelt de datum vast voor de indiening van de aanvraag van de representativiteit.

We stellen echter vast dat er grote onzekerheid bestaat rond de procedure tot aanvraag van de erkenning. De termijn wordt weliswaar bepaald op 6 jaar en de initiële datum wordt door de Koning vastgesteld op 1 januari, te beginnen vanaf 1 januari 2001.

Maar het koninklijk besluit bepaalt niets over de oproeping of verwittiging van de vakorganisaties om hun aanvraag tijdig in te dienen. In principe worden de erkende vakbonden geacht de wet te kennen, maar er kunnen zich omstandigheden voordoen, zoals volledige hernieuwing van het bestuur, waardoor de datum uit het oog wordt verloren.

Bovendien bepaalt het koninklijk besluit dat laattijdige aanvraag leidt tot niet-erkenning representativiteit.

In dit geval heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State in haar advies 31.185/2 aangegeven dat het koninklijk besluit in strijd is met de wet:

“De bepalingen van dit hoofdstuk, dat betrekking heeft op het vaststellen van de representativiteit, zijn in ruime mate gebaseerd op het voornoemde koninklijk besluit van 28 september 1984.

In tegenstelling met wat artikel 14, § 1, eerste lid, van de genoemde wet van 19 december 1974 bepaalt, beperkt de rol die bij artikel 12, § 1, van de wet van 24 maart 1999 aan de controlecommissie wordt verleend, zich echter niet tot het controleren van het “criterium inzake het aantal bijdrageplichtige leden”, maar heeft ze betrekking op alle representativiteitsvoorwaarden die in artikel 6 van dezelfde wet worden gesteld.

De bepalingen van het ontwerp, waarbij aan de minister van Binnenlandse Zaken de controle van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En prévision de la réforme des services de police, un certain nombre de dispositions légales ont été adoptées en vue de régler les relations entre les syndicats de la police et les autorités.

La loi prévoit que la représentativité de ces organisations est contrôlée tous les six ans. C'est le Roi qui fixe la date à laquelle la demande de reconnaissance de la représentativité doit être introduite.

Nous constatons cependant qu'il règne une grande incertitude autour de la procédure de demande de reconnaissance. Le délai est fixé à six ans et la date initiale a été fixée par le Roi au 1^{er} janvier, à commencer par le 1^{er} janvier 2001.

Mais l'arrêté royal ne prévoit rien en ce qui concerne un avertissement éventuel des organisations syndicales ou une invitation à introduire leur demande dans les délais. En principe, les syndicats reconnus sont censés connaître la loi, mais des circonstances particulières, comme le renouvellement complet de la direction, peuvent faire en sorte que les dirigeants perdent de vue la date limite.

L'arrêté royal prévoit en outre qu'une demande tardive prive l'organisation candidate du contrôle de sa représentativité.

La section de législation du Conseil d'État a d'ailleurs estimé, dans son avis 31.185/2, que l'arrêté royal était contraire à la loi:

“Les dispositions de ce chapitre qui est relatif à la constatation de la représentativité sont largement inspirées de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 précité.

Toutefois, contrairement à ce que prévoit l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 précitée, le rôle que l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 24 mars 1999 confère à la “commission de contrôle” ne se borne pas au contrôle du “critère relatif au nombre des affiliés cotisants”, mais à celui de l'ensemble des conditions de la représentativité fixées par l'article 6 de la même loi.

Dès lors, les dispositions du projet, qui confient au ministre de l'Intérieur le contrôle de la condition de

de representativiteitsvoorwaarde gesteld in artikel 6, tweede lid, 2°, a), van de wet wordt toevertrouwd, zijn dus strijdig met het voornoemde artikel 12.

In verband met de organisaties die zitting hebben in het onderhandelingscomité van de politiediensten en in het beheersorgaan van de sociale diensten, bepaalt artikel 12 van de wet bovendien niet dat die controle alleen wordt uitgevoerd als de organisaties een aanvraag hebben.

Om die reden zijn de artikelen 8 en 9, voor zover daarin respectievelijk wordt bepaald dat erkende vakorganisaties die van oordeel zijn dat ze representatief “blijven” ook een aanvraag moeten indienen en dat kandiderende organisaties die de aanvraag te laat indienen, niet in aanmerking komen voor controle van hun representativiteit, bijgevolg ook strijdig met artikel 12 van de wet.

Daaruit volgt dat hoofdstuk II moet worden herzien.”

Met dit wetsvoorstel wensen wij aan de opmerking van de Raad van State tegemoet komen door in een verwittiging en herkansing te voorzien voor de erkende organisaties die omwille van omstandigheden hun aanvraag nog niet hebben ingediend.

Daarnaast willen we de controle van de representativiteit jaarlijks maken. De erkende vakverenigingen dienen jaarlijks toch al lijsten over te maken voor de uitbetaling van de syndicale premie. Dankzij de actuele technologische mogelijkheden is het niet moeilijk om de representativiteit vast te stellen.

Hieraan gekoppeld willen we de aanvraag tot erkenning vereenvoudigen door de mogelijkheid te voorzien deze aanvraag per elektronische post in te dienen.

Koenraad DEGROOTE (N-VA)

représentativité visée à l'article 6, alinéa 2, 2°, a), de la loi, sont contraires à l'article 12 précité.

Par ailleurs, en ce qui concerne les organisations siégeant dans le comité de négociation des services de police et dans l'organe de gestion des services sociaux, l'article 12 de la loi ne prévoit pas qu'elles doivent introduire une demande pour que ce contrôle soit effectué.

Par conséquent, les articles 8 et 9, dans la mesure où ils prévoient, respectivement, que les organisations syndicales agréées qui estiment qu'elles “continuent” à être représentatives, doivent également introduire une demande, et qu'une demande tardive prive les organisations candidates du contrôle de leur représentativité, sont pour ce motif également contraires à l'article 12 de la loi.

Il s'ensuit que le chapitre II doit être revu.”

La présente proposition de loi vise à faire droit à l'observation du Conseil d'État en prévoyant une notification et un repêchage en faveur des organisations reconnues qui, en raison de circonstances particulières, n'ont pas introduit leur demande dans les délais.

Nous prévoyons par ailleurs d'annualiser le contrôle de la représentativité. Les organisations syndicales reconnues doivent du reste déjà transmettre chaque année des listes d'affiliés pour le paiement de la prime syndicale. Les moyens technologiques modernes dont nous disposons actuellement permettent de contrôler aisément la représentativité.

Parallèlement, nous souhaitons simplifier la procédure de reconnaissance en permettant que les demandes soient introduites par courrier électronique.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 12, § 1, van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 april 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1) in het eerste lid worden de woorden “Om de zes jaar, vanaf een door de Koning vast te stellen datum” vervangen door de woorden “Jaarlijks, vanaf 1 januari”;

2) tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid zal vormen, wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende:

“De Koning bepaalt de wijze waarop de vakorganisaties worden uitgenodigd tot indiening van de aanvraag tot erkenning van representativiteit en de nadere regels van deze erkenning.”

Art. 3

In artikel 8 van het koninklijk besluit van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten, wordt vóór het eerste lid, dat het tweede lid zal vormen, een nieuw eerste lid ingevoegd, luidende:

“Veertien kalenderdagen voor de datum bepaalt in art. 12, § 1, van de wet nodigt de minister van binnenlandse zaken de erkende vakbonden uit hun aanvraag tot representativiteit te vernieuwen.”

Art. 4

Artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 9. De aanvraag tot vaststelling van de representativiteit wordt door een verantwoordelijke leider ondertekend en binnen de eerste dertig dagen van

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police, modifié en dernier lieu par la loi du 26 avril 2002, sont apportées les modifications suivantes:

1) dans l'alinéa 1^{er}, les mots “Tous les six ans, à partir d'une date fixée par le Roi,” sont remplacés par les mots “Chaque année, à partir du 1^{er} janvier,”;

2) entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, qui devient l'alinéa 3, il est inséré un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“Le Roi détermine la manière dont les organisations syndicales sont invitées à introduire leur demande de reconnaissance de représentativité ainsi que les modalités de cette reconnaissance.”

Art. 3

Dans l'article 8 de l'arrêté royal du 8 février 2001 portant exécution de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police, il est inséré, avant l'alinéa 1^{er}, qui devient l'alinéa 2, un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“Quatorze jours civils avant la date prévue à l'article 12, § 1^{er}, de la loi, le ministre de l'Intérieur invite les syndicats agréés à renouveler leur demande de reconnaissance de représentativité.”

Art. 4

L'article 9 du même arrêté royal est remplacé par ce qui suit:

“Art. 9. La demande concernant la constatation de la représentativité est signée par un dirigeant responsable et envoyée au ministre par la poste ou par courrier

de in artikel 12, § 1, van de wet bedoelde datum hetzij per post, hetzij per elektronische post aan de minister bezorgd.

De minister bevestigt per kerende het ontvangst van de aanvraag tot erkenning van de representativiteit.

Wanneer een erkende vakorganisatie binnen deze termijn geen aanvraag tot erkenning heeft ingediend, brengt de minister de betrokken vakbond op de hoogte van de gevolgen van het uitblijven van de aanvraag. Na ontvangst van deze kennisgeving heeft de betrokken vakbond uiterlijk veertien kalenderdagen tijd om de aanvraag alsnog in te dienen.

In geval de vakorganisatie alsnog geen aanvraag indient, wordt zij geacht afstand te doen van haar representativiteit en hieruit voortvloeiende prerogatieven.”

Art. 5

De artikelen 70, 71 en 72 van hetzelfde koninklijk besluit worden opgeheven.

Art. 6

De Koning kan de bij de artikelen 3 en 4 gewijzigde bepalingen opnieuw wijzigen, opheffen of vervangen.

21 februari 2019

Koenraad DEGROOTE (N-VA)

électronique dans les trente jours de la date prévue à l'article 12, § 1^{er}, de la loi.

Le ministre accuse réception, par retour, de la demande de reconnaissance de représentativité.

Lorsqu'une organisation syndicale reconnue omet d'introduire une demande de reconnaissance dans le délai prévu, le ministre informe le syndicat concerné des conséquences de l'absence d'une demande. Après réception de cette notification, le syndicat concerné dispose de maximum quatorze jours civils pour introduire sa demande.

En l'absence de demande, l'organisation syndicale est réputée renoncer à sa représentativité ainsi qu'aux prérogatives qui en découlent.”

Art. 5

Les articles 70, 71 et 72 du même arrêté royal sont abrogés.

Art. 6

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 3 et 4.

21 février 2019