

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de l'article 23
de la Constitution en vue
de le compléter pour consacrer
le droit à la mobilité**

**(déclaration du pouvoir législatif
DOC 55 0010/001)**

(déposée par Mme Özlem Özen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van artikel 23
van de Grondwet teneinde dat artikel
aan te vullen ter bekrachtiging
van het recht op mobiliteit**

**(verklaring van de wetgevende macht
DOC 55 0010/001)**

(ingediend door mevrouw Özlem Özen c.s.)

RÉSUMÉ

L'article 23 de la Constitution proclame le droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine et confère ainsi à une série de droits économiques, sociaux et culturels une protection constitutionnelle.

Ces droits fondamentaux consacrés par la Constitution participent à une large définition de la dignité humaine et représentent une série de conditions permettant à chacun de pouvoir s'inscrire dans un projet de vie. Plus que jamais aujourd'hui, la mobilité tisse le lien social. Le "village global" qu'est devenu le monde implique que chacun puisse avoir accès aux moyens de se déplacer. Plutôt que d'inscrire dans la Constitution un droit à un service universel en cette matière, les auteurs proposent une formule plus large: y inscrire le droit à une mobilité effective.

SAMENVATTING

Artikel 23 van de Grondwet proclameert dat iedereen het recht heeft een menswaardig leven leiden; aldus verleent het grondwettelijke bescherming aan een reeks economische, sociale en culturele rechten

Die bij de Grondwet bekrachtigde grondrechten dragen ertoe bij dat een ruime definitie wordt gehanteerd van het begrip "menswaardig leven" en houden een reeks voorwaarden in waaronder iedereen een aantal levensdoelen kan nastreven. Mobiliteit vormt vandaag meer dan ooit het middel waarmee sociale contacten worden gelegd. Het global village dat de moderne wereld is geworden, impliceert dat iedereen toegang heeft tot de vervoermiddelen. Veeleer dan ter zake een recht op universele dienstverlening in te schrijven in de Grondwet, stelt de indiener een ruimere formule voor, met name het recht op feitelijke mobiliteit.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de révision reprend le texte de la proposition DOC 54 3682/001.

L'article 23 de la Constitution proclame le droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine et confère ainsi à une série de droits économiques, sociaux et culturels une protection constitutionnelle. Il s'agit notamment du droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle, du droit à des conditions de travail et à une rémunération équitable, du droit de négociations collectives, du droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique, du droit à un logement décent, à la protection d'un environnement sain et du droit à l'épanouissement culturel et social.

Ces droits fondamentaux consacrés par la Constitution participent à une large définition de la dignité humaine et représentent une série de conditions permettant à chacun de pouvoir s'inscrire dans un projet de vie. Autrement dit, reconnaître cette égalité d'accès à ces droits essentiels, c'est lutter contre les risques de fragmentation et d'exclusion qui empêchent certains de mener une existence conforme à la dignité.

Aux côtés du travail, de la sécurité sociale, d'un logement décent, de la protection de la santé..., l'évolution de notre société charrie de nouveaux besoins que nous devons considérer comme essentiels, comme nécessaires, comme préalables même, à l'épanouissement de nos libertés. Nous pensons à la nécessité de pouvoir se déplacer qui s'inscrit dans la modernité de notre société.

Plus que jamais aujourd'hui, la mobilité tisse le lien social. Le "village global" qu'est devenu le monde implique, d'autant plus à l'intérieur de notre pays, que chacun puisse avoir accès aux moyens de se déplacer.

Reconnaître à la mobilité un caractère fondamental pour chaque citoyen, c'est reconnaître que ne pas avoir la possibilité de se déplacer représente une atteinte à la dignité humaine. L'impossibilité de se déplacer constitue, d'une part, un frein à l'émancipation et à l'épanouissement de tous, et d'autre part, empoisonne aussi la vie quotidienne et s'inscrit en porte à faux du principe d'égalité des chances et des conditions. Que l'on songe aux déplacements que peut nécessiter une

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van herziening neemt de tekst over van voorstel DOC 54 3682/001.

Artikel 23 van de Grondwet proclameert dat iedereen het recht heeft een menswaardig leven te leiden; aldus verleent het grondwettelijke bescherming aan een reeks economische, sociale en culturele rechten. Het betreft inzonderheid het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning, het recht op collectief onderhandelen, het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand, het recht op een behoorlijke huisvesting, het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu alsmede het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing.

Die bij de Grondwet bekrachtigde grondrechten dragen ertoe bij dat een ruime definitie wordt gehanteerd van het begrip "menswaardig leven," en houden een reeks voorwaarden in waaronder iedereen een aantal levensdoelen kan verwezenlijken. Anders gesteld: de erkenning van ieders recht op gelijke toegang tot die grondrechten komt erop neer dat komaf wordt gemaakt met het gevaar voor een fragmentering van onze samenleving en voor uitsluiting, waardoor sommige mensen geen menswaardig leven kunnen leiden.

Behalve arbeid, sociale zekerheid, een behoorlijke huisvesting, de bescherming van de gezondheid en dies meer, brengt de evolutie van onze samenleving nieuwe behoeften mee. Die dienen te worden beschouwd als essentieel, als noodzakelijk, ja zelfs als een *conditio sine qua non* voor de ontplooiing van onze vrijheden. Wij denken hierbij aan de noodzaak zich te kunnen verplaatsen, die inherent is aan onze moderne samenleving.

Mobiliteit vormt vandaag meer dan ooit het middel waarmee sociale contacten worden gelegd. Het global village dat de moderne wereld is geworden, impliceert dat iedereen toegang heeft tot vervoermiddelen; dat geldt *a fortiori* in eigen land.

Indien mobiliteit voor elke burger als een grondrecht wordt erkend, impliceert zulks dat de onmogelijkheid zich te verplaatsen een aantasting van de menselijke waardigheid inhoudt. Die onmogelijkheid belemmert enerzijds de ontvoogding en ontplooiing van alle mensen; anderzijds vergalt ze ook het dagelijks leven en valt ze niet te rijmen met het beginsel van gelijke kansen en levensomstandigheden. Denken we maar aan de verplaatsingen die het kan vergen om een beroep uit te

activité professionnelle ou une visite familiale, aux trajets à parcourir pour aller à l'école, chez le médecin, chez un commerçant...

Plutôt que de se contenter du droit à la liberté de circulation, nous défendons un droit à une mobilité effective et respectueuse de l'intérêt général notamment via l'accès à un service universel en matière de transports en commun. Le droit à la mobilité ne se réfère pas à n'importe quelle mobilité.

La mobilité pour la mobilité ne signifie pas grand-chose; le droit à la mobilité, c'est avoir la faculté de se déplacer. Sans précision, l'on pourrait interpréter ce droit à la mobilité comme une ode au tout à la voiture par exemple. Même si celle-ci n'est pas à diaboliser, il est indispensable de désormais réorienter nos politiques de mobilité au regard des limites du tout-à-la-voiture. Les enjeux climatiques, environnementaux, de santé publique, de sécurité routière ou encore de congestion des villes imposent une mobilité qui respecte tous les usagers de l'espace public et qui s'inscrive dans l'intérêt général. Or, aujourd'hui encore, près de 65 % de nos citoyens se rendent seuls en voiture à leur lieu de travail et moins de 20 % utilisent les transports en commun alors que le transport routier est responsable de 22 % des émissions des émissions belges de gaz à effet de serre.

Une mobilité respectueuse des besoins de déplacement de chacun signifie que chacun puisse avoir accès à un mode de déplacement qui réponde aussi à différentes préoccupations d'intérêt général. En choisissant de se référer à une mobilité effective et respectueuse de l'intérêt général, nous voulons surtout nous inscrire dans un partage équitable de l'espace public entre les différents usagers.

Il faut entendre par droit à une mobilité effective et respectueuse de l'intérêt général, le droit à une mobilité socialement, géographiquement et physiquement accessible.

Le droit à une mobilité socialement accessible prend à la fois en compte les contraintes financières de certaines personnes et des exigences relevant de l'intérêt général. Au-delà de la nécessité pour les pouvoirs publics de garantir à tous l'accès à un prix abordable à certains moyens de transport, une mobilité socialement accessible signifie aussi que des intérêts généraux comme le respect de l'environnement, la qualité de vie, le développement économique soient pris en considération pour élaborer des plans globaux de mobilité.

oefenen of familieleden te bezoeken, aan de trajecten die moeten worden afgelegd naar school, naar de arts, naar de winkel enzovoort.

Veeleer dan genoeg te nemen met het recht op vrijheid van verkeer, bepleiten wij een recht op feitelijke mobiliteit met inachtneming van het algemeen belang, met name via de toegang tot een universele dienstverlener inzake openbaar vervoer. Het recht op mobiliteit heeft niet zomaar betrekking op ongeacht welke vorm van mobiliteit.

Mobiliteit louter om de mobiliteit stelt weinig voor; bij het recht op mobiliteit gaat het erom zich te kunnen verplaatsen. Zonder nadere omschrijving zou dat recht op mobiliteit bijvoorbeeld louter kunnen worden geïnterpreteerd als een verheerlijking van de automobiel. Hoewel de auto niet mag worden gedemoniseerd, moeten de beleidskeuzes inzake mobiliteit voortaan worden bijgestuurd omdat de alleenheerschappij van de auto op haar grenzen is gestoten. De uitdagingen inzake klimaat, milieu, volksgezondheid, verkeersveiligheid alsook inzake het dichtslibben van de steden, vereisen een mobiliteit die acht slaat op alle gebruikers van de openbare ruimte en die het algemeen belang dient. Zelfs vandaag nog zit bijna 65 % van de mensen die naar het werk rijden, alleen in de auto en gebruikt minder dan 20 % het openbaar vervoer, terwijl het autoverkeer verantwoordelijk is voor 22 % van de uitstoot van broeikasgassen in België.

Mobiliteit die rekening houdt met ieders verplaatsings-behoeften, betekent dat iedereen toegang heeft tot een vervoermiddel dat ook tegemoetkomt aan verschillende aandachtspunten van algemeen belang. De keuze om naar feitelijke mobiliteit te verwijzen met inachtneming van het algemeen belang, betekent vooral dat wij willen meewerken aan een billijke verdeling van de openbare ruimte tussen de verschillende gebruikers.

Onder het recht op feitelijke mobiliteit met inachtneming van het algemeen belang dient het recht te worden verstaan op een mobiliteit die sociaal, geografisch en fysiek toegankelijk is.

Het recht op een sociaal toegankelijke mobiliteit houdt tegelijkertijd rekening met de financiële beperkingen van sommige mensen en met de vereisten van het algemeen belang. De overheid moet niet alleen de toegang tot bepaalde vervoermiddelen garanderen tegen een redelijke prijs; sociaal toegankelijke mobiliteit betekent ook dat algemene belangen zoals de zorg voor het milieu, de levenskwaliteit en de economische ontwikkeling in aanmerking moeten worden genomen bij de uitwerking van de alomvattende mobiliteitsplannen.

Le droit à une mobilité géographiquement accessible signifie que, d'où que l'on soit, l'on puisse se déplacer et que le pays tout entier, des grandes villes aux hameaux reculés en passant par les zones semi-rurales, doit être pourvu d'*infrastructures* permettant de se déplacer.

Le droit à une mobilité physiquement accessible concerne au premier chef l'accessibilité des personnes handicapées aux différents moyens de déplacements. Inscrire l'accessibilité physique à la mobilité dans la Constitution nous engage plus loin dans la voie de l'intégration des personnes handicapées dans notre société.

Une mobilité socialement, géographiquement et physiquement accessible, c'est une mobilité solidaire qui rétablit une certaine égalité entre les usagers et un large partage de l'espace public entre ceux-ci. C'est une mobilité qui doit pousser l'État à développer et assurer de manière continue avec des critères de qualité et de sécurité des modes de transports en commun suffisamment accessibles que pour constituer une véritable alternative à la route. Une mobilité qui doit guider l'État à prêter une attention particulière aux usagers les plus fragiles et les plus vulnérables, aux personnes handicapées aussi. Bref, une mobilité qui garantit les différents modes de transport, en respectant leurs usagers respectifs et qui veille au respect de la qualité de vie et de l'environnement.

Le droit à une mobilité effective et respectueuse de l'intérêt général notamment via l'accès à un service universel en matière de transports en commun

Le service universel s'inscrit dans la politique générale d'égalité des conditions visant à garantir l'accès de tous, à un prix abordable, même dans les coins les plus reculés d'un territoire, à une série de services jugés relevant de l'intérêt général par les autorités publiques. Le service universel est souvent considéré comme un "noyau dur" minimal de services publics.

Affirmer le droit à un service universel en matière de mobilité, c'est inévitablement se référer au noyau dur minimal des obligations de services publics conférées aux entreprises de transport public (SNCB, TEC, De Lijn, STIB). Il nous apparaît indispensable, eu égard aux risques du marché notamment, de garantir l'accès à ces services. Néanmoins, nous pensons qu'il serait moins ambitieux de ne reconnaître dans la Constitution qu'un droit au service universel en matière de mobilité plutôt que de consacrer le droit à la mobilité en ce compris le

Het recht op een geografisch toegankelijke mobiliteit betekent dat men zich van waaruit ook kan verplaatsen en dat het hele land (van de grote steden over de semi-landelijke gebieden tot de verafgelegen gehuchten) moet beschikken over *infrastructuur* die het mogelijk maakt zich te verplaatsen.

Het recht op een fysiek toegankelijke mobiliteit behelst in de eerste plaats de toegang van personen met een beperking tot de verschillende vervoermiddelen. Fysiek toegankelijke mobiliteit inschrijven in de Grondwet impliceert dat de integratie van die personen in onze samenleving verder wordt doorgetrokken.

Een sociaal, geografisch en fysiek toegankelijke mobiliteit komt neer op een solidaire mobiliteit die een zekere gelijkheid herstelt tussen de gebruikers, waarbij die gebruikers de openbare ruimte in hoge mate met elkaar delen. Het is een vorm van mobiliteit die de Staat ertoe moet aanzetten om, op grond van kwaliteits- en veiligheidscriteria, openbaarvervoersmodi uit te bouwen en die onafgebroken te waarborgen; die modi moeten dermate toegankelijk zijn dat ze een echt alternatief vormen voor het wegverkeer. Het gaat om mobiliteit die de Staat ertoe moet brengen bijzondere aandacht te schenken aan de zwakste en kwetsbaarste gebruikers, alsook aan de personen met een beperking. Kortom: een mobiliteit die de onderscheiden vervoermiddelen waarborgt, rekening houdend met de respectieve gebruikers ervan, en die zorg draagt voor de levenskwaliteit en het milieu.

Het recht op een feitelijke mobiliteit met inachtneming van het algemeen belang, met name door middel van toegang tot universele dienstverlening inzake openbaar vervoer

Universele dienstverlening maakt deel uit van een algemeen beleid inzake gelijke voorwaarden met het oog op een gewaarborgde toegang voor iedereen, tegen een redelijke prijs, zelfs in de verste uithoeken van een bepaald gebied, tot een reeks diensten die door de overheid van algemeen belang worden geacht. Universele dienstverlening wordt vaak beschouwd als een minimale "kerntaak" van de overheidsdienstverlening.

De bekrachtiging van het recht op universele dienstverlening inzake mobiliteit houdt onvermijdelijk in dat wordt verwezen naar de minimale verplichtingen die de openbaarvervoersbedrijven (NMBS, De Lijn, MIVB, TEC) qua openbare dienstverlening moeten nakomen. In het licht van met name de marktrisico's lijkt het ons onontbeerlijk dat de toegang tot die diensten gewaarborgd blijft. Het zou ons streven echter te kort doen in de Grondwet alleen maar een recht op universele dienstverlening inzake mobiliteit te erkennen, in plaats van het recht

droit au service universel en matière de transports en commun.

Le service universel est un excellent outil d'égalisation sociale et contribue certainement à l'effectivité du droit à la mobilité mais ne recouvre qu'une série de services particuliers.

Comment définir le service universel en matière de mobilité? C'est, aujourd'hui, au minimum garantir un accès à des moyens de transports en commun permettant l'accès à tout le territoire à un prix abordable. Cette obligation des pouvoirs publics d'assurer cette mission particulière rencontre-t-elle le droit à la mobilité? Nous pensons qu'elle le fait en partie seulement et que l'État, mais aussi les Régions, et encore les communes engagent leur responsabilité au-delà de ce type d'obligation en devant garantir un partage de l'espace public entre tous les types d'usagers; pour le dire plus concrètement, le droit à la mobilité, au-delà de prendre le train ou le bus à un prix abordable dans des conditions de qualité et de sécurité définies, c'est aussi pouvoir marcher sur des trottoirs suffisamment larges, le droit pour les adeptes du vélo d'avoir accès à des pistes cyclables sécurisées, l'existence et l'entretien d'un réseau routier sécurisé...

Inscrire dans la Constitution le droit à la mobilité notamment via l'accès à un service universel en matière de transports en commun ne donne pas un effet direct en tant que tel à ces droits. Néanmoins, cette référence se traduit par une obligation pour les différentes entités de garantir l'exercice de ces droits.

Jusqu'à ce jour, la Constitution n'évoquait pas directement la mobilité. Elle reconnaissait la libre circulation des personnes sur le territoire mais n'affirmait pas que la mobilité était un droit essentiel. Cette proposition entend consacrer pour chaque citoyen, afin qu'il puisse vivre dignement, le droit à une mobilité effective et respectueuse de l'intérêt général notamment via l'accès à un service universel en matière de transports en commun

Özlem ÖZEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)

op mobiliteit met inbegrip van het recht op universele dienstverlening inzake openbaar vervoer.

Universele dienstverlening is een uitstekend middel ter bevordering van maatschappelijke gelijkstelling en draagt zeker bij tot de effectiviteit van het recht op mobiliteit; het behelst echter alleen maar een reeks bijzondere diensten.

Hoe moet de universele dienstverlening inzake mobiliteit worden gedefinieerd? Vandaag staat die gelijk met ten minste de gewaarborgde toegang tot openbaarvervoermiddelen waarmee men tegen een redelijke prijs in het hele land terecht kan. Beantwoordt de verplichting van de overheid om die bijzondere opdracht te verzekeren aan het recht op mobiliteit? Wij menen dat een en ander maar deels wordt gerealiseerd en dat niet alleen de Staat, maar ook de gewesten en nog meer de gemeenten, hun verantwoordelijkheid op zich moeten nemen door een verdeling van de openbare ruimte te waarborgen onder alle soorten gebruikers. Concreter wil dat zeggen dat het recht op mobiliteit meer is dan de trein of de bus nemen tegen een schappelijke prijs in welbepaalde kwalitatieve en veiligheidsomstandigheden; het gaat er ook om te kunnen wandelen op voldoende brede voetpaden, te kunnen fietsen op veilige fietspaden, te zorgen voor een beveiligd en onderhouden wegennet enzovoort.

In de Grondwet het recht op mobiliteit opnemen, met name via toegang tot universele dienstverlening inzake openbaar vervoer, heeft geen directe invloed op die rechten als dusdanig. Wel hangt er voor de verschillende entiteiten een verplichting aan vast om de uitoefening van die rechten te waarborgen.

Tot dusver is in de Grondwet geen sprake van mobiliteit, althans niet rechtstreeks. De Grondwet erkent bijvoorbeeld het vrij verkeer van personen op het grondgebied, maar stelt niet dat mobiliteit een essentieel recht is. Met het oog op een menswaardig leven wil dit voorstel tot herziening van de Grondwet iedere burger het grondrecht waarborgen op feitelijke mobiliteit met inachtneming van het algemeen belang, met name door middel van toegang tot universele dienstverlening inzake openbaar vervoer.

PROPOSITION

Article unique

L'article 23, alinéa 3, de la Constitution est complété par un 7° rédigé comme suit:

“7° le droit à une mobilité effective et respectueuse de l'intérêt général notamment via l'accès à un service universel en matière de transports en commun.”.

20 juin 2019

Özlem ÖZEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Mélicca HANUS (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt:

“7° het recht op feitelijke mobiliteit met inachtneming van het algemeen belang, met name door middel van toegang tot universele dienstverlening inzake openbaar vervoer.”.

20 juni 2019