

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 septembre 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code électoral en ce qui  
concerne la suppression de l'effet dévolutif  
des votes exprimés en case de tête**

(déposée par  
MM. Vincent Van Quickenborne  
et Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 september 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het Kieswetboek  
wat de afschaffing van de devolutive kracht  
van de lijststemmen betreft**

(ingediend door  
de heren Vincent Van Quickenborne  
en Tim Vandenput)

**RÉSUMÉ**

*En vue d'instaurer une plus grande égalité des chances entre les candidats et d'accroître l'influence des voix de préférences exprimées par l'électeur, il est proposé de supprimer l'attribution des votes de liste aux candidats qui occupent les premières places de la liste.*

*Cette proposition doit être lue conjointement avec les propositions DOC 55 0362/001, DOC 55 0364/001 et DOC 55 0365/001.*

**SAMENVATTING**

*Met het oog op een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten en een groter invloed van de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer wordt voorgesteld om de overdracht op te heffen van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen.*

*Dit voorstel dient te worden samengelezen met de voorstellen DOC 55 0362/001, DOC 55 0364/001 en DOC 55 0365/001.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0881/001.

Afin de permettre une plus grande égalité de chances entre les candidats et de tenir compte davantage des voix de préférence exprimées par l'électeur, nous proposons de supprimer le report des voix exprimées en case de tête sur les candidats qui occupent les premières places de la liste.

Tous les cinq ans au moins, les Belges se rendent aux urnes pour déterminer qui les représentera au sein des divers parlements. Après chaque élection, il apparaît qu'un certain nombre de représentants n'ont pas été élus directement au sens strict, mais grâce au système des votes en tête de liste.

Notre démocratie parlementaire souffre donc d'un déficit démocratique. En théorie, c'est l'électeur qui vote mais, dans la pratique, ce sont dans une large mesure les partis qui décident, grâce à la répartition des votes en tête de liste entre les premiers candidats de la liste. Dans le système actuel, le vote en tête de liste privilégie les candidats qui occupent les premières places sur la liste.

Nous estimons dès lors qu'il faut supprimer l'effet dit dévolutif du vote exprimé en tête de liste. Le vote en tête de liste peut être maintenu pour permettre à l'électeur de voter pour un parti sans se prononcer sur les candidats individuels, mais il convient de supprimer la répartition des votes en tête de liste entre les premiers candidats de la liste.

Le vote en case de tête pourra encore compter pour la répartition des sièges entre les différentes listes, mais il ne pourra plus compter pour l'attribution des sièges aux candidats figurant sur ces listes. Les candidats qui obtiendront le plus de voix de préférence seront élus quelle que soit la position qu'ils occupent sur la liste. La suppression de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête tend ainsi à donner aux candidats l'importance qui leur revient en tant que représentants de la Nation.

Une plus grande égalité de chances entre candidats contribuera à réactiver le débat d'idées auquel aspire tellement le citoyen. Selon le système proposé, les votes en tête de liste favorables à l'ordre de présentation continuent à être comptabilisés pour le calcul du chiffre électoral de la liste, mais ne sont plus pris en

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 0881/001.

Teneinde een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten mogelijk te maken en meer rekening te houden met de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer, strekt dit wetsvoorstel ertoe de overdracht van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen op te heffen.

Minstens iedere vijf jaar trekken de Belgen naar de stembus om uit te maken wie hen in de diverse parlementen zal vertegenwoordigen. Na iedere verkiezing blijken een aantal vertegenwoordigers strikt genomen niet rechtstreeks te zijn verkozen via voorkeurstemmen, doch wel dankzij het systeem van de lijststem.

Onze parlementaire democratie kampt dus met een democratisch deficit. Op papier kiest de kiezer, maar in de praktijk beslissen in grote mate de partijen door het systeem van de lijststemmen die worden verdeeld onder de eerste kandidaten op de lijst. In het huidige systeem bevoorrecht de lijststem de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen.

Wij zijn daarom van oordeel dat de zogenaamde devolutieve kracht van de lijststem dient te worden afgeschaft. De lijststem op zich mag behouden blijven om de kiezer de mogelijkheid te laten op een partij te stemmen zonder zich uit te spreken over de individuele kandidaten. Maar de verdeling van de lijststemmen over de eerste kandidaten moet worden afgeschaft.

De lijststem mag enkel nog tellen voor de zetelverdeling onder de verschillende lijsten, niet langer voor de toekenning van de zetels aan de kandidaten op die verschillende lijsten. De kandidaten die de meeste voorkeurstemmen behalen worden verkozen, ongeacht hun plaats op de lijst. De vermindering van de devolutieve kracht van de lijststemmen strekt ertoe aan de kandidaten het belang toe te kennen dat zij verdienen als vertegenwoordigers van de Natie.

Een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten zal bijdragen tot het weer aanwakkeren van het ideeëndebat waarnaar de burger zo sterk verlangt. Volgens het voorgestelde systeem blijven de lijststemmen, die gunstig zijn voor de volgorde van voordracht, meegeteld worden voor de berekening van het kiescijfer

considération pour les opérations de dévolution des sièges entre les candidats de la liste.

La présente proposition modifie le Code électoral à cet égard.

van de lijst, maar worden deze niet meer in aanmerking genomen voor de verrichtingen inzake devolutie van de zetels tussen de kandidaten van de lijst.

Dit voorstel wijzigt op dat vlak het Kieswetboek.

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)  
Tim VANDENPUT (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition générale****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**CHAPITRE 2****Modifications du Code électoral****Art. 2**

Dans l'article 156 du Code électoral, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les alinéas 2 et 3 du paragraphe 1<sup>er</sup> sont remplacés par ce qui suit:

“Ce premier classement étant terminé, les bulletins valables de chacune des listes sont répartis par liste en deux sous-catégories comprenant:

1° les bulletins marqués en tête;

2° les bulletins marqués en faveur d'un ou de plusieurs candidats.

Les bulletins marqués à la fois en tête et en faveur d'un ou de plusieurs candidats sont classés dans la deuxième sous-catégorie.”

**Art. 3**

Dans l'article 159, alinéa 3, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 13 décembre 2002, le mot “quatre” est remplacé par le mot “deux”.

**Art. 4**

Dans l'article 161, alinéa 8, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, le mot “quatre” est remplacé par le mot “deux”.

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2****Wijzigingen van het Kieswetboek****Art. 2**

In artikel 156 van het Kieswetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt in paragraaf 1 het tweede en derde lid vervangen als volgt:

“Na deze eerste indeling worden de geldige stembiljetten van elk van de lijsten per lijst verdeeld in twee subcategorieën die het volgende omvatten:

1° de stembiljetten waarop bovenaan op de lijst is gestemd;

2° de stembiljetten waarop naast de naam van één of meer kandidaten is gestemd.

De stembiljetten waarop bovenaan op de lijst en tegelijk naast de naam van één of meer kandidaten is gestemd, worden in de tweede subcategorie geplaatst.”

**Art. 3**

In artikel 159, derde lid, van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 december 2002, wordt het woord “vier” vervangen door het woord “twee”.

**Art. 4**

In artikel 161, achtste lid, van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt in het achtste lid het woord “vier” vervangen door het woord “twee”.

## Art. 5

Dans l'article 166 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 13 décembre 2002, le mot "quatre" est remplacé par le mot "deux".

## Art. 6

Dans l'article 172 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"Lorsque le premier de ces nombres est supérieur au second, les sièges sont conférés aux candidats dans l'ordre décroissant du nombre de voix qu'ils ont obtenues. En cas de parité, l'ordre de présentation prévaut."

2° l'alinéa 4 est remplacé par ce qui suit:

"Lorsque le nombre des candidats d'une liste est inférieur à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont tous élus et les sièges en surplus sont conférés conformément à l'article 167, alinéa 4."

## Art. 7

L'article 173*bis* du même Code, inséré par la loi du 13 décembre 2002, est abrogé.

15 juillet 2019

## Art. 5

In artikel 166 van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 december 2002, wordt het woord "vier" vervangen door het woord "twee".

## Art. 6

In artikel 172 van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

"Is het eerste van die aantallen groter dan het tweede, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten in afnemende grootte van het aantal stemmen dat zij behaald hebben. Bij gelijk stemmenaantal is de volgorde van voordracht op de lijst beslissend."

2° het vierde lid wordt vervangen als volgt:

"Wanneer het aantal kandidaten van een lijst lager is dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, zijn die kandidaten allemaal gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend overeenkomstig artikel 167, vierde lid."

## Art. 7

Artikel 173*bis* van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 13 december 2002, wordt opgeheven.

15 juli 2019

Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)  
Tim VANDENPUT (Open Vld)