

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, afin de geler les montants forfaitaires et de supprimer l'indexation du financement des partis politiques

(déposée par
M. Wim Van der Donckt et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen om de forfaitaire bedragen te bevriezen en de indexering van de financiering van de politieke partijen op te heffen

(ingediend door
de heer Wim Van der Donckt c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à réduire progressivement le financement des partis politiques en gelant les montants forfaitaires actuels et en supprimant l'indexation des dotations.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de financiering van politieke partijen geleidelijk af te bouwen door de huidige forfaitaire bedragen te bevriezen en de indexering van de dotaties af te schaffen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENT

MESDAMES, MESSIEURS,

Si les partis politiques, qui doivent montrer l'exemple, demandent des efforts à la population, ils doivent eux aussi consentir des efforts identiques. La suppression de l'indexation automatique des dotations allouées aux partis politiques permettrait de réaliser des économies à partir du début de l'année 2020 et d'augmenter le montant annuel des économies réalisées.

Or, il ressort du projet de loi de finances pour l'année budgétaire 2020 (DOC 793/001) que le financement que la Chambre octroie aux partis politiques sera de nouveau indexé. Selon les documents budgétaires, les partis politiques ont reçu, en 2017, 30 347 000 euros de la part de la Chambre. Ce montant a été porté à 33 252 000 euros en 2018.

Une étude récente de Jef Smulders, Wouter Wolfs et Bart Maddens montre que le patrimoine total des dix principaux partis politiques est passé de 72,7 millions d'euros en 1999 à 139,5 millions d'euros en 2016. Les auteurs de cette étude ont également calculé que le montant total de l'ensemble des dotations s'élevait à 72 287 513 euros.¹

Aujourd'hui, les partis politiques perçoivent, en vertu de l'article 16 de la loi du 4 juillet 1989, une dotation composée:

1° d'un montant forfaitaire de 125 000 euros, majoré de 50 000 euros si le parti est représenté par au moins un sénateur;

2° d'un montant supplémentaire de 2,5 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré d'un euro si le parti est représenté par au moins un sénateur.

L'article 18 de la même loi dispose toutefois que ces deux montants sont adaptés en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation. Les montants réels sont donc plus élevés:

1° un montant forfaitaire de 185 740 euros, majoré de 74 300 euros, si le parti est représenté par au moins un sénateur;

2° un montant supplémentaire de 3,17 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré de 1,27 euro si le parti est représenté par au moins un

¹ MADDENS, B., SMULDERS, J. & WOLFS W., De Prijs van Politiek, Lannoo, 2019, p 53.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Indien er van de samenleving inspanningen worden gevraagd dan moeten de politieke partijen, welke een voorbeeldfunctie hebben, eveneens deze inspanningen aangaan. Het afschaffen van de automatische indexering van de dotaties aan de politieke partijen zal er voor zorgen dat de besparingen vanaf begin 2020 starten en per jaar een vergrote inspanning vertegenwoordigen.

Uit het ontwerp van Financiewet voor het begrotingjaar 2020 (stuk: 793/001) blijkt echter dat de financiering die de Kamer toekent aan de politieke partijen opnieuw geïndexeerd zal worden. In 2017 ontvingen de politieke partijen volgens de begroting 30 347 000 euro van de Kamer. In 2018 werd dit bedrag opgetrokken tot 33 252 000 euro.

Recent onderzoek van Jef Smulders, Wouter Wolfs en Bart Maddens leert dat het totale vermogen van de tien belangrijkste politieke partijen is gestegen van 72,7 miljoen euro in 1999 naar 139,5 miljoen euro in 2016. De auteurs hebben ook berekend dat alle dotaties in totaal een bedrag van 72 287 513 euro bedroegen.¹

Nu is het zo dat politieke partijen, op grond van artikel 16 van de wet van 4 juli 1989, een dotatie krijgen die bestaat uit:

1° een forfaitair bedrag van 125 000 euro, verhoogd met 50 000 euro, indien de partij ten minste één senator heeft;

2° een aanvullend bedrag van 2,5 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1 euro indien de partij ten minste één senator heeft.

Artikel 18 van dezelfde wet stelt echter dat deze twee bedragen worden aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijsen. De werkelijke bedragen liggen dus hoger:

1° een forfaitair bedrag van 185 740 euro, verhoogd met 74 300 euro, indien de partij ten minste een senator heeft;

2° een aanvullend bedrag van 3,17 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1,27 euro indien de partij ten minste één senator

¹ MADDENS, B., SMULDERS, J. & WOLFS W., De Prijs van Politiek, Lannoo, 2019, p 53.

sénateur. Plusieurs sauts d'index ont déjà été réalisés dans un passé récent.

La présente proposition de loi vise à supprimer l'indexation de ces montants, de manière à réduire progressivement le financement.

L'objet de la présente proposition de loi est de geler le financement à son niveau actuel. L'article 16 de la loi précitée est modifié en vue d'y inscrire les montants actuels. Le mécanisme d'indexation prévu à l'article 18 de la loi précitée est supprimé. Il n'est pas procédé à l'indexation prévue dans la loi de finances pour l'année budgétaire 2020.

L'article 77 de la Constitution dispose que "les lois concernant le financement des partis politiques et le contrôle des dépenses électorales" sont une matière bicamérale.

heeft. In het recente verleden werden reeds enkele indexsprongen doorgevoerd.

Dit wetsvoorstel wil de indexering waarvan sprake afschaffen, zodat de financiering geleidelijk wordt afgebouwd.

Bedoeling van dit voorstel is om de financiering te bevriezen op het huidige niveau. Artikel 16 van de wet wordt aangepast aan de huidige bedragen. Het indexeringsmechanisme vervat in artikel 18 van de wet wordt afgeschaft. De indexering vervat in de Financiewet voor het begrotingsjaar 2020 wordt niet doorgevoerd.

Artikel 77 van de Grondwet stelt dat "de wetten met betrekking tot de financiering van politieke partijen en de controle op de verkiezingsuitgaven" een bicamerale aangelegenheid zijn.

Wim VAN DER DONCKT (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 1°, les mots "125 000 EUR" sont remplacés par les mots "185 740 euros" et les mots "50 000 euros" sont remplacés par les mots "74 300 euros";

2° dans le 2°, les mots "2,5 euros" sont remplacés par les mots "3,17 euros" et les mots "1,00 euro" sont remplacés par les mots "1,27 euro".

Art. 3

L'article 18 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

12 décembre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt gewijzigd als volgt:

1° in de bepaling onder 1° worden de woorden "125 000 EUR" vervangen door de woorden "185 740 euro" en worden de woorden "50 000 euro" vervangen door de woorden "74 300 euro"

2° in de bepaling onder 2° worden de woorden "2,5 euro" vervangen door de woorden "3,17 euro" en worden de woorden "1,00 euro" vervangen door de woorden "1,27 euro".

Art. 3

Artikel 18 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt opgeheven.

Art. 4

De wet treedt in werking met ingang van 1 januari 2020.

12 december 2019

Wim VAN DER DONCKT (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)