

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la végétalisation
des bâtiments du parc immobilier fédéral**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **1039/001 (2019/2020):**

001: Proposition de résolution de M. De Maegd.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het aanbrengen van groen op de
gebouwen van de federale overheid**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **1039/001 (2019/2020):**

001: Voorstel van resolutie van de heer De Maegd.

05433

N° 1 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Considérant B

Compléter ce considérant par le membre de phrase suivant:

“et l’effet d’îlot de chaleur qui se produit en outre dans ces centres-villes, les villes étant ainsi confrontées à des augmentations de température plus élevées, en termes relatifs, que leurs alentours.”

JUSTIFICATION

L’avis du ministre Gilkinet demande de tenir compte de la dimension de l’effet d’îlot de chaleur urbain, car il s’agit d’une problématique importante dans les agglomérations.

Michel DE MAEGD (MR)
 Mélissa HANUS (PS)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Kris VERDUYCKT (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 2 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Considerans B

Deze considerans aanvullen met de volgende zinsnede:

“er in die stadscentra bovendien het hitte-eiland-effect afspeelt waardoor steden relatief gezien met hogere temperatuursverhogingen te maken krijgen dan daarbuiten.”

VERANTWOORDING

Het advies van minister Gilkinet vraagt om de dimensie van het stedelijk hitte-eilandeffect mee te nemen, daar dit een belangrijk thema is in agglomeraties.

N° 2 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Considérant L (*nouveau*)**Insérer un considérant L rédigé comme suit:**

“L. considérant que la végétalisation de façades et/ou de toitures ne se substitue pas à la présence de nature sous d’autres formes;”

JUSTIFICATION

Il ne faudrait pas que, parce que l’on végétalise les toitures et les façades d’un bâtiment, on en vienne à porter moins d’attention aux autres formes de présence de nature, telles que la présence d’espaces verts, la subsistance de nature sauvage, etc.

Michel DE MAEGD (MR)
Mélicha HANUS (PS)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Leen DIERICK (CD&V)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 2 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Considerans L (*nieuw*)**Een considerans L invoegen, luidende:**

“L. oordeelt dat het aanbrengen van groen op gevels en/of daken niet in de plaats mag komen van natuur onder een andere vorm;”

VERANTWOORDING

Het feit dat men groen aanbrengt op daken en gevels van een gebouw mag er niet toe leiden dat er minder aandacht is voor andere vormen van natuur, zoals groene ruimtes, de instandhouding van wilde natuur enzovoort.

N° 3 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 1^{re}**Remplacer cette demande par ce qui suit:**

“1. de réaliser périodiquement, tous les trois ans, un cadastre des bâtiments dont l’État fédéral est propriétaire reprenant les projets réalisés et à réaliser en matière de végétalisation des toits et des façades ainsi qu’une liste la plus exhaustive possible des bâtiments qui pourraient être éligibles à l’avenir pour de tels projets;”

JUSTIFICATION

L’avis de la Régie des bâtiments souligne qu’un cadastre de l’ensemble de parc immobilier fédéral belge n’est pas réalisable matériellement. Cependant, un cadastre de toutes les réalisations effectuées ou à venir est, lui, primordial.

Michel DE MAEGD (MR)
 Mélissa HANUS (PS)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Kris VERDUYCKT (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 3 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 1

Dit verzoek vervangen als volgt:

“1. periodiek om de drie jaar een kadaster aan te leggen van de gebouwen die eigendom zijn van de Federale Staat waarin wordt aangegeven welke vergroeningsprojecten van daken en gevels al werden verwezenlijkt en welke nog moeten worden verwezenlijkt, alsook een zo volledig mogelijke lijst van gebouwen die in de toekomst voor dergelijke projecten in aanmerking zouden kunnen komen;”

VERANTWOORDING

De Regie der Gebouwen beklemtoont in haar advies dat het vanuit materieel oogpunt onmogelijk is om een kadaster van alle Belgische federale gebouwen op te stellen. Een kadaster van alle voorbije of toekomstige realisaties is wél prioritair.

N° 4 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 2

Remplacer cette demande par ce qui suit:

“2. pour les bâtiments déjà existants, d’étudier au maximum la possibilité de végétaliser les surfaces disponibles et, quand c’est possible, de mettre en place des murs végétaux et des toitures végétales au minimum extensives;”

JUSTIFICATION

Même si un cadastre complet n’est pas matériellement réalisable, il faudra faire tout ce qui est possible pour étudier les possibilités de végétalisation des bâtiments existants, par exemple lors de leurs travaux de rénovation.

Michel DE MAEGD (MR)
Mélissa HANUS (PS)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Leen DIERICK (CD&V)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 4 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 2

Dit verzoek vervangen als volgt:

“2. bij bestaande gebouwen zo veel mogelijk de vergroeningsmogelijkheden van de beschikbare oppervlakken te bestuderen en indien mogelijk op zijn minst groenwanden en -daken te installeren;”

VERANTWOORDING

Ook al is het materieel gezien niet mogelijk een volledig kadaster te realiseren, toch zal men alles in het werk moeten stellen om de vergroeningsmogelijkheden van de bestaande gebouwen te bestuderen, bijvoorbeeld bij de renovatie ervan.

N° 5 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 3/1 (*nouvelle*)**Insérer une demande 3/1 rédigée comme suit:**

“3/1. pour les bâtiments appartenant aux entreprises publiques fédérales, d’inciter à tendre vers cette même végétalisation immobilière;”

JUSTIFICATION

Les entreprises publiques possèdent, elles aussi, des biens immobiliers pouvant faire l’objet de végétalisation.

Michel DE MAEGD (MR)
Mélicha HANUS (PS)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Leen DIERICK (CD&V)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 5 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 3/1 (*nieuw*)**Een verzoek 3/1 invoegen, luidende:**

“3/1. voor de gebouwen die eigendom zijn van de federale overheidsbedrijven ertoe aan te sporen te streven naar een zelfde mate van vergroening;”

VERANTWOORDING

Ook de overheidsbedrijven bezitten vastgoed waar groen kan worden aangebracht.

N° 6 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 3/2 (*nouvelle*)**Insérer une demande 3/2 rédigée comme suit:**

“3/2. dans le cadre de la végétalisation des toitures, de donner, dans la mesure du possible, la possibilité au personnel de contribuer à la gestion des toitures végétalisées;”

JUSTIFICATION

Comme l'indique l'avis de la vice-première ministre Petra De Sutter, il serait judicieux d'examiner dans quelle mesure la gestion des toitures et des murs végétaux peut être intégrée dans la gestion des ressources humaines. En effet, dans plusieurs entreprises (privées), le personnel de l'entreprise contribue également à l'entretien des espaces verts communs de l'organisation, ce qui a un impact sur le bien-être et la cohésion sociale.

Michel DE MAEGD (MR)
 MéliSSa HANUS (PS)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Kris VERDUYCKT (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 6 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 3/2 (*nieuw*)**Een verzoek 3/2 invoegen, luidende:**

“3/2. bij de vergroening van de daken, waar mogelijk de gelegenheid aan het personeel te geven om bij te dragen aan het groenbeheer van de daken;”

VERANTWOORDING

Zoals het in het advies van vice-eersteminister Petra De Sutter staat zou het goed zijn dat inzake het beheer van de groendaken en -wanden bekeken wordt in hoeverre deze geïntegreerd kunnen worden in het personeelsbeheer. Bij verschillende (private) bedrijven wordt het gemeenschappelijk groen van een organisatie immers ook mede onderhouden door de eigen personeelsleden. Dit heeft een impact op het welzijn en de sociale cohesie.

N° 7 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 5 (nouvelle)

Insérer une demande 5 rédigée comme suit:

“5. afin de tenir compte de la stratégie plus large du gouvernement fédéral en matière de durabilité, d'intégrer aux chantiers de rénovation commandés par la Régie des bâtiments (par exemple l'isolation des toits et l'installation de panneaux photovoltaïques) la possibilité de végétaliser ces toitures et/ou façades;”

JUSTIFICATION

Dans le Plan national Énergie-Climat, les pouvoirs publics se sont fixés des objectifs visant à améliorer la résistance des bâtiments publics au changement climatique. La végétalisation doit dès lors s'inscrire dans le contexte de l'objectif plus large visant à atteindre la neutralité climatique des pouvoirs publics en 2040. En ce qui concerne l'isolation des toits, il est donc logique de vérifier si ceux-ci peuvent être végétalisés. En outre, il conviendra d'éviter toute situation de blocage due à la végétalisation d'un toit qui n'est pas isolé. Lors de la végétalisation d'une toiture, la possibilité de combiner cette opération avec l'installation de panneaux photovoltaïques pourra également être examinée, ces panneaux pouvant favoriser la biodiversité dès lors que certaines plantes et certains insectes se développent mieux dans les endroits ombragés.

L'avis du vice-premier ministre Gilkinet souligne que le phénomène des îlots de chaleur en ville pose un problème particulièrement important dans les agglomérations. Il conviendrait dès lors d'accorder la priorité aux bâtiments situés en ville pour que l'autorité fédérale puisse également jouer un rôle d'exemplarité à cet égard dans le cadre de l'atténuation des effets de la crise climatique.

Michel DE MAEGD (MR)
 Mélissa HANUS (PS)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Kris VERDUYCKT (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 7 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 5 (nieuw)

Een verzoek 5 invoegen, luidende:

“5. teneinde met de bredere duurzaamheidsstrategie van de federale regering rekening te houden, de mogelijkheid om die daken en/of gevels te vergroenen te integreren in de renovatieprojecten waartoe de Regie der Gebouwen opdracht geeft (bijvoorbeeld dakisolatie en de installatie van fotovoltatische panelen);”

VERANTWOORDING

In het Nationaal Energie- en Klimaatplan heeft de overheid zichzelf doelstellingen opgelegd voor de klimaatbestendigheid van overheidsgebouwen. De vergroening dient dan ook te passen binnen de bredere doelstelling om in 2040 te komen tot een klimaatneutrale overheid. Bij het isoleren van daken is het dan ook logisch om na te gaan of het dak in aanmerking kan komen voor vergroening. Bovendien moet een lock-in worden voorkomen door een dak te vergroenen dat niet geïsoleerd is. Bij het vergroenen van het dak kan er ook worden gekeken of een combinatie met fotovoltatische panelen mogelijk is. Deze kunnen in sommige gevallen bijdragen aan de biodiversiteit omdat sommige planten en insecten beter gedijen op schaduwwrijke plekken.

In het advies van de vice-eersteminister Gilkinet wordt gewezen op het feit dat het “stedelijk hitte-eiland-effect” een bijzonder belangrijke issue is in agglomeraties. Het zou dus verdienen om voorrang te geven aan gebouwen in een stedelijke context zodat de federale overheid ook hier een voorbeeldrol kan spelen bij de mitigatie van de klimaatcrisis.

N° 8 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 6 (*nouvelle*)**Insérer une demande 6, rédigée comme suit:**

“6. dans le cadre des rénovations et des nouvelles constructions impliquant une végétalisation des façades et/ou des toitures, de prendre en compte l’ensemble des aspects architectoniques et de veiller à ce que les structures soient durables;”

JUSTIFICATION

Il faut être attentif dès le début aux aspects techniques pour garantir un aspect durable des structures végétales et permettre un entretien efficace afin d’éviter de voir cette végétalisation décliner dans le temps.

Michel DE MAEGD (MR)
 Mélissa HANUS (PS)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Kris VERDUYCKT (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 8 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 6 (*nieuw*)**Een verzoek 6 invoegen, luidende:**

“6. in het kader van de renovaties en van de nieuwbouw waarbij gevels en/of daken worden vergroend, met alle architectonische aspecten rekening te houden en erop toe te zien dat de structuren duurzaam zijn;”

VERANTWOORDING

Van bij de aanvang is het noodzakelijk voor de technische aspecten oog te hebben teneinde te garanderen dat de vegetatiestructuren duurzaam zijn en om een doeltreffend onderhoud mogelijk te maken, opdat wordt voorkomen dat de vergroening mettertijd teloor gaat.

N° 9 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 7 (*nouvelle*)**Insérer une demande 7 rédigée comme suit:**

“7. de prendre en compte au maximum, lors de la rénovation et de la construction de bâtiments, outre la végétalisation des façades et des toits, les possibilités en matière de production d’énergie renouvelable, par exemple à l’aide de panneaux solaires photovoltaïques;”

JUSTIFICATION

Différents avis évoquent la combinaison des opportunités, lors de la végétalisation des toitures, et la production d’énergie renouvelable, par exemple à l’aide de panneaux solaires photovoltaïques. Afin de ne pas exclure l’une de ces deux possibilités, il conviendra de toujours les examiner ensemble afin d’optimiser l’utilisation de l’espace disponible.

Michel DE MAEGD (MR)
 Mélissa HANUS (PS)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (CD&V)
 Christian LEYSEN (Open Vld)
 Kris VERDUYCKT (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 9 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 7 (*nieuw*)**Een verzoek 7 invoegen, luidende:**

“7. naast het aanbrengen van groen op gevels en daken, bij de renovatie en nieuwbouw van gebouwen zoveel mogelijk rekening te houden met de opportuniteiten inzake de productie van hernieuwbare energie, zoals fotovoltaiische zonnepanelen;”

VERANTWOORDING

In verschillende adviezen wordt gewezen op het samengaan van opportuniteiten in kader van het aanbrengen van groendaken alsook de productie van hernieuwbare energie, zoals via fotovoltaiische zonnepanelen. Teneinde het één niet uit te sluiten tegenover het andere, worden beide best steeds samen onderzocht met het oog op het best mogelijke gebruik van de ruimte.

N° 10 DE M. DE MAEGD ET CONSORTS

Demande 8 (nouvelle)

Insérer une demande 8, rédigé comme suit:

“8. de mettre en œuvre, lors de la conception des projets de végétalisation, une expertise botanique adaptée, tenant compte des contraintes liées au bâtiment existant, de la durabilité des structures et des plantes pouvant être utilisées, des enseignements pouvant être tirés de projets de végétalisation de bâtiments publics précédemment réalisés, des espèces d’insectes et d’animaux pouvant être associés à la végétation et de la biodiversité initialement présente sur les sites, de sorte que l’on puisse renforcer la durabilité du projet et la pérennité de la biodiversité initialement présente et de celle incorporée aux bâtiments.”

JUSTIFICATION

Comme l’indique la Coalition pour le climat dans sa recommandation, la végétalisation des toits n’est pas seulement une question de décoration, mais aussi un écosystème. C’est pourquoi il est important d’examiner quelles sont les plantes adaptées au contexte et de renforcer la biodiversité locale en s’intéressant à l’environnement dont les plantes et le milieu ont besoin; l’ensoleillement, leur résistance à la pollution, etc. En effet, la végétalisation n’a aucune valeur ajoutée sur le plan écologique si le milieu créé ne survit qu’avec un haut degré d’arrosage et d’engrais. La valeur ajoutée écologique se trouve également limitée si les plantes doivent être renouvelées régulièrement. La bonne prise en compte de ces problèmes contribue également à une meilleure rentabilité.

L’avis rendu par la Coalition pour le climat suggère également que la résolution doive “faire apparaître comme première la nécessité de maintenir la nature déjà présente, déjà installée, que cela soit le fait de l’homme ou de circonstances”. De plus, l’avis souligne l’importance d’inclure “des directives claires sur l’expertise “botanique”” aux projets de rénovation, l’importance de la durabilité des projets (laquelle est notamment déterminée par le choix des structures et des plantes choisies, et par une prise en considération des contraintes liées au bâtiment faisant l’objet d’une rénovation), ainsi que

Nr. 10 VAN DE HEER DE MAEGD c.s.

Verzoek 8 (nieuw)

Een verzoek 8 invoegen, luidende:

“8. bij het uitwerken van vergroeningsprojecten gebruik te maken van een passende plantkundige knowhow, rekening houdend met de beperkingen van het bestaande gebouw, met de duurzaamheid van de structuren en met de planten die kunnen worden gebruikt, alsook met de lering die kan worden getrokken uit eerdere vergroeningsprojecten voor overheidsgebouwen, met de insecten- en diersoorten die met de aanplanting kunnen samengaan, en met de oorspronkelijk op de sites aanwezige biodiversiteit, zodat de duurzaamheid van het project en het voortbestaan van de biodiversiteit die oorspronkelijk aanwezig is en van die welke aan het gebouw is toegevoegd, kunnen worden versterkt.”

VERANTWOORDING

Zoals de Klimaatcoalitie in haar aanbeveling aangeeft, zijn groendaken niet alleen een kwestie van aankleding maar ook een ecosysteem op zich. Daarom is het belangrijk na te gaan welke planten het best aangepast zijn in het licht van de omstandigheden, en de lokale biodiversiteit te versterken door te kijken naar de omgeving waar de planten en het milieu nood aan hebben, de benodigde blootstelling aan zonlicht, de resistentie tegen vervuiling enzovoort. Vergroening heeft immers geen enkele ecologische meerwaarde als het gecreëerde milieu slechts met overmatige beregening en bemesting kan overleven. Ook is de ecologische meerwaarde beperkt als de planten regelmatig moeten worden vervangen. Wanneer daarentegen terdege acht wordt geslagen op die aspecten, neemt de rendabiliteit toe.

In haar advies oppert de Klimaatcoalitie eveneens dat in de resolutie moet worden aangegeven dat de voornaamste noodzaak erin bestaat al aanwezige en aangebrachte natuur te behouden, door toedoen van hetzij de mens hetzij omstandigheden. Bovendien beklemtoont het advies dat het belangrijk is dat in de renovatieprojecten duidelijke richtsnoeren inzake plantkundige knowhow worden geïntegreerd, en dat de projecten duurzaam zijn (waarvoor meer bepaald de keuze van de structuren en de planten van belang is, en wat inhoudt dat rekening wordt gehouden met de beperkingen

la prise en compte des difficultés rencontrées lors de la réalisation de plusieurs projets de végétalisation de bâtiments publics en Belgique eu égard à leur durabilité.

Michel DE MAEGD (MR)
Mélissa HANUS (PS)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Leen DIERICK (CD&V)
Christian LEYSEN (Open Vld)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

van het te renoveren gebouw); tevens dient men lering te trekken uit de moeilijkheden die bij de uitvoering van meerdere vergroeningsprojecten voor overheidsgebouwen in België werden ondervonden met betrekking tot hun duurzaamheid.

N° 11 DE M. WOLLANTS
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Demande 7

Remplacer la demande 7 proposée par ce qui suit:

“7. de toujours mettre sur un pied d'égalité les possibilités de végétalisation des toits et façades et les opportunités en matière de production d'énergie renouvelable, notamment par l'installation de panneaux solaires photovoltaïques, afin de réaliser les interventions les plus indiquées;”

JUSTIFICATION

Tel qu'il est formulé, l'amendement semble indiquer que la végétalisation des bâtiments est prioritaire par rapport à l'installation de panneaux photovoltaïques. Il nous paraît toutefois plus approprié de traiter ces deux formes d'investissement durable sur un pied d'égalité. On pourra ainsi déterminer, selon le cas, s'il convient de privilégier soit la végétalisation, soit l'installation de panneaux solaires.

De même, la référence à la rénovation et à la construction neuve semble indiquer que cet aspect ne doit être pris en considération qu'à partir du moment où l'on envisage une rénovation. Or, il existe des possibilités d'intégrer des panneaux photovoltaïques à des bâtiments sans qu'il soit question de rénovation.

Nr. 11 VAN DE HEER WOLLANTS
(subamendement op amendement nr. 9)

Verzoek 7

Het voorgestelde verzoek 7 vervangen als volgt:

“7. het aanbrengen van groen op gevels en daken steeds gelijkwaardig te benaderen met de opportuniten inzake de productie van hernieuwbare energie, zoals fotovoltaïsche zonnepanelen, zodat de meest aangewezen ingrepen kunnen worden uitgevoerd;”

VERANTWOORDING

In het amendement lijkt het alsof het aanbrengen van groen op de gebouwen voorrang geniet op de plaatsing van fotovoltaïsche panelen. Het lijkt wel meer aangewezen om deze twee vormen van duurzame investeringen op gelijke voet te behandelen. Zo kan men kijken waar het best groen wordt aangebracht en waar zonnepanelen de voorkeur genieten.

Ook de verwijzing naar renovatie en nieuwbouw lijkt te impliceren dat dit enkel een aspect is dat dient te worden meegenomen vanaf het moment dat men spreekt over renovatie. Er zijn echter wel wat opportuniteiten om fotovoltaïsche panelen te integreren zonder dat er sprake is van renovatie.

Bert WOLLANTS (N-VA)