

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 22 décembre 2016
instaurant un droit passerelle
en faveur des travailleurs indépendants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI
ET DES PENSIONS
PAR
M. Jean-Marc DELIZÉE

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:
Doc 55 **1090/ (2019/2020)**:

- 001: Proposition de loi de M. Ducarme et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 22 december 2016 houdende
invoering van een overbruggingsrecht
ten gunste van zelfstandigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Jean-Marc DELIZÉE

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Zie:
Doc 55 **1090/ (2019/2020)**:

- 001: Wetsvoorstel van de heer Ducarme c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

01806

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Jan Spooren, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Evita Willaert
PS	Ludivine Dedonder, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Vincent Scourneau
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Egbert Lachaert
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin, Wim Van der Donckt
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Georges Gilkinet, Laurence Hennuy
Jean-Marc Delizée, N N, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Caroline Taquin
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Vincent Van Quickenborne
Jan Bertels, Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 17 mars 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Denis Ducarme (MR), auteur principal de la proposition, indique que celle-ci vise à modifier les conditions relatives au droit passerelle (réglées dans la loi 22 décembre 2016) en faveur des travailleurs indépendants, en les élargissant et en les assouplissant. L'objectif est d'apporter en urgence une première réponse pour faire face, en ce qui concerne les indépendants, aux conséquences économiques et sociales des mesures prises par le gouvernement le 13 mars dernier en vue d'endiguer l'épidémie de Covid 19.

Pour les indépendants, ces mesures constituent un cas de force majeure, comme prévu dans le troisième pilier du droit passerelle, qui peut les contraindre à interrompre leur activité indépendante.

Il s'agit cependant de couvrir aussi les cas où l'interruption de l'activité professionnelle dure au moins 7 jours consécutifs, sans être cependant totale. Dans des cas comme celui d'une mise en quarantaine dans le cadre d'une épidémie (telle que le coronavirus), le travailleur indépendant pourra désormais prétendre à une prestation financière variant entre 25 % et 100 % du montant de la prestation financière mensuelle, en fonction du nombre de périodes de 7 jours durant lesquels il est forcé d'interrompre.

Le coût de la mesure est estimé à 500 millions d'euros pour les seuls mois de mars et d'avril. Ce montant ne prend évidemment pas en compte les mesures déjà adoptées ou qui seront adoptées par les Régions.

L'orateur annonce par ailleurs le dépôt d'amendements visant à approfondir le dispositif initial, compte tenu de la gravité de la situation sur le terrain. Il renvoie à la justification écrite des amendements.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 17 maart 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Denis Ducarme (MR), hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft aan dat dit wetsvoorstel ertoe strekt de bij de wet van 22 december 2016 geregelde voorwaarden inzake het overbruggingsrecht ten gunste van de zelfstandigen te wijzigen, door deze voorwaarden te verruimen en te versoepelen. Het ligt in de bedoeling dringend een eerste oplossing aan te reiken om de zelfstandigen te helpen bij het dragen van de economische en de sociale gevolgen van de maatregelen die de regering op 13 maart 2020 heeft genomen om de Covid-19-epidemie in te dijken.

Voor de zelfstandigen zijn deze maatregelen een geval van overmacht, zoals bepaald bij de derde pijler van het overbruggingsrecht; zij kunnen er in dergelijke omstandigheden toe genoopt worden hun zelfstandige activiteit te staken.

Het ligt echter tevens in de bedoeling ook de gevallen te dekken waarin de beroepsactiviteit minstens zeven opeenvolgende dagen wordt onderbroken, zonder dat het een volledige onderbreking betreft. Wanneer bij een epidemie (zoals die van het coronavirus) bijvoorbeeld een quarantainemaatregel wordt opgelegd, kunnen zelfstandigen voortaan aanspraak maken op een financiële uitkering van 25 % tot 100 % van de maandelijkse financiële inkomsten, afhankelijk van het aantal periodes van zeven dagen tijdens welke ze hun activiteiten hebben moeten staken.

De kostprijs van de maatregel wordt alleen al voor maart en april geraamd op 500 miljoen euro. Dat bedrag houdt uiteraard geen rekening met de reeds aangenomen maatregelen, noch met die welke de gewesten zullen aannemen.

Voorts kondigt de spreker aan dat hij amendementen zal indienen om het oorspronkelijke instrumentarium uit te diepen, gelet op de ernst van de situatie in het veld. Hij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van de amendementen.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Marc Delizée (PS) salue l'initiative de l'auteur de la proposition, qui se trouve être également ministre des Classes moyennes et des Indépendants. Le texte vise à apporter une première réponse à l'impact, pour de nombreux indépendants, de la crise sanitaire sans précédent à laquelle l'ensemble de la société est confronté.

Dans sa version initiale, le texte était quelque peu minimaliste. Une série d'amendements, cosignés par la quasi-totalité des groupes politiques, permet fort heureusement d'aller plus loin et de répondre à l'appel de Pierre-Frédéric Nyst, président de l'UCM, qui s'est inquiété de l'insuffisance de la réponse des pouvoirs publics face à l'urgence du terrain.

On doit également rappeler que, à l'heure actuelle, le droit passerelle est encore largement méconnu des indépendants eux-mêmes, qui sont pourtant les premiers concernés par ce mécanisme.

Ce texte ne règle par contre par d'autres problèmes auxquels les indépendants sont cependant dramatiquement confrontés en ce temps de crise sanitaire:

- le délai de carence pour les indemnités de maladie pour les travailleurs indépendants est toujours de 7 jours, à la différence des autres catégories de travailleurs;

- le personnel soignant, en ce compris les médecins généralistes, étant débordé, il devient très difficile d'obtenir un certificat médical.

Enfin, concernant le financement de la mesure, l'orateur note que M. Ducarme a évoqué un montant de 500 millions d'euros. Ces fonds proviennent-ils du boni de l'INASTI ou du budget de l'État? Quelle durée pourra être couverte avec un tel montant: deux mois ou davantage?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne la gravité de la situation. L'impact de la crise du coronavirus est énorme, à la fois sur la vie sociale et sur la vie économique. Le gouvernement fédéral a déjà pris un certain nombre de mesures nécessaires. Le gouvernement flamand est également entré en action. C'est une bonne chose que des mesures supplémentaires soient proposées en faveur des travailleurs indépendants. Un travailleur indépendant qui est contraint d'interrompre son activité peut désormais également demander une prestation financière. La proposition de loi à l'examen assouplit les mesures qui existent déjà. Mme Lanjri souligne la nécessité d'une communication de qualité et directe sur ces mesures.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Marc Delizée (PS) staat achter het initiatief van de indiener van het wetsvoorstel, die ook de voor de middenstand en de zelfstandigen bevoegde minister is. De tekst beoogt een eerste antwoord aan te reiken op de gevolgen voor veel zelfstandigen van deze nooit geziene gezondheidscrisis die de hele samenleving treft.

In zijn oorspronkelijke versie viel de tekst nogal dunnetjes uit. Dankzij een reeks amendementen, die door nagenoeg alle fracties mede zijn ondertekend, kan gelukkig veel verder worden gegaan en kan een antwoord worden geboden op de oproep van Pierre-Frédéric Nyst, voorzitter van de UCM, die zich bezorgd heeft uitgelaten over de gebrekkige respons van de overheden op de urgentie in het veld.

Voorts zij eraan herinnerd dat de zelfstandigen zelf vooralsnog amper vertrouwd zijn met het overbruggingsrecht, al vormen zij de eerste doelgroep van de regeling.

Deze tekst regelt daarentegen geen andere problemen waarmee de zelfstandigen nochtans op dramatische wijze te maken krijgen in deze gezondheidscrisis:

- de carentijd voor de ziekte-uitkeringen bedraagt voor de zelfstandigen nog steeds zeven dagen, in tegenstelling tot voor de andere categorieën van werkenden;

- aangezien het zorgpersoneel, met inbegrip van de huisartsen, momenteel overmatig belast is, is het heel moeilijk om aan een medisch attest te raken.

Met betrekking tot de financiering van de maatregel merkt de spreker op dat de heer Ducarme een bedrag van 500 miljoen euro heeft genoemd. Komen die middelen uit de boni van het RSVZ of uit de Rijksbegroting? Welke termijn kan met een dergelijk bedrag worden bestreken: twee maanden of langer?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) onderstreept de ernst van de situatie. De impact van de coronacrisis is enorm, zowel op het sociaal als economisch leven. De federale regering heeft reeds een aantal noodzakelijke maatregelen genomen. Ook de Vlaamse regering is in actie geschoten. Het is een goede zaak dat er nu bijkomende maatregelen voorliggen voor zelfstandigen. Een zelfstandige die gedwongen wordt zijn activiteit te onderbreken kan nu ook aanspraak maken op een financiële uitkering. Het voorliggend wetsvoorstel versoepelt de reeds bestaande maatregelen. Mevrouw Lanjri benadrukt de noodzaak om over deze maatregelen goed en rechtstreeks te communiceren. En is het vooropgestelde

Et le montant proposé de 500 000 euros n'est-il prévu que pour les mesures proposées maintenant?

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) remercie le ministre Ducarme pour cette initiative, qui répond au besoin de solidarité. Et la solidarité est nécessaire au maintien du bon fonctionnement de notre société en cette période de crise. Les mesures proposées compensent partiellement la perte de revenus des travailleurs indépendants. La membre se demande à laquelle des mesures proposées les personnes du secteur artistique peuvent recourir? Elles travaillent souvent à la maison pendant la semaine, mais le week-end, elles doivent faire face à des représentations annulées. L'intervenante aimerait savoir comment on va communiquer sur ces mesures? Cette communication sera-t-elle alignée sur la communication des régions? Il est important que les travailleurs indépendants puissent trouver à un seul et même endroit toutes les informations pertinentes concernant la compensation des revenus.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souligne le caractère inédit de la crise que nous vivons actuellement et l'impact majeur qu'elle a sur les indépendants. Le groupe auquel appartient l'orateur a soutenu la demande d'urgence de la présente proposition et a cosigné les amendements déposés par l'auteur principal. Ces amendements contribuent à améliorer la flexibilité et la rapidité du mécanisme de soutien, mais de manière pérenne, de sorte à pouvoir apporter des solutions pour d'autres situations de force majeure.

Sur le terrain, les représentants du secteur de l'Horeca font état d'autres difficultés graves, auxquelles il convient d'apporter rapidement une solution:

- les consignes de fermeture du gouvernement sont claires, mais l'administration, et en particulier l'ONEM, les interprète dans un sens préjudiciable aux indépendants: par exemple en ce qui concerne les restaurateurs qui souhaitent conserver une activité limitée de vente à emporter (*take away*), est-il raisonnable de leur refuser le bénéfice du droit passerelle au motif que l'exploitation de l'activité commerciale est poursuivie?

- le secteur des titres-services tire la sonnette d'alarme en ce qui concerne la situation de ses travailleurs, dont la nature des activités les oblige à de fréquents déplacements, rendus compliqués et même risqués par les temps qui courent.

Enfin, l'orateur annonce le dépôt d'un amendement, en vue d'introduire d'avantage de proportionnalité dans le soutien aux indépendants en difficulté: l'indépendant dont l'activité est entièrement arrêtée pour une certaine

bedrag van 500 000 euro enkel voorzien voor de nu voorgestelde maatregelen?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) dankt minister Ducarme voor dit initiatief. Het komt tegemoet aan de nood tot solidariteit. En solidariteit is nodig om onze samenleving in deze tijden recht te houden. De voorgestelde maatregelen compenseren deels het inkomensverlies voor zelfstandigen. De sprekerster vraagt zich af op welke van de voorgestelde maatregelen mensen uit de artistieke sector beroep kunnen doen? Ze werken veelal thuis gedurende de week maar in het weekend worden ze geconfronteerd met afgelaste voorstellingen. De sprekerster wenst te vernemen hoe men over deze maatregelen zal communiceren. Wordt deze communicatie afgestemd op communicatie vanuit de regio's? Het is van belang dat zelfstandigen op één plek alle voor hen relevante informatie met betrekking tot inkomenscompensatie kunnen vinden.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) beklemtoont dat wij momenteel een crisis zonder voorgaande doormaken, met een forse weerslag op de zelfstandigen. De fractie waartoe de spreker behoort, heeft het urgentieverzoek voor dit wetsvoorstel gesteund en heeft de amendementen van de hoofdindieners medeondertekend. Deze amendementen moeten bijdragen tot de flexibiliteit en de snelle werking van de steunregeling, maar dan wel bestendig zodat er oplossingen kunnen worden aangereikt voor andere overmachtssituaties.

In het veld maken de vertegenwoordigers van de horecasector ook gewag van andere ernstige pijnpunten, waarvoor snel een oplossing moet worden uitgewerkt:

- de sluitingsinstructies van de overheid zijn duidelijk, maar de administratie, en inzonderheid de RVA, interpreteert ze op een manier die nadelig is voor de zelfstandigen: is het bijvoorbeeld billijk om restauranthouders die een beperkte verkoopactiviteit via afhaalmaaltijden (*take away*) willen handhaven, het voordeel van het overbruggingsrecht te ontfemen op grond van het feit dat zij hun commerciële activiteit voortzetten?

- de dienstenchequesector slaat alarm aangaande de situatie van zijn werknemers, die wegens de aard van hun werkzaamheden vaak verplicht zijn trajecten af te leggen, die in de huidige toestand gecompliceerd en zelfs riskant zijn geworden.

Ten slotte kondigt de spreker de indiening aan van een amendement dat beoogt te zorgen voor meer evenredigheid bij de steunverlening aan de zelfstandigen in moeilijkheden: zelfstandigen die genoodzaakt worden

durée doit en effet pouvoir être davantage aidé que celui dont la cessation de l'activité n'est que temporaire.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) fait remarquer que nous n'en sommes qu'au début de la crise. Son impact sur la santé publique et l'économie est considérable. Les commerces ont été touchés par les mesures imposées depuis vendredi. Ces mesures entraînent d'énormes pertes financières. Les autorités régionales assument également leurs responsabilités. Le membre fait référence à la prime de nuisances au niveau flamand. L'initiative prise par le ministre Ducarme signifie que tous les travailleurs indépendants des secteurs concernés peuvent prétendre à un droit passerelle. Il s'agit d'une prestation de 1 291 euros s'il n'y a pas de charge d'enfant et de 1 614 euros en cas de charge d'enfant. Les commerçants qui ne ferment que pendant le week-end ont également droit à cette prestation. Les travailleurs indépendants dont l'activité n'est pas affectée par la crise du coronavirus, mais qui sont obligés de fermer ou qui décident eux-mêmes de cesser leur activité, ont droit à une prestation, à condition qu'ils interrompent leur activité pendant au moins sept jours civils consécutifs.

Selon *M. Björn Anseeuw (N-VA)*, notre société est confrontée à un défi majeur. Il remercie l'ensemble du personnel soignant qui s'efforce de limiter l'impact sur la santé publique dans des conditions relativement ingrates. Le tissu économique de notre société subit une pression considérable. Les travailleurs indépendants ont réagi différemment aux changements intervenus. L'intervenant songe à la préparation de repas à emporter ou à l'installation de plexiglas aux caisses. Il convient de soutenir les entrepreneurs dès à présent et de ne pas attendre que la crise du coronavirus soit passée. Les indépendants qui ne souffrent pas des mesures imposées sont, eux aussi, affectés. Il va dès lors de soi que le droit passerelle devra être assoupli afin qu'il soit déjà un peu plus simple de demander un revenu de remplacement pour les mois de mars et d'avril.

M. Steven De Vuyt (PVDA-PTB) salue la proposition de loi. L'économie est sous pression et les petits indépendants seront les travailleurs les plus durement impactés. La proposition de loi à l'examen permettra aux travailleurs indépendants de faire plus rapidement appel au droit passerelle. Les petits indépendants partagent, dans une large mesure, le sort des salariés. Ils participent, eux aussi, à l'effort collectif en fermant leurs établissements horeca. Il est dans l'intérêt de tous que la pandémie soit rapidement jugulée. La perte de chiffre d'affaires sera importante, voire insurmontable pour beaucoup de petits travailleurs indépendants. Cela justifie les mesures à l'examen. L'intervenant estime

hun activiteit voor een welbepaalde tijdspanne volledig stop te zetten, moeten immers meer bijstand kunnen krijgen dan zij die dat slechts gedeeltelijk moeten doen.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) merkt op dat we nog maar aan het begin van de crisis staan. De impact op het gebied van volksgezondheid en economie zijn verregaand. De handelszaken werden getroffen door de sinds vrijdag opgelegde maatregelen. Deze maatregelen betekenen een enorme financiële aderlating. Ook de regionale overheden nemen hun verantwoordelijkheid. De spreker verwijst naar de hinderpremie op Vlaams niveau. Het door minister Ducarme genomen initiatief leidt ertoe dat alle zelfstandigen in de getroffen sectoren aanspraak maken op een overbruggingsrecht. Het gaat om een uitkering van 1 291 euro indien er geen kinderlast is en om 1 614 euro indien er kinderlast is. Ook winkeliers die enkel in het weekend sluiten hebben recht op deze uitkering. Zelfstandigen die een activiteit hebben die geen hinder ondervindt van de coronacrisis, maar die verplicht worden tot sluiten of zelf beslissen hun activiteit stop te zetten, hebben recht op een uitkering, voor zover ze hun activiteit minstens zeven opeenvolgende kalenderdagen onderbreken.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) vindt dat de samenleving geconfronteerd wordt met een grote uitdaging. Hij dankt de zorgverstrekkers die de impact op de volksgezondheid trachten te beperken en dit in weinig dankbare omstandigheden. Het economisch weefsel in onze maatschappij staat ook onder enorme druk. Zelfstandigen hebben op allerlei manieren ingespeeld op de veranderende omstandigheden. De spreker denkt dan aan het organiseren van afhaalmaaltijden of het plaatsen van plexiglas aan kassa's. Het is nodig om de ondernemers nu te steunen en niet te wachten tot de coronacrisis voorbij is. Ook de zelfstandigen die niet te lijden hebben onder de opgelegde maatregelen delen in de klappen. Het is dan ook vanzelfsprekend dat het overbruggingsrecht versoepeld wordt waardoor nu al voor de maanden maart en april het een stuk eenvoudiger wordt om een vervangingsinkomen aan te vragen.

De heer Steven De Vuyt (PVDA-PTB) omarmt het wetsvoorstel. De economie staat onder druk. De grootste klappen zullen vallen bij de kleinste zelfstandigen. Door het voorliggend wetsvoorstel kunnen zelfstandigen sneller een beroep doen op het overbruggingsrecht. Kleine zelfstandigen hebben veel gemeen met het lot van werknemers. Ook deze kleine zelfstandigen dragen hun steentje bij via het sluiten van hun horecazaken. Het is in ieders belang dat deze pandemie zo snel mogelijk bedwongen wordt. Het omzetverlies voor vele kleine zelfstandigen zal groot, zelfs onoverkomelijk zijn. Vandaar het belang van de voorliggende maatregelen. De spreker vindt ook dat zelfstandigen thuis moeten kunnen blijven

par ailleurs que les travailleurs indépendants doivent pouvoir rester chez eux pour soigner un enfant malade, ou s'occuper de leurs enfants, sans perte de revenus. L'intervenant présentera un amendement en ce sens.

Mme Ellen Samyn (VB) soutient la proposition de loi. Les travailleurs indépendants sont le moteur de la société. Ils sont touchés de plein fouet par la crise du coronavirus. Beaucoup d'entre eux ne savent pas comment faire pour traverser cette sombre période. Il convient par conséquent de communiquer efficacement à propos de la marche à suivre et de l'instance à contacter pour bénéficier de compensations financières. Il importera par ailleurs de prévoir d'allouer une allocation en cas d'interruption de l'activité professionnelle pour moins de sept jours consécutifs. L'intervenante plaide également en faveur d'une compensation financière au profit des établissements horeca qui proposent à présent des repas à emporter.

M. Vincent Scourneau (MR) remercie l'ensemble des membres pour l'unanimité de leur soutien. Si l'urgence est aujourd'hui surtout sanitaire, il convient toutefois d'adopter également des mesures urgentes en faveur des indépendants, dont la situation est immédiatement et sans doute durablement impactée.

Dans la mesure du possible, le dispositif est conçu dans un esprit de clarté et de simplicité. Il est, dans un premier temps prévu pour couvrir les mois de mars et d'avril, mais il sera toujours possible de l'étendre par la suite, nul ne pouvant prédire quand la crise va s'arrêter.

Concernant les questions relatives à la communication autour des mesures prises, l'intervenant concède que le droit passerelle est encore aujourd'hui trop largement méconnu. Toutefois, les canaux de communication concernant la crise sanitaire et ses diverses conséquences ont été mis en place et continueront à se développer: tous les moyens sont et seront utilisés pour informer qui de droit des mesures prises.

À l'heure actuelle, le message aux indépendants afin de bénéficier des mesures en voie d'être adoptées est clair: ils doivent prendre contact avec leur caisse d'assurances sociales, qui les invitera à remplir un formulaire simplifié dans lequel ils devront indiquer dans laquelle des trois situations visées par la loi ils se trouvent.

Le montant de 500 millions d'euros évoqué peut être couvert par l'INAMI. Il ne concerne que les mois

om de zorg op te nemen voor een ziek kind of om de kinderen op te vangen, zonder inkomensverlies. De spreker zal hierover een amendement indienen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) spreekt haar steun uit voor het wetsvoorstel. Zelfstandigen zijn de motor van de maatschappij. Ze worden hard getroffen door de coronacrisis. Veel zelfstandigen weten niet hoe ze deze donkere periode moeten doorkomen. Er moet dus goed gecommuniceerd worden over hoe en waar financiële compensaties kunnen worden bekomen. Het is verder belangrijk dat er een uitkering wordt voorzien bij onderbreking van de beroepsactiviteit waarbij men niet aan zeven opeenvolgende dagen komt. De spreekster pleit ook voor een financiële compensatie ten gunste van horecazaken die nu overschakelen op afhaalmaaltijden.

De heer Vincent Scourneau (MR) dankt alle leden voor hun unaniem aangegeven steun. De noodsituatie betreft thans vooral de gezondheid van de burgers, maar er moeten ook dringende maatregelen worden genomen om de zelfstandigen te helpen; hun situatie is immers nu al problematisch en dat zal wellicht nog lang het geval zijn.

De vooropgestelde regeling is zo duidelijk en eenvoudig mogelijk ontworpen. De regeling is in eerste instantie bedoeld voor de maanden maart en april, maar het zou mogelijk moeten zijn om dat stelsel ook nadien toe te passen, want niemand kan voorspellen wanneer de crisis voorbij zal zijn.

Er rezen ook vragen omtrent de communicatie over de genomen maatregelen. De spreker erkent dat het overbruggingsrecht nog veel te weinig bekend is. Er werden echter wel degelijk kanalen opgezet om te communiceren over de gezondheidscrisis en de verschillende gevolgen ervan, en die kanalen zullen verder worden uitgebouwd. Nu en later zullen alle middelen worden ingezet om de betrokkenen te informeren over de genomen maatregelen.

De boodschap aan de zelfstandigen die in aanmerking komen voor de in uitzicht gestelde maatregelen, is momenteel duidelijk: zij moeten contact opnemen met hun sociaalverzekeringsfonds, dat hen zal verzoeken een vereenvoudigd formulier in te vullen; daarop moeten zij aangeven in welke van de drie bij de wet bedoelde situaties zij zich bevinden.

Het al genoemde bedrag van 500 miljoen euro kan worden gedekt door het RIZIV. Het betreft louter de

de mars et d'avril, on reste encore dans l'expectative pour le moment en ce qui concerne les mois suivants.

Mme Caroline Taquin (MR) confirme l'efficacité des canaux de communication mis en place depuis le début de la crise. Les mesures prises par le Conseil national de sécurité en concertation avec les entités fédérées ont toujours rapidement été communiquées et mises en œuvre sur le terrain.

L'intervenante atteste, en tant que bourgmestre, que les communes sont à même de relayer toutes les informations utiles, y compris en ce qui concerne les mécanismes d'aide financière mis en place par les différents niveaux de pouvoir.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime qu'il s'agit en l'espèce de mesures importantes et surtout nécessaires. Un certain nombre d'indépendants ont pris des engagements, des biens ont été achetés, des événements ont été annulés. L'intervenant appelle les citoyens à tout de même continuer à acheter des biens, dans les limites autorisées par les règles que les pouvoirs publics ont imposées.

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) estime que le dispositif constitue une première réponse, plus que nécessaire face à la détresse des indépendants.

Il faut toutefois veiller à ne pas donner aux autres catégories de travailleurs l'impression que l'État les abandonnerait. Avec la suspension généralisée des activités d'enseignement, il ne se justifie pas de réserver aux seuls travailleurs indépendants une mesure permettant d'interrompre ses activités professionnelles pour s'occuper de ses enfants.

Il conviendrait dès lors de prévoir, au besoin dans le texte en discussion, un mécanisme similaire en faveur des salariés et des fonctionnaires.

M. Vincent Scourneau (MR) estime préférable de laisser le nouveau gouvernement, qui pourrait se voir confier des pouvoirs spéciaux, agir de manière ordonnée. Des initiatives dans le sens indiqué par l'oratrice précédente sont d'ailleurs en train d'être mises en place. Rien n'empêche par ailleurs de prévoir, dans la mesure du possible et selon des modalités qui restent à préciser, un mécanisme de suivi de l'action du gouvernement.

M. Christian Leysen (Open Vld) insiste pour que le parlement se limite aux mesures qui sont proposées à présent. Rien ne sert de faire dans la surenchère en ajoutant maintenant une série d'amendements. Il

maanden maart en april. We moeten nu nog afwachten hoe het zit voor de maanden daarna.

Mevrouw Caroline Taquin (MR) onderstreept dat de sinds het begin van de crisis ingezette communicatiekanalen doeltreffend werken. De maatregelen die de Nationale Veiligheidsraad – in overleg met de deelstaten – heeft genomen, werden altijd snel gecommuniceerd en in het veld uitgerold.

De spreekster is ook burgemeester en geeft in die hoedanigheid aan dat de gemeenten bij machte zijn alle nuttige informatie door te geven, ook die over de financiële steunmechanismen die door de verschillende beleidsniveaus werden ingesteld.

De heer Christian Leysen (Open Vld) vindt dat het hier gaat om belangrijke en vooral noodzakelijke maatregelen. Een aantal zelfstandigen zijn engagementen aangegaan, men kocht goederen aan, evenementen werden afgelast. De spreker roept de burgers op om toch goederen te blijven aankopen, binnen de regels die door de overheid zijn opgelegd.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) meent dat de regeling een eerste antwoord vormt en, gezien de nood van de zelfstandigen, meer dan noodzakelijk is.

Er moet echter op worden toegezien dat de andere categorieën van werknemers niet de indruk krijgen dat de Staat hen aan hun lot zou overlaten. Aangezien de onderwijsactiviteiten volledig zijn opgeschort, is het niet verantwoord om alleen voor de zelfstandigen een maatregel te nemen waardoor zij hun beroepswerkzaamheden kunnen onderbreken om zich om hun kinderen te bekommeren.

Er zou dus, zo nodig in het voorliggende wetsvoorstel, een gelijkaardige regeling ten bate van de werknemers en de ambtenaren moeten worden getroffen.

De heer Vincent Scourneau (MR) meent dat het de voorkeur verdient de nieuwe regering, die volmachten zou kunnen krijgen, de mogelijkheid te geven de zaken gestructureerd aan te pakken. Initiatieven die tegemoetkomen aan wat de vorige spreekster aangaf, worden momenteel trouwens uitgewerkt. Niets verhindert voorts om – in de mate van het mogelijke en volgens nog te preciseren nadere regels – te voorzien in een regeling waarmee het regeringswerk kan worden opgevolgd.

De heer Christian Leysen (Open Vld) dringt erop aan dat het Parlement zich beperkt tot de maatregelen die nu voorgesteld worden. Het is onnodig om aan *overkill* te doen door nu een serie amendementen toe te voegen.

appartient au gouvernement de remplir sa mission de coordinateur.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se rallie à ce point de vue. Le gouvernement doit obtenir la confiance afin de prendre les mesures nécessaires concernant la crise du coronavirus. Il n'est pas judicieux d'encore adopter un amendement à la va-vite. Les ministres compétents pourront rendre des comptes en temps utile au parlement au sujet des mesures qui ont été prises.

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) souligne que ce sont des circonstances exceptionnelles. Elle considère qu'il est préférable de s'en tenir à la proposition de loi à l'examen. D'autres groupes encore ont en effet besoin d'une compensation de revenus. L'intervenante plaide pour la plus grande solidarité possible de la société. Il importe toutefois que le gouvernement donne le *feedback* nécessaire au sujet des mesures qui sont prises.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'*amendement n° 6* (DOC 55 1090/002) tendant à remplacer l'intitulé du chapitre 2.

L'amendement n° 6 tendant à remplacer l'intitulé du chapitre 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'*amendement n° 7* (DOC 55 1090/002) tendant à remplacer

Het is aan de regering om zijn taak als coördinator te vervullen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) sluit zich hierbij aan. De regering moet het vertrouwen krijgen om inzake de coronacrisis de nodige maatregelen te nemen. Het is geen goed idee om nog snel een amendement goed te keuren. De bevoegde ministers kunnen ten gepasten tijde in het Parlement tekst en uitleg geven over de genomen maatregelen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) beklemtoont dat het momenteel uitzonderlijke omstandigheden zijn. Ze is van oordeel dat het beter is zich aan het voorliggend wetsvoorstel te houden. Er zijn inderdaad nog groepen die nood hebben aan inkomenscompensatie. De spreker pleit voor een zo groot mogelijke maatschappelijke solidariteit. Het is wel van belang dat de regering de nodige feedback geeft over de maatregelen die genomen worden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Over dit artikel wordt geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen

De heer Denis Ducarme c.s. dient *amendement nr. 6* (DOC 55 1090/002) in tot vervanging van het opschrift van hoofdstuk 2.

Amendement nr. 6 tot vervanging van het opschrift van hoofdstuk 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Denis Ducarme c.s. dient *amendement nr. 7* (DOC 55 1090/002) in tot vervanging van artikel 2. De

l'article 2. La disposition de remplacement vise à compléter l'article 10 de la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants. Elle reprend, en l'adaptant, les dispositions de l'article 3 de la proposition de loi.

L'amendement n° 7 tendant à remplacer l'article 2 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2/1 (NOUVEAU)

Mesures temporaires dans le cadre du COVID-19

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 1090/002) tendant à insérer un chapitre 2/1 prévoyant une série de mesures temporaires dans le cadre de la situation de crise actuelle.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.

Art. 2/1 (nouveau)

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 1090/002) tendant à insérer un article 2/1 dans le nouveau chapitre 2/1. Il doit être lu conjointement avec les amendements n°s 10 et 11 annoncés (voir: discussion des articles 2/2 (nouveau) et 2/3 (nouveau), qui prévoient des mesures temporaires importantes en vue d'octroyer des prestations financières aux indépendants devant interrompre leurs activités au cours des mois de mars et d'avril à cause de la crise du coronavirus. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de cet amendement.

L'amendement n° 9 décrit le champ d'application *ratione materiae* de ces mesures.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 2/2 (nouveau)

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 1090/002), qui tend à insérer un article 2/2 dans le nouveau chapitre 2/1. Il définit le montant de la prestation à laquelle a droit le travailleur indépendant qui satisfait aux conditions posées. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Mme Marie-Colline Leroy et consorts présentent l'amendement n° 14 (DOC 55 1090/002), qui tend à modifier l'amendement n° 10 en vue de doubler le montant de la prestation lorsque le travailleur indépendant a été contraint d'interrompre ses activités pendant au moins

vervangende bepaling beoogt de aanvulling van artikel 10 van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen. Ze herneemt de op aangepaste wijze de inhoud van artikel 3 van het wetsvoorstel.

Amendement nr. 7 tot vervanging van artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2/1 (NIEUW)

Tijdelijke maatregelen in het kader van Covid-19

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 1090/002) in tot invoeging van een hoofdstuk 2/1 dat een reeks van tijdelijke maatregelen invoert in het kader van de crisissituatie die zich vandaag voordoet.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (nieuw)

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 1090/002) in tot invoeging van artikel 2/1 in het nieuwe hoofdstuk 2/1. Het moet worden samengelezen met de aangekondigde amendementen nrs. 10 en 11 (zie de bespreking van de artikelen 2/2 (nieuw) en 2/3 (nieuw), die voorzien in belangrijke tijdelijke maatregelen met het oog op de toekenning van uitkeringen aan zelfstandigen die ten gevolge van de coronacrisis hun activiteiten moeten onderbreken in de maanden maart en april. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 9 omschrijft het toepassingsgebied *ratione materiae* van deze maatregelen.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/2 (nieuw)

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 55 1090/002) in tot invoeging van artikel 2/2 in het nieuwe hoofdstuk 2/1. Het omschrijft de omvang van de uitkering waarop men recht heeft indien men voldoet aan de gestelde voorwaarden. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Mevrouw Marie-Colline Leroy c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 55 1090/002) in tot wijziging van amendement nr. 10 teneinde het bedrag van de uitkering te verdubbelen ingeval de zelfstandige gedurende minimum één maand zijn activiteiten heeft moeten onderbreken

un mois et qu'il n'a pas droit à un revenu de remplacement. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 13, qui tend à modifier l'amendement n° 10, est rejeté par 6 voix contre 5 et 3 abstentions.

L'amendement n° 10 est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Art. 2/3 (nouveau)

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 11 (DOC 55 1090/002), qui tend à insérer un article 2/3 dans le nouveau chapitre 2/1 en vue de régler le cumul avec des prestations passées ou futures octroyées en vertu de la loi du 22 décembre 2016. Parallèlement, il est également prévu que les conditions de l'article 5, § 1^{er}, 1° à 3°, de la loi du 22 décembre 2016 ne s'appliquent pas aux prestations visées à l'article 2/2. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Mme Ellen Samyn (VB) présente ensuite les amendements n°s 1 à 3 (DOC 55 1090/002). Les modifications proposées visent, d'une part, à prévoir une compensation financière pour les établissements horeca qui proposeraient leurs services sous la forme de plats à emporter pour éviter que leurs denrées périssent (amendement n° 1). Cet amendement est retiré.

D'autre part, l'objectif de l'auteure est d'instaurer un régime de compensation en cas d'interruption inférieure à sept jours consécutifs, à condition toutefois qu'il y ait, pendant une période de trente jours consécutifs, une interruption de sept jours au moins (amendements n°s 2 et 3).

À la suite de l'adoption de l'amendement n° 2, l'article 3 devient sans objet.

Art. 3/1 (nouveau)

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 4 (DOC 55 1090/002) tendant à insérer un article 3/1 dans le nouveau chapitre 2/1. Cet amendement tend à modifier l'article 4 de la loi du 22 décembre 2016 afin d'instaurer une réglementation adaptée pour les

en geen recht heeft op een vervangingsinkomen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 13 tot wijziging van amendement nr. 10 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 5 en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 10 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 2/3 (nieuw)

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 55 1090/002) in tot invoeging van artikel 2/3 in het nieuwe hoofdstuk 2/1. Daarin wordt de cumulatie met in het verleden genoten en toekomstige uitkeringen op grond van de wet van 22 december 2016 geregeld. Daarnaast wordt ook bepaald dat de voorwaarden van artikel 5, § 1, 1° tot 3° van de wet van 22 december 2016 niet van toepassing zijn op de uitkeringen bedoeld in artikel 2/2. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Mevrouw Ellen Samyn (VB) dient achtereenvolgens de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 1090/002) in. De voorgestelde wijzigingen beogen, enerzijds, te voorzien in een financiële compensatie voor horecazaken die overschakelen op het aanbieden van afhaalgerechten om te vermijden dat hun etenswaren zouden bederven (amendement nr. 1). Dit amendement wordt ingetrokken.

Anderzijds wordt beoogd een compensatieregeling in te voeren ingeval de onderbreking minder dan zeven opeenvolgende dagen bedraagt, maar wel onder de voorwaarde dat er tijdens een periode van dertig opeenvolgende dagen een onderbreking was van minstens zeven dagen (amendementen nrs. 2 en 3).

Ten gevolge van de aanneming van amendement nr. 2, is artikel 3 zonder voorwerp.

Art. 3/1 (nieuw)

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) dient een amendement nr. 4 (DOC 55 1090/002) in tot invoeging van een artikel 3/1 in het nieuwe hoofdstuk 2/1. Dat beoogt de wijziging van artikel 4 van de wet van 22 december 2016 teneinde een aangepaste regeling in te voeren voor

travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui doivent assurer la prise en charge de leurs enfants. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de cet amendement.

L'amendement n° 4 est rejeté par 8 voix contre 2 et 3 abstentions.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 4 (*nouveau*)

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 12 (DOC 55 1090/002) tendant à remplacer l'article 4. Cet amendement règle le champ d'application *ratione temporis*. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de cet amendement.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

Art. 5

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 13 (DOC 55 1090/002) tendant à remplacer l'article 5. Cet amendement règle l'entrée en vigueur. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de cet amendement.

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

Intitulé

M. Denis Ducarme et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 1090/002) tendant à modifier l'intitulé par suite de l'adoption des amendements n°s 6 à 13.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

*

* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité des 14 membres présents.

de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die moeten instaan voor de opvang van hun kinderen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 8 tegen 2 en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 4 (*nieuw*)

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 55 1090/002) in tot vervanging van artikel 4. Daarin wordt het toepassingsgebied *ratione temporis* geregeld. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 55 1090/002) in tot vervanging van artikel 5. Daarin wordt de inwerkingtreding geregeld. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Opschrift

De heer Denis Ducarme c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 1090/002) in tot wijziging van het opschrift ten gevolge van de aanneming van de amendementen nrs. 6 tot 13.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

*

* *

Het gehele aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch gecorrigeerde wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Tinne Vanderstraeten

PS: Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée

VB: Ellen Samyn

MR: Vincent Scourneau, Caroline Taquin

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Anja Vanrobaeys

Ont voté contre: *nihil*

Se sont abstenus: *nihil*

Le rapporteur,

La présidente,

Jean-Marc DELIZÉE

Marie-Colline LEROY

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Jan Spooren

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Gilles Vanden Burre, Tinne Vanderstraeten

PS: Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée

VB: Ellen Samyn

MR: Vincent Scourneau, Caroline Taquin

CD&V: Nahima Lanjri

PVDA-PTB: Steven De Vuyst

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Anja Vanrobaeys

Hebben tegengestemd: *nihil*

Hebben zich onthouden: *nihil*

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Marie-Colline LEROY