

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2020

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant le Code des droits d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe
en vue de rendre obligatoire l'enregistrement
d'actes notariés étrangers (I)**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Christian LEYSEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Discussion et votes.....	3
Annexe : note de légistique.....	6

Voir:

Doc 55 1635/ (2020/2021):

- 001: Proposition de loi spéciale de MM. Matheï, Vanbesien, Verherstraeten, Laaouej, Leysen, Vandenbroucke, Vanden Burre et Piedboeuf.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendement.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté en deuxième lecture.
- 008: Texte adopté par la séance plénière et transmis au Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2020

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van het Wetboek der registratie-,
hypotheek- en griffierechten
met het oog op de verplichte registratie
van buitenlandse notariële akten (I)**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian LEYSEN**

INHOUD

Blz.

I. Bespreking en stemmingen.....	3
Bijlage: wetgevingstechnische nota.....	8

Zie:

Doc 55 1635/ (2020/2021):

- 001: Voorstel van bijzondere wet van de heren MM. Matheï, Vanbesien, Verherstraeten, Laaouej, Leysen, Vandenbroucke, Vanden Burre en Piedboeuf.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendement.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 008: Tekst aangenomen door de plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.

03550

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Kristof Calvo, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Vanessa Matz
-----	--------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/keurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du mercredi 25 novembre 2020, votre commission a, conformément à l'article 83 du Règlement, soumis à une deuxième lecture les articles de la proposition de loi qu'elle avait adoptés au cours de sa réunion du 17 novembre 2020 (DOC 55 1635/004).

I. — DISCUSSION ET VOTES

La commission a pris connaissance de la note de légistique du Service Affaires juridiques (voir annexe).

M. Steven Matheï (CD&V) explique que la proposition de loi spéciale n° 1635 forme un tout avec la proposition de loi n° 1357 qui a été adoptée en commission la semaine précédente. Ces deux propositions de loi visent à instaurer l'obligation d'enregistrer en Belgique les actes notariés relatifs aux donations de biens mobiliers passées à l'étranger, et par conséquent à les taxer également en Belgique.

Article 1^{er}

L'article 1^{er} fixe la compétence constitutionnelle.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

La commission souscrit à la correction d'ordre légistique proposée dans la note de légistique à propos de l'article 2, 1°.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van woensdag 25 november 2020 heeft uw commissie, overeenkomstig artikel 83 van het Reglement, de artikelen van het voorstel van bijzondere wet die ze tijdens haar vergadering van dinsdag 17 november 2020 had aangenomen (DOC 55 1635/004) aan een tweede lezing onderworpen.

I. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De commissie heeft kennis genomen van de wetgevingstechnische nota van de Dienst Juridische Zaken (zie bijlage).

De heer Steven Matheï (CD&V) legt uit dat het voorstel van bijzondere wet nr. 1635 samenhangt met het wetsvoorstel nr. 1357 dat vorige week in de commissie werd goedgekeurd. Beide voorstellen strekken ertoe om de verplichting in te voeren om notariële aktes in verband met de schenking van roerende goederen die in het buitenland worden verleden in België te registreren en bijgevolg ook in België te belasten.

Artikel 1

Artikel 1 regelt de grondwettelijke bevoegdheid.

Er worden geen verdere opmerkingen geformuleerd.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er worden geen verdere opmerkingen geformuleerd.

De commissie gaat akkoord met de legistische verbetering voorgesteld in de wetgevingstechnische nota met betrekking tot artikel 2, 1°.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Er worden geen verdere opmerkingen geformuleerd.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

M. Steven Matheï (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 1635/002), qui tend à aligner la date d'entrée en vigueur de la proposition de loi spéciale n° 1635 sur la date d'entrée en vigueur de la proposition de loi n° 1357 de telle sorte que les deux textes légaux puissent entrer en vigueur à la même date, soit le 15 décembre 2020. M. Matheï explique que comme le Sénat doit encore examiner la proposition de loi spéciale, on a choisi de reporter la date d'entrée en vigueur au 15 décembre 2020.

M. Joy Donné (N-VA) revient sur sa crainte face au risque de double imposition. L'option de passer par la voie imposable pour lever ce risque n'a pas été retenue. Ce problème doit cependant être réglé au niveau des Régions. Pour ce qui est de la Région flamande, le membre a eu la confirmation que les autorités s'emploieront à prévenir toute double imposition.

M. Donné évoque ensuite une question qu'il a posée, et qui est restée sans réponse, concernant l'obligation d'enregistrement. Cette obligation est-elle imposée tant au donateur qu'au donataire ou les parties contractantes peuvent-elles décider entre elles qui présente l'acte de donation à l'enregistrement?

M. Steven Matheï (CD&V) répond que l'obligation d'enregistrer un acte notarié relatif à une donation passée à l'étranger reposera indivisiblement sur les parties contractantes. Il suffit donc qu'une des parties présente l'acte à l'enregistrement. En pratique, l'acte notarié précisera quelle partie assumera cette tâche.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique qu'il regrette tout ce temps perdu dans ce dossier en raison de toutes sortes de manœuvres dilatoires. Malheureusement, de nombreuses donations de biens mobiliers par le biais d'un acte notarié à l'étranger ont pu ainsi se faire et échapper à l'impôt. Afin de supprimer cette possibilité le plus rapidement possible, le membre a présenté un amendement à la proposition de loi n° 1357 tendant à faire entrer en vigueur la fermeture de la route du fromage avec effet rétroactif au 1^{er} août 2020 (voir amendement n° 23, DOC 55 1357/004)). Toutefois, cet amendement a été rejeté. Afin de dénoncer la perte de temps, le membre s'abstiendra sur l'amendement n° 2. Il souligne qu'il continuera à soutenir la fermeture de la route du fromage.

La commission note que l'amendement n° 2 répond à l'observation générale reprise dans la note de légistique.

Art. 4

De heer Steven Matheï (CD&V) licht het amendement nr. 2 (DOC 55 1635/002) van de heer Matheï c.s. toe dat ertoe strekt om de datum van inwerkingtreding van het voorstel van bijzondere wet nr. 1635 af te stemmen op de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel nr. 1357 zodat beide wetteksten in werking kunnen treden op dezelfde datum, zijnde 15 december 2020. Omdat de Senaat het voorstel van bijzondere wet nog dient te behandelen, werd ervoor geopteerd om de datum van inwerkingtreding te verplaatsten naar 15 december 2020.

De heer Joy Donné (N-VA) komt terug op zijn bekommernis voor het gevaar van dubbele belasting. De optie om dit te regelen via de belastbare basis werd niet weerhouden. Echter dient dit op het niveau van de gewesten te worden geregeld. Op niveau van het Vlaamse Gewest heeft de spreker de bevestiging gekregen dat werk zal worden gemaakt van de voorkoming van dubbele belasting.

Vervolgens gaat de heer Donné in op een door hem gestelde vraag waarop het antwoord is uitgebleven in verband met de verplichting tot registratie. Wordt deze verplichting opgelegd zowel aan de schenker als aan de begiftigde of mogen de contracterende partijen onderling bepalen wie de akte ter registratie aanbiedt?

De heer Steven Matheï (CD&V) antwoordt dat de verplichting tot aanbidding van registratie van een buitenlandse notariële schenkingsakte ondeelbaar op de contracterende partijen zal rusten. Het is dus voldoende dat één van de partijen de akte ter registratie aanbiedt. Praktisch zal in de notariële akte worden bepaald welke partij deze taak op zich zal nemen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) geeft aan dat hij betreurt dat er in dit dossier veel tijd is verloren door allerlei vertragingen. Op die manier hebben er jammer genoeg nog vele schenkingen van roerende goederen via een buitenlands notariële akte kunnen plaatsvinden die onbelast zijn gebleven. Om dit achterpoortje zo snel mogelijk te sluiten heeft de spreker een amendement ingediend op het wetsvoorstel nr. 1357 om de afsluiting van de kaasroute met terugwerkende kracht in werking te laten treden op 1 augustus 2020 (zie amendement nr. 23 (DOC 55 1357/004)). Dit amendement werd echter verworpen. Om het tijdsverlies aan te klagen zal de spreker zich onthouden over het amendement nr. 2. Hij benadrukt dat hij de afschaffing van de kaasroute blijft steunen.

De commissie neemt akte van het feit dat amendement nr. 2 tegemoetkomt aan de algemene opmerking opgenomen in de wetgevingstechnische nota.

L'amendement n° 2 est adopté par 15 voix et une abstention.

L'article 4 ainsi modifié est également adopté par 15 voix et une abstention.

La commission approuve à l'unanimité la présentation d'un rapport oral en séance plénière du 26 novembre 2020.

*
* * *

L'ensemble de la proposition de loi spéciale, telle qu'elle a été modifiée, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen.

Le rapporteur,

Christian LEYSEN

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 4, zoals geamendeerd, wordt eveneens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De commissie gaat eenparig akkoord met een mondeling verslag aan de plenaire vergadering van 26 november 2020.

*
* * *

Het gehele voorstel van bijzondere wet wordt, aldus geamendeerd en met inbegrip van enkele wetgevings-technische en taalkundige correcties, bij naamstemming, eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Joy Donné, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

CD&V: Steven Matheï;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen.

De rapporteur,

Christian LEYSEN

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM

ANNEXE

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

R163518

Numéro d'ordre: SJD/2020/0389

Date: 23/11/2020

Mots-clés: PROC – Autres – Légistique – Notes de légistique de la Chambre (296.1)

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture de la proposition de loi spéciale modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de rendre obligatoire l'enregistrement d'actes notariés étrangers (I). (DOC 55 1635/004)

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

La proposition de loi spéciale à l'examen doit être lue conjointement avec la proposition de loi (ordinaire) DOC 55 1357 modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en vue de rendre obligatoire l'enregistrement d'actes notariés étrangers.

En application de l'article 72, n° 2, du Règlement de la Chambre, les articles 2 et 5 ont été retirés du texte de la proposition de loi DOC 55 1357 et insérés dans la proposition de loi spéciale à l'examen.¹ Il a ainsi été donné suite à l'observation du Conseil d'État² indiquant que les articles concernés ne peuvent être adoptés qu'à une majorité spéciale et concernent donc une matière visée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 3°, de la Constitution.³

L'article 4 de la proposition de loi spéciale à l'examen prévoit que la loi entrera en vigueur le 1^{er} décembre 2020.

Au cours de la réunion de la commission des Finances et du Budget du 19 novembre 2020, l'amendement n° 24 à la proposition de loi DOC 55 1357⁴ a été adopté, si bien que la loi (ordinaire) n'entrera en vigueur que le **15 décembre 2020**.

Compte tenu de la connexité entre la proposition de loi spéciale à l'examen et la proposition de loi DOC 55 1357, et considérant que la loi ordinaire fixe les modalités et les délais de la nouvelle obligation d'enregistrement, il est recommandé d'aligner la date d'entrée en vigueur prévue par la proposition de loi spéciale à l'examen sur la date d'entrée en vigueur prévue par la proposition de loi DOC 55 1357.

CORRECTIONS RELATIVES AUX PHRASES LIMINAIRES DES ARTICLES

¹ Voir les développements de la proposition de loi spéciale: DOC 55 1635/001, p. 3, et DOC 55 1635/003, p. 3.

² Avis du Conseil d'État n° 67.814/1/V du 14 septembre 2020, DOC 55 1357/009, p. 9 -10.

³ Voir DOC 55 1635/001, p. 3 et DOC 55 1635/003, p. 3.

⁴ DOC 55 1357/014.

- Art. 2, 1°: on remplacera la phrase liminaire par ce qui suit:
“dans l’alinéa 1^{er}, le 6° est rétabli dans la rédaction suivante:” / “in het eerste lid wordt de bepaling onder 6° hersteld als volgt:”
(L'article 19, alinéa 1^{er}, 6°, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe a été abrogé par la loi du 10 juin 1997.)

BIJLAGE

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING

Volgnummer: SJD/2020/0389

Datum: 23/11/2020

Trefwoorden: PROC – Andere – Wetgevingstechniek – Wetgevingstechnische nota's van de Kamer (296.1)

Betreft: **Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten (I). (DOC 55 1635/004)**

ALGEMENE OPMERKINGEN

Het voorliggend voorstel van bijzondere wet moet samen gelezen worden met het voorstel van (gewone) wet DOC 55-1357 tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek en griffierechten met het oog op de verplichte registratie van buitenlandse notariële akten.

Met toepassing van artikel 72, nr. 2, van het Reglement van de Kamer, werden de artikelen 2 en 5 uit de tekst van het wetsvoorstel DOC 55-1357 gelicht en ondergebracht in het voorliggend voorstel van bijzondere wet.¹ Op die manier werd gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State² dat de betrokken artikelen enkel met een bijzondere meerderheid aangenomen kunnen worden en dus een aangelegenheid betreffen als bedoeld in artikel 77, eerste lid, 3°, van de Grondwet.³

Artikel 4 van het voorliggend voorstel van bijzondere wet bepaalt dat de wet in werking treedt op 1 december 2020.

Tijdens de vergadering voor de commissie van Financiën en Begroting van 19 november 2020 werd amendement nr. 24 op het wetsvoorstel DOC 55-1357⁴ aangenomen waardoor de (gewone) wet pas in werking zal treden op **15 december 2020**.

Gelet op de samenhang tussen het voorliggend voorstel van bijzondere wet en het wetsvoorstel DOC 55-1357, waarbij de gewone wet de nadere regels en termijnen bepaalt van de nieuwe registratieverplichting, verdient het aanbeveling om de datum van inwerkingtreding van het voorliggend voorstel van bijzondere wet af te stemmen op de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel DOC 55-1357.

VERBETERINGEN BETREFFENDE DE INLEIDENDE ZINNEN VAN DE ARTIKELN

¹ Zie de toelichting bij het voorstel van bijzondere wet: DOC 55-1635/001, p. 3, en DOC 55-1635/003, p. 3.

² Advies van de Raad van State nr. 67.814/1/V van 14 september 2020, DOC 55-1357/009, p. 9 -10.

³ Zie DOC 55-1635/001, p. 3 en DOC 55-1635/003, p. 3.

⁴ DOC 55-1357/014.

- Art. 2, 1°: men vervange de inleidende zin als volgt: *“in het eerste lid wordt de bepaling onder 6° hersteld als volgt:” / “dans l’alinéa 1^{er}, le 6° est rétabli dans la rédaction suivante:”*
(Artikel 19, eerste lid, 6°, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffie-rechten werd opgeheven bij wet van 10 juni 1997.)