

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2020

PLAN D'OPÉRATIONS 2021

Audition

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Annick PONTHER** ET
M. **Kris VERDUYCKT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions et observations des membres.....	14
III. Réponses	19
IV. Répliques des membres.....	21
Annexe: présentation Défense 2020 12 09.....	22

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2020

OPERATIEPLAN 2021

Hoorzitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick PONTHER** EN
DE HEER **Kris VERDUYCKT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	14
III. Antwoorden	19
IV. Replieken van de leden.....	21
Bijlage: presentatie Defensie 2020 12 09	22

03825

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR Denis Ducarme, Katrin Jadin
CD&V Hendrik Bogaert
PVDA-PTB Roberto D'Amico
Open Vld Jasper Pillen
sp.a Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Joy Donné, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers, Cécile Thibaut
N., Malik Ben Achour, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N., Nawal Farih
Nabil Boukili, Gaby Colebunders
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé, le 9 décembre 2020, à une audition consacrée au Plan d'opérations 2021.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, elle a décidé de faire rapport sur cette audition.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense

Le Plan d'opérations fait l'objet d'un dossier global qui fera chaque année l'objet d'un débat au sein de la commission de la Défense nationale. Il expose les principales orientations stratégiques, le déploiement des unités les plus importantes ainsi que les détails budgétaires y afférents.

La ministre avait déjà évoqué le Plan d'opérations 2021 devant la commission lors de son exposé d'orientation politique. La Défense a deux priorités opérationnelles majeures: l'appui à la Nation et à la société civile et l'engagement dans les opérations militaires et humanitaires à l'étranger.

Le soutien de la Défense dans le cadre de la pandémie de COVID-19 constitue actuellement une priorité. C'est pourquoi les membres de la commission reçoivent chaque semaine un aperçu de l'engagement de la Défense dans la lutte contre le virus et contre ses conséquences.

Toutefois, la Défense dispose aussi d'une capacité déployable qui permet à la Belgique d'assumer ses responsabilités vis-à-vis de ses partenaires européens et transatlantiques. Avec ses nombreux engagements et sa participation efficace aux opérations à l'étranger, la Belgique reste un partenaire fiable sur la scène internationale et contribue utilement à la sécurité collective.

Conformément à l'accord de gouvernement et aux orientations politiques soumises à la Commission ces dernières semaines, l'engagement opérationnel belge se situe dans le cadre de l'ONU, de l'Union européenne et de l'OTAN. En outre, la Défense déploie aussi des effectifs dans le cadre de partenariats bilatéraux ou pour la protection de Belges ou d'intérêts belges à l'étranger.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 9 december 2020 een hoorzitting gehouden over het Operatieplan 2021.

Op grond van artikel 32 van het Reglement van de Kamer heeft zij beslist daarvan een verslag uit te brengen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

A. Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie

Het operatieplan maakt deel uit van een alomvattende dossier dat jaarlijks binnen de commissie voor Landsverdediging zal worden besproken. Het licht de belangrijkste strategische beleidslijnen en de ontplooiing van de belangrijkste eenheden toe en bevat de daarmee verband houdende budgettaire details.

De minister had het operatieplan 2021 reeds bij de beleidsverklaring voor de commissie ter sprake gebracht. Defensie heeft twee belangrijke militaire prioriteiten: de steun aan de Natie en aan het maatschappelijke middenveld en de inzet bij militaire en humanitaire operaties in het buitenland.

De steun van Defensie in het kader van de COVID-19-pandemie geniet momenteel de prioriteit en de commissieleden ontvangen daarom wekelijks een overzicht van de inzet van Defensie bij de strijd tegen het virus en de gevolgen ervan.

Defensie beschikt echter ook over de ontplooibare capaciteit die België de mogelijkheid biedt zijn verantwoordelijkheden ten aanzien van zijn Europese en trans-Atlantische partners op te nemen. Dankzij zijn talrijke engagementen en zijn doeltreffende deelname aan buitenlandse operaties blijft België internationaal een betrouwbare partner en draagt het zinnig bij aan de collectieve veiligheid.

In overeenstemming met het Regeerakkoord en met de politieke oriëntaties die de voorbije weken aan de commissie werden voorgesteld, vindt de Belgische operationele inzet plaats in het kader van de VN, de Europese Unie en de NAVO. Daarnaast ontplooit Defensie ook effectieven in het kader van bilaterale partnerschappen of voor de bescherming van landgenoten of Belgische belangen in het buitenland.

Ces missions s'inscrivent dans une approche globale, en cohérence avec les priorités des Affaires étrangères et de la Coopération au développement belges.

Au-delà de l'aide à la Nation, la Défense va donc mener des missions de défense collective et de dissuasion, plus précisément en assurant une présence aux frontières orientales de l'Union européenne, en particulier dans les pays baltes. Elle sera également impliquée dans des opérations de sécurité collective, des *crisis response operations*, comme dans la région du Sahel ou au Moyen-Orient.

Et enfin, elle assurera la protection des ressortissants et des intérêts belges dans le monde, par exemple en sécurisant les ambassades où cela s'avère nécessaire.

Plusieurs des missions proposées s'inscrivent dans la continuité et la poursuite d'engagements opérationnels pris vis-à-vis des alliances et coalitions dont la Belgique est membre. D'autres sont nouvelles, c'est le cas d'une implication éventuelle dans l'opération Barkhane, ou bien devraient évoluer au cours de l'année à venir, comme l'engagement belge au Niger.

Pour ces missions nouvelles ou pour lesquelles l'engagement de nos militaires serait modifié, la ministre viendra devant la commission pour en débattre.

B. Colonel aviateur Frédéric Givron (État-major général)

Défense collective et dissuasion

La Belgique poursuivra ses contributions aux mesures d'assurance du "Readiness Action Plan" (RAP) de l'OTAN. Ce sont des mesures qui visent une présence accrue sur le flanc Est de l'Alliance.

Ces contributions comportent les participations suivantes:

— *Enhanced Forward Presence* (eFP) avec la poursuite de l'engagement au sein du *Battle Group* allemand eFP en Lituanie. Cette contribution consiste d'une part, en un déploiement d'une capacité de manœuvre d'environ 200 militaires, y compris les éléments de soutien et les officiers d'état-major, pendant 6 mois (premier semestre) et, d'autre part, en un déploiement d'un officier d'état-major pendant la seconde moitié de l'année.

— *Enhanced Air Policing Mission* (EAPM) avec un renfort dans la région nord de la police aérienne, avec 4 avions F-16 et environ 60 militaires basés en

Die opdrachten passen binnen een alomvattende aanpak die overeenstemt met de prioriteiten van Buitenlandse Zaken en van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Naast hulp aan de Natie, zal Defensie dus opdrachten uitvoeren in het kader van collectieve verdediging en ontrading, meer bepaald door middel van een aanwezigheid aan de Oostelijke grenzen van de Europese Unie en in het bijzonder in de Baltische Staten. Defensie zal ook worden betrokken bij de operaties voor collectieve veiligheid en bij *crisis response operations*, zoals in de Sahel of het Midden-Oosten.

Ten slotte zal Defensie zorgen voor de bescherming van de Belgische onderdanen en belangen in de wereld, bijvoorbeeld door waar nodig de ambassades te beveiligen.

Meerdere van de voorgestelde opdrachten liggen in de lijn van en bestendigen de operationele verbintenissen ten aanzien van de bondgenootschappen en de coalities waarvan België deel uitmaakt. Andere opdrachten zijn nieuw, zoals de eventuele inschakeling bij de operatie-Barkhane, of zullen in de loop van volgend jaar wellicht evolueren, zoals het Belgische engagement in Niger.

De minister zal die nieuwe opdrachten of die waarbij onze militairen op een andere manier zouden worden ingeschakeld, in de commissie komen bespreken.

B. Kolonel Vlieger Frédéric Givron (Generale Staf)

Collectieve defensie en ontrading

België zal blijven meewerken aan de verzekerende maatregelen van het "Readiness Action Plan" (RAP) van de NAVO. Die maatregelen zijn gericht op een sterkere aanwezigheid op de oostelijke flank van het bondgenootschap.

Die medewerking heeft betrekking op de volgende programma's:

— *Enhanced Forward Presence* (eFP), waarbij het engagement binnen de Duitse eFP-*Battle Group* in Litouwen wordt bestendigd. Die medewerking bestaat uit de ontplooiing van een manoeuvre-capaciteit van ongeveer 200 militairen, waaronder ondersteunende eenheden en stafofficieren gedurende 6 maanden (het eerste semester) en de inschakeling van een stafofficier tijdens de tweede jaarhelft.

— *Enhanced Air Policing Mission* (EAPM), met een versterking van de luchtpolitie in het noorden met 4 F-16-toestellen en ongeveer zestig in Estland gebaseerde

Estonie. Cet engagement est prévu de début décembre 2021 à fin mars 2022.

— *Defence Capacity Building* (DCB) avec 3 militaires en moyenne par an sur le flanc oriental de l'Alliance. Ce concept vise à projeter la stabilité aux frontières de l'Alliance en apportant une assistance militaire à un certain nombre de pays sélectionnés par le Conseil de l'OTAN (Géorgie, Ukraine ...).

— *Tailored Assurance Measures — Turkey* (TAM-T) *Mission-AWACS* (*Airborne Warning and Control System*) avec 2 membres d'équipage pendant environ 25 jours. TAM-T est l'opération de l'OTAN en cours en Méditerranée à l'appui des mesures rassurantes de l'OTAN pour la Turquie.

Le *Readiness action plan* de l'OTAN comprend un deuxième volet de mesures, soit les mesures d'adaptation (*adaptation measures*). Ces mesures visent à renforcer l'état de préparation et l'engagement opérationnel des forces de l'OTAN au travers du concept NRF. Les forces de *stand-by* de l'OTAN ne sont normalement pas engagées, sauf en cas de crise majeure. Par contre, les navires de la Marine affectés à la NRF effectuent de vraies opérations pendant leur période de *stand-by*, opérations allant de la présence dissuasive, au déminage, mais aussi au maintien de la *situational awareness* dans zones bien spécifiques.

Concrètement pour 2021, cela signifie le déploiement de:

— la frégate Leopold 1^{er} sera affectée à la force navale multinationale *Group 1* de l'OTAN avec environ 175 membres d'équipage pendant environ 2 mois dans le cadre d'une présence dissuasive de l'OTAN;

— le navire de commandement GODETIA sera affecté à la force navale multinationale *Group 1* pendant environ 6 mois avec environ 90 membres d'équipage à l'appui des opérations de déminage maritime de l'OTAN. Deux officiers belges feront également partie de l'état-major international de l'OTAN;

— les chasseurs de mines, en trois rotations séquentielles, seront affectés à la force navale *Group 1* pendant environ 6 mois avec environ 45 membres d'équipage dans le cadre de la détection et de la destruction d'explosifs en mer Baltique et en mer du Nord;

militairen. Dat engagement is gepland van begin december 2021 tot eind maart 2022.

• *Defence Capacity Building* (DCB), met gemiddeld drie militairen per jaar op de oostelijke flank van het bondgenootschap. Dat concept moet stabiliteit brengen aan de grenzen van het bondgenootschap door bepaalde, door de NAVO-raad geselecteerde landen (Georgië, Oekraïne enzovoort) militaire bijstand te verlenen.

• *Tailored Assurance Measures – Turkey* (TAM-T) *Mission-AWACS* (*Airborne Warning and Control System*), met twee bemanningsleden gedurende 25 dagen. TAM-T is de NAVO-operatie die thans op de Middellandse Zee aan de gang is ter ondersteuning van de verzekeerde maatregelen van de NAVO voor Turkije.

Het *Readiness Action Plan* van de NAVO omvat een tweede deel met maatregelen, de zogenaamde aanpassingsmaatregelen (*adaptation measures*). Die zijn bedoeld ter versterking van de voorbereiding en het operationele engagement van de NAVO-strijdkrachten via het concept van de *NATO Response Force* (NRF). Normaal gezien wordt geen beroep gedaan op de *stand-by*strijdkrachten van de NAVO, behalve bij een grote crisis. De aan de NRF toegewezen marineschepen voeren daarentegen tijdens hun *stand-by*periode wel echte operaties uit, gaande van een louter ontradende aanwezigheid over de vrijwaring van de *situational awareness* in specifieke zones tot ontminingsoperaties.

Concreet zullen in 2021 de volgende schepen worden ingezet:

— het fregat Leopold 1 zal worden toegewezen aan de multinationale zeemacht *Group 1* van de NAVO. Het zal ongeveer 175 bemanningsleden tellen en zal ongeveer 2 maanden operationeel zijn in het kader van de ontradende aanwezigheid van de NAVO;

— het commandoschip Godetia zal gedurende ongeveer 6 maanden worden toegewezen aan de multinationale zeemacht *Group 1*. Met 90 bemanningsleden aan boord zal het de ontminingsoperaties van de NAVO ondersteunen. Twee Belgische officieren zullen tevens deel uitmaken van de Internationale Militaire Staf van de NAVO

— de mijnenjagers zullen in drie opeenvolgende beurtrollen gedurende ongeveer 6 maanden worden toegewezen aan de zeemacht *Group 1*. Met 45 bemanningsleden zullen ze deelnemen aan het opsporen en vernietigen van explosieven in de Baltische Zee en de Noordzee;

— pendant 4 mois pour l'escorte du porte-avions français Charles de Gaulle au sein du Groupe AéroNaval (GAN), qui sera déployé en Méditerranée et dans le Golfe Persique. Cet engagement est considéré comme un renforcement du pilier européen au sein de l'OTAN.

Sahel – Mali

La situation sécuritaire dans la région du Sahel s'est considérablement détériorée au cours des 10 dernières années. Les conflits qui s'y sont répandus sont le fruit de l'influence émergente des groupes liés à l'EI et AL QAIDA. L'ONU y est présent avec la MINUSMA, les pays de l'UE avec l'EUTM, mais éprouvent toujours de grandes difficultés à stabiliser la situation. La France est un acteur majeur avec l'opération Barkhane, qui est la seule opération de lutte contre le terrorisme dans la région.

La Défense prévoira en 2021 plus précisément ce qui suit:

— notre pays poursuivra sa participation à la Mission Multidimensionnelle Intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali (MINUSMA) avec une contribution de:

- environ 5 militaires au quartier général (centre de renseignement) à Bamako;
- environ 45 militaires, faisant partie d'un peloton de multi-senseurs au sein d'une même unité allemande. Cependant, après près de 3 ans de déploiement effectif, la Défense retirera cette capacité de la MINUSMA d'ici l'été 2021 au plus tard;
- le *Joint Support Detachment* (JSD), constitué de 25 militaires, continuera à appuyer les Belges déployés à GAO jusqu'au redéploiement du peloton multi-senseurs.
- deux *Mobile Training Teams* d'environ 10 militaires qui peuvent fournir une éducation et une formation supplémentaires aux contingents participant à la MINUSMA pendant environ 6 semaines. Cet appui peut avoir lieu soit avant le déploiement (dans le pays d'origine du contingent) soit dans la zone d'opération elle-même;
- une quinzaine de spécialistes (analystes et agents de terrain) au sein de l'unité allemande d'Intelligence, Surveillance en Reconnaissance (ISR) à Gao;

— la Belgique continuera à soutenir la mission européenne d'entraînement des forces armées maliennes (EUTM Mali) avec une quinzaine de militaires, l'accent étant mis sur la participation au pilier conseil de la

— het fregat Leopold I zal gedurende 4 maanden het Franse vliegdekschip Charles de Gaulle begeleiden als onderdeel van de Franse *Groupe AéroNaval* (GAN), die zal worden ontplooid in de Middellandse Zee en in de Perzische Golf. Dit engagement wordt beschouwd als een versterking van de Europese pijler binnen de NAVO.

Sahel – Mali

De veiligheidssituatie in de Sahel is de jongste 10 jaar aanzienlijk verslechterd. De conflicten die er om zich heen hebben gegrepen, zijn het gevolg van de opkomende invloed van groepen die banden hebben met Islamitische Staat of met Al Qaida. De VN is er aanwezig via MINUSMA en de EU-landen via EUTM, maar men slaagt er nauwelijks in de situatie meester te worden. Frankrijk is via operatie-Barkhane een van de voornaamste actoren, want dat initiatief is de enige operatie ter bestrijding van het terrorisme in de regio.

De Belgische strijdkrachten hebben voor 2021 meer bepaald het volgende gepland:

- ons land zal zijn deelname aan de *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali* (MINUSMA) voortzetten via de volgende bijdragen:
- ongeveer 5 militairen op het hoofdkwartier (inlichtingencentrum) te Bamako;
- ongeveer 45 militairen als deel van een peloton multisensoren binnen een Duitse eenheid. Na bijna 3 jaar daadwerkelijke inzet zullen onze strijdkrachten die MINUSMA-capaciteit ten laatste tegen de zomer van 2021 terugtrekken;
- het *Joint Support Detachment* (JSD), bestaande uit 25 militairen, ter ondersteuning van de te Gao ingezette Belgen en tot aan de terugtrekking van het peloton multisensoren;
- twee *Mobile Training Teams* van ongeveer 10 militairen die gedurende ongeveer 6 weken bijkomende training en opleiding kunnen geven aan de contingents die deelnemen aan de MINUSMA. Die steun kan worden verleend vóór de eigenlijke inzet (in het land waar het contingent vandaan komt) of in de zone van de operaties;
- een vijftiental specialisten (analisten en militairen in het veld) binnen de Duitse *Intelligence, Surveillance & Reconnaissance*-eenheid (ISR) te Gao;

— België zal de Europese missie tot training van de Malinese strijdkrachten (EUTM Mali) blijven steunen met ongeveer 15 militairen, waarbij de klemtoon ligt op de deelname aan de raadgevende pijler van de missie

mission (*Advise Task Force*). À partir de janvier et ce pendant toute l'année, l'Eurocorps prendra le lead de la mission européenne d'entraînement 4 des Forces armées maliennes (EUTM Mali). La Belgique participera à cette mission avec environ 5 militaires belges déjà actifs au sein de l'Eurocorps.

— l'appui logistique fourni par un *National Support Element* (NSE) composé d'une quinzaine de militaires sera quant à lui maintenu toute l'année;

— en appui des opérations belgo-allemandes, un officier de liaison est déployé sur base permanente dans le *Einsatzführungs-kommando* à Potsdam (Allemagne);

— la France a sollicité à plusieurs reprises la participation de la Belgique à l'opération de lutte contre le terrorisme, Barkhane. La France cherche par ce faire à internationaliser et à légitimer cette mission, tout en accroissant le *burden sharing* (coûts et risques) des efforts dans la lutte globale contre le terrorisme. La Défense envisage à ce titre l'engagement au Mali d'une compagnie motorisée de combat composée d'environ 250 militaires au plus tôt à partir d'octobre 2021 dans un cadre à encore définir. Cette option reprise en rouge sera étudiée plus avant et, le cas échéant, fera l'objet d'un nouveau dossier et d'un débat parlementaire;

— la Défense envisage aussi de contribuer au quartier général de la *Combined Joint Special Operation Task Force* française à Gao par la mise en place de trois militaires, afin de mieux comprendre la situation dans la région du Sahel dans sa globalité et afin de compléter l'échange d'informations et de permettre la coordination des actions des militaires belges dans la région. Cette option sera étudiée plus avant et, le cas échéant, fera l'objet d'un nouveau dossier et d'un débat parlementaire.

Sahel – Niger

Le conflit au Mali a un effet déstabilisateur sur les pays voisins comme le Niger. Cette contribution, bien que considérée comme une aide bilatérale au Niger, est un effort coordonné avec d'autres pays partenaires présents au Niger (France, Allemagne, Canada, l'Italie et les USA).

L'assistance de la Défense au Niger a atteint cette année une nouvelle étape en évoluant vers une phase certification des unités nigériennes formées jusqu'à présent par les militaires belges. Elle devrait en 2021, si les conditions sont bien sûr remplies, évoluer vers un concept d'accompagnement sur le terrain (*Advice*,

(*Advise Task Force*). Vanaf januari zal gedurende het hele jaar het Eurokorps de leiding nemen van de vierde Europese missie tot training van de Malinese strijdkrachten (EUTM Mali). België zal aan die missie deelnemen met ongeveer 5 Belgische militairen die al binnen het Eurokorps actief zijn;

— de logistieke steun vanwege een uit een vijftiental militairen bestaand *National Support Element* (NSE) zal heel het jaar worden voortgezet;

— ter ondersteuning van de Belgisch-Duitse operaties zal één verbindingsofficier permanent worden afgevaardigd naar het *Einsatzführungs-kommando* te Potsdam (Duitsland);

— Frankrijk heeft België meerdere keren verzocht deel te nemen aan de terrorismebestrijdingsoperatie Barkhane. Aldus wil ons buurland die missie internationaler en legitiemer maken, alsook zorgen voor een betere verdeling van de inspanningen (kosten en risico's) in de strijd tegen het terrorisme. In dat verband overweegt Defensie om ten vroegste vanaf oktober 2021 en binnen een nog af te bakenen raamwerk een gemotoriseerde gevechtscompagnie van ongeveer 250 militairen in Mali in te zetten. Die rood gemarkeerde optie zal meer in detail worden onderzocht en zal zo nodig aanleiding geven tot een apart dossier en een parlementair debat;

— de strijdkrachten overwegen eveneens een bijdrage te leveren aan het hoofdkwartier van de Franse *Combined Joint Special Operation Task Force* te Gao, via de zending van drie militairen. Het is de bedoeling om een beter totaalbeeld te krijgen van de situatie in de Sahel en om de informatie-uitwisseling aan te scherpen, met het oog op de coördinatie van het optreden van de Belgische militairen in de regio. Die optie zal meer in detail worden onderzocht en zal zo nodig aanleiding geven tot een apart dossier en een parlementair debat.

Sahel – Niger

Het conflict in Mali destabiliseert de buurlanden, onder meer Niger. Hoewel de desbetreffende bijdrage wordt beschouwd als bilaterale hulp aan Niger, gaat het om een inspanning die wordt gecoördineerd met de andere in Niger aanwezige partnerlanden (Frankrijk, Duitsland, Canada, Italië en de VS).

De bijstand vanwege de Belgische strijdkrachten in Niger heeft dit jaar een nieuwe fase bereikt en evolueert naar een fase waarin de tot dusver door de Belgische militairen opgeleide Nigerese eenheden zullen worden gecertificeerd. Indien de voorwaarden zijn vervuld, zal de missie in 2021 evolueren naar een A3E-concept (*Advice*,

assister, accompagner et mise à disposition des *enablers*) A3E, ce qui représente l'aboutissement du programme d'assistance militaire fourni par la Belgique depuis 2017.

Cette dernière option sera également étudiée plus avant et, le cas échéant, fera l'objet d'un nouveau dossier Commission et d'un débat parlementaire.

Sahel & Afrique Occidentale

Il importe de prendre en compte le risque d'extension (*spill over*) de l'insécurité sahélienne aux pays côtiers d'Afrique de l'Ouest. À cet effet la Défense prévoit de contribuer au maintien de la sécurité dans les pays suivants:

— appui au développement du projet de sécurité européen dans le nord du Bénin, consistant en la mise en place d'une capacité de contrôle des frontières fluviales;

— coopération avec ENABEL pour le développement des capacités du port de Cotonou, avec 10 militaires pendant 2 semaines. La Défense met à disposition ses connaissances dans le domaine maritime et de la sécurité;

— en 2021, la Défense continuera de dispenser des cours sur le déminage et la gestion des munitions au Centre de Perfectionnement aux Actions post-conflituelles de Déminage et de Dépollution (CPADD);

— dans le cadre de la campagne de renforcement des capacités maritimes du Bénin, les activités bilatérales suivantes sont prévues en 2020:

- poursuite de la certification des équipages de la capacité d'intervention rapide du Bénin (avec environ 8 militaires pour 2 périodes de 2 semaines chacune);

- encadrement des instructeurs en techniques d'embarquement d'une unité navale béninoise de fusiliers (avec environ 5 militaires pour 2 périodes de 2 semaines chacune);

— la Défense poursuivra l'engagement d'un Officier au sein d'un contingent français (152 Reg) en Côte d'Ivoire;

— la Défense belge, en étroite coopération avec la France, s'est également engagée à déployer des instructeurs dans le cadre des Écoles Nationales à Vocation Régionale (ENVR) de Mauritanie, du Burkina Faso, du Niger, du Mali, du Bénin et de Côte d'Ivoire. Ces écoles sont le fruit d'une volonté partagée en matière de formation, dans le but de privilégier une appropriation du

Assist, Accompany & Enable); dat is de eindfase van het sinds 2017 door België verstrekte militaire bijstandsplan.

Laatstgenoemde optie zal meer in detail worden onderzocht en zal zo nodig aanleiding geven tot een apart dossier binnen de commissie en tot een parlementair debat.

Sahel en West-Afrika

Het is van belang rekening te houden met het risico dat de onveiligheid in de Sahel kan overslaan naar de landen aan de Westkust van Afrika (*spill over*). Daarom zijn de Belgische strijdkrachten van plan om op de volgende wijzen bij te dragen aan de handhaving van de veiligheid in die landen:

— steun aan de ontwikkeling van het Europese veiligheidsproject in het Noorden van Benin, via de inzet van capaciteit ter controle van de riviergrenzen;

— samenwerking met Enabel, met het oog op de ontwikkeling van de capaciteit van de haven van Cotonou (10 militairen gedurende 2 weken). Defensie stelt haar kennis op maritiem en veiligheidsvlak ter beschikking;

— voortzetting in 2021 van de door de strijdkrachten verstrekte opleidingen over ontminning en over munitiebeheer; die zullen plaatsvinden in het *Centre de Perfectionnement aux Actions post-conflituelles de Déminage et de Dépollution* (CPADD);

— in het raam van de campagne ter uitbreiding van de maritieme capaciteit in Benin, werden in 2020 de volgende bilaterale activiteiten gepland:

- voortzetting van de certificatie van de snelle-interventieteams in Benin (ongeveer 8 militairen gedurende 2 periodes van elk 2 weken);

- begeleiding van de instructeurs inschepingstechnieken van een Beninse eenheid marinefuseliers (ongeveer 5 militairen gedurende 2 periodes van elk 2 weken);

— Defensie blijft een officier afvaardigen binnen een Frans contingent (het 152^e) in Ivoorkust;

— de Belgische Defensie heeft zich er, in nauwe samenwerking met Frankrijk, ook toe verbonden instructeurs in te zetten in de *Ecoles Nationales à Vocation Régionale* (ENVR) van Mauritië, Burkina Faso, Niger, Mali, Benin en Ivoorkust. Die scholen zijn het resultaat van een gemeenschappelijk streven naar het verstrekken van opleiding. Middels de overdracht en het delen van

pays partenaire, à travers la transmission et le partage de savoir-faire dans le domaine de la sécurité globale;

— dans un pays encore à déterminer, la Défense prévoit de déployer des officiers pour quelques semaines dans le cadre du programme de coordination au profit de l'interaction entre la marine commerciale et militaire, (Military and Maritime Trade Interaction Coordination), Il s'agit d'un renforcement des capacités attribuées à la lutte contre la piraterie et la criminalité maritime. Cet exercice aura lieu dans le cadre d'*OBANGAME Express*, un exercice parrainé par l'*USAFRICOMMISSION*;

— au cours du deuxième semestre 2021, l'Eurocorps prendra la direction de la mission de formation européenne en République centrafricaine (EUTM RCA). La Belgique étudiera plus avant l'engagement à cette mission d'une dizaine de militaires déjà actifs au sein de l'Eurocorps. Cet engagement fera l'objet de l'introduction d'un nouveau dossier Commission dans le courant de 2021.

Afrique Centrale et Golfe d'Aden

Pour les opérations en République démocratique du Congo, un maintien de la contribution belge d'un militaire au quartier général de la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la Stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO) à Kinshasa est prévu pour toute l'année.

— Dans le cadre de la reprise de la coopération avec la République démocratique du Congo, la Défense prévoit la mise à disposition 2 instructeurs pendant 10 mois au sein des écoles militaires congolaises et d'un conseiller auprès des autorités civilo-militaire congolaises.

— Finalement dans le Golfe d'Aden et le bassin somalien, la Défense prévoira en 2021 le déploiement de 3 militaires au sein de l'état-major de la mission Naval Cooperation and guidance for shipping (Maritime Situation Center – Brest).

Méditerranée

En mer Méditerranée, les flux migratoires restent les principales sources d'instabilité et d'insécurité, en plus des trafics illégaux et du transport d'armes à l'appui des activités terroristes.

Les contributions suivantes sont prévues dans ce cadre:

knowhow wil men aldus bewerkstelligen dat de partnerlanden zelf leren instaan voor alomvattende veiligheid;

— in een nog te bepalen land voorziet Defensie in de inzet van officiers gedurende een paar weken, als onderdeel van het coördinatieprogramma ten behoeve van de interactie tussen de handelsvaart en de militaire marine (*Military and Maritime Trade Interaction Coordination*). Het betreft een uitbreiding van de aan de strijd tegen de piraterij en de criminaliteit op zee toegewezen capaciteit. Die oefening zal plaatsvinden als onderdeel van *Obangame Express*, een onder leiding van het *U.S. Africa Command* opgezette oefening;

— in de tweede helft van 2021 zal het Eurocorps de leiding nemen over de Europese opleidingsmissie in de Centraal-Afrikaanse Republiek (EUTM RCA). België zal nader onderzoeken of het een tiental reeds binnen het Eurocorps actieve militairen kan inzetten. Over die toezegging zal in de loop van 2021 een nieuw dossier aan de commissie worden voorgelegd.

Centraal-Afrika en de Golf van Aden

Betreffende de operaties in de Democratische Republiek Congo wordt voorzien in de voortzetting van de Belgische bijdrage: één militair in het hoofdkwartier te Kinshasa van de Stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in de Democratische Republiek Congo (MONUSCO), voor de duur van een heel jaar.

— Als onderdeel van de hervatting van de samenwerking met de Democratische Republiek Congo voorziet Defensie in de terbeschikkingstelling van 2 instructeurs gedurende 10 maanden aan de Congolese militaire scholen en van 1 adviseur aan de Congolese civiel-militaire autoriteiten.

— Tot slot plant Defensie in de Golf van Aden en het Somalische bekken in 2021 de inzet van 3 militairen in het hoofdkwartier van de missie *Naval Cooperation and Guidance for Shipping* (in het *Maritime Situation Center* te Brest).

Middellandse-Zeegebied

In de Middellandse Zee blijven de migratiestromen de voornaamste oorzaken van instabiliteit en onveiligheid, naast de illegale smokkel en het transport van wapens ter ondersteuning van terroristische activiteiten.

Tegen die achtergrond wordt in de volgende bijdragen voorzien:

— un (sous)officier d'état-major au quartier général des opérations de Northwood (OHQ) de l'opération SEA GUARDIAN dirigée par l'OTAN pour 2 périodes d'environ 3 semaines;

— du personnel à bord des AWACS (en moyenne de 2 militaires pendant 25 jours);

— un (sous)officier d'état-major dans le quartier-général déployé (FHQ) à bord d'un navire d'état-major de l'opération européenne EUNAVFORMED IRINI pour une période de 9 mois;

— en Afrique du Nord, la Tunisie est également exposée à une menace terroriste interne sérieuse. La Défense continuera à aider la Tunisie dans sa lutte contre le terrorisme dans un cadre bilatéral. Sur la base de l'évaluation des activités de 2020, et en étroite concertation avec la Tunisie, la Défense propose d'offrir une assistance militaire dans le cadre d'activités de formations médicales, de force protection ou de déminage qui se dérouleront dans le pays hôte.

Moyen Orient

— Suite à la décision du Commission en juin, la Belgique est de retour en Iraq et en Syrie en participant à l'opération de la coalition anti-Daesh *Inherent Resolve* moyennant la mise en œuvre de 4 F-16 appuyé par un détachement d'environ 95 militaires jusqu'à octobre 2021, Ces opérations sont soutenues par une équipe de 4 militaires constituant le *Red Card Holder Team* et dont la responsabilité est de superviser et coordonner les missions des F-16 belges.

— Dans le cadre de l'appui au profit d'OIR, une série d'éléments d'appui sont prévus, dont 3 officiers d'état-major dans le quartier général de la coalition à Bagdad, 1 officier de liaison au Koweït, 1 officier planning à l'*US Central Command* et 1 officier de liaison à l'*US Special Operations Command*, tous deux basés à Tampa (USA). À côté de cela, la Belgique appuie les opérations aériennes de la coalition en déployant environ 1 spécialiste du renseignement aérien à l'*European Partnership Integration Enterprise* (EPEI) à Ramstein (Allemagne). Il est également envisagé de fournir une capacité *reach back* dans ce domaine grâce la mise à disposition d'une équipe *Processing/Exploitation/Dissemination* (PED) depuis la base de Florennes.

— De plus, 3 opérateurs radar seront mis à disposition à Al Dhafra (Emirats arabes unis) pour une durée de maximum 6 mois.

• De plus, environ 5 militaires seront maintenus aux centres d'analyse anti-Da'esh en France et en Jordanie,

— een staf(onder)officier in het hoofdkwartier van de operaties te Northwood (OHQ) in het kader van de door de NAVO geleide operatie *Sea Guardian*, voor 2 periodes van ongeveer 3 weken;

— personeel aan boord van de AWACS-toestellen (gemiddeld 2 militairen gedurende 25 dagen);

— een staf(onder)officier in het hoofdkwartier van de troepenmacht (FHQ) aan boord van een stafschip van de Europese operatie EUNAVFOR MED IRINI, gedurende een periode van 9 maanden;

— in Noord-Afrika staat ook Tunesië bloot aan een ernstige interne terroristische dreiging. Defensie zal Tunesië bilaterale hulp blijven verstrekken in het raam van de terrorismebestrijding. Op basis van de evaluatie van de activiteiten van 2020 en in nauw overleg met Tunesië stelt Defensie voor om militaire bijstand te verlenen in het raam van verschillende in het gastland te ontplooiën activiteiten inzake medische opleiding, *force protection* of ontmijning.

Midden-Oosten

— Ingevolge de beslissing van de commissie in juni is België opnieuw aanwezig in Irak en in Syrië en wordt tot en met oktober 2021 met 4 F-16's en een ondersteunend detachement van ongeveer 95 militairen deelgenomen aan operatie *Inherent Resolve* van de internationale coalitie tegen IS. De luchtoperaties worden ondersteund door een uit 4 militairen bestaand *Red Card Holder Team*, met de verantwoordelijkheid om toezicht te houden op de missies van de Belgische F-16's en ze te coördineren.

— Als onderdeel van de ondersteuning van operatie *Inherent Resolve* wordt onder meer voorzien in 3 staf-officieren binnen het coalitiehoofdkwartier te Bagdad, 1 verbindingsofficier in Koeweit, 1 planningsofficier binnen het *U.S. Central Command* en 1 verbindingsofficier binnen het *U.S. Special Operations Command*, beide gevestigd te Tampa (VS). Daarnaast ondersteunt België de luchtoperaties van de coalitie met de inzet van gemiddeld 1 luchtinlichtingspecialist binnen de *European Partnership Integration Enterprise* (EPEI) te Ramstein (Duitsland). Er wordt ook overwogen om te voorzien in een *reach back*-capaciteit ter zake, door een *Processing/Exploitation/Dissemination*-team (PED) ter beschikking te stellen vanuit de basis te Florennes.

— Voorts zullen 3 radaroperatoren ter beschikking worden gesteld te Al Dhafra (Verenigde Arabische Emiraten), voor een periode van maximum 6 maanden.

— Bovendien zullen ongeveer 5 militairen behouden blijven binnen de anti-IS-analysecentra in Frankrijk en

et 4 le seront à Erbil en Iraq en appui renseignements aux opérations de la Défense.

— Le personnel belge des AWACS (*Airborne Warning and Control System*) appuiera l'opération avec une moyenne de 2 militaires sur base annuelle.

— La Défense prévoit la mise à disposition d'environ 5 militaires sur base annuelle dans le cadre de la *Defence Capability Building* de la région *a priori* dans le cadre de *Nato Mission Iraq* (NMI), mais aussi dans le cadre du lancement des activités bilatérales avec la Jordanie ou tout autre partenaire régional au profit d'entraînement au sein de la coalition OIR.

— Vu l'instabilité de la situation politique au Levant, notre pays prolongera la présence d'un observateur dans la région en contribution à la mission d'observation de l'ONU, la *United Nations Truce Supervision Organization*.

— Finalement une participation à la mission Européenne de surveillance dans le détroit d'Ormuz est prévue, avec la présence d'un militaire au sein de son QG à Abu Dhabi.

Afghanistan

Le Conseil de l'Atlantique Nord (CNA) surveille étroitement le respect des termes de l'accord de paix conclu en Afghanistan. Une décision de retrait des troupes de l'OTAN d'Afghanistan se fait attendre et sera probablement liée à l'évolution des pourparlers intra-afghans, ainsi que du maintien des *enablers* américains en théâtre, ce qui semble être le cas.

L'état-major de la Défense planifie le déploiement en 2021 d'une *Redeployment Task Force* d'une vingtaine de militaires de décembre jusqu'au 1^{er} mars 2021 qui a pour objectif le reconditionnement du matériel belge et de l'infrastructure déployé afin de faciliter leur rapatriement. Au cas où une prolongation de la mission actuelle de sécurisation de la base de Masar e Shariff devait être souhaitée, la Défense se tient prête à fournir les éléments nécessaires au maintien de sa mission en coordination avec son partenaire *Lead* allemand. Cette option sera bien sûr présentée à la commission le cas échéant.

Autres contributions

— La Défense appuie le SPF Affaires étrangères en assurant la protection des ambassades belges en République démocratique du Congo, au Mali, au Burundi et au Burkina Faso par la MEP de maximum 10 militaires (Détachement Agents de Sécurité – DAS).

Jordanië; 4 militaires zullen te Erbil in Irak behouden blijven, om de operaties van Defensie inlichtingen te verstrekken.

— Het Belgisch personeel van de AWACS-toestellen (*Airborne Warning and Control System*) zal de operatie ondersteunen met gemiddeld 2 soldaten per jaar.

— Defensie voorziet in de terbeschikkingstelling van ongeveer 5 soldaten per jaar in het raam van de *Defence Capability Building*-activiteiten in de regio, *a priori* als onderdeel van de *NATO Mission Iraq* (NMI), maar ook als onderdeel van de aangevatte bilaterale activiteiten met Jordanië of een andere regionale partner met het oog op training binnen de *Inherent Resolve*-coalitie.

— Gezien de instabiele politieke situatie in het Midden-Oosten zal België langer een waarnemer in die regio houden, als bijdrage aan de VN-waarnemingsmissie, de *United Nations Truce Supervision Organization*.

— Tot slot wordt voorzien in een deelname aan de Europese maritieme missie in de Straat van Hormuz, met de aanwezigheid van een militair in het hoofdkwartier ervan te Abu Dhabi.

Afghanistan

De Noord-Atlantische Raad (NAR) houdt nauwlettend toezicht op de naleving van de voorwaarden van het in Afghanistan gesloten vredesakkoord. Het blijft wachten op een besluit om de NAVO-troepen uit Afghanistan terug te trekken; dat besluit zal waarschijnlijk worden gekoppeld aan de uitkomst van de intra-Afghaanse besprekingen, alsook aan het behoud van de Amerikaanse *enablers* op het strijdtoneel, wat het geval lijkt te zijn.

De Defensiestaf plant in 2021 – meer bepaald van december 2020 tot 1 maart 2021 – de ontplooiing van een *Redeployment Task Force* van een twintigtal militairen, die tot doel heeft de ontplooiide Belgische uitrusting gereed te maken voor repatriëring. Mocht een verlenging van de huidige beveiligingsopdracht van de basis in Mazar-i-Sharif gewenst zijn, dan staat Defensie paraat om de benodigde elementen ter beschikking te stellen om haar opdracht in coördinatie met haar Duitse *Lead*-partner te handhaven. Die optie zal in voorkomend geval uiteraard aan de commissie worden voorgelegd.

Andere bijdragen

— Defensie ondersteunt de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking door de bescherming van de Belgische ambassades in de Democratische Republiek Congo, Mali, Burundi en Burkina Faso te verzorgen via de IPS van maximaal 10 militairen

Cette contribution sera prolongée en 2020 et ce, jusqu'à nouvel ordre.

— La Défense appuie également l'élaboration et/ou l'actualisation du dossier de crise des postes diplomatiques par l'envoi sur demande de 4 militaires pendant 6 semaines de *Defence Foreign Affairs Crisis Teams*.

— La Défense aussi d'envoyer une équipe (dans un rôle de conseil) *Security and Crisis Advisors* dans un poste diplomatique afin de permettre à ce dernier de continuer à fonctionner en toute sécurité. Une capacité de 3 personnes est prévue toute l'année pour ce type d'engagement.

— En fonction des décisions prises par le Conseil des ministres, la Défense poursuivra l'appui à la Police Fédérale sur le territoire national en assurant la sécurité des installations à partir du niveau de menace 3. Le cas échéant, il faudra allouer les moyens nécessaires pour couvrir ces dépenses en supplément des moyens inscrits au budget de la Défense.

— Dans le cadre d'appui aux Nations Unie, la Défense prévoit:

- des formations médicales dans un pays encore à déterminer;
- un appui au *United Nations Staff Officer Course* avec un instructeur formé par l'ONU pour 02 périodes de 03 semaines, au sein d'une école de l'ONU dans un pays à déterminer.

— En février 2019, l'unité luxembourgeoise *Conventional Munition Disposal* fut la victime d'un accident tragique. C'est à la suite de ce dernier et en réponse à une demande des autorités luxembourgeoise, que la Belgique prolongera en 2020 la mise à disposition d'une équipe (3 militaires) en renfort provisoire des capacités de déminage luxembourgeois. Cette aide bilatérale sera fournie jusqu'au moment où le Luxembourg pourra à nouveau répondre de manière autonome à ses besoins territoriaux.

— *Individual augmentees*.

Initiatives opérationnelles en chiffres

Pour chacune des initiatives opérationnelles, une estimation détaillée des coûts (frais de personnel variables, frais de fonctionnement et frais de transport) a été établie. Le tableau ci-joint donne une vue d'ensemble du "dossier de continuité" des Opérations 2021 prévues,

(*Détachement Agents de Sécurité – DAS*). Die bijdrage zal in 2020 tot nader order worden verlengd.

— Defensie ondersteunt ook de uitwerking en/of actualisering van het crisisdossier inzake de diplomatieke posten; het departement doet dat door op verzoek gedurende 6 weken 4 militairen van *Defence Foreign Affairs Crisis Teams* te sturen.

— Voorts is Defensie voornemens om (in een adviserende rol) een team van *Security and Crisis Advisors* naar een diplomatieke post te zenden om die post de mogelijkheid te bieden in alle veiligheid te blijven functioneren. Voor dat soort verbintenis is heel het jaar lang in een capaciteit van 3 personen voorzien.

— Naargelang van de door de Ministerraad getroffen beslissingen zal Defensie de Federale Politie in het veld blijven ondersteunen door de veiligheid van installaties vanaf dreigingsniveau 3 te waarborgen. In voorkomend geval zullen bijkomende middelen moeten worden toegekend ter dekking van de uitgaven bovenop die welke in de begroting van Defensie werden opgenomen.

— In het kader van de ondersteuning van de Verenigde Naties voorziet Defensie in:

- medische opleidingen in een vooralsnog te bepalen land;
- gedurende twee periodes van drie weken ondersteuning van de *United Nations Staff Officer Course* middels een door de VN opgeleide instructeur, op een VN-school in een vooralsnog te bepalen land.

— In februari 2019 werd de Luxemburgse eenheid *Conventional Munition Disposal* het slachtoffer van een tragisch ongeval. Naar aanleiding daarvan en in antwoord op een verzoek van de Luxemburgse autoriteiten zal België in 2020 de terbeschikkingstelling van een team (3 militairen) verlengen als voorlopige versterking van de Luxemburgse ontmijningscapaciteiten. Deze bilaterale bijstand zal worden verleend totdat Luxemburg opnieuw autonoom in zijn territoriale behoeften kan voorzien.

— *Individual augmentees*.

Operationele initiatieven in cijfergegevens

Voor elk van de operationele initiatieven een gedetailleerde kostenraming (variabele personeelskosten, werkingskosten en transportkosten) opgemaakt en geeft de bijgevoegde tabel hier een totaalbeeld voor het "continuïteitsdossier" van de geplande Operaties 2021,

regroupées par mission essentielle de la Défense, par région et par théâtre d'opérations.

Les estimations des coûts ont été établies sur la base des données de planification actuellement connues en tenant compte des coûts standardisés appliqués au sein de la Défense et, pour partie, des frais réels connus.

Il importe de mentionner, à cet égard, qu'il a été fait abstraction du dossier "support à la Police fédérale" (approbation politique mensuelle avec, au cas par cas, une évaluation par la DGBudFin pour obtenir éventuellement des moyens supplémentaires de la Provision Terro), des forces de *stand-by* susmentionnées (en raison de la nature fortement hypothétique d'un déploiement réel, il est impossible d'établir un budget à cet effet *a priori* et, le cas échéant, le gouvernement invoquera une décision du Conseil des ministres du 6 juin 2008 pour l'octroi de budgets exceptionnels afin d'augmenter les moyens du Prog 5 sans impacter pour autant les opérations en cours ou leur planification) et des "nouvelles initiatives opérationnelles" (en rouge dans la présentation) (pour lesquelles une analyse approfondie est encore nécessaire dans les différents domaines, aucune couverture budgétaire n'étant actuellement prévue).

Alors que la notion de "coût brut" englobe le coût total des initiatives opérationnelles, sans tenir compte de qui les supportera, ni du budget qui sera sollicité à cet effet, le "coût net" est la partie du coût brut restant après déduction, le cas échéant, du volet "compensations internes" (coûts à charge du budget opérationnel régulier pour l'entraînement, tels que le plan de vol, le plan de navigation et les stocks existants d'équipement et de matériel) et du volet "contributions de tiers" (coûts pris en charge par d'autres départements et/ou organisations internationales, telles que le SPF Affaires étrangères, l'ONU et l'UE).

Afin d'assurer la couverture budgétaire de ce "coût net", un budget spécifique est dégagé sur le Prog 5. Le coût brut total s'élève à 148,403 millions d'euros.

Après déduction du volet "contributions de tiers" (5 millions d'euros) et du volet "compensations internes" (73 millions d'euros), on obtient un coût net total de 70,174 millions d'euros dans le cadre de la proposition actuelle du "dossier de continuité".

À cet égard, il est important de noter qu'une avance de 3,5 millions d'euros doit encore être versée à l'Agence européenne de défense (AED) sous l'actuel

en dat regroupé per kerntaak van Defensie, per regio en per operatietheater.

De kostenramingen werden opgesteld op basis van de actueel gekende planningsgegevens, en dat rekening houdend met de standaardkosten die gehanteerd worden binnen Defensie en deels ook met de werkelijke kosten die gekend zijn.

Belangrijk om hier te vermelden, is dat er abstractie gemaakt werd van "het dossier steun aan de Federale Politie (maandelijkse politieke goedkeuring met geval per geval de beoordeling door DGBF om mogelijks bijkomende middelen uit de Provisie Terro te bekomen), de eerder vermelde *Stand By Forces* (omwille van het sterk hypothetische karakter van een werkelijke inzet is het onmogelijk om hier vooraf een budget voor vast te leggen én in voorkomend geval vallen we terug op een beslissing van de Ministerraad van 06 Jun 2008 voor toekenning van uitzonderlijke budgetten om de middelen op Prog 5 te verhogen, en dat zonder impact op de lopende operaties of de planning ervan) en de "nieuwe operationele initiatieven (in rode kleur in de presentatie)" (waarvoor in de verschillende domeinen nog een diepgaande analyse nodig is en er actueel geen budgettaire dekking voor verzekerd is).

Daar waar de notie "brutokosten" de totale kosten omvat van de operationele initiatieven, zonder rekening te houden met wie de kosten ten laste gaat nemen en uit welk budget de dekking van de kosten zal gebeuren, zijn de "nettokosten" het gedeelte van de brutokosten dat overblijft na aftrek van, in voorkomend geval, het gedeelte "interne compensaties" (kosten die ten laste vallen van het reguliere functioneringsbudget voor de Training, zoals het vliegplan, vaarplan en bestaande stocks aan uitrusting en materieel) en het gedeelte "bijdragen door derden" (kosten die ten laste genomen worden van andere Departementen en/of internationale organisaties, zoals bijvoorbeeld FOD BuZa, de UN en de EU).

Teneinde aan deze "nettokosten" budgettaire dekking te geven, wordt een specifiek budget ter beschikking gesteld op Prog 5. De totale brutokosten bedragen 148,403 miljoen euro.

Na aftrek van het gedeelte "bijdragen door derden" (5 miljoen euro) en het gedeelte "interne compensaties" (73 miljoen euro) bekomt men een totaal van 70,174 miljoen euro aan nettokosten met het actuele voorstel van "continuïteitsdossier".

Belangrijk om hierbij te vermelden, is dat er nog dit begrotingsjaar (2020) een voorafbetaling van 3,5 miljoen euro dient te gebeuren aan de *European Defence Agency*

exercice budgétaire (2020) afin de garantir une capacité médicale d'évacuation externalisée (MEDEVAC) pour le NIGER en 2021, financée par des fonds de 2020, de sorte qu'il faut encore garantir une couverture budgétaire pour 2021 du Prog 5 (Prog engagement) à hauteur de 66,7 millions d'euros (70,2 millions d'euros – 3,5 millions d'euros).

Le budget initial pour 2021 (Bg INI 2021) prévoit 67 millions d'euros en crédits d'engagement et de liquidation pour le Prog 5 (Prog Engagement).

Les crédits nécessaires sont ainsi garantis dans le cadre budgétaire existant (dans les limites de l'enveloppe allouée à la Défense pour 2021).

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) constate avec satisfaction que les deux piliers des opérations à l'étranger – la défense collective dans le cadre de l'OTAN et la lutte contre le terrorisme – demeurent, à juste titre, les priorités stratégiques. Le groupe N-VA soutient cette politique et continuera à le faire, même si certains y perdent la vie. La Défense opère dans des régions à très haut risque et le risque d'incidents fatals est réel.

Toutefois, certains points restent flous après l'exposé concernant le calendrier précis des opérations, le cadre budgétaire n'étant pas toujours clair. La coopération avec la France reçoit une attention disproportionnée, alors que la coopération avec, entre autres, les Pays-Bas et l'Allemagne est également très importante.

Le groupe N-VA soutient les opérations de défense collective dans le cadre de l'OTAN sur le flanc est, moyennant certaines réserves concernant les mesures d'assurance au profit de la Turquie (TAM-T). En effet, la Turquie poursuit une politique très discutable et le fait que ce pays demande de l'aide dans le cadre de l'OTAN témoigne d'une arrogance déplacée.

En ce qui concerne la défense maritime collective, la frégate Louise-Marie sera-t-elle en maintenance toute l'année 2021? Quel est l'engagement précis des chasseurs de mines, pourquoi ne sont-ils pas tous déployés? L'exposé du budget mentionne un programme de navigation de 975 jours de navigation en 2021 (160 jours pour la capacité d'escorte, 350 jours pour les trois chasseurs de mines et 115 pour le navire de commandement et de soutien logistique): est-ce conforme au plan d'opérations proposé?

(EDA) voor het garanderen van een *Outsourced* medische capaciteit voor evacuatiedoeleinden (MEDEVAC) voor NIGER in 2021, en dat met middelen van 2020, zodat voor 2021 nog een budgettaire dekking moet verzekerd worden op Prog 5 (Prog Inzet) voor 66,7 miljoen euro (70,2 miljoen euro – 3,5 miljoen euro).

In de initiële begroting voor 2021 (Bg INI 2021) staat 67 miljoen euro ingeschreven in vastleggings- en vereffeningskredieten voor Prog 5 (Prog Inzet).

Aldus worden de vereiste kredieten verzekerd binnen het bestaande budgettaire kader (binnen de aan Defensie toegekende enveloppe voor 2021).

II. —VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) stelt tot zijn tevredenheid vast dat de twee basispijlers van de buitenlandse operaties – collectieve verdediging in NAVO-verband en de strijd tegen terreur – de, juiste, beleidsprioriteiten blijven. De N-VA fractie steunt dit beleid en zal dit blijven doen, ook in het geval dat er slachtoffers zouden vallen. Defensie is actief in regio's met zeer hoog risico, en de kans op fatale incidenten is reëel.

Er blijven na de uiteenzetting wel een aantal vaagheden betreffende de precieze timing van de operaties, het budgettaire kader is niet altijd duidelijk. De samenwerking met Frankrijk krijgt onevenredig veel aandacht, terwijl ook de samenwerking met o.a. Nederland en Duitsland zeer belangrijk is.

De N-VA fractie steunt de operaties voor collectieve defensie in NAVO-verband op de oostflank, mits enig voorbehoud wat betreft de *Tailored Assurance Measures – Turkey (TAM-T)*. Turkije voert immers een hoogst betwistbaar beleid en het feit dat dit land binnen het kader van de NAVO om bijstand vraagt, getuigt van ongepaste arrogantie.

Wat betreft de collectieve maritieme defensie: is het fregat Louise-Marie voor het volledige jaar 2021 in onderhoud? Hoe verloopt de precieze inzet van de mijnenjagers, waarom worden deze niet allemaal ingezet? De Toelichting van de begroting vermeldt een vaarplan van 975 vaardagen in 2021 (160 dagen voor escortecapaciteit, 350 vaardagen voor de drie mijnenjagers en 115 voor het commando- en logistieke steunschip): is dit in overeenstemming met het voorgestelde operatieplan?

En ce qui concerne la participation éventuelle à l'opération française Barkhane, celle-ci est-elle sous commandement belge ou français, y aura-t-il un *red card holder* belge, quel est le calendrier de l'entraînement spécifique pour cette opération, quelles sont les règles d'engagement? Avec quels équipements la Belgique y participerait-elle, les nouveaux équipements commandés qui sont compatibles avec les équipements français n'ayant pas encore été livrés et les Dingo actuels n'étant pas résistants aux engins explosifs improvisés (EEI)? La ministre pourrait-elle expliquer le budget très limité de 17 000 euros?

Il en va de même, *mutatis mutandis*, pour l'opération TAKUBA, européenne cette fois. Une stratégie de sortie est-elle prévue pour celle-ci? Une comparaison avec les événements en Afghanistan montre l'absolue nécessité de cette mesure. Cela signifie en outre que le contingent belge est très fragmenté au Mali et participe à au moins trois opérations (MINUSMA¹, EUTM², TAKUBA et peut-être aussi Barkhane ultérieurement). Ne serait-il pas préférable de tout miser sur une seule opération? Pour le groupe N-VA, l'ensemble de l'opération au Mali est discutable et l'opération *New Nero* au Niger apparaît comme l'exemple à suivre.

La ministre pourrait-elle préciser les budgets alloués aux opérations en RDC et à l'opération Atalanta, dont les montants semblent considérables pour un engagement limité de moyens?

L'opération Irini peut bénéficier du soutien du groupe N-VA si elle concerne la lutte contre la contrebande d'armes, mais elle ne peut être un soutien déguisé aux trafiquants d'êtres humains. Les opérations en Irak (OIR) et dans le détroit d'Ormuz sont également pertinentes.

Quelle est la situation exacte en Afghanistan, dispose-t-on déjà d'un calendrier pour le retrait éventuel des troupes belges?

M. Guillaume Defossée (*Ecolo-Groen*) espère, comme d'autres intervenants, qu'il n'y aura pas de victimes militaires durant ces opérations, ni bien entendu de victimes civiles.

Quant à la potentielle participation belge à l'opération Barkhane, quelles seraient les règles d'engagement, et sous quel mandat international cette participation se ferait-elle? Sans compter la difficulté de s'engager aux côtés de l'ex puissance coloniale en Afrique de l'Ouest. Il y a aujourd'hui des manquements importants et inquiétants avec le régime malien. On doit être bien

¹ Mission multidimensionnelle intégrée des Nations unies pour la stabilisation au Mali.

² Mission de formation de l'Union européenne au Mali.

Wat betreft de eventuele deelname aan de Franse operatie Barkhane, is dit onder Belgisch of onder Frans commando, zal daar een Belgische *Red Card Holder* zijn, wat is de timing voor de specifieke training voor deze operatie, wat zijn de *rules of engagement*? Met welk materieel zou België hieraan deelnemen, het nieuwe bestelde materieel dat compatibel is met de Franse uitrusting, werd immers nog niet geleverd en de huidige Dingo's zijn niet bestand tegen *Improvised Explosive Devices* (IED)? Kan de minister het zeer beperkte voorziene budget van 17 000 euro toelichten?

Hetzelfde geldt *mutatis mutandis* voor operatie TAKUBA, zij het dat dit een Europese operatie is. Is daar een exit-strategie voorzien? Een vergelijking met de gebeurtenissen in Afghanistan toont de absolute noodzaak hiervan aan. Dit betekent tevens dat België in Mali zeer versnipperd optreedt, en deelneemt aan minstens drie operaties (MINUSMA¹, EUTM², TAKUBA en later misschien ook Barkhane). Zou het niet veel beter zijn alles gericht op één operatie in te zetten. Voor de N-VA fractie is de hele operatie in Mali trouwens twijfelachtig en is de operatie *New Nero* in Niger een voorbeeld van hoe het wel moet.

Kan de minister de opgegeven budgetten voor de operaties in RDC en operatie Atalanta nader toelichten, dit lijken grote bedragen voor een beperkte inzet van middelen?

Operatie Irini kan de steun krijgen van de N-VA fractie indien het de strijd tegen wapensmokkel betreft maar dit mag geen verdoken steun zijn aan mensensmokkelaars. Ook de operaties in Irak (OIR) en in de Straat van Hormuz zijn zinvol.

Wat is de precieze stand van zaken van in Afghanistan, is er reeds een tijds kader voor de eventuele terugtrekking van de Belgische troepen?

Net als andere sprekers hoopt de heer Guillaume Defossé (*Ecolo-Groen*) dat er tijdens die operaties geen militaire slachtoffers zullen vallen en, uiteraard, al evenmin burgerslachtoffers.

Welke regels zouden bij de potentiële deelname van België aan Operatie-Barkhane gelden en onder welk internationaal mandaat zou een dergelijke deelname plaatsvinden? Daarbij wordt dan nog abstractie gemaakt van de moeilijkheid dat men aldus de voormalige koloniale mogendheid in West-Afrika terzijde staat. Momenteel vertoont het Malinese bewind forse en zorgwekkende

¹ *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission.*

² *EU training mission in Mali.*

conscient avant une potentielle intégration de notre pays dans Barkhane sans qu'ils ne changent leur politique (démocratisation, droits humains, protection des minorités, etc.). Cela nécessite donc une grosse discussion avant de décider si on y va ou pas. Cela vaut par ailleurs pour tous les autres dossiers à introduire cette année: avons-nous une idée de l'agenda?

La ministre a également parlé de la mission de *Defense Capability Building* de l'OTAN qui évolue. De quoi s'agit-il et sur quoi portent ces évolutions ou discussions au sein de l'OTAN?

Enfin, est-ce que la ministre peut rappeler le coût des missions en 2020, pour que l'on puisse avoir une comparaison? Enfin, les coûts liés au COVID-19 ont-ils été intégrés dans ce budget et pour quel montant?

M. André Flahaut (PS) souligne que la continuité des opérations sera le principal point d'attention pour l'année 2021, de même que le retrait potentiel d'Afghanistan, où les troupes belges sont actives depuis déjà de nombreuses années. Le problème des opérations extérieures, c'est qu'il s'agit souvent d'interventions urgentes. Il est heureux qu'en Belgique, ces opérations soient généralement précédées d'une résolution parlementaire visant à soutenir le gouvernement dans son action. Il est un fait certain qu'il faudrait mieux réfléchir à la stratégie de sortie de crise et qu'il faudrait aussi souligner l'importance de cet élément auprès des pays partenaires et de l'OTAN.

Le plan d'opérations continue, à juste titre, de se focaliser sur l'Afrique et le bassin méditerranéen. Dans ce contexte, il convient de ne pas sous-estimer l'importance d'une diplomatie de la défense, qui est menée au travers des attachés de défense, et du rôle de l'École royale militaire, au travers de partenariats de formation. Il est regrettable qu'à côté de la coopération avec les Affaires étrangères, la vue d'ensemble ne mentionne pas la coopération au développement, alors que ce point figure dans l'accord de gouvernement.

Mme Annick Ponthier (VB) souligne que ces dernières années, la Turquie du potentat Erdogan, membre de l'OTAN, s'est comportée en empire islamique et néo-ottoman dans plusieurs théâtres d'opération. Son agression militaire unilatérale en Méditerranée orientale, dans le Nord de la Syrie et dans la guerre farouche dans le Caucase du Sud montre clairement que les intérêts géostratégiques et les plans du régime d'Erdogan ne cadrent tout simplement plus avec ceux de l'OTAN. La Turquie mène sa propre politique régionale de projection de puissance et de conquête, et exerce également

tekortkomingen. Wij dienen ons daarvan terdege bewust te zijn vooraleer ons land aan operatie-Barkhane gaat deelnemen en gesteld dat Mali zijn beleid niet bijstuurt (democratisering, mensenrechten, bescherming van minderheden enzovoort). Zulks vereist dan ook een uitgebreide bespreking alvorens te beslissen of wij al dan niet daarheen trekken. Dat geldt ook voor alle andere dit jaar in te dienen dossiers: ligt er een tijdpad voor?

Tevens heeft minister het gehad over de evoluerende *Defence Capability Building*-opdracht van de NAVO. Waarover gaat het en waarop hebben die evoluties of besprekingen in NAVO-verband betrekking?

Kan de minister voorts in herinnering brengen hoeveel de opdrachten in 2020 kosten, opdat vergelijkingsmateriaal beschikbaar zou zijn? Werden ten slotte de kosten in verband met COVID-19 in deze begroting opgenomen en welk bedrag werd daarvoor begroot?

De heer André Flahaut (PS) wijst op de continuïteit in de operaties met als belangrijk aandachtspunt voor 2021, de mogelijke terugtrekking uit Afghanistan waar Belgische troepen reeds vele jaren actief zijn. Een pijnpunt bij buitenlandse operaties is dat het vaak om dringende interventies gaat; in België wordt dit gelukkig meestal voorafgegaan door een parlementaire resolutie ter ondersteuning van het regeringsoptreden. Het is inderdaad zo dat er beter moet worden nagedacht over de exit-strategie en ook de partnerlanden en de NAVO moeten daarop worden gewezen.

Het operatieplan behoudt terecht grote aandacht aan Afrika en het Middellandse Zeegebied. Daarbij mag men het belang van een Defensie-diplomatie via de militaire attachés niet onderschatten en de belangrijke rol van de Koninklijke Militaire School via partnerschappen voor opleiding. Het is jammer dat het overzicht naast de samenwerking met Buitenlandse zaken ook niet ontwikkelingssamenwerking vermeldt, zoals aangegeven in het regeerakkoord.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) wijst erop dat NAVO-lidstaat Turkije zich de laatste jaren in verschillende theaters gedraagt als een Islamistisch, neo-Ottomaans imperium onder potentat Erdogan. Zijn unilaterale militaire agressie in het oostelijk Middellandse Zeegebied, Noord-Syrië en de drieste oorlog in de Zuidelijke Kaukasus maken duidelijk dat de geostrategische belangen en agenda van het Erdogan-regime gewoonweg niet meer binnen NAVO-verband thuishoren. Turkije voert een eigen regionale politiek van machtsprojectie en verovering en laat ook via zijn financiering van Diyanet-moskeeën

son influence au travers du financement des mosquées dirigées par Diyanet et des associations socioculturelles turques. Si la Turquie bénéficie de la protection de l'OTAN, elle ne poursuit nullement la même vision stratégique en matière de politique étrangère et de sécurité. Elle entend donc profiter du parapluie de l'OTAN en faisant fi des responsabilités ou de la solidarité avec les alliés de l'Alliance sur la scène internationale que cette protection implique.

Dans le cadre du SDCA-mesures d'assurance adaptées, l'OTAN s'engage à contrôler et à sécuriser l'espace aérien turc, mais un tel engagement belge (et, par extension, un tel engagement de l'OTAN) à l'égard de la Turquie est-il encore d'actualité, étant donné que l'attitude de la Turquie ne correspond pas à celle d'un allié fiable de l'OTAN?

Dans la région du Sahel, la Belgique poursuit ses engagements militaires dans le cadre de la mission européenne de formation au Mali (EUTM) et des missions MINUSMA. Étant donné que nos militaires doivent opérer dans une zone très instable et donc dangereuse, il conviendrait tout de même de leur donner une certaine perspective quant à l'amélioration de la sécurité dans la région. Observe-t-on dans la région une évolution positive de la situation sur le plan sécuritaire par rapport aux groupes terroristes? A-t-on déjà prévu une stratégie de sortie à mettre en place lorsque les objectifs de l'EUTM auront été (en grande partie) atteints?

L'opération *Irini* est en fait la continuation de l'opération *Sophia*, qui avait pour objectif de lutter contre le trafic illégal d'êtres humains et de maintenir l'embargo sur les armes à l'encontre de la Libye. Cette opération a toutefois manqué son objectif, puisque le trafic d'armes et d'êtres humains en Méditerranée a continué. Les navires de guerre des États membres de l'Union européenne sont devenus *de facto* un service de ferry pour les migrants illégaux tentant la traversée par bateau, ce qui a renforcé le modèle commercial des trafiquants d'êtres humains en Méditerranée. L'opération *Sophia* a donc abouti au résultat inverse des objectifs fixés.

A-t-on la moindre certitude que cette opération n'échouera pas non plus malheureusement comme l'opération *Sophia* et même qu'elle n'aura pas l'effet inverse de ses objectifs?

En ce qui concerne le retrait d'Afghanistan, la ministre indique que nos troupes se retireront progressivement dans le courant de l'année 2021, en concertation avec nos partenaires, notamment l'Allemagne.

Concernant la stratégie de sortie, existe-t-il suffisamment de garanties en matière de sécurité concernant la

en Turkse socio-culturele verenigingen zijn invloed gelden. Turkije geniet wél van de NAVO-bescherming, maar streeft zelf allerminst dezelfde strategische visie op buitenlands en veiligheidsbeleid na. Wel de lusten van de NAVO-paraplu dus, maar niet de lasten van verantwoordelijkheid of solidariteit met bondgenoten op het internationale toneel.

Via de *AWACS/AEW-tailored assurance measures* gaat de NAVO een engagement aan om het Turkse luchtruim te controleren en beveiligen, maar is zo'n Belgische deelname (en bij uitbreiding zo'n NAVO-engagement) ten aanzien van Turkije nog wel aan de orde, gezien de houding van Turkije niet overeenstemt met die van een betrouwbare NAVO-bondgenoot?

België zet in de Sahel-regio zijn militaire engagementen in de EUTM en MINUSMA-missies verder. Omdat onze militairen toch in zeer instabiel en dus gevaarlijk gebied opereren zouden ze toch een zeker perspectief moeten hebben op verbetering van de veiligheid in de regio. Is er sprake van een positieve evolutie in de veiligheidssituatie ten aanzien van terreurgroepen in de regio? Is er al sprake van een vooropgestelde exit-strategie, wanneer de doelstellingen van EUTM (grotendeels) zijn bereikt?

Operatie *Irini* is in feite een verderzetting van Operatie *Sophia*, die was opgezet om illegale mensensmokkel te bestrijden en het wapenembargo tegen Libië te handhaven. Deze operatie faalde echter in haar opzet, aangezien de mensen- en wapenhandel over de Middellandse Zee onverminderd doorging. *De facto* werden marineschepen van EU-lidstaten tot een veerdienst voor illegale bootmigranten, waardoor het businessmodel van mensensmokkelaars over de Middellandse Zee werd ondersteund. Het omgekeerde van de doelstellingen van *Sophia* werd dus het resultaat.

Is er enige zekerheid dat deze operatie ook niet jammerlijk zal falen net zoals *Sophia* en zelfs tot het omgekeerde van haar doelstellingen zal leiden?

Wat betreft de terugtrekking uit Afghanistan stelt de minister dat onze troepen zich geleidelijk aan zullen afbouwen in het jaar 2021, in overleg met onze partners, met name Duitsland.

Zijn er betreffende de exit-strategie voldoende veiligheids garanties inzake het voorkomen van aanslagen in

prévention d'attentats commis en Europe, en particulier en Belgique, par des terroristes qui pourraient par exemple trouver refuge auprès des Talibans?

Mme Katrin Jadin (MR) souligne l'importance d'assurer la continuité des opérations, en insistant sur la lutte contre l'EI et la participation aux opérations internationales. La ministre pourrait-elle fournir des précisions sur le déploiement d'unités maritimes dans le cadre d'opérations permanentes de l'OTAN, en particulier sur la frégate Léopold I^{er}, qui a escorté le porte-avions Charles de Gaulle pendant 4 mois? L'intervention militaire belge dans la région du Sahel a évidemment aussi un impact sur les relations diplomatiques. Ces opérations devraient également être coordonnées davantage, ce qui vaut aussi pour une participation éventuelle à l'opération française Barkhane. Cette opération devra certainement aussi faire l'objet d'un débat préalable en commission.

Le retrait éventuel d'Afghanistan dépend de l'évolution sur place. L'impact budgétaire d'une éventuelle prolongation a-t-il par ailleurs été envisagé?

Existe-t-il déjà une vision politique concernant une prolongation éventuelle, au-delà d'octobre 2020, de la participation à la lutte contre l'EI au Moyen-Orient au moyen de 4 F-16 et de 95 militaires, et en particulier concernant le mandat de l'action dans le ciel syrien.

La sécurité des militaires doit être la priorité lors de toutes les opérations et une préparation et une formation appropriées sont dès lors essentielles.

M. Jasper Pillen (Open Vld) apprécie que toutes les composantes continuent à contribuer également à la sécurité collective en 2021. À cet égard, on notera le déploiement de la frégate Léopold I^{er} en raison de l'indisponibilité de la frégate Louise-Marie. La ministre pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet? Quelle est d'ailleurs la finalité exacte de cette mission? Pourquoi les deux chasseurs de mines non mentionnés (*Belis* et *Narcis*) sont-ils déployés?

Une participation éventuelle à l'opération Barkhane semble en effet très risquée. Elle dépend manifestement d'une série de conditions et, selon l'exposé de la ministre, elle fait l'objet d'une analyse approfondie et sera ensuite examinée en commission. La France a-t-elle encore contacté d'autres pays en plus de la Belgique et si oui, comment ont-ils réagi? La situation difficile au Mali nécessite en effet une stratégie politico-militaire claire et une approche multidisciplinaire internationale.

L'aperçu global montre effectivement une importante fragmentation du déploiement et l'ajout éventuel d'une,

Europa, inz. in België door terroristen, die bijvoorbeeld een veilig onderkomen bij de Taliban zouden kunnen vinden?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) wijst op het belang van de continuïteit van de operaties, met nadruk op de bestrijding van IS en deelname aan internationale operaties. Kan de minister meer details geven over de ontplooiing van maritieme eenheden aan permanente NAVO-operaties, inz. de ondersteuning met het fregat Leopold I van het vliegdekschip Charles de Gaulle gedurende 4 maanden? Het Belgisch militair optreden in de Sahel-regio heeft uiteraard ook gevolgen voor de diplomatieke relaties. Deze operaties zouden ook meer moeten gecoördineerd worden, daarin begrepen een eventuele deelname aan de Franse operatie Barkhane. Deze operatie moet zeker ook voorafgaand in de commissie worden besproken.

De eventuele terugtrekking uit Afghanistan hangt af van de evolutie van de situatie ter plaatse. Wordt de budgettaire impact van een mogelijke verlenging trouwens overwogen?

Is er al een beleidsvisie over een eventuele verlenging van de deelname aan de strijd tegen IS in het Midden-Oosten met 4 F-16 en 95 militairen, na oktober 2021, inz. over het mandaat tot actie boven Syrië?

Bij alle operaties moet de veiligheid van de militairen voorop staan en is derhalve een gedegen voorbereiding en opleiding van essentieel belang.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) waardeert dat alle componenten ook in 2021 blijven bijdragen tot de collectieve veiligheid. Daarbij valt de grote inzet op van fregat *Leopold I* wegens de onbeschikbaarheid van de *Louise-Marie*; kan de minister daarover wat meer uitleg geven? Wat is trouwens de exacte finaliteit van deze missie? Waarvoor worden de 2 niet-vermelde mijnenjagers (*Belis* en *Narcis*) ingezet?

Een eventuele deelname aan operatie Barkhane lijkt inderdaad zeer risicovol en is kennelijk afhankelijk van een reeks voorwaarden en maakt volgens de uiteenzetting het voorwerp uit van een diepgaande analyse waarna dit in de commissie verder zal worden besproken. Contacteerde Frankrijk naast België nog andere landen en zo ja, wat was hun reactie? De heikele situatie in Mali behoeft inderdaad een duidelijke politiek-militaire strategie en een multidisciplinaire internationale aanpak.

Het globale overzicht toont inderdaad een grote fragmentatie van de inzet en een eventuele verdere

voire même de deux opérations nécessiterait un déploiement d'effectifs encore plus fragmenté, ce qui serait problématique. Le retrait d'Afghanistan n'est pas très clair. Des informations supplémentaires ont-elles été transmises à ce sujet par les partenaires internationaux, en particulier concernant le calendrier?

La mission d'aide à la Nation de la Défense n'est pas une mission fondamentale et il faut espérer que la Défense pourra progressivement se retirer en 2021.

M. Kris Verduyckt (sp.a) souligne les risques liés à une participation éventuelle à l'opération Barkhane – y compris pour la sécurité intérieure de la Belgique. Les opérations au Mali ne doivent pas non plus mettre en péril la coopération au développement et les coopérateurs belges, un point auquel il faudra certainement être attentif dans le cadre du processus de décision. L'orateur insiste à ce que le Parlement soit étroitement impliqué dans le processus de décision, comme prévu par l'accord de gouvernement.

La participation à l'opération IRINI ne peut évidemment pas exclure d'éventuels sauvetages en mer.

III. — RÉPONSES

A. Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense

La ministre précise préalablement que chaque opération individuelle fera l'objet d'un débat distinct en commission.

Une éventuelle participation à l'opération Barkhane sera bien sûr examinée de manière très approfondie et aucune décision n'a encore été prise à ce sujet. Il reste encore beaucoup d'analyses à faire (notamment l'analyse des risques et des moyens), après quoi ce dossier sera à nouveau soumis à la commission si la Défense devait envisager une participation. Ce n'est qu'alors qu'il sera possible de se prononcer sur les règles d'engagement. La France a également sondé l'Estonie, le Royaume-Uni, le Danemark, l'Espagne et la République tchèque quant à leur éventuelle participation à l'opération.

En ce qui concerne le *Tailored Assurance Measures – Turkey* (TAM-T), il s'agit d'une mission limitée à 2 militaires pendant 25 jours à bord d'avions AWACS dans le cadre de la mission de sécurité collective, comme c'est le cas pour *Sea Guardian*.

La ministre convient de l'importance d'une approche intégrée avec les Affaires étrangères et la Coopération

uitbreiding met één of zelfs twee operaties vergt nog meer gespreide inzet van manschappen, wat problematisch is. De terugtrekking uit Afghanistan is niet erg duidelijk, is daarover meer informatie vanwege de internationale partners, inz. betreffende de timing?

De inzet van Defensie voor hulp aan de Natie is geen kernopdracht en kan in 2021 hopelijk worden afgebouwd.

De heer Kris Verduyckt (sp.a) wijst op de risico's verbonden aan een eventuele deelname aan operatie Barkhane – ook voor de Belgische binnenlandse veiligheid. De operaties in Mali mogen evenmin de Belgische ontwikkelingssamenwerking en de medewerkers aldaar in gevaar brengen, iets wat zeker aandacht moet krijgen in het beslissingsproces. De spreker wenst dat het Parlement sterk betrokken wordt in het beslissingsproces omtrent deze operatie, zoals voorzien in het regeerakkoord.

De deelname aan IRINI mag eventuele reddingsoperaties uiteraard niet uitsluiten.

III. — ANTWOORDEN

A. Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie

De minister verduidelijkt vooraf dat elke individuele operatie het voorwerp zal uitmaken van een aparte bespreking in de commissie.

Een eventuele deelname aan Barkhane zal vanzelfsprekend zeer grondig worden overwogen en hierover is nog niets beslist. Er moeten nog heel wat analyses gebeuren (o.a. risico- en middelenanalyse), waarna dit dossier opnieuw voor de commissie zal komen indien Defensie dan nog een deelname zou overwegen. Pas dan kan men zich ook uitspreken over *rules of engagement*. Frankrijk polste eveneens Estland, VK, Denemarken, Spanje en Tsjechië voor een deelname aan de operatie.

Wat betreft *Tailored Assurance Measures – Turkey* (TAM-T), dit betreft een beperkte missie van 2 militairen gedurende 25 dagen aan boord van AWACS-vliegtuigen in het kader van de missie van collectieve veiligheid, net zoals bij *Sea Guardian* het geval is.

De minister beaamt het belang van geïntegreerde aanpak met Buitenlandse zaken en

au développement. Le morcellement actuel n'est pas un phénomène nouveau et il faut bien sûr s'efforcer de concentrer les ressources. D'autre part, par sa participation limitée à certaines opérations, la Belgique démontre sa fiabilité envers les partenaires de l'OTAN, ce qui est important d'un point de vue diplomatique.

L'opération IRINI est en effet axée sur la lutte contre le trafic d'armes et de carburant.

En Afghanistan, la Défense prévoit la fin de l'opération en février 2021, en concertation avec le partenaire allemand, avec une rotation possible pendant 3 mois de 75 soldats au cas où l'OTAN ne prendrait pas de décision.

Le coût des missions d'aide à la nation dans le cadre du COVID-19 ne figure pas dans la présentation. Les missions d'aide à la Nation n'ont d'ailleurs jamais compromis la préparation d'autres opérations ni la formation. La Défense a besoin d'une multitude de profils, et l'aide à la Nation en fait certainement partie.

Un éventuel déploiement renforcé en RDC dépendra de l'évolution de la situation sur le terrain et du contexte politique, qui n'est actuellement pas clair.

L'opération *Inherent Resolve* se termine le 30 septembre, après quoi les F-16 se rendront en Estonie de décembre 2021 à mars 2022.

La frégate Léopold I accompagne pendant 4 mois le porte-avions Charles de Gaulle en Méditerranée et dans le Golfe Persique dans le cadre de la défense collective.

B. Capitaine Kristof Van Belleghem

L'indisponibilité de la frégate Louise-Marie est en effet due à des travaux de maintenance à Den Helder, qui prendront toute l'année 2021.

Trois des cinq chasseurs de mines seront déployés pour des missions de l'OTAN pour une durée totale de 6 mois; les autres navires seront chargés de la formation et des missions nationales. Le plan de navigation des navires couvre toutes les obligations, y compris pour l'OTAN. Les patrouilleurs sont bien entendu également déployés.

L'opération IRINI vise les activités de contrebande, tandis que les missions pour *Safety of Life at Sea* (SOLAS) sont menées par les garde-côtes locaux équipés à

Ontwikkelings-samenwerking. De huidige versnippering is geen nieuw gegeven en men dient uiteraard te streven naar een concentratie van middelen. Anderzijds toont België middels zijn beperkte deelname aan bepaalde operaties zijn betrouwbaarheid aan de NAVO-partners, wat belangrijk is vanuit diplomatiek oogpunt.

Operatie IRINI is inderdaad gericht tegen wapen- en brandstofsmokkel.

In Afghanistan voorziet Defensie het einde van de operatie in februari 2021, in overleg met de Duitse partner, met een mogelijke rotatie gedurende 3 maanden van 75 manschappen in geval de NAVO geen beslissing zou nemen.

De kosten voor hulp aan de Natie in het kader van COVID-19 zijn niet in de presentatie inbegrepen. Overigens heeft de hulp aan de Natie nooit de voorbereiding van andere operaties noch de opleiding in het gedrang gebracht. Defensie heeft trouwens behoefte aan een veelheid van profielen en hulp aan de Natie is daar zeker een onderdeel van.

Een mogelijke versterkte inzet in DRC hangt af van de evolutie van de situatie ter plaatse en de politieke context die momenteel onduidelijk is.

Operation Inherent Resolve eindigt op 30 september waarna de F-16's naar Estland gaan van december 2021 tot maart 2022.

Het fregat Leopold I begeleidt in het kader van collectieve verdediging gedurende 4 maanden het vliegdekschip Charles de Gaulle in het Middellandse Zeegebied en de Perzische Golf.

B. Kapitein Kristof Van Belleghem

De onbeschikbaarheid van het fregat *Louise-Marie* is inderdaad te wijten aan onderhoudswerkzaamheden in Den Helder die nog het volledige jaar 2021 in beslag zullen nemen.

Drie van de vijf mijnenjagers worden gedurende in totaal 6 maanden ingezet voor NAVO-opdrachten; de andere schepen staan in voor training en nationale opdrachten. Het vaarplan van de schepen dekt alle verplichtingen, ook voor de NAVO. Ook de patrouilleschepen worden uiteraard ingezet.

Operatie IRINI is gericht tegen smokkelactiviteiten terwijl de opdrachten voor *Safety of Life at Sea* (SOLAS) worden waargenomen door de lokale kustwachten die

cet effet; cela fait également partie de l'opération *Sea Guardian* de l'OTAN qui est axée sur ces missions.

Lors de la présentation du budget pour les opérations 2020, 72,3 millions d'euros étaient prévus pour les opérations dont 5 ont été payés anticipativement, laissant 67 millions d'euros à la planification. En réalité, ce budget a été bien respecté et un budget similaire est maintenu pour 2021, sur la base des mêmes données de base.

NATO Mission Iraq Defence Capacity Building concerne le volet de l'OTAN pour déployer une capacité militaire en Irak, principalement destinée à l'état-major général irakien; en 2020, cette activité a plutôt été limitée en raison de la crise du COVID-19. La Belgique y contribue avec 5 hommes. Cela est en partie une conséquence du glissement des tâches au sein de l'OIR en raison de la réduction de la présence américaine.

La participation aux équipages des AWACS de l'OTAN est une caractéristique continue conformément au plan de vol de l'OTAN et fait partie intégrante du respect des obligations envers l'Alliance. *Tailored Assurance Measures – Turkey (TAM-T)* en fait également partie intégrante.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. *Theo Francken (N-VA)* remercie les orateurs pour leurs explications détaillées et indique que son groupe suivra de très près la mise en œuvre du plan d'opération et souhaite aux militaires de réussir dans l'accomplissement de leurs tâches.

M. *Guillaume Defossé* réitère sa préoccupation quant à une éventuelle participation à l'opération *Barkhane* dans le contexte actuel et souligne la nécessité absolue de restaurer la stabilité politique au Mali.

Mme *Annick Ponthier (VB)* déclare que son groupe suivra l'opération *IRINI* avec la méfiance et l'attention nécessaires car, comme *Sea Guardian*, cette opération perpétue indirectement la traite des êtres humains.

Annexe: présentation Défense 2020 12 09

daartoe zijn uitgerust; dit kadert tevens in de NAVO-operatie *Sea Guardian* die hierop is toegespitst.

Bij de voorstelling van het budget voor operaties 2020 was 72,3 miljoen euro voorzien voor operaties waarvan reeds 5 vooraf betaald was zodat in de planning nog 67 miljoen restte. Dit budget werd in realiteit goed gerespecteerd en voor 2021 wordt ongeveer eenzelfde budget aangehouden uitgaande van dezelfde basisgegevens.

NATO Mission Iraq Defence Capacity Building betreft het NAVO-luik om militaire capaciteit te ontplooiën in Irak, voornamelijk gericht naar de Iraakse generale staf; in 2020 was deze activiteit vrij beperkt door de COVID-19-crisis. België draagt bij met 5 manschappen. Dit is mede het gevolg van de taakverschuiving binnen OIR wegens de verminderde Amerikaanse aanwezigheid.

De deelname aan NAVO AWACS-bemanningen is een continu gegeven overeenkomstig het NAVO-vliegplan en maakt inherent deel uit van de vervulling van de verplichtingen tegenover het bondgenootschap. *Tailored Assurance Measures – Turkey (TAM-T)* is hier eveneens een onlosmakelijk onderdeel van.


IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN


De heer *Theo Francken (N-VA)* bedankt de sprekers voor hun uitvoerige toelichting en kondigt aan dat zijn fractie de uitvoering van het operatieplan van zeer nabij zal opvolgen en wenst de militairen succes bij de uitvoering van hun taken.

De heer *Guillaume Defossé (Ecolo-Groen)* herhaalt zijn bezorgdheid over de eventuele deelname aan operatie *Barkhane* in de huidige context en benadrukt de absolute noodzaak van het herstel van de politieke stabiliteit in Mali.

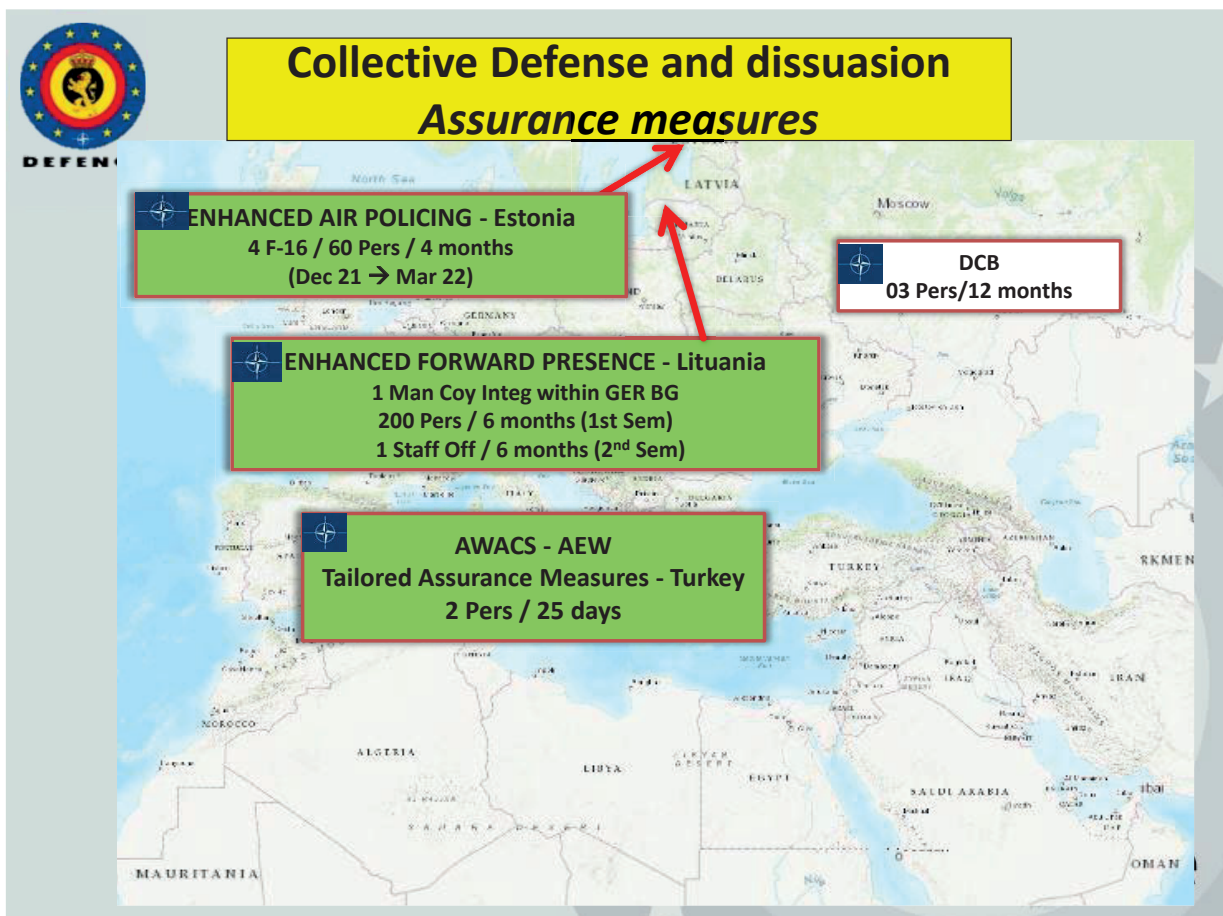
Mevrouw *Annick Ponthier (VB)* stelt dat haar fractie operatie *IRINI* met de nodige argwaan en nauwlettend zal opvolgen aangezien deze operatie, net als *Sea Guardian*, onrechtstreeks de mensensmokkel bestendigt.

Bijlage: presentatie Defensie 2020 12 09

 <p>DEFENCE</p>	<h2>Operational engagements 2021</h2>	
	<p>COMDEF Briefing</p>	
	08 Dec 20	CPF BEM Van Belleghem



.be



Collective Defense and dissuasion Assurance measures

- ENHANCED AIR POLICING - Estonia**
4 F-16 / 60 Pers / 4 months (Dec 21 → Mar 22)
- ENHANCED FORWARD PRESENCE - Lithuania**
1 Man Coy Integ within GER BG
200 Pers / 6 months (1st Sem)
1 Staff Off / 6 months (2nd Sem)
- AWACS - AEW Tailored Assurance Measures - Turkey**
2 Pers / 25 days
- DCB**
03 Pers/12 months

Collective Defense and dissuasion
Adaptation measures - Effective

NRF SNMG1 (Frigates): LEOPOLD 1
175 Pers / 2 months

NRF Staff SNMCMG1 (Mine CM): GODETIA
90 Pers +2 Staff / 6 months

NRF SNMCMG1 (Mine CM) : LOBELIA / CROCUS / PRIMULA
45 Pers/ 6 months

Escort Charles de Gaulle (GAN)
LEOPOLD 1
175 Pers / 4 months

NATO Response Forces

Collective Security
SAHEL - MALI

MINUSMA


- HQ MINUSMA – BAMAKO: 5 Pers / 12 months
- PI Multi-Sensors & ISR – GAO: 45 Pers /6 months
- Joint Support – GAO: 25 Pers / 6 months
- DEU ISR unit - 15 Pers / 12 months
- 2 Mobile Training Teams: 10 Pers / 6 weeks

BARKHANE / TAKUBA
----- Provisional, require further staffing
250 Pers / 3 months (CATSG)
3 Pers / 12 months TAKUBA

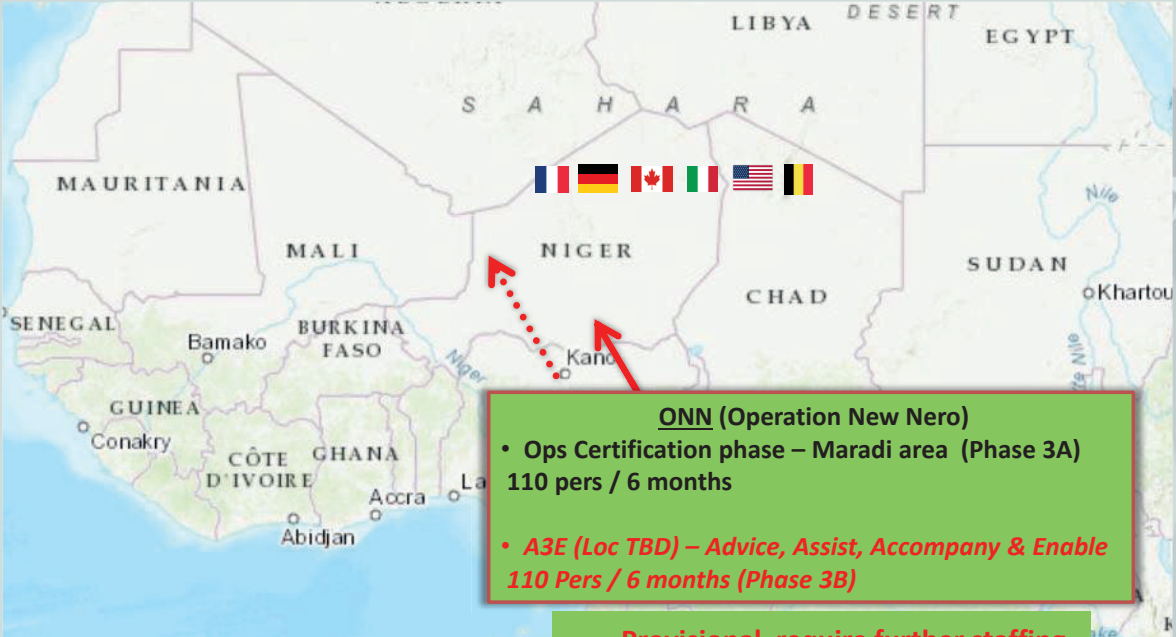
EUTM MALI + Sp aan FCG5S
15 Pers / 12 months + 5 Pers / 12 months (EC)

BEL NSE – BAMAKO:
15 Pers / 12 months

LO EFK POTSDAM (GER)
1 Pers / 12 months





Collective Security SAHEL - NIGER



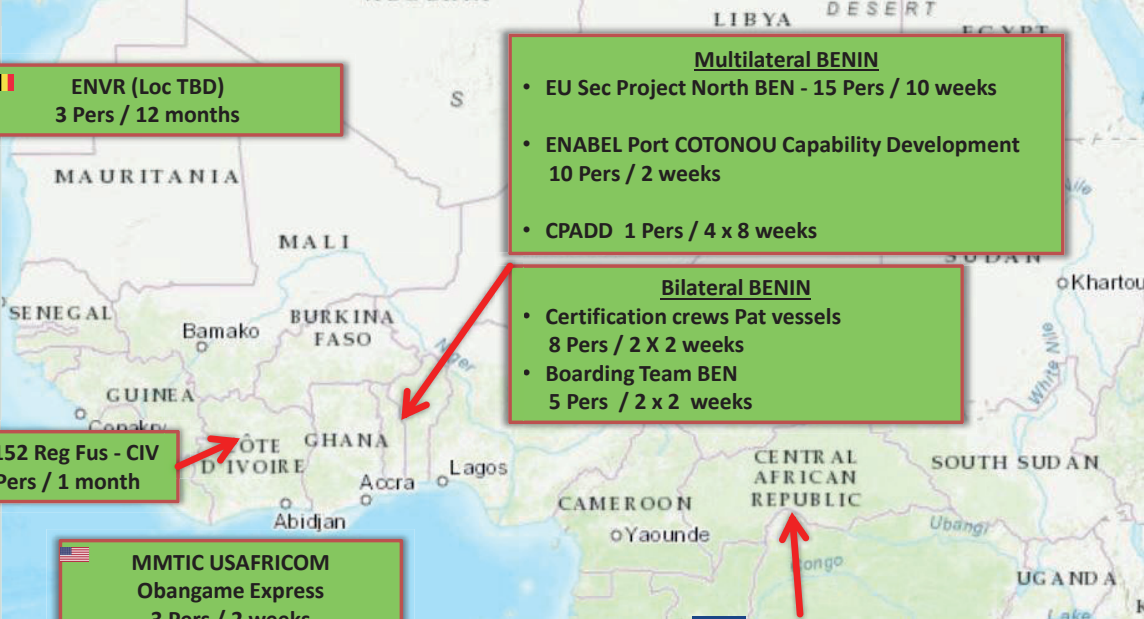
ONN (Operation New Nero)

- Ops Certification phase – Maradi area (Phase 3A)
110 pers / 6 months
- *A3E (Loc TBD) – Advice, Assist, Accompany & Enable*
110 Pers / 6 months (Phase 3B)

---- Provisional, require further staffing

Collective Security SAHEL & WEST AFRICA



ENVR (Loc TBD)
3 Pers / 12 months

Multilateral BENIN

- EU Sec Project North BEN - 15 Pers / 10 weeks
- ENABEL Port COTONOU Capability Development
10 Pers / 2 weeks
- CPADD 1 Pers / 4 x 8 weeks

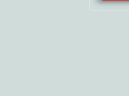
Bilateral BENIN

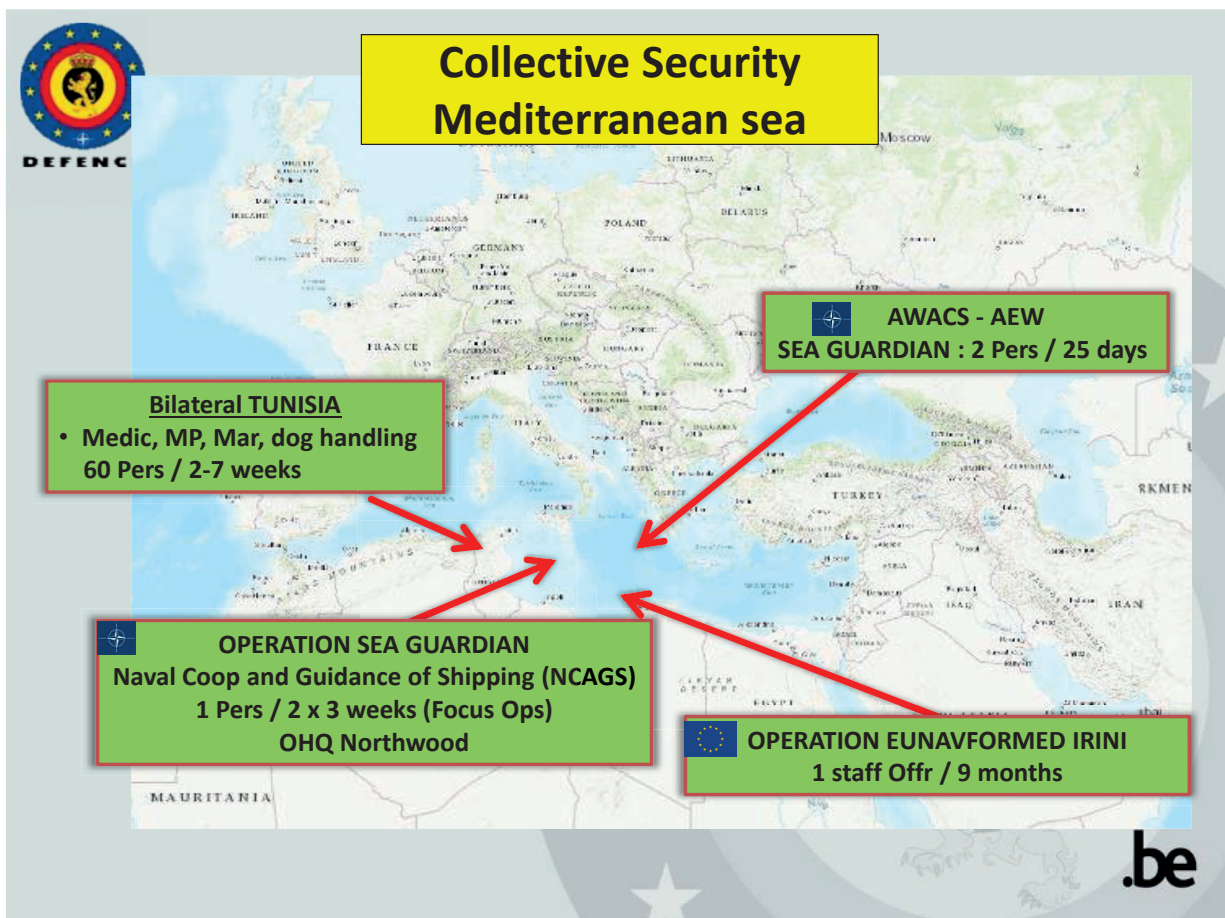
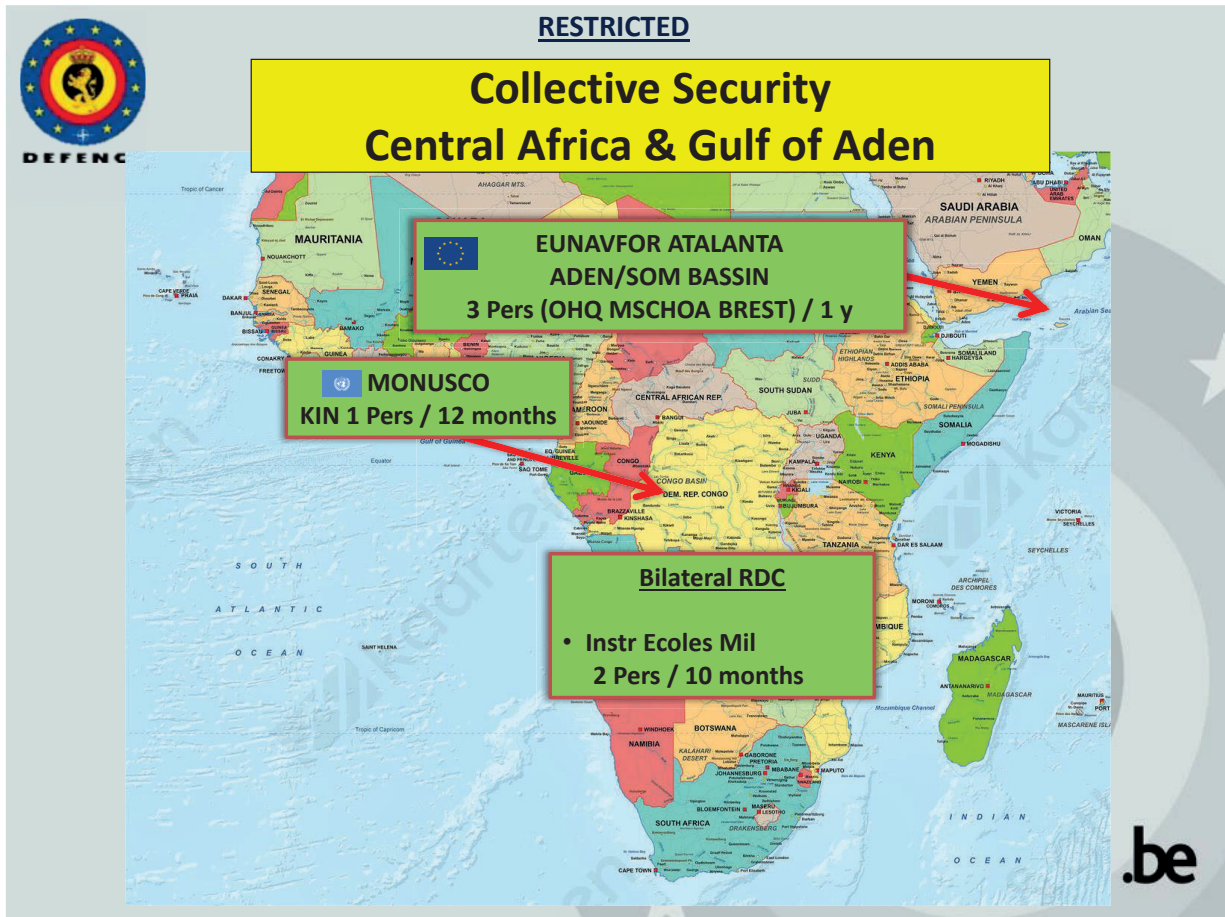
- Certification crews Pat vessels
8 Pers / 2 X 2 weeks
- Boarding Team BEN
5 Pers / 2 x 2 weeks

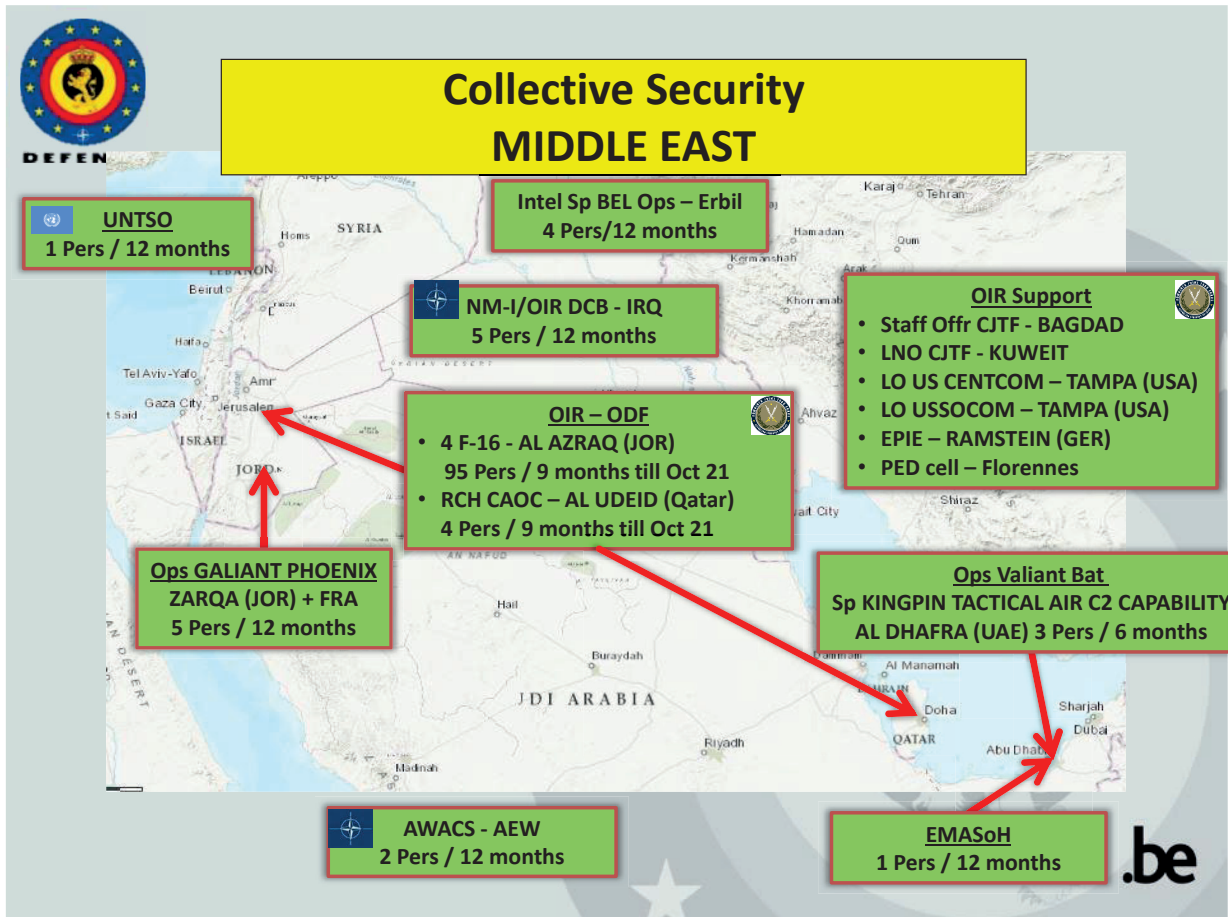
FRA 152 Reg Fus - CIV
1 Pers / 1 month

MMTIC USAFRICOM
Obangame Express
3 Pers / 2 weeks

EUTM RCA (EC)
10 Pers / 6 months (2nd Sem)









OTHER CONTRIBUTIONS

- Support to Foreign Affairs:
 - DAS MLI / RDC / BDI / BFA / LEB: Max 10 Pers/12 months
 - DFACT: 4 Pers for 6 weeks
 - SACA: 3 Pers for 12 months

- Support to UN (Place holder):
 - Med Trg in any country: 2 Instr for 2 x 2 weeks
 - UNSOC: 2 x 1 Instr for 3 weeks

- ADIV-SGRS: 10 Pers / 12 months
- Sp of EOD LUX: 3 Pers UFN
- Individual Augmentees: 5 Pers / 12 months

.be



Cost estimate – Ops Continuity

Region	Mission	Gross Cost (x 1.000 EURO)	Net Cost (x 1.000 EURO)
Collective Defence / Deterrence			
Europe	Enhanced Air Policing Mission	1.372	584
	enhanced Forward Presence	10.480	8.547
	Defence Capacity Building	473	473
	TAM-T - AWACS	15	15
	SNMCMG1	18.679	854
	SNMG1	12.023	371
	BNS LEOPOLD I – Escort Ops	22.342	740

.be



Cost estimate – Ops Continuity

Region	Mission	Gross Cost (x 1.000 EURO)	Net Cost (x 1.000 EURO)
Collective Security			
Sahel Region	MINUSMA	10.615	7.574
	EUTM Mali	2.408	2.408
	BARKHANE – FRA 1RTir	17	17
	Military Assistance - NER	18.734	12.816
	Military Assistance - FLINTLOCK	14	14
	Military Assistance - ENVR	399	399
West Africa	Military Assistance – BEN	469	209
	Military Assistance - CPADD	68	68
	Maritime Capacity Building	480	124
	CIV – FFCI – FRA 152 RI	9	9
	APS – OBANGAME EXPRESS	22	22
North Africa	APS – PHOENIX EXPRESS	9	9
	Military Assistance - TUN	560	229
Central Africa	MONUSCO	77	1
	Military Assistance – RDC	290	290
Gulf of Aden / Somalia Coast	EUNAVFOR ATALANTA	416	416
Middle East	Counter DA'ESH Coalition	29.964	20.585
	NATO Mission in Iraq	599	599
	UNTSO	49	1
	EMASOH – NCAGS - HQ	153	153
Asia	Resolute Support Mission	3.063	2.037



Cost estimate – Ops Continuity

Region	Mission	Gross Cost (x 1.000 EURO)	Net Cost (x 1.000 EURO)
Support to Foreign Affairs			
	Embassy Security (DAS)	2.484	66
	DFACT Missions	114	114
	Security and Crisisplan Advisors	262	0
Other			
	UN – Support Training Initiatives	48	38
	Individual Augmentees	737	737
	Intelligence and Security Plan	1.693	1.693
	B-FAST	1.389	107
	NATO Common Funding	5.400	5.400
	EU Common Funding	2.000	2.000
	EOD Support to LUX	366	344
Total		148.403	70.174