
**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

SESSION DE 2021-2022

ZITTING 2021-2022

26 MARS 2022

26 MAART 2022

**Conférence sur l'avenir de l'Europe
Cinquième réunion plénière
Strasbourg, 25 et 26 mars 2022**

**Conferentie over de toekomst van Europa
Vijfde plenaire vergadering
Straatsburg, 25 en 26 maart 2022**

RAPPORT
fait par
Mme **Ryckmans** (S.),
M. **Vanlouwe** (S.),
M. **Bayet** (Ch.) et
Mme **Van Hoof** (Ch.)

VERSLAG
uitgebracht door
mevrouw **Ryckmans** (S.),
de heer **Vanlouwe** (S.),
de heer **Bayet** (K.) en
mevrouw **Van Hoof** (K.)

SOMMAIRE

I. Introduction.....	3
II. Réunions préparatoires de la composante des parlements nationaux.....	3
A. Vidéoconférence du 22 mars 2022	3
B. Réunion du jeudi 24 mars 2022	5
III. Réunions des groupes de travail (vendredi 25 mars 2022)	6
A. Groupe de travail «Changement climatique et environnement»	7
1) Intervention du commissaire européen à l'Agriculture	8
2) Thématique 1: Agriculture, production alimentaire, biodiversité, écosystèmes et pollution	8
3) Thématique 2: Changement climatique, énergie, transports	10
4) Thématique 3: Consommation, emballage et production durables	12
5) Thématique 4: Éducation, sensibilisation, dialogue et style de vie.....	13
B. Groupe de travail «Valeurs et droits, état de droit,sécurité»	14
1) Volet 1: État de droit, valeurs démocratiques et identité européenne.....	14
2) Volet 2: Protection des données.....	15
3) Volet 3: Médias, infox, désinformation, vérification des faits, cybersécurité	15
4) Volet 4: Anti-discrimination, égalité, qualité de vie et Volet 5: Droits des animaux, agriculture.....	16
IV. Assemblée plénière (vendredi 25 et samedi 26 mars 2022)	17
A. Session 1: Ouverture – Présentation des événements nationaux – Interventions des parties prenantes	17
B. Session 2: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 1.....	18
1) Groupe de travail «Une économie plus forte, justice sociale et emploi».....	18
2) Groupe de travail «Éducation, culture, jeunesse et sport».....	20
3) Groupe de travail «Transformation numérique»	22
C. Session 3: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 2.....	24
1) Groupe de travail «Démocratie européenne».....	24
2) Groupe de travail «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»	25
D. Session 4: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 3.....	27
1) Groupe de travail «Changement climatique et environnement»	27
2) Groupe de travail «Santé»	30
E. Session 5: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 4.....	32
1) Groupe de travail «L'Union dans le monde»	32
2) Groupe de travail «Migrations»	34

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding	3
II. Voorbereidende vergaderingen van de component van de nationale parlementen	3
A. Videovergadering van dinsdag 22 maart 2022	3
B. Vergadering van donderdag 24 maart 2022	5
III. Vergaderingen van de werkgroepen (vrijdag 25 maart 2022)	6
A. Werkgroep «Klimaatverandering en milieu»	7
1) Tussenkomst Europees commissaris voor Landbouw.....	8
2) Cluster 1: Landbouw, voedselproductie, biodiversiteit en ecosystemen, vervuiling	8
3) Cluster 2: Klimaatverandering, energie, transport.....	10
4) Cluster 3: Duurzame consumptie, verpakking en productie.....	12
5) Cluster 4: Voorlichting, bewustzijn, dialoog en levensstijl.....	13
B. Werkgroep «Waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid».....	14
1) Cluster 1: rechtsstaat, democratische waarden en Europese identiteit	14
2) Cluster 2: Gegevensbescherming	15
3) Cluster 3: media, fake news, desinformatie, fact-checking, cyberveiligheid.....	15
4) Cluster 4: Anti-discriminatie, gelijkheid, levenskwaliteit en Cluster 5: Dierenrechten, landbouw.....	16
IV. De plenaire vergadering (vrijdag 25 en zaterdag 26 maart 2022)	17
A. Sessie 1: Opening – Presentatie nationale evenementen – Bijdragen van belanghebbenden.....	17
B. Sessie 2: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 1	18
1) Werkgroep «Een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid»	18
2) Werkgroep «Onderwijs, cultuur, jeugd en sport».....	20
3) Werkgroep «Digitale transformatie».....	22
C. Sessie 3: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 2	24
1) Werkgroep «Europese Democratie»	24
2) Werkgroep «Waarden en rechten, rechtsstaat en veiligheid».....	25
D. Sessie 4: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 3	27
1) Werkgroep «Klimaatverandering en milieu»	27
2) Werkgroep «Gezondheid».....	30
E. Sessie 5: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 4	32
1) Werkgroep «De EU in de wereld»	32
2) Werkgroep «Migratie»	34

I. INTRODUCTION

La cinquième assemblée plénière (sous forme hybride) de la Conférence sur l'avenir de l'Europe s'est tenue les 25 et 26 mars 2022 dans l'hémicycle du Parlement européen (PE) à Strasbourg. L'assemblée plénière a été précédée d'une réunion préparatoire de la composante des parlements nationaux (le jeudi 24 mars 2022) et de réunions des neuf groupes de travail (le vendredi 25 mars 2022).

La délégation du Parlement fédéral belge était composée des sénateurs Hélène Ryckmans et Karl Vanlouwe et des députés Hugues Bayet et Els Van Hoof.

II. RÉUNIONS PRÉPARATOIRES DE LA COMPOSANTE DES PARLEMENTS NATIONAUX

Le 12 mars 2022, alors que l'assemblée plénière précédente de la Conférence était toujours en cours, les présidents des composantes du Parlement européen et des parlements nationaux, MM. Guy Verhofstadt (PE), Pieyre-Alexandre Anglade (FR, Assemblée nationale) et Jean-François Rapin (FR, Sénat), ont transmis aux membres un projet de déclaration commune. Le contenu de celle-ci s'inspire des échanges de vues qui ont eu lieu lors des réunions de la composante des parlements nationaux, des débats menés lors de la réunion commune entre membres du Parlement européen et membres des parlements nationaux le 9 février 2022, ainsi que de contributions individuelles de membres des parlements nationaux. La présidence française a proposé d'adopter la déclaration commune par consensus lors d'une réunion commune avec les représentants du PE qui aurait lieu la veille de la cinquième assemblée plénière.

À l'approche de cette réunion, certains membres des parlements nationaux ont toutefois formulé de sérieuses réserves sur le projet de texte et la méthode de travail. La présidence française a dès lors jugé opportun d'organiser une réunion supplémentaire de la composante des parlements nationaux afin de tirer les choses au clair.

A. Vidéoconférence du 22 mars 2022

Les deux chefs de délégation de l'Assemblée nationale et du Sénat français à la Conférence sur l'avenir de l'Europe, MM. Anglade et Rapin, pensent que la Conférence est arrivée à un stade où il est nécessaire de discuter de propositions communes concrètes. L'objectif de la présidence française est de parvenir au

I. INLEIDING

De vijfde (hybride) plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa had plaats op 25 en 26 maart 2022 in het halfrond van het Europees Parlement (EP) in Straatsburg. De plenaire vergadering werd voorafgegaan door een voorbereidende vergadering van de component van de nationale parlementen (donderdag 24 maart 2022) en door vergaderingen van de negen werkgroepen (vrijdag 25 maart 2022).

De delegatie van het Federale Parlement bestond uit de senatoren Hélène Ryckmans en Karl Vanlouwe en de Kamerleden Hugues Bayet en Els Van Hoof.

II. VOORBEREIDENDE VERGADERINGEN VAN DE COMPONENT VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN

Op 12 maart 2022, nog tijdens de vorige plenaire vergadering van de Conferentie, werd door de voorzitters van de componenten van het Europees Parlement en van de nationale parlementen, de heren Guy Verhofstadt (EP), Pieyre-Alexandre Anglade (FR, *Assemblée nationale*) en Jean-François Rapin (FR, *Sénat*), een ontwerp van gemeenschappelijke verklaring aan de leden gezonden. De inhoud is gebaseerd op eerdere gedachtewisselingen tijdens vergaderingen van de component van de nationale parlementen, op de debatten tijdens de gemeenschappelijke vergadering van Europese en nationale parlementsleden van 9 februari 2022 en op individuele bijdragen van leden van nationale parlementen. Het Franse voorzitterschap stelde voor om ze bij consensus aan te nemen op een gemeenschappelijke vergadering met de vertegenwoordigers van het EP die aan de vooravond van de vijfde plenaire vergadering zou worden gehouden.

In de aanloop naar die vergadering hebben een aantal nationale parlementsleden echter ernstige bedenkingen geuit over de ontwerp tekst en over de werkwijze. Het Franse voorzitterschap achtte het dan ook raadzaam om een extra vergadering van de component van de nationale parlementen te beleggen waarop een en ander kon worden uitgeklaard.

A. Videovergadering van dinsdag 22 maart 2022

De twee delegatiehoofden van de Franse *Assemblée nationale* en *Sénat* bij de Conferentie over de toekomst van Europa, de heren Anglade en Rapin, stellen dat de Conferentie het stadium heeft bereikt waarin er over concrete, gezamenlijke voorstellen moet worden gesproken. Het is de bedoeling van het Franse voorzitterschap

consensus le plus large possible entre les parlements nationaux à propos de la déclaration commune. Cela permettra de mettre encore plus en évidence les points de vue des deux composantes et accroîtra les chances de voir leurs propositions intégrées dans le texte final de la Conférence. Au cours des semaines précédentes, le projet de texte a toutefois suscité un grand nombre de commentaires et d'observations qui montrent bien que le Parlement européen et les parlements nationaux ne sont pas sur la même longueur d'onde.

La délégation allemande met en garde contre les vetos et veut parvenir à un texte de compromis. Les thèmes qui, selon elle, doivent figurer dans le texte sont: un carton vert pour les parlements nationaux, un renforcement de la subsidiarité, davantage de concertation et de dialogue entre le PE et les parlements nationaux.

La délégation néerlandaise n'est pas favorable à l'idée d'une déclaration commune parce qu'elle la juge prématurée dans l'ensemble du processus. De plus, le texte ne reflète pas suffisamment les propositions des citoyens.

M. Karl Vanlouwe, sénateur belge et député flamand, est d'avis que l'Union européenne doit se construire à partir de la base et se réfère au principe de la subsidiarité. Selon ce principe, les parlements nationaux et régionaux ont un grand rôle à jouer; ils se composent en effet de représentants élus des citoyens. M. Vanlouwe ne peut soutenir le projet de texte dans sa forme actuelle. La Conférence ne peut se prononcer sur une modification des traités européens. M. Vanlouwe prône l'introduction d'un carton vert et d'un carton rouge pour les parlements nationaux et régionaux dans le processus décisionnel européen, ainsi que la possibilité, pour ces parlements, d'interroger directement la Commission européenne. Il s'oppose toutefois à une harmonisation de la loi électorale européenne (pas de listes transnationales) et à la fusion des fonctions de président du Conseil européen et de président de la Commission européenne.

Les députés du Parlement hongrois ne soutiennent pas davantage le projet de texte. Ils sont eux aussi favorables au renforcement de la position des parlements nationaux et au maintien de la règle de l'unanimité au sein du Conseil. Ils s'opposent par ailleurs aux listes électorales transnationales, aux modifications des Traités, au système des candidats têtes de liste (*Spitzenkandidaten*), au droit d'initiative législative pour le Parlement européen et à la fusion des fonctions de président du Conseil européen et de président de la Commission européenne.

om tot een zo groot mogelijke consensus te komen tussen de nationale parlementen over de gemeenschappelijke verklaring. Aldus kunnen de standpunten van beide componenten extra in de verf worden gezet en vergroot de kans dat hun voorstellen opgenomen zouden worden in de eindtekst van de Conferentie. De ontwerptekst heeft de voorbije weken evenwel voor een groot aantal commentaren en opmerkingen gezorgd waaruit blijkt dat het Europees Parlement en de nationale parlementen niet op dezelfde golflengte zitten.

De Duitse delegatie waarschuwt voor veto's en wil een compromistekst bereiken. De thema's die voor hen in de tekst moeten komen, zijn: een groene kaart voor de nationale parlementen, een versterking van de subsidiariteit, meer overleg en dialoog tussen het Europees en de nationale parlementen.

De Nederlandse afgevaardigde vindt een gezamenlijke verklaring geen goed idee wegens te vroeg in het hele proces. Bovendien is de tekst te weinig een weergave van de voorstellen van de burgers.

De heer Karl Vanlouwe, Belgisch senator en Vlaams volksvertegenwoordiger, meent dat de Europese Unie van onderuit moet worden opgebouwd en verwijst naar het beginsel van de subsidiariteit. Daarin is een belangrijke rol weggelegd voor de nationale en regionale parlementen; zij zijn immers de verkozen vertegenwoordigers van de burgers. Hij kan de ontwerptekst in zijn huidige vorm niet steunen. De Conferentie kan zich niet uitspreken over een wijziging van de Europese Verdragen. Hij verdedigt de invoering van een groene en een rode kaart voor de nationale en regionale parlementen in het EU-besluitvormingsproces, evenals de mogelijkheid voor hen om rechtstreeks vragen te stellen aan de Europese Commissie. Hij is echter gekant tegen een harmonisering van de Europese kieswet (geen transnationale lijsten) en tegen de samenvoeging van de functie van voorzitter van de Europese Raad met die van voorzitter van de Europese Commissie.

De afgevaardigden van het Hongaarse Parlement steunen de ontwerptekst evenmin. Ook zij zijn voorstander van het versterken van de positie van de nationale parlementen en van het behoud van de unanimiteitsregel in de Raad. Daarnaast zijn zij gekant tegen transnationale kieslijsten, verdragswijzigingen, het systeem van de *Spitzenkandidaten*, het wetgevend initiatiefrecht voor het EP en de samenvoeging van de functies van voorzitter van de Europese Raad en van de Europese Commissie.

La plupart des intervenants défendent un texte de compromis qui se focaliserait exclusivement sur quelques thèmes faisant consensus. Certains préconisent aussi de ne reprendre que le préambule du projet actuel de déclaration commune dans le texte de compromis. D'autres encore suggèrent que seuls les parlements nationaux adoptent un texte, sans l'intervention du Parlement européen.

Certains délégués signalent cependant qu'au sein même de leur délégation, tous ne sont pas du même avis et que la délégation ne peut en outre se prononcer au nom de l'ensemble de leur parlement. Ils doutent dès lors qu'un texte de compromis soit de l'ordre du possible.

Plusieurs délégués mettent en garde contre l'image négative qui serait produite si les parlements nationaux ne parvenaient pas à se mettre d'accord. Un membre propose même de soumettre un texte à un vote. La possibilité d'adopter un texte de compromis et de le compléter par des notes de bas de page exposant les positions de chaque parlement est même envisagée.

Les chefs de la délégation française concluent que la prochaine réunion commune des deux composantes, prévue le 24 mars, sera un moment décisif. Il importe que le plus grand nombre possible de délégués des parlements nationaux y participent. Les parlements nationaux doivent faire entendre leur voix puisque les débats de la Conférence menés jusqu'ici montrent que même les citoyens qui y participent semblent parfois oublier l'existence des parlements nationaux. MM. Rapin et Anglade adressent enfin une mise en garde: un éventuel texte de compromis ne peut être contradictoire avec les points de vue et contributions des panels de citoyens.

B. Réunion du jeudi 24 mars 2022

Puisque la précédente réunion a clairement fait apparaître qu'il n'existait pas de consensus entre les délégués des parlements nationaux à propos du projet de déclaration commune avec le PE, la présidence française informe les autres membres que la réunion avec la composante du PE prévue le jour même est annulée.

Il s'agit maintenant de réfléchir attentivement à la manière dont les parlements nationaux peuvent faire connaître leurs points de vue et les intégrer dans les propositions finales de la Conférence. Il importe à cet égard que les parlements nationaux mettent leurs contributions sur le tapis au sein des groupes de travail afin qu'elles puissent être intégrées dans les propositions

De meeste sprekers ijveren voor een compromistekst die enkel focust op een paar thema's waarover wel consensus bestaat. Er gaan ook stemmen op om in de compromistekst alleen de preambule van de huidige gezamenlijke ontwerptekst op te nemen. Nog andere sprekers opperen de mogelijkheid om een tekst uitsluitend door de nationale parlementen te laten goedkeuren, zonder het Europees Parlement.

Een aantal afgevaardigden stipt echter aan dat zij binnen hun delegatie al van mening verschillen en dat zij zich ook niet kunnen uitspreken voor hun hele parlement. Zij twijfelen er dus aan dat een compromistekst überhaupt tot de mogelijkheden behoort.

Een aantal afgevaardigden waarschuwt voor het negatieve beeld dat zou kunnen ontstaan als de nationale parlementen niet tot een consensus kunnen komen. Een lid stelt zelfs voor om te stemmen over een tekst. Ook wordt de mogelijkheid geopperd om een compromistekst aan te nemen die zou worden aangevuld met voetnoten die de standpunten van elk parlement verduidelijken.

De Franse delegatiehoofden besluiten dat de volgende gezamenlijke vergadering van de beide componenten van 24 maart een belangrijk moment zal zijn. Het is van belang dat een zo groot mogelijk aantal afgevaardigden van de nationale parlementen daarop aanwezig zijn. De nationale parlementen moeten hun stem laten horen, want uit de debatten van de Conferentie is tot nu toe gebleken dat zelfs de daar aanwezige burgers soms lijken te vergeten dat nationale parlementen überhaupt bestaan. De heren Rapin en Anglade waarschuwen er ten slotte voor dat een eventuele compromistekst niet in contradictie mag zijn met de standpunten en bijdragen van de burgerpanels.

B. Vergadering van donderdag 24 maart 2022

Aangezien tijdens de vorige vergadering duidelijk tot uiting is gekomen dat er geen consensus is onder de afgevaardigden van de nationale parlementen over het ontwerp van gezamenlijke verklaring met het EP, informeert het Franse voorzitterschap de andere leden dat de voor vandaag geplande vergadering met de EP-component werd afgelast.

Het is nu zaak om de aandacht te richten op de wijze waarop de nationale parlementen hun standpunten kunnen kenbaar maken en integreren in de eindvoorstellen van de Conferentie. Daarvoor is het van belang dat de nationale parlementen hun bijdragen op tafel leggen in de werkgroepen opdat ze zouden worden opgenomen in de voorstellen van de verschillende werkgroepen.

de ces groupes. Ces propositions seront à leur tour examinées à la prochaine assemblée plénière. Des amendements ne pourront être déposés qu'oralement au cours de l'assemblée plénière. Pour le bon déroulement des travaux, la présidence française propose que chaque groupe de travail désigne un «parlementaire relais». Ces membres seraient chargés de présenter les travaux de leur groupe de travail lors des réunions des composantes. Ils seraient également les porte-parole des parlements nationaux pour leur groupe de travail au sein de l'assemblée plénière (et donc chargés de déposer les amendements des parlements nationaux).

Tous les membres se rallient à la méthode de travail proposée, mais des précisions sont demandées sur le mode de désignation des parlementaires relais et sur la définition et la communication des points de vue.

En ce qui concerne les parlementaires relais, la présidence invitera les membres à se porter candidats.

Plusieurs intervenants formulent des propositions quant aux points de vue qui leur paraissent essentiels. Certains membres soulignent l'importance des principes de subsidiarité et de proportionnalité. D'autres souhaitent un renforcement de l'UE (par exemple via une limitation de la règle de l'unanimité); quelques membres en revanche s'opposent à cette idée (et ne souhaitent pas d'agenda fédéraliste). D'autres membres encore tiennent surtout à appuyer les propositions des citoyens; il convient de répondre aux aspirations de ceux-ci et de ne pas les décevoir. Dans cette optique, d'aucuns plaident pour qu'un processus de suivi avec les citoyens soit instauré au terme de la Conférence.

Des suggestions sont également formulées à propos de la manière de communiquer les points de vue. Certains souhaitent partir de textes et amendements écrits. Il faut éviter de simplement lister les aspirations; la cohérence entre les différentes propositions est essentielle.

Plusieurs délégations regrettent qu'aucun consensus n'ait pu être trouvé sur la déclaration commune; ils souhaitent que l'on continue à explorer cette voie.

III. RÉUNIONS DES GROUPES DE TRAVAIL (VENDREDI 25 MARS 2022)

Les groupes de travail entament une nouvelle phase importante. Pour la première fois, des propositions concrètes sont sur la table. Elles ont été élaborées par

Die voorstellen worden dan op hun beurt besproken door de volgende plenaire vergadering. Amendementen kunnen uitsluitend mondeling in de plenaire worden ingediend. Om een en ander vlot te laten verlopen, stelt het Franse voorzitterschap voor om per werkgroep een «liaisonparlementslied» aan te duiden. Deze leden zouden de werkzaamheden van hun werkgroep toelichten in de componentvergaderingen. Ze zouden eveneens in de plenaire vergadering de woordvoerders zijn van de nationale parlementen voor hun werkgroep (en dus de amendementen van de nationale parlementen aanbrengen).

Alle leden stemmen in met de voorgestelde werkwijze, maar er worden wel verduidelijkingen gevraagd over de wijze van aanduiding van de *liaisons* en over het bepalen en meedelen van de inhoudelijke standpunten.

Wat betreft de *liaisons* (tussenpersonen), zal het voorzitterschap de leden uitnodigen om zich kandidaat te stellen.

Verschillende sprekers lanceren voorstellen over welke standpunten voor hen belangrijk zijn. Een aantal leden vermeldt het belang van de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit. Anderen wensen de EU te versterken (door bijvoorbeeld het beperken van de unanimité); daartegen verzetten een aantal leden zich echter (zij wensen geen federalistische agenda). Nog andere leden wensen vooral de voorstellen van de burgers te steunen; deze laatste moeten een antwoord krijgen op hun verwachtingen en mogen niet ontgoocheld worden. Er wordt in dat verband ook gepleit voor een vervolgproces met de burgers na het einde van de Conferentie.

Ook over de wijze om de standpunten te communiceren worden suggesties gedaan. Sommigen wensen te werken op basis van geschreven teksten en amendementen. Het louter oplijsten van verzuchtingen moet vermeden worden; coherentie tussen de verschillende voorstellen is belangrijk.

Verschillende delegaties betreuren het feit dat er geen consensus kon worden gevonden over de gezamenlijke verklaring; ze wensen dat die piste verder zou worden onderzocht.

III. VERGADERINGEN VAN DE WERKGROEPEN (VRIJDAG 25 MAART 2022)

De werkgroepen gaan een nieuwe belangrijke fase in. Op basis van de algemene debatten over de verwachtingen van de Europese en nationale burgerpanels en

les présidents des groupes de travail et les porte-parole des panels de citoyens européens, assistés par le secrétariat commun de la Conférence, sur la base des débats généraux concernant les attentes des panels de citoyens européens et nationaux ainsi que des propositions formulées par les citoyens via la plateforme numérique multilingue. Les propositions seront examinées et adaptées en fonction des débats menés au sein des groupes de travail concernés. Elles seront ensuite examinées par l'assemblée plénière. Au terme des débats qui auront lieu aujourd'hui et demain en séance plénière, les groupes de travail se pencheront à nouveau sur leurs propositions en vue de rédiger leurs propositions définitives.

A. Groupe de travail «Changement climatique et environnement»

Mme Anna Pasková, directrice du département de la Politique environnementale et du Développement durable du ministère de l'Environnement de la République tchèque et présidente du groupe de travail, explique que l'objectif des réunions d'aujourd'hui et de celles qui suivront est de discuter du premier projet de propositions. Ce projet doit être considéré comme un point de départ. Après la discussion, les propositions doivent pouvoir être présentées à l'assemblée plénière de la Conférence.

Lors des discussions, qui se déroulent le 25 mars et le 1^{er} avril 2022, les mesures proposées en vue d'atteindre les objectifs généraux sont examinées de manière plus approfondie. Ces mesures sont réparties entre plusieurs objectifs spécifiques dans l'une des quatre thématiques précédemment identifiées:

1. agriculture, production alimentaire, biodiversité, écosystèmes, pollution;
2. changement climatique, énergie, transports;
3. consommation, emballage et production durables;
4. information, sensibilisation, dialogue et mode de vie.

Tous les membres marquent leur accord sur la formulation des thématiques.

Par manque de temps, seuls les objectifs 1 et 2 (thématique 1) et 3 (thématique 2) peuvent être examinés.

La plupart des propositions font globalement l'objet d'un soutien, et un certain nombre de suggestions sont formulées en vue de les développer davantage. Les membres

de proposer les propositions via le multilingue numérique platform hebben ingediend, liggen voor het eerst concrete voorstellen op tafel. Deze werden uitgewerkt door de voorzitters van de werkgroepen en de woordvoerders van de Europese burgerpanels, bijgestaan door het gemeenschappelijke secretariaat van de Conferentie. Deze voorstellen zullen worden besproken en aangepast op basis van de debatten in de werkgroep. Daarna zullen ze door de plenaire vergadering worden besproken. Na de plenaire debatten van vandaag en morgen zullen de werkgroepen zich nogmaals buigen over hun voorstellen met als doel het opstellen van hun definitieve voorstellen.

A. Werkgroep «Klimaatverandering en milieu»

Mevrouw Anna Pasková, directeur van het departement Milieubeleid en Duurzame Ontwikkeling van het Tsjechisch ministerie voor Milieu en voorzitter van de werkgroep, legt uit dat het doel van deze en volgende vergaderingen is om het eerste ontwerp van de voorstellen te bespreken. Dit ontwerp moet als uitgangspunt worden beschouwd. Na de bespreking moeten de voorstellen aan de plenaire vergadering van de Conferentie kunnen worden voorgelegd.

Tijdens de besprekingen, die plaatsvinden op 25 maart en 1 april 2022, wordt dieper ingegaan op de voorgestelde maatregelen om de algemene doelstellingen te bereiken. De voorgestelde maatregelen worden opgedeeld onder specifieke doelstellingen in één van de vier clusters die eerder geïdentificeerd werden:

1. landbouw, voedselproductie, biodiversiteit en ecosystemen, vervuiling;
2. klimaatverandering, energie, transport;
3. duurzame consumptie, verpakking en productie;
4. voorlichting, bewustzijn, dialoog en levensstijl.

Alle leden zijn het eens met de formulering van de *clusters*.

Door tijdsgebrek kunnen enkel de doelstellingen 1 en 2 (*cluster* 1) en 3 (*cluster* 2) worden besproken.

De meeste voorstellen worden over het algemeen gesteund en er worden meerdere suggesties gedaan om ze verder uit te werken. De leden van de werkgroep

du groupe de travail tentent de se mettre d'accord sur un texte commun.

1) Intervention du commissaire européen à l'Agriculture

M. Wojciechowski, commissaire européen à l'Agriculture, assiste à la réunion et explique comment la réforme de la politique agricole commune (PAC) peut contribuer à répondre aux recommandations des citoyens, notamment en promouvant la durabilité d'un point de vue environnemental, social et économique, et en soutenant les efforts visant à lutter contre le changement climatique, à préserver les ressources naturelles et à restaurer la biodiversité, constituant ainsi un pilier important du Pacte vert pour l'Europe. Le commissaire européen souligne un certain nombre de mesures au titre de la PAC visant la transition vers une agriculture plus verte et plus durable, telles que les programmes écologiques et le soutien aux agriculteurs afin de soutenir les moyens de subsistance et de garantir la prospérité des zones rurales. L'intervenant souligne également que la guerre en Ukraine et la pandémie ont mis en évidence l'importance cruciale de la sécurité alimentaire et rappelle à cet égard la récente communication de la Commission européenne (1), qui définit une série d'actions visant à préserver la sécurité alimentaire.

2) Thématique 1: Agriculture, production alimentaire, biodiversité, écosystèmes et pollution

a) Objectif 1: Une production alimentaire sûre, durable, responsable sur le plan climatique et abordable qui respecte les principes de durabilité et l'environnement et qui protège la biodiversité et les écosystèmes

La situation géopolitique actuelle est évoquée à plusieurs reprises, notamment en ce qui concerne la nécessité d'assurer la sécurité alimentaire.

Par ailleurs, l'importance de certains aspects est mise en évidence et les suggestions suivantes d'ajout de texte sont formulées:

- une transition juste et l'innovation;
- de bonnes conditions de travail, des moyens de subsistance durables et une formation pour les agriculteurs;

(1) Voir la communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions, «Préserver la sécurité alimentaire et renforcer les systèmes alimentaires», COM (2022) 133 du 23 mars 2022.

proberen tot een akkoord te komen over een gezamenlijke tekst.

1) Tussenkoms Europees commissaris voor Landbouw

De heer Wojciechowski, Europees commissaris voor Landbouw, woont de vergadering bij en zet uiteen hoe de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) kan bijdragen aan de verwezenlijking van de aanbevelingen van de burgers, onder meer door de duurzaamheid uit ecologisch, sociaal en economisch oogpunt te bevorderen, inspanningen om de klimaatverandering aan te pakken te ondersteunen, natuurlijke hulpbronnen te behouden en de biodiversiteit te herstellen. Daarmee wordt een belangrijke pijler van de Europese *Green Deal* gevormd. De eurocommissaris wijst daarbij op een aantal maatregelen in het GLB die gericht zijn op de transitie naar groenere en duurzamere landbouw, onder meer door middel van ecoregelingen en steun voor landbouwers om in hun levensonderhoud te voorzien en ervoor te zorgen dat plattelandsgebieden kunnen floreren. Spreker benadrukt bovendien dat de oorlog in Oekraïne en de pandemie de aandacht hebben gevestigd op het cruciale belang van voedselzekerheid, en wijst in dit verband op een recente mededeling van de Europese Commissie (1), waarin een reeks maatregelen wordt uiteengezet ter waarborging van de voedselzekerheid.

2) Cluster 1: Landbouw, voedselproductie, biodiversiteit en ecosystemen, vervuiling

a) Doelstelling 1: Een veilige, duurzame, uit klimaat-oogpunt verantwoorde, en betaalbare voedselproductie, met inachtneming van de duurzaamheidsbeginselen en het milieu, en de bescherming van de biodiversiteit en ecosystemen

Er wordt herhaaldelijk naar de huidige geopolitieke situatie verwezen, met name in verband met de noodzaak om de voedselzekerheid te waarborgen.

Daarnaast wordt het belang van bepaalde aspecten benadrukt en worden een aantal suggesties voor tekstuele toevoegingen gedaan:

- een rechtvaardige transitie en innovatie;
- goede arbeidsomstandigheden, duurzame bestaansmiddelen en opleiding voor landbouwers;

(1) Zie mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, «De voedselzekerheid waarborgen en de veerkracht van voedselsystemen versterken», COM (2022) 133 van 23 maart 2022.

- la nécessité d’assurer la sécurité alimentaire;
- le caractère abordable des denrées alimentaires;
- l’agriculture de précision;
- une production (alimentaire) plus durable, des méthodes de consommation et d’agriculture plus durables: le bien-être animal et la durabilité dans la production de viande et le transport des animaux sont évoqués, de même que la nécessité de renforcer le lien entre l’élevage et l’alimentation;
- la réduction du gaspillage alimentaire;
- la pêche durable et l’économie bleue;
- des incitations en faveur de l’agriculture biologique;
- la réduction des émissions et des incidences sur l’environnement, notamment par la recherche, l’innovation et la formation.

Mme Ryckmans, sénatrice belge, met en l’occurrence l’accent sur la durabilité de la production alimentaire, indispensable pour garantir la sécurité alimentaire. Celle-ci ne peut toutefois pas compromettre la protection de la biodiversité.

En ce qui concerne la formation et la recherche, Mme Ryckmans estime que si la formation technologique est importante, la formation entre pairs agriculteurs l’est sans conteste également. Leur savoir-faire doit être pris en compte. Il faut également être plus attentif à la santé des agriculteurs, qui est étroitement liée à leurs conditions de travail (et, notamment, à l’utilisation de pesticides). On doit aussi veiller à leur garantir un salaire décent et par conséquent éradiquer le dumping social qui existe dans le secteur agricole.

Les membres discutent également du niveau d’ambition en matière de réduction de l’utilisation des pesticides, des niveaux de subventions pour l’agriculture biologique et de l’utilisation des programmes écologiques.

Plusieurs membres soulignent la nécessité d’une transition juste et écologique.

Les membres ne s’accordent toutefois pas sur la fixation de quotas d’achat de produits locaux pour les grands supermarchés internationaux, mais ils soulignent la nécessité de soutenir les produits locaux et les circuits d’approvisionnement courts. Mme Ryckmans demande à ce sujet que l’on recommande de réduire la consommation

- de noodzaak om de voedselzekerheid te waarborgen;
- de betaalbaarheid van levensmiddelen;
- precisielandbouw;
- duurzamere (voedsel)productie, consumptie- en landbouwmethoden: er wordt ook gewezen op het dierenwelzijn, duurzaamheid bij vleesproductie en dierenvervoer, en de noodzaak om het verband tussen fokken en voederen te versterken;
- het verminderen van voedselverspilling;
- duurzame visserij en blauwe economie;
- stimulansen voor biologische landbouw;
- het verminderen van emissies en milieueffecten, onder meer door middel van onderzoek, innovatie en opleiding.

Mevrouw Ryckmans, Belgisch senator, legt hier de nadruk op de duurzaamheid van de voedselproductie, die noodzakelijk is om de voedselzekerheid te waarborgen. Deze laatste mag echter de bescherming van de biodiversiteit niet in het gedrang brengen.

Wat opleiding en onderzoek betreft, meent senator Ryckmans dat niet alleen technologische opleiding belangrijk is, maar zeker ook *peer-to-peer* opleiding onder de landbouwers. Men moet aandachtig zijn voor hun *knowhow*. Daarnaast moet er ook meer aandacht zijn voor de gezondheid van de landbouwers, die nauw samenhangt met hun werkomstandigheden (en onder meer het gebruik van pesticiden). Men moet voor hen ook een redelijk loon garanderen en dus de sociale dumping die in de landbouwsector bestaat volledig uitroeien.

De leden bespreken ook het ambitieniveau voor het terugdringen van het gebruik van pesticiden, de grootte van de subsidies voor biologische landbouw en het gebruik van de ecoregelingen.

Verschillende leden wijzen op de noodzaak van een rechtvaardige en groene transitie.

De leden bereiken echter geen overeenstemming over de vaststelling van aankoopquota voor lokale producten voor grote internationale supermarkten, maar benadrukken wel dat lokale producten en korte toeleveringsketens moeten worden ondersteund. Op dit punt vraagt mevrouw Ryckmans dat men zou aanbevelen de

de viande et de mettre fin à l'élevage intensif.

b) Objectif 2: Protéger la biodiversité et le paysage et éliminer toutes les formes de pollution

Au cours de la discussion, un certain nombre de suggestions d'ajouts textuels ont été formulées, concernant notamment les points suivants:

- une meilleure gestion des zones protégées et la protection et la restauration de la biodiversité et des paysages;
- une sensibilisation accrue à la pollution;
- le rôle des municipalités;
- les forêts urbaines;
- un transport maritime respectueux de l'environnement;
- la lutte contre la pollution par les microplastiques, sans compromettre la sécurité alimentaire.

Les membres discutent de l'élimination de la pollution et soulignent la nécessité d'être réalistes, mais aussi de faire preuve d'ambition et d'avoir une vision à long terme, en gardant à l'esprit les objectifs existants.

Plusieurs membres soulignent l'importance des insectes pollinisateurs et indigènes, ainsi que du respect de l'application de la réglementation existante à cet égard.

Le reboisement de forêts détruites, en particulier à la suite d'incendies de forêt, est évoqué et soutenu par un certain nombre de membres, dont Mme Ryckmans.

3) Thématique 2: Changement climatique, énergie, transports

a) Objectif 3: Lutter contre le changement climatique et renforcer la sécurité énergétique européenne, en tenant compte des implications géopolitiques, et fournir aux Européens une énergie suffisante, abordable et durable, tout en conservant un rôle de chef de file mondial et en respectant les objectifs mondiaux en matière de protection du climat

Au cours de la discussion, un certain nombre de suggestions d'ajouts textuels ont été formulées, notamment concernant les points suivants:

vleesconsumptie te verminderen en een einde zou maken aan intensieve veehouderij.

b) Doelstelling 2: De bescherming van de biodiversiteit en het landschap, de uitbanning van alle vormen van verontreiniging

Tijdens de bespreking worden een aantal suggesties voor tekstuele toevoegingen worden genoemd, namelijk:

- een beter beheer van beschermde gebieden en de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en het landschap;
- de vergroting van het bewustzijn over vervuiling;
- de rol van gemeenten;
- stadsbossen;
- milieuvriendelijke scheepvaart;
- de bestrijding van verontreiniging door microplastic, zonder de voedselzekerheid in gevaar te brengen.

De leden bespreken de uitbanning van verontreiniging en geven aan dat een realistische doch ambitieuze aanpak nodig is, alsook een langetermijnvisie, en dat daarbij rekening moet worden gehouden met reeds bestaande doelstellingen.

Meerdere leden benadrukken het belang van bestuiving en inheemse insecten, en van de handhaving van de bestaande regelgeving op dit gebied.

Een aantal leden, waaronder senator Ryckmans, vermeldt en steunt ook de herbebossing van met name door bosbranden vernietigde bossen.

3) Cluster 2: Klimaatverandering, energie, transport

a) Doelstelling 3: Het aanpakken van de klimaatverandering en de verbetering van de Europese energiezekerheid, rekening houdend met de geopolitieke gevolgen, en voorziening van Europeanen van voldoende, betaalbare en duurzame energie, met behoud van de rol van wereldleider en met inachtneming van de mondiale doelstellingen op het gebied van klimaatbescherming

Tijdens de bespreking worden een aantal suggesties voor tekstuele toevoegingen worden genoemd, namelijk:

- accroître les investissements liés aux énergies renouvelables et aux méthodes de stockage;
- garantir une transition juste, en tenant compte des droits humains et des aspects écologiques;
- promouvoir l'efficacité énergétique et réduire la consommation énergétique, entre autres en améliorant l'isolation des bâtiments;
- utilisation d'hydrogène vert;
- soutien financier aux filtres de CO₂;
- mesures de lutte contre la fraude fiscale;
- aide pour les pertes et préjudices.

La politique énergétique générale doit tenir compte de la situation géopolitique, des droits humains, des aspects écologiques, ainsi que de la bonne gouvernance et de l'état de droit dans les pays tiers fournisseurs. Plusieurs membres soulignent la nécessité de passer à des sources d'énergie renouvelables et de réduire la dépendance énergétique.

Une mesure faisant mention de l'utilisation d'énergie nucléaire pendant la phase de transition énergétique suscite un vif débat. Faute de consensus, il est décidé de supprimer cette mesure. C'est également l'avis de Mme Ryckmans.

Au cours de la discussion, la nécessité de ne plus subventionner les combustibles fossiles et de ne pas financer les infrastructures gazières traditionnelles est abordée. S'il existe un accord général sur la nécessité d'évoluer vers des sources d'énergie plus durables, les membres soulignent également que la situation géopolitique actuelle met en évidence la nécessité de la sécurité énergétique et que la suppression progressive est l'objectif à long terme, mais qu'une période de transition est nécessaire.

b) Objectif 4: fournir des infrastructures de haute qualité, modernes et sûres, en assurant la connectivité, y compris des zones rurales, notamment grâce aux transports publics

Au cours de la discussion, les suggestions suivantes d'ajouts textuels sont notamment formulées:

- le besoin d'infrastructures vertes;

- meer investeringen in hernieuwbare energie en opslagmethoden;
- het waarborgen van een rechtvaardige transitie, met inachtneming van de mensenrechten en ecologische aspecten;
- energie-efficiëntie bevorderen en energieverbruik verlagen, onder andere door de isolatie van de gebouwen te verbeteren;
- gebruik van groene waterstof;
- financiële steun voor CO₂-filters;
- maatregelen tegen belastingfraude;
- steun voor het aanpakken van verlies en schade.

In het kader van het algemene energiebeleid moet rekening worden gehouden met de geopolitieke situatie, de mensenrechten, ecologische aspecten en een goed bestuur in en de rechtsstaat van derde landen die als leverancier optreden. Verschillende leden benadrukken de noodzaak om op hernieuwbare energiebronnen over te schakelen en de energieafhankelijkheid te verminderen.

Een maatregel, waar melding gemaakt wordt van het gebruik van nucleaire energie in de energietransitie heeft een levendig debat veroorzaakt. Bij gebrek aan consensus, wordt beslist deze maatregel te schrappen. Ook mevrouw Ryckmans is van mening dat deze maatregel geschrapt moet worden.

Tijdens de discussie wordt aangekaart dat fossiele brandstoffen niet langer mogen worden gesubsidieerd en dat geen financiering meer mag worden verstrekt voor traditionele gasinfrastructuur. De leden zijn het erover eens dat een overstap moet worden gemaakt naar duurzamere energiebronnen, maar beklemtonen evenwel dat de huidige geopolitieke situatie laat zien dat er behoefte is aan energiezekerheid. Er moet wel een overgangperiode worden ingesteld voordat het langetermijndoel van uitfasering kan worden bereikt.

b) Doelstelling 4: Het bieden van hoogwaardige, moderne en veilige infrastructuur, waarbij connectiviteit wordt gewaarborgd, ook die van plattlandsgebieden, met name door middel van openbaar vervoer

Tijdens de bespreking worden onder meer de volgende tekstuele toevoegingen voorgesteld:

- de behoefte aan groene infrastructuur;

- la situation particulière des États insulaires et des régions isolées;
- les infrastructures cyclables.

Mme Ryckmans soutient la mesure concernant la limitation des vols de courte distance. D'aucuns attirent néanmoins l'attention sur les problèmes pratiques pour certaines régions isolées ainsi que sur les autres complications que cette mesure pourrait entraîner. La limitation doit donc s'accompagner d'alternatives crédibles. En outre, il est recommandé d'améliorer le réseau ferroviaire.

La nécessité de tenir compte de considérations sociales et d'équité en ce qui concerne les subventions et les incitations à la transition vers une mobilité à émissions nulles est également évoquée.

Au sujet de la connectivité, Mme Ryckmans relève le problème de l'hypersensibilité de certaines personnes aux rayonnements des réseaux sans fil. Il faut donc aussi prendre en compte la sécurité et la protection de ces personnes.

4) Thématique 3: Consommation, emballage et production durables

a) Objectif 5: Une meilleure utilisation et une meilleure gestion des matériaux au sein de l'UE afin d'atteindre plus d'autonomie et de circularité et de réduire la vulnérabilité. Produits et production de l'UE de meilleure qualité et durables et promotion de l'économie circulaire: produits répondant aux normes environnementales communes de l'UE (destinés à durer plus longtemps, plus faciles à réutiliser, réparer et recycler)

Les suggestions suivantes d'ajouts textuels sont notamment formulées:

- la promotion de l'hydrogène vert;
- l'utilisation de codes QR sur les emballages et d'un passeport de produit numérique;
- des normes de production plus strictes, plus précisément pour les produits importés;
- une moindre dépendance à l'égard des pays tiers et la promotion de produits commercialisés au sein de l'UE;
- la prévention du gaspillage alimentaire;

- de bijzondere omstandigheden van eilandstaten en afgelegen gebieden;
- speciale infrastructuur voor fietsen.

Mevrouw Ryckmans steunt de maatregel inzake de beperking van het aantal korte afstandsvluchten. Toch wijzen sommigen erop dat dit voor praktische problemen voor bepaalde afgelegen gebieden en andere complicaties kan zorgen. De beperking moet dus gepaard gaan met het bestaan van geloofwaardige alternatieven. Daarnaast wordt ook aanbevolen het spoorwegnet te verbeteren.

Er wordt bovendien op gewezen dat sociale en rechtvaardigheidsoverwegingen met betrekking tot subsidies en stimulansen voor de transitie naar emissievrije mobiliteit in acht moeten worden genomen.

Op het vlak van connectiviteit wijst mevrouw Ryckmans op het probleem van hypersensitiviteit van sommige personen voor de stralingen van draadloze netwerken. Er moet dus ook rekening gehouden worden met hun veiligheid en bescherming.

4) Cluster 3: Duurzame consumptie, verpakking en productie

a) Doelstelling 5: Verbetering van het gebruik en het beheer van materialen binnen de EU, om autonomer, meer circulair en minder kwetsbaar te worden. Betere, duurzame EU-producten en –productie ter bevordering van een circulaire economie. Ervoor zorgen dat producten voldoen aan gemeenschappelijke milieunormen van de EU (langere levensduur, gemakkelijker te hergebruiken, repareren en recycleren)

Onder meer de volgende tekstuele toevoegingen worden voorgesteld:

- de bevordering van groene waterstof;
- het gebruik van QR-codes op verpakkingen en van een digitaal productpaspoort;
- strengere productienormen, meer bepaald voor ingevoerde producten;
- de vermindering van de afhankelijkheid van derde landen en het bevorderen van producten die in de EU in de handel worden gebracht;
- de voorkoming van voedselverspilling;

– une stratégie de l’UE pour un textile durable.

Mme Ryckmans note que la mesure relative à la révision des chaînes d’approvisionnement mondiales doit aussi concerner l’agriculture.

Au cours de la discussion sur la mesure relative aux déchets, il est suggéré d’utiliser des termes plus clairs sur la manière d’éviter avant tout les déchets, en fixant de meilleurs objectifs en matière de prévention et de réutilisation ou recyclage. Mme Ryckmans souhaite que le texte mentionne aussi la réduction de l’utilisation du plastique et des produits à usage unique. Par ailleurs, les membres conviennent de regrouper toutes les mesures relatives aux déchets.

En ce qui concerne les systèmes de consigne, il est suggéré de fixer des normes avancées pour les conteneurs.

Le droit à la réparation a également été évoqué, de même que l’importance d’une plus longue disponibilité des pièces de rechange.

Enfin, la formulation relative aux matières premières secondaires sur le marché est modifiée afin de pouvoir créer un véritable marché des matières premières secondaires et de prévoir des dispositions sur la quantité de matières secondaires dans les produits.

5) Thématique 4: Éducation, sensibilisation, dialogue et style de vie

a) Objectif 6: Favoriser la connaissance, la sensibilisation et les dialogues sur l’environnement, le changement climatique, l’utilisation de l’énergie et la durabilité

Au cours de la discussion, des ajouts textuels sont notamment suggérés à propos de l’importance de l’éducation, de l’apprentissage interactif, de l’apprentissage tout au long de la vie et de l’alphabétisation durable.

Il est précisé que la recommandation initiale du panel de citoyens européens évoquait une «plateforme interactive de vérification des faits», et les membres conviennent que ce point devrait être ajouté.

Plusieurs membres, dont Mme Ryckmans, insistent sur le fait que les mesures relatives au matériel éducatif et pédagogique devraient inclure l’aspect de l’apprentissage tout au long de la vie et la nécessité de la reconversion et de la recherche scientifique. Mme Ryckmans indique en outre que les formations doivent comprendre plusieurs modules pouvant être suivis séparément.

– een EU-strategie voor duurzaam textiel.

Mevrouw Ryckmans wijst erop dat de maatregel inzake de herziening van de mondiale toeleveringsketens ook betrekking moet hebben op de landbouw.

Tijdens de discussie over de maatregel inzake afval wordt voorgesteld duidelijker aan te geven hoe afval in de eerste plaats kan worden voorkomen, door betere streefcijfers voor preventie en hergebruik of *recycling* vast te stellen. Senator Ryckmans wenst hier ook de vermindering van plastic en producten voor eenmalig gebruik vermeld te zien. Daarnaast zijn de leden ook akkoord om het voorstel om de maatregelen die betrekking hebben op afval samen te voegen.

Wat de statiegeldregelingen betreft, wordt voorgesteld geavanceerde normen voor containers vast te stellen.

Voorts wordt het recht op herstel aan de orde gesteld en wordt benadrukt dat reserveonderdelen langer beschikbaar moeten zijn.

Tot slot wordt de formulering over secundaire grondstoffen op de markt gewijzigd opdat een echte markt voor secundaire grondstoffen tot stand kan worden gebracht en bepalingen kunnen worden vastgesteld betreffende de hoeveelheid secundair materiaal in producten.

5) Cluster 4: Voorlichting, bewustzijn, dialoog en levensstijl

a) Doelstelling 6: Bevordering van kennis, bewustzijn en dialoog met betrekking tot milieu, klimaatverandering, energieverbruik en duurzaamheid

Tijdens de bespreking worden onder meer tekstuele toevoegingen met betrekking tot het belang van voorlichting, interactief en levenslang leren en duurzame geletterdheid voorgesteld.

Er wordt op gewezen dat de oorspronkelijke aanbeveling van het Europees burgerpanel betrekking had op een «interactief platform met op feitelijke juistheid gecontroleerde informatie». De leden zijn het erover eens dat dit moet worden toegevoegd.

Een aantal leden, waaronder mevrouw Ryckmans, benadrukt dat de maatregelen inzake voorlichting en lesmateriaal tevens de kwestie van levenslang leren en de behoefte aan bijscholing en wetenschappelijk onderzoek moeten omvatten. Mevrouw Ryckmans onderstreept bovendien dat opleidingen uit verschillende modules moeten bestaan die men ook afzonderlijk kan doorlopen.

Au cours de la discussion sur la mesure relative au renforcement du rôle et de l'action de l'UE dans le domaine de l'environnement et de l'éducation, un membre rappelle la compétence nationale dans ces domaines.

En ce qui concerne la promotion des régimes alimentaires à base de plantes, certains citoyens suggèrent de trouver un bon équilibre en recherchant des synergies avec des mesures similaires du groupe de travail sur la santé.

D'autres soulignent l'importance de déplacer l'utilisation des terres agricoles de l'alimentation animale vers une plus grande souveraineté de l'UE en matière de production alimentaire.

B. Groupe de travail «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»

En l'absence de Mme Vera Jourová, commissaire européenne et présidente du groupe de travail, Mme Renate Nikolay, chef de cabinet de Mme Jourová, assure la présidence. L'examen des propositions sera organisé en cinq volets.

1) Volet 1: État de droit, valeurs démocratiques et identité européenne

Les porte-parole des citoyens présentent l'objectif général, à savoir le maintien systématique de l'état de droit dans tous les États membres. Selon eux, la réalisation de cet objectif passe par les mesures concrètes suivantes:

- les valeurs européennes doivent faire partie du parcours d'intégration des migrants. Les éventuels nouveaux États membres doivent également respecter et appliquer ce principe;
- les principes fondamentaux et les valeurs de l'UE sont non négociables. Leur respect doit être assuré de manière effective (via le mécanisme de conditionnalité ou un autre instrument), et pas seulement lorsque le budget de l'UE est menacé;
- il faut organiser, en y associant les citoyens, une conférence annuelle sur la situation de l'état de droit au sein de l'UE.

Les autres membres réservent un accueil favorable au projet de texte et formulent eux-mêmes des suggestions de compléments. Cela concerne essentiellement un élargissement sensible du mécanisme de conditionnalité pour le respect de l'état de droit (si nécessaire au moyen de modifications de Traités), l'intégration d'autres droits

Tijdens de discussie over de maatregel inzake de versterking van de rol en het optreden van de EU op het gebied van milieu en onderwijs herinnert één lid aan de nationale bevoegdheid op dit gebied.

Wat de bevordering van een plantaardig dieet betreft, stelt een aantal burgers voor een goed evenwicht te vinden bij het streven naar synergieën met soortgelijke maatregelen van de werkgroep gezondheid.

Anderen benadrukken het belang van een verschuiving van het gebruik van landbouwgrond voor het voederen van dieren naar meer EU-soevereiniteit op het gebied van voedselproductie.

B. Werkgroep «Waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid»

In afwezigheid van mevrouw Vera Jourová, Europees commissaris en voorzitter van de werkgroep, neemt mevrouw Renate Nikolay, kabinetschef van mevrouw Jourová, het voorzitterschap waar. De bespreking van de voorstellen zal gestructureerd zijn rond vijf *clusters*.

1) Cluster 1: rechtsstaat, democratische waarden en Europese identiteit

De burgerwoordvoerders lichten de algemene doelstelling toe: het systematisch handhaven van de rechtsstaat in alle lidstaten. Dat moet volgens hen via de volgende concrete maatregelen gerealiseerd worden:

- Europese waarden moeten deel uitmaken van het integratietraject van migranten. Ook eventuele nieuwe lidstaten moeten dat respecteren en toepassen;
- over de grondbeginselen en waarden van de EU kan niet worden onderhandeld. Ze moeten ook effectief worden gehandhaafd (via het conditionaliteitsmechanisme of een ander instrument) en niet alleen wanneer het budget van de EU wordt bedreigd;
- er moet een jaarlijkse conferentie komen, met betrokkenheid van burgers, over de toestand van de rechtsstaat in de EU.

De andere leden verwelkomen de ontwerp tekst en brengen zelf suggesties voor aanvullingen aan. De belangrijkste betreffen een gevoelige uitbreiding van het conditionaliteitsmechanisme voor het handhaven van de rechtsstaat (indien nodig via verdragswijzigingen), het opnemen van andere mensenrechten en het Handvest

humains et de la Charte des droits fondamentaux dans les Traités, le renforcement du rôle des citoyens et des organisations de la société civile en matière de démocratie (citoyenneté européenne). Un certain nombre de membres doutent toutefois de l'opportunité de faire référence à l'élargissement dans ce contexte.

Une approche prudente est préconisée par le Conseil (Finlande, Allemagne) en ce qui concerne le mécanisme de conditionnalité. Il s'agit en effet d'un instrument relativement nouveau, qui vient encore d'être affiné récemment. Il faut donc lui donner le temps de faire ses preuves. La volonté politique est cruciale.

M. Vanlouwe, sénateur, souligne qu'il faut se concentrer sur ce qui fait la plus-value de l'Europe. Le principe de subsidiarité en tant que garant de la diversité est très important à cet égard. Il faut par ailleurs miser sur le marché unique pour préserver la prospérité. Le renforcement des valeurs démocratiques passe aussi par la reconnaissance du rôle des parlements nationaux et des parlements des entités fédérées (carton vert et carton rouge). Les normes et valeurs européennes et nos libertés doivent être préservées tant à l'extérieur des frontières de l'UE (vis-à-vis des puissances étrangères) qu'en son sein, et ce de manière cohérente dans tous les États membres.

2) Volet 2: Protection des données

Selon les porte-parole des citoyens, il est capital de mener une politique de traitement des données plus protectrice et plus axée sur le citoyen. Les citoyens se sont rapidement accordés sur ce thème. Ils veulent avoir davantage prise sur les données qui les concernent. Les mineurs doivent bénéficier d'une protection particulière.

Il est souligné que le niveau de protection actuel est déjà bon, mais qu'un renforcement de la législation et de la réglementation s'impose. Les États membres doivent aussi bénéficier des moyens leur permettant d'assurer une protection effective. Des doutes sont émis en ce qui concerne une autorisation européenne pour les responsables de traitement de données (utilité, faisabilité).

3) Volet 3: Médias, infox, désinformation, vérification des faits, cybersécurité

Les représentants des citoyens sont satisfaits du résultat actuel. Deux objectifs leur semblent prioritaires, à savoir la lutte contre la désinformation et la lutte contre les menaces hybrides, en particulier émanant de pays qui

van de grondrechten in de Verdragen, het versterken van de rol van burgers en middenveldorganisaties inzake democratie (Europees burgerschap). Een aantal leden betwijfelt echter of de verwijzing naar de uitbreiding in deze context op zijn plaats is.

Vanuit de Raad (Finland, Duitsland) wordt voor een behoedzame aanpak gepleit inzake het conditionality-mechanisme. Het is immers een redelijk nieuw instrument dat nog onlangs werd aangescherpt. We moeten het dus de tijd geven om zich te bewijzen. Politieke wil is cruciaal.

De heer Vanlouwe, senator, stelt dat er moet gefocust worden op wat de meerwaarde is van Europa. In dat verband is het beginsel van de subsidiariteit als behoeder van de diversiteit van groot belang. Verder moet er ingezet worden op de eengemaakte markt om de welvaart te vrijwaren. Het versterken van de democratische waarden gaat ook over de erkenning van de rol van de nationale en deelstatelijke parlementen (groene en rode kaart). De Europese normen en waarden en onze vrijheden moeten beschermd worden, zowel extern (tegenover buitenlandse mogendheden) als intern, en dat op een consequente wijze in alle lidstaten.

2) Cluster 2: Gegevensbescherming

Een meer beschermend en op de burger gericht beleid inzake gegevensverwerking waarborgen, is de kern voor de burgerwoordvoerders. Over dit thema waren de burgers het snel eens. De burgers wensen wel meer eigenaarschap over hun eigen data. Minderjarigen moeten extra worden beschermd.

Er wordt opgemerkt dat de bestaande bescherming al goed is, maar dat een versterking van de wet- en regelgeving nodig is. Verder moeten de lidstaten ook de middelen krijgen om de bescherming effectief te kunnen waarborgen. Bij een EU-vergunning voor gegevensverwerkers worden wel vragentekens geplaatst (nut, uitvoerbaarheid).

3) Cluster 3: media, fake news, desinformatie, fact-checking, cyberveiligheid

De burgervertegenwoordigers zijn tevreden met het huidige resultaat. Voor hen staan twee doelen voorop: desinformatie aanpakken en het bestrijden van hybride dreigingen, in het bijzonder vanuit niet-EU-landen. In

ne font pas partie de l'UE. Une plus grande attention doit être accordée à ces thèmes dans l'éducation afin de renforcer la résilience des citoyens.

Presque tous les intervenants ont exprimé leur satisfaction globale sur les projets de propositions et ont souligné leur importance pour la société européenne. Une série de propositions visant à améliorer la formulation de certains éléments ont été faites. Les points importants soulevés sont les suivants: sauvegarde de la liberté de la presse, équilibre entre la vie privée et la liberté de la presse, promotion de l'éducation aux médias, importance de la cybersécurité et de la défense contre les guerres hybrides, importance de la lutte contre la désinformation par la mise à disposition d'informations et de données ayant fait l'objet d'une vérification des faits («*fact-checking*»), l'influence des médias sociaux sur les groupes vulnérables. Le point relatif à la préservation du secteur des médias de toute influence politique inadaptée (point III.2 «*undue political influence*») est examiné de manière approfondie.

4) Volet 4: Anti-discrimination, égalité, qualité de vie et Volet 5: Droits des animaux, agriculture

Les citoyens précisent les points qui sont importants à leurs yeux. Le volet 4 englobe des thèmes tels que la transparence des investissements publics, un bon équilibre entre le travail et la vie privée, une fiscalité équitable, l'égalité des chances sur le marché du travail, des structures d'accueil d'enfants abordables. Un certain nombre de propositions doivent encore être approfondies, en particulier en ce qui concerne les instruments qui peuvent être utilisés pour réaliser les objectifs. Dans le volet 5, la nécessité de prévoir des critères minimums obligatoires a été soulignée. Il faut aussi appliquer efficacement les mesures de soutien à l'agriculture, en tenant compte de la biodiversité.

Plusieurs orateurs se félicitent des propositions, tout en attirant l'attention sur le fait qu'elles pourraient être formulées de manière plus claire et plus précise pour ne pas déformer les propositions initiales des citoyens. Il convient également de réfléchir au contrôle et au suivi des mesures. Les indicateurs concernés doivent être élaborés par des spécialistes et doivent enrichir les procédures existantes, telles que le Semestre européen. Il est essentiel d'associer les partenaires sociaux à la démarche. Il convient également de mieux tenir compte des mesures qui ont déjà été prises ou sont en cours de négociation. Il importe également de ne pas perdre de vue les propositions des autres groupes de travail. Le

het onderwijs moeten deze onderwerpen extra aandacht krijgen zodat de burgers weerbaarder worden.

Bijna alle sprekers geven uiting aan hun algemene tevredenheid over de ontwerpvoorstellen en aan het belang ervan voor de Europese samenleving. Er worden een aantal voorstellen gedaan voor een betere formulering van bepaalde elementen. Belangrijke punten die worden aangehaald zijn: vrijwaring van de persvrijheid, evenwicht tussen *privacy* en persvrijheid, bevorderen van mediageletterdheid, belang van cyberveiligheid en verdediging tegen hybride oorlogsvoering, belang van het tegengaan van desinformatie door het beschikbaar maken van *gefactcheckte* informatie en gegevens, invloed van sociale media op kwetsbare groepen. Het punt over het vrijwaren van de mediasector van ongepaste politieke beïnvloeding (punt III.2 «*undue political influence*») wordt uitgebreid besproken.

4) Cluster 4: Anti-discriminatie, gelijkheid, levenskwaliteit en Cluster 5: Dierenrechten, landbouw

De burgers geven aan wat voor hen de belangrijke punten zijn. In *cluster 4* gaat het over transparantie van openbare investeringen, een goed evenwicht tussen werk en privé, eerlijke fiscaliteit, gelijke kansen op de arbeidsmarkt, betaalbare kinderopvang. Er is wel nog nood aan het uitdiepen van een aantal voorstellen, met name inzake de instrumenten die kunnen ingezet worden om de doelen te bereiken. In *cluster 5* werd de noodzaak van verplichte minimumcriteria aangehaald. Ook moeten steunmaatregelen voor de landbouw doeltreffend worden toegepast waarbij rekening moet worden gehouden met de biodiversiteit.

Een aantal sprekers verwelkomt de voorstellen maar wijst erop dat ze preciezer en duidelijker zouden kunnen worden geformuleerd zodat de oorspronkelijke krachtige voorstellen van de burgers niet zouden worden afgezwakt. Er moet ook worden nagedacht over de controle en opvolging van maatregelen. De indicatoren waarvan sprake moeten door specialisten worden opgesteld en moeten bestaande procedures, zoals het Europees semester, verrijken. Het betrekken van de sociale partners is essentieel. Er moet ook beter rekening worden gehouden met maatregelen die al genomen werden of waarover momenteel wordt onderhandeld. Het is ook zaak om de voorstellen van de andere werkgroepen niet

principe de subsidiarité doit également continuer à jouer un rôle: tout ne doit pas être réglé au niveau de l'UE.

IV. ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE (VENDREDI 25 ET SAMEDI 26 MARS 2022)

A. Session 1: Ouverture – Présentation des événements nationaux – Interventions des parties prenantes

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et coprésidente de l'assemblée plénière de la Conférence, ouvre la séance. Elle souligne l'importance d'une approche inclusive permettant à toutes les parties prenantes d'être entendues.

C'est dans cette optique que vingt-deux représentants d'autant de panels de citoyens nationaux présentent un aperçu des divers événements organisés dans les États membres, des sujets abordés ainsi que des idées et propositions mises sur la table. Il n'y a pas eu d'intervention du panel de citoyens nationaux belge, dont les résultats avaient déjà été communiqués lors d'une assemblée plénière précédente.

Dans plusieurs courtes interventions, des représentants des panels de citoyens européens expriment leur satisfaction à l'égard des présentations nationales, qui témoignent d'une grande unanimité parmi les citoyens.

Des représentants d'autres parties prenantes prennent ensuite la parole pour exposer les thèmes qui leur tiennent à cœur.

Le représentant de la Banque centrale européenne (BCE) reconnaît la nécessité de soutenir et réformer les économies européennes et de renforcer la cohésion. Il ne faut pas non plus perdre de vue les objectifs climatiques. La pandémie de Covid-19 et la guerre en Ukraine ont aussi des répercussions considérables, par exemple sur la sécurisation des chaînes d'approvisionnement. Selon la BCE, un climat stable sur les plans monétaire, économique et social est d'une importance capitale, car il influence la vie de tous les citoyens.

Le représentant de la communauté religieuse islamique d'Italie insiste sur l'importance d'un dialogue ouvert. La liberté de culte est fondamentale pour que chaque citoyen se sente chez lui en Europe. La dignité, la liberté, l'ouverture d'esprit et le pluralisme doivent être des valeurs essentielles de l'UE. Les valeurs doivent refléter des conceptions positives et non polarisantes.

uit het oog te verliezen. Het beginsel van de subsidiariteit moet ook een rol blijven spelen; niet alles moet op EU-niveau geregeld worden.

IV. PLENAIRE VERGADERING (VRIJDAG 25 EN ZATERDAG 26 MAART 2022)

A. Sessie 1: Opening – Presentatie nationale evenementen – Bijdragen van belanghebbenden

Mevrouw Dubravka Šuica, vicevoorzitster van de Europese Commissie en covoorzitster van de plenaire vergadering van de Conferentie, opent de vergadering. Zij benadrukt het belang van een inclusieve aanpak waarbij alle belanghebbenden kunnen worden gehoord.

Het is vanuit dat oogpunt dat tweeëntwintig vertegenwoordigers van evenzovele nationale burgerpanels een overzicht geven van de verschillende evenementen die in de lidstaten werden georganiseerd, van de onderwerpen die werden besproken en van de ideeën en voorstellen die werden aangebracht. Vanuit het Belgische nationale burgerpanel is er geen tussenkomst omdat de resultaten ervan tijdens een eerdere plenaire vergadering al werden meegedeeld.

In een aantal korte tussenkomsten van vertegenwoordigers van de Europese burgerpanels wordt tevreden gereageerd op de nationale bijdragen; ze tonen immers een grote mate van eensgezindheid bij de burgers.

Vervolgens komen een aantal vertegenwoordigers van andere belanghebbenden aan het woord om de onderwerpen die hen na aan het hart liggen voor te leggen.

De vertegenwoordiger van de Europese Centrale Bank (ECB) erkent dat de Europese economieën moeten worden ondersteund en hervormd en dat de samenhang moet worden vergroot. Daarbij moeten de klimaatdoelstellingen niet uit het oog worden verloren. Ook de COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne hebben belangrijke gevolgen, zoals inzake het veiligstellen van de toevoerketens. Voor de ECB is een monetair, economisch en sociaal stabiel klimaat van het grootste belang omdat dit het leven van alle burgers bepaalt.

De vertegenwoordiger van de Islamitische religieuze gemeenschap van Italië benadrukt het belang van de open dialoog. Opdat alle burgers zich zouden thuis voelen in Europa, is godsdienstvrijheid van groot belang. Waardigheid, vrijheid, openheid van geest en pluralisme moeten kernwaarden zijn van de EU. Waarden moeten positief ingevuld worden en niet polariseren.

Selon le représentant des églises orthodoxes auprès de l'UE, il faut accroître la confiance des citoyens dans le projet européen. Ce projet et les actions concrètes dans l'ensemble des domaines politiques européens doivent être un gage de paix et de sécurité pour tous, renforcer la démocratie et mettre le citoyen au centre des préoccupations. L'Europe a besoin de responsables politiques courageux. L'éducation à la citoyenneté et l'inculcation de valeurs doivent faire partie du programme d'enseignement, de manière à construire une société solide et active. Le changement climatique requiert aussi des mesures rapides et énergiques.

Le représentant du Monténégro souligne l'importance de la cohésion entre les pays européens pour défendre la démocratie dans cette période sombre. Il exprime son soutien inconditionnel aux sanctions européennes à l'encontre de la Russie. Il faut poursuivre le processus d'élargissement pour offrir de l'espoir et un avenir aux Balkans occidentaux.

B. Session 2: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 1

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et commissaire européenne chargée de la Démocratie et de la Démographie, ouvre la séance. Elle explique que le but de cette séance plénière est que les trois groupes de travail présentent chacun un état des lieux de leurs travaux et commentent leurs recommandations. L'oratrice plaide en faveur d'un débat ouvert, basé sur les propositions des citoyens collectées à partir des panels européens et nationaux de citoyens et de la plateforme numérique multilingue. C'est d'autant plus important alors qu'un pays démocratique voisin de l'Union européenne (UE) est agressé.

1) Groupe de travail «Une économie plus forte, justice sociale et emploi»

La présidente du groupe de travail présente un état des lieux. Les membres du groupe de travail ont exprimé leur frustration par rapport à l'imprécision des procédures de cette Conférence. L'injonction selon laquelle on travaillerait uniquement par le biais d'amendements oraux a fait l'objet de protestations. La guerre en Ukraine a influencé le débat et a nécessité d'apporter des modifications aux propositions déjà formulées. Un des défis de ce groupe de travail était de trouver un moyen de concilier croissance économique et justice sociale. En outre, il convenait également d'accorder une place au thème du genre dans les recommandations. En réponse à une question de la présidente du groupe de travail Éducation, culture, jeunesse et sport, l'oratrice souligne

De vertegenwoordiger van de Orthodoxe kerken bij de EU meent dat het vertrouwen van de burgers in het Europese project moet worden versterkt. Dat project en de concrete acties in alle Europese beleidsdomeinen moeten vrede en veiligheid voor iedereen bieden, de democratie versterken, de burger centraal stellen. Europa heeft nood aan moedige politici. Burgerschapsopvoeding en het aanleren van waarden moeten deel uitmaken van het onderwijsprogramma zodat aan een hechte en actieve samenleving kan worden gebouwd. Ook de klimaatverandering vraagt snelle en doortastende maatregelen.

De vertegenwoordiger van Montenegro wijst op het belang van de samenhang van de Europese landen bij de verdediging van de democratie in deze donkere tijden. Hij spreekt zijn onvoorwaardelijke steun uit voor de sancties van de EU tegen Rusland. Het uitbreidingsproces moet voortgezet worden om de burgers in de Westelijke Balkan hoop en een toekomst te geven.

B. Sessie 2: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 1

Mevrouw Dubravka Šuica, vicevoorzitster van de Europese Commissie en Europees commissaris voor Democratie en Demografie opent de vergadering. Ze legt uit dat het de bedoeling van deze plenaire zitting is dat de drie werkgroepen elk een stand van zaken van hun werkzaamheden verschaffen en hun aanbevelingen toelichten. De spreekster pleit voor een open debat, gebaseerd op de burgervoorstellen die werden verzameld vanuit de nationale en Europese burgerpanels en het meertalige digitale platform. Op een moment dat een democratisch land dat grenst aan de Europese Unie (EU) wordt aangevallen, is dit des te belangrijker.

1) Werkgroep «Een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid»

De voorzitter van de werkgroep geeft een stand van zaken. De leden van de werkgroep uitten hun frustratie over de onduidelijkheid van de procedures van deze Conferentie. Er was protest tegen het gebod dat alleen met mondelinge amendementen zou worden gewerkt. De oorlog in Oekraïne beïnvloedde het debat en noopte tot aanpassingen aan de al geformuleerde voorstellen. Een van de uitdagingen in deze werkgroep was een manier te vinden waarop economische groei en sociale rechtvaardigheid met elkaar konden worden verbonden. Voorts diende ook het genderthema een plaats in te aanbevelingen te krijgen. Op een vraag van de voorzitter van de werkgroep Onderwijs, cultuur, jeugd en sport antwoordt de spreekster dat, met het oog op een voorstel

que, dans la perspective d'une proposition sur un marché de l'emploi inclusif, ladite garantie pour la jeunesse sera intégrée dans les recommandations du groupe de travail.

La porte-parole des panels de citoyens pour ce groupe de travail évoque la confrontation de deux points de vue au sein de ce groupe de travail: le point de vue social et le point de vue économique. Les représentants des citoyens souhaitaient surtout une justice sociale. Or, force est de constater qu'une stratégie économique est nécessaire pour financer les besoins sociaux. Il a été décevant que toutes les aspirations des citoyens n'aient pas été intégrées dans les propositions et que les citoyens aient été accusés de partialité. L'oratrice estime que le débat et les propositions ont été trop influencés par les agendas politiques.

Le porte-parole du panel européen de citoyens 1 souligne qu'un marché du travail dynamique et efficace est crucial, mais que les propositions des citoyens doivent être au cœur des recommandations. Ce qui va à l'encontre de ces propositions ne devrait pas figurer dans ces recommandations. Les propositions finales devraient être évaluées le 9 mai 2023, soit un an après l'événement de clôture de la CoFE.

Le délégué du Parlement européen estime qu'il convient d'entendre et d'examiner le mécontentement des citoyens par rapport au déroulement du processus. En outre, un certain nombre de thèmes doivent encore être discutés de manière plus approfondie, notamment l'idée d'une économie sociale de marché. L'orateur est favorable à une UE sociale dotée d'une économie forte.

Le représentant des parlements nationaux se prononce en faveur de la proposition relative à des régimes fiscaux plus équitables. Il convient de mettre en place un support médiatique européen afin de promouvoir les valeurs européennes.

Le représentant du Comité économique et social estime que les propositions des citoyens doivent être respectées et qu'elles doivent être intégralement reprises dans les recommandations, sans être remaniées ou filtrées. Les recommandations contiennent à la fois des propositions sociales, économiques et de numérisation, ainsi que des propositions de réformes. Le délai imparti pour le débat est toutefois trop limité. On ne sait pas encore exactement quelle forme prendra la fin de cette CoFE sur le plan procédural et selon quelles modalités les conclusions seront évaluées.

Les citoyens considèrent en outre que l'on consacre trop peu de temps à l'échange d'idées, pas seulement sur les

over een inclusieve arbeidsmarkt, de zogenaamde jeugdggarantie in de aanbevelingen van de werkgroep zal worden opgenomen.

De woordvoerder van de burgerpanels voor deze werkgroep schetst de botsing van twee uitgangspunten in deze werkgroep: het sociale en het economische. De vertegenwoordigers van de burgers wensten vooral sociale rechtvaardigheid. Het is echter een feit dat een economische strategie nodig is om de sociale behoeften te financieren. Ontgoochelend was het dat niet alle verzuchtingen van de burgers in de voorstellen werden opgenomen en dat de burgers het verwijt kregen vooringenomen te zijn. Het debat en de voorstellen werden voor de spreekster te veel beïnvloed door politieke agenda's.

De woordvoerder van het Europese burgerpanel 1 voert aan dat een sterke en goed functionerende arbeidsmarkt van groot belang is, maar dat de kern van de aanbevelingen de burgervoorstellen moeten zijn. Wat tegen deze voorstellen ingaat, zou niet mogen worden opgenomen. Op 9 mei 2023, een jaar na het slotevent van de CoFE, zouden de finale voorstellen moeten worden geëvalueerd.

De afgevaardigde van het Europees Parlement is van mening dat de onvrede van de burgers over de gang van zaken moet worden gehoord en onderzocht. Voorts moeten een aantal thema's nog nader worden besproken, bijvoorbeeld het idee van een socialemarkteconomie. De spreker is voorstander van een sociale EU met een sterke economie.

De vertegenwoordiger van de nationale parlementen spreekt zich uit ten gunste van het voorstel voor eerlijkere belastingstelsels. Er moet een Europees mediakanaal komen om de Europese waarden uit te dragen.

De vertegenwoordiger van het Economisch en Sociaal Comité is van mening dat de voorstellen van de burgers gerespecteerd moeten worden en allemaal in de aanbevelingen moeten worden opgenomen, zonder herwerking of filtering. Er staan zowel sociale, als economische en digitaliseringsvoorstellen in de aanbevelingen, net als hervormingsvoorstellen. De debatteringstijd is evenwel te beperkt. Het is nog niet geheel duidelijk hoe het einde van deze CoFE op procedureel vlak eruit zal zien en hoe de conclusies zullen worden geëvalueerd.

Vanuit de burgers klinkt het nog dat er te weinig tijd wordt besteed aan gedachtewisseling, niet alleen over de

recommandations. Les citoyens souhaitent également disposer d'un délai plus important pour les conclusions qui seront transmises aux trois institutions de l'UE, le Parlement européen, le Conseil de l'UE et la Commission européenne. Cette CoFE ne marque pas la fin du processus. Ils souhaiteraient se réunir à nouveau après un an pour procéder à une évaluation.

Dans sa réponse à la question d'un délégué du Parlement irlandais, la porte-parole des panels de citoyens souligne que les recommandations formulées pour ce groupe de travail contiennent des idées claires sur l'avenir de l'économie, mais que de nombreux agendas marqueront encore de leur empreinte les recommandations finales. Les citoyens souhaitent plus de convergence économique dans l'UE, tout en voulant aussi une vie meilleure pour les gens. Un marché du travail durable, le Pacte vert: ce sont des thèmes importants pour les citoyens.

2) Groupe de travail «Éducation, culture, jeunesse et sport»

La présidente du groupe de travail donne un aperçu des propositions les plus importantes issues des recommandations de son groupe de travail en ce qui concerne le volet jeunesse et éducation: abaissement de l'âge du droit de vote à seize ans; éducation de qualité et égalité d'accès à l'éducation; apprentissage formel et informel; possibilités d'échanges et programmes spécifiques pour les jeunes; évaluation d'impact de l'Union européenne du point de vue des jeunes. Sur le plan culturel, ses recommandations visent, entre autres, la protection du patrimoine culturel, le multilinguisme et les minorités linguistiques. Dans le domaine du sport, il a été proposé de créer des équipes sportives de l'Union européenne et de porter le drapeau européen lors des événements sportifs internationaux.

Aucun consensus ne s'est dégagé au sein de ce groupe de travail sur: l'importance de l'éducation à la citoyenneté; une obligation de stage; le niveau de multilinguisme.

Selon la porte-parole des panels de citoyens, on peut distinguer deux grandes tendances en matière d'éducation: une tendance en faveur d'une plus grande coordination en matière d'éducation au sein de l'Union européenne et une tendance en faveur d'une plus grande harmonisation. Aucun consensus n'a été trouvé à ce sujet. Les propositions visent en outre le renforcement de l'identité de l'Union européenne et préconisent une Union riche en diversité.

Les panels nationaux de citoyens indiquent que l'égalité des droits et des chances doit être à la base des politiques

aanbevelingen. De burgers willen namelijk ook meer tijd voor de conclusies die aan de drie EU-instellingen, het Europees Parlement, de Raad van de EU en de Europese Commissie, zullen worden overgemaakt. Deze CoFE is niet het einde. Na een jaar zouden zij opnieuw willen samenkomen voor een evaluatie.

In haar antwoord op de vraag van een afgevaardigde van het Ierse Parlement benadrukt de woordvoester van de burgerpanels dat de aanbevelingen voor deze werkgroep duidelijke economische toekomstideeën bevatten, maar dat vele agenda's nog hun stempel op de uiteindelijke aanbevelingen zullen drukken. Burgers willen meer economische convergentie in de EU zien maar tegelijk een beter leven voor méér mensen. Een duurzame arbeidsmarkt, de Green Deal: dat zijn belangrijke thema's voor de burgers.

2) Werkgroep «Onderwijs, cultuur, jeugd en sport»

De voorzitter van de werkgroep overloopt de belangrijkste voorstellen uit de aanbevelingen van deze werkgroep wat het luik jeugd en onderwijs betreft: het verlagen van de kiesleeftijd tot zestien jaar; kwalitatief onderwijs en gelijke toegang tot onderwijs; formeel en informeel leren; uitwisselingsmogelijkheden en specifieke programma's voor de jeugd; een EU-jeugdttest. Inzake het culturele luik focussen de aanbevelingen onder meer op het beschermen van het culturele erfgoed, meertaligheid en taalminoriteiten. Inzake sport kwamen ideeën als EU-sportteams en het voeren van de Europese vlag bij internationale sportevenementen.

Er was in deze werkgroep nog geen consensus over: het belang van burgerschapsvorming; het verplicht maken om een stage te doen; het niveau van meertaligheid.

In het luik onderwijs kunnen twee grote strekkingen worden onderscheiden, meldt de woordvoester van de burgerpanels: de voorstanders van meer coördinatie op het stuk van het onderwijs in de EU en de voorstanders van meer harmonisatie. Daarover is er dus nog geen consensus bereikt. Voorts handelen de voorstellen onder meer over het versterken van de EU-identiteit, waarbij gepleit wordt voor een EU die rijk is aan diversiteit.

Vanuit de nationale burgerpanels klinkt het dat gelijke rechten en kansen de basis moeten zijn: toegang tot

menées: l'accès aux droits civils et à l'éducation doit être égal pour tous. Une autre proposition concerne l'introduction très précoce du multilinguisme dans l'enseignement afin d'accroître la mobilité des citoyens au sein de l'Union européenne.

Le délégué du Parlement européen estime qu'il importe que les citoyens européens soient réellement écoutés et que l'Union européenne devra donc intensifier ses efforts dans certains domaines. Il déduit des propositions que les citoyens souhaitent en fait «plus d'UE». En ce qui concerne les deux tendances évoquées en matière d'éducation, le Parlement européen est favorable à une plus grande coordination dans le cadre des Traités européens. La culture inclut toujours la diversité, y compris sur le plan politique. La citoyenneté doit être encouragée, tout comme un espace européen en matière d'éducation.

Au cours de l'échange de vues, il a été demandé si les Traités seraient modifiés sur la base des propositions présentées. La représentante de la Commission européenne, présidente de la réunion plénière, a indiqué que les trois institutions de l'Union européenne – Commission européenne, Parlement européen et Conseil de l'Union européenne – examineront toutes les conclusions. S'il ressort de cet examen que les Traités de l'Union européenne doivent être modifiés, cette conclusion sera prise en considération.

Le représentant du Comité des régions demande un programme Erasmus pour les mandataires locaux et régionaux. En réponse à sa question à propos de l'emploi de l'anglais en tant que deuxième langue de l'Union européenne, il est souligné que, dans de nombreux cas, il est certainement tout aussi utile de maîtriser la langue ou les langues du pays voisin ou des pays voisins. Dans ces différents cas, l'anglais pourrait cependant être enseigné comme troisième langue.

Les questions suivantes ont également été abordées:

- nécessité d'appliquer le principe de subsidiarité à l'éducation;
- reconnaissance des diplômes européens dans toute l'Union européenne et problème de la recherche d'emploi dans le pays d'origine au sein de l'Union européenne;
- salaires équitables et conditions de travail décentes;
- accès au logement.

burgerrechten en onderwijs moet voor ieder gelijk zijn. Een ander voorstel spreekt van het heel vroeg invoeren van meertaligheid in het onderwijs om de mobiliteit van de burger in de EU te vergroten.

De afgevaardigde van het Europees Parlement vindt het van belang dat er echt wordt geluisterd naar de EU-burgers. Daarom zal de EU op een aantal terreinen een tandje moeten bijsteken. De spreker leidt uit de voorstellen af dat de burgers eigenlijk «meer EU» willen. Wat de twee strekkingen inzake onderwijs betreft, is het Europees Parlement voorstander van meer coördinatie, en dit binnen de Europese Verdragen. Cultuur draagt sowieso diversiteit in zich, ook politieke. Burgerschap moet worden aangemoedigd, net als een Europese ruimte voor onderwijs.

Tijdens de gedachtewisseling rijst de vraag of de Verdragen op grond van de geformuleerde voorstellen zullen worden aangepast. Voor de vertegenwoordiger van de Europese Commissie die deze plenaire vergadering voorziet, zullen de drie EU-instellingen – Europese Commissie, Europees Parlement en Raad van de Europese Unie – alle conclusies bekijken. Als daaruit blijkt dat de EU-Verdragen zouden moeten worden aangepast, zal dat niet zomaar van tafel worden geveegd.

De vertegenwoordiger van het Comité van de Regio's wenst een Erasmusprogramma voor lokale en regionale politici. Op zijn vraag over het Engels als tweede taal in de hele EU wordt geantwoord dat het in veel gevallen zeker zo zinvol is om de taal of talen van je buurland of buurlanden meester te zijn. In die gevallen kan het Engels dan wel als derde taal worden aangeleerd.

Komen ook aan bod tijdens de vragenronde:

- de noodzaak om het subsidiariteitsprincipe toe te passen op het domein van het onderwijs;
- het erkennen van EU-diploma's doorheen de hele EU en het probleem van het vinden van werk in je EU-thuisland;
- eerlijke verloning en degelijke arbeidsomstandigheden;
- toegang tot huisvesting.

Le délégué des parlements nationaux a soulevé la question de la fuite des cerveaux. Il est convaincu que la Conférence sur l'avenir de l'Europe sera un succès.

Le représentant de la société civile a plaidé pour le développement d'une politique européenne incluant les propositions des jeunes, la prise en considération de toutes les propositions et la poursuite d'une meilleure connaissance de l'Union européenne par les citoyens.

Au cours des répliques, il a été répété qu'il convenait que l'enseignement soit plus attentif à la connaissance de l'Union européenne mais qu'il devait aussi être attentif à la pensée logique et critique. Le problème de la désinformation dans les médias nationaux et le manque de temps pour débattre des propositions du groupe de travail ont également été évoqués.

La présidente du groupe de travail a conclu en indiquant que la situation précaire et particulière de la jeunesse devait être prise en compte. Aucun consensus n'a encore été trouvé à propos de l'extension des compétences de l'Union européenne en matière d'éducation. La déléguée de la Commission européenne a ajouté qu'il était effectivement important de trouver du travail dans son pays d'origine au sein de l'Union européenne, mais qu'il importait aussi d'attirer de nouveaux habitants. Il reste à déterminer par qui les propositions seront mises en œuvre, sur quelle base politique et avec quelles ressources financières.

3) Groupe de travail «Transformation numérique»

La présidente du groupe de travail indique que les cinq propositions de son groupe de travail s'appuient sur un consensus relativement large. L'une de ses propositions concerne l'accès à la société numérique pour tous et une infrastructure numérique autonome pour l'Union européenne. En outre, ce groupe de travail a également débattu des risques et de la manière de les gérer, ainsi que de l'importance de respecter le règlement général sur la protection des données de l'Union européenne. La présidente du groupe de travail a également déploré un manque d'ambition dans ce domaine, qui est pourtant d'une très grande importance. Il convient par ailleurs de noter que la question de l'intelligence artificielle ne figure pas dans les propositions. La présidente a conclu en indiquant que la numérisation offrait un grand nombre d'opportunités et de possibilités. Elle a notamment évoqué les technologies linguistiques et un marché numérique unique. Concernant cette question,

De afgevaardigde van de nationale parlementen kaart het probleem van de *brain drain* aan. Hij heeft er vertrouwen in dat de Conferentie voor de toekomst van Europa goed zal landen.

Vanuit de vertegenwoordiging van het middenveld komt een pleidooi voor de uitbouw van een EU-beleid mét inbreng van de jeugd, het weerhouden van alle voorstellen en het streven naar een betere kennis van de EU door de burger.

Tijdens de replieken komt nogmaals naar voren dat in het onderwijs meer aandacht moet gaan naar de kennis over de EU maar dat er ook oog moet zijn voor logisch en kritisch denken; het probleem van de desinformatie in nationale media; en het toegemeten tijdsbestek voor het debatteren over de werkgroepvoorstellen, dat te krap is.

In haar conclusies haalt de voorzitter van de werkgroep de preaire toestand en eigenheid van de jongeren aan, die in ogenschouw moeten worden genomen. Er heerst nog geen consensus over het uitbreiden van de bevoegdheden die de EU inzake onderwijs heeft. De afgevaardigde van de Europese Commissie voegt toe dat werk vinden in je EU-thuisland inderdaad belangrijk is, maar dat nieuwe inwoners aantrekken dat evenzeer is. De vraag blijft wie welke voorstellen zal implementeren, op welke politieke basis en met welke financiële middelen.

3) Werkgroep «Digitale transformatie»

De voorzitter van de werkgroep meldt dat in haar werkgroep over de vijf voorstellen een relatief brede consensus heerst. Een ervan is toegang tot de digitale maatschappij voor allen en een autonome digitale infrastructuur voor de EU. Voorts ging in deze werkgroep ook aandacht naar de risico's en hoe deze te managen, en naar het belang van het naleven van de algemene EU-verordening inzake gegevensbescherming. De voorzitter van de werkgroep werpt ook op dat er evenwel voor dit thema, dat van wezenlijk belang is, nog te weinig ambitie aan de dag wordt gelegd. Opmerkelijk is tevens dat het thema artificiële intelligentie niet in de voorstellen is opgenomen. De voorzitter rondt haar stand van zaken af met de bedenking dat digitalisatie veel kansen en mogelijkheden biedt. Zij denkt daarbij onder andere aan taaltechnologie en een digitale eenheidsmarkt. De woordvoerder van de burgerpanels oppert in dat verband dat er eventueel een digitale Schengenzone zou kunnen

la porte-parole des panels de citoyens a suggéré la création d'un espace Schengen numérique. Toutefois, cette question va bien au-delà des propositions formulées.

Il ressort notamment de cet échange de vues que la transition numérique au sein de l'Union européenne devra surtout être équitable et tenir compte des personnes vulnérables. Il a également été souligné qu'il devait demeurer possible de communiquer de personne à personne ou sur papier.

La porte-parole des panels de citoyens préconise une numérisation pilotée par l'être humain. En matière d'infrastructure, des efforts doivent être déployés pour permettre l'accès au réseau numérique non seulement dans le domaine public, mais aussi dans les bâtiments privés.

Un représentant des parlements nationaux a soulevé la question de la vente des données personnelles des citoyens européens. Tant que ce problème ne sera pas résolu, l'Union européenne continuera effectivement à financer les grands acteurs du numérique dans le monde. Un autre parlementaire national a rappelé que, dans le cadre de la transition numérique, il conviendra surtout de veiller à ne pas exclure les personnes vulnérables.

Mme Assita Kanko, députée européenne belge, souligne qu'un grand nombre de questions visées par ces propositions sont déjà réglées par de nombreuses dispositions européennes. En outre, certaines propositions concernent des matières qui ne relèvent pas des compétences de l'Union européenne. L'UE vise à devenir le premier continent en matière de numérisation. Elle entend soutenir les petites et moyennes entreprises (PME) qui souhaitent faire progresser la transition numérique. Toutefois, l'UE doit se concentrer sur ses propres forces et sur ses atouts.

Au cours de leurs répliques, les panels de citoyens ont indiqué qu'ils avaient manqué de temps pour formuler des propositions solides. En outre, il conviendra de mettre fin au *statu quo* en matière de numérisation pour pouvoir obtenir des résultats à la fois tangibles et positifs. Il a également été déploré que les mandataires politiques présents ne soient pas toujours restés présents jusqu'à la fin de la réunion pour écouter les interventions de la société civile et des citoyens. Il a été demandé d'examiner l'opportunité de procéder à une concertation avec le groupe de travail sur la santé, comme à propos d'une proposition concernant le passeport numérique pour la santé. La déléguée de la Commission européenne a

worden ingericht. Het thema reikt evenwel nog veel verder dan in de voorstellen is weergegeven.

Uit de gedachtewisseling komt onder meer naar voren dat een digitale transitie in de EU vooral rechtvaardig moet zijn en oog moet hebben voor kwetsbare groepen. Er wordt ook benadrukt dat het mogelijk moet blijven om van mens tot mens, of via papier te communiceren.

De woordvoester van de burgerpanels pleit voor een door mensen aangestuurde digitalisatie. Wat infrastructuur betreft, dient niet alleen in het openbare domein maar moeten ook in privégebouwen inspanningen worden gedaan om toegang tot het digitale netwerk mogelijk te maken.

Een vertegenwoordiger van de nationale parlementen kaart het probleem aan van de verkoop van persoonsgegevens van Europese burgers. Tot dit wordt aangepakt, blijft de EU daarmee in feite de grote digitale spelers in de wereld financieren. Een andere nationaal parlements lid drukt er nogmaals op dat de digitale transitie vooral voor ogen moet houden dat de kwetsbare groepen aan boord blijven.

Een Belgisch Europarlementslid, mevrouw Assita Kanko, stipt aan dat er over veel van deze voorstellen al heel wat Europese wet- en regelgeving bestaat. Daarnaast slaat een deel van de voorstellen op domeinen die niet onder de bevoegdheid van de Europese Unie vallen. De EU streeft ernaar het leidende continent inzake digitalisering te worden. De EU wil kleine en middelgrote ondernemingen (kmo) steunen die de digitale transitie willen vooruithelpen. De EU moet evenwel op de eigen sterkte en op haar kroonjuwelen focussen.

Tijdens de replieken klinkt het vanuit de burgerpanels dat de tijd enigszins te krap bemeten is om gedegen voorstellen te formuleren. Verder moet inzake digitalisering de status quo worden doorbroken om tastbare maar ook positieve resultaten te kunnen leveren. Er wordt ook vermeld dat het betreurenswaardig is dat de aanwezige politici niet altijd blijven zitten tot het einde van de vergadering om te luisteren naar de tussenkomsten van het middenveld en de burgers. Er wordt gevraagd om na te gaan of er geen overleg moet zijn met de werkgroep Gezondheid, zoals voor een voorstel inzake het digitale gezondheidspaspoort. De afgevaardigde van de Europese Commissie weet dat de aanbevelingen van alle

indiqué que les recommandations de tous les groupes de travail de la CoFE seraient réunies et que leurs chevauchements éventuels seraient éliminés.

Au cours d'une étape ultérieure, les recommandations seront complétées par les idées des parties prenantes et adressées aux sous-groupes compétents. La présidente de la réunion indique que deux autres réunions plénières seront organisées pour compléter les travaux. De nouvelles versions des propositions seront en outre présentées au cours de la prochaine réunion plénière.

C. Session 3: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 2

Mme Šuica, coprésidente, insiste sur l'importance des thèmes de cette session à la lumière des derniers développements internationaux, à savoir l'invasion russe en Ukraine qui est perçue comme une attaque contre la démocratie européenne, nos valeurs et notre mode de vie. La seule réaction possible est d'apporter une réponse commune à l'échelle européenne. La démocratie ne doit pas être considérée comme une évidence; elle doit être chérie et consolidée, en premier lieu par les citoyens. Tel est le but de cette conférence.

1) Groupe de travail «Démocratie européenne»

En l'absence du président du groupe de travail, M. Manfred Weber, M. Domènec Ruiz Devesa, député européen, dresse un aperçu des travaux. Avant d'entrer dans le vif du sujet, il aborde une question méthodologique: deux représentants du Conseil avaient demandé que le rapport final du groupe de travail contienne uniquement les propositions du panel de citoyens. Ce n'est évidemment pas acceptable. Des parlementaires et des représentants d'organisations de la société civile siègent aussi à la Conférence et ont également un rôle à jouer.

Les citoyens ont jugé que le premier projet de rapport ne reflétait pas bien certaines de leurs recommandations. Une nouvelle version a donc été établie sur la base de trois blocs: participation citoyenne, démocratie et élections, et d'autres points soulevés par les citoyens (référendum européen, réseau des Maisons de l'histoire européenne, listes transnationales pour l'élection du Parlement européen, etc.). Les travaux avancent bien et de nombreux sujets sont traités, tels que le droit d'initiative pour le Parlement européen, l'élargissement du droit d'enquête du Parlement européen et un processus décisionnel plus efficace au sein du Conseil en matière de fiscalité et de dette publique. En renforçant le Parlement européen, on renforce aussi la citoyenneté.

CoFE-werkgroepen zullen worden verzameld en dat overlappingen eruit zullen worden gefilterd.

Als een volgende stap zullen de aanbevelingen worden aangevuld met de ideeën van de *stakeholders* en aan de correcte subgroep worden gericht. De voorzitter van de vergadering meldt dat er nog twee plenaire vergadering zullen worden georganiseerd om het werk te vervolledigen. Er komen ook nog nieuwe versies van de voorstellen die op het volgende plenum zullen worden voorgesteld.

C. Sessie 3: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 2

Mevrouw Šuica, covoorzitter, benadrukt het belang van de thema's van deze zitting in het licht van de internationale ontwikkelingen, met name de Russische inval in Oekraïne, die als een aanval op de Europese democratie, waarden en manier van leven wordt ervaren. Een gezamenlijk Europees antwoord is de enige mogelijke reactie. Democratie mag niet als vanzelfsprekend worden gezien; ze moet worden gekoesterd en versterkt, in de eerste plaats door de burgers. Dat is het doel van deze conferentie.

1) Werkgroep «Europese Democratie»

In afwezigheid van de voorzitter van de werkgroep, de heer Manfred Weber, geeft de heer Domènec Ruiz Devesa, Europees parlamentslid, een overzicht van de werkzaamheden. Vooraleer de inhoud aan te snijden, vermeldt de spreker een methodologische kwestie. Twee vertegenwoordigers van de Raad eisten immers dat het eindverslag van de werkgroep uitsluitend een weergave zou zijn van de voorstellen van het burgerpanel. Dat is uiteraard niet aanvaardbaar. In de conferentie zetelen ook parlementsleden en vertegenwoordigers van middenveldorganisaties die ook een rol te spelen hebben.

Van een eerste ontwerp vonden de burgers dat het niet een adequate weerspiegeling was van sommige van hun aanbevelingen. Er werd dan een nieuwe versie uitgewerkt op basis van drie blokken: burgerparticipatie, democratie en verkiezingen, en andere elementen die door de burgers werden aangebracht (Europees referendum, netwerk van huizen van Europa, transnationale lijsten voor EP-verkiezingen, enz.). Ondertussen vorderen de werkzaamheden goed en liggen tal van onderwerpen op tafel zoals het initiatiefrecht voor het EP, een versterking van het enquête-recht van het EP, een meer doeltreffende besluitvorming binnen de Raad inzake fiscaliteit en overheidsschulden. Via de versterking van het EP wordt ook het burgerschap versterkt.

Le porte-parole des citoyens regrette que plusieurs idées du panel de citoyens n'aient pas été retenues dans un premier temps. Cela a toutefois été rectifié lors des débats au sein du groupe de travail. L'objectif d'associer plus étroitement les citoyens au processus démocratique a été plus particulièrement évoqué.

Un certain nombre de citoyens demandent que le système politique accorde plus d'attention aux jeunes (en faisant tester la législation par les jeunes, en abaissant l'âge du droit de vote).

Pour le Conseil, le message des citoyens est clair: il faut intensifier les efforts pour protéger la démocratie et accroître la participation des citoyens.

Un parlementaire national estime qu'il est important d'écouter les citoyens. Il soutient leurs propositions, telles que la suppression de la règle de l'unanimité au Conseil, l'instauration de listes électorales transnationales et la mise en place d'un référendum européen. En outre, le débat sur une Constitution européenne est rouvert, ce qui constitue en fait une révolution démocratique. La voix des citoyens et de leurs élus (au Parlement européen et dans les parlements nationaux) doit clairement se faire entendre.

Le Comité des régions demande que l'on accorde une attention particulière à la subsidiarité (un instrument capable de favoriser la transparence et la participation des citoyens) et au rôle des mandataires régionaux et locaux. En effet, ces derniers sont les plus proches des citoyens, mettent en œuvre la politique européenne sur le terrain et sont les mieux placés pour réduire le fossé qui sépare les citoyens des institutions européennes.

Les citoyens demandent que le débat politique tienne davantage compte des faits scientifiques. Par ailleurs, les citoyens et les jeunes en particulier doivent être suffisamment formés pour pouvoir participer au débat politique en connaissance de cause. Un enseignement de qualité est donc primordial.

2) Groupe de travail «Valeurs et droits, état de droit, sécurité»

La présidente du groupe de travail, Mme Jourová, étant empêchée pour cause de maladie, Mme Šuica donne lecture de son rapport. Les réunions se sont déroulées dans un climat constructif et une série de propositions ont recueilli l'unanimité. Il importe ainsi d'appliquer réellement la règle de conditionnalité, de clarifier les

De woordvoerder van de burgers betreurt dat een aantal van de ideeën van het burgerpanel in eerste instantie niet werden weerhouden. Tijdens de debatten in de werkgroep werd dat echter rechtgezet. Vooral het verhogen van de betrokkenheid van de burgers bij het democratisch proces werd aangekaart.

Een aantal burgers vragen meer aandacht voor de jongeren in het politieke systeem («jongerentest» in wetgeving, verlagen stemgerechtigde leeftijd).

Voor de Raad is de boodschap van de burgers duidelijk: er moeten meer inspanningen gebeuren om de democratie te beschermen en om de participatie van de burgers te verhogen.

Een nationaal parlements lid vindt het belangrijk dat naar de burgers wordt geluisterd. Hij steunt hun voorstellen zoals het afbouwen van de unanimiteitsregel in de Raad, het invoeren van transnationale kieslijsten en een Europees referendum. Daarmee wordt ook het debat over een Europese grondwet opnieuw geopend, wat eigenlijk een democratische revolutie inhoudt. De stem van de burgers en hun verkozenen (EP en nationale parlementen) moet duidelijk weerklinken.

Vanuit het Comité van de Regio's wordt aandacht gevraagd voor de subsidiariteit (het is een instrument dat de transparantie en de rol van de burgers kan bevorderen) en voor de rol van regionale en lokale mandatarissen. Zij staan immers het dichtst bij de burgers; zij voeren het Europese beleid op het terrein uit en zijn het best geplaatst om de kloof tussen de burgers en de EU-instellingen te overbruggen.

Vanuit de burgers wordt gevraagd dat in het politieke debat meer rekening zou worden gehouden met wetenschappelijke feiten. Daarnaast moeten de burgers, en jongeren in het bijzonder, voldoende gevormd zijn om met kennis van zaken te kunnen deelnemen aan het politieke debat; kwalitatief onderwijs is dus van groot belang.

2) Werkgroep «Waarden en rechten, rechtsstaat en veiligheid»

De voorzitter van de werkgroep, mevrouw Jourová, is verhinderd wegens ziekte; mevrouw Šuica geeft lezing van het verslag van de voorzitter van de werkgroep. De vergaderingen zijn in een constructieve sfeer verlopen en er werd eensgezindheid bereikt over een aantal voorstellen. Zo is het belangrijk dat de

règles relatives à la protection des données et de garantir un journalisme de qualité. L'accès à des informations fiables est fondamental et doit être protégé contre toute forme de menace, en particulier celle qui émane d'acteurs externes. Il y a lieu de combattre les discriminations, d'encourager davantage l'agriculture durable et de respecter en tout temps le principe de subsidiarité.

Les deux porte-parole des citoyens exposent brièvement leur méthode de travail. Les thèmes abordés concernent la sécurité des médias, la cybersécurité (pour le citoyen et les institutions de l'État), la protection des données (à renforcer), le traitement des données personnelles (notamment le retrait de l'autorisation de les utiliser), l'intelligence artificielle et ses dangers. D'autres sujets ont aussi été abordés, tels que la lutte contre les infox, la protection des journalistes et la sauvegarde de la liberté d'expression. Les citoyens ont clairement précisé qu'ils avaient besoin de médias libres de toute influence politique.

Les valeurs inscrites dans les traités constituent le fondement de l'Union. Elles doivent être respectées inconditionnellement par tous les États membres et représenter une condition *sine qua non* en vue de l'adhésion. Tous les États membres sont aussi tenus de respecter l'état de droit, faute de quoi des mesures doivent être prises. La nature exacte de ces mesures doit encore être discutée. Nous avons besoin d'une identité européenne.

Un consensus a vite été trouvé au sujet d'une agriculture plus écologique et d'une meilleure protection des animaux.

L'égalité des genres est une valeur essentielle de l'UE. Tous les citoyens doivent pouvoir vivre en sécurité, quels que soient leur sexe, leur âge, leur religion ou leur origine. La nécessité d'un accueil des enfants abordable a aussi été évoquée.

Une répartition équitable de la charge d'impôt (y compris avec les multinationales) est indispensable.

La plupart des intervenants sont satisfaits des résultats provisoires du groupe de travail et les soutiennent. D'autres observations ont encore été formulées au cours du débat:

- la lutte contre la discrimination au travail devrait avoir une place plus importante dans les propositions du groupe de travail;

conditionaliteitsregel effectief wordt toegepast, dat de regels inzake gegevensbescherming moeten worden verduidelijkt, kwaliteitsvolle journalistiek moet worden gewaarborgd. Betrouwbare informatie is fundamenteel en moet beschermd worden tegen elke bedreiging, zeker als deze van externe actoren uitgaat. Discriminatie moet bestreden worden. Duurzame landbouw moet extra worden gestimuleerd. De subsidiariteit moet te allen tijde worden gerespecteerd.

De beide burgerwoordvoerders lichten kort hun werkwijze toe. Onderwerpen die aan bod kwamen zijn veiligheid van de media, cyberveiligheid (voor de burger en voor de instellingen van de Staat), gegevensbescherming (die strenger moet), de verwerking van persoonsgegevens (onder meer het intrekken van toestemming voor het gebruik ervan), artificiële intelligentie en de gevaren ervan. Verder werd ook aandacht besteed aan het bestrijden van *fake news*, het beschermen van journalisten en het vrijwaren van de vrijheid van meningsuiting. De burgers hebben duidelijk te kennen gegeven dat zij nood hebben aan media die vrij zijn van politieke beïnvloeding.

De waarden die in de Verdragen zijn opgenomen, vormen de basis van de Unie. Deze moeten onvoorwaardelijk geëerbiedigd worden door alle lidstaten en een noodzakelijke voorwaarde voor toetreding zijn. Ook de rechtsstaat moet in alle lidstaten worden gerespecteerd. Indien dat niet gebeurt, moeten er maatregelen volgen; welke dat precies moeten zijn, moet nog worden besproken. Er is nood aan een Europese identiteit.

Inzake een meer ecologische landbouw en betere dierenbescherming is er snel een consensus gevonden.

Gendergelijkheid is een essentiële waarde van de EU. Alle burgers, ongeacht geslacht, leeftijd, religie of herkomst moeten een veilige leefomgeving hebben. De nood aan betaalbare kinderopvang is ook aan bod gekomen.

Een eerlijke verdeling van de belastinglast is broodnodig (ook multinationale bedrijven).

De meeste sprekers zijn tevreden over de voorlopige resultaten van de werkgroep en spreken daarover woorden van steun uit. Tijdens het debat worden de volgende bijkomende opmerkingen gemaakt:

- discriminatie op het werk zou prominenter in de voorstellen van de werkgroep moeten tot uiting komen;

- certaines propositions demeurent trop vagues et doivent être rendues plus concrètes;
- on observe une tendance à affaiblir les propositions les plus radicales des citoyens. Il faudrait éviter cela;
- il faudrait évoquer des valeurs supplémentaires, comme les droits sociaux et les droits des travailleurs et des syndicats. De plus, en cas de conflit entre ces droits et les valeurs économiques, les premiers devraient primer sur les secondes. L'UE devrait aussi ratifier et respecter les accords internationaux en vigueur à cet égard.

D. Session 4: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 3

La réunion est présidée par M. Guy Verhofstadt, coprésident de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (CoFE) au nom du Parlement européen.

1) Groupe de travail «Changement climatique et environnement»

La présidente du groupe de travail, Mme Pasková, remercie les membres du groupe de travail pour leur investissement et leur engagement. Vu la large palette de sujets à aborder – plus de cinquante recommandations ayant été formulées par le panel de citoyens européens –, les différents sujets ont été regroupés en quatre thématiques: (i) agriculture, production alimentaire, biodiversité et écosystèmes, pollution; (ii) changement climatique, énergie, transports; (iii) consommation, emballages et production durables; et (iv) information, sensibilisation, dialogue et mode de vie. Les recommandations proviennent aussi bien des panels de citoyens européens et nationaux que de la plateforme numérique multilingue. Le changement climatique reste une problématique importante, mais en raison de la situation géopolitique, les citoyens accordent davantage d'attention à la sécurité énergétique et à l'approvisionnement alimentaire. Les objectifs formulés donnent une idée de l'avenir souhaité par les citoyens: un avenir durable, où la production alimentaire reste abordable, où la biodiversité est restaurée et où la lutte contre la pollution est une priorité. La sécurité énergétique en Europe doit être assurée. Par ailleurs, la durabilité de l'infrastructure doit être renforcée, tout comme la cohésion sociale. L'avenir doit également être basé sur une économie circulaire. Les membres du groupe de travail n'étaient pas toujours sur la même longueur d'onde lors des discussions, notamment en ce qui concerne le rôle du nucléaire dans la transition énergétique.

- sommige voorstellen blijven nog te vaag en moeten concreter worden gemaakt;
- er is een tendens om de meest verregaande voorstellen van de burgers af te zwakken. Dat moet vermeden worden;
- er zouden bijkomende waarden aan bod moeten komen, zoals sociale rechten en rechten van arbeiders en vakbonden. Deze rechten zouden bovendien voorrang moeten krijgen op economische waarden indien beide in conflict zouden komen met mekaar. De EU zou bestaande internationale akkoorden op dat vlak eveneens moeten ratificeren en naleven.

D. Sessie 4: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 3

De vergadering wordt voorgezeten door de heer Guy Verhofstadt, covoorzitter van de CoFE namens het Europees Parlement.

1) Werkgroep «Klimaatverandering en milieu»

De voorzitter van de werkgroep, mevrouw Pasková, dankt de leden van de werkgroep voor hun inzet en engagement. Doordat de werkgroep een breed scala aan onderwerpen moest bespreken – er waren meer dan vijftig aanbevelingen van het Europees burgerpanel –, werden deze opgesplitst in vier *clusters*: (i) landbouw, voedselproductie, biodiversiteit en ecosystemen, vervuiling; (ii) klimaatverandering, energie, transport; (iii) duurzame consumptie, verpakking en productie; en (iv) voorlichting, bewustzijn, dialoog en levensstijl. De aanbevelingen komen zowel van de Europese en nationale burgerpanels als van het meertalig digitaal platform. Klimaatverandering blijft een belangrijk probleem, maar door de geopolitieke situatie, hechten de burgers meer belang aan energieveiligheid en voedselbevoorrading. De geformuleerde doelstellingen geven een beeld van de toekomst die de burgers wensen. Deze toekomst is duurzaam, waarbij voedselproductie betaalbaar blijft, de biodiversiteit wordt hersteld en de vervuiling wordt aangepakt. Er moet worden gezorgd voor energiezekerheid in Europa. Daarnaast moet de infrastructuur duurzamer zijn en de verbondenheid tussen de mensen verbeteren. De toekomst moet ook gebaseerd zijn op een kringloopeconomie. Tijdens de discussies waren de leden van de werkgroep het niet altijd eens, onder meer over de rol van kernenergie in de energietransitie.

Le porte-parole du groupe de travail rappelle que la guerre en Ukraine ne doit pas éclipser les conséquences du changement climatique. Les recommandations du groupe de travail tentent d'apporter une solution aux problèmes liés au changement climatique. Une plus grande capacité d'action est toutefois requise. Les citoyens souhaitent par ailleurs plus de transparence dans la mise en œuvre de leurs recommandations. L'intervenant apprécie la manière dont les discussions ont été organisées au sein du groupe de travail. Il évoque encore les recommandations relatives à la sécurité alimentaire, l'économie bleue, la production et la consommation énergétiques, les transports neutres sur le plan climatique, etc.

La représentante du panel de citoyens autrichiens souligne l'importance de ce thème pour l'avenir. Une Europe non soucieuse du climat et de l'environnement est une Europe sans avenir. L'intervenante précise que la thématique énergétique a suscité de vifs débats et que les membres ont estimé qu'il était important de trouver des solutions durables.

La représentante du Parlement européen souligne l'importance de l'organisation de la Conférence dans sa forme actuelle, particulièrement dans le contexte de la guerre en Ukraine. Nous avons besoin d'une Europe unie et c'est ce que montrent actuellement les citoyens, les parlements nationaux, la Commission, le Conseil et le Parlement européen. Les recommandations du groupe de travail peuvent rendre l'Europe résiliente face à de futures crises: renforcement et pérennisation de l'agriculture, sécurité alimentaire, réduction des combustibles fossiles, etc.

Mme Ryckmans, sénatrice belge et représentante des parlements nationaux, rappelle que l'invasion russe en Ukraine a révélé une fois de plus la nécessité d'une réforme de l'UE. Les citoyens désirent une Europe plus forte et moins vulnérable. Néanmoins, des forces conservatrices utilisent de manière cynique et opportuniste la guerre en Ukraine pour alimenter la peur des citoyens européens d'être touchés par la pénurie alimentaire ou énergétique. La guerre ne peut toutefois pas devenir un prétexte pour s'écarter des engagements climatiques et en matière de protection de la nature.

L'oratrice souligne que pour les écologistes comme pour les citoyennes et les citoyens européens, il faut au contraire avancer sans tarder sur quatre points:

- la réduction drastique de la dépendance envers les énergies fossiles et le développement du renouvelable.

De woordvoerder van de werkgroep herinnert eraan dat de oorlog in Oekraïne de gevolgen van de klimaatverandering niet mag doen vergeten. De aanbevelingen van de werkgroep doen een poging om de problemen gelinkt aan de klimaatverandering op te lossen. Er moet echter meer daadkracht zijn. De burgers willen bovendien meer transparantie bij de implementatie van hun aanbevelingen. Spreker uit zijn waardering over de manier waarop de discussies georganiseerd werden binnen de werkgroep. Hij staat nog stil bij de aanbevelingen rond voedselveiligheid, de blauwe economie, de energieproductie en -consumptie, klimaatneutrale transportmogelijkheden, enz.

De vertegenwoordigster van het Oostenrijks burgerpanel onderstreept het belang van dit onderwerp voor de toekomst. Zonder aandacht voor het klimaat en het milieu is er geen toekomst voor Europa. Ze wijst erop dat de *cluster* over energie hevige discussies teweeg gebracht heeft en dat de leden het belangrijk vonden duurzame oplossingen te vinden.

De vertegenwoordigster van het Europees Parlement onderstreept het belang van de organisatie van de Conferentie in haar huidige vorm, zeker in de context van de oorlog in Oekraïne. Deze laatste vergt een verenigd Europa, en dat laten de burgers, de nationale parlementen, de Commissie, de Raad en het Europees Parlement nu zien. De aanbevelingen van de werkgroep kunnen ervoor zorgen dat Europa bestendig wordt voor toekomstige crises: een versterking en verduurzaming van de landbouw, de voedselzekerheid, het terugdringen van fossiele brandstoffen, enz.

Mevrouw Ryckmans, Belgisch senator en vertegenwoordigster van de nationale parlementen, herinnert eraan dat de Russische inval in Oekraïne eens te meer heeft aangetoond dat de EU moet worden hervormd. De burgers willen een sterker en minder kwetsbaar Europa. Niettemin grijpen conservatieve krachten de oorlog in Oekraïne op een cynische en opportunistische manier aan om de angst van de Europese burgers voor voedsel- of energietekorten aan te wakkeren. Oorlog mag echter geen excuus worden om af te stappen van de engagementen inzake klimaat- en natuurbescherming.

Spreekster benadrukt dat het voor de groenen, maar ook voor de Europese burgers, daarentegen zaak is om onverwijd vooruitgang te boeken op vier punten:

- de drastische vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de ontwikkeling van

La sénatrice se dit heureuse que le groupe de travail ait supprimé la référence au nucléaire dans le texte;

- la fin de l’agriculture industrielle, la réduction du cheptel, moins de consommation de viande et l’utilisation des céréales pour nourrir les humains;
- la protection et la restauration des écosystèmes;
- la construction d’une Europe de la santé.

Il faut accélérer la mise en œuvre d’une transition juste. L’UE ne peut abandonner son Pacte vert sous prétexte de sécurité alimentaire; elle doit mettre en œuvre la stratégie pour la biodiversité et la stratégie «de la ferme à la fourchette». Ces stratégies et les revendications très claires des citoyennes et citoyens doivent être un mandat pour réformer l’UE dans les mois à venir, pour la rendre plus résiliente et plus démocratique.

Le représentant de la société civile observe que les recommandations de la société civile comme celles des citoyens incitent les institutions européennes à multiplier les actions pour protéger le climat et restaurer la biodiversité. Il reste toutefois d’autres défis à relever qui nécessitent des efforts plus importants encore. L’intervenant souligne que l’énergie nucléaire reste indispensable si l’on veut évoluer vers une société climatiquement neutre. De plus, l’Europe doit évoluer d’une économie basée sur la croissance vers une économie axée sur le bien-être humain et attentive à la mobilité et à l’approvisionnement alimentaire durable.

Le représentant du panel de citoyens européens 2 pense que les recommandations du groupe de travail sont très ambitieuses. Différentes recommandations mentionnent l’octroi de subsides européens, ce qui est frappant. D’importants moyens financiers risqueraient ainsi d’être mal utilisés et même de donner lieu à des abus. Il faut absolument éviter la corruption et la fraude. Il est donc indispensable de mettre en place des possibilités de contrôle efficaces.

La représentante du panel de citoyens européens 3 revient sur la recommandation relative à l’énergie nucléaire qui n’a pas été retenue. Elle reconnaît qu’aucune majorité démocratique ne s’est dégagée au sein du groupe de travail en faveur du maintien de cette recommandation, mais elle rappelle qu’une recommandation relative aux déchets nucléaires a, elle, été adoptée.

hernieuwbare energie. De senator is verheugd dat de werkgroep de verwijzing naar kernenergie uit de tekst heeft geschrapt;

- het einde van de industriële landbouw, de inkrimping van de veestapel, de vermindering van de vleesconsumptie en het gebruik van granen voor menselijke voeding;
- de bescherming en het herstel van de ecosystemen;
- het bouwen aan een Europa van de gezondheid.

Er moet sneller werk worden gemaakt van een rechtvaardige transitie. De EU kan haar *Green Deal* niet opgeven onder het mom van voedselzekerheid; ze moet de Biodiversiteitsstrategie en de «van boer tot bord»-strategie uitvoeren. Deze strategieën en de zeer duidelijke eisen van de burgers moeten een mandaat vormen om de EU in de komende maanden te hervormen en haar weerbaarder en democratischer te maken.

De vertegenwoordiger van het middenveld wijst erop dat zowel de aanbevelingen van het middenveld als die van de burgers de Europese instellingen ertoe aanzetten meer actie te ondernemen om het klimaat te beschermen en om de biodiversiteit te herstellen. Toch zijn er nog steeds een aantal uitdagingen, die nog meer inspanningen vergen. Spreker onderstreept dat kernenergie zeker nodig blijft om te evolueren naar een klimaatneutrale maatschappij. Bovendien moet Europa evolueren van een economie die gestoeld is op groei naar een economie gefocust op menselijk welzijn, met oog voor mobiliteit en duurzame voedselvoorziening.

De vertegenwoordiger van het Europees burgerpanel 2 meent dat de aanbevelingen van de werkgroep heel ambitieus zijn. Wat opvalt, is dat het aanbieden van Europese subsidies in verschillende aanbevelingen terug komt. Dit heeft als gevolg dat veel geld het risico loopt om verkeerd gebruikt te worden, of zelfs misbruikt te worden. Corruptie en fraude moeten absoluut worden voorkomen. Doeltreffende controlemogelijkheden zijn dan ook noodzakelijk.

De vertegenwoordigster van het Europees burgerpanel 3 komt terug op de aanbeveling over kernenergie die niet werd weerhouden. Ze erkent dat er geen democratische meerderheid was binnen de werkgroep om die aanbeveling te behouden. Ze wijst er wel op dat er een aanbeveling rond kernafval werd aangenomen.

2) Groupe de travail «Santé»

Le président du groupe de travail, le commissaire européen Sefčovič, indique que les membres du groupe de travail avaient le sentiment que l'Europe devrait en faire plus dans le domaine de la santé, *a fortiori* après la pandémie de coronavirus. On demande ainsi avec insistance une plus grande harmonisation entre les États membres afin de pouvoir élaborer des normes communes en matière de santé publique. On réclame aussi davantage de collaboration en vue d'instaurer une plus grande égalité entre les Européens. Les mêmes médicaments et les mêmes traitements devraient être disponibles partout dans l'Union. Le groupe de travail est attentif aussi aux investissements dans la recherche et les traitements innovants. La prévention aussi doit être prise en compte. Enfin, l'éducation sexuelle et la santé mentale doivent bénéficier également d'une attention particulière. Les citoyens sont convaincus qu'il faut modifier les Traités si nécessaire. Le processus de modification des Traités étant long et fastidieux, l'orateur a promis au groupe de travail qu'il présenterait un compte rendu fidèle des discussions et que l'accent serait mis sur les recommandations pour le court, le moyen et le long terme.

Le porte-parole du groupe de travail indique que le groupe de travail accorde plus d'importance à certaines propositions qu'à d'autres. Il souhaite donc commenter ces recommandations. En ce qui concerne l'alimentation et le mode de vie sains, le point de vue exprimé est que tout le monde devrait avoir accès à une alimentation saine. Cette recommandation figure d'ailleurs aussi dans les recommandations du groupe de travail «Changement climatique et environnement». En ce qui concerne le renforcement du système de santé publique, l'idée est qu'il faut améliorer le système de soins de santé en utilisant les banques de données européennes en matière de soins de santé. Les conditions de travail dans le secteur de la santé pourraient elles aussi être améliorées. Il faudrait en outre lancer des programmes d'investissement dans le secteur des soins de santé. Par ailleurs, il faut éviter que les investisseurs n'engrangent des profits exorbitants dans le secteur des soins de santé. De manière plus globale, il faut non seulement être attentif à la dispensation des soins et des traitements mais il faut aussi s'efforcer de prévenir les maladies et accorder une attention particulière à la santé mentale. Les soins de santé doivent être un droit. Enfin, le groupe de travail estime qu'il faudrait créer une union européenne de la santé.

La représentante du panel de citoyens européens 3 estime que le groupe de travail a proposé des mesures ambitieuses. Elle souhaite attirer l'attention sur l'importance du *Nutriscore*, qui permet de connaître rapidement

2) Werkgroep «Gezondheid»

De voorzitter van de werkgroep, eurocommissaris Sefčovič, meldt dat de leden van de werkgroep het gevoel hadden dat Europa meer zou moeten doen op het vlak van gezondheid, zeker na de coronapandemie. Zo wordt er aangedrongen op meer harmonisering tussen de lidstaten zodat er wordt gewerkt aan gemeenschappelijke normen inzake volksgezondheid. Er is tevens een oproep tot meer samenwerking voor meer gelijkheid tussen de Europeanen. Dezelfde geneesmiddelen en behandelingen zouden overal in de Unie beschikbaar moeten zijn. De werkgroep heeft ook aandacht voor investeringen in onderzoek en innovatieve behandelingen. Ook mag men preventie niet uit het oog verliezen. Tot slot moet men ook aandacht hebben voor seksuele voorlichting en mentale gezondheid. De burgers zijn ervan overtuigd dat, indien nodig, de Verdragen gewijzigd moeten worden. Aangezien verdragswijzigingen lange en moeilijke processen zijn, heeft spreker aan de werkgroep beloofd dat hij de gesprekken eerlijk zou weergeven en dat de nadruk zou liggen op aanbevelingen voor de korte, de middellange en de lange termijn.

De woordvoerder van de werkgroep meldt dat de werkgroep bepaalde voorstellen belangrijker vindt dan andere. Hij wenst dan ook die aanbevelingen toe te lichten. Wat gezond eten en gezonde levensstijl betreft, moet iedereen toegang hebben tot gezonde levensmiddelen. Deze aanbeveling vindt men bovendien ook terug in de aanbevelingen van de werkgroep «klimaatverandering en milieu». Wat een sterker systeem voor volksgezondheid betreft, moet het zorgsysteem verbeterd worden aan de hand van Europese gegevensbanken voor gezondheidszorg. Ook de werkomstandigheden in de zorg kunnen beter. Daarnaast moeten investeringsprogramma's in gezondheidszorg op touw worden gezet. Bovendien mogen de investeerders geen buitensporige winsten maken in de zorgsector. In een bredere context, mag men niet alleen de aandacht vestigen op genezen en behandelingen, maar men moet ook ziekten proberen voorkomen en aandacht hebben voor de geestelijke gezondheid. Gezondheidszorg moet een recht zijn. De werkgroep is tot slot van mening dat er een Europese gezondheidsunie moet komen.

De vertegenwoordigster van het Europees burgerpanel 3 vindt dat de werkgroep ambitieuze maatregelen heeft geformuleerd. Ze wenst de aandacht te vestigen op het belang van de *Nutriscore*, die toelaat snel de

la valeur nutritionnelle d'un produit. Elle estime également que les entreprises doivent comprendre que la santé est un droit et non un bien de consommation. Enfin, elle rappelle qu'une majorité de citoyens européens pensent que la santé doit devenir une responsabilité partagée.

Le délégué du Parlement européen confirme qu'il régnait une atmosphère constructive au sein du groupe de travail et remercie dès lors l'ensemble des membres pour leur bonne collaboration. La pandémie de coronavirus a obligé les différents niveaux de pouvoir à franchir d'importantes étapes dans le domaine des soins de santé, notamment en ce qui concerne la production et l'achat de vaccins. Toutefois, de grandes différences subsistent encore entre les États membres. Une politique européenne en matière de santé, fondée sur des exigences sanitaires minimales, est indispensable. En outre, la recherche doit être intensifiée, mais pour cela, il faut que l'Union européenne dispose de davantage de compétences en matière de santé.

Le représentant des parlements nationaux pense qu'il serait judicieux de demander aussi la contribution d'experts. Il faut veiller en outre à ne pas perdre de vue la santé mentale et la problématique des toxicomanes. Le droit à la santé devrait être réglementé à l'échelon européen. Il faut toutefois tenir compte du coût financier tant au niveau national qu'au niveau européen.

La déléguée des partenaires sociaux indique que les travaux du groupe de travail se sont déroulés de manière très constructive. Elle insiste elle aussi sur la nécessité d'accorder une attention plus importante à la santé mentale.

Le représentant du panel de citoyens européens estime que les recommandations du groupe de travail en matière d'environnement peuvent avoir une influence positive sur l'environnement et aussi sur notre santé, par extension. Il se réjouit que l'on mette l'accent sur la qualité de l'alimentation dans les recommandations.

Le représentant du panel de citoyens européens 4 souhaite mettre l'accent aussi sur l'importance de l'éducation sexuelle. L'Organisation mondiale de la santé a déjà élaboré un programme standard, fondé sur des faits scientifiques. Peut-être pourrait-on encore l'intégrer dans les recommandations du groupe de travail? L'intervenante dénonce aussi les problèmes auxquels les personnes non binaires sont régulièrement confrontées. Enfin, elle exprime le souhait que le droit à l'avortement soit reconnu dans l'ensemble des États membres.

voedingswaarde van een product te kennen. Daarnaast is spreekster de mening toegedaan dat bedrijven moeten begrijpen dat gezondheid een recht is en geen gebruiksgoed. Tot slot herinnert ze eraan dat een meerderheid van de Europese burgers vindt dat gezondheid een gedeelde verantwoordelijkheid moet worden.

De afgevaardigde van het Europees Parlement bevestigt dat er een constructieve sfeer heerste in de werkgroep en dankt dan ook alle leden voor de goede samenwerking. De coronapandemie heeft de verschillende beleidsniveaus ertoe gedwongen belangrijke stappen te zetten inzake gezondheidszorg, onder meer op het vlak van vaccinproductie en -aankoop. Er zijn echter nog grote verschillen tussen de lidstaten. Een Europees gezondheidsbeleid, met minimale gezondheidsvereisten, is noodzakelijk. Daarnaast moet meer onderzoek worden uitgevoerd. Om dat te kunnen waarmaken, zijn Europese bevoegdheden op het vlak van gezondheid nodig.

De vertegenwoordiger van de nationale parlementen meent dat het goed zou zijn ook de *input* van deskundigen te vragen. Men mag bovendien de geestelijke gezondheid niet uit het oog verliezen, alsook de problematiek van de drugsverslaafden. Het recht op gezondheid moet Europees geregeld worden. Toch mag men het financiële plaatje niet uit het oog verliezen, zowel op nationaal als op Europees niveau.

De afgevaardigde van de sociale partners wijst erop dat de werkzaamheden van de werkgroep heel constructief verlopen zijn. Ook zij benadrukt dat geestelijke gezondheid hoger op de agenda zou moeten staan.

De vertegenwoordiger van het Europees burgerpanel is van oordeel dat de aanbevelingen van de werkgroep over milieu een positieve invloed kunnen hebben op het milieu, en bij uitbreiding ook op onze gezondheid. Hij uit zijn waardering voor de aandacht in de aanbevelingen voor de kwaliteit van het voedsel.

De vertegenwoordiger van het Europees burgerpanel 4 wenst nog het belang van seksuele opvoeding te benadrukken. De Wereldgezondheidsorganisatie heeft reeds een standaard programma uitgewerkt, gebaseerd op wetenschappelijke feiten. Dat kan misschien ook nog opgenomen worden in de aanbevelingen van de werkgroep? Spreekster kaart ook de problemen aan die niet-binaire personen regelmatig tegenkomen. Tot slot wil ze ook dat het recht op abortus in alle lidstaten erkend zou worden.

Le président du groupe de travail confirme que le groupe de travail a examiné de manière approfondie la question de l'alimentation et du mode de vie sains ainsi que la problématique de l'éducation sexuelle en tant que partie intégrante d'un programme scolaire. Il estime lui aussi qu'il faudrait améliorer la résilience en matière de soins de santé. Le groupe de travail va à présent développer ses propositions plus avant.

E. Session 5: Présentation des rapports des groupes de travail du panel 4

1) Groupe de travail «L'Union dans le monde»

La présidente souligne que la politique étrangère commune et de sécurité de l'UE (PESC) et le rôle de l'UE dans le monde sont essentiels pour la Conférence, *a fortiori* depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Cet aspect a été abordé à de multiples reprises et plusieurs participants ont même proposé que certains termes de l'accord soient révisés car ils ont été rédigés avant le déclenchement du conflit. Une grande partie des débats a dès lors servi à réfléchir à la meilleure manière de poursuivre ce processus en toute transparence et en maintenant le citoyen européen au centre du jeu.

Les discussions sont parties des recommandations des citoyens, enrichies par les interventions d'autres représentants, en veillant à trouver la meilleure formulation possible. Les domaines pour lesquels aucun consensus n'a pu être obtenu sont présentés tels quels, en se centrant toujours sur la recommandation citoyenne. Les discussions se sont déroulées au sein de cinq groupes.

a) Réduction de la dépendance de l'UE vis-à-vis d'acteurs étrangers

Les citoyens proposent de développer plus d'autonomie dans des secteurs essentiels, notamment en encourageant une production en Europe, à commencer par les produits critiques. L'objectif n'est pas l'autarcie, mais bien de développer une Europe ouverte et compétitive. Il s'agit aussi de la production et l'importation d'énergie. Cet aspect est important dans le contexte de la transition verte, car la dépendance vis-à-vis d'acteurs étrangers rend l'Europe vulnérable, en limitant son influence dans les négociations commerciales.

Pour ce qui est des accords commerciaux en matière d'énergie verte, la position des pays en développement est compliquée par certaines dispositions car elles autorisent des entreprises à poursuivre en justice certains pays parce qu'ils imposent des contraintes environnementales.

De voorzitter van de werkgroep bevestigt dat de werkgroep zich uitgebreid gebogen heeft over een gezonde levensstijl en gezonde voeding, alsook over seksuele opvoeding als standaardonderdeel van een leerprogramma. Ook hij vindt dat de weerbaarheid inzake gezondheidszorg beter moet. De werkgroep zal zijn voorstellen nu verder uitwerken.

E. Sessie 5: Presentatie van de verslagen van de werkgroepen van panel 4

1) Werkgroep «De EU in de wereld»

De voorzitter benadrukt dat het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) van de EU en de rol van de EU in de wereld van essentieel belang zijn voor de Conferentie, *a fortiori* sinds de invasie van Oekraïne door Rusland. Dat aspect werd meermaals aangekaart en meerdere deelnemers hebben zelfs voorgesteld bepaalde punten van het akkoord te herzien omdat ze dateren van voor het uitbreken van het conflict. Het debat spitste zich dan ook toe op wat de beste manier zou zijn om dit proces in alle transparantie voort te zetten, met de Europese burger als spil.

De besprekingen vertrokken van de aanbevelingen van de burgers, aangevuld met de betogen van andere vertegenwoordigers, met als doel tot de best mogelijke formulering te komen. De gebieden waarover geen consensus kon worden bereikt, worden als zodanig toegelicht, met steeds de nadruk op de aanbeveling van de burgers. De besprekingen werden gehouden in vijf groepen.

a) De EU minder afhankelijk maken van buitenlandse actoren

De burgers roepen op tot meer autonomie in essentiële sectoren, met name door aan te sturen op productie in Europa zelf, in de eerste plaats van kritieke producten. Daarbij wordt niet naar zelfvoorziening maar naar een open en concurrerend Europa gestreefd. Ook de productie en de import van energie komen aan bod. Die zijn belangrijk tegen de achtergrond van de groene transitie, aangezien de afhankelijkheid van buitenlandse actoren Europa kwetsbaar maakt doordat het minder kan wegen op handelsbesprekingen.

Betreffende de handelsovereenkomsten inzake groene energie brengen sommige bepalingen de ontwikkelingslanden in een netelige positie, aangezien ze bedrijven in de mogelijkheid stellen bepaalde landen te vervolgen omdat ze milieubeperkingen opleggen.

Pour le Parlement européen, la défense et la sécurité étrangère doivent être fédéralisées et renforcées au niveau de l'UE.

Pour le Comité économique et social européen, dans le contexte du conflit en Ukraine, croire que l'UE peut devenir autosuffisante est une illusion, il faut trouver le bon équilibre entre ouverture et autonomie.

b) Définition de normes dans et hors de l'UE

Les normes en question concernent, d'une part, les critères éthiques et, d'autre part, les critères environnementaux qui s'appliquent aux échanges commerciaux, tant au sein de l'UE qu'avec des acteurs hors UE. Avant tout, elles ne doivent pas affecter ou défavoriser les pays en développement. La proposition est également formulée de s'aligner sur les recommandations de l'Organisation des Nations unies (ONU) en matière de devoir de vigilance (qui ne sont prises en compte que par 1 % des entreprises de l'UE).

c) Prise de décisions et cohésion au sein de l'UE

Les citoyens proposent d'abandonner le système actuel d'unanimité, qui entrave la capacité de réponse et réduit l'efficacité de l'UE, pour le remplacer par la majorité qualifiée, si nécessaire de manière progressive ou en combinaison avec d'autres solutions. Le Parlement européen estime même que le système de consensus n'est pas démocratique car il permet à un seul État d'imposer un veto sans limite.

d) Transparence au sein de l'UE et relation avec les citoyens

Les citoyens proposent d'investir dans une communication claire et transparente au niveau de l'éducation, de la participation citoyenne et de la description des actions menées par l'UE. Par ailleurs, ils soulignent la nécessité pour les États membres de s'engager en faveur de l'UE et de se demander non pas ce que l'UE peut leur apporter mais plutôt ce qu'ils peuvent donner pour l'UE.

e) L'UE en tant qu'acteur solide

Les citoyens proposent de développer une force armée commune centrée sur des initiatives défensives visant uniquement à préserver la paix et l'ordre international et à offrir un appui fort en temps de crises. Pour ce qui est des relations de l'UE avec les pays tiers, les citoyens estiment que la force de l'UE est basée sur le commerce et que cela reste la meilleure manière pour l'UE de se

Het Europees Parlement vindt dat defensie en buitenlandse veiligheid op EU-niveau moeten worden gefederaliseerd en versterkt.

In het licht van het conflict in Oekraïne gelooft het Europees Economisch en Sociaal Comité niet dat de EU zelfvoorzienend kan worden, maar er moet wel naar een evenwicht tussen openheid en autonomie worden gestreefd.

b) De definitie van normen binnen en buiten de EU

De normen in kwestie betreffen enerzijds ethische criteria en anderzijds milieucriteria die van toepassing zijn op handel, zowel binnen de EU als met niet-EU-actoren. Bovenal mogen zij de ontwikkelingslanden niet treffen of benadelen. Daarnaast wordt geopperd om af te stemmen met de VN-aanbevelingen inzake de zorgvuldigheidsplicht (amper 1 % van de EU-bedrijven houdt daar rekening mee).

c) Besluitvorming en samenhang in de EU

De burgers stellen voor om de huidige unanimiteitsregeling, die het responsvermogen en de doeltreffendheid van de EU ondermijnt, desnoods geleidelijk of in combinatie met andere oplossingen in te ruilen voor een stemprocedure met gekwalificeerde meerderheid. Het Europees Parlement is zelfs van oordeel dat het consensussysteem niet democratisch is, omdat een enkele Staat keer op keer zijn veto kan uitspreken.

d) Transparantie binnen de EU en de betrekkingen met de burgers

De burgers stellen voor om te investeren in een heldere en transparante communicatie op het gebied van onderwijs, burgerparticipatie en duiding rond acties van de EU. Voorts benadrukken ze dat alle lidstaten zich achter de EU moeten scharen en dat ze zich niet zozeer moeten afvragen wat de EU hun kan opleveren, als wel wat zijzelf voor de EU kunnen doen.

e) De EU als sterke speler

De burgers stellen voor om een gemeenschappelijke strijdmacht uit te bouwen, met hoofdzakelijk defensieve taken en uitsluitend gericht op het behoud van de vrede en de internationale orde en op het bieden van krachtige steun in tijden van crisis. Wat de betrekkingen van de EU met derde landen betreft, zijn de burgers van oordeel dat de sterkte van de EU in handel ligt en dat dit voor de

positionner sur la scène mondiale. Concernant l'idée d'une défense commune de l'UE, la question est aussi de savoir quels différents rôles peuvent être joués par les différents États membres, notamment dans les négociations.

Le Comité économique et social européen trouve qu'il faut poursuivre le débat concernant la coopération internationale. Il estime également important de maintenir des objectifs ambitieux pour la position commerciale de l'UE dans le monde, pour renforcer sa résilience et veiller à une meilleure distribution des richesses.

2) Groupe de travail «Migrations»

La présidente souligne que le thème des migrations est par nature polarisant mais que les débats se sont déroulés de manière coordonnée. Seules les propositions pour lesquelles il y avait un consensus ont été introduites. Ici aussi, les propositions des citoyens ont servi de base. Les discussions se sont déroulées au sein de trois groupes ou *clusters*.

a) Remarques générales

Les propositions qui ont été soutenues le plus largement sont: une politique migratoire commune, une gestion commune des frontières basée en premier lieu sur la solidarité, le remplacement pur et simple du système de Dublin par une approche complètement différente, des règlements contraignants et efficaces susceptibles de bénéficier à tous les acteurs concernés.

Pour les citoyens, pour avancer sur les propositions émises, les intérêts nationaux et des partis doivent être mis de côté pour renforcer la position de l'UE comme entité géopolitique et mener une approche basée sur la solidarité et les droits humains.

Le Parlement européen est dans l'ensemble d'accord avec les dix-neuf recommandations des citoyens et estime que l'intervention des autorités locales et régionales est cruciale car celle des gouvernements et des citoyens n'est pas suffisante pour résoudre les problèmes liés aux migrations.

Pour les parlements nationaux, les propositions ont surtout trait à l'économie et à l'emploi alors que les citoyens ont souligné l'importance de reconnaître les migrants comme des êtres humains. Il faut aussi se pencher sur les racines des migrations, dans les pays d'origine. Mais aussi encourager l'immigration de travailleurs

EU de la meilleure manière possible pour se positionner. Inzake het voornemen van een gemeenschappelijke EU-defensie rijst de vraag welke rollen de verschillende lidstaten kunnen opnemen, met name bij onderhandelingen.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité vindt dat het debat over internationale samenwerking moet worden voortgezet. Ook komt het volgens het Comité aan op ambitieuze doelstellingen om de handelspositie van de EU in de wereld te handhaven, de EU veerkrachtiger te maken en voor een betere verdeling van de welvaart te zorgen.

2) Werkgroep «Migratie»

De voorzitter benadrukt dat het migratiethema van nature polariseert, maar dat de debatten overzichtelijk zijn verlopen. Enkel de voorstellen waarover consensus bestond, werden ingediend. Ook hier werd uitgegaan van de voorstellen van de burgers. De debatten hebben plaatsgevonden in drie groepen of *clusters*.

a) Algemene opmerkingen

Deze voorstellen werden het breedst gedragen: een gemeenschappelijk migratiebeleid, een gemeenschappelijk grensbeheer dat in de eerste plaats op solidariteit stoelt, de vervanging, kortweg, van de Dublinregeling door een volstrekt andere benadering, alsook bindende en doeltreffende regelingen waar alle betrokken actoren baat bij hebben.

Om aangaande de uitgebrachte voorstellen vooruitgang te boeken, moeten volgens de burgers de nationale en partijpolitieke belangen terzijde worden geschoven; alleen zo kan de positie van de EU als geopolitieke entiteit worden versterkt en kan migratie vanuit solidariteit en mensenrechten worden benaderd.

Het Europees Parlement gaat algemeen akkoord met de negentien aanbevelingen van de burgers en acht interventie van de lokale en regionale overheden essentieel. Regeringen en burgers zullen de migratieproblemen immers niet in hun eentje kunnen oplossen.

De nationale parlementen zijn van oordeel dat de voorstellen vooral betrekking hebben op economie en werk, maar de burgers hebben benadrukt dat de migranten ook moeten worden erkend als mens. Voorts moeten de wortels van de migratie in de herkomstlanden worden bestudeerd. Tegelijk dient te worden ingezet op de

qualifiés, car c'est ce dont manque le marché du travail. Les grandes économies socialisées poussent les migrants à des conditions de survie tandis que les pays les plus riches essaient d'éviter que les salaires dépassent un certain niveau. Les citoyens ordinaires n'ont pas peur des étrangers; ils ont plutôt peur des salaires et des conditions de travail des pays d'origine des migrants. Les migrants emportent cela avec eux, en l'absence de réglementation contraignante. Dès lors, l'Occident n'offre pas une liberté de mouvement des travailleurs mais une liberté de mouvement des salaires. La plupart des propositions sont liées à cet état de faits. La régulation de l'immigration doit aller de pair avec la régulation du marché du travail.

Pour les autorités locales et régionales, les deux recommandations «se pencher sur les racines des migrations, dans les pays d'origine» et «encourager l'immigration de travailleurs qualifiés car c'est ce dont manque le marché du travail» sont contradictoires. Promouvoir un traitement équitable vis-à-vis des pays d'origine va à l'encontre de l'idée de recruter – gratuitement – des travailleurs qualifiés dans les pays d'origine, et donc les priver de ces travailleurs qui pourraient aider à améliorer la situation économique des pays en question. L'UE doit accueillir les travailleurs qualifiés, mais aussi trouver une manière de compenser correctement la fuite des cerveaux qu'entraînent ces mouvements de population.

b) Migration légale

- information et éducation des opinions publiques, dès l'école, pour souligner l'importance des migrations, ce qu'elles peuvent apporter pour la croissance;
- pour la gestion des flux migratoires, nécessité de développer des instruments permettant de cartographier, dès le pays d'origine, les qualifications des migrants pour les aider à s'intégrer en UE et à apporter rapidement une contribution au système économique du pays d'accueil;
- améliorer la directive sur la carte bleue, notamment pour attirer les migrants disposant de qualifications valables et éviter le *brain drain*;
- améliorer l'accueil des mineurs en renforçant les unités d'accueil à travers une politique permanente.

c) Migration irrégulière

- renforcer Frontex pour la protection des frontières extérieures de l'UE, mais plus de responsabilité et

immigration van geschoolde werknemers, gelet op de krapte op de arbeidsmarkt. Terwijl sterk gesocialiseerde economieën migranten in overlevingsmodus doen gaan, proberen de rijkste landen te voorkomen dat de lonen een bepaald niveau overschrijden. Gewone burgers zijn niet zozeer bang voor vreemdelingen, maar vrezen eerder de gevolgen van de lonen en arbeidsomstandigheden in de landen van herkomst van de migranten. Bij gebrek aan bindende reglementering brengen de migranten immers een en ander mee binnen. Het Westen biedt dus niet zozeer vrij verkeer van werknemers, als wel vrij verkeer van lonen. De meeste voorstellen houden verband met die toestand. Migratieregulering moet samengaan met arbeidsmarktregulering.

De lokale en regionale overheden vinden dat de twee aanbevelingen met betrekking tot respectievelijk «het bestuderen van de wortels van de migratie in de herkomstlanden» en «het stimuleren van de immigratie van geschoolde werknemers, gelet op de krapte op de arbeidsmarkt» tegen elkaar indruisen. Het aansturen op een rechtvaardige behandeling van de herkomstlanden staat haaks op het idee om uit die landen – gratis – geschoolde werknemers aan te werven; aldus zouden die landen immers worden beroofd van arbeidskrachten die de eigen economische situatie kunnen helpen verbeteren. De EU moet geschoolde werknemers verwelkomen, maar ook een manier vinden om de braindrain die uit die bevolkingsstromen voortvloeit correct te compenseren.

b) Legale migratie

- al van op school de publieke opinie informeren en voorlichten om te wijzen op het belang van migratie en op hoe migratie groei kan stimuleren;
- instrumenten voor migratiestroombeheer ontwikkelen die, al vanaf het land van herkomst, de kwalificaties van de migranten in kaart brengen, zodat die laatsten zich in de EU kunnen integreren en snel een bijdrage kunnen leveren aan de economie van het opvangland;
- de blauwe-kaartrichtlijn verbeteren, meer bepaald om migranten met geschikte kwalificaties aan te trekken en *braindrain* te voorkomen;
- minderjarigen beter opvangen door via permanent beleid de opvangenheden te versterken.

c) Irreguliere migratie

- Frontex meer macht geven om de EU-buitengrenzen te versterken, maar het Agentschap tevens verplichten

de transparence de la part de Frontex, et respect des droits humains à tout moment et partout;

- mise en place de mesures contraignantes pour éviter l'exploitation des migrants sur le marché noir car la dignité humaine de tout un chacun doit être respectée, quels que soient ses actes, car les droits humains font partie des valeurs européennes.

d) Asile et intégration

- réforme du système d'asile: le système de Dublin, qui ne fonctionne pas. On ne souhaite donc pas sa révision, il faut trouver une autre solution. À examiner à la lumière du conflit en Ukraine, de manière à respecter le principe de solidarité, tout en veillant à un partage équitable des responsabilités moyennant une distribution équitable des migrants dans l'UE;
- accueil: harmonisation des politiques des États membres pour garantir des normes minimales égales en matière d'accueil dans l'UE pour leur assurer notamment un accès à l'école ou au marché de l'emploi. Par exemple, Syriens et Ukrainiens n'ont toujours pas les mêmes droits, cela doit changer;
- baser la politique d'asile de l'UE sur les principes de solidarité et de responsabilité et améliorer la mise à disposition de commodités et normes minimales d'accueil dans tous les États membres de l'UE;
- la question des réfugiés climatiques n'a pas été débattue mais devra être prise en compte car très pertinente et soutenue, entre autres, par le Parlement européen.

V. ANNEXES

1.a. *Projet d'ordre du jour*

1.b. *Ontwerpagenda*

2.a. *Draft Statement of the Parliamentary Delegations*

2.b. *Projet de déclaration des délégations parlementaires*

Les rapporteurs,

Hélène RYCKMANS.
Karl VANLOUWE.
Hugues BAYET.
Els VAN HOOFF.

tot meer verantwoordelijkheid en transparantie, altijd en overal met inachtneming van de mensenrechten;

- bindende maatregelen nemen om de uitbuiting van migranten via zwartwerk te voorkomen. Eenieders menselijke waardigheid moet immers worden gerespecteerd, wat iemands daden ook zijn. De mensenrechten maken nu eenmaal deel uit van de Europese waarden.

d) Asiel en integratie

- hervorming van het asielsysteem: de Dublinregeling werkt niet. Een loutere herziening is dus niet aan de orde; er moet een andere oplossing komen. Een en ander moet worden bekeken in het licht van het conflict in Oekraïne, zodat het solidariteitsprincipe in acht kan worden genomen en de verantwoordelijkheden tegelijkertijd rechtvaardig kunnen worden verdeeld door de migranten billijk te spreiden binnen de EU;
- opvang: harmonisatie van het lidstatenbeleid om gelijke minimumnormen inzake opvang in de EU te waarborgen, zodat migranten zeker toegang krijgen tot onderwijs of tot de arbeidsmarkt. Syriërs en Oekraïners blijken bijvoorbeeld niet altijd dezelfde rechten te genieten. Dat moet veranderen;
- het EU-asielbeleid op de beginselen van solidariteit en verantwoordelijkheid stoeien en de minimale opvangvoorzieningen en –normen in alle EU-lidstaten verbeteren;
- het vraagstuk van de klimaatvluchtelingen werd niet besproken, maar zal in aanmerking moeten worden genomen omdat het hoogst relevant is en onder meer het Europees Parlement er veel belang aan hecht.

V. BIJLAGEN

1.a. *Projet d'ordre du jour*

1.b. *Ontwerpagenda*

2.a. *Draft Statement of the Parliamentary Delegations*

2.b. *Projet de déclaration des délégations parlementaires*

De rapporteurs,

Hélène RYCKMANS.
Karl VANLOUWE.
Hugues BAYET.
Els VAN HOOFF.

ANNEXE 1a – BIJLAGE 1a



Conférence
sur l'avenir
de l'Europe

PROJET D'ORDRE DU JOUR DE LA QUATRIÈME PLÉNIÈRE DE LA CONFÉRENCE SUR L'AVENIR DE L'EUROPE

Vendredi 25 mars - Samedi 26 mars 2022

(Réunion hybride – Hémicycle du Parlement européen à Strasbourg)

1. Ouverture de la séance par les coprésidents et ordre du jour proposé par le conseil exécutif
2. Présentation des événements nationaux
3. Intervention des parties prenantes invitées
4. Rapports de chaque groupe de travail par les présidents et les porte-parole, suivis de débats thématiques:
 - Une économie plus forte, justice sociale et emploi; Éducation et culture; Transformation numérique;
 - Démocratie européenne; Valeurs et droits, état de droit et sécurité;
 - Changement climatique; Santé;
 - L'UE dans le monde; Migration
5. Clôture de l'assemblée plénière de la conférence par les coprésidents

ANNEXE 1b – BIJLAGE 1b



Conferentie over
de **toekomst**
van **Europa**

ONTWERPAGENDA VAN DE VIERDE PLENAIRE VERGADERING VAN DE CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA

vrijdag 25 maart - zaterdag 26 maart 2022

(hybride – grote vergaderzaal van het Europees Parlement in Straatsburg)

1. Opening door de medevoorzitters en agenda als voorgesteld door de raad van bestuur
2. Presentatie nationale evenementen
3. Bijdragen van genodigde belanghebbenden
4. Verslagen van iedere werkgroep door de voorzitters en woordvoerders met aansluitend thematische debatten:
 - een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid en banen, onderwijs en cultuur, digitale transformatie;
 - Europese democratie, waarden en rechten, rechtsstaat en veiligheid;
 - klimaatverandering, gezondheid;
 - de EU in de wereld, migratie
5. Sluiting van de plenaire vergadering van de Conferentie door de medevoorzitters

ANNEXE 2a – BIJLAGE 2a



Parliamentary Delegations to the Plenary of the Conference on the Future of Europe

DRAFT
Statement
adopted at the joint meeting on 24 March 2022

Our Union has faced and managed to get through economic, social and financial crises this century. Then followed the refugee and migration crisis, Brexit and the COVID crisis. Furthermore many other external and internal challenges, in a fast changing global scene and, unfortunately, an erosion of respect for the Union's fundamental values in some Member States. These developments created hardship for many people, in many countries, with youth unemployment soaring.

Now we face a new threat: a war on our continent that is not only an attack to a democratic Ukraine, but to democracy as a whole. The newfound unity in the European Council, with Commission and HR/VP in a coordinating role is incredibly significant. It gives a new impetus to European integration. An enhanced role of the EU in Foreign Affairs and Defence as well as in energy policy also means the way the EU works needs to be updated.

European decision-makers will have to take into account the new situations arising from these different crises and the social consequences for the Union's citizens.

Strong parliaments are at the heart of every democracy. As the only institutions directly elected by the people, they are irreplaceable for the democratic legitimacy of all political and legislative processes. Only democratically elected parliaments guarantee that each and every citizen has a seat at the table of political decision-making; decisions which in turn also affect the citizens in their everyday lives and their future. National Parliaments of the Member States and the European Parliament, with 108 representatives each in the Plenary, play therefore a crucial role in making the Conference a success, not only through our voice in the Plenary and competences in the follow up, but also in holding their respective executives (the European Commission and national governments) to account as regards their follow up to the results of the Conference.

Hence the importance of the parliamentary dimension of the Conference process (participatory democracy as complementing and strengthening representative democracy) and the need from the beginning till the end of the Conference to foster and strengthen the dialogue and cooperation between national Parliaments and the European Parliament.

The European Parliament and national Parliaments are natural allies in the political goal of enhancing transparency of the working methods and decision-making processes of the EU institutions. The experience of the Conference on the Future of Europe confirms the importance to enhance all possible ways of dialogue and cooperation, among the European Parliament and

national Parliaments, in particular by using already existing tools to the utmost extent, in the goal of strengthening the European public sphere and promoting a new constitutional momentum.

Permanent and structured forms of interparliamentary discussion should be promoted in the follow-up of the Conference on the Future of Europe, and in this purpose, it is important to recall the experience of the “*Assises*”, the first European Parliament Conference with the national Parliaments that took place in November 1990.

Better interaction and an improved exchange of information between MEPs and MPs could help to improve scrutiny of the European debate at national level and thus foster a genuinely European parliamentary and political culture.

The establishment of political frameworks allowing a stronger dialogue between national and European political groups should also be encouraged, and the so-called caucuses of the political families, as organized in the context of the Conference on the Future of Europe, constitute a good basis for future cooperation.

Strengthening democracy within Europe

Citizens on the Digital Platform as well as within the Citizens’ Panels have discerned safeguarding and enhancing European democracy as one of the key objectives of the Conference.

As the directly elected representatives of the citizens, both at national and European level, parliamentarians share a common responsibility to safeguard the democratic process within the European Union. All parliaments within the Union have the dual responsibility to co-legislate as well as to hold their respective executive power to account. The executive power at European level is shared between the Commission and the national governments within Council, thus the accountability is also shared between the European Parliament and the national Parliaments. Together we should explore ways to enhance European democracy, namely through increasing legislative powers of parliaments, including their powers to monitor the proper implementation of existing legislation, empowering the European elections and increasing efficient EU decision making.

- Increasing legislative powers of parliaments:
 - Facilitating the subsidiarity check by national Parliaments.
 - The right of legislative initiative for the European Parliament.
 - Supporting an enhanced role for national Parliaments in the European architecture, by endowing them with a green card to propose initiatives to the European level, and by written questions to the EU Institutions.
- Empowering European elections:
 - Reform of the Electoral Law for the elections to the European Parliament.
 - The designation of the Commission President through the Spitzenkandidaten process as the heads of transnational lists, in which a part of the MEPs would be elected.
- Efficient EU decision making:

- Increasing transparency of the decision-making in the Council, and trilogue negotiations.
- Abolishing unanimity in some areas, and reducing it in others.
- Stronger synergy between the European Parliament and national Parliaments in monitoring the implementation of EU legislation.
- European Parliament and national Parliaments should be better involved in the European Semester and budgetary calendars at national and European level should be better coordinated throughout the process in order to encourage more effective use of this instrument.
- Merging roles of the President of the European Council and the European Commission.

Common policy priorities

Citizens have identified key policy priorities in the platform and in the panels on which we must deliver. The following policies warrant specific attention and cooperation of the delegations of the national Parliaments and the European Parliament:

- Common Foreign, Security and Defence Policy:
 - Improving the Union to act in foreign and defence policies, including a common EU defence.
 - Parliamentary accountability on foreign policy,
- A real common economic and fiscal policy:
 - Genuine own resources, which should replace national guarantees and contributions.
 - Increasing competitiveness and strengthening of the Single Market.
 - Enhanced social and common tax policy, and the implementation of the Social pillar.
- An Energy Union to guarantee energy independence.
- Common Migration Policy.
- Improve the European Trade Policy.
 - Preserving free trade, while taking into account sustainability.
- Extension of EU competences in areas such as Health.
- Protection of EU values:
 - Rule of law, human rights and freedoms.
 - Independence of judiciary.
 - Equality and non-discrimination, including gender equality.
 - Privacy and data protection.
 - Media freedom and fight against disinformation and fake news.
 - Countering corruption.

Citizens' participation

Finally, mechanisms for regular citizens' participation and consultation at EU level could be enhanced. Citizens and various political and societal organisations, such as social partners, are interested and eager to contribute to the development of the European Union, as the experience with the Digital Platform and the European and national Citizens' Panels has shown.

ANNEXE 2b – BIJLAGE 2b

Délégations parlementaires à la plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe

PROJET DE
Déclaration
adopté lors de la réunion conjointe du 24 mars 2022

Au cours de ce siècle, notre Union a été confrontée à des crises économiques, sociales et financières, qu'elle est parvenue à traverser. Puis ont suivi la crise des réfugiés et la crise migratoire, le Brexit et la crise du COVID. En outre, il a fallu affronter de nombreux autres défis externes et internes, dans un contexte mondial en mutation rapide et, malheureusement, une érosion du respect des valeurs fondamentales de l'Union dans certains États membres. Ces évolutions ont mis de nombreuses personnes à l'épreuve, dans de nombreux pays, avec une hausse du chômage des jeunes.

Nous sommes maintenant confrontés à une nouvelle menace : une guerre sur notre continent qui n'est pas seulement une attaque contre une Ukraine démocratique, mais contre la démocratie dans son ensemble. L'unité retrouvée du Conseil européen, avec la Commission et le HR/VP dans un rôle de coordination, est extrêmement significative. Elle donne un nouvel élan à l'intégration européenne. Le renforcement du rôle de l'UE dans le domaine des affaires étrangères et de la défense, ainsi que dans celui de la politique énergétique, signifie également que le mode de fonctionnement de l'UE doit être actualisé.

Les décideurs européens devront tenir compte des situations nouvelles qui découlent de ces différentes crises et des conséquences sociales pour les citoyens de l'Union.

Des parlements forts sont au cœur de toute démocratie. En tant que seules institutions directement élues par le peuple, ils sont irremplaçables pour la légitimité démocratique de tous les processus politiques et législatifs. Seuls les parlements démocratiquement élus garantissent que chaque citoyen dispose d'un siège à la table des décisions politiques, décisions qui, à leur tour, affectent les citoyens dans leur vie quotidienne et leur avenir. Les parlements nationaux des États membres et le Parlement européen, avec 108 représentants chacun en plénière, jouent donc un rôle crucial dans la réussite de la Conférence, non seulement par notre voix en plénière et nos compétences en matière de suivi, mais aussi en demandant des comptes à nos exécutifs respectifs (la Commission européenne et les gouvernements nationaux) quant au suivi des résultats de la Conférence.

D'où l'importance de la dimension parlementaire du processus de la Conférence (la démocratie participative en tant que complément et renforcement de la démocratie représentative) et la nécessité d'encourager et de renforcer le dialogue et la coopération entre les parlements nationaux et le Parlement européen, dès le début et jusqu'à la fin de la Conférence.

Le Parlement européen et les parlements nationaux sont des alliés naturels dans l'objectif politique de renforcer la transparence des méthodes de travail et des processus décisionnels des institutions européennes. L'expérience de la Conférence sur l'avenir de l'Europe confirme l'importance de renforcer tous les moyens possibles de dialogue et de coopération entre le Parlement européen et les parlements nationaux, notamment en utilisant au maximum les outils existants, dans le but de renforcer la sphère publique européenne et de promouvoir un nouvel élan constitutionnel.

Il convient de promouvoir des formes permanentes et structurées de débat interparlementaire dans le cadre du suivi de la Conférence sur l'avenir de l'Europe et, à cet effet, il est important de rappeler l'expérience des "Assises", la première conférence du Parlement européen avec les parlements nationaux qui a eu lieu en novembre 1990.

Une meilleure interaction et un meilleur échange d'informations entre les députés européens et les députés nationaux pourraient contribuer à améliorer le suivi du débat européen au niveau national et ainsi favoriser une culture parlementaire et politique véritablement européenne.

L'établissement de cadres politiques permettant un dialogue plus fort entre les groupes politiques nationaux et européens devrait également être encouragé, et les "caucus" des familles politiques, tels qu'ils ont été organisés dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, constituent une bonne base pour une coopération future.

Renforcer la démocratie en Europe

Les citoyens de la plate-forme numérique et des panels de citoyens ont considéré la sauvegarde et le renforcement de la démocratie européenne comme l'un des objectifs clés de la Conférence.

En tant que représentants directement élus des citoyens, tant au niveau national qu'eupéen, les parlementaires partagent la responsabilité commune de préserver le processus démocratique au sein de l'Union européenne. Tous les parlements de l'Union ont la double responsabilité de co-légiférer et de demander des comptes à leur pouvoir exécutif respectif. Le pouvoir exécutif au niveau européen est partagé entre la Commission et les gouvernements nationaux au sein du Conseil, et la responsabilité est donc également partagée entre le Parlement européen et les parlements nationaux. Ensemble, nous devrions explorer les moyens de renforcer la démocratie européenne, notamment en augmentant les pouvoirs législatifs des parlements, y compris leurs pouvoirs de contrôle de la bonne application de la législation existante, en donnant plus de pouvoir aux élections européennes et en augmentant l'efficacité du processus décisionnel de l'UE.

- Augmenter les pouvoirs législatifs des parlements :
 - o La facilitation du contrôle de la subsidiarité par les parlements nationaux.
 - o Le droit d'initiative législative pour le Parlement européen.
 - o Soutenir un rôle accru des parlements nationaux dans l'architecture européenne, en les dotant d'un carton vert pour proposer des initiatives au niveau européen et par des questions écrites aux institutions européennes.
- Renforcer les élections européennes :
 - o La réforme de la loi électorale pour les élections au Parlement européen.
 - o Désignation du Président de la Commission par le système de Spitzenkandidaten,

c'est-à-dire de candidats à la tête de listes transnationales sur lesquelles seraient élus une partie des députés européens.

- Un processus décisionnel européen efficace :
 - o L'augmentation de la transparence de la prise de décision au Conseil, et des négociations en trilogue.
 - o Abolition de l'unanimité dans certains domaines, et réduction de celle-ci dans d'autres.
 - o Une synergie plus forte entre le Parlement européen et les parlements nationaux dans le contrôle de la mise en œuvre de la législation européenne.
 - o Le Parlement européen et les parlements nationaux devraient être mieux impliqués dans le Semestre européen et les calendriers budgétaires au niveau national et européen devraient être mieux coordonnés tout au long du processus afin d'encourager une utilisation plus efficace de cet instrument.
 - o fusionner les rôles du président du Conseil européen et de la Commission européenne.

Priorités politiques communes

Les citoyens ont identifié des priorités politiques clés dans la plate-forme et dans les panels sur lesquelles nous devons agir. Les politiques suivantes méritent une attention particulière et la coopération des délégations des parlements nationaux et du Parlement européen :

- Politique étrangère, de sécurité et de défense commune :
 - o Améliorer l'Union pour agir dans les politiques étrangères et de défense, y compris une défense commune de l'UE.
 - o Responsabilité parlementaire en matière de politique étrangère.
- Une véritable politique économique et fiscale commune :
 - o De véritables ressources propres, qui devraient remplacer les garanties et contributions nationales.
 - o Accroître la compétitivité et renforcer le marché unique.
 - o Une politique sociale et fiscale commune renforcée et la mise en œuvre du pilier social.
- Une Union de l'énergie pour garantir l'indépendance énergétique.
- Une politique migratoire commune
- Améliorer la politique commerciale européenne ;
 - o préserver le libre-échange, tout en tenant compte du développement durable.
- Extension des compétences de l'UE dans des domaines tels que la santé.
- Protection des valeurs de l'UE :
 - o État de droit, droits de l'homme et libertés.
 - o Indépendance du pouvoir judiciaire.
 - o Égalité et non-discrimination, y compris l'égalité des sexes.
 - o Vie privée et protection des données.
 - o Liberté des médias et lutte contre la désinformation et les « fake news ».

o la lutte contre la corruption.

Participation des citoyens

Dernier point, les mécanismes de participation et de consultation régulières des citoyens au niveau de l'UE pourraient être renforcés. Les citoyens et diverses organisations politiques et sociales, comme les partenaires sociaux, sont intéressés et désireux de contribuer au développement de l'Union européenne, comme l'a montré l'expérience de la plateforme numérique et des panels de citoyens européens et nationaux.