

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 décembre 2021

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions diverses  
urgentes en matière de santé**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET  
DES PENSIONS  
PAR  
MME Anja VANROBAEYS

**SOMMAIRE**

Pages

- |  |    |
|--|----|
| I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique ..3 |    |
| II. Discussion générale .....  | 7  |
| III. Discussion des articles et votes .....  | 16 |

*Voir:*

Doc 55 **2320/ (2021/2022):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport de la première lecture (Santé).
- 006: Articles adoptés en première lecture.
- 007: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2021

**WETSONTWERP**

**houdende diverse dringende  
bepalingen inzake gezondheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK  
EN PENSIOENEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW Anja VANROBAEYS

**INHOUD**

Blz.

- |  |    |
|--|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid..... | 3  |
| II. Algemene bespreking.....   | 7  |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....  | 16 |

*Zie:*

Doc 55 **2320/ (2021/2022):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
- 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 007: Amendementen.

06003

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel  
Ecolo-Groen Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert  
PS Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont  
VB Ellen Samyn, Hans Verreyt  
MR Christophe Bombled, Florence Reuter  
CD&V Nahima Lanjri  
PVDA-PTB Nadia Moscufo  
Open Vld Tania De Jonge  
Vooruit Anja Vanrobaeys

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin  
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre  
N. ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison  
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters  
Daniel Bacqueline, Denis Ducarme, Vincent Scourneau  
Nathalie Muylle, Els Van Hoof  
Gaby Colebunders, Sofie Merckx  
Maggie De Block, Egbert Lachaert  
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

cdH Catherine Fonck

|             |   |
|-------------|---|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie   |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste  |
| VB          | : Vlaams Belang   |
| MR          | : Mouvement Réformateur   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams   |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit   |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste  |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk   |

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |   | <i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i> |   |
| DOC 55 0000/000  | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi  | DOC 55 0000/000  | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  |
| QRVA   | Questions et Réponses écrites   | QRVA   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden  |
| CRIV   | Version provisoire du Compte Rendu Intégral   | CRIV   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag   |
| CRABV  | Compte Rendu Analytique   | CRABV  | Beknopt Verslag   |
| CRIV   | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN   | Séance plénière   | PLEN   | Plenum  |
| COM  | Réunion de commission   | COM  | Commissievergadering  |
| MOT  | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)   | MOT  | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)   |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 25 novembre 2021 en application de l'article 51 du Règlement, au cours de sa réunion du 8 décembre 2021.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

*M. Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,* indique qu'il a déjà renvoyé au projet de loi à l'examen lors de la discussion du projet de loi contenant des dispositions urgentes avant l'été ainsi qu'en réponse à quelques questions. Le ministre se félicite de pouvoir présenter ce projet et de pouvoir en discuter aujourd'hui.

Il s'agit exclusivement de dispositions qui concernent la loi du 6 août 1990 et qui trouvent leur origine dans (1) le Pacte d'avenir de l'ancienne ministre De Block et (2) la sixième réforme de l'État, mais également dans l'actualité récente. Les dispositions concernent notamment:

- la consolidation du secteur;
- le renforcement du contrôle exercé par les unions nationales sur les mutualités;
- et également le contrôle des organisations créées par les mutualités ou avec lesquelles les mutualités ont des liens étroits, par exemple les sociétés patrimoniales.

Le ministre ne suit pas exactement l'ordre des articles du projet mais il les mentionne. La raison est qu'il est plus logique d'aborder certaines modifications conjointement, sur la base de leur contenu.

L'article 54 est lié à la large consolidation actuellement en cours dans le secteur, avec des fusions importantes qui prendront effet le 1<sup>er</sup> janvier 2022. Il supprime l'obligation qu'avait chaque mutualité d'organiser un service de l'assurance complémentaire, à condition que les membres puissent en bénéficier via une entité à laquelle ils sont automatiquement affiliés. Par exemple, une assurance complémentaire unique pour l'ensemble d'une union nationale, même si les différentes mutualités de cette union nationale n'ont pas encore fusionné.

Le ministre aborde ensuite l'article 56, qui constitue en réalité une simplification administrative pour l'Office

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie heeft verkregen tijdens de plenaire vergadering van 25 november in toepassing van artikel 51 van het Reglement, besproken tijdens haar vergadering van 8 december 2021.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

*De heer Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,* geeft aan bij de bespreking van het wetsontwerp met de dringende bepalingen voor de zomer als in antwoord op enkele vragen reeds te hebben verwezen naar dit ontwerp. De minister is verheugd dit hier nu te kunnen neerleggen en bespreken.

Het zijn allemaal bepalingen die betrekking hebben op de wet van 6 augustus 1990 en die onder andere hun aanleiding vinden in: (1) het Toekomstpact van de vorige minister mevrouw De Block en (2) de zesde staatshervorming maar ook de recentere actualiteit. De bepalingen hebben onder andere betrekkingen op:

- de consolidatie van de sector;
- het versterken van de controle door de landsbonden op de ziekenfondsen;
- en het toezicht op organisaties van ziekenfondsen of waarmee zij nauwe banden hebben, bijvoorbeeld de patrimoniumvennootschappen.

De minister volgt niet helemaal de volgorde van de artikels van het ontwerp maar vermeldt deze wel. Dit omdat het inhoudelijk samennemen van sommige wijzigingen logischer is.

Artikel 54 hangt samen met de ruime consolidatie die zich momenteel voltrekt in de sector met grote fusies op 1 januari 2022. Het schrapt de verplichting van een ziekenfonds om een dienst aanvullende verzekering te hebben voor zover zij hiervan kunnen genieten via een entiteit waarbij zij automatisch aangesloten zijn. Bijvoorbeeld één aanvullende verzekering voor een hele landsbond ook al is er nog géén fusie van de onderliggende ziekenfondsen.

De minister gaat verder over artikel 56 dit is eigenlijk een administratieve vereenvoudiging voor de

de contrôle. Il prévoit la suppression de la possibilité d'obtenir une copie des statuts auprès de l'Office de contrôle, dès lors que tant les unions nationales que les mutualités doivent, conformément à la loi, déjà les publier sur leur site web.

Le ministre continue avec une série de dispositions qui concernent les unions nationales et le professionnalisme dont il a parlé précédemment.

L'Article 55 prévoit que le conseil d'administration de chaque union nationale sera tenu d'adopter un code de déontologie, ainsi qu'une charte de gouvernance, qui seront applicables non seulement à l'union nationale elle-même, mais aussi aux entités affiliées. Lorsqu'une union nationale constate qu'une entité mutualiste affiliée n'agit pas suivant ses objectifs statutaires ou ne respecte pas les dispositions du code de déontologie ou de la charte de gouvernance, elle pourra désormais:

- expliquer directement sa position aux organes statutaires de l'entité affiliée concernée;
- ordonner à cette entité de régulariser la situation.

Une autre série de dispositions qui peuvent être regroupées (les articles 58, 59 et 62) ont trait à l'information qui est transmise aux unions nationales.

Premièrement: les entités affiliées doivent transmettre à leur union nationale:

- les rapports ou procès-verbaux des réunions de l'assemblée générale et du conseil d'administration;
- le budget et les comptes annuels de l'assurance complémentaire.

Deuxièmement:

- l'union nationale a accès aux documents de l'assemblée générale, du conseil d'administration et des commissions instituées au sein du conseil d'administration des entités affiliées;
- l'union nationale a accès de plein droit à tous les documents qu'elle doit pouvoir consulter pour exercer correctement sa fonction de contrôle interne.

controledienst. Het voorziet in de schrapping van de mogelijkheid tot het verkrijgen van een kopie van de statuten bij Controledienst, dit omdat zowel landsbonden als ziekenfondsen deze reeds wettelijk verplicht op hun website moeten publiceren.

De minister bespreekt vervolgens een aantal bepalingen betreffende de landsbonden en de professionele aanpak die hij eerder heeft aangehaald.

Artikel 55 strekt ertoe de raad van bestuur van elke landsbond ertoe te verplichten een deontologische code en een governancecharter aan te nemen, die niet alleen van toepassing zullen zijn op de landsbond zelf, maar ook op de aangesloten entiteiten. Wanneer een landsbond vaststelt dat een aangesloten ziekenfonds niet handelt naar zijn statutaire doelstellingen of de bepalingen van de deontologische code of van het governancecharter niet naleeft, beschikt die landsbond voortaan over de volgende mogelijkheden:

- zijn standpunt rechtstreeks toelichten aan de statutaire organen van de desbetreffende aangesloten entiteit;
- de betrokken entiteit bevelen de situatie te regulariseren.

De artikelen 58, 59 en 62 behelzen een aantal andere bepalingen die kunnen worden gegroepeerd en die betrekking hebben op de informatie die aan de landsbonden wordt bezorgd.

Ten eerste moeten de aangesloten entiteiten het volgende aan hun landsbond bezorgen:

- de verslagen of notulen van de vergaderingen van de algemene vergadering en van de raad van bestuur;
- de begroting en de jaarrekeningen van de aanvullende verzekering.

Ten tweede gelden de volgende regels:

- de landsbond heeft toegang tot de stukken van de algemene vergadering van de aangesloten entiteiten, tot de stukken van de raad van bestuur ervan, alsook tot de stukken van de binnen die raad van bestuur opgerichte commissies;
- de landsbond heeft van rechtswege toegang tot alle documenten die hij moet kunnen raadplegen om zijn interne-controlefunctie correct te kunnen uitoefenen.

Pour terminer, toute communication écrite entre les entités affiliées et l'Office de contrôle (dans les deux directions) doit être portée à la connaissance de l'union nationale.

L'article 61 concerne les administrateurs des mutualités et prévoit que la désignation, par le conseil d'administration d'une mutualité, des personnes chargées de la responsabilité globale de la gestion journalière, sera soumise à l'agrément du conseil d'administration de l'union nationale. Un tel agrément peut également être exigé pour d'autres fonctions dirigeantes. L'agrément peut être retiré sur décision motivée du conseil d'administration de l'union nationale.

La désignation de réviseurs et de liquidateurs devra également se faire sur proposition de l'union nationale. Il s'agit des articles 63 et 68. Par ailleurs, certains actes relatifs aux SMA seront dorénavant également soumis à l'approbation de l'union nationale: la création, la fusion et la dissolution d'une telle société d'assurance (article 57).

Les articles 62 et 64 concernent les entités liées; il s'agit de dispositions importantes dans le cadre des discussions que nous avons déjà eues ici concernant, entre autres, les sociétés patrimoniales. Les adaptations visent en particulier à ce que:

— le service d'audit interne que chaque union nationale doit instituer voit ses compétences élargies aux entités liées à la mutualité, la notion d'entité liée devant être définie par le Roi et vise les entités avec lesquelles un lien spécifique existe vis-à-vis de l'entité mutualiste concernée. De cette manière, l'union nationale disposera des mêmes pouvoirs de contrôle à l'égard de ces entités liées qu'à l'égard de ses propres services et des entités mutualistes qui lui sont affiliées;

— si une collaboration a lieu avec une entité liée, notamment celles qui mettent à disposition de l'entité mutualiste des biens immobiliers celle-ci doit faire l'objet d'un reporting plus précis et plus étendu de la part du Conseil d'administration à l'assemblée générale de la mutualité. Ceci vise, sans s'y limiter, la manière dont ont été utilisés les moyens financiers qui ont été apportés pour la collaboration par la mutualité ou l'union nationale. Une mission de contrôle spécifique est prévue pour les réviseurs d'entreprise des entités mutualistes à propos de la conformité de ce rapportage. Ceci permettra une plus grande transparence, et partant, un meilleur contrôle sur la manière dont la collaboration est réalisée. Les

Tot slot moet alle schriftelijke communicatie tussen de aangesloten entiteiten en de Controledienst (in beide richtingen) ter kennis van de landsbond worden gebracht.

Artikel 61 betreft de bestuurders van de ziekenfondsen en bepaalt dat de aanstelling door de raad van bestuur van een ziekenfonds van de personen belast met de algemene verantwoordelijkheid voor het dagelijks bestuur, onderworpen zal worden aan een erkenning door de raad van bestuur van de landsbond, uitbreidbaar naar andere directiefuncties. De erkenning kan ingetrokken worden bij gemotiveerde beslissing van de raad van bestuur van de landsbond.

Ook de aanstelling van revisoren en vereffenaars zal op voorstel van de landsbond moeten gebeuren. Dit betreft de artikelen 63 en 68. Daarnaast zijn er ook een aantal zaken omtrent de VMOB waartoe voortaan de landsbond zijn goedkeuring zal moeten geven: de oprichting, de fusie en de ontbinding van een dergelijke verzekeringsmaatschappij (artikel 57).

De artikelen 62 en 64 betreffen de verbonden entiteiten en behelzen belangrijke bepalingen met betrekking tot de onderwerpen waarover in de commissie reeds werd gedebatteerd, onder meer de patrimoniumvennootschappen. Met de aanpassingen wordt in het bijzonder het volgende nagestreefd:

— de bevoegdheden van de interne auditdienst van elke landsbond worden uitgebreid tot de aan het ziekenfonds verbonden entiteiten; het begrip "verbonden entiteit" moet worden omschreven door de Koning en verwijst naar de entiteiten die een specifieke band hebben met de betrokken ziekenfondsentiteit. Aldus krijgt de landsbond dezelfde toezichtsbevoegdheden ten aanzien van die verbonden entiteiten als ten aanzien van zijn eigen diensten en ten aanzien van de bij de landsbond aangesloten ziekenfondsen;

— wanneer wordt samengewerkt met een verbonden entiteit, in het bijzonder met entiteiten die onroerend goed ter beschikking van de ziekenfondsentiteit stellen, moet de raad van bestuur nauwkeuriger en uitgebreider verslag over die samenwerking uitbrengen aan de algemene vergadering van het ziekenfonds. Zulks behelst onder meer (maar niet uitsluitend) de wijze waarop gebruik werd gemaakt van de financiële middelen die met het oog op de samenwerking werden ingebracht door het ziekenfonds of door de landsbond. De bedrijfsrevisoren van de ziekenfondsentiteiten krijgen een specifieke controleopdracht met betrekking tot de conformiteit van die verslaglegging. Dat zorgt voor meer transparantie

modalités spécifiques de ce reporting seront établies par le Roi.

Le ministre estime que le renforcement du contrôle de ces entités liées, à propos desquelles une impression de manque de transparence pourrait exister de manière justifiée ou non, constitue un défi important qu'il convient de relever. En collaboration avec l'Office de contrôle, le ministre entend mettre en œuvre ce contrôle dans un délai raisonnable.

Le ministre évoque ensuite les articles 71, 72 et 73. Le Comité technique est scindé en deux sections, la première pour formuler des avis sur les activités d'assurance et l'autre pour les avis concernant les activités classiques.

Il y a également quelques dispositions qui concernent la publicité effectuée par les entités mutualistes, éventuellement via des tiers. Ces dispositions visent:

- à interdire la publicité comparative uniquement si elle ne remplit pas les conditions pour être considérée comme telle, qui sont visées dans le Code de droit économique (article 65);

- à prévoir qu'une publicité effectuée par un tiers ne pourra être considérée comme une publicité dans le chef d'une entité mutualiste qu'à condition qu'un lien entre l'entité mutualiste concernée et le tiers en question puisse être démontré (articles 75 et 76). Une disposition similaire est prévue à l'article 66 en ce qui concerne les avantages offerts par des tiers pouvant inciter à la mutation individuelle;

- à adapter la définition de la notion de "publicité" de manière à viser également les personnes qui ne sont pas encore affiliées à une mutualité, qui seraient par exemple exposées à une publicité trompeuse pouvant influencer leur comportement (article 65).

L'article 69 concerne les frais de fonctionnement. Une modification est apportée à la loi relative aux mutualités afin que les entités régionales qui ont été créées à la suite de la sixième réforme de l'état et sur lesquelles l'OCM exerce un contrôle, doivent également contribuer aux moyens de fonctionnement de l'Office de contrôle.

#### Art. 73 – devoir de discrétion

Pour donner suite aux recommandations effectuées par la Cour des Comptes dans son rapport sur le contrôle des mutualités, il est proposé de modifier cet article 59 afin

en dus ook voor een beter toezicht op de wijze waarop de samenwerking verloopt. De specifieke nadere regels van die verslaglegging zouden worden bepaald door de Koning.

De minister meent dat het verscherpen van het toezicht op die verbonden entiteiten waar al dan niet terecht een gevoel van een gebrek aan transparantie zou kunnen ontstaan een belangrijke uitdaging is die we moeten aanpakken. Samen met de Controledienst wil de minister ervoor zorgen dat hier op een redelijke termijn uitvoering wordt aan gegeven.

De minister gaat verder in op de artikel 71, 72 en 73. Het Technisch Comité wordt in twee afdelingen gesplitst, de ene om adviezen uit te brengen rond de verzekeringsactiviteiten en de andere voor adviezen rond de gebruikelijke activiteiten.

Dan zijn er een aantal bepalingen die betrekking hebben op reclame door ziekenfondsentiteiten, eventueel via derden. De betreffende bepalingen hebben als doel:

- vergelijkende reclame slechts te verbieden indien ze niet voldoet aan de voorwaarden opdat een vergelijkende reclame zoals bedoeld in het Wetboek van Economisch Recht (artikel 75);

- dat reclame door een derde slechts als reclame door een ziekenfondsentiteit zal kunnen worden beschouwd voor zover een band tussen de betrokken ziekenhuisentiteit en de betrokken derde kan worden aangetoond (artikel 75 en 76); naar analogie van artikel 65 bevat artikel 66 een gelijkaardige bepaling met betrekking tot de door een derde toegekende voordelen die kunnen aanzetten tot individuele mutatie;

- de definitie van het begrip "reclame" aan te passen zodat ook de personen bedoeld worden die nog niet zijn aangesloten bij een ziekenfonds, aan wie bijvoorbeeld bedrieglijke reclame wordt verstrekt die hun gedrag zou kunnen beïnvloeden (artikel 65).

Artikel 69 heeft betrekking op de werkingskosten. Er wordt een wijziging aangebracht in de wet op de ziekenfondsen die het mogelijk dat de regionale entiteiten die ontstaan zijn ten gevolge van de zesde staatshervorming en waarover de controledienst bevoegdheid heeft eveneens moeten bedragen aan de werkingsmiddelen van de controledienst.

#### Art. 73 – discretieplicht

Teneinde tegemoet te komen aan de aanbevelingen in het verslag van het Rekenhof betreffende het toezicht op de ziekenfondsen, wordt voorgesteld het desbetreffende

de permettre à l'Office de contrôle de transmettre à l'INAMI, sans violer le devoir de discrétion, des résultats de contrôles opérés ou des informations sur le fonctionnement des mutualités et des unions nationales en ce qui concerne l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités au niveau fédéral. Le principal élément visé par le rapport précité de la Cour des Comptes était la transmission des plans d'audit interne.

Par ailleurs, étant donné qu'à la suite de la 6<sup>e</sup> réforme de l'État, l'Office de contrôle a été investi de certaines missions de contrôle sur le fonctionnement des organismes assureurs régionaux, la possibilité a été prévue de déroger au devoir de discrétion pour informer la VAZG, l'AViQ ou Iriscare. En outre, la loi précise explicitement qu'il est permis aux réviseurs de communiquer à l'Office de contrôle, ainsi qu'à l'INAMI, des résultats de contrôles opérés ou des informations sur le fonctionnement des mutualités et des unions nationales.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Valerie Van Peel (N-VA)* évoque l'urgence demandée pour le projet de loi à l'examen. Le ministre a déclaré qu'il avait déjà fait référence à ce projet de loi à plusieurs reprises, mais là n'est pas la question. Il s'agit d'un projet de loi dont l'examen a été réparti entre deux commissions et qui compte 1 850 pages qui sont aujourd'hui soumises à la hâte au Parlement.

Une grande partie de ces articles sont traités par la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions. Ils visent une adaptation large et plutôt technique de la loi relative aux mutualités. L'intervenante estime que le ministre ne donne guère le temps aux membres de se préparer de manière approfondie. La membre conteste l'urgence invoquée. Pour la plupart des articles, peu importe que l'entrée en vigueur soit postposée d'une ou deux semaines. Il est même prévu que le Roi devra fixer ultérieurement la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions.

Mme Van Peel se veut constructive. Elle présente dès lors les amendements n<sup>os</sup> 65 à 88 (DOC 55 2320/004), qui tendent à supprimer un certain nombre d'articles qu'elle ne juge pas urgents. La membre admet que les articles 64, 75 et 76 présentent peut-être un caractère relativement urgent. Elle accorde, elle aussi, une grande importance à ces articles, qui concernent notamment les

artikel 59 te wijzigen, opdat de Controledienst zonder de discretieplicht te schenden het RIZIV op de hoogte kan brengen van de resultaten van uitgevoerde controles of informatie kan verschaffen over de werking van de ziekenfondsen en de landsbonden op het vlak van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen op federaal niveau. Het Rekenhof drong in voormeld verslag vooral aan op het bezorgen van de plannen betreffende de interne audit.

Aangezien de Controledienst ingevolge de zesde staatshervorming werd belast met bepaalde controleopdrachten met betrekking tot de werking van de gewestelijke verzekeringsinstellingen, is het de bedoeling dat kan worden afgeweken van de geheimhoudingsplicht, teneinde informatie te bezorgen aan het VAZG, het AViQ en Iriscare. Bovendien strekt het wetsontwerp ertoe uitdrukkelijk te stipuleren dat de revisoren de Controledienst en het RIZIV op de hoogte mogen brengen van de resultaten van uitgevoerde controles, alsook informatie mogen bezorgen over de werking van de ziekenfondsen en van de landsbonden.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* gaat dieper in op de vraag naar urgentie bij het voorliggende wetsontwerp. De minister geeft dan wel aan dat hij reeds herhaaldelijk heeft verwezen naar dit wetsontwerp, maar dit is niet echt de essentie. Dit is een wetsontwerp dat voor de behandeling verdeeld is over twee commissie en dat 1 850 pagina's telt, die nu snel door het Parlement worden gejaagd.

Een groot deel van deze artikelen worden door de commissie voor Sociale zaken, Werk en Pensioenen behandeld. Ze betreffen een uitgebreide en eerder technische aanpassing van de ziekenfondswet. De spreker meent dat de minister de leden nauwelijks de tijd geeft om dit grondig voor te bereiden. De urgentie wordt hiervoor ingeroepen, maar het lid is het daar helemaal niet mee eens. Voor de meeste van de voorgedragen artikelen komt het er helemaal niet op aan of de inwerkingtreding nu één of twee weken later zou vallen. Voor bepaalde artikelen is het zelfs zo dat de Koning de inwerkingtreding nog achteraf zelf moet bepalen.

Mevrouw Van Peel wil zich constructief opstellen en dient daarom de amendementen nrs. 65 tot 88 (DOC 55 2320/004) in, tot weglating van een aantal artikelen die volgens de spreker niet urgent zijn. Het lid erkent dat voor de artikelen 64, 75 en 76 mogelijk wel een bepaalde urgentie kan gelden. Deze artikelen zijn voor de spreker tevens heel belangrijk. Ze betreffen

entités liées telles que les asbl patrimoniales. Le ministre aurait également l'intention d'imposer des obligations concernant la comptabilité de ces entités liées.

La membre espère que la majorité soutiendra ces propositions.

Le projet de loi à l'examen modifie effectivement certains aspects de la loi relative aux mutualités. Il s'agit d'aspects qui ont été soulevés à plusieurs reprises dans le passé par le groupe de Mme Van Peel. L'intervenante évoque par exemple l'amélioration de la transparence et du contrôle de l'Office de contrôle des mutualités (OCM). La désignation des réviseurs qui contrôlent les comptes des organismes d'assurance ne sera désormais plus possible qu'avec l'accord de l'OCM, qui vérifiera également l'indépendance du réviseur. Les restrictions que le devoir de discrétion impose concernant l'échange d'informations entre l'OCM et l'INAMI seront quelque peu assouplies.

L'intervenante émet toutefois de nombreuses réserves. Elle évoque ainsi la suppression de l'interdiction de la publicité comparative dans le chef des mutualités. L'intervenante estime qu'une telle mesure risque d'inciter encore davantage les mutualités à procéder à une sélection des risques en se fondant sur l'assurance complémentaire obligatoire. Il ne saurait être question d'offrir aux mutualités plus de possibilités d'attirer des clients riches et en bonne santé afin de réduire leurs coûts. Les mutualités sont déjà généreusement remboursées par les pouvoirs publics pour les nombreuses missions publiques qu'elles exercent. Il est logique qu'en retour, elles traitent tous les contribuables sur un pied d'égalité.

Mme Van Peel estime que les nombreuses réformes visant à renforcer le contrôle des unions nationales sur les mutualités et les sociétés mutualistes sont assurément défendables. Mais le gouvernement semble oublier que les unions nationales ne sont pas des contrôleurs très objectifs.

Il incombe également à l'Office de contrôle des mutualités (OCM) de vérifier le contrôle interne et l'audit interne des unions nationales. Le projet de loi à l'examen ne lui donne pas toujours la possibilité de le faire.

Mme Van Peel souscrit à l'objectif de l'article 54 du projet de loi à l'examen, qui pourrait permettre de réduire quelque peu la concurrence entre les mutualités en ce qui concerne l'assurance complémentaire obligatoire. Toutes les personnes affiliées à la même union nationale bénéficieraient alors d'avantages équivalents. L'intervenante souligne toutefois qu'elle n'est pas favorable à cette

onder meer de verbonden entiteiten zoals de partimoniale vzw's. De minister zou ook verplichtingen opleggen inzake de boekhouding van deze verbonden entiteiten.

Het lid drukt de hoop uit dat de meerderheid op deze voorstellen wil ingaan.

Het voorliggende wetsontwerp past inderdaad een aantal aspecten van de ziekenfondswet aan, stelt mevrouw Van Peel. Deze aspecten heeft haar fractie in het verleden meermaals aangekaart. Zo is er de transparantie en controle van de Controledienst voor de Ziekenfondsen (CDZ) die wordt versterkt. De aanduiding van de revisoren die de rekeningen van de verzekeringsinstellingen controleren, zal voortaan enkel kunnen met instemming van de CDZ die ook de onafhankelijkheid van de revisor zal controleren. De beperkingen die de discretieplicht met zich meebrengt aangaande de uitwisseling van informatie tussen de CDZ en het RIZIV, worden wat versoepeld.

Toch heeft de spreekster nog heel wat bedenkingen. Zo is er de afschaffing op het verbod voor vergelijkende reclame door de ziekenfondsen. Dit kan volgens de spreekster leiden tot nog meer risicoselectie door de ziekenfondsen op basis van de verplichte aanvullende verzekering. Het lijkt haar niet de bedoeling dat ziekenfondsen meer mogelijkheden krijgen om rijke en gezonde klanten aan zich binden om hun kosten te drukken. Ze worden voor hun resem aan publieke taken al meer dan royaal vergoed door de overheid. Daar zou toch moeten tegenover staan dat ze de belastingbetaler gelijk behandelen.

De vele hervormingen die doorgevoerd worden om de controle van de landsbonden op de ziekenfondsen en de Maatschappijen voor Onderlinge Bijstand (MOB) te versterken zijn zeker verdedigbaar, meent mevrouw Van Peel. Het lid denkt echter dat de regering vergeet dat de landsbonden niet meteen de meest objectieve controleurs zijn.

Het is ook de taak van de Controledienst voor de Ziekenfondsen (CDZ) om de interne controle en de interne audit van de landsbonden te gaan controleren. Hiertoe krijgen ze door voorliggend wetsontwerp niet altijd voldoende mogelijkheden.

Mevrouw Van Peel kan zich vinden in de doelstelling van het ontworpen artikel 54 van voorliggend wetsontwerp omdat dit er kan toe leiden dat de ziekenfondsen onderling iets minder gaan concurreren inzake de verplicht aanvullende verzekering. Iedereen die bij dezelfde landsbond is aangesloten zou dan gelijkaardige voordelen ontvangen. De spreekster benadrukt echter dat zij geen fan is van



assurance complémentaire obligatoire. En 2012, l'affiliation à l'assurance complémentaire a été rendue obligatoire sous la pression de critiques légitimes fondées sur le droit européen, qui dénonçaient le fait que le caractère volontaire du système conduit à une concurrence déloyale entre les mutualités et les assureurs purement privés.

L'assurance complémentaire obligatoire suscite toutefois certains problèmes. Tout d'abord, ce système est peut-être intéressant pour les mutualités, mais il coûte énormément d'argent à leurs membres et les avantages que ces derniers en retirent ne s'inscrivent souvent pas dans une démarche de promotion de la santé.

En principe, les mutualités n'ont pas le droit d'opérer une sélection des risques en choisissant des clients riches et en bonne santé. C'est pour cela que l'article 118 de la loi sur l'assurance maladie prévoit que le libre choix de la mutualité doit être garanti. La Cour des comptes a déjà souligné dans le passé que les mutualités pratiquent néanmoins une sélection des risques en attirant délibérément des affiliés riches et en bonne santé par le biais de l'assurance complémentaire obligatoire. L'intervenante estime qu'il serait plus logique de résoudre le problème de la concurrence déloyale entre les mutualités et les assureurs privés en répartissant le remboursement entre l'assurance maladie purement privée et l'assurance maladie publique obligatoire.

En ce qui concerne l'article 55 du projet de loi à l'examen, la membre se pose des questions quant au contrôle du code déontologique et de la charte qui devra être conclue avec les mutualités. Le texte reste muet à cet égard. Mme Van Peel présentera donc les amendements nécessaires (DOC 55 2320/004).

L'intervenante indique ensuite qu'elle ne peut pas marquer son accord sur l'article 56. Même si la loi oblige les organismes assureurs à publier leurs statuts en ligne, rien ne garantit que ceux-ci le feront ou que la publication en ligne pourra être aisément retrouvée. De plus, les statuts ne contiennent pas la liste de tous les administrateurs et des noms qui peuvent être demandés en vertu de cette disposition.

Mme Van Peel marque en revanche son accord sur l'article 57 du projet de loi à l'examen. L'intervenante salue l'idée de soumettre les fusions et les dissolutions à l'approbation des unions nationales. Le contrôle renforcé exercé à cet égard par les unions nationales permettra de mieux guider les futurs processus de fusion. Mais comment faudra-t-il interpréter l'accord sur une fusion ou une dissolution volontaire?

deze verplichte aanvullende verzekering. In 2012 werd de aansluiting bij de aanvullende verzekering verplicht gemaakt onder druk van terechte Europeesrechtelijke kritiek dat de vrijwilligheid ervan leidde tot oneerlijke concurrentie tussen de ziekenfondsen en zuiver private verzekeraars.

De verplichte aanvullende verzekering brengt echter verschillende problemen met zich mee. In de eerste plaats is deze misschien wel in het belang van de ziekenfondsen zelf, maar het kost het lid van de ziekenfondsen onnoemelijk veel geld en biedt aan de leden vaak voordelen die niets met gezondheidsbevorderende zaken te maken hebben.

In principe mogen ziekenfondsen niet aan risicoselectie doen door rijke en gezonde klanten te selecteren. Daarom waarborgt de ziekteverzekeringwet in art. 118 dat de vrije keuze van het ziekenfonds moet gewaarborgd worden. Het Rekenhof heeft er in het verleden reeds op gewezen dat de ziekenfondsen wel degelijk aan risicoselectie doen, door bewust rijke en gezonde leden aan zich te binden via de verplichte aanvullende verzekering. Het probleem van de oneerlijke concurrentie tussen ziekenfondsen en private verzekeraars kan volgens het lid logischer opgelost worden door de terugbetaling te splitsen tussen de zuiver private ziekteverzekering enerzijds en de verplichte publieke ziekteverzekering anderzijds.

Betreffende het ontworpen artikel 55 van voorliggend wetsontwerp vraagt de spreekster zich af hoe het zit met de controle op de deontologische code en het charter dat met de ziekenfondsen moet worden gesloten. Daarover wordt niets opgenomen. Mevrouw Van Peel zal hiervoor dan ook de nodige amendementen indienen (DOC 55 2320/004).

Inzake art. 56 stelt de spreekster niet akkoord te gaan. Het is niet omdat de wet de verzekeringsinstellingen gaat verplichten om hun statuten online te publiceren, dat zij dit ook zullen doen of dat de online publicatie eenvoudig terug te vinden is. Bovendien bevatten de statuten niet de lijst van alle bestuurders en namen die krachtens de bepaling ook opgevraagd kan worden.

Mevrouw Van Peel is wel akkoord met het artikel 57 van voorliggend wetsontwerp. Zij steunt het feit dat de landbonden hun akkoord moeten geven over fusies en ontbindingen. De sterkere controle van de landbonden hierop kan meer richting geven aan toekomstige fusieprocessen. Hoe moet echter het akkoord op een vrijwillige fusie of ontbinden geïnterpreteerd worden?

En ce qui concerne l'article 59, l'intervenante estime qu'il serait logique que l'OCM ait également accès aux documents en question. Cela permettrait de garantir un meilleur contrôle.

L'intervenante souhaite s'abstenir en ce qui concerne l'article 61, dès lors qu'elle est favorable à un renforcement du rôle des unions nationales dans la nomination des personnes qui siègent au conseil d'administration des mutualités et des sociétés mutualistes, ainsi que dans le contrôle et le suivi actif de la qualité des personnes concernées. Mme Van Peel estime néanmoins que le ministre continue à accorder trop d'importance au contrôle exercé par les unions nationales. L'OCM a pour mission explicite de contrôler le fonctionnement des conseils d'administration des organismes assureurs, et également de contrôler le système de contrôle interne et d'audit interne des unions nationales. Or, l'article en projet ne leur donne pas tous les outils pour le faire. Pourquoi, par exemple, n'est-il pas prévu de remettre à l'OCM le rapport des personnes qui ont été agréées au sein du conseil d'administration d'une mutualité ou d'une société mutualiste? Cela permettrait de vérifier si le rapport contient tous les éléments nécessaires exigés par l'union nationale. Le texte ne prévoit pas non plus explicitement que les unions nationales doivent communiquer à l'OCM la procédure et les modalités de retrait d'un agrément. Pourquoi n'est-ce pas prévu? Cela ne ferait qu'accroître la transparence et permettrait également de comparer les mécanismes de contrôle interne entre les mutualités et les sociétés mutualistes.

Mme Van Peel se demande également pourquoi il n'est pas stipulé que les unions nationales doivent informer l'OCM de leur décision de mettre ou non en demeure une personne agréée au sein d'un conseil d'administration ou de lui retirer ou non son agrément. Cela pourrait également améliorer le contrôle et les possibilités de comparaison.

L'intervenante peut également souscrire à la teneur du projet d'article 62. C'est en soi une bonne chose que les organisations avec lesquelles les mutualités coopèrent étroitement soient également incluses dans le contrôle et l'audit internes des unions nationales. Mme Van Peel souhaite savoir à quelles entités cela s'appliquera spécifiquement. Étant donné que le contrôle est assuré par l'OCM, il est logique que cette instance puisse avoir accès, sur demande, à tous les échanges entre les mutualités, les unions nationales et les sociétés mutualistes, ainsi qu'à tous les documents. Pourquoi cela n'est-il pas spécifiquement mentionné?

L'intervenante peut également souscrire à la teneur de l'article 63. Les réviseurs d'entreprises doivent avoir une position très indépendante par rapport aux mutualités. Ils

Wat artikel 59 betreft, meent de spreekster dat het logisch zou zijn dat de CDZ ook toegang tot de bedoelde documenten zou krijgen. Hierdoor is een betere controle mogelijk.

Op het artikel 61 wenst het lid zich te onthouden omdat zij zich kan terugvinden in een sterkere rol van de landsbonden in de aanstelling van personen in de raad van bestuur van de ziekenfondsen en de MOB's en om de kwaliteit van de betrokkenen te controleren en actief op te volgen. Toch meent de spreekster dat de minister te sterk de nadruk blijft leggen op controle door de landbonden. Het behoort tot de expliciete taak van de CDZ om de werking van de raden van bestuur van de verzekeringsinstellingen te controleren. Ook om het systeem van de interne controle en interne audit van de landsbonden te controleren. Hiertoe krijgen ze in het ontworpen artikel niet alle tools in handen. Waarom wordt bijvoorbeeld niet bepaald dat het verslag van de personen die erkenning hebben gekregen in de raad van bestuur van een ziekenfonds of MOB aan de CDZ moet worden bezorgd? Op die manier zou kunnen nagegaan worden of het verslag alle noodzakelijke onderdelen bevat die de landsbond oplegt. Er wordt ook niet expliciet opgenomen dat de landsbonden de procedure en de nadere voorwaarden voor de intrekking van een erkenning aan de CDZ moeten melden. Waarom niet? Dit zou enkel de transparantie verhogen en maakt vergelijking over de interne controlemechanismen tussen de ziekenfondsen en de MOB's ook mogelijk.

Mevrouw Van Peel vraag zich verder af waarom niet wordt bepaald dat de landsbonden de CDZ moeten informeren over hun keuze om iemand die erkend is in een raad van bestuur al dan niet in gebreke te stellen of de erkenning al dan niet in te trekken. Dit zou de controle en vergelijken kunnen verbeteren.

De spreekster kan zich eveneens vinden in de het ontworpen artikel 62. Het is op zich een goede zaak dat de organisaties waarmee de ziekenfondsen een intense samenwerking hebben ook opgenomen worden in de interne controle en audit van de landsbonden. Het lid wenst te vernemen op welke entiteiten dit allemaal concreet van toepassing zal zijn. Vermits de controle door het CDZ gebeurt, is het logisch dat het CDZ op aanvraag alle communicatie tussen de ziekenfondsen, landsbonden en MOB's moet kunnen inkijken alsook alle documenten. Waarom wordt dit niet specifiek vermeld?

Ook het artikel 63 kan de goedkeuring van het lid wegdragen. De bedrijfsrevisoren moeten in een sterke onafhankelijke positie van de ziekenfondsen staan. Ze

constituent une source importante d'informations pour les autorités et pour l'OCM pour tout ce qui concerne la cuisine interne des mutualités. Aujourd'hui, le choix du réviseur est totalement libre. Il se peut dès lors qu'il soit lié d'une manière ou d'une autre à la mutualité ou que celle-ci choisisse une personne qui lui est *a priori* favorable ou qui est l'ami d'un des administrateurs. Mme Van Peel estime toutefois que d'autres mesures pourraient également être prises pour garantir l'indépendance totale des réviseurs d'entreprises. Actuellement, les réviseurs sont désignés pour une période renouvelable de trois ans. Il serait possible de raccourcir cette période. Il s'indiquerait également que l'OCM désigne lui-même les réviseurs. Il n'est en effet pas logique que ce soient les mutualités qui le fassent. Cela garantirait une plus grande indépendance.

La lecture des rapports annuels révèle le manque d'indépendance de certains réviseurs. Deux réviseurs agréés par l'OCM étaient copropriétaires de l'ancien bureau de réviseurs DC&Co, dont Michel Daerden, l'ancien ministre PS, était le fondateur et également l'un des copropriétaires. Les comptes annuels 2020 de l'union nationale socialiste et des ASBL patrimoniales de cette union montrent que ce sont précisément ces deux réviseurs-là qui ont été engagés pour contrôler leurs comptes annuels et leur comptabilité, conjointement avec un troisième réviseur. Or, par le passé, ces personnes ont déjà été mises en cause pour des conflits d'intérêts. La question se pose dès lors de savoir si l'OCM va réexaminer la désignation de ces réviseurs à la lumière de cette nouvelle réglementation. Cette nouvelle réglementation permettra-t-elle d'empêcher de telles désignations à l'avenir?

L'intervenante souhaiterait également savoir plus précisément ce qui se passe lorsque l'OCM ne souscrit pas au choix du réviseur. La mutualité devra-t-elle alors désigner une autre personne?

Mme Van Peel indique qu'elle soutient également l'article 64. Elle rappelle à cet égard qu'elle a déposé proposition de résolution (DOC 55 2126/001) visant à charger la Cour des comptes d'examiner le lien entre les ASBL patrimoniales et les mutualités. Les ASBL patrimoniales sont à l'origine d'un enchevêtrement peu transparent entre, d'une part, les organismes assureurs, qui sont financés par des fonds publics, et, d'autre part, des personnes et des organisations privées. Pour l'heure, les asbl patrimoniales ne sont pas directement contrôlées par l'OCM. De ce fait, elles risquent de servir de véhicule pour le transfert illicite de moyens publics à des organisations amies ou privées, ou d'instrument pour l'enrichissement personnel de personnes exerçant des fonctions d'administrateur au sein des organismes assureurs. En mars 2021, plusieurs personnes exerçant

zijn een belangrijke bron van informatie voor de overheid en de CDZ over de interne keuken van de ziekenfondsen. De keuze van de revisor is vandaag volledig vrij. Dit brengt met zich mee dat deze mogelijks met het ziekenfonds verbonden is of dat zij iemand kiezen die hen gunstig gezind is of bevriend is met één van de bestuursleden. Voor een volledige onafhankelijkheid van de bedrijfsrevisoren kunnen echter nog meer stappen gezet worden, meent mevrouw Van Peel. De aanstelling van de bedrijfsrevisor gebeurt vandaag met een hernieuwbare termijn van drie jaar. Het zou mogelijk zijn die termijn sterker te beperken. Het zou ook goed zijn mocht het CDZ de bedrijfsrevisoren zelf aanduiden. Er zit immers geen logica in dat de ziekenfondsen dit zelf doen. Dit garandeert een grotere onafhankelijkheid.

Een lezing van de jaarverslagen leert ons dat er een gebrek is aan onafhankelijkheid bij bepaalde revisoren. Twee bedrijfsrevisoren die door de CDZ erkend zijn, waren mede-eigenaars van het voormalige revisorenkantoor DC en Co, waarvan oud-PS-minister Michel Dardenne de oprichter en eveneens mede-eigenaar was. De jaarrekening 2020 van de socialistische landsbond en van de patrimoniale vzw's van deze landsbond geven aan dat uitgerekend deze twee bedrijfsrevisoren ingeschakeld werden om hun jaarrekening en boekhouding te controleren, samen met een derde. De betrokkenen kwamen in het verleden nochtans in opspraak wegens belangenvermenging. De vraag stelt zich dan ook of de CDZ de aanstelling van deze revisoren herbekijken in het licht van deze nieuwe regelgeving. Zal dergelijke aanstelling in de toekomst voorkomen worden op basis van deze nieuwe regelgeving?

De speekster wenst ook verduidelijking bij wat er gebeurt indien de CDZ niet instemt met de keuze van de revisor. Moet het ziekenfonds dan een andere persoon aanstellen?

Bij artikel 64 geeft mevrouw Van Peel eveneens aan dit artikel te steunen. Zij heeft een voorstel van resolutie (DOC 55 2126/001) ingediend om het Rekenhof te vragen de link tussen de patrimoniale vzw's en de ziekenfondsen te onderzoeken. De patrimoniale vzw's leiden tot een weinig transparante verstrengeling tussen enerzijds de verzekeringsinstellingen die publiek gefinancierd worden en anderzijds private personen en organisaties. De patrimoniale vzw's worden tot op vandaag niet rechtstreeks door de CDZ gecontroleerd. Dit draagt het risico in zich dat ze onrechtmatig gebruikt worden voor het doorsluizen van publieke financiële middelen naar bevriende of private organisaties, of als middel voor personen die bestuursfuncties opnemen binnen de verzekeringsinstellingen om zichzelf te verrijken. In maart 2021 zijn nog enkel personen die bestuursfuncties bekleeden bij

des fonctions dirigeantes au sein de Voorzorg-Limburg ont été effectivement mises en cause dans le cadre d'une affaire de fraude portant sur des biens immobiliers appartenant à la mutualité. L'intervenante estime que cela montre qu'il existe bel et bien un risque d'abus. Elle souscrit donc à l'article proposé mais indique ne pas être certaine que sa mise en œuvre ira assez loin. De nombreux éléments doivent être encore précisés dans les arrêtés d'exécution.

En ce qui concerne les entités liées, l'intervenante souligne que cette notion doit encore être définie. Elle aimerait que le ministre lui dise quelles entités seront concernées. Les mutualités ont également des liens avec toutes sortes d'organisations, telles que des maisons de repos, des pharmacies, etc. Dans quelle mesure la transparence de ces liens sera-t-elle renforcée? Cela permettra-t-il également de mieux faire apparaître d'éventuels conflits d'intérêts? La membre demande également si des sanctions sont prévues au cas où l'OCM constaterait l'existence de liens cachés entre des membres du conseil d'administration des mutuelles et des entités liées.

Mme Van Peel indique ensuite qu'elle ne peut en revanche souscrire à la teneur de l'article 65. Selon le ministre, l'interdiction de toute publicité comparative serait contraire à la législation européenne. Or, à la connaissance de l'intervenante, il n'existe aucun arrêt de la Cour constitutionnelle ni jugement de la Cour de justice de l'UE qui aurait condamné la législation belge actuelle en la matière. Les mutualités ne peuvent dès lors pas être simplement comparées avec d'autres assureurs. Les mutualités ne sont pas des acteurs commerciaux ordinaires. Dans son audit de 2017, la Cour des comptes soulignait que, contrairement aux assureurs privés, les mutualités ne peuvent pas appliquer de sélection des risques afin de limiter leurs dépenses, par exemple en s'adressant, via la publicité, aux affiliés ayant un statut socio-économique élevé. L'enveloppe que les mutualités reçoivent pour rembourser les frais médicaux tient également compte de l'âge et du statut social. En ce qui concerne l'assurance complémentaire obligatoire, la loi prévoit qu'aucune différenciation ne peut être faite entre les affiliés sur la base, entre autres, de l'âge, du patrimoine et de la durée d'affiliation.

Dans le même temps, la Cour des comptes prévient que les mutualités le font quand même. Par le biais de l'offre de l'assurance complémentaire, elles ciblent directement ou indirectement des profils spécifiques de membres, le risque étant qu'elles essaient d'appliquer une forme limitée de sélection des risques et d'influencer ainsi leurs dépenses. Force est en effet de constater, selon l'intervenante, qu'un groupe restreint de bénéficiaires

de Voorzorg-Limburg effectif en opspraak gekomen wegens fraude met vastgoed dat in het bezit was van het ziekenfonds. Dit wijst op een bestaand risico voor misbruiken, meent de spreekster. Het lid is het dus eens met dit voorgelegde artikel, maar stelt niet zeker te zijn of de uitvoering ervan wel voldoende ver zal gaan. Een en ander moet nog in uitvoeringsbesluiten worden geregeld.

Wat de verbonden entiteiten zijn, moet nog worden gedefinieerd. De spreekster wenst te vernemen welke entiteiten hieronder zullen vallen. De ziekenfondsen hebben ook banden met allerlei organisaties, zoals rusthuizen of apotheken en dergelijke meer. In welke mate zal de transparantie van deze verstrengeling versterkt worden? Zal dit ook verduidelijking brengen in mogelijke belangenvermenging? Het lid vraagt verder of er sancties verbonden zijn aan de vaststelling door het CDZ van verzwegen banden tussen bestuursleden van de ziekenfondsen met de verbonden entiteiten.

Inzake artikel 65 geeft mevrouw Van Peel aan niet akkoord te kunnen gaan. Volgens de minister zou het verbod op alle vergelijkende reclame ingaan tegen de Europese regelgeving. Voor zover de spreekster weet is er geen uitspraak door het Grondwettelijke Hof of het Europese Hof van Justitie dat de vigerende Belgische regelgeving hierover heeft veroordeeld. Ziekenfondsen mogen dan ook niet zomaar met andere verzekeraars vergeleken worden. Ziekenfondsen zijn geen reguliere commerciële actoren. In zijn audit van 2017 wijst het Rekenhof erop dat ziekenfondsen anders dan private verzekeraars geen risicoselectie mogen toepassen om hun uitgaven te beperken, bijvoorbeeld door zich aan de hand van reclame te richten op leden met hoge sociaaleconomische status. De enveloppe die de ziekenfondsen ontvangen om geneeskundige zorgen terug te betalen houdt overigens ook rekening met leeftijd en sociale status. Wat de verplichte aanvullende verzekering betreft bepaalt de wet dat niet mag gedifferentieerd worden tussen leden op basis van onder meer leeftijd, vermogen en de duur van hun aansluiting.

Tegelijkertijd waarschuwt het Rekenhof dat de ziekenfondsen dit toch doen. Via het aanbod van de aanvullende verzekering richten ziekenfondsen zich rechtstreeks of onrechtstreeks tot specifieke ledenprofielen. Het risico bestaat dat zij proberen van een beperkte vorm van risicoselectie toe te passen en hun uitgaven zo te beïnvloeden. Het is immers een feit, meent de spreekster, dat een beperkte groep van rechthebbenden

est responsable d'une partie relativement importante des dépenses dans le cadre de l'assurance maladie.

La levée de l'interdiction de la publicité comparative élimine un obstacle pour opérer une sélection active des risques. L'intervenante estime que tel ne peut être l'objectif poursuivi.

Mme Van Peel indique également qu'elle votera contre l'article 66. Là encore, il ne serait pas juste de sanctionner une mutualité lorsqu'un tiers indépendant d'elle fait sa publicité, comme Test-Achats. Cet article porte toutefois sur le fait d'accorder des avantages, et non sur le simple fait de faire de la publicité. La membre se demande également ce qu'il faut précisément penser d'un tiers indépendant qui accorderait activement des avantages à des personnes parce qu'elles s'affilient à une mutualité. Elle y voit un risque d'abus, surtout dans le cas des mutualités qui ont souvent une couleur idéologique politique. Ainsi, il existe de nombreuses organisations chrétiennes qui ne coopèrent peut-être pas activement avec la mutualité chrétienne (MC), mais qui y sont néanmoins étroitement liées. Il est alors question de contacts et de soutien informels, mais pas de coopération formelle.

En ce qui concerne l'article 69, l'intervenante souhaite s'abstenir. Il s'agit d'un ajustement technique qui découle de la sixième réforme de l'État. La formulation manque de clarté, selon elle. Il est ainsi prévu que les sociétés mutualistes régionales doivent contribuer au financement de l'OCM, qui les contrôlera ensuite. La membre demande au ministre si le contrôle de l'OCM et le financement de celui-ci par les régions est totalement facultatif et ne sera appliqué qu'à la demande explicite des entités régionales.

L'intervenante formule la même observation concernant l'article 70.

Quant aux articles 71 à 73, l'intervenante indique qu'elle souhaite également s'abstenir sur ceux-ci. Plusieurs éléments positifs sont présents. Par exemple, le comité peut donner des conseils à court terme et la présidence ne doit plus être assurée par un représentant du secteur mutualiste, mais bien par le président du conseil de l'OCM. D'autres points, en revanche, ne sont pas clairs du tout. L'élargissement et la scission du comité technique rendent ce dernier plus coûteux et moins efficace. Plusieurs éléments, comme l'assurance complémentaire obligatoire, peuvent être intégrées tant dans les mutualités que dans les sociétés mutualistes. Est-il vraiment souhaitable de diviser le nombre d'expertises dans ce cas?

verantwoordelijke is voor een vrij groot deel van de uitgaven in de ziekteverzekering.

Door het verbod op vergelijkende reclame te schrappen wordt een drempel weggenomen om actief aan risicoselectie te doen. Dit kan volgens het lid niet de bedoeling zijn.

Ook bij het artikel 66 geeft mevrouw Van Peel aan te zullen tegen stemmen. Het is dan wel niet eerlijk een ziekenfonds te straffen indien een onafhankelijke derde reclame maakt voor dit ziekenfonds, zoals bijvoorbeeld Testaankoop. In dit artikel gaat het echter om het toekennen van voordelen en niet het louter maken van reclame. Het lid stelt zich ook vragen bij wat een onafhankelijke derde dan precies is die actief voordelen zouden toekennen aan personen omdat zij zich bij een ziekenfonds aansluiten. Hier schuilt volgens de spreker een risico op misbruik. Zeker bij ziekenfondsen die vaak een politiek ideologische kleur hebben. Zo zijn er heel wat christelijke organisaties die mogelijk niet actief met de CM samenwerken, maar ze zijn er toch sterk aan gelieerd. Hierdoor is er sprake van informele contacten en steun, maar niet van formele samenwerking.

Bij artikel 69 wenst de spreker zich te onthouden. Dit is dan wel een technische aanpassing ten gevolge de zesde staatshervorming. Een en ander is voor het lid onduidelijk in de formulering. Zo wordt bepaald dat de regionale MOB's moeten bijdragen aan de financiering van de CDZ die hen vervolgens zal controleren. Het lid wenst van de minister te vernemen of de controle van de CDZ en de betaling ervan door de regio's volledig facultatief is en enkel zal toegepast worden indien de regionale entiteiten dit expliciet vragen.

Eenzelfde opmerking maakt de spreker bij artikel 70.

Met betrekking tot de artikelen 71 tot 73 geeft de spreker aan zich eveneens te willen onthouden. Een aantal positieve elementen zijn terug te vinden. Zo kan het comité op korte termijn advies geven en het voorzitterschap moet niet langer door een vertegenwoordiger van de ziekenfondsen worden waargenomen, maar wel door de voorzitter van de raad van de CDZ. Toch zijn een aantal zaken helemaal niet duidelijk. De uitbreiding en opsplitsing van het comité maakt het technisch comité duurder en minder efficiënt. Een aantal zaken zoals de aanvullende verplichte verzekering kunnen zowel binnen de ziekenfondsen als de MOB's ingebed zijn. Is het dan wel wenselijk om het aantal expertises op te splitsen?

Mme Van Peel indique qu'elle soutiendra l'article 74 parce qu'il répond à une critique majeure de la Cour des comptes. Des questions se posent néanmoins concernant les restrictions restantes en raison du devoir de discrétion. Dans l'exposé des motifs, le ministre indique que les exceptions au devoir de discrétion sont de stricte interprétation. Il ne s'agit donc pas de transmettre par exemple à l'INAMI l'intégralité des procès-verbaux des organes de gestion des entités mutualistes. Il est également martelé avec insistance que le devoir de discrétion ne peut porter que sur des informations relatives à l'assurance maladie-invalidité. La Cour des comptes fait toutefois également observer qu'il n'y a pas de ligne de démarcation claire entre les modalités spécifiques du contrôle interne des dispositions de l'assurance obligatoire maladie et invalidité et les exigences organisationnelles générales du contrôle interne. Si les procès-verbaux des organes de gestion des mutualités divulguaient des informations secrètes, par exemple sur l'utilisation abusive des frais d'administration accordés par l'INAMI ou sur la manière dont la mutualité procède à la récupération des montants indus, l'OCM ne serait pas autorisé à les transmettre à l'INAMI. L'intervenante demande si cette interprétation est exacte.

La membre annonce également qu'elle votera contre l'article 75 en raison de ce qu'elle pense de l'assouplissement de l'interdiction de la publicité comparative pour les mutualités. Elle estime également que la portée de l'article est trop vague.

L'intervenante formule la même critique à l'égard de l'article 76. En outre, on dirait qu'il supprime plusieurs sanctions prévues par la loi actuelle. La membre s'interroge sur les conséquences exactes de cette mesure.

L'article 78 fixe l'entrée en vigueur. Plusieurs articles n'entreront en vigueur qu'à une date fixée par le Roi. Mme Van Peel réitère la critique formulée précédemment, à savoir que l'urgence ne peut être démontrée pour la grande majorité de ces articles. La membre ne voit dès lors aucune raison de faire examiner ces articles en urgence par le Parlement.

Mme Ellen Samyn (VB) estime qu'il est clair que le ministre s'y connaît en négociation. En ce qui concerne finalement les articles dits de compromis, il s'agit précisément de ceux qu'il a retirés – à l'exception de l'article 74 sur le devoir de discrétion et de l'article 78 sur l'entrée en vigueur, pour lesquels la membre émet tout de même quelques réserves.

Cette législation n'est pas une surprise pour l'intervenante. Le ministre l'avait annoncée depuis un certain temps après le scandale de la corruption chez

Mevrouw Van Peel geeft aan het artikel 74 te steunen omdat dit tegemoet komt aan een belangrijke kritiek van het Rekenhof. Toch stellen zich nog vragen bij de resterende beperkingen door de discretieplicht. In de toelichting stelt de minister dat de uitzonderingen op de discretieplicht van strikte interpretatie zijn. Derhalve is er geen sprake van het bezorgen aan het RIZIV van bijvoorbeeld de integraliteit van de notulen van de beheersorganen van de ziekenfondsentiteiten. Er wordt ook streng op gehamerd dat de discretieplicht enkel betrekking kan hebben op de informatie over de ZIV-verzekering. Het Rekenhof merkt echter ook op dat er geen duidelijke scheidingslijn loopt tussen de specifieke regels betreffende de interne controle op de voorschriften van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, en de algemene organisatorische vereisten van interne controle. Mochten de notulen van de beheersorganen van de ziekenfondsen geheime informatie prijsgeven over bijvoorbeeld oneigenlijk gebruik van de administratiekosten toegekend door het RIZIV of over de manier waarop het ziekenfonds de terugvorderingen van onverschuldigde bedragen uitvoert, mag het CDZ dit niet doorgeven aan het RIZIV. De spreekster vraagt of deze stelling klopt.

Het lid geeft ook aan tegen het artikel 75 te zullen stemmen, gezien haar houding ten opzichte van de versoepeling op het verbod op vergelijkende reclame door ziekenfondsen. Verder vindt zij het artikel te onduidelijk wat zijn draagwijdte betreft.

Bij artikel 76 geeft de spreekster dezelfde kritiek. Bovendien lijken hierdoor een aantal sancties in de huidige wet te worden geschrapt. Het lid vraagt zich af wat hiervan dan precies de gevolgen zijn.

Het artikel 78 bevat de inwerkingtreding. Een aantal van de artikelen zullen pas in werking treden op een door de Koning vastgestelde datum. Hierbij herhaalt mevrouw Van Peel haar kritiek die ze eerder uitte die ervan uitgaat dat voor het overgrote deel van deze artikelen de urgentie niet kan aangetoond worden. Het lid ziet dan ook geen reden om deze artikelen met urgentie door het Parlement te laten behandelen.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) meent dat het is duidelijk dat onderhandelen de minister niet vreemd is. Wat uiteindelijk de "compromis" artikelen betreft, zijn het nét diegenen die u er heeft uitgehaald – behalve dan 74 waar het gaat over discretieplicht en 78 de inwerkingtreding, waar het lid toch wel wat bedenkingen bij heeft.

Deze wetgeving komt niet als een verrassing voor de spreekster. Deze werd al een tijdje aangekondigd door de minister naar aanleiding van het schandaal,

*De Voorzorg-Limburg.* Si quelques changements logiques ont été apportés, l'intervenante n'est pas totalement emballée par les modifications effectuées.

Tout d'abord, le projet de loi à l'examen renforce le rôle des unions nationales, qui se voient attribuer un rôle accru et acquièrent un contrôle croissant sur les mutualités proprement dites. Cette tendance va à l'encontre de l'évolution observée sur le terrain, où en 2022, par exemple, nous passerons de 44 à 22 mutualités. La Mutualité chrétienne passera de 19 à 2 (une par entité fédérée), les Mutualité Libres – *Onafhankelijk Ziekenfonds* (MLOZ) passeront de 4 à 3 (une par communauté), Partena et OZ fusionneront sous le nom de Helan et, même en Wallonie, 5 mutualités fusionnent pour former Solidaris.

Grâce au contrôle accru qu'elles peuvent exercer, les unions nationales peuvent limiter l'autonomie des mutualités et exercer une pression plus forte sur leurs directeurs individuels, leur faisant perdre leur indépendance.

Mme Samyn constate une pression croissante de la part du niveau fédéral, l'office de contrôle fédéral renforçant en fait le pouvoir qu'il exerce sur des compétences relevant des entités fédérées. Il s'agit dans une large mesure d'une refédéralisation larvée d'une compétence des entités fédérées. Le ministre ne sera pas surpris d'apprendre que l'intervenante y est absolument opposée.

Il ne s'agit nullement d'une simplification administrative et les mutualités individuelles devront endosser une surcharge administrative supplémentaire considérable. La loi est rédigée clairement dans l'optique des unions nationales qui veulent tirer la couverture à elles. N'aurait-il pas été préférable qu'une institution indépendante, telle que la Cour des comptes par exemple, contrôle les mutualités et les ASBL qui y sont liées? Elles sont indépendantes du point de vue politique et il s'agit de la seule manière adéquate de travailler. Il y aura maintenant des contrôles en cascade, ce qui ne clarifiera pas en tout cas la situation.

Reste à savoir si les pratiques frauduleuses qui existent et qui sont apparues feront désormais définitivement partie du passé grâce à cette modification législative. En mars de cette année encore, il est apparu que certaines ASBL liées à De Voorzorg-Limburg ne se souciaient nullement de la bonne gouvernance et que le terme corruption "présumée" a été utilisé lorsque certaines pratiques ont été révélées. Ce seront les unions qui assumeront cette responsabilité. La membre est curieuse de savoir si l'on fera preuve du courage nécessaire pour intervenir.

de la corruption dans De Voorzorg-Limburg. Er zijn een aantal logische wijzigingen in opgenomen maar toch is de spreker niet onverdeeld gelukkig met een aantal doorgevoerde wijzigingen.

Vooreerst komt er met dit wetsvoorstel een versterking van de rol van de landsbonden die een grotere rol krijgen en een toenemende controle krijgen over de ziekenfondsen zelf. Dat gaat in tegen de evolutie op het terrein waar we in 2022 bijvoorbeeld gaan evolueren van 44 naar 22 ziekenfondsen. CM gaat van 19 naar 2 (één voor elke deelstaat), de MLOZ (*Mutualité Libres – Onafhankelijk Ziekenfonds*) van 4 naar drie (één voor elke gemeenschap), Partena en het OZ fusionneren tot Helan en zelfs in Wallonië fusionneren 5 Socialistische Ziekenfondsen tot Solidaris.

Met de grotere controle van de landsbonden kunnen deze de autonomie van de ziekenfondsen beperken en grotere druk zetten op hun individuele directeurs. Ze verliezen dus hun onafhankelijkheid.

Mevrouw Samyn stelt een toenemende druk vast vanuit het federaal niveau waarbij de federale controledienst in feite meer macht krijgt over bevoegdheden die bij de deelstaten zitten. Dat is in grote mate een sluipende herfederalisering van een bevoegdheid van de deelstaten. Het zal de minister niet verwonderen dat de spreker daar absoluut tegen is.

Een administratieve vereenvoudiging wordt het allerminst en de individuele ziekenfondsen worden opgezadeld met veel extra administratieve rompslomp. De wet is duidelijk geschreven vanuit de optiek van de Landsbonden, die het laken naar zich toe willen trekken. Ware het niet beter geweest opdat een onafhankelijke instelling – waarom niet bijvoorbeeld het Rekenhof – de ziekenfondsen en de er aan gelinkte vzw's zou controleren? Zij zijn politiek onafhankelijk en dat is de enige juiste werkwijze. Nu komt er een cascade van controles, die het geheel alleszins niet overzichtelijker maakt.

De vraag blijft, zullen met deze wetswijziging de frauduleuze praktijken die bestaan en opgedoken zijn, nu definitief tot het verleden behoren? Nog in maart van dit jaar bleek dat sommige aan De Voorzorg-Limburg gelinkte vzw's het allerminst nauw namen met goed en deugdelijk bestuur en waar bij het opduiken van sommige praktijken het woord "vermoedelijke" corruptie in de mond werd genomen. Het zullen de Landsbonden zijn die die verantwoordelijkheid in handen krijgen. Het lid is benieuwd of men daar de nodige moed aan de dag zal kunnen leggen om in te grijpen.

### Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, se limite aux principaux éléments qui concernent les articles qui restent à examiner après l'adoption de l'amendement n° 89 (DOC 55 2320/004) de M. Anseeuw et consorts.

S'agissant des articles 61 et 62, Mme Van Peel indique que toutes les informations possibles devraient être envoyées à l'Office de contrôle. Le ministre ne rejoint pas la membre sur ce point. Il considère que cela va trop loin à ce stade de la procédure. L'Office de contrôle peut demander à tout moment tous les documents dont il estime avoir besoin pour remplir sa mission.

Concernant les articles 69 et 70, le ministre indique qu'il les considère comme urgents. La concertation avec les entités fédérées doit commencer dans les plus brefs délais. L'Office de contrôle dispose de ses propres compétences vis-à-vis des caisses d'assurance de soins de santé qui ont été créées par les mutualités depuis 1999, et sur les sociétés mutualistes régionales depuis la loi du 19 juillet 2021. Ces compétences figurent également dans les décrets et ordonnances y afférents des différentes entités fédérées. Celles-ci ont dès lors également ancré ce point sur le plan légistique.

Le ministre confirme expressément qu'il s'agit d'une collaboration volontaire et qu'il n'est dès lors pas préjugé en l'espèce de la concertation qui doit encore est menée.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Procédure

M. Björn Anseeuw et consorts présentent les amendements n°s 65 à 88 (DOC 55 2320/004) tendant à supprimer les articles 54 à 63, 65 à 77 et à modifier l'article 78, alinéa 2. Les auteurs estiment que cet article ne nécessite pas l'urgence.

Le ministre indique que le projet de loi à l'examen met également en œuvre le Pacte d'avenir qui a été conclu en novembre 2016 par le gouvernement de l'époque dont la N-VA faisait également partie. Le ministre comprend pourquoi le groupe N-VA ne s'oppose pas avec virulence au projet de loi à l'examen. Cinq ans après les faits, il est d'ailleurs tout de même temps de le mettre en œuvre. En ce sens, le ministre estimait que tout le monde considérerait tout de même le projet de loi à l'examen comme urgent.

### Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, beperkt zich tot de belangrijkste elementen die de artikelen betreffen die na aanneming van het amendement nr. 89 (DOC 55 2320/004) van de heer Anseeuw c.s. overblijven ter behandeling.

Wat de artikelen 61 en 62 betreft stelt mevrouw Van Peel dat de controledienst alle mogelijke informatie zou moeten doorgestuurd krijgen. De minister is het daar niet mee eens. Hij meent dat dit aan *overshooting* is op dit moment in de procedure. De controledienst kan op elk moment alle documenten opvragen die zij denken nodig te hebben om hun opdracht te vervullen.

Wat de artikelen 69 en 70 betreft, geeft de minister aan dit als urgent te beschouwen. Het overleg met deelstaten moet zo snel mogelijk beginnen. De controledienst heeft eigen bevoegdheden op de zorgkassen die opgericht werden door de ziekenfondsen sinds 1999, en op de regionale maatschappijen van onderlinge bijstand sinds de wet van 19 juli 2021. Die bevoegdheden worden ook vermeld in de betrokken decreten en ordonnances van de verschillende deelstaten. Dit is dus ook legistisch verankerd door de deelstaten.

De minister bevestigt uitdrukkelijk dat dit om een vrijwillige samenwerking gaat en hier dus geen voorafname wordt gedaan op overleg dat nog moet gebeuren.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Procédure

De heer Björn Anseeuw c.s. dient de amendement nrs. 65 tot 88 in (DOC 55 2320/004), die ertoe strekken de artikelen 54 tot 63, 65 tot 77 weg te laten en artikel 78, tweede lid te wijzigen. De indieners oordelen dat dit artikel geen urgentie behoeft.

De minister stelt dat het voorliggende wetsontwerp ook uitvoering geeft aan het toekomstpact dat in november 2016 is gesloten door de toenmalige regering waar ook de N-VA deel van uitmaakte. De minister begrijpt waarom de N-VA-fractie niet virulent tegen het voorliggende wetsontwerp is. Het is trouwens vijf jaar na de feiten toch wel tijd om hier uitvoering aan te geven. In die zin meende de minister dat iedereen dit wetsontwerp toch urgent zou vinden.



Le ministre indique que certains articles doivent être mis en œuvre sans attendre et qu'ils revêtent dès lors un caractère urgent. Si l'opposition peut consentir à la discussion de ces articles, le ministre indique qu'il soumettra de nouveau ultérieurement les autres articles en vue de leur discussion.

Le ministre propose de maintenir les articles suivants:

- l'article 61 relatif aux dirigeants afin de renforcer le contrôle sur leur nomination au sein des unions nationales. Une série de fusion se profilent et il faudra dès lors nommer des dirigeants. Si le vote à cet égard n'a pas lieu maintenant, le risque est qu'il faille attendre le terme de tout un cycle politique;

- l'article 62 relatif à l'audit interne. Il importe de pouvoir le réaliser dès le début d'une nouvelle année civile.

- Art. 64

- Articles 69 à 70, ils constituent la base pour se concerter correctement avec les entités fédérées et pour élaborer des protocoles. Le ministre considère qu'ils sont tout de même urgents.

- Article 74 relatif au devoir de discrétion et à la mise en oeuvre d'un rapport de la Cour des comptes.

- Article 78 relatif à l'entrée en vigueur et il devra dès lors être adapté en fonction du déroulement des discussions.

M. Anseew retire les amendements nos 65 à 88..

Art. 54 à 60

*M. Björn Anseeuw et consorts* présentent l'amendement n° 89 (DOC 55 2320/004) tendant à supprimer les articles 54 à 60.

L'amendement n° 89 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 61

*M. Björn Anseeuw et consorts* présentent les amendements n°s 90 à 92 (DOC 55 2320/004) tendant à donner davantage de possibilités de contrôle à l'OCM. Il est renvoyé à la justification écrite des amendements.

De minister geeft aan dat verschillende artikelen niet kunnen wachten op uitvoering en dus een urgent karakter hebben. Als de oppositie akkoord kan gaan met de bespreking van deze artikelen, geeft de minister aan de andere artikelen op een later tijdstip opnieuw ter bespreking voor te leggen.

De minister stelt voor om de volgende artikelen te behouden:

- Art. 61 wat de leidinggevenden betreft om een sterkere greep te krijgen op de benoeming ervan binnen de landsbonden. Er zijn een aantal fusies op komst en er moeten dus leidinggevenden benoemd worden. Het risico bestaat dus als dit nu niet wordt gestemd, dat een volledige beleidscyclus moet voorbij gaan.

- Art. 62 betreffende de interne audit. Het is belangrijk dit te kunnen doen bij de opstart van een nieuw burgerlijk jaar.

- Art. 64

- Art. 69 tot 70 dit geeft de basis voor een correct overleg met de deelstaten en protocollen te maken. De minister beschouwt dit toch als urgent.

- Art. 74 betreft de discretieplicht en uitvoering van een verslag van het Rekenhof.

- Art. 78 betreft de inwerkingtreding en zal dus moeten aangepast worden in functie van het verloop van de besprekingen.

De heer Anseew trekt de amendementen nrs. 65 tot 88 in.

Art. 54 tot 60

*De heer Björn Anseeuw c.s.* dienen amendement nr. 89 (DOC 55 2320/004), dat ertoe strekt de artikelen 54 tot 60 weg te laten.

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 61

De heer Björn Anseeuw c.s. dient de amendementen nrs. 90 tot 92 (DOC 55 2320/004) in, die tot doel hebben de CDZ meer controlemogelijkheden te geven. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording bij de amendementen.

Les amendements n<sup>os</sup> 90 à 92 sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

L'article 61 ne donne lieu à aucune autre observation et est adopté par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

#### Art. 62

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 62 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

#### Art. 63

*M. Björn Anseeuw et consorts* présentent l'amendement n<sup>o</sup> 89 (DOC 55 2320/004) tendant à supprimer l'article 63.

L'amendement n<sup>o</sup> 89 est adopté par 14 voix et une abstention.

#### Art. 64

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 64 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

#### Art. 65 à 68

*M. Björn Anseeuw et consorts* présentent l'amendement n<sup>o</sup> 89 (DOC 55 2320/004) tendant à supprimer les articles 65 à 68.

L'amendement n<sup>o</sup> 89 est adopté par 14 voix et une abstention.

#### Art. 69 et 70

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 13 voix contre 2 et une abstention.

#### Art. 71 à 73

*M. Björn Anseeuw et consorts* présentent l'amendement n<sup>o</sup> 89 (DOC 55 2320/004) tendant à supprimer les articles 71 à 73.

De amendementen nrs. 90 tot 92 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 61 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

#### Art. 62

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 62 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 63

*De heer Björn Anseeuw c.s.* dienen amendement nr. 89 (DOC 55 2320/004), dat ertoe strekt de artikelen 63 weg te laten.

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 64

Over dit artikel wordt geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 64 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 65 tot 68

*De heer Björn Anseeuw c.s.* dienen amendement nr. 89 (DOC 55 2320/004), dat ertoe strekt de artikelen 65 tot 68 te schrappen.

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 69 en 70

Over deze artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 71 tot 73

*De heer Björn Anseeuw c.s.* dienen amendement nr. 89 (DOC 55 2320/004) dat ertoe strekt de artikelen 71 tot 73 te schrappen.

L'amendement n° 89 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 74

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 74 est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 75 à 77

*M. Björn Anseeuw et consorts* présentent l'amendement n° 89 (DOC 55 2320/004) tendant à supprimer les articles 75 à 77.

L'amendement n° 89 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 78

*Mme Sophie Thémont et consorts* présentent l'amendement n° 93 (DOC 55 2320/004) tendant à remplacer l'article 78. Cet article règle l'entrée en vigueur et doit être modifié conformément aux articles adoptés.

L'amendement n° 93 est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble des articles soumis à la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions, tels qu'ils ont été modifiés, est adopté par vote nominatif par 10 voix et 6 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 74

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 74 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 75 tot 77

*De heer Björn Anseeuw c.s.* dienen amendement nr. 89 (DOC 55 2320/004) dat ertoe strekt de artikelen 75 tot 77 weg te laten.

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 78

*Mevrouw Sophie Thémont c.s.* dienen amendement nr. 93 (DOC 55 2320/004) in, dat ertoe strekt artikel 78 te vervangen. Dit artikel regelt de inwerkingtreding en dient aangepast te worden volgens de artikelen die werden goedgekeurd.

Amendement nr. 93 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de commissie voor Sociale zaken, Werk en Pensioenen voorgelegde artikelen, zoals geamendeerd, wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

*Ont voté contre: nihil.*

*Se sont abstenus:*

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Sofie Merckx.

*La rapporteure,*

Anja VANROBAEYS

*La présidente,*

Marie-Colline LEROY

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

*Hebben tegengestemd: nihil.*

*Hebben zich onthouden:*

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Sofie Merckx.

*De rapportrice,*

Anja VANROBAEYS

*De voorzitter,*

Marie-Colline LEROY