

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2022

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA CONSTITUTION ET
DU RENOUVEAU INSTITUTIONNEL
PAR
MME **Katleen BURY**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif.....3
II. Discussion des articles et votes.....3

Voir:

Doc 55 2376 (2021/2122):

- 001: Proposition de loi de Mme Tillieux.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Texte adopté par la commission.
007: Amendements.
008: Texte adopté par la séance plénière et transmis au Sénat.
009: Projet amendé par le Sénat et renvoyé à la Chambre des représentants
010: Amendement.

Voir aussi:

- 012: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2022

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GRONDWET EN
INSTITUTIONELE VERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katleen BURY**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen3

Zie:

Doc 55 2376/ (2021/2022):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Tillieux.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Tekst aangenomen door de commissie.
007: Amendementen.
008: Tekst aangenomen door de plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.
009: Ontwerp geamendeerd door de Senaat en teruggezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers
010: Amendement.

Zie ook:

- 012: Tekst aangenomen door de commissie.

06315

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Joy Donné, Sander Loones
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre
PS	Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Barbara Pas
MR	Nathalie Gilson, Philippe Goffin
CD&V	Jan Briers
PVDA-PTB	Raoul Hedebouw
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
N., Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Stefaan Van Hecke
N., Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Hendrik Bogaert, Servais Verherstraeten
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, amendé par le Sénat, lors de sa réunion du 2 février 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, expose les trois amendements adoptés par le Sénat à sa proposition de loi.

Ces modifications sont purement techniques et ne modifient, en rien, le contenu du texte adopté par la Chambre.

Il s'agit premièrement d'une correction technique qui consiste dans le remplacement d'un renvoi dans la phrase liminaire (remplacement du renvoi à un paragraphe par le renvoi à un alinéa);

Une seconde correction technique consiste dans le remplacement d'un remplacement de mots par le remplacement d'une phrase. À cet égard, le Service juridique du Sénat signale qu'il n'est pas certain qu'une modification de loi, adoptée en 2016, soit entrée en vigueur ou non. Cette question est, cependant, sans importance puisque la proposition initiale de la Chambre remplace la modification intervenue en 2016. Le Sénat a toutefois estimé "plus prudent, d'un point de vue législative" d'amender le texte de la Chambre;

Le troisième amendement ajoute un article qui dispose que la loi "produit ses effets le 1^{er} janvier 2022". Cet ajout est également technique puisque le texte adopté par la Chambre disposait déjà que la législation s'applique aux montants des dotations attribuées pour l'année 2022.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat geamendeerde wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 februari 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, geeft toelichting bij de drie door de Senaat aangenomen amendementen op haar wetsvoorstel.

Die wijzigingen zijn louter technisch en wijzigen geenszins de inhoud van de door de Kamer aangenomen tekst.

Het betreft ten eerste een technische correctie waarbij een verwijzing in de inleidende zin wordt vervangen (vervanging van de verwijzing naar een paragraaf door een verwijzing naar een lid).

Een tweede technische verbetering bestaat erin dat een zin wordt vervangen in plaats van woorden. Ter zake merkt de juridische dienst van de Senaat op dat het onzeker is of een in 2016 aangenomen wetswijziging al dan niet in werking is getreden. Dat vraagstuk is echter niet relevant, want het aanvankelijke in de Kamer ingediende wetsvoorstel strekte ertoe de in 2016 aangenomen wijziging te vervangen. De Senaat achtte het echter uit wetgevingstechnisch oogpunt voorzichtiger om de door de Kamer aangenomen tekst te amenderen.

Het derde amendement beoogt een artikel toe te voegen waarin wordt bepaald dat de wet uitwerking heeft "met ingang van 1 januari 2022". Ook die toevoeging is van technische aard, aangezien het door de Kamer aangenomen wetsvoorstel al beoogde te bepalen dat de wetgeving van toepassing zou zijn op de dotaties die zouden worden toegekend voor het jaar 2022.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 18 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Mmes Barbara Pas et Katleen Bury (VB) déposent l'amendement n° 11 (DOC 55 2376/010) qui vise à remplacer le 2°. Cet amendement, qui vise à réduire de moitié les dotations des partis politiques en ce qui concerne le montant forfaitaire et le montant par vote valable exprimé, à partir de l'année budgétaire 2022, reprend le contenu de leur amendement n° 2 (DOC 55 2376/003). Il est renvoyé à la justification écrite et à la discussion de la proposition de loi initiale (voir DOC 55 2376/005).

M. Sander Loones (N-VA) rappelle que son groupe soutient une réduction plus ambitieuse de la dotation. Il se réfère aux amendements déposés précédemment à cet égard. Il souligne en outre que des initiatives sont en cours afin de procéder à des économies sur le budget de la Chambre des représentants, et il est aussi question actuellement d'économies à réaliser sur les budgets des cabinets ministériels. M. Loones souhaiterait recevoir plus de clarté sur ce dernier point. Il est compliqué de recevoir une réponse de la part du gouvernement, or, l'orateur souligne la nécessité pour le pouvoir exécutif de faire également sa part du travail sur cette question.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) souligne que la diminution proposée, après indexation, donnera dans les faits lieu à une augmentation. Il faut faire un geste conséquent, c'est-à-dire une réduction des dotations de moitié. Cette diminution n'est que symbolique et donc inacceptable pour son groupe.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) ajoute que le point de vue de son groupe n'a pas changé non plus. S'il soutient évidemment ce projet, il appelle en outre à une réforme plus globale du système de financement des partis comme c'est prévu par l'accord de gouvernement.

L'amendement n° 11 est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 18 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

De dames Barbara Pas en Katleen Bury (VB) dienen amendement nr. 11 (DOC 55 2376/010) in, dat tot doel heeft de bepaling onder 2° te vervangen. Dit amendement, dat ertoe strekt de bestaande partijdotatie voor het vaste bedrag en het bedrag per stem vanaf het begrotingsjaar 2022 te halveren, neemt de inhoud van hun amendement nr. 2 (DOC 55 2376/003) over. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording en naar de bespreking van het initiële wetsvoorstel (zie DOC 55 2376/005).

De heer Sander Loones (N-VA) wijst erop dat zijn fractie achter een ambitieuzere vermindering van de dotatie staat. Hij verwijst daartoe naar de eerder ingediende amendementen ter zake. Hij benadrukt bovendien dat er initiatieven zijn opgestart om over te gaan tot besparingen op het budget van de Kamer van volksvertegenwoordigers en er is thans ook sprake van besparingen op de budgetten van de ministeriële kabinetten. De heer Loones zou over dat laatste punt meer duidelijkheid willen. Het is moeilijk om van de regering een antwoord te krijgen. De spreker benadrukt evenwel dat de uitvoerende macht met betrekking tot dit vraagstuk ook haar deel van het werk moet doen.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) benadrukt dat de voorgestelde vermindering na de aanpassing aan het indexcijfer in feite op een verhoging zal neerkomen. Er moet een duidelijk teken worden gegeven, dat erin bestaat de dotaties te halveren. De voorgestelde vermindering is slechts symbolisch en dus onaanvaardbaar voor de fractie van de spreker.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) voegt eraan toe dat het standpunt van zijn fractie evenmin is veranderd. Hij steunt dit wetsontwerp uiteraard, maar roept ook op tot een meer alomvattende hervorming van de regeling inzake partijfinanciering zoals aangekondigd in het regeerakkoord.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 3

Cet article vise à prévoir que la loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2022.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Le projet de loi, amendé par le Sénat et renvoyé à la Chambre des représentants, est adopté par vote nominatif par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sander Loones;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre;

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Eliane Tillieux;

MR: Philippe Goffin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere;

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Se sont abstenus:

VB: Katleen Bury, Barbara Pas.

Le rapporteure, La présidente,

Katleen BURY Özlem ÖZEN

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe te bepalen dat de wet uitwerking zal hebben vanaf 1 januari 2022.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het door de Senaat geamendeerde en naar de Kamer van volksvertegenwoordigers verwezen wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sander Loones;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre;

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Eliane Tillieux;

MR: Philippe Goffin;

CD&V: Jan Briers;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Melissa Depraetere;

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Hebben zich onthouden:

VB: Katleen Bury, Barbara Pas.

De rapportrice, De voorzitter,

Katleen BURY Özlem ÖZEN

Bepaling die een uitvoeringsmaatregel vergt: *nihil*.