

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2022

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juillet 2013
relative aux volumes nominaux minimaux
de biocarburants durables qui doivent être
incorporés dans les volumes de carburants
fossiles mis annuellement à la consommation**

SOMMAIRE

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	6
Analyse d'impact	9
Avis du Conseil d'État	19
Projet de loi	26
Tableau de concordance directive – projet de loi	30
Coordination des articles	34

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2022

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 17 juli 2013
houdende de minimale nominale volumes
duurzame biobrandstoffen die de volumes
fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot
verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten**

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	6
Impactanalyse	14
Advies van de Raad van State	19
Wetsontwerp	26
Concordantietabel Richtlijn – wetsontwerp	32
Coördinatie van de artikelen	39

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.**

08256

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 22 novembre 2022.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 22 novembre 2022.

De regering heeft dit wetsontwerp op 22 november 2022 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 22 november 2022 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi a pour objet de modifier la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation, en deux points:

1° l'insertion d'un article prévoyant qu'à partir du 1^{er} janvier 2023 et 1^{er} juillet 2023 respectivement, les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja ne pourront plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévus par la réglementation actuelle. Ce même article prévoit qu'il ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 ni aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.

L'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 est conforme au cadre juridique européen, et en particulier à la directive 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, étant donné que cette annexe IV comprend notamment toutes les matières premières énumérées à l'annexe IX de la directive;

2° l'adaptation de la loi suite à la modification de l'article 7 par la loi du 26 décembre 2015, ainsi qu'à l'entrée en vigueur d'arrêtés remplaçant les arrêtés mentionnés dans la loi.

Ce projet de loi transpose partiellement la directive 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, plus spécifiquement l'article 26, § 2.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft tot doel de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten op twee punten te wijzigen:

1° de invoeging van een artikel dat bepaalt dat biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vanaf respectievelijk 1 januari 2023 en 1 juli 2023 niet langer zullen kunnen bijdragen tot het bereiken van het in de huidige reglementering vastgestelde bijmengingvolume. Dit artikel voorziet dat dit niet van toepassing is op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassabrandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.

Bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 is in overeenstemming met het Europees wettelijk kader, en in het bijzonder met Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, aangezien deze bijlage IV onder meer alle in bijlage IX van de richtlijn genoemde grondstoffen omvat;

2° de aanpassing van de wet ingevolge de wijziging van artikel 7 bij de wet van 26 december 2015, alsmede de inwerkingtreding van besluiten ter vervanging van de in de wet vermelde besluiten.

Dit ontwerp van wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, meer bepaald het artikel 26, § 2.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Cet article prévoit l'insertion d'un article 7/1 qui établit qu'à partir du 1^{er} janvier 2023 et 1^{er} juillet 2023 respectivement, les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja ne pourront plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs des alinéas 1°, 2°, 3° et 4° de l'article 4 de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Cette disposition ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et sur les biocarburants, les bioliquides ou les combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet dans le règlement délégué 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil.

Cette disposition est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

Art. 3 à 9

Ces articles modifient la loi du 17 juillet 2013 en deux points.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 preciseert dat het wetsontwerp een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel voorziet in de invoeging van een artikel 7/1, waarin wordt bepaald dat biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vanaf respectievelijk 1 januari 2023 en 1 juli 2023 niet langer zullen kunnen bijdragen tot het bereiken van het in artikel 7, § 1, vastgestelde bijmengingvolume, en die opgenomen in de subdoelstellingen van lid 1°, 2°, 3° en 4° van artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze bepaling is niet van toepassing op de grondstoffen die zijn opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen die gecertificeerd zijn als brandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, overeenkomstig de bepalingen en criteria die hiertoe zijn opgenomen in de Gedelegeerde Verordening 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad.

Deze bepaling is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

Art. 3 tot 9

Deze artikelen wijzigen de wet van 17 juli 2013 op twee punten.

D'abord, les renvois aux paragraphes de l'article 7 ont été modifiés car ils n'étaient plus corrects depuis la modification de l'article 7 par la loi du 26 décembre 2015.

Ensuite, les références à l'arrêté royal de 26 novembre 2011 et à l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 sont respectivement remplacées par l'arrêté royal du 17 décembre 2021 et de l'arrêté ministériel du 19 mai 2021, qui les ont remplacés.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Ten eerste zijn de verwijzingen naar de paragrafen van artikel 7 gewijzigd, aangezien deze niet langer correct waren sinds de wijziging van artikel 7 door de wet van 26 december 2015.

Ten tweede zijn de verwijzingen naar het koninklijk besluit van 26 november 2011 en het ministerieel besluit van 27 december 1978 vervangen door respectievelijk het koninklijk besluit van 17 december 2021 en het ministerieel besluit van 19 mei 2021, die hen hebben vervangen.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2. La présente loi transpose partiellement la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 'relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables.

Les dispositions législatives, réglementaires et administratives existantes qui font référence aux directives abrogées par la directive (UE) 2018/2001 sont interprétées comme faisant référence à cette directive.

Art. 3. À l'article 2 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'article 2, 3° est remplacé par: "arrêté royal du 17 décembre 2021: arrêté royal du 17 décembre 2021 établissant des normes de produits pour les carburants destinés au secteur du transport d'origine renouvelable et pour les combustibles ou carburants à base de carbone recyclé destinés au secteur des transports";

2° l'article 2, 4° est remplacé par: "arrêté ministériel du 19 mai 2021: arrêté ministériel du 19 mai 2021 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers";

3° à l'article 2, 5°, les mots "arrêté ministériel du 27 décembre 1978" sont remplacés par les mots "arrêté ministériel du 19 mai 2021";

4° il est ajouté un 24°, rédigé comme suit:

"24° "arrêté royal du 16 juillet 2014": arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation";

5° il est ajouté un 25°, rédigé comme suit:

"25° "règlement délégué 2019/807": règlement délégué (UE) 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne, d'une part, la détermination

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2. Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

Bestaande wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die verwijzen naar de bij richtlijn (EU) 2018/2001 ingetrokken richtlijnen, worden uitgelegd als verwijzingen naar die richtlijn.

Art. 3. In artikel 2 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° artikel 2, 3° wordt vervangen door "koninklijk besluit van 17 december 2021: koninklijk besluit van 17 december 2021 houdende bepaling van productnormen voor transportbrandstoffen uit hernieuwbare bronnen en voor transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof";

2° artikel 2, 4° wordt vervangen door: "ministerieel besluit van 19 mei 2021: ministerieel besluit van 19 mei 2021 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers van aardolie en aardolieproducten";

3° in artikel 2, 5°, worden de woorden "ministerieel besluit van 27 december 1978" vervangen door de woorden "ministerieel besluit van 19 mei 2021";

4° het artikel wordt aangevuld met een 24°, luidende:

"24° "koninklijk besluit van 16 juli 2014": koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten";

5° het artikel wordt aangevuld met een 25°, luidende:

"25° "gedelegeerde verordening (EU) 2019/807": gedelegeerde verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen

des matières premières présentant un risque élevé d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols dont la zone de production gagne nettement sur les terres présentant un important stock de carbone et, d'autre part, la certification des biocarburants, bioliquides et combustibles issus de la biomasse présentant un faible risque d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols".

Art. 4. Dans la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation, modifiée par la loi du 26 décembre 2015, il est inséré un article 7/1, rédigé comme suit:

"§ 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de palme et ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du palmier, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et sur les biocarburants, les bioliquides ou les combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.

§ 2. À partir du 1^{er} juillet 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de soja et ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du soja, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et sur les biocarburants, les bioliquides ou les combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807."

Art 5. À l'article 8, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots "§§ 2 et 4" sont remplacés par les mots "§§ 2 et 6".

Art. 6. À l'article 9 de la même loi, les mots "§§ 7 et 8" sont remplacés par les mots "§§ 12 et 13".

Art 7. À l'article 12, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik".

Art. 4. In de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten, gewijzigd door de wet van 26 december 2015, wordt een artikel 7/1 ingevoegd, luidende:

"§ 1. Vanaf 1 januari 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit palmolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van de oliepalm afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassabrandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.

§ 2. Vanaf 1 juli 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit sojaolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van soja afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassabrandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807."

Art. 5. In artikel 8, lid 1, van dezelfde wet, worden de woorden "§§ 2 en 4" vervangen door de woorden "§§ 2 en 6".

Art. 6. In artikel 9 van dezelfde wet worden de woorden "§§ 7 en 8" vervangen door de woorden "§§ 12 en 13".

Art 7. In artikel 12, § 1, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° les mots “l’arrêté royal du 26 novembre 2011 établissant des normes de produits pour les biocarburants” sont remplacés par les mots “arrêté royal du 17 décembre 2021”;

2° les mots “les attestations” sont remplacés par les mots “les déclarations de produit”.

Art. 8. À l’article 13 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l’article 13, § 2, alinéas 1^{er} et 3, les mots “§§ 3 et 5” sont remplacés par les mots “§§ 3 et 7”;

2° à l’article 13, § 2, alinéa 3, les mots “§§ 2 et 4” sont remplacés par les mots “§§ 2 et 6”.

Art 9. À l’article 14, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “§§ 2 et 4” sont remplacés par les mots “§§ 2 et 6”.

Art 10. À l’article 2, 10°, à l’article 4, 1° et 2° et à l’article 11, § 2, alinéa 3 et § 3, les mots “arrêté royal du 26 novembre 2011” sont remplacés par les mots “arrêté royal du 17 décembre 2021”.

1° de woorden “koninklijk besluit van 26 november 2011 houdende bepaling van productnormen voor biobrandstoffen” worden vervangen door de woorden “koninklijk besluit van 17 december 2021”;

2° de woorden “de attesten” worden vervangen door de woorden “de productverklaringen”.

Art. 8. In artikel 13 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in artikel 13, § 2, leden 1 en 3, worden de woorden “§§ 3 en 5” vervangen door de woorden “§§ 3 en 7”;

2° in artikel 13, § 2, lid 3, worden de woorden “§§ 2 en 4” vervangen door de woorden “§§ 2 en 6”.

Art. 9. In artikel 14, § 2, lid 1, van dezelfde wet, worden de woorden “§§ 2 en 4” vervangen door de woorden “§§ 2 en 6”.

Art. 10. In artikel 2, 10°, in artikel 4, 1° en 2° en in artikel 11, § 2, lid 3 en § 3, worden de woorden “koninklijk besluit van 26 november 2011” vervangen door de woorden “koninklijk besluit van 17 december 2021”.

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation - (v1) -

07/06/2022 12:56

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

La Ministre de l'Energie, Tinne VAN DER STRAETEN

Contact cellule stratégique

Nom : Bert Van Loon

E-mail : bert.vanloon@vanderstraeten.belgium.be

Téléphone : +32 477 57 97 24

Administration

Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie - Direction générale Energie

Contact administration

Nom : Nancy Mahieu

E-mail : nancy.mahieu@economie.fgov.be

Téléphone : +32 2 277 82 87

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation - (v1) -

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités,
directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

07/06/2022 12:56

Cet avant-projet de loi modifie la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation, en deux points.

En premier lieu, l'avant-projet insère un article 7/1 qui prévoit qu'à partir du 1er janvier 2023 et 1er juillet 2023 respectivement, les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja ne pourront plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévus à l'article 7 de la loi précitée et à l'article 4 de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Cette exclusion ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 ni aux biocarburants, les bioliquides ou les combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet dans le règlement délégué 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil.

L'exclusion progressive des biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

En second lieu, cet avant-projet de loi rend sa cohérence à la loi du 17 juillet 2013. Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 26 décembre 2015 et sa modification de l'article 7 de la loi de 2013, les articles 8, 9, 13 et 14 de la loi de 2013 faisaient référence aux paragraphes de l'article 7 ancien. Cette erreur de forme devait être corrigée. Par ailleurs, la loi a également été modifiée en ses articles 2, 4, 11 et 12 en raison de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 17 décembre 2021 et de l'arrêté ministériel du 19 mai 2021, remplaçant les anciens arrêtés.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Avis de l'Inspecteur des finances et avis du Conseil d'Etat

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

/

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation - (v1) - 07/06/2022 12:56

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

L'avant-projet de loi concerne des obligations pour les entreprises qui mettent à la consommation du biocarburant en Belgique. Il n'a pas d'impact sur les personnes.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'exclusion progressive des biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

Ce projet de loi intègre les externalités négatives de la production de certains biocarburants.

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation - (v1) -
 07/06/2022 12:56

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Secteur de l'énergie (producteurs, vendeurs de (bio)carburants)

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

A partir du 1er janvier 2023 et 1er juillet 2023 respectivement, les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja ne pourront plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévus à l'article 7 de la loi du 17 juillet 2013 et à l'article 4 de l'arrêté royal du 4 mai 2018.

Conséquence attendue : diminution de la production et de la vente de ces produits; atteinte des objectifs de mélange de biocarburants par d'autres produits

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'exclusion progressive des biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'exclusion progressive des biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

16. Ressources naturelles

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Avant-projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation - (v1) -

07/06/2022 12:56

Expliquez

L'exclusion progressive des biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☒ Impact sur les pays en développement. | ☐ Pas d'impact sur les pays en développement.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays).

Impact sur les pays producteurs d'huile de palme ou de soja

L'exclusion progressive des biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja est fondée sur le large consensus scientifique sur le risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent souvent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport sur la base du cycle de vie.

☐ Il y a des impacts négatifs.

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten
- (v1) - 07/06/2022 12:56

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

De Minister van Energie, Tinne VAN DER STRAETEN

Contactpersoon beleidscel

Naam : Bert Van Loon

E-mail : bert.vanloon@vanderstraeten.belgium.be

Tel. Nr. : +32 477 57 97 24

Overheidsdienst

Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie - Algemene Directie Energie

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Nancy Mahieu

E-mail : nancy.mahieu@economie.fgov.be

Tel. Nr. : +32 2 277 82 87

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Dit voorontwerp van wet wijzigt de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten, op twee punten.

Ten eerste voegt het voorontwerp een artikel 7/1 in dat bepaalt dat biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vanaf respectievelijk 1 januari 2023 en 1 juli 2023 niet langer zullen kunnen bijdragen tot het bereiken van het in artikel 7 van voornoemde wet en in artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 bedoelde bijmengingvolume.

Deze uitsluiting is niet van toepassing op de grondstoffen vermeld in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen die gecertificeerd zijn als brandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, overeenkomstig de bepalingen en criteria die hiertoe zijn opgenomen in de Gedelegeerde Verordening 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad.

De geleidelijke uitsluiting van biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

Ten tweede zorgt dit voorontwerp van wet voor samenhang met de wet van 17 juli 2013. Na de inwerkingtreding van de wet van 26 december 2015 en de wijziging van artikel 7 van de wet van 2013, verwezen de artikelen 8, 9, 13 en 14 van de wet van 2013 naar de paragrafen van het voormalige artikel 7. Deze vormfout moest worden verbeterd. Voorts is de wet gewijzigd in de artikelen 2, 4, 11 en 12 als gevolg van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 17 december 2021 en het ministerieel besluit van 19 mei 2021, ter vervanging van de vroegere besluiten.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Advies van de Inspecteur van Financiën en advies van de Raad van State

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

/

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten
- (v1) - 07/06/2022 12:56

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het voorontwerp van wet betreft verplichtingen voor bedrijven die biobrandstoffen in België verbruiken. Het heeft geen impact op mensen.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De geleidelijke uitsluiting van biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

Dit wetsonderwerp houdt rekening met de negatieve externe effecten van de productie van bepaalde biobrandstoffen.

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken. - (v1) - 07/06/2022 12:56

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Energiesector (producenten, verkopers van (bio)brandstoffen)

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie zullen vanaf respectievelijk 1 januari 2023 en 1 juli 2023 niet langer kunnen bijdragen tot het bereiken van het in artikel 7 van de wet van 17 juli 2013 en in artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 bedoelde bijmengingvolume.

Verwacht gevolg: afname van de productie en verkoop van deze producten; behalen van doelstellingen voor het bijmengen van biobrandstoffen door andere producten

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De geleidelijke uitsluiting van biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De geleidelijke uitsluiting van biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

16. Natuurlijke hulpbronnen

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten
- (v1) - 07/06/2022 12:56

Leg uit

De geleidelijke uitsluiting van biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☒ Impact op ontwikkelingslanden. | ☐ Geen impact op ontwikkelingslanden.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten)

Impact op palmolie- of sojaproducerende landen

De geleidelijke uitsluiting van biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie is gebaseerd op de brede wetenschappelijke consensus over het hoge risico van indirecte veranderingen in landgebruik die gepaard gaan met de teelt van deze gewassen. Deze veranderingen zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie vaak niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector op levenscyclusbasis.

☐ Er is een negatieve impact.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 671.728/1/V DU 3 AOÛT 2022**

Le 20 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 4 août 2022^{**}, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 26 juillet 2022. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, président, Paul Lemmens, président de chambre, Chantal Bamps, conseiller d'État, Bruno Peeters, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne Carton, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried Van Vaerenbergh, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 août 2022.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen appelle uniquement les observations suivantes.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif de l'avant-projet.

*

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 671.728/1/V VAN 3 AUGUSTUS 2022**

Op 20 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 augustus 2022,^{*} een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, voorzitter, Paul Lemmens, kamervoorzitter, Chantal Bamps, staatsraad, Bruno Peeters, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne Carton, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried Van Vaerenbergh, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 augustus 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek geeft enkel aanleiding tot de hiernavolgende opmerkingen.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het voorontwerp heeft kunnen verrichten.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder de "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'apporter différentes modifications à la loi du 17 juillet 2013 'relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

L'article 2 de l'avant-projet insère dans la loi du 17 juillet 2013 un article 7/1, nouveau, qui dispose qu'à partir du 1^{er} janvier 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de palme et, à partir du 1^{er} juillet 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de soja ne peuvent plus contribuer, sous réserve de certaines exceptions, à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, de la loi, et des sous-objectifs énumérés à l'article 4, alinéa 1^{er}, 1^o à 4^o, de l'arrêté royal du 4 mai 2018 'fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation'.

Les articles 3 à 9 de l'avant-projet entendent adapter un certain nombre de références dans la loi du 17 juillet 2013.

FORMALITÉS

3. L'article 7/1, en projet, de la loi du 17 juillet 2013 (article 2 de l'avant-projet) vise à exclure les biocarburants produits à partir d'huile de palme et d'huile de soja en tant que biocarburants contribuant à atteindre les volumes d'incorporation de carburants fossiles requis. Cette disposition doit être considérée comme une règle technique au sens de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information'.

Le délégué a déclaré à ce sujet que l'avant-projet à l'examen n'a pas été notifié à la Commission européenne, contrairement à une règle analogue qui était inscrite dans un projet d'arrêté mais qui finalement n'a pas été retenue:²

"Non, ce projet n'a pas encore été notifié à la Commission européenne. En 2021, un projet d'arrêté royal incluait une disposition similaire relative à l'huile de palme et à l'huile de soja. Ce projet d'arrêté a ensuite été modifié pour ne plus inclure cette disposition, suite à l'avis du Conseil d'Etat qui a jugé que cette disposition devait se trouver dans la loi et non dans un arrêté.

Pour la rédaction de cette loi, la disposition relative à l'huile de palme et à l'huile de soja a été reprise et modifiée suite

² Dans sa réponse, le délégué paraît faire référence à l'avis C.E. 70.218/1 du 21 octobre 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 27 décembre 2021 'modifiant les articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation', et plus précisément à l'observation 3 de cet avis.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt diverse wijzigingen aan te brengen in de wet van 17 juli 2013 'houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten'.

Artikel 2 van het voorontwerp voegt in de wet van 17 juli 2013 een nieuw artikel 7/1 in, dat bepaalt dat, vanaf 1 januari 2023, biobrandstoffen geproduceerd uit palmolie en, vanaf 1 juli 2023, biobrandstoffen geproduceerd uit sojaolie, behoudens bepaalde uitzonderingen, niet meer kunnen bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume, bedoeld in artikel 7, § 1, van de wet, en van de subdoelen die worden opgesomd in artikel 4, eerste lid, 1^o tot 4^o, van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 'tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten'.

De artikelen 3 tot 9 van het voorontwerp strekken ertoe om een aantal verwijzingen in de wet van 17 juli 2013 aan te passen.

VORMVEREISTEN

3. Het ontworpen artikel 7/1 van de wet van 17 juli 2013 (artikel 2 van het voorontwerp), strekt ertoe om biobrandstoffen geproduceerd uit palmolie en sojaolie uit te sluiten als biobrandstoffen die bijdragen tot het behalen van de vereiste bijmengingvolumes van fossiele motorbrandstoffen. Dergelijke bepaling is te beschouwen als een technisch voorschrift in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 'betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij'.

De gemachtigde deelde in dit verband mee dat het voorliggende voorontwerp niet, maar een gelijkaardige regel in een ontwerpbesluit, die uiteindelijk geen doorgang vond, wel werd aangemeld bij de Europese Commissie:²

"Non, ce projet n'a pas encore été notifié à la Commission européenne. En 2021, un projet d'arrêté royal incluait une disposition similaire relative à l'huile de palme et à l'huile de soja. Ce projet d'arrêté a ensuite été modifié pour ne plus inclure cette disposition, suite à l'avis du Conseil d'Etat qui a jugé que cette disposition devait se trouver dans la loi et non dans un arrêté.

Pour la rédaction de cette loi, la disposition relative à l'huile de palme et à l'huile de soja a été reprise et modifiée suite

² De gemachtigde lijkt in het antwoord te verwijzen naar adv.RvS 70.218/1 van 21 oktober 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 27 december 2021 'tot wijziging van de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten', en meer bepaald naar opmerking 3 van dat advies.

aux observations de la Commission européenne relatives au projet d'arrêté de 2021 qui lui avait été notifié à la Commission.

Le dossier étant urgent pour le gouvernement et le projet de loi étant dès lors conforme aux observations de la Commission, cette nouvelle notification pour le projet de loi présenté ici n'a pas été faite".

Il ressort en effet d'un document de la Commission européenne que le délégué a transmis au Conseil d'État ³ qu'en 2021 un projet d'arrêté royal 'établissant les volumes minimaux de biocarburants durables à contenir dans les volumes de carburants mis chaque année à la consommation' a été notifié en vertu de la directive (UE) 2015/1535.

Ainsi qu'il ressort du texte du document de la Commission européenne ⁴, le texte du projet d'arrêté n'est toutefois pas identique au règlement contenu dans les articles 7/1, § 1^{er}, alinéa 2, et 7/1, § 2, alinéa 2, en projet, de la loi du 17 juillet 2013 (article 2 de l'avant-projet), dès lors que ces dernières dispositions prévoient de nouvelles exceptions et que le champ d'application des règles techniques concernées est différent.

La question se pose dès lors de savoir si ces différences n'apportent pas "d'une manière significative, des changements qui auront pour effet de modifier [le] champ d'application, d[e] raccourcir le calendrier d'application initialement prévu, d'ajouter des spécifications ou des exigences, ou de rendre celles-ci plus strictes". En effet, conformément à l'article 5, paragraphe 1, troisième alinéa, de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015, pareilles modifications requièrent une nouvelle notification⁵.

³ Communication de la Commission – TRIS/(2021) 03911 – Directive (UE) 2015/1535 – Notification: 2021/0520/B.

⁴ Le document de la Commission européenne mentionne ce qui suit :
 "(...) L'article 2 du projet notifié prévoit l'ajout d'un nouveau paragraphe à l'article 4 de l'arrêté royal du 4 mai 2018 : 'À partir du 1^{er} janvier 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de palme et d'huile de soja, y compris les autres produits dérivés directement ou indirectement de l'huile de palme ou de soja, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume de mélange visé à l'article 7, paragraphe 1, de la loi du 17 juillet 2013 et des sous-objectifs énoncés aux paragraphes 1^o, 2^o, 3^o et 4^o dudit article'.

Sur base de l'article 2 du modèle notifié, les biocarburants produits à partir de l'huile de palme et de soja, y compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du palmier à huile ou du soja, ne peuvent plus contribuer à la réalisation des 'objectifs de volume de mélange' des fournisseurs. (...).

⁵ L'article 5, paragraphe 1, troisième alinéa, de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 s'énonce comme suit : "Les États membres procèdent à une nouvelle communication du projet de règle technique à la Commission, dans les conditions énoncées au premier et deuxième alinéas du présent paragraphe, s'ils apportent à ce projet, d'une manière significative, des changements qui auront pour effet de modifier son champ d'application, d'en raccourcir le calendrier d'application initialement prévu, d'ajouter des spécifications ou des exigences, ou de rendre celles-ci plus strictes".

aux observations de la Commission européenne relatives au projet d'arrêté de 2021 qui lui avait été notifié à la Commission.

Le dossier étant urgent pour le gouvernement et le projet de loi étant dès lors conforme aux observations de la Commission, cette nouvelle notification pour le projet de loi présenté ici n'a pas été faite."

Uit een document van de Europese Commissie dat de gemachtigde aan de Raad van State bezorgde,³ blijkt inderdaad dat in 2021 een ontwerp van koninklijk besluit 'inzake minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten' werd aangemeld op grond van richtlijn (EU) 2015/1535.

Zoals blijkt uit de tekst van het document van de Europese Commissie,⁴ is de tekst van het ontwerpbesluit echter niet identiek aan de regeling die is vervat in de ontworpen artikelen 7/1, § 1, tweede lid, en 7/1, § 2, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013 (artikel 2 van het voorontwerp), aangezien deze laatste bepalingen in nieuwe uitzonderingen voorzien en het toepassingsgebied van de betrokken technische voorschriften verschilt.

De vraag rijst derhalve of deze verschillen geen "significante wijzigingen aanbrengen die een verandering van het toepassingsgebied, een verkorting van het oorspronkelijk geplande tijdschema voor de toepassing, een toevoeging van specificaties of eisen of het stringenter maken ervan tot gevolg hebben". Overeenkomstig artikel 5, lid 1, derde alinea, van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 nopen dergelijke wijzigingen immers tot een nieuwe aanmelding.⁵ Deze vraag wint aan

³ Mededeling van de Commissie – TRIS/(2021) 03911 – Richtlijn (EU) 2015/1535 – Kennisgeving: 2021/0520/B.

⁴ Het document van de Europese Commissie vermeldt het volgende:

"(...) Artikel 2 van het ter kennis gebrachte ontwerp bepaalt dat in artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 een nieuw lid moet worden toegevoegd: 'Vanaf 1 januari 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit palm- en sojaolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van de oliepalm of van soja afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, van de wet van 17 juli 2013 en van de subdoelen in lid 1^o, 2^o, 3^o en 4^o van dit artikel.'

Op basis van artikel 2 van het aangemelde ontwerp kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit palm- en sojaolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van de oliepalm of van soja afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het 'bijmengingvolumedoelstellingen' van de leveranciers. (...).

⁵ Artikel 5, lid 1, derde alinea, van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015, luidt: "De lidstaten gaan in de in de eerste en de tweede alinea van dit lid genoemde omstandigheden tot een nieuwe mededeling aan de Commissie over, indien zij in het ontwerp voor een technisch voorschrift significante wijzigingen aanbrengen die een verandering van het toepassingsgebied, een verkorting van het oorspronkelijk geplande tijdschema voor de toepassing, een toevoeging van specificaties of eisen of het stringenter maken ervan tot gevolg hebben".

Cette question est d'autant plus pertinente que la réglementation en projet ne peut être considérée comme une simple transposition de normes internationales ou européennes existantes, fixées ailleurs, mais que la réglementation se fonde au contraire sur le choix de recourir à la possibilité d'opérer une distinction entre différents biocarburants, qui est offerte par la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 'relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables'.

Ainsi interprété, l'avant-projet semble bel et bien devoir encore être notifié à la Commission européenne. À moins de se trouver dans une "situation grave et imprévisible" au sens de l'article 6, paragraphe 7, a), de la directive (UE) 2015/1535, ce qui ne paraît toutefois pas être le cas en l'espèce, il faudra respecter le délai d'attente visé à l'article 6 de cette directive avant que la réglementation en projet puisse être adoptée.

4. Conformément à l'article 6, § 4, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' les gouvernements régionaux sont associés à l'élaboration des réglementations fédérales en matière de normes de produits. À ce propos, le délégué a déclaré que les régions n'avaient pas été associées à l'avant-projet soumis pour avis. La formalité précitée devra encore être accomplie.

5. Si l'accomplissement des formalités mentionnées aux points 3 et 4 devait encore donner lieu à des modifications du texte de l'avant-projet soumis au Conseil d'État⁶, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être encore soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

6. L'article 2 de l'avant-projet vise, selon le délégué, à transposer partiellement l'article 26, paragraphe 2, de la directive précitée (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018⁷. Afin de satisfaire à l'article 36, paragraphe 1, deuxième alinéa, de la directive concernée, on complètera l'avant-projet par un article nouveau à insérer⁸ qui indiquera que l'avant-projet transpose partiellement la directive précitée et que les références aux directives abrogées par la directive (UE) 2018/2001, contenues dans

⁶ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état l'avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans l'avis.

⁷ Le régime en projet semble notamment faire application de la marge de manoeuvre offerte par l'article 26, paragraphe 1, troisième alinéa, de la directive (UE) 2018/2001 aux États membres, de sorte qu'il faudrait le considérer comme une transposition partielle de, plus particulièrement, l'article 26, paragraphes 1 et 2, de la directive. Du reste, le document de la Commission européenne, mentionné au point 3, vise également l'article 26, paragraphe 1, troisième alinéa, de la directive (UE) 2018/2001.

⁸ L'article concerné pourrait être inséré en tant que nouvel article 2, après l'article 1^{er} de l'avant-projet.

rélevantie, ermee rekening houdend dat de ontworpen regeling niet te beschouwen valt als een loutere omzetting van reeds bestaande, elders vastgelegde internationale of Europese normen, maar dat integendeel aan de regeling een keuze ten grondslag ligt om gebruik te maken van de mogelijkheid om een onderscheid te maken tussen verschillende biobrandstoffen, die wordt geboden door richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 'ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen'.

Aldus begrepen, lijkt het voorontwerp wel degelijk nog bij de Europese Commissie te moeten worden aangemeld. Tenzij men zich in een "ernstige en onvoorziene situatie" in de zin van artikel 6, lid 7, a), van richtlijn (EU) 2015/1535 zou bevinden, wat in casu evenwel niet het geval lijkt te zijn, zal daarbij de wachtermijn bedoeld in artikel 6 van deze richtlijn moeten gerespecteerd worden vooraleer de ontworpen regeling kan worden aangenomen.

4. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' worden de gewestregeringen betrokken bij het ontwerpen van de federale regelingen inzake productnormen. In dit verband deelde de gemachtigde mee dat de gewesten niet betrokken werden bij het om advies voorgelegde voorontwerp. Het voormelde vormvereiste zal alsnog moeten worden nageleefd.

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst van het voorontwerp ten gevolge van het vervullen van de sub 3 en 4 vermelde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan,⁶ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

6. Artikel 2 van het voorontwerp strekt naar het zeggen van de gemachtigde tot de gedeeltelijke omzetting van artikel 26, lid 2, van de reeds genoemde richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018.⁷ Teneinde te voldoen aan het bepaalde in artikel 36, lid 1, tweede alinea, van de betrokken richtlijn, zal het voorontwerp moeten worden aangevuld met een nieuw toe te voegen artikel⁸ waarin wordt vermeld dat het voorontwerp de voornoemde richtlijn gedeeltelijk omzet en dat verwijzingen in

⁶ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in het advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in het advies wordt opgemerkt.

⁷ De ontworpen regeling lijkt onder meer toepassing te maken van de door artikel 26, lid 1, derde alinea, van richtlijn (EU) 2018/2001 geboden beleidsvrijheid aan de lidstaten en zou, aldus begrepen, tot een gedeeltelijke omzetting van meer in het bijzonder artikel 26, leden 1 en 2, van de richtlijn strekken. In het sub 3 vermelde document van de Europese Commissie wordt trouwens ook verwezen naar artikel 26, lid 1, derde alinea, van richtlijn (EU) 2018/2001.

⁸ Het betrokken artikel zou, als een nieuw artikel 2, kunnen worden ingevoegd na het huidige artikel 1 van het voorontwerp.

des dispositions légales, réglementaires et administratives existantes, s'entendent comme des références à cette directive.

7. L'utilité d'un exposé des motifs dans un avant-projet de loi tient en ce que l'on peut y indiquer "les raisons pour lesquelles [l'avant-projet] est soumis à l'assemblée législative, l'esprit dont il procède, les objectifs qu'il se fixe et les modifications essentielles qu'il apporte au droit existant"⁹. Un exposé des motifs ne peut se limiter à une synthèse ou à une paraphrase du contenu de l'avant-projet. Tel est d'autant plus le cas quand le régime en projet est complexe et hautement technique, à l'instar de l'avant-projet de loi soumis pour avis. Il serait utile, pour une meilleure compréhension du régime en projet, que l'exposé des motifs de l'avant-projet, qui est actuellement assez succinct, soit adapté à la lumière des directives législatives précitées.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

8. À l'article 7/1, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 17 juillet 2013, les mots « et ceux compris aux sous-objectifs des alinéas 1°, 2°, 3° et 4° de l'article 4 de l'arrêté royal du 4 mai 2018 » seront remplacés par les mots « et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4°, de l'arrêté royal du 4 mai 2018 ».

On adaptera de la même façon la formulation de l'article 7/1, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 17 juillet 2013.

9. L'article 7/1, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 2, en projet, de la loi du 17 juillet 2013 soustrait certaines matières premières à l'application des paragraphes concernés au moyen d'une référence à "l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014". Dans le document de la Commission européenne déjà mentionné au point 3, cette dernière a formulé diverses réserves sur le projet d'arrêté royal notifié plus tôt en 2021, notamment en ce qui concerne sa conformité avec divers articles et une annexe de la directive (UE) 2018/2001. Force est de constater qu'à l'article 7/1, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 2, en projet, de la loi du 17 juillet 2013, les matières premières concernées ne sont pas soustraites à l'application des paragraphes en question au moyen d'une référence à une annexe de la directive précitée, mais au moyen d'une référence à l'annexe IV de l'arrêté royal concerné. Dès lors, il est d'autant plus difficile de vérifier si l'article 7/1, en projet, de la loi du 17 juillet 2013 est pleinement conforme sur ce point aux règles du droit européen en la matière.

⁹ Voir Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 3.13, a), à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

bestaande wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen naar de bij richtlijn (EU) 2018/2001 ingetrokken richtlijnen gelden als verwijzingen naar die richtlijn.

7. Het nut van een memorie van toelichting bij een voorontwerp van wet bestaat erin dat erin kan worden aangegeven "waarom het [voorontwerp] aan de wetgevende vergadering wordt voorgelegd, [welke] de uitgangspunten [zijn en] de doelstellingen die ermee worden nagestreefd en de essentiële wijzigingen die er in het bestaande recht mee worden aangebracht".⁹ Een memorie van toelichting mag niet beperkt blijven tot een samenvatting of een parafrasering van de inhoud van het voorontwerp. Dit geldt des te meer wanneer de ontworpen regeling complex en uitermate technisch van aard is, zoals het geval is voor het om advies voorgelegde voorontwerp van wet. Het zou bijdragen tot een beter begrip van de ontworpen regeling indien de memorie van toelichting bij het voorontwerp, die nu vrij schraal uitvalt, zou worden bijgewerkt in het licht van de voornoemde legistische richtlijnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

8. In het ontworpen artikel 7/1, § 1, eerste lid, van de wet van 17 juli 2013, moeten de woorden "en van de subdoelen in leden 1°, 2°, 3° en 4° van artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2018" worden vervangen door de woorden "en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4°, van het koninklijk besluit van 4 mei 2018".

De redactie van het ontworpen artikel 7/1, § 2, eerste lid, van de wet van 17 juli 2013, dient op dezelfde wijze te worden aangepast.

9. In het ontworpen artikel 7/1, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013, worden bepaalde grondstoffen aan de toepassing van de betrokken paragrafen onttrokken door middel van een verwijzing naar "bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014". In het reeds sub 3 vermelde document van de Europese Commissie werden door deze laatste diverse voorbehouden geformuleerd bij het eerder in 2021 aangemelde ontwerp van koninklijk besluit wat betreft, onder meer, de overeenstemming ervan met diverse artikelen en een bijlage van richtlijn (EU) 2018/2001. Vastgesteld moet worden dat de betrokken grondstoffen in het ontworpen artikel 7/1, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013, niet worden onttrokken aan de toepassing van de paragrafen in kwestie door middel van een verwijzing naar een bijlage van de voornoemde richtlijn, maar wel door middel van een verwijzing naar bijlage IV van het desbetreffende koninklijk besluit. Dit maakt het des te moeilijker om na te gaan of het ontworpen artikel 7/1 van de wet van 17 juli 2013 op dit punt wel geheel in overeenstemming is met de Europeesrechtelijke regels ter zake.

⁹ Zie Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 3.13, a), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

L'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 a été remplacée par un arrêté royal du 26 janvier 2018¹⁰. Ainsi que le Conseil d'État, section de législation, l'a observé dans son avis 62.062/1/V du 20 septembre 2017 sur un projet devenu cet arrêté, cette annexe IV constitue une transposition partielle de différentes annexes de la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 'relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE'¹¹. Toutefois, la directive 2009/28/CE a entre-temps été retirée¹², ce qui pose la question de savoir si la liste figurant à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 est toujours conforme au cadre juridique européen. Il est recommandé de préciser ce point dans l'exposé des motifs, ainsi que de préciser la pertinence de la liste qui y figure pour l'avant-projet à l'examen.

10. À l'article 7/1, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, de la loi du 17 juillet 2013, il conviendrait soit de faire mention de l'intitulé complet de l'arrêté royal du 16 juillet 2014¹³, soit de compléter la liste des définitions à l'article 2 de la loi par une définition de cet arrêté royal¹⁴.

Une observation analogue peut être formulée en ce qui concerne la mention du "règlement délégué 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil".

Bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 werd vervangen bij een koninklijk besluit van 26 januari 2018.¹⁰ Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft opgemerkt in advies 62.062/1/V van 20 september 2017 over het ontwerp dat geleid heeft tot dit besluit, vormt deze bijlage IV een gedeeltelijke omzetting van verschillende bijlagen van richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 'ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG'.¹¹ Richtlijn 2009/28/EG is inmiddels echter ingetrokken,¹² wat de vraag doet rijzen of de in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 opgenomen lijst nog steeds in overeenstemming is met het Europese rechtskader. Het verdient aanbeveling dit te verduidelijken in de memorie van toelichting, samen met een verduidelijking van de relevantie van de daarin opgenomen lijst voor het voorliggende voorontwerp.

10. In het ontworpen artikel 7/1, § 1, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013, zou ofwel melding moeten worden gemaakt van het volledige opschrift van het koninklijk besluit van 16 juli 2014,¹³ ofwel zou de lijst van definities in artikel 2 van de wet moeten worden aangevuld met een omschrijving van dat koninklijk besluit.¹⁴

Een gelijkaardige opmerking kan worden gemaakt met betrekking tot de vermelding van de "gedelegeerde verordening 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en

¹⁰ Arrêté royal du 26 janvier 2018 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

¹¹ Avis C.E. 62.062/1/V du 20 septembre 2017 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation', observations 5 à 7.

¹² Voir l'article 37, paragraphe 1, de la directive (EU) 2018/2001.

¹³ Il s'agit de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 'relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'. Une référence aux "matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal précité du 16 juillet 2014" pourra alors suffire à l'article 7/1, § 2, alinéa 2, en projet, de la loi.

¹⁴ Dans un souci de lisibilité de l'article 7/1, § 1^{er}, alinéa 2, en projet de la loi du 17 juillet 2013, cette dernière option s'avère préférable.

¹⁰ Koninklijk besluit van 26 januari 2018 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten'.

¹¹ Adv.RvS 62.062/1/V van 20 september 2017 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten', opmerkingen 5 tot 7.

¹² Zie artikel 37, lid 1, van richtlijn (EU) 2018/2001.

¹³ Het betreft het koninklijk besluit van 16 juli 2014 'betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten'. In het ontworpen artikel 7/1, § 2, tweede lid, van de wet, kan dan worden volstaan met een verwijzing naar de "grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het voornoemde koninklijk besluit van 16 juli 2014".

¹⁴ Ter wille van de leesbaarheid van het ontworpen artikel 7/1, § 1, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013, valt deze laatste werkwijze te verkiezen.

En effet, l'intitulé du règlement visé n'est pas mentionné dans son intégralité ¹⁵.

11. Selon le délégué, on entend par “[les] dispositions et [les] critères contenus à cet effet dans le règlement délégué 2019/807”, les dispositions et critères mentionnés aux articles 4 et 5 de ce règlement. À l'article 7/1, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 2, en projet, de la loi du 17 juillet 2013, mieux vaudrait donc viser explicitement ces dispositions du règlement.

12. Il y a lieu de numéroter les dispositions modificatives selon l'ordre des articles du texte à modifier auxquels elles se rapportent ¹⁶. Il s'ensuit que l'article 7/1, en projet, de la loi du 17 juillet 2013 doit être inséré par un article qui suit immédiatement l'actuel article 3 de l'avant-projet.

Article 6

13. L'article 12, § 1^{er}, de la loi du 17 juillet 2013 mentionne “les attestations prévues par l'arrêté royal du 26 novembre 2011 établissant des normes de produits pour les biocarburants”. À la suite de la modification prévue à l'article 6 de l'avant-projet, la disposition précitée visera “les attestations prévues par l'arrêté royal du 17 décembre 2021”.

L'arrêté royal du 17 décembre 2021 ‘établissant des normes de produits pour les carburants destinés au secteur du transport d'origine renouvelable et pour les combustibles ou carburants à base de carbone recyclé destinés au secteur des transports’ n'emploie cependant pas la notion d’“attestations”. Dès lors que le délégué a confirmé que cette notion vise les “déclarations de produit” au sens de l'arrêté royal précité, il y a lieu d'adapter la modification en projet de l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 17 juillet 2013 en prévoyant également une modification des mots “les attestations”.

Le greffier,

Wim Geurts

Le président,

Marnix Van Damme

de Raad”. Het opschrift van de beoogde verordening wordt immers op een onvolledige wijze weergegeven.¹⁵

11. Naar het zeggen van de gemachtigde worden met “de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in gedelegeerde verordening 2019/807” de bepalingen en criteria bedoeld die worden vermeld in de artikelen 4 en 5 van die verordening. In het ontworpen artikel 7/1, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, van de wet van 17 juli 2013, zou derhalve het best uitdrukkelijk aan die verordeningsbepalingen worden gerefereerd.

12. Wijzigingsbepalingen moeten worden genummerd volgens de volgorde van de artikelen van de te wijzigen tekst waarop ze betrekking hebben.¹⁶ Dit betekent dat het ontworpen artikel 7/1 in de wet van 17 juli 2013 dient te worden ingevoegd door middel van een artikel dat onmiddellijk volgt op het huidige artikel 3 van het voorontwerp.

Artikel 6

13. Artikel 12, § 1, van de wet van 17 juli 2013 maakt melding van “de attesten waarin het koninklijk besluit van 26 november 2011 houdende bepaling van productnormen voor biobrandstoffen voorziet”. Door de in artikel 6 van het voorontwerp voorziene wijziging zal de voormelde bepaling verwijzen naar “de attesten waarin het koninklijk besluit van 17 december 2021 voorziet”.

In het koninklijk besluit van 17 december 2021 ‘houdende bepaling van productnormen voor transportbrandstoffen uit hernieuwbare bronnen en voor transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof’ wordt het begrip “attesten” echter niet gebruikt. Aangezien de gemachtigde bevestigde dat met dit begrip de “productverklaringen” worden bedoeld in de zin van het voormelde koninklijk besluit, moet de ontworpen wijziging van artikel 12, § 1, van de wet van 17 juli 2013 worden aangepast door erin ook te voorzien in een wijziging van de woorden “de attesten”.

De griffier,

Wim Geurts

De voorzitter,

Marnix Van Damme

¹⁵ Il s'agit du règlement délégué (UE) 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 ‘complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne, d'une part, la détermination des matières premières présentant un risque élevé d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols dont la zone de production gagne nettement sur les terres présentant un important stock de carbone et, d'autre part, la certification des biocarburants, bioliquides et combustibles issus de la biomasse présentant un faible risque d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols’.

¹⁶ Voir les Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, mentionnés en note de bas de page 9, recommandation n° 122.

¹⁵ Het betreft de gedelegeerde verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 ‘tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik’.

¹⁶ Zie de in voetnoot 9 vermelde Beginselen van de wetgevings-techniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, aanbeveling nr. 122.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de l'Énergie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Énergie est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables.

Les dispositions législatives, réglementaires et administratives existantes qui font référence aux directives abrogées par la directive (UE) 2018/2001 sont interprétées comme faisant référence à cette directive.

Art. 3

Dans l'article 2 de la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation, les modifications suivantes sont apportées:

a) le 3° est remplacé par ce qui suit:

"3° "arrêté royal du 17 décembre 2021": arrêté royal du 17 décembre 2021 établissant des normes de produits pour les carburants destinés au secteur du transport d'origine renouvelable et pour les combustibles ou carburants à base de carbone recyclé destinés au secteur des transports";

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Energie is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

Bestaande wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die verwijzen naar de bij Richtlijn (EU) 2018/2001 ingetrokken richtlijnen, worden uitgelegd als verwijzingen naar die richtlijn.

Art. 3

In artikel 2 van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

"3° "koninklijk besluit van 17 december 2021": koninklijk besluit van 17 december 2021 houdende bepaling van productnormen voor transportbrandstoffen uit hernieuwbare bronnen en voor transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof";

b) le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° “arrêté ministériel du 19 mai 2021”: arrêté ministériel du 19 mai 2021 relatif à l’enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d’approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers”;

c) au 5°, les mots “arrêté ministériel du 27 décembre 1978” sont remplacés par les mots “arrêté ministériel du 19 mai 2021”;

d) l’article est complété par un 24°, rédigé comme suit:

“24° “arrêté royal du 16 juillet 2014”: arrêté royal du 16 juillet 2014 “relatif aux obligations en matière d’information et d’administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation”;

e) l’article est complété par un 25°, rédigé comme suit:

“25° “règlement délégué 2019/807”: règlement délégué (UE) 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne, d’une part, la détermination des matières premières présentant un risque élevé d’induire des changements indirects dans l’affectation des sols dont la zone de production gagne nettement sur les terres présentant un important stock de carbone et, d’autre part, la certification des biocarburants, bioliquides et combustibles issus de la biomasse présentant un faible risque d’induire des changements indirects dans l’affectation des sols.”

Art. 4

Dans la même loi, modifiée par la loi du 26 décembre 2015, il est inséré un article 7/1, rédigé comme suit:

“Art. 7/1. § 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2023, les biocarburants produits à partir d’huile de palme en ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du palmier, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d’incorporation prévu à l’article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l’article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l’arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui

b) de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

“4° “ministerieel besluit van 19 mei 2021”: ministerieel besluit van 19 mei 2021 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers van aardolie en aardolieproducten”;

c) in de bepaling onder 5°, worden de woorden “ministerieel besluit van 27 december 1978” vervangen door de woorden “ministerieel besluit van 19 mei 2021”;

d) het artikel wordt aangevuld met een bepaling onder 24°, luidende:

“24° “koninklijk besluit van 16 juli 2014”: koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten”;

e) het artikel wordt aangevuld met een bepaling onder 25°, luidende:

“25° “gedelegeerde verordening 2019/807”: gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik.”

Art. 4

In dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 26 december 2015, wordt een artikel 7/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 7/1. § 1. Vanaf 1 januari 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit palmolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van de oliepalm afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen

doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.

§ 2. À partir du 1^{er} juillet 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de soja en ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du soja, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.”

Art. 5

À l'article 8, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “§§ 2 et 4” sont remplacés par les mots “§§ 2 et 6”.

Art. 6

À l'article 9 de la même loi, les mots “§§ 7 et 8” sont remplacés par les mots “§§ 12 et 13”.

Art. 7

À l'article 12, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “l'arrêté royal du 26 novembre 2011 établissant des normes de produits pour les biocarburants” sont remplacés par les mots “arrêté royal du 17 décembre 2021”;

die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.

§ 2. Vanaf 1 juli 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit sojaolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van soja afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmenging-volume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.”

Art. 5

In artikel 8, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden “§§ 2 en 4” vervangen door de woorden “§§ 2 en 6”.

Art. 6

In artikel 9 van dezelfde wet worden de woorden “§§ 7 en 8” vervangen door de woorden “§§ 12 en 13”.

Art. 7

In artikel 12, § 1, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “koninklijk besluit van 26 november 2011 houdende bepaling van productnormen voor biobrandstoffen” worden vervangen door de woorden “koninklijk besluit van 17 december 2021”;

2° les mots “les attestations” sont remplacés par les mots “les déclarations de produit”.

Art. 8

À l'article 13, § 2, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° aux alinéas 1^{er} et 3, les mots “§§ 3 et 5” sont remplacés par les mots “§§ 3 et 7”;

2° à l'alinéa 3, les mots “§§ 2 et 4” sont remplacés par les mots “§§ 2 et 6”.

Art. 9

À l'article 14, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “§§ 2 et 4” sont remplacés par les mots “§§ 2 et 6”.

Art. 10

À l'article 2, 10°, à l'article 4, 1° et 2° et à l'article 11, § 2, alinéa 3 et § 3, les mots “arrêté royal du 26 novembre 2011” sont remplacés par les mots “arrêté royal du 17 décembre 2021”.

Donné à Bruxelles, le 21 novembre 2022

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

2° de woorden “de attesten” worden vervangen door de woorden “de productverklaringen”.

Art. 8

In artikel 13, § 2, van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en derde lid worden de woorden “§§ 3 en 5” vervangen door de woorden “§§ 3 en 7”;

2° in het derde lid worden de woorden “§§ 2 en 4” vervangen door de woorden “§§ 2 en 6”.

Art. 9

In artikel 14, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden “§§ 2 en 4” vervangen door de woorden “§§ 2 en 6”.

Art. 10

In artikel 2, 10°, in artikel 4, 1° en 2° en in artikel 11, § 2, derde lid en § 3, worden de woorden “koninklijk besluit van 26 november 2011” vervangen door de woorden “koninklijk besluit van 17 december 2021”.

Gegeven te Brussel, 21 november 2022

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

TABLEAU DE CONCORDANCE DIRECTIVE – PROJET DE LOI

Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables	Articles du projet de loi modificative	Articles de la législation nationale belge	Explication si la concordance ne s'applique pas:
26.2 Règles spécifiques pour les biocarburants, les bioliquides et les carburants issus de la biomasse produit à partir de cultures destinées à l'alimentation humaine ou animale	Projet de loi: article 4 => nouvel article 7/1 dans la loi du 17 juillet 2013 Art. 7/1. § 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de palme en ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du palmier, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation. Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols,	Article 7 de la loi du 17 juillet 2013	

			conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807. § 2. À partir du 1^{er} juillet 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de soja en ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du soja, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation. Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.	
--	--	--	--	--

CONCORDANTIETABEL RICHTLIJN - WETSONTWERP

Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen	Artikels van het voorontwerp van de Wijzigingswet	Aangepaste artikels van de Belgische nationale wetgeving	Toelichting indien omzetting niet van toepassing is:
26.2 Specifieke regels voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen die worden geproduceerd uit voedsel- en voedergewassen	Wetsontwerp: artikel 4 => nieuwe artikel 7/1 in de wet van 17 juli 2013 Art. 7/1. § 1. Vanaf 1 januari 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit palmolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van de oliepalm afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten. Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe	Artikel 7 van de wet van 17 juli 2013	

			opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807. § 2. Vanaf 1 juli 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit sojaolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van soja afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot gebruik worden uitgeslagen, moeten bevatten. Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassa-brandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.”;	
--	--	--	--	--

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base

Texte adapté au projet de loi

Loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par :
[...]
3° "arrêté royal de 26 novembre 2011": arrêté royal établissant les normes de produits pour les biocarburants;

4° "arrêté ministériel du 27 décembre 1978": l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers, modifié par l'arrêté ministériel du 1er décembre 2000 et par la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises;

5° "société pétrolière enregistrée": toute personne physique ou morale qui est enregistrée en vertu de l'arrêté ministériel du 27

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par :
[...]

~~3° "arrêté royal de 26 novembre 2011": arrêté royal établissant les normes de produits pour les biocarburants;~~

3° "arrêté royal du 17 décembre 2021": arrêté royal du 17 décembre 2021 établissant des normes de produits pour les carburants destinés au secteur du transport d'origine renouvelable et pour les combustibles ou carburants à base de carbone recyclé destinés au secteur des transports";

~~4° "arrêté ministériel du 27 décembre 1978": l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers, modifié par l'arrêté ministériel du 1er décembre 2000 et par la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises;~~

4° "arrêté ministériel du 19 mai 2021": arrêté ministériel du 19 mai 2021 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers;

5° "société pétrolière enregistrée": toute personne physique ou morale qui est enregistrée en vertu de l'arrêté ministériel du

décembre 1978 et qui pour son compte propre, pour le compte d'autrui ou pour ses besoins propres, met de l'essence E5, de l'essence E10 et/ou du diesel à la consommation, appelée ci-après "société";

[...]

10° "biocarburants durables": tout produit repris dans l'annexe III de la directive 2009/28/CE et qui satisfait aux critères de durabilité imposés par l'arrêté royal du 26 novembre 2011;

~~27 décembre 1978~~ **arrêté ministériel du 19 mai 2021** et qui pour son compte propre, pour le compte d'autrui ou pour ses besoins propres, met de l'essence E5, de l'essence E10 et/ou du diesel à la consommation, appelée ci-après "société";

[...]

10° "biocarburants durables": tout produit repris dans l'annexe III de la directive 2009/28/CE et qui satisfait aux critères de durabilité imposés par ~~l'arrêté royal du 26 novembre 2011~~ **arrêté royal du 17 décembre 2021**;

[...]

24° "arrêté royal du 16 juillet 2014": arrêté royal du 16 juillet 2014 relatif aux obligations en matière d'information et d'administration en ce qui concerne les biocarburants de la catégorie B et C en accord avec la loi du 17 juillet 2013 relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation;

25° "règlement délégué 2019/807": règlement délégué (UE) 2019/807 de la Commission du 13 mars 2019 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne, d'une part, la détermination des matières premières présentant un risque élevé d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols dont la zone de production gagne nettement sur les terres présentant un important stock de carbone et, d'autre part, la certification des biocarburants, bioliquides et combustibles issus de la biomasse présentant un faible risque d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols.

Art. 4. Pour satisfaire aux dispositions de la présente loi, les biocarburants doivent être durables en satisfaisant aux conditions suivantes:

1° être enregistrés dans la banque de données créée par l'arrêté royal du 26 novembre 2011;

Art. 4. Pour satisfaire aux dispositions de la présente loi, les biocarburants doivent être durables en satisfaisant aux conditions suivantes:

1° être enregistrés dans la banque de données créée par ~~l'arrêté royal du 26 novembre 2011~~ **arrêté royal du 17 décembre 2021**;

2° satisfaire aux prescriptions de l'arrêté royal du 26 novembre 2011.

2° satisfaire aux prescriptions de l'~~arrêté royal du 26 novembre 2011~~ arrêté royal du 17 décembre 2021.

Art. 7/1. § 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de palme en ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du palmier, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.

§ 2. À partir du 1^{er} juillet 2023, les biocarburants produits à partir d'huile de soja en ce, compris les autres produits dérivés directement ou indirectement du soja, ne peuvent plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu à l'article 7, § 1^{er}, et ceux compris aux sous-objectifs de l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3° et 4° de l'arrêté royal du 4 mai 2018 fixant les volumes nominaux minimaux des biocarburants durables qui doivent être incorporés dans les volumes de carburants mis annuellement à la consommation.

Le présent paragraphe ne s'applique pas aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014 et aux biocarburants, bioliquides ou combustibles issus de la biomasse certifiés comme présentant un faible risque de changement indirect d'affectation des sols, conformément aux dispositions et aux critères contenus à cet

effet aux articles 4 et 5 du règlement délégué 2019/807.”;

Art. 8. Dans le cadre d’un rafraîchissement ponctuel de ses stocks, APETRA peut demander que certaines quantités de produits pétroliers, qui sont sa propriété et qui se trouvent en Belgique dans des dépôts difficiles d’accès, ne doivent lors de leur mise à la consommation pas contenir les volumes nominaux visés à l’article 7, §§ 2 et 4.

Ces exceptions peuvent s’appliquer pour autant qu’elles ne compromettent pas l’objectif de la présente loi, à savoir l’incorporation de biocarburants durables dans les carburants fossiles destinés au transport routier et qu’elles ne provoquent pas une distorsion sur le marché national ou local de la distribution des carburants.

Art. 9. Le Roi fixe les modalités et les conditions au regard de l’article 7, §§ 7 et 8, et l’article 8.

Art. 11. § 2. Les données concernant la mise à la consommation communiquées par les sociétés sont contrôlées à l’aide des données que l’Administration générale des Douanes et Accises du SPF Finances communique au plus tard le dernier jour ouvrable du mois suivant chaque trimestre, à la Direction générale Énergie.

Ces données comportent les quantités de produits d’essence et/ou de produits diesel mis à la consommation au cours de ce trimestre.

Les données relatives au volume de biocarburants durables mis en consommation sont vérifiées à l’aide des données reprises dans la banque de données de l’arrêté royal du 26 novembre 2011.

§ 3. La Direction générale de l’Énergie a accès direct aux données individuelles contenues dans la banque de données de l’arrêté royal du 26 novembre 2011.

Art. 12. § 1^{er}. Toute société doit pouvoir fournir les déclarations de produit prévues par l’arrêté

Art. 8. Dans le cadre d’un rafraîchissement ponctuel de ses stocks, APETRA peut demander que certaines quantités de produits pétroliers, qui sont sa propriété et qui se trouvent en Belgique dans des dépôts difficiles d’accès, ne doivent lors de leur mise à la consommation pas contenir les volumes nominaux visés à l’article 7, ~~§§ 2 et 4~~ **§§ 2 et 6**.

Ces exceptions peuvent s’appliquer pour autant qu’elles ne compromettent pas l’objectif de la présente loi, à savoir l’incorporation de biocarburants durables dans les carburants fossiles destinés au transport routier et qu’elles ne provoquent pas une distorsion sur le marché national ou local de la distribution des carburants.

Art. 9. Le Roi fixe les modalités et les conditions au regard de l’article 7, ~~§§ 7 et 8~~ **§§ 12 et 13**, et l’article 8.

Art. 11. § 2. Les données concernant la mise à la consommation communiquées par les sociétés sont contrôlées à l’aide des données que l’Administration générale des Douanes et Accises du SPF Finances communique au plus tard le dernier jour ouvrable du mois suivant chaque trimestre, à la Direction générale Énergie.

Ces données comportent les quantités de produits d’essence et/ou de produits diesel mis à la consommation au cours de ce trimestre.

Les données relatives au volume de biocarburants durables mis en consommation sont vérifiées à l’aide des données reprises dans la banque de données de l’~~arrêté royal du 26 novembre 2011~~ **arrêté royal du 17 décembre 2021**.

§ 3. La Direction générale de l’Énergie a accès direct aux données individuelles contenues dans la banque de données de l’~~arrêté royal du 26 novembre 2011~~ **arrêté royal du 17 décembre 2021**.

Art. 12. § 1^{er}. Toute société doit pouvoir fournir les déclarations de produit prévues par l’~~arrêté~~

royal du 26 novembre 2011, prouvant ainsi que les biocarburants utilisés peuvent être pris en considération.

Art. 13. § 2. Si la société en question reste en défaut au regard de l'article 7, §§ 3 et 5, la Direction Générale de l'Énergie lui adresse un deuxième courrier d'avertissement par lettre recommandée à la poste.

Un troisième contrôle est organisé dans un délai de quatre à six semaines à partir de la date du deuxième contrôle.

Si malgré ces deux avertissements, la société reste toujours en défaut au regard de l'article 7, §§ 3 et 5, lors du troisième contrôle et si l'absence d'éléments justificatifs convaincants continue, la différence entre les volumes nominaux de biocarburants déclarés pour le trimestre en cours et les volumes réels de biocarburants mesurés ne sera pas comptabilisée en vue d'atteindre le volume nominal de l'année civile en cours, tel qu'il est fixé à l'article 7, §§ 2 et 4.

Art. 14. § 2. Toute société dûment informée qui ne respecte pas le volume nominal fixé à l'article 7, §§ 2 et 4, est punie d'une amende administrative égale à 900 euros par 1 000 litres à 15 ° C de biocarburant manquant qui n'a pas été mélangé avec la quantité annuelle mise à la consommation d'essence E5, d'essence E10 et/ou de diesel.

À cette fin, la Direction Générale Énergie se base sur les données qu'elle reçoit de l'Administration Générale des Douanes et Accises du SPF Finances, sur ses données propres, y compris des informations recueillies auprès de FAPETRO et celles des sociétés mises en cause.

~~royal du 26 novembre 2011~~ **arrêté royal du 17 décembre 2021**, prouvant ainsi que les biocarburants utilisés peuvent être pris en considération.

Art. 13. § 2. Si la société en question reste en défaut au regard de l'article 7, ~~§§ 3 et 5~~ **§§ 3 et 7**, la Direction Générale de l'Énergie lui adresse un deuxième courrier d'avertissement par lettre recommandée à la poste.

Un troisième contrôle est organisé dans un délai de quatre à six semaines à partir de la date du deuxième contrôle.

Si malgré ces deux avertissements, la société reste toujours en défaut au regard de l'article 7, ~~§§ 3 et 5~~ **§§ 3 et 7**, lors du troisième contrôle et si l'absence d'éléments justificatifs convaincants continue, la différence entre les volumes nominaux de biocarburants déclarés pour le trimestre en cours et les volumes réels de biocarburants mesurés ne sera pas comptabilisée en vue d'atteindre le volume nominal de l'année civile en cours, tel qu'il est fixé à l'article 7, ~~§§ 2 et 4~~ **§§ 2 et 6**.

Art. 14. § 2. Toute société dûment informée qui ne respecte pas le volume nominal fixé à l'article 7, ~~§§ 2 et 4~~ **§§ 2 et 6**, est punie d'une amende administrative égale à 900 euros par 1 000 litres à 15 ° C de biocarburant manquant qui n'a pas été mélangé avec la quantité annuelle mise à la consommation d'essence E5, d'essence E10 et/ou de diesel.

À cette fin, la Direction Générale Énergie se base sur les données qu'elle reçoit de l'Administration Générale des Douanes et Accises du SPF Finances, sur ses données propres, y compris des informations recueillies auprès de FAPETRO et celles des sociétés mises en cause.

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN

Basistekst

Tekst aangepast aan het wetsontwerp

Wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder :

[...]

3° “koninklijk besluit van 26 november 2011”: koninklijk besluit houdende bepaling van productnormen voor biobrandstoffen;

4° “ministerieel besluit van 27 december 1978”: het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieproducten, gewijzigd door het ministerieel besluit van 1 december 2000 en door de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop;

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder :

[...]

~~3° “koninklijk besluit van 26 november 2011”: koninklijk besluit houdende bepaling van productnormen voor biobrandstoffen;~~

3° “koninklijk besluit van 17 december 2021”: koninklijk besluit van 17 december 2021 houdende bepaling van productnormen voor transportbrandstoffen uit hernieuwbare bronnen en voor transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof;

~~4° “ministerieel besluit van 27 december 1978”: het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieproducten, gewijzigd door het ministerieel besluit van 1 december 2000 en door de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop;~~

4° “ministerieel besluit van 19 mei 2021”: ministerieel besluit van 19 mei 2021 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers van aardolie en aardolieproducten;

5° “geregistreerde aardoliemaatschappij”: elke natuurlijke of rechtspersoon die geregistreerd is krachtens het ministerieel besluit van 27 december 1978 en die voor eigen rekening, voor rekening van derden of voor eigen behoeften, E5-benzine, E10-benzine en/of diesel tot verbruik uitslaat, hierna genoemd “maatschappij”;

[...]

10° “duurzame biobrandstoffen”: elk product opgenomen in de bijlage III bij Richtlijn 2009/28/EG en dat beantwoordt aan de duurzaamheidscriteria opgelegd bij het koninklijk besluit van 26 november 2011;

5° “geregistreerde aardoliemaatschappij”: elke natuurlijke of rechtspersoon die geregistreerd is krachtens het ~~ministerieel besluit van 27 december 1978~~ **ministerieel besluit van 19 mei 2021** en die voor eigen rekening, voor rekening van derden of voor eigen behoeften, E5-benzine, E10-benzine en/of diesel tot verbruik uitslaat, hierna genoemd “maatschappij”;

[...]

10° “duurzame biobrandstoffen”: elk product opgenomen in de bijlage III bij Richtlijn 2009/28/EG en dat beantwoordt aan de duurzaamheidscriteria opgelegd bij het ~~koninklijk besluit van 26 november 2011~~ **koninklijk besluit van 17 december 2021**;

24° “koninklijk besluit van 16 juli 2014”: koninklijk besluit van 16 juli 2014 betreffende de informatie- en administratieve verplichtingen met betrekking tot de biobrandstoffen van categorie B en C in overeenstemming met de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten;

25° “gedelegeerde verordening 2019/807”: gedelegeerde verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik.

Art. 4. Om aan de bepalingen van deze wet te voldoen, moeten de biobrandstoffen duurzaam zijn door te voldoen aan de volgende voorwaarden :

Art. 4. Om aan de bepalingen van deze wet te voldoen, moeten de biobrandstoffen duurzaam zijn door te voldoen aan de volgende voorwaarden :

1° geregistreerd zijn in de gegevensbank opgericht bij het koninklijk besluit van 26 november 2011;

2° voldoen aan de voorschriften van het koninklijk besluit van 26 november 2011.

1° geregistreerd zijn in de gegevensbank opgericht bij het ~~koninklijk besluit van 26 november 2011~~ koninklijk besluit van 17 december 2021;

2° voldoen aan de voorschriften van het ~~koninklijk besluit van 26 november 2011~~ koninklijk besluit van 17 december 2021.

Art. 7/1. § 1. Vanaf 1 januari 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit palmolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van de oliepalm afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassabrandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.

§ 2. Vanaf 1 juli 2023 kunnen biobrandstoffen geproduceerd uit sojaolie, met inbegrip van andere rechtstreeks of onrechtstreeks van soja afgeleide producten, niet meer bijdragen aan het behalen van het bijmengingvolume bedoeld in artikel 7, § 1, en van de subdoelen in artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 4° van het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

Deze paragraaf is niet van toepassing op grondstoffen opgenomen in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014 en op

biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassabrandstoffen die zijn gecertificeerd als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, conform de bepalingen en criteria daartoe opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de gedelegeerde verordening 2019/807.

Art. 8. In het kader van de occasionele verversing van haar voorraden kan APETRA vragen dat bepaalde hoeveelheden petroleumproducten, die haar eigendom zijn en die zich in België in depots bevinden die moeilijk toegankelijk zijn, bij de uitslag tot verbruik, niet de nominale volumes bepaald in artikel 7, §§ 2 en 4, dienen te bevatten.

Deze uitzonderingen kunnen enkel gelden in zoverre het doel van deze wet, namelijk de bijmenging met duurzame biobrandstoffen in fossiele brandstoffen bestemd voor het wegvervoer, niet in het gedrang wordt gebracht en zij geen verstoring veroorzaken op de nationale of de lokale markt voor distributie van brandstoffen.

Art. 9. De Koning stelt de nadere regels en voorwaarden vast met betrekking tot artikel 7, §§ 7 en 8, en artikel 8.

Art. 11. § 2. De gegevens met betrekking tot de uitslag tot verbruik die door de maatschappijen worden medegedeeld worden gecontroleerd met behulp van de gegevens die de Algemene administratie van de Douane en Accijnzen van de FOD Financiën, uiterlijk op de laatste werkdag van de maand die volgt op elk kwartaal aan de Algemene Directie Energie meedeelt.

Deze gegevens omvatten de hoeveelheden benzine- en/of dieselp producten die werden uitgeslagen tot verbruik in de loop van dat kwartaal.

De gegevens in verband met het volume van duurzame biobrandstoffen die in verbruik worden gesteld, worden nagegaan aan de hand van de gegevens opgenomen in de gegevensbank van het koninklijk besluit van 26 november 2011.

Art. 8. In het kader van de occasionele verversing van haar voorraden kan APETRA vragen dat bepaalde hoeveelheden petroleumproducten, die haar eigendom zijn en die zich in België in depots bevinden die moeilijk toegankelijk zijn, bij de uitslag tot verbruik, niet de nominale volumes bepaald in artikel 7, ~~§§ 2 en 4~~ **§§ 2 en 6**, dienen te bevatten.

Deze uitzonderingen kunnen enkel gelden in zoverre het doel van deze wet, namelijk de bijmenging met duurzame biobrandstoffen in fossiele brandstoffen bestemd voor het wegvervoer, niet in het gedrang wordt gebracht en zij geen verstoring veroorzaken op de nationale of de lokale markt voor distributie van brandstoffen.

Art. 9. De Koning stelt de nadere regels en voorwaarden vast met betrekking tot artikel ~~7, §§ 7 en 8~~ **§§ 12 en 13**, en artikel 8.

Art. 11. § 2. De gegevens met betrekking tot de uitslag tot verbruik die door de maatschappijen worden medegedeeld worden gecontroleerd met behulp van de gegevens die de Algemene administratie van de Douane en Accijnzen van de FOD Financiën, uiterlijk op de laatste werkdag van de maand die volgt op elk kwartaal aan de Algemene Directie Energie meedeelt.

Deze gegevens omvatten de hoeveelheden benzine- en/of dieselp producten die werden uitgeslagen tot verbruik in de loop van dat kwartaal.

De gegevens in verband met het volume van duurzame biobrandstoffen die in verbruik worden gesteld, worden nagegaan aan de hand van de gegevens opgenomen in de gegevensbank van het ~~koninklijk besluit van~~

§ 3. De Algemene Directie Energie heeft rechtstreeks toegang tot de individuele gegevens opgenomen in de gegevensbank van het koninklijk besluit van 26 november 2011.

Art. 12. § 1. Elke maatschappij moet in staat zijn om de productverklaringen waarin het koninklijk besluit van 26 november 2011 voorziet, voor te leggen en op die manier te bewijzen dat de gebruikte biobrandstoffen in aanmerking genomen kunnen worden.

Art. 13. § 2. Indien de maatschappij in kwestie in gebreke blijft ten overstaan van artikel 7, §§ 3 en 5, stuurt de Algemene Directie Energie haar een tweede waarschuwingsbrief met een ter post aangetekende brief.

Een derde controle wordt georganiseerd binnen een termijn van vier tot zes weken na de datum van de tweede controle.

Indien, ondanks deze twee waarschuwingen, de maatschappij, bij de derde controle nog altijd in gebreke blijft ten opzichte van artikel 7, §§ 3 en 5, en indien overtuigende rechtvaardigende elementen hiervoor ontbreken, zal het verschil tussen de aangegeven nominale volumes biobrandstof meegedeeld voor het lopende kwartaal en de gemeten werkelijke volumes biobrandstof niet verrekend worden voor het bereiken van het nominale volume van het lopend kalenderjaar zoals bepaald in artikel 7, §§ 2 en 4.

Art. 14. § 2. Elke naar behoren geïnformeerde maatschappij die het nominale volume zoals vastgelegd in artikel 7, §§ 2 en 4, niet naleeft wordt bestraft met een administratieve boete gelijk aan 900 euro per 1 000 liter bij 15° C aan ontbrekende biobrandstof, die niet bijgemengd werd bij de tot verbruik uitgeslagen jaarlijkse hoeveelheid benzine E5, benzine E10 of diesel.

~~26 november 2011~~ koninklijk besluit van 17 december 2021.

§ 3. De Algemene Directie Energie heeft rechtstreeks toegang tot de individuele gegevens opgenomen in de gegevensbank van het ~~koninklijk besluit van 26 november 2011~~ koninklijk besluit van 17 december 2021.

Art. 12. § 1. Elke maatschappij moet in staat zijn om de productverklaringen waarin het ~~koninklijk besluit van 26 november 2011~~ koninklijk besluit van 17 december 2021 voorziet, voor te leggen en op die manier te bewijzen dat de gebruikte biobrandstoffen in aanmerking genomen kunnen worden.

Art. 13. § 2. Indien de maatschappij in kwestie in gebreke blijft ten overstaan van artikel 7, ~~§§ 3 en 5~~ §§ 3 en 7, stuurt de Algemene Directie Energie haar een tweede waarschuwingsbrief met een ter post aangetekende brief.

Een derde controle wordt georganiseerd binnen een termijn van vier tot zes weken na de datum van de tweede controle.

Indien, ondanks deze twee waarschuwingen, de maatschappij, bij de derde controle nog altijd in gebreke blijft ten opzichte van artikel 7, ~~§§ 3 en 5~~ §§ 3 en 7, en indien overtuigende rechtvaardigende elementen hiervoor ontbreken, zal het verschil tussen de aangegeven nominale volumes biobrandstof meegedeeld voor het lopende kwartaal en de gemeten werkelijke volumes biobrandstof niet verrekend worden voor het bereiken van het nominale volume van het lopend kalenderjaar zoals bepaald in artikel 7, ~~§§ 2 en 4~~ §§ 2 en 6.

Art. 14. § 2. Elke naar behoren geïnformeerde maatschappij die het nominale volume zoals vastgelegd in artikel 7, ~~§§ 2 en 4~~ §§ 2 en 6, niet naleeft wordt bestraft met een administratieve boete gelijk aan 900 euro per 1 000 liter bij 15° C aan ontbrekende biobrandstof, die niet bijgemengd werd bij de tot verbruik uitgeslagen jaarlijkse hoeveelheid benzine E5, benzine E10 of diesel.

De Algemene Directie Energie baseert zich hiervoor op de gegevens die ze ontvangt van de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen van de FOD Financiën, op haar eigen gegevens met inbegrip van de informatiegegevens ingezameld bij FAPETRO en deze van de in gebreke gestelde maatschappijen.

De Algemene Directie Energie baseert zich hiervoor op de gegevens die ze ontvangt van de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen van de FOD Financiën, op haar eigen gegevens met inbegrip van de informatiegegevens ingezameld bij FAPETRO en deze van de in gebreke gestelde maatschappijen.