

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2022

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juillet 2013
relative aux volumes nominaux minimaux
de biocarburants durables qui doivent être
incorporés dans les volumes de carburants
fossiles mis annuellement à la consommation**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par

MM. **Mathieu Bihet** et **Samuel Cogolati**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	12

Voir:

Doc 55 **3017/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2022

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 17 juli 2013
houdende de minimale nominale volumes
duurzame biobrandstoffen die de volumes
fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot
verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door

de heren **Mathieu Bihet** et **Samuel Cogolati**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	12

Zie:

Doc 55 **3017/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

08432

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, au cours de sa réunion du 30 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, souligne que, sur le plan de l'analyse du cycle de vie (ACV), les biocarburants produits à base d'huile de palme et de soja émettent davantage de CO₂ que les carburants fossiles. Or, en Belgique, l'usage de ces carburants est toujours stimulé par la politique fédérale en matière d'incorporation de biocarburants, en vue d'atteindre l'objectif européen relatif à l'énergie renouvelable dans le secteur des transports.

C'est pourquoi plusieurs États membres de l'Union européenne ont déjà agi pour supprimer l'incitant en faveur de l'incorporation de biocarburants. Ces pays sont l'Autriche, la France, le Danemark, les Pays-Bas, Portugal, la Suède et l'Allemagne en ce qui concerne l'huile de palme, et les Pays-Bas le Danemark et la France en ce qui concerne l'huile de soja.

En réaction à l'arrêté royal approuvé par le Conseil des ministres en juillet 2021, lequel prévoyait la suppression progressive de l'incitant en faveur des huiles de palme et de soja, le Conseil d'État a indiqué que la loi du 17 juillet 2013 n'habilitait pas le Roi à fixer cette disposition. La Commission européenne a indiqué pour sa part que la directive REDII disposait qu'il convenait de prévoir une exception pour les biocarburants certifiés comme présentant un faible risque d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols (faible risque de CIAS).

Un avant-projet de loi a été rédigé en tenant compte de ces retours et a été approuvé par le Conseil des ministres le 17 juin 2022. Le calendrier de la suppression progressive de l'huile de palme (1^{er} janvier 2023) et de l'huile de soja (1^{er} juillet 2023) a été établi après consultation des différentes parties prenantes et après concertation au sein du gouvernement fédéral. Pour éviter de mettre en péril la sécurité d'investissement et toute entrée en vigueur avec effet rétroactif, cette loi devra être votée et publiée avant le 31 décembre 2022.

L'avant-projet de loi a été notifié à la Commission européenne dans le cadre de la procédure TRIS. La période de *statu quo* prévue dans le cadre de cette procédure prendra fin le 2 décembre 2022, ce qui n'empêche ni son dépôt et les discussions à son sujet à la Chambre,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderhavige wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, bemerkt dat biobrandstoffen geproduceerd op basis van palm- en sojaolie, op LCA-basis meer CO₂ uitstoten dan de fossiele varianten. Het gebruik ervan wordt in België nog steeds gestimuleerd via het federale beleid inzake de bijmenging van biobrandstoffen teneinde de EU-doelstelling 'Hernieuwbare Energie in de Transportsector' te behalen.

Meerdere Europese lidstaten hebben daarom al actie ondernemen om de stimulus voor bijmenging van biobrandstoffen weg te halen. Voor palmolie zijn dat Oostenrijk, Frankrijk, Denemarken, Nederland, Portugal, Zweden en Duitsland. Voor sojaolie zijn dat Nederland, Denemarken en Frankrijk.

In reactie op het door de federale Ministerraad in juli 2021 goedgekeurde KB, dat voorzag in de uitfasering van de stimulus voor palmolie en sojaolie, stelde de Raad van State dat de Koning niet over de machtiging bezit om deze bepaling vast te stellen op basis van de wet van 17 juli 2013. Ook stelde de Europese Commissie dat op basis van de REDII in een uitzonderingsgrond moet worden voorzien voor biobrandstoffen die gecertificeerd zijn als hebbende een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik (low-ILUC).

Op basis van deze feedback werd dit voorontwerp van wet opgesteld en goedgekeurd door de Federale Ministerraad op 17 juni 2022. De timing voor de uitfasering voor palmolie (1 januari 2023) en sojaolie (1 juli 2023) werd na consultatie van diverse stakeholders, en na overleg binnen de federale regering, vastgelegd. Teneinde te vermijden dat de investeringszekerheid in het gedrang zou komen en dat er sprake zou zijn van retroactiviteit, dient deze wet daarom gestemd en gepubliceerd te worden voor 31 december 2023.

Het voorontwerp van wet werd aangemeld bij de Europese Commissie binnen de TRIS-procedure. De daarbij horende verplichte *standstill* loopt af op 2 december 2023, dit verhindert niet de indiening en bespreking in de Kamer, noch de stemming in commissie. Tijdens

ni son vote en commission. En effet, durant la période de *statu quo*, la loi ne peut pas faire l'objet d'un vote final – en plénière donc – ni être publiée au *Moniteur belge*.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) peut souscrire au fond du projet de loi l'examen. Le groupe N-VA attache énormément d'importance à l'environnement et à la lutte contre la déforestation (importée). Or, les huiles de palme et de soja s'avèrent problématiques dans le cadre de ces deux thématiques. Non seulement la quantité de CO₂ libérée pour fabriquer ces huiles est inadmissible, mais les informations relatives aux violations des droits de l'homme commises dans ce cadre sont également inquiétantes. Le projet de loi à l'examen va en tout cas dans la bonne direction, même si l'intervenant estime que l'exposé des motifs aurait pu être un peu plus élaboré.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) salue ce projet de loi qui vise à garantir que les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou d'huile de soja ne pourront plus contribuer à la réalisation du volume d'incorporation prévu par la législation actuelle. Cela revient donc à sortir l'huile de palme et l'huile de soja des moteurs de voiture.

Aujourd'hui, il existe en effet un large consensus scientifique quant au risque élevé de changement indirect d'affectation des sols associé à la culture de ces plantes. Ces changements d'affectation des sols sont une source importante d'émissions de gaz à effet de serre, ce qui explique pourquoi les biocarburants produits à partir d'huile de palme ou de soja ne contribuent pas à la réduction (substantielle) des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport.

Sur l'ensemble de leur cycle de vie, les biocarburants de première génération en général, et les huiles de palme et de soja en particulier, sont finalement plus néfastes pour le climat que les carburants fossiles, comme le souligne un avis conjoint du Conseil fédéral du Développement durable, du Conseil central de l'Économie et du Conseil de la Consommation. Par ailleurs, ils entraînent des modifications substantielles de l'utilisation des sols qui sont à leur tour néfastes pour le climat et la biodiversité. D'après Transport et Environnement, sur tout le cycle de vie de ces carburants, ils émettraient plus du double des émissions de gaz à effet de serre. Leur production mène en outre à des violations des droits humains (en ce compris les droits des femmes) et des conflits d'usage.

de *standstill* mag de wet niet finaal worden gestemd – in plenaire dus – en mag deze niet worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

M. Bert Wollants (N-VA) kan zich inhoudelijk zeker in het wetsontwerp vinden. De N-VA-fractie vindt het leefmilieu en de strijd tegen de (geïmporteerde) ontbossing zeer belangrijk. De link met palm- en sojaolie is in beide gevallen problematisch. Niet enkel het vrijkomen van CO₂ is een doorn in het oog, ook de berichten rond de schending van mensenrechten zijn verontrustend. Dit ontwerp zit in elk geval stappen in de goede richting, al mocht de memorie van toelichting voor de spreker wat uitgebreider zijn.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) is ingenomen met dit wetsontwerp, dat tot doel heeft te waarborgen dat biobrandstoffen uit palm- of sojaolie niet langer zullen kunnen bijdragen tot het bereiken van het in de huidige reglementering vastgestelde bijmengingvolume. Het komt er dus op neer dat dergelijke olie zal worden geweerd uit de motoren van voertuigen.

Er bestaat thans immers een ruime wetenschappelijke consensus over het feit dat de palm- en sojateelt een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik met zich brengt. Dergelijke veranderingen in landgebruik zijn een belangrijke bron van broeikasgasemissies, hetgeen verklaart waarom biobrandstoffen op basis van palmolie of sojaolie niet bijdragen tot de (aanzienlijke) vermindering van broeikasgasemissies in de transportsector.

Over hun hele levenscyclus zijn biobrandstoffen van de eerste generatie, en palm- en sojaolie in het bijzonder, uiteindelijk schadelijker voor het klimaat dan fossiele brandstoffen, zoals wordt benadrukt in het gezamenlijk advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Raad voor het Gebruik. Voorts leiden ze tot ingrijpende wijzigingen in het landgebruik, die op hun beurt schadelijk zijn voor het klimaat en de biodiversiteit. Volgens de Europese federatie voor Transport en Milieu stoten die brandstoffen over hun hele levenscyclus meer dan dubbel zoveel broeikasgas uit. Hun productie leidt bovendien tot schendingen van de mensenrechten (waaronder de rechten van de vrouw) en gebruikskonflikten. Het was dus

Il était donc temps de confirmer la fin du recours à ces huiles dans les modes de transport.

L'intervenant rappelle ensuite quelques chiffres. Maximum 7 % des matières premières (céréales, plantes sucrières, huiles végétales) servant à la production des biocarburants vendus en Belgique viennent de Belgique. Plus de la moitié de ces matières premières proviennent de pays hors de l'Union européenne. C'est bien sûr le cas de l'huile de palme et de soja qui viennent tout particulièrement de pays fragiles. La production d'huile de palme dans le monde a connu une croissance exceptionnelle sur les trente dernières années surpassant celle de toutes les autres cultures oléagineuses. Les surfaces d'huile de palme occupent aujourd'hui plus de 10 % des aires de cultures permanentes dans le monde. Au niveau belge, la consommation d'huile de palme en 2019 correspondait à 2,58 % de toute la consommation de biocarburant de première génération, et a augmenté jusqu'à 29,67 % en 2021. L'huile de soja, quant à elle, vient principalement d'Amérique latine, et son usage a augmenté drastiquement depuis que les États cherchent à diminuer le recours à l'huile de palme. Au niveau belge, en 2019, la consommation d'huile de soja correspondait à 19,96 % de toute la consommation de biocarburant de première génération, et a augmenté à 33,57 % en 2021. Il est donc nécessaire de légiférer pour sortir ces huiles des biocarburants.

Pour le groupe Ecolo-Groen, cette étape importante ne doit-être qu'un premier pas sur le chemin menant à la sortie complète des biocarburants de première génération. En effet, le risque est réel que la consommation se reporte sur d'autres matières alimentaires, présentant aussi des enjeux environnementaux et de droits humains. En pleine crise alimentaire, mais aussi environnementale et climatique, mettre de la nourriture dans les voitures ne peut plus être considéré comme une solution pertinente. Le groupe Ecolo-Groen soutient donc ce projet et attend avec impatience un accord plus général sur ce point dans le cadre de la transposition de la directive RED II.

M. Daniel Senesael (PS) déclare que le sujet des biocarburants est important pour son groupe, en ce que leur phase de production témoigne d'impacts environnementaux, climatiques et sociaux importants, principalement en raison du phénomène de changement d'affectation des sols survenant dans les pays producteurs, notamment en Amérique latine, en Asie et en Afrique. L'orateur précise qu'il s'agit ici des biocarburants de première génération, produits à partir de cultures destinées à l'alimentation humaine ou animale. Selon le rapport "Globiom: the basis for biofuel policy post-2020" de 2016, les biodiesels de première génération produits à partir de colza, palmier à huile, soja, tournesol, émettraient en moyenne plus

haut temps om te bevestigen dat er een einde zal komen op het gebruik van dergelijke olie bij vervoermiddelen.

De spreker legt vervolgens enkele cijfers voor. Van de in België verkochte biobrandstoffen komt maximaal 7 % van de grondstoffen (graan, suikergewassen, plantaardige oliën) uit België. Meer dan de helft van die grondstoffen komt uit landen buiten de Europese Unie. Dat is uiteraard het geval voor palm- en sojaolie, die vooral uit kwetsbare landen afkomstig zijn. De wereldwijde productie van palmolie is in de afgelopen dertig jaar enorm toegenomen, en overstijgt die van alle andere olieplanten. De oppervlakte voor de productie van palmolie beslaat thans meer dan 10 % van het wereldwijde areaal voor meerjarige gewassen. In België stemde het gebruik van palmolie in 2019 overeen met 2,58 % van het volledige gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie. Dat percentage is gestegen tot 29,67 % in 2021. Sojaolie komt hoofdzakelijk uit Latijns-Amerika en het gebruik ervan is drastisch gestegen sinds de Staten het gebruik van palmolie trachten terug te schroeven. In België stemde het gebruik van sojaolie in 2019 overeen met 19,96 % van het volledige gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie. Dat percentage is gestegen tot 33,57 % in 2021. Er moet dus wetgevend worden opgetreden om dergelijke oliën uit de biobrandstoffen te halen.

Voor de Ecolo-Groen-fractie moet deze belangrijke fase slechts een eerste stap zijn in de richting van een volledige uitstap uit biobrandstoffen van de eerste generatie. Het risico is immers reëel dat het gebruik zal verschuiven naar andere voedingsmiddelen, die evenzeer problemen zullen doen rijzen op het vlak van milieu en mensenrechten. In volle voedsel-, maar ook milieu- en klimaatcrisis kan het feit dat men voedingsstoffen in voertuigen stopt niet langer als een adequate oplossing worden gezien. De Ecolo-Groen-fractie steunt derhalve dit wetsontwerp en kijkt vol ongeduld uit naar een meer algemeen akkoord ter zake in het kader van de omzetting van de RED II-richtlijn.

De heer Daniel Senesael (PS) verklaart dat het thema van de biobrandstoffen belangrijk is voor zijn fractie, omdat de productiefase ervan een aanzienlijke weerslag heeft op het milieu, het klimaat en de samenleving, vooral vanwege de verandering in landgebruik in de producerende landen, meer bepaald in Latijns-Amerika, Azië en Afrika. De spreker verduidelijkt dat het hier gaat om biobrandstoffen van de eerste generatie, die worden geproduceerd op basis van gewassen die bestemd zijn voor de voeding van mensen of dieren. Uit het rapport *Globiom: the basis for biofuel policy post-2020* van 2016 blijkt dat biodiesel van de eerste generatie op basis van koolzaad, oliepalmen, soja en zonnebloemen rechtstreeks

de 1,75 fois plus de CO₂ que le diesel fossile, compte tenu des émissions directes et indirectes. Perte de biodiversité, déforestation, pollution des eaux et des sols comptent parmi les impacts de ces biocarburants. Il existe des effets sociaux: expulsions illégales de populations, destruction de l'agriculture paysanne, difficultés d'accès à l'alimentation, intoxications et violations des droits humains.

Compte tenu de ces éléments, le groupe PS salue ce projet de loi. La fin de l'incorporation de biocarburants (biodiesels) fabriqués à partir d'huile de palme et de soja, respectivement à partir du 1^{er} janvier et du 1^{er} juillet 2023, constitue une bonne nouvelle. Ces biodiesels comptent en effet parmi les plus néfastes, à plus forte raison si l'on conçoit qu'un peu moins de 2/3 des carburants de ce type consommés en Belgique sont produits en dehors de l'Union européenne, où le changement d'affectation des sols est le plus important.

L'intervenant indique que son groupe soutient ce projet de loi mais rappelle qu'il ne s'agit que d'une transposition partielle de la directive RED II, et qu'un second projet de loi devra être déposé pour compléter cette transposition. En outre, l'Union européenne imposait de transposer cette mesure pour le 30 juin 2021. Quelles sont les raisons du retard? Quels sont les risques d'une transposition aussi tardive?

M. Senesael demande en outre des informations sur les dispositions prises pour éviter que la fin du recours à ces deux types de biodiesels entraîne une hausse de la production de matières premières alimentaires pour d'autres biocarburants de première génération et n'impacte négativement les populations en cette période de crise alimentaire. Il demande aussi des précisions sur les principes devant être mis en œuvre dans le prochain projet de loi sur la transposition de RED II.

Enfin, l'orateur observe que la directive RED III du paquet *Fit for 55* a été adoptée le 14 septembre 2022 par le Parlement européen. Quel traitement en a été fait par le Conseil? Une intégration de critères sur le respect des droits de l'homme quant à la production de biocarburants durables est-elle envisagée? M. Senesael rappelle que son groupe a déposé une proposition dans ce sens. Dans quelle mesure a-t-il été tenu compte de cette nouvelle directive dans le travail de transposition de la directive RED II? Vu que les dispositions de ces textes contiennent des objectifs pluriannuels, il semble important d'adopter une stratégie cohérente, concertée et ambitieuse pour la prochaine décennie.

en indirect gemiddeld 1,75 keer meer CO₂ uitstoten dan fossiele diesel. Verlies aan biodiversiteit, ontbossing en water- en bodemverontreiniging zijn maar enkele van de gevolgen van dergelijke brandstoffen. Daarnaast zijn er ook sociale gevolgen: de onwettige verdrijving van de bevolking, de vernietiging van de kleinschalige landbouw, de moeilijke toegang tot voedsel, vergiftiging en schendingen van de mensenrechten.

Gelet op die aspecten verheugt de PS-fractie zich over dit wetsontwerp. Dat er een einde wordt gemaakt aan het bijmengen van biobrandstoffen (biodiesel) op basis van palm- en sojaolie vanaf respectievelijk 1 januari en 1 juli 2023 is goed nieuws. Dergelijke biodiesel behoort tot de meest schadelijke soorten diesel, vooral in de wetenschap dat iets minder dan twee derde van dat type brandstof dat in België wordt gebruikt, geproduceerd wordt in niet EU-landen, waar de verandering in landgebruik het grootst is.

De spreker geeft aan dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen, maar wijst erop dat het slechts om een gedeeltelijke omzetting van de RED II-richtlijn gaat en dat er een tweede wetsontwerp zal moeten worden ingediend om die omzetting te voltooien. Bovendien had de Europese Unie de lidstaten ertoe verplicht die richtlijn om te zetten tegen 30 juni 2021. Wat zijn de risico's van een zo late omzetting?

Daarnaast vraagt de heer Senesael meer informatie over de bepalingen om te voorkomen dat het einde van het gebruik van die twee vormen van biodiesel zou leiden tot een toename van de productie van voedingsgrondstoffen voor andere biobrandstoffen van de eerste generatie, wat in deze tijden van voedselcrisis negatieve gevolgen zou hebben voor de bevolking. Ook vraagt hij meer duidelijkheid over de beginselen die tot uitvoering zullen moeten worden gebracht in het volgende wetsontwerp tot omzetting van de RED II-richtlijn.

Tot slot merkt de spreker op dat de RED III-richtlijn van het *Fit for 55*-pakket op 14 september 2022 door het Europees Parlement werd aangenomen. Hoe werd die richtlijn door de Raad aangepakt? Overweegt men de productie van duurzame biobrandstoffen te koppelen aan criteria inzake de eerbiediging van de mensenrechten? De heer Senesael wijst erop dat zijn fractie een voorstel in die zin heeft ingediend. In hoeverre werd met die nieuwe richtlijn rekening gehouden bij de werkzaamheden voor de omzetting van de RED II-richtlijn? Aangezien de bepalingen van die richtlijnen meerjarendoelstellingen bevatten, lijkt het belangrijk dat er voor het komende decennium een samenhangende en ambitieuze strategie op basis van overleg wordt gevoerd.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) déplore qu'il ait fallu attendre un an et demi pour que la décision prise par le gouvernement de supprimer progressivement les biocarburants à base d'huiles de palme et de soja soit traduite dans un texte légal. L'intervenante s'attendait dès lors à ce que l'on ait pris le temps d'améliorer la proposition initiale en étendant cette suppression progressive à l'ensemble des biocarburants à base de cultures agricoles. Ce n'est que de cette manière que nous parviendrons à remédier aux conflits d'usage entre l'affectation des terres et la nourriture. Si nous ne supprimons progressivement que les biocarburants à base d'huile de soja ou de palme, d'autres cultures agricoles seront simplement davantage utilisées, au détriment du secteur alimentaire. Et ce secteur se tournera alors, en guise de substitution, vers les huiles de palme et de soja qui ne pourront plus être utilisées dans les biocarburants. Cela créera un effet de vases communicants. Seule une interdiction progressive totale de tous les biocarburants à base de cultures agricoles pourra empêcher les changements indirects à l'affectation des sols.

Cela n'a clairement pas été fait au cours de cette année et demie, que du contraire. Visiblement, c'est surtout le lobby des biocarburants qui s'est démené pour vider la proposition de presque toute sa substance. L'intervenante avertit ses collègues qu'ils se trompent s'ils pensent que le projet de loi à l'examen permettra de supprimer les biocarburants à base d'huile de palme ou de soja des réservoirs des automobilistes belges. En effet, le projet de loi à l'examen prévoit deux portes dérobées qui permettront en réalité que tout reste presque en l'état.

Tout d'abord, les biocarburants à base de flux de déchets secondaires, de flux de déchets résiduels et de flux de déchets d'huile de palme et de soja qui sont visés dans la directive RED ne seront pas exclus du champ d'application de l'obligation d'incorporation. L'intervenant estime que la rédaction de cette annexe repose davantage sur un travail de lobbying que sur des preuves scientifiques attestant de la durabilité de l'utilisation de ces ressources pour la fabrication de biocarburants. Certaines ressources visées dans cette liste, comme les produits dérivés du soja et du palmier à huile, ne répondent même pas aux propres critères de durabilité de l'Union européenne. C'est pourquoi il est incompréhensible que ces ressources bénéficient d'une exception dans le projet de loi à l'examen.

Deuxièmement, le texte à l'examen prévoit une exception pour les huiles de palme et de soja certifiées comme présentant un faible risque de CIAS. Or, l'intervenante estime que cette certification ne repose que sur du lobbying. En effet, sur la base des critères utilisés pour cette certification, il est impossible de garantir que la culture des plantes utilisées pour fabriquer des biocarburants

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) betreurt dat het anderhalf jaar heeft geduurd vooraleer de beslissing van de regering om biobrandstoffen op basis van palm- en sojaolie uit te faseren, zijn weg heeft gevonden naar een wettekst. Ze had dan ook verwacht dat men de tijd zou hebben genomen om het initieel voorstel te verbeteren en door te trekken naar alle biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen. Alleen zo kunnen de gebruikskonflikten met land en voeding echt aangepakt worden. Indien enkel soja- en palmolie worden uitgefaseerd voor biobrandstoffen, dan zullen er gewoon meer andere landbouwgewassen worden gebruikt, ten koste van de voedingssector. Ook zal de voedingssector dan ter vervanging zijn toevlucht zoeken in de palm- en sojaolie die niet langer voor biobrandstoffen mag worden gebruikt. Het zijn communicerende vaten. Enkel een volledige uitfasering van alle biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen kan indirecte veranderingen in landgebruik door biobrandstoffen tegenhouden.

In die anderhalf jaar is dat duidelijk niet gebeurd, integendeel. Blijkbaar is vooral de biobrandstoffenlobby aan zet geweest om het voorstel quasi volledig uit te hollen. De spreekster waarschuwt haar collega's dat ze het mis hebben als ze denken dat ze er met dit wetsontwerp voor gaan zorgen dat er geen biobrandstoffen op basis van palm- en sojaolie in de tanks van Belgische chauffeurs meer komen. Dit wetsontwerp is immers voorzien van twee achterpoortjes die toelaten dat er eigenlijk bijna niets verandert.

Ten eerste worden biobrandstoffen op basis van de bij-, rest- en afvalstromen van palm- en sojaolie die in de Annex 9 van de RED-richtlijn staan, niet uitgesloten van de bijmengverplichting. De samenstelling van die Annex is volgens de spreekster meer gebaseerd op lobbying dan op wetenschappelijke evidentie van de duurzaamheid van het gebruik van die grondstoffen voor biobrandstoffen. Sommige grondstoffen op die lijst, zoals de afgeleiden van soja en de oliepalm, beantwoorden zelfs niet aan de eigen duurzaamheidscriteria van de EU. Daarom is het onbegrijpelijk dat deze in dit wetsontwerp een uitzondering krijgen.

Ten tweede wordt er een uitzondering ingebouwd voor soja en palmolie met een low-ILUC-certificatie. Ook die low-ILUC-certificatie berust volgens de spreekster enkel en alleen op lobbying. Op basis van de criteria die voor deze certificatie worden gebruikt, kan men niet garanderen dat de teelt van de gewassen in kwestie voor biobrandstoffen niet bijdraagt aan ontbossing of indirecte

n'a pas contribué à la déforestation ou à des changements indirects dans l'affectation des sols en raison de conflits d'usage avec d'autres secteurs. Mme Daems estime que cette certification ne sert qu'à améliorer l'image écologique des biocarburants à base d'huile de palme et de soja. C'est pourquoi le risque est réel d'assister non pas à une diminution mais, au contraire, à une augmentation de la quantité de ces biocarburants dans nos réservoirs.

C'est pourquoi l'intervenante estime que le projet de loi à l'examen est en grande partie un artifice. D'un côté, la ministre ferme la porte à deux des ressources les plus nocives pour fabriquer des biocarburants, mais, d'un autre côté, elle leur ouvre une fenêtre. C'est pourquoi l'intervenante présente un amendement (DOC 55 3017/002, amendement n° 1) tendant à supprimer toutes les lacunes du projet de loi à l'examen. Elle appelle les groupes qui se sont exprimés ces derniers mois en faveur d'une interdiction progressive des biocarburants de première génération à voter son amendement pour mettre fin à l'utilisation des biocarburants à base d'huile de palme et de soja en Belgique.

Cela fait déjà près de deux ans que l'Union européenne n'impose plus l'incorporation de biocarburants à base de cultures agricoles. Les autorités européennes sont aujourd'hui pleinement conscientes que les biocarburants de cette nature ne constituent en réalité pas une bonne piste pour rendre le transport routier plus durable. Depuis l'avènement de la guerre en Ukraine et les conséquences qui en découlent sur le marché mondial des denrées alimentaires, plusieurs pays européens ont déjà supprimé l'obligation qu'ils imposaient d'incorporer des biocarburants à base de cultures agricoles.

En Belgique aussi, un accord a été conclu peu avant l'été au sein du gouvernement à propos de la suppression progressive des biocarburants issus de culture destinées à l'alimentation humaine et animale. C'est pourquoi Mme Daems estime qu'il est très surprenant que le projet de loi à l'examen envoie plutôt le signal inverse. Elle redoute dès lors la transposition de la directive RED II.

Les biocarburants constituent une mauvaise solution pour le climat: non seulement ils sont responsables de davantage d'émissions que les carburants fossiles qui doivent soi-disant être remplacés, mais ils posent également toute une série d'autres problèmes écologiques. La déforestation est le plus connu, mais d'autres écosystèmes précieux sont également détruits par les changements indirects dans l'affectation des sols induits par les biocarburants. Il faut également y ajouter les conséquences délétères des monocultures à large échelle, l'utilisation massive des pesticides, l'érosion

veranderingen in landgebruik omwille van gebruikskonflicten met andere sectoren. Voor mevrouw Daems komt de low-ILUC-certificatie gewoon neer op *greenwashing* van biobrandstoffen op basis van palm- en sojaolie. De kans is daarom reëel dat er geen vermindering, maar juist een toename komt in onze tanks.

Ze vindt het voorstel daarom voor een groot stuk *windowdressing*. Aan de ene kant sluit de minister de voordeur voor twee van de meest schadelijke grondstoffen voor biobrandstoffen. Maar aan de andere kant laat ze die via de achterdeur gewoon weer binnen. Daarom heeft de spreekster een amendement ingediend (DOC 55 3017/002, amendement nr. 1) om alle achterpoortjes uit het wetsontwerp te schrappen. Ze roept de fracties, die zich de laatste maanden hebben uitgesproken voor een uitfasering van de eerste generatie biobrandstoffen, op om haar amendement te stemmen om een einde te maken aan biobrandstoffen op basis van palm- en sojaolie in België.

De bijmenging van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen wordt al bijna twee jaar niet meer verplicht door de EU. Er is heel wat voortschrijdend inzicht bij de EU dat biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen eigenlijk geen goede piste zijn om het wegtransport te verduurzamen. Sinds de oorlog in Oekraïne en de gevolgen daarvan op de wereldwijde voedselmarkt, zijn er al verschillende EU-landen die hun bijmenging van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen hebben teruggedroefd.

Ook in België is er vlak voor de zomer een akkoord gekomen binnen de regering om biobrandstoffen op basis van voedsel- en voedergewassen te gaan uitfasen. Mevrouw Daems vindt het daarom zeer verbazend dat dit wetsvoorstel eerder het omgekeerde signaal geeft: Ze vreest dan ook voor de omzetting van de RED II-richtlijn.

Biobrandstoffen zijn een valse klimaatoplossing: niet alleen stoten ze over hun hele levenscyclus meer uit dan de fossiele brandstoffen die ze zagezegd moeten vervangen, ze zorgen ook voor een hele rist andere ecologische problemen. Ontbossing is de gekendste, maar ook andere waardevolle ecosystemen worden vernietigd door de indirecte veranderingen in landgebruik die ze met zich meebrengen. Er zijn ook nog de schadelijke gevolgen van de grootschalige monocultuur, het massale gebruik van pesticiden, de erosie, en de water- en bodemvervuiling bij de teelt van grondstoffen

et la pollution de l'eau et des sols dans le cadre de la culture des matières premières pour les biocarburants. Ce sont toutes des mauvaises nouvelles pour la biodiversité. Si la Belgique entend se rendre à la COP15 dotée d'une politique crédible, nous devons mettre fin le plus rapidement possible aux biocarburants produits à partir de plantes agricoles.

Sur le plan social, les biocarburants présentent également un bilan extrêmement négatif. Les prix à la pompe battent des records depuis un an en raison de la forte hausse du prix du pétrole. Les gens doivent aller travailler pour pouvoir faire le plein afin de pouvoir aller travailler. Un peu plus en arrière-plan, nous sommes actuellement confrontés à une importante crise alimentaire mondiale. Dans le Sud, des millions de personnes supplémentaires souffrent de la faim en raison de la guerre menée par la Russie en Ukraine. En parallèle, le gouvernement continue de permettre à nos réservoirs d'engloutir de la nourriture. La quantité de blé utilisée en Belgique pour le bioéthanol représente à elle seule 60 % de la consommation belge de pain. Dans l'intervalle, un pain coûte en Belgique près de trois euros. Il en va de même pour l'huile végétale utilisée pour le biodiesel, qui est le principal moteur de l'inflation des produits alimentaires dans notre pays.

Dans le Sud, l'impact social négatif des biocarburants est encore plus important. Des cas ont été documentés en Amérique du Sud, où le secteur des biocarburants s'est concentré dans une région et y a détruit 98 % des emplois. Il s'agit souvent de petits agriculteurs chassés de leur terres pour faire de la place aux plantations massives. Les plus chanceux ont reçu une petite compensation, mais il s'agit souvent d'un accaparement de terres pur et simple. Les conséquences sont considérables: perte des revenus ou très faibles revenus issus d'un travail sur les plantations dans de mauvaises conditions, hausse de l'alcoolisme et des violences sexuelles, mauvais accès à l'eau et maladies dues à la pollution de l'eau par les plantations. Toutes ces situations ont été documentées. Les biocarburants entraînent des violations des droits de l'homme à grande échelle dans le Sud. Il est dès lors inacceptable qu'un pays comme la Belgique, qui siègera l'année prochaine au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, continue à utiliser des biocarburants produits à partir de plantes agricoles.

C'est pourquoi l'intervenante estime qu'il est temps d'opter pour de véritables solutions. Il convient de rendre les transports plus durables, au travers d'une politique adéquate d'investissements dans des solutions de rechange financièrement abordables et de qualité. Compte tenu de tous les motifs précités, le groupe PTB ne peut pas approuver le projet de loi dans sa mouture actuelle.

voor biobrandstoffen. Dat is allemaal slecht nieuws voor de biodiversiteit. Als België met een geloofwaardig beleid naar de COP15 wil trekken, dan moeten we zo snel mogelijk stoppen met biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen.

Ook op sociaal vlak is het bilan van biobrandstoffen uiterst negatief. De prijzen aan de pomp breken al een jaar lang records door de forse stijging van de olieprijs. Mensen moeten gaan werken om te kunnen gaan tanken om te kunnen gaan werken. Iets meer op de achtergrond zitten we wereldwijd vandaag ook in een grote voedselcrisis. In het Zuiden zijn er miljoenen extra mensen die honger lijden door de oorlog van Rusland in Oekraïne. Tegelijk blijft deze regering het toelaten dat er voedsel in onze tanks verdwijnt. Alleen al de hoeveelheid tarwe die in België voor bio-ethanol wordt gebruikt, is goed voor 60 % van de Belgische broodconsumptie. Intussen moeten mensen in België bijna 3 euro voor een brood betalen. Hetzelfde geldt voor de plantaardige olie die voor biodiesel wordt gebruikt. Dat is de grootste aanjager van de voedselinflatie in ons land.

In het Zuiden is de negatieve sociale impact van biobrandstoffen nog groter. Er zijn cases gedocumenteerd in Zuid-Amerika, waarbij de biobrandstofsector in een regio neerstreek en er 98 % van de jobs vernietigde. Het gaat dan vaak om kleinschalige boeren die verdreven worden van hun land om plaats te maken voor massa-plantages. Als ze geluk hebben, kregen ze er nog een kleine vergoeding voor, maar vaak gaat het om pure landroof. De gevolgen zijn enorm: geen inkomen meer, of een heel klein via tewerkstelling op de plantages in slechte omstandigheden, een toename van alcoholisme en seksueel geweld, slechte toegang tot water en ziektes omdat het water vervuild wordt door de plantages. Al die zaken zijn gedocumenteerd. Biobrandstoffen zorgen voor mensenrechtenschendingen op grote schaal in het Zuiden. Het kan dus niet dat een land als België, dat volgend jaar in de VN-mensenrechtenraad zetelt, nog langer doorgaat met het gebruik van biobrandstoffen op basis van landbouwgewassen.

De spreekster vindt daarom dat het tijd is dat er voor echte oplossingen wordt gegaan. Het transport moet verduurzamen, dankzij een degelijk investeringsbeleid in betaalbare en kwalitatieve duurzame alternatieven. De PVDA-fractie kan om alle bovenvermelde redenen het wetsontwerp in zijn huidige vorm niet goedkeuren.

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, confirme que l'avant-projet de loi a été notifié à la Commission européenne dans le cadre de la procédure TRIS. La période obligatoire de *statu quo* y afférente se terminera le 2 décembre 2022. Il n'en demeure pas moins que le texte peut être déposé et discuté à la Chambre. Au cours de la période de *statu quo*, la loi ne peut pas être définitivement votée en plénière et ne peut pas être publiée au *Moniteur belge*.

La ministre confirme que l'huile de palme représentait 2,58 % de la consommation totale de biocarburants de première génération en 2019, mais 36,12 % en 2022. Il ne s'agit donc pas d'une mesure symbolique, comme l'affirme Mme Daems. La ministre signale à cette dernière que, si le projet de loi n'est pas adopté avant fin 2022, ce pourcentage pourrait encore augmenter en 2023. Elle déplore donc le fait que Mme Daems compte s'abstenir lors du vote.

La ministre dresse ensuite l'état des lieux de la transposition de la directive RED II. L'avant-projet de loi visant cette transposition a été soumis au Comité de concertation le 30 novembre 2022. Cet avant-projet de loi prévoit la suite de la sortie des biocarburants de première génération, en opérant une distinction entre le biodiesel et le bioéthanol, et moyennant un calendrier plus strict que celui qui était prévu dans le PNEC. Vu qu'il y a une inflexion par rapport à ce qui avait été convenu par le passé dans le cadre du PNEC et que cela peut avoir un impact sur les objectifs en cours, il était nécessaire de prévoir une concertation avec les régions et d'aboutir à un compromis. L'État fédéral s'est engagé à prévoir des compensations, mais estime que les mesures prises notamment en vue de l'électrification du parc automobile compensent largement cette inflexion. L'État fédéral s'est en outre engagé à effectuer un rapportage à l'égard des autres entités et à prendre d'autres mesures de compensation, au cas où celles déjà prises s'avéreraient insuffisantes. Actuellement, la ministre attend l'avis du Conseil d'État sur cet avant-projet de loi. Si nécessaire, l'avant-projet sera adapté et ensuite déposé à la Chambre.

La ministre ajoute qu'il est exact que des voix se sont élevées pour que, vu le retard pris dans la transposition de la directive RED II, on attende afin de la transposer en même temps que la directive RED III. Le gouvernement n'a pas voulu suivre cette voie, en raison des graves problèmes que posent les biocarburants de première

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, bevestigt dat het voorontwerp van wet aangemeld werd bij de Europese Commissie binnen de TRIS-procedure. De daarbij horende verplichte *standstill* loopt af op 2 december 2022. Maar dit verhindert niet de indiening en bespreking in de Kamer. Tijdens de *standstill* periode mag de wet niet finaal worden gestemd in plenaire en mag deze niet bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*.

De minister bevestigt dat palmolie in 2019 goed was voor 2,58 % van het totale verbruik aan biobrandstoffen van de eerste generatie, maar dat dat percentage in 2022 naar 36,12 % is gestegen. Het gaat bijgevolg niet om een symbolische maatregel, zoals mevrouw Daems beweert. De minister wijst mevrouw Daems erop dat als het wetsontwerp niet vóór het einde van 2022 wordt aangenomen, dat percentage in 2023 nog zou kunnen stijgen. Ze betreurt dan ook dat mevrouw Daems van plan is zich bij de stemming te onthouden.

De minister geeft vervolgens de stand van zaken inzake de omzetting van de RED II-richtlijn. Het voorontwerp van wet betreffende de omzetting van die richtlijn werd op 30 november 2022 aan het Overlegcomité bezorgd. Dat voorontwerp van wet voorziet in de verdere afbouw van het gebruik van biobrandstoffen van de eerste generatie. Het maakt daarbij een onderscheid tussen biodiesel en bio-ethanol en hanteert daartoe een strikter tijdspad dan dat waarin het NEKP voorziet. Aangezien wordt afgeweken van wat in het verleden in het kader van het NEKP was overeengekomen en aangezien die afwijking een invloed kan hebben op het halen van de lopende doelstellingen, was het nodig om een overleg met de gewesten te hebben en een compromis te bereiken. De Federale Staat heeft zich tot compensaties verbonden, maar schat in dat de maatregelen die voor de elektrificatie van het wagenpark werden genomen, die afwijking ruimschoots zullen compenseren. De Federale Staat heeft zich er voorts toe verbonden voor een rapportering naar de deelstaten te zorgen en andere compenserende maatregelen te nemen, indien de reeds genomen maatregelen onvoldoende zouden blijken. Momenteel wacht de minister op het advies van de Raad van State over dat voorontwerp van wet. Indien nodig zal het worden aangepast, waarna het bij de Kamer kan worden ingediend.

De minister voegt eraan toe dat het klopt dat er stemmen zijn opgegaan om de omzetting van de RED II-richtlijn, die vertraging heeft opgelopen, samen met de omzetting van de RED III-richtlijn te doen en dus te wachten. Gezien het ernstige probleem dat biobrandstoffen van de eerste generatie voor het milieu en de

génération pour l'environnement et les droits humains, mais aussi afin de pouvoir rapidement diminuer le contenu fossile dans le raffinage.

La directive RED III fait actuellement l'objet du tri-logue. La position de la Belgique est que les critères de durabilité des biocarburants doivent être renforcés et que le texte doit donc être amélioré dans ce sens.

Quant au risque de glissement vers d'autres matières premières alimentaires, la ministre prône une approche globale de la question des biocarburants. Le présent projet de loi s'attaque à l'huile de palme et à l'huile de soja. La sortie globale est prévue dans le cadre de la transposition de la directive RED II. Le renforcement des critères de durabilité fera, quant à lui, l'objet de la directive RED III. Dans une perspective plus large, la ministre signale qu'il y a également un règlement européen en cours d'élaboration en matière de produits "zéro déforestation". Ce texte fait actuellement l'objet du trilogue, mais dépend de la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal.

En ce qui concerne les biocarburants certifiés *low ILUC* (faible risque d'induire des changements indirects dans l'affectation des sols), la ministre explique que la Belgique comme les autres États membres qui ont pris une initiative similaire doivent respecter les réglementations européennes en la matière. Dans le cadre de la procédure TRIS relative à l'arrêté royal, la Commission européenne a fait observer que l'exclusion des biocarburants produits à partir de l'huile de palme et de l'huile de soja certifiées *low ILUC* ne serait pas conforme aux meilleurs éléments de preuve disponibles sur l'*ILUC* et serait par conséquent contraire à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 3, de la directive RED II. Si le projet de loi à l'examen ne prévoit pas d'exception pour les biocarburants certifiés *low ILUC*, la loi pourrait être annulée par la Cour constitutionnelle, ce qui entraînerait une incertitude en matière d'investissements pour les entreprises et, *in fine*, à une incorporation plus élevée. La ministre ne dispose pas d'informations à propos des producteurs d'huile de palme ou de soja certifiés *low ILUC* ou non.

Il en va de même pour les matières premières qui figurent à l'annexe IX de la directive RED II. Dans le cadre de la procédure TRIS relative à l'arrêté royal, la Commission européenne a fait observer que les mesures belges visant d'autres produits dérivés directement ou indirectement de l'huile de palme ne peuvent pas s'appliquer aux eaux usées des huileries de palme qui sont des biocarburants avancés au sens de l'annexe IX G de la directive RED II. Les biocarburants avancés produits

mensenrechten vormen en om het gehalte aan fossiele stoffen in de raffinering snel te kunnen doen vermindere, heeft de regering die weg niet willen bewandelen.

Over de RED III-richtlijn is momenteel driehoeksoverleg aan de gang binnen de Europese Unie. Het standpunt van België dienaangaande is dat de duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen dienen te worden versterkt en dat de tekst in die zin moet worden verbeterd.

Wat het risico op een verschuiving naar andere voedingsgrondstoffen betreft, staat de minister een omvattende aanpak van het vraagstuk rond de biobrandstoffen voor. Het voorliggende wetsontwerp gaat de strijd tegen het gebruik van palmolie en soja-olie aan. De afbouw van biobrandstoffen in het algemeen wordt in het kader van de omzetting van de RED II-richtlijn gepland. De versterking van de duurzaamheidscriteria wordt via de RED III-richtlijn geregeld. De minister wijst erop dat er in een ruimere context eveneens een Europese verordening in de maak is over ontbossingsvrije producten. Die tekst, waarover momenteel een driehoeksoverleg aan de gang is binnen de Europese Unie vormt, valt echter onder de bevoegdheid van de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal.

Wat de biobrandstoffen die gecertificeerd zijn als *low-ILUC* betreft, verklaart de minister dat zowel België als de andere lidstaten die een gelijkaardig initiatief hebben genomen, gebonden zijn aan Europese regelgevingen ter zake. In het kader van de TRIS-procedure inzake het koninklijk besluit heeft de Europese Commissie opgemerkt dat het uitsluiten van biobrandstoffen op basis van palmolie en sojaolie die als *low-ILUC* zijn gecertificeerd niet in overeenstemming zou zijn met het beter beschikbare bewijsmateriaal over *ILUC* en zou derhalve in strijd zijn met artikel 26, eerste lid, derde alinea van de RED II-richtlijn. Indien voorliggend wetsontwerp niet in een uitzondering voorziet voor biobrandstoffen die als *low-ILUC* zijn gecertificeerd zou de wet vernietigd kunnen worden door het Grondwettelijk Hof. Dit zou leiden tot investeringonzekerheid voor bedrijven en in feite tot een hogere bijmenging. De minister beschikt niet over informatie over welke palmolie en sojaolie producenten al dan niet *low-ILUC* zijn gecertificeerd.

Dit is ook het geval voor de grondstoffen vermeld in bijlage IX van de RED II-richtlijn. In het kader van de TRIS-procedure inzake het koninklijk besluit heeft de Europese Commissie opgemerkt dat de Belgische maatregelen die betrekking hebben op andere rechtstreekse of onrechtstreekse van palmolie afgeleide producten niet kunnen gelden voor het afvalwater van palmoliefabrieken dat een geavanceerde biobrandstof is in de zin van bijlage IX G van de RED II-richtlijn. Geavanceerde

à partir d'effluents d'huileries de palme ne relèvent pas de la définition de cultures destinées à l'alimentation humaine ou animale au sens de l'article 2.40 de la directive RED II.

La ministre conclut en signalant qu'il y a, en Belgique, 540.000 véhicules qui font le plein chaque jour, ce qui correspond à environ 1 milliard de litres de carburant consommés chaque mois, alors qu'il suffit de trois rotations complètes d'une éolienne pour recharger un véhicule électrique. C'est pourquoi, dans le cadre de la transposition de la directive RED II, le gouvernement a décidé de mettre l'accent sur l'électrification du transport. Elle ajoute que son collègue en charge de la Mobilité fait tout son possible pour améliorer l'offre de transport en commun.

C. Répliques

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) souligne que l'ONG Transport & Environment a rédigé, au niveau européen, des rapports indiquant que les critères inscrits dans la certification *low ILUC* sont loin d'être cohérents et solides en vue de garantir effectivement que les biocarburants certifiés n'induiront pas de changements significatifs dans l'affectation des sols.

L'annexe IX de la directive RED II impose effectivement à la ministre d'intégrer un certain pourcentage de ces biocarburants dans le mix énergétique belge. Cependant, la ministre ne peut-elle vraiment pas différencier au niveau belge?

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

biobrandstoffen die worden geproduceerd uit effluenten van palmoliefabrieken vallen niet onder de definitie van voedsel en voedergewassen in de zin van artikel 2.40 van de RED II-richtlijn.

De minister besluit haar betoog door erop te wijzen dat in België dagelijks 540.000 voertuigen worden volgetankt. Daarvoor is per maand ongeveer één miljard liter brandstof nodig. In vergelijking daarmee kan een elektrisch voertuig door slechts drie volledige rotaties van een windmolen worden herladen. Dat is dan ook de reden waarom de regering in het kader van de omzetting van de RED II-richtlijn heeft beslist de focus op de elektrificatie van het vervoer te leggen. Ze voegt eraan toe dat haar collega die voor Mobiliteit bevoegd is al het mogelijke doet om het openbare vervoersaanbod te verbeteren.

C. Replieken

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) wijst erop dat de ngo Transport & Environment op Europees niveau rapporten heeft geschreven die aangeven dat de criteria in de *low-ILUC*-certificatie allesbehalve sluitend en robuust zijn om effectief te garanderen dat er geen significante veranderingen in landgebruik gebeuren door die gecertificeerde biobrandstoffen.

Annex IX van de RED II-richtlijn verplicht de minister inderdaad om een bepaald percentage van die biobrandstoffen in de Belgische energiemix te steken. Maar kan de minister dan op Belgisch niveau echt niet differentiëren?

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Les articles 2 à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 3017/002) visant à modifier l'article 4. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 1 est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 4 non modifié est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 5 à 10

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Les articles 5 à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 12 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Olivier Vajda, Laurence Hennuy, Samuel Cogolati;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael;

VB: Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) dient amendement nr. 1 (DOC 55 3017/002) in, dat ertoe strekt artikel 4 te wijzigen. Er wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Het ongewijzigde artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 10 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Olivier Vajda, Laurence Hennuy, Samuel Cogolati;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael;

VB: Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

Nihil.

S'est abstenue:

PVDA-PTB: Greet Daems.

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non
communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non
communiquées.

Les rapporteurs,

Mathieu Bihet
Samuel Cogolati

Le président,

Christian Leysen

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Greet Daems.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: niet
meegedeeld.

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet
meegedeeld.

De rapporteurs,

Mathieu Bihet
Samuel Cogolati

De voorzitter,

Christian Leysen