

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la nouvelle législation
visant à renforcer la criminalisation
de l'homosexualité en Ouganda**

(déposée par Mmes Vicky Reynaert et
Karin Jiroflée)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de nieuwe wetgeving
tot verdere criminalisering
van de homoseksualiteit in Oeganda**

(ingediend door de dames Vicky Reynaert en
Karin Jiroflée)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 21 mars 2023, le parlement ougandais a adopté une loi controversée exposant à vingt ans d'emprisonnement les personnes qui s'identifient comme lgbtqi+ ou qui collaborent à la "promotion" d'une orientation sexuelle déterminée.

Cette loi instaure une réglementation encore plus stricte, dans un pays où les droits en faveur des lgbtqi+ sont déjà pratiquement inexistantes. Les relations avec les personnes de même sexe y étaient déjà interdites et passibles de la réclusion à perpétuité. La nouvelle loi permet même d'infliger la peine de mort dans les cas d'"homosexualité aggravée". Cette notion vaste est utilisée dans la législation pour décrire les actes sexuels commis par un "récidiviste" sans consentement ou sous la contrainte sur des enfants, des personnes handicapées mentales ou physiques ou impliquant l'inceste.

Début 2023, le parlementaire Asuman Basalirwa dépose la loi contre l'homosexualité qui, selon lui, a pour objectif "de protéger notre culture d'église; (de protéger) les valeurs familiales légales, religieuses et traditionnelles des Ougandais contre les actes susceptibles de favoriser la promiscuité sexuelle dans ce pays" (traduction).

En 2014, le parlement avait déjà adopté une législation similaire, mais un peu moins extrême, qui n'a toutefois pas résisté au contrôle de la Cour constitutionnelle.¹

Cette loi provoque une onde de choc. La ministre de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes, Caroline Gennez, a réagi par la déclaration suivante: "Je suis très préoccupée et déçue par le vote qui a eu lieu aujourd'hui au parlement ougandais. La communauté lgbtqi+ et ses alliés sont ainsi bannis de la société ougandaise. Pire, cette loi encouragera certains à se faire justice eux-mêmes et à user de violence à l'égard des personnes qui se déclarent lgbtqi+. Nous condamnons dès lors la loi dans les termes les plus forts et demandons au président ougandais Museveni de ne pas la signer."

¹ <https://www.hrw.org/news/2023/03/09/uganda-new-anti-gay-bill-further-threatens-rights>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 21 maart 2023 keurde het Oegandese parlement een omstreden wet goed waardoor mensen die zich identificeren als lgbtqi+ of die meewerken aan het "promoten van" een bepaalde seksuele geaardheid tot 20 jaar cel riskeren.

Deze wet voert een nog strengere regeling in, in een land waar rechten voor lgbtqi+ al bijna onbestaande waren. Een relatie met personen van hetzelfde geslacht was reeds verboden en de straf daarvoor is levenslange opsluiting. Volgens de nieuwe wet kan zelfs de doodstraf worden opgelegd voor gevallen van "verergerde homo-seksualiteit". Dat is een brede term die in de wetgeving wordt gebruikt om seksuele handelingen te omschrijven die door een "seriële overtreder" zonder toestemming of onder dwang zijn gepleegd tegen kinderen, mensen met een mentale of fysieke beperking of waarbij er sprake is van incest.

Begin 2023 diende parlamentslid Asuman Basalirwa de antihomoseksualiteitwet in. Volgens hem is het doel van de wet "onze kerkcultuur te beschermen; de legale, religieuze en traditionele familiewaarden van de Oegandezers (beschermen) tegen de handelingen die waarschijnlijk seksuele promiscuïteit in dit land bevorderen".

In 2014 werd er al een gelijkaardige, maar iets minder vergaande wetgeving goedgekeurd in het parlement, die de toets van het Grondwettelijk Hof evenwel niet overleefde.¹

De wet veroorzaakt een schokgolf. Ook de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, Caroline Gennez, reageerde met een statement: "Ik ben zeer verontrust en teleurgesteld door de stemming in het Oegandese parlement vandaag. De lgbtqi+-gemeenschap en hun bondgenoten worden op deze manier verbannen uit de Oegandese samenleving. Erger nog, door deze wet zullen sommigen zich gesterkt voelen om het recht in eigen handen te nemen en over te gaan op geweld tegen iedereen die zich out als lgbtqi+. We veroordelen de wet dan ook in de strengste termen en vragen dat de Oegandese president Museveni deze wet niet ondertekent."

¹ <https://www.hrw.org/news/2023/03/09/uganda-new-anti-gay-bill-further-threatens-rights>

Le nouvel accord de coopération avec le pays partenaire qu'est l'Ouganda ne sera provisoirement pas non plus signé. Le précédent accord de coopération arrive actuellement à son terme.

Er komt voorlopig ook geen ondertekening van het nieuwe samenwerkingsakkoord met partnerland Oeganda. Het vorige samenwerkingsakkoord loopt momenteel ten einde.

Vicky Reynaert (Vooruit)

Karin Jiroflée (Vooruit)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les obligations découlant de la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, qui a été signée par l'Ouganda, et du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, qui a été ratifié par l'Ouganda le 21 juin 1965;

B. considérant que le parlement ougandais avait déjà, en 2013, adopté une loi qui interdisait la promotion de l'homosexualité et permettait de condamner à mort les auteurs d'actes homosexuels, mais que cette loi a été annulée en 2014 par la Cour constitutionnelle ougandaise;

C. vu les initiatives législatives prises par le parlement ougandais en 2019 en vue d'adopter une loi instaurant la peine de mort pour les lgbtqi+; considérant qu'il a été mis fin à ce processus législatif sous l'effet d'une forte pression internationale;

D. vu la décision prise le 3 février 2023 par le ministère ougandais des Affaires étrangères de ne pas prolonger le contrat conclu avec le Bureau du Haut-Commissaire des Nations Unies aux Droits de l'homme (OHCHR), ce qui a entraîné la fermeture effective du Bureau;

E. vu les accusations portées par le Comité des Nations Unies contre la torture à l'encontre du gouvernement ougandais du chef de nombreuses violations des droits humains;

F. considérant que la protection des droits humains universels est ancrée dans la Constitution ougandaise de 1995, telle que modifiée en 2005;

G. vu les déclarations récentes du président ougandais Yoweri Museveni, qui qualifie l'homosexualité de déviance;

H. considérant que la Constitution ougandaise interdit les discriminations fondées sur certains motifs, mais que cette interdiction ne s'étend pas aux discriminations fondées sur l'orientation sexuelle;

I. considérant que les dispositions actuelles du Code pénal ougandais violent les droits humains et incriminent l'homosexualité, ce qui signifie que les actes sexuels avec des personnes du même sexe restent illégaux et peuvent être punis en vertu des articles 145 et 146 de ce Code;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de verplichtingen die voortvloeien uit, de door Oeganda ondertekende, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948 en het, door Oeganda op 21 juni 1965 geratificeerde, Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten;

B. gelet op de goedkeuring door het Oegandese parlement van een eerdere wet in 2013 waarbij het bevorderen van de homoseksualiteit verboden werd en homoseksuele handelingen met de doodstraf konden worden bestraft, maar die in 2014 door het Oegandese Grondwettelijk Hof werd vernietigd;

C. gelet op de wetgevende stappen die het Oegandese parlement in 2019 heeft gezet voor de goedkeuring van een wet tot invoering van de doodstraf voor lgbtqi+, en die onder zware internationale druk werd ingetrokken;

D. gelet op de beslissing van het Oegandese ministerie van Buitenlandse Zaken van 3 februari 2023 om de overeenkomst met het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Mensenrechten (OHCHR) niet te verlengen, waardoor het kantoor effectief gesloten moet worden;

E. gelet op de beschuldigingen van het VN-Comité tegen foltering ten aanzien van de Oegandese regering omwille van de talrijke schendingen van de mensenrechten;

F. gelet op de grondwet van Oeganda van 1995, zoals gewijzigd in 2005, waarin de bescherming van de universele mensenrechten werd vastgelegd;

G. gelet op de recente uitspraken van de Oegandese president Yoweri Museveni die homoseksualiteit een afwijking noemt;

H. gelet op het feit dat de Oegandese grondwet discriminatie op een aantal gronden verbiedt, maar dat verbod niet uitbreidt tot discriminatie op basis van seksuele oriëntatie;

I. gelet op het feit dat de huidige bepalingen van het Oegandese Strafwetboek de mensenrechten schenden en homoseksualiteit strafbaar stellen, waardoor seksuele handelingen met personen van hetzelfde geslacht illegaal blijven en kunnen bestraft worden op basis van artikel 145 en 146 van datzelfde Strafwetboek;

J. considérant que le parlement ougandais a adopté, le 21 mars 2023, une loi durcissant encore la législation anti-homosexualité, qui prévoit des peines d'emprisonnement allant jusqu'à vingt ans pour les personnes ayant une relation avec un partenaire du même sexe et qui criminalise ces personnes, non seulement pour ce qu'elles font, mais aussi pour ce qu'elles sont;

K. vu le "status report on NGO's suspected to be involved in the promotion of lesbian, gay, bisexual, transgender, intersex and queer (LGBTQI) activities in the country", un document administratif de janvier 2023 du "National Bureau for NGO's" du ministère ougandais de l'Intérieur ayant fait l'objet d'une fuite, d'où il ressort clairement que les autorités ont entamé une enquête sur 26 organisations défendant les intérêts de la communauté lgbtqi+;²

L. considérant que, selon des organisations de défense des droits de l'homme et l'organisation "Sexual Minorities Uganda (SMUG)", interdite en août 2022, la violence à l'encontre de la communauté lgbtqi+ a encore augmenté au cours des derniers mois;

M. considérant que depuis la réélection du président Museveni en 2021 – au pouvoir depuis 1986 – la coopération avec l'organisation *Democratic Governance Facility* (DGF) a été suspendue. La DGF finançait plus de 80 organisations dédiées aux droits de l'homme, à l'accès à la justice et à l'égalité des sexes.

N. considérant que, dans d'autres pays également, l'égalité de traitement juridique des personnes homosexuelles est compromise et que la législation visant les pratiques homosexuelles y est encore durcie;

O. considérant que l'Ouganda est l'un des 14 pays partenaires de la coopération au développement de la Belgique et que des projets sont en cours dans les domaines de la santé, de l'enseignement, de la protection sociale et de l'agriculture;

P. vu l'initiative *Civic Space Fund* de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, Caroline Gennez, dont le financement s'élève à 8 millions d'euros, qui vise à soutenir les organisations de défense des droits humains dans les pays partenaires de la coopération belge au développement, en accordant notamment la priorité à celles présentes en Ouganda;

² <https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/leaked-report-shows-intent-to-criminalise-gay-activities-4.120.836>

J. gelet op het feit dat het Oegandese parlement op 21 maart 2023 een wet heeft goedgekeurd waardoor de antihomowetgeving nog verder wordt aangescherpt door in gevangenisstraffen tot maximaal twintig jaar te voorzien voor personen die een relatie hebben met iemand van hetzelfde geslacht en door mensen te criminaliseren, niet alleen omwille van wat ze doen, maar ook om wie ze zijn;

K. overwegende het "status report on NGO's suspected to be involved in the promotion of lesbian, gay, bisexual, transgender, intersex and queer (LGBTQI) activities in the country", een gelekt overheidsdocument van het "National Bureau for NGO's" van het Oegandese ministerie van Binnenlandse zaken van januari 2023 waarin duidelijk wordt gesteld dat de overheid een onderzoek is gestart naar 26 organisaties die betrokken zijn bij de belangenbehartiging van de lgbtqi+-gemeenschap;²

L. gelet op het feit dat volgens mensenrechtenorganisaties en de in augustus 2022 verboden organisatie "Sexual Minorities Uganda (SMUG)" het geweld tegen de lgbtqi+-gemeenschap de laatste maanden opnieuw is toegenomen;

M. gelet op het feit dat sinds de herverkiezing van president Museveni in 2021 – die aan de macht is sinds 1986 – de samenwerking met organisatie *Democratic Governance Facility* (DGF) heeft opgeschort. DGF financierde meer dan tachtig organisaties die zich toelagen op de mensenrechten, de toegang tot justitie en de gendergelijkheid;

N. gelet op het feit dat ook in andere landen de gelijkberechtiging van homoseksuelen onder druk staat en dat de wetgeving die homoseksuele handelingen viseert, er nog verder wordt aangescherpt;

O. gelet op het feit dat Oeganda een van de 14 partnerlanden is van onze Belgische ontwikkelingssamenwerking en er projecten lopen met betrekking tot gezondheid, onderwijs, sociale bescherming en landbouw;

P. gelet op het *Civic Space Fund*-initiatief van minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, Caroline Gennez, ter waarde van 8 miljoen euro om mensenrechtenorganisaties in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te ondersteunen en waarbij mensenrechtenorganisaties in Oeganda prioriteit krijgen;

² <https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/leaked-report-shows-intent-to-criminalise-gay-activities-4.120.836>

Q. considérant que, lors de sa visite en Ouganda, en mars 2023, dans le cadre de l'évaluation de l'accord de coopération arrivant à échéance, la ministre Gennez a, lors de ses contacts avec le ministre des Finances et la ministre adjointe de l'Enseignement et de la Santé, sévèrement condamné la nouvelle loi (qui n'avait pas encore été adoptée) en raison de ses conséquences sur le plan des soins de santé et plus particulièrement la lutte contre le VIH;

R. vu les soupçons de lobbyisme et d'ingérence étrangère de courants religieux, d'églises évangéliques et du mouvement *Born Again Christians* lors de l'élaboration de cette loi;

1. CONDAMNE avec la plus grande fermeté la loi approuvée le 21 mars 2023 par le parlement ougandais permettant d'opérer une discrimination fondée sur l'orientation sexuelle et de poursuivre quiconque "se rend complice de pratiques homosexuelles", violant ainsi les droits civils, tels que le droit à la protection de la vie privée et le droit à la liberté d'expression;

2. CONDAMNE avec la plus grande fermeté toute forme de discrimination et de persécution à l'encontre de la communauté lgbtqi+ en Ouganda;

3. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

3.1. de condamner fermement la loi qui réduit encore les droits de la communauté lgbtqi+ en Ouganda et de réclamer son retrait auprès des autorités ougandaises;

3.2. de condamner toute violence de la part des autorités ou de citoyens envers les personnes lgbtqi+ en Ouganda;

3.3. d'insister, lors de ses contacts diplomatiques avec les autorités ougandaises, sur le respect des droits humains et des droits de la communauté lgbtqi+, notamment au regard du droit international, et de préconiser l'abolition de lois qui interdisent et incriminent l'homosexualité et l'activisme lgbtqi+;

3.4. d'utiliser l'accord de coopération pour soutenir, par le biais des programmes de développement, à garantir, protéger et promouvoir les droits fondamentaux, et à intégrer systématiquement, dans le cadre de cette coopération, la notion de non-discrimination fondée sur l'orientation sexuelle;

3.5. de soutenir, dans le cadre du *Civic Space Fund*, les défenseurs des droits humains en Ouganda et de les aider à dénoncer cette nouvelle loi;

Q. gelet op het feit dat tijdens het bezoek aan Oeganda van minister Gennez in maart 2023 ter evaluatie van het aflopend samenwerkingsakkoord de nieuwe wet (toen nog niet goedgekeurde wet) streng is veroordeeld ten aanzien van de minister van Financiën en de adjunct-minister van Onderwijs en Gezondheid wegens de gevolgen die deze wetgeving zou teweegbrengen op het vlak van gezondheidszorg en meer bepaald de bestrijding van hiv;

R. overwegende dat er bij de totstandkoming van deze wet een vermoeden is van lobbywerk en buitenlandse inmenging van religieuze strekkingen, evangelische kerken en *born again christians*;

1. VEROORDEELT ten strengste de goedgekeurde wet van 21 maart 2023 door het Oegandese parlement dat de discriminatie op grond van seksuele oriëntatie mogelijk maakt alsook de vervolging van mensen "die medeplichtig zijn aan het mogelijk maken van homoseksualiteit" waardoor de burgerrechten zoals het recht op privacy en op vrije expressie worden geschonden;

2. VEROORDEELT ten strengste elke mogelijke discriminatie en vervolging van de lgbtqi+-gemeenschap in Oeganda;

3. VERZOEKT DE FEREALE REGERING:

3.1. de wet die de rechten van de lgbtqi+-gemeenschap in Oeganda nog verder inperkt, krachtig te veroordelen en er bij de Oegandese autoriteiten op aan te dringen om deze wet in te trekken;

3.2. alle geweld van de overheid of van burgers ten aanzien van de lgbtqi+-personen in Oeganda te veroordelen;

3.3. in haar diplomatieke contacten met de Oegandese autoriteiten erop aan te dringen de mensenrechten en de rechten van de lgbtqi+-gemeenschap in het bijzonder te eerbiedigen op grond van het internationale recht en aan te dringen op het afschaffen van de wetten die homoseksualiteit en lgbtqi+-activisme verbieden en strafbaar stellen;

3.4. het samenwerkingsakkoord met het partnerland Oeganda te gebruiken om via de ontwikkelingsprogramma's de grondrechten te waarborgen, te beschermen en te bevorderen, en in het kader van die samenwerking het begrip non-discriminatie op grond van seksuele geaardheid steeds op te nemen;

3.5. in het kader van het *Civic Space Fund* mensenrechtenverdedigers in Oeganda te steunen en hen te helpen deze nieuwe wet aan te klagen.

3.6. élaborer une politique globale sur la manière dont nous traitons les pays qui violent les droits des personnes lgbtqi+ dans notre politique étrangère;

3.7. de plaider, auprès de l'Union européenne, pour faire pression sur les autorités ougandaises afin qu'elles retirent la loi récemment approuvée, qu'elles dépénalisent l'homosexualité et qu'elles laissent les ONG qui défendent les droits de la communauté lgbtqi+ faire leur travail en toute liberté;

3.8. de nouer, dans le cadre de la coopération européenne au développement, un dialogue avec l'Ouganda et d'examiner régulièrement la situation de la communauté lgbtqi+, et de soutenir activement les ONG, les défenseurs des droits humains et les personnes lgbtqi+ elles-mêmes;

3.9. d'œuvrer durablement, en matière de politique internationale, au respect des droits humains en général, et des droits de la communauté lgbtqi+ en particulier.

28 mars 2023

3.6. een alomvattend beleid uit te werken over hoe we in ons buitenlands beleid omgaan met landen die lgbtqi+-rechten schenden;

3.7. er op Europees niveau voor te pleiten om druk te zetten op de Oegandese autoriteiten opdat zij de recent goedgekeurde wet zouden terugtrekken en er tevens op aan te dringen om homoseksualiteit uit het strafrecht te halen en om ngo's die betrokken zijn bij de belangenbehartiging van de lgbtqi+-gemeenschap hun werk in alle vrijheid te laten verrichten;

3.8. in het kader van de Europese ontwikkelings-samenwerking in dialoog te treden met Oeganda en de situatie van de lgbtqi+-gemeenschap regelmatig te bespreken en de ngo's, mensenrechtenverdedigers en lgbtqi+-personen zelf actief te ondersteunen;

3.9. in het internationale beleid blijvend in te zetten op de eerbiediging van de universele mensenrechten en van de rechten van de lgbtqi+-gemeenschap in het bijzonder.

28 maart 2023

Vicky Reynaert (Vooruit)
Karin Jiroflée (Vooruit)