

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 21 décembre 1998
relative à la sécurité lors des matches
de football et la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée et particulière**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 21 december 1998 betreffende
de veiligheid bij voetbalwedstrijden en
van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling
van de private en bijzondere veiligheid**

Sommaire**Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	5
Avant-projet de loi	17
Analyse d'impact	21
Avis du Conseil d'État	31
Projet de loi	36
Coordination des articles	42
Avis de l'Autorité de protection des données	72

Inhoud**Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	5
Voorontwerp van wet	17
Impactanalyse	26
Advies van de Raad van State	31
Wetsontwerp	36
Coördinatie van de artikelen	57
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	76

09498

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 23 mai 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 23 mai 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 23 mei 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 23 mei 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Dans sa déclaration politique, la ministre de l'Intérieur a évoqué la lutte contre l'utilisation illicite de la pyrotechnie, le racisme et les discriminations, et les violences liées aux matchs de football. À son initiative, le plan d'action "Ensemble pour un football sûr" a été lancé l'année dernière avec un large éventail de mesures et d'actions qui sont régulièrement développées, donnant forme à une approche intégrée et plus stricte des questions de sécurité. Une approche résolument efficace et efficiente est nécessaire. Cela nécessite une adaptation de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, mieux connue comme la loi football et de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière. Avec cela, l'autorité agit comme un facilitateur pour permettre au monde du football, en tant que responsable de première ligne dans les stades, de mieux prendre ses responsabilités et de mettre en œuvre une politique plus stricte et immédiate envers les hooligans. La modification de la loi football et de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière s'inscrit dans ce cadre et vise à:

1° responsabiliser les organisateurs en instaurant une obligation de sensibilisation des supporters à l'interdiction de la pyrotechnie (afin de décourager l'utilisation illicite d'objets pyrotechniques), du racisme et de la xénophobie, en soulignant la portée de son devoir général de vigilance et enfin en prévoyant également des sanctions minimales plus sévères pour les organisateurs qui ne respectent pas les obligations en matière de gestion des billets et de vidéosurveillance;

2° des sanctions plus sévères et une meilleure protection du personnel de sécurité: un certain nombre de sanctions minimales et maximales à l'encontre des supporters sont revues à la hausse, ou sont introduites, avec notamment un accent particulier sur l'inscription d'une peine aggravée pour les délits d'incitation à la haine et à la violence, coups et blessures commis contre les stewards, responsables sécurité, agents de gardiennage, membres des services de secours ou membres des services de police. Également le fait de pénétrer dans le stade (ou la tentative) ou l'utilisation d'objets afin de se soustraire à son identification, est punissable;

3° un contrôle de conformité de l'identité par rapport au billet d'entrée est accordé à l'entrée des stades ou de parties de stade aux stewards, aux responsables sécurité et aux agents de gardiennage. Ce contrôle

SAMENVATTING

De minister van Binnenlandse Zaken bond in haar beleidsverklaring de strijd aan tegen onrechtmatig gebruik van pyrotechniek, racisme en discriminatie en geweld n.a.v. voetbalwedstrijden. Op haar initiatief werd vorig jaar het actieplan "Samen voor Veilig Voetbal" gelanceerd met een breed scala aan maatregelen en acties die gestaag worden uitgewerkt, waarmee vorm wordt gegeven aan een geïntegreerde en strengere aanpak van de veiligheidsproblematiek. Een kortdaat, doeltreffend en efficiënt beleid is noodzakelijk. Dit vereist een aanpassing van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, beter gekend als de voetbalwet en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Hiermee treedt de overheid faciliterend op om de voetbalwereld als eerstelijnsverantwoordelijke in de stadions beter haar eigen verantwoordelijkheid te kunnen laten opnemen en om een verstrengd lik-op-stuk beleid ten aanzien van hooligans te voeren. De wijziging van de voetbalwet en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid past in dit kader en is gericht op:

1° responsabilisering van de organisatoren door het invoeren van een verplichting om supporters te sensibiliseren aangaande het verbod op pyrotechniek (teneinde het onrechtmatig gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden) en het verbod op racisme en xenofobie; door de reikwijdte van haar algemene zorgvuldigheidsplicht te benadrukken en tot slot ook door hogere minimumsancties te voorzien voor organisatoren die tekortkomen aan de verplichtingen m.b.t. ticketbeheer en camerabewaking;

2° strengere sancties en een betere bescherming van het veiligheidspersoneel: een aantal minimum- en maximumsancties ten aanzien van "supporters" worden opwaarts bijgesteld, of worden ingevoerd en daarbij wordt ook specifieke aandacht besteed aan het inschrijven van een strafverzwaring voor wat betreft feiten van aanzetten tot haat en woede, slagen en verwondingen die worden gepleegd ten aanzien van stewards, veiligheidsverantwoordelijken, bewakingsagenten, leden van de hulpdiensten of leden van de politiediensten. Ook het in het stadion (pogen) binnenbrengen of het gebruik van voorwerpen teneinde zich te onttrekken aan zijn identificatie, wordt strafbaar;

3° een conformiteitscontrole van de identiteit in vergelijking met deze op het toegangsbewijs, bij de ingang van stadions of delen van stadions, wordt toegekend aan stewards, veiligheidsverantwoordelijken en

est très encadré (pas de copie ou de conservation de document d'identité) et est seulement applicable aux matchs où l'AR ticketing est d'application. Cela est nécessaire pour dissuader efficacement les personnes interdites de stade.

bewakingsagenten. Deze controle is zeer gelimiteerd (geen kopie of inhouden van het identiteitsdocument) en is alleen van toepassing op wedstrijden waar het KB ticketbeheer van toepassing is. Dit is noodzakelijk om personen met een stadionverbod effectief te weren.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le football doit être une fête qui puisse être vécue par tous dans des conditions agréables et en toute sécurité. Depuis le retour des supporters dans les stades, après une interruption longue en raison du COVID-19, le football en Belgique et à l'étranger a trop souvent été sous le feu des projecteurs et secoué par toutes sortes d'événements extra-sportifs négatifs et actes de vandalisme commis par de prétendus supporters. C'est clairement une tendance à la hausse que l'on note depuis un certain temps déjà et qui s'inscrit également dans le cadre d'un phénomène plus vaste d'agitation et de durcissement de la société. Après les interruptions dues au COVID-19, cette tendance s'est clairement accélérée à l'intérieur et autour des stades de football belges, où le comportement indésirable de certains devient incontrôlable.

Les rencontres de football, qui rassemblent plusieurs dizaines de milliers de spectateurs dans les tribunes chaque semaine, sont à nouveau plus à risques de débordements et d'excès de toutes sortes de la part de certains. L'utilisation d'objets pyrotechniques dangereux dans les tribunes ou leur projection sur le terrain ou d'autres supporters, mais aussi des propos racistes, des envahissements de terrain ou des confrontations physiques entre groupes de supporters ont été déplorés à plusieurs reprises au cours de la dernière saison footballistique. Les appels répétés et insistants des clubs et fédérations sportives coordinatrices à condamner ces faits n'y ont pas changé grand-chose. Il s'agit d'une petite minorité de personnes qui n'ont manifestement aucun frein et détériorent à ce point l'ambiance qu'elles mettent en péril la sécurité de très nombreux autres supporters. En outre, ces phénomènes ont un impact sur le coût pour la société et ils nuisent considérablement à l'image du monde du football. Cela faisait longtemps qu'on n'avait plus assisté à ce genre de phénomènes à l'intérieur et autour des stades de football belges et il n'est dès lors pas étonnant que l'opinion publique pense que le hooliganisme revient aujourd'hui en force. Le sentiment d'anonymat qui règne chez une partie de ces supporters, ainsi qu'une impression de faible probabilité d'être appréhendé ou un sentiment d'impunité, n'y sont pas étrangers. Une politique de sanction rapide et efficace s'impose notamment pour apporter les réponses nécessaires aux problèmes actuels.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Voetbal dient een feest te zijn dat in aangename en veilige omstandigheden kan worden beleefd door iedereen. Sinds de terugkeer van supporters naar de stadions, na een lange onderbreking omwille van COVID-19, is het voetbal in binnen- en buitenland echter al te vaak onder de aandacht gekomen met en opgeschrikt door allerlei negatieve extra-sportieve gebeurtenissen en baldadigheden gepleegd door zogenaamde supporters. Het gaat duidelijk om een trend die al enige tijd opmars kent en overigens ook kan worden gekaderd binnen een breder maatschappelijk fenomeen van onrust en verzuim. Een en ander is na de onderbrekingen omwille van COVID-19 duidelijk wel in een stroomversnelling gekomen in en rond de Belgische voetbalstadions waar het onbetamelijke gedrag van sommigen de spuigaten uitloopt.

Het voetbalgebeuren met wekelijks ettelijke tienduizenden toeschouwers op de tribunes, blijkt opnieuw een stuk vatbaarder geworden voor allerlei buitensporigheden en excessen van sommigen. Gevaarlijke pyrotechnische voorwerpen die worden gebruikt op de tribunes of naar het speelveld of naar andere supporters worden gegooid, racistische uitlatingen, veldbestormingen of fysieke confrontaties tussen supportersgroepen vielen herhaaldelijk te betreuren het afgelopen voetbalseizoen. Ook herhaaldelijke en nadrukkelijke veroordelende oproepen vanwege clubs en overkoepelende sportbonden veranderden daar weinig aan. Het gaat om een kleine minderheid van personen, waar kennelijk geen rem op staat en die het dergelijke verpesten dat zij de beleving en de veiligheid van zeer vele andere supporters in het gedrang brengen. Daarnaast is er ook de impact op de kostprijs voor de maatschappij en is de imago schade voor de voetbalwereld zelf ook enorm. Dergelijks is al lang niet meer te zien geweest in en rond de Belgische voetbalstadions en het verbaast dan ook niet dat bij de publieke opinie te horen valt dat het hooliganisme terug is van nooit helemaal weggeweest. Een gevoel van anonimiteit dat bij een deel van die supporters blijkt te heersen, alsook een gevoel van een geringe pakkans bij overtreding of een perceptie van straffeloosheid, zijn daar niet vreemd aan. Een kordaat en lik op stuk sanctiebeleid is noodzakelijk met name om de nodige antwoorden te bieden op de problemen van vandaag.

L'OBJECTIF DU PROJET

Afin de mettre un terme à cette tendance et de répondre aux défis qui se posent aujourd'hui, un changement de mentalité et des actions concrètes s'avèrent nécessaires sur plusieurs fronts. La sécurité liée au football ne relève pas de la seule responsabilité des autorités, mais aussi du monde du football. Tant le monde du football que les acteurs publics doivent prendre leurs responsabilités pour renforcer la sécurité des rencontres, chacun en fonction de son rôle et de ses compétences spécifiques. Les acteurs clés impliqués dans la politique de sécurité des matches de football unissent dès lors leurs forces au travers d'un plan d'action 'ensemble pour un football en toute sécurité', en vue d'élaborer une approche intégrée et plus stricte visant à mettre un terme à ces débordements et rendre à nouveau le football accessible et sûr pour l'ensemble des supporters. La *Pro League*, la Royal Belgian Football Association (RBFA), le SPF Intérieur, la police et les clubs professionnels portent un seul et même message et entendent mettre tous les moyens en œuvre afin d'appliquer une tolérance zéro absolue pour les infractions suivantes:

- racisme et discrimination;
- utilisation illégale d'objets pyrotechniques;
- violences physiques.

Les comportements de cette nature n'ont en aucun cas leur place dans les matches de football, comme c'est d'ailleurs le cas en rue également. Des efforts sont consentis en permanence pour véhiculer ce message parmi les supporters. Les personnes qui persistent néanmoins à croire qu'un stade de football doit être un lieu où tout devrait être toléré pour une raison ou une autre, ne peuvent plus avoir leur place dans les stades de football ni, dans certains cas, dans les alentours. Ce signal doit être très clair. Le plan d'action reprend une vaste gamme de mesures et d'actions qui sont régulièrement élaborées et mises en œuvre.

La prévention et la sensibilisation sont et restent importantes, mais il est également nécessaire de répondre avec fermeté aux hooligans. Une politique ferme requiert toutefois plusieurs adaptations ponctuelles de la réglementation dans le but de renforcer le suivi du respect des règles, d'alourdir certaines sanctions, de mieux protéger le personnel de sécurité, de mettre au point une réglementation adéquate en matière de billetterie et de contrôle de la conformité des titres d'accès.

DOELSTELLING VAN HET ONTWERP

Teneinde deze tendens een halt toe te roepen en een antwoord te bieden op de uitdagingen die zich heden stellen is een mentaliteitswijziging en actie nodig op meerdere terreinen. Voetbalveiligheid is niet de verantwoordelijkheid van de overheid alleen, maar ook van de voetbalwereld zelf. Zowel de voetbalwereld zelf als de publieke actoren moeten hun verantwoordelijkheid opnemen voor een veiliger voetbal, elk vanuit hun specifieke rol en bevoegdheden. Sleutelactoren betrokken bij het veiligheidsbeleid naar aanleiding van voetbalwedstrijden slaan daarom met een actieplan 'samen voor veilig voetbal' de handen in elkaar voor een geïntegreerde en strengere aanpak om dergelijke wangedragingen een halt toe te roepen en het voetbal terug toegankelijk en veilig te maken voor alle supporters. *Pro League*, Royal Belgian Football Association (RBFA), FOD Binnenlandse Zaken, politie en profclubs dragen een en dezelfde boodschap uit en wensen het nodige in het werk te stellen om een absolute nultolerantie in de praktijk te brengen voor inbreuken van:

- racisme en discriminatie;
- onrechtmatig gebruik van pyrotechnische voorwerpen;
- fysiek geweld.

Voor gedragingen van deze aard mag in geen geval plaats zijn bij voetbalwedstrijden, net zoals zo iets ook op straat niet wordt getolereerd. Er wordt blijvend ingezet om deze boodschap over te brengen aan de supporters. Voor diegenen die echter volharden en menen dat een voetbalstadion een plaats moet zijn waar omwille van welke redenen dan ook alles zou moeten worden getolereerd, mag geen plaats meer zijn in of in sommige gevallen ook rond de voetbalstadions. Dat signaal moet zeer duidelijk zijn. Het actieplan omvat een breed scala aan maatregelen en acties die gestaag worden ontvouwd en uitgewerkt.

Preventie en sensibilisering zijn en blijven belangrijk, maar er is ook nood aan een lik-op-stuk reactie ten aanzien van zogenaamde hooligans. Een lik-op-stukbeleid vereist evenwel een aantal punctuele aanpassingen van de regelgeving gericht op versterking van de handhaving, verzwaring van bepaalde sancties, een betere bescherming van het veiligheidspersoneel, een adequate regelgeving rond ticketing en conformiteitscontrole op de toegangsbewijzen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cette définition est également utilisée dans l'arrêt royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football.

Art. 3

L'organisateur est responsabilisé au devoir général de prudence. Comme stipulé à l'article 3, l'organisateur est tenu de prendre toutes les mesures de précaution nécessaires afin de prévenir les dommages aux personnes et aux biens. En font partie toutes les mesures pratiques en vue de prévenir les mauvais comportements commis par les spectateurs. Il est désormais précisé que l'on entend aussi par-là que l'organisateur est tenu d'empêcher la présence d'objets pyrotechniques illégaux dans le stade et afin d'empêcher que dans le stade soient introduits des objets qui sont destinés à échapper à son identification.

En ce qui concerne les objets pyrotechniques, il faut mettre en place des actions suffisantes et proactives, par exemple au moyen de sweepings peu avant l'ouverture du stade. Par sweeping, l'on entend un contrôle en détail de la présence d'objets interdits dans les tribunes, par exemple sous les sièges, mais également dans d'autres zones à risques comme les toilettes ou les armoires contenant les moyens de lutte contre les incendies accessibles au public. Les stewards sont déjà compétents pour effectuer de tels sweepings. Les agents de gardiennage privés le sont aussi.

Il va de soi que les parties de tribunes connues pour l'utilisation de moyens pyrotechniques doivent certainement aussi être contrôlées au préalable avec une capacité et une rigueur suffisantes. Il n'est en effet pas exceptionnel que des engins pyrotechniques soient, dans certains cas, déjà présents dans le stade avant son ouverture, par exemple avec l'aide de collaborateurs ou de fournisseurs, voire de supporters qui ont pénétré préalablement dans le stade pour dissimuler des objets dans les tribunes.

L'organisateur doit non seulement attirer l'attention préventive sur l'interdiction des objets pyrotechniques et par exemple des cagoules à l'égard du supporter, mais il doit également prendre des mesures ciblées telles que des contrôles d'accès permettant de faire le tri entre les personnes et les biens.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 2

Deze definitie wordt tevens gehanteerd in het Koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden.

Art. 3

De organisator wordt geresponsabiliseerd voor wat betreft de algemene zorgvuldigheidsplicht. Zoals bepaald in artikel 3 dient de organisator alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te nemen om schade aan personen en goederen te voorkomen, daaronder begrepen alle praktische maatregelen tot voorkoming van wangedrag door toeschouwers. Heden wordt nu ook gepreciseerd dat daaronder ook wordt begrepen dat de organisator verantwoordelijkheid draagt in het voorkomen van de aanwezigheid van onrechtmatige pyrotechnische voorwerpen in het stadion en om te voorkomen dat voorwerpen in het stadion worden binnengebracht die erop gericht zijn om zich aan zijn identificatie te onttrekken.

Met betrekking tot pyrotechnische voorwerpen, dient voldoende en proactief te worden opgetreden bijvoorbeeld middels sweepings die de opening van het stadion kort voorafgaat. Met een sweeping wordt een grondige controle op de aanwezigheid van verboden voorwerpen beoogd, in de tribunes, zoals bijvoorbeeld onder zitjes, maar eveneens bijvoorbeeld in andere risicovolle zones zoals bijvoorbeeld toiletruimtes of kasten met brandbestrijdingsmiddelen die voor het publiek toegankelijk zijn. Stewards zijn reeds bevoegd om dergelijke sweepings uit te voeren. Hetzelfde geldt voor agenten van private bewaking.

Het spreekt voor zich dat zeker ook tribunegedeelten die erom gekend staan dat er pyrotechniek wordt gebruikt zeker met voldoende capaciteit en nauwgezetheid op voorhand worden gecontroleerd. Het is immers niet uitzonderlijk dat pyrotechnisch voorwerpen zich in sommige gevallen reeds in het stadion bevinden nog voor de opening van het stadion. Dit bijvoorbeeld met behulp van medewerkers of leveranciers of mogelijk zelfs door supporters die het stadion al van tevoren zijn binnengedrongen om voorwerpen te verstopten in de tribune.

De organisator dient ten aanzien van de supporter niet alleen preventief de aandacht te vestigen op het verbod op pyrotechniek en bijvoorbeeld bivakmutsen, maar hij neemt tevens gerichte maatregelen zoals toegangscontroles waarbij personen en goederen van elkaar worden gescheiden.

À cette fin également, les organisateurs peuvent pour ces tâches à nouveau faire appel aux agents de gardiennage. Ils sont une solution désignée dans la mesure où cette tâche délicate peut être exécutée par la mise en place de personnel formé, screené et disponible et qui de plus est indépendant et détaché des intérêts du club ou des supporters.

Cette modification de loi n'accorde qu'une seule compétence supplémentaire à la fois aux stewards et aux responsables de la sécurité, ainsi qu'aux agents de gardiennage et il s'agit de la compétence, dans le cadre du contrôle d'accès, de contrôler l'identité des supporters afin de vérifier que le nom mentionné sur le titre d'accès correspond effectivement à l'identité du supporter.

Art. 4

On observe trop souvent que l'utilisation est encouragée par certains clubs, par exemple en donnant des "likes" sur les pages des médias sociaux de groupes montrant l'utilisation d'objets pyrotechniques, des joueurs et le personnel remerciant leurs supporters pour l'atmosphère qu'ils ont créée ou même remerciant leurs supporters sur place par des applaudissements. Un tel comportement est susceptible d'encourager les supporters à utiliser des objets pyrotechniques plutôt que de les décourager. Les risques pour la santé et la sécurité liés à leur utilisation à proximité d'autres personnes sont importants. En outre, cette utilisation occasionne des dégâts matériels, p.ex. aux vêtements, à l'infrastructure ou au terrain de jeu. La modification apportée par cet article vise donc à responsabiliser les clubs à leur rôle dans la lutte contre la pyrotechnie. Dans ce contexte, les clubs doivent sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de pyrotechnie, ne pas encourager l'utilisation de celle-ci ainsi qu'élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l'utilisation d'engins pyrotechniques. Dans ce cadre, un lien peut également être établi avec la circulaire relative à une approche intégrée visant à interdire les objets pyrotechniques dans tous les stades de football. Cette circulaire contient un grand nombre d'actions qui peuvent inspirer les clubs dans leurs démarches d'élaboration d'un plan d'action (comme demandé également dans cette circulaire) dans le cadre de la convention annuelle de sécurité.

L'on attend également des clubs qu'ils sensibilisent les supporters en ce qui concerne l'interdiction des comportements racistes et xénophobes.

Ook hier kunnen organisatoren voor de uitvoering van deze taken reeds beroep doen op bewakingsagenten. Zij zijn een aangewezen oplossing gezien de mogelijkheid tot inzet van opgeleid, gescreend en voorradig personeel dat bovendien volledig onafhankelijk en los van club- of supportersbelangen deze delicate taak kan uitvoeren.

Met deze wetswijzing wordt slechts één extra bevoegdheid toegekend aan zowel stewards, veiligheidsverantwoordelijken alsook aan bewakingsagenten en dat betreft de bevoegdheid om in het kader van de toegangscontrole de identiteit van supporters te controleren in het licht van een conformiteit met de naam vermeld op het toegangsbewijs.

Art. 4

Er wordt te vaak vastgesteld dat het gebruik door bepaalde clubs wordt aangemoedigd door bv. het geven van likes op social media pagina's van groepen die hun gebruik van pyrotechnische voorwerpen ten toon stellen, dat spelers en staf hun supporters bedanken voor de sfeer die ze brachten of zelfs ter plaatse hun supporters bedanken met een applaus. Dergelijke gedragingen gaan supporters net aanmoedigen pyrotechnische voorwerpen te gebruiken in plaats van dit te ontraden. De gezondheids- en veiligheidsrisico's verbonden aan het gebruik ervan in de nabije omgeving van andere mensen zijn nochtans significant. Tevens veroorzaken zij materiële schade aan bijvoorbeeld kledij, de infrastructuur of het speelveld. De wijziging via dit artikel is er dan ook op gericht om clubs te responsabiliseren aangaande hun rol in de strijd tegen pyrotechniek. In dit kader moeten clubs supporters sensibiliseren aangaande het verbod op pyrotechniek, geenszins het gebruik hiervan door supporters aanmoedigen en concrete acties uitwerken en implementeren teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden. In dit kader kan ook de link gelegd worden met de omzendbrief aangaande een geïntegreerde aanpak om pyrotechnische voorwerpen te bannen uit alle voetbalstadions. In deze omzendbrief zijn een groot aantal acties opgenomen die clubs kunnen inspireren bij de opmaak van een actieplan (zoals eveneens gevraagd in deze omzendbrief) in de jaarlijkse veiligheidsovereenkomst.

Van clubs wordt ook verwacht dat zij supporters sensibiliseren aangaande het verbod op gedragingen van racisme en xenofobie.

Art. 5

Des images vidéos de haute qualité sont essentielles pour contribuer à l'identification de personnes. Augmenter les probabilités d'appréhender les auteurs est un principe de base du plan d'action en matière de sécurité football afin de pouvoir mener une politique de sanction immédiate. Des systèmes performants de caméras de stade, de même que leur utilisation précise jouent un rôle extrêmement important à cet égard. Force est encore trop souvent de constater à l'heure actuelle des possibilités d'amélioration mais aussi des manquements dans la façon dont les systèmes de caméras sont utilisés, certains incidents n'étant pas toujours enregistrés correctement, voire dans certains cas pas du tout enregistrés ou effacés prématurément. Ces manquements ont des conséquences néfastes et doivent être évités à tout prix. Une sanction minimale accrue à l'égard de l'organisateur du match de football s'applique dès lors aussi quand un manquement est constaté dans l'installation et le fonctionnement des caméras de surveillance dans les stades de football, à la lumière de la réglementation existante. Une sanction minimale est également prévue désormais en cas de non-respect des conditions de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football (AR billetterie), dont les dispositions relatives à la vente de titres d'accès de façon exclusivement nominative.

Art. 6

Compte tenu des nombreux constats de l'utilisation d'objets pyrotechniques sur le territoire, par exemple lors du dernier entraînement collectif ou du départ du bus des joueurs, qui a parfois lieu plus de cinq heures avant le match, l'application dans le temps de l'article 23ter, alinéa 2, doit être étendue à 48 heures avant et après le match afin de remédier à ce problème.

Art. 7

Certains détenteurs d'une interdiction de stade évaluent le risque lié à la violation de leur interdiction de stade. Outre la sanction qu'ils risquent, la difficulté ou la facilité avec laquelle ils peuvent pénétrer dans un stade joue aussi un rôle important.

Pour y remédier, des adaptations sont réalisées au sein de trois piliers: réglementation adaptée, contrôle renforcé des titres d'accès et recours à la technologie.

Art. 5

Camerabeelden van hoogstaande kwaliteit zijn essentieel om bij te dragen tot de identificatie van personen. Het verhogen van de kansen is een basisprincipe van het actieplan voetbalveiligheid teneinde een lik op stuk sanctiebeleid te kunnen voeren. Performante stadioncamerasystemen spelen daarbij een uitermate belangrijke rol evenals het accuraat gebruik ervan. Heden blijken nog al te vaak mogelijkheden voor verbetering of ook tekortkomingen in de wijze waarop de bestaande camerasystemen worden aangewend met als gevolg dat sommige incidenten niet altijd even goed of in enkele gevallen zelfs helemaal niet werden geregistreerd of vroegtijdig werden gewist. Zoiets heeft nefaste gevolgen en dient te allen prijze te worden vermeden. Een verhoogde minimumsanctie ten aanzien van de organisator van de voetbalwedstrijd is daarom ook van toepassing wanneer tekortkoming worden vastgesteld met betrekking tot de installatie en de werking van de bewakingscamera's in de voetbalstadions in het licht van de bestaande regelgeving. Een minimumsanctie wordt nu ook voorzien indien niet voldaan wordt aan koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden (KB Ticketbeheer), waaronder de bepalingen omtrent de verkoop van toegangsbewijzen uitsluitend op naam.

Art. 6

Gelet op de talrijke vaststellingen van het gebruik van pyrotechnische voorwerpen op het grondgebied bv. op de laatste groepstraining of naar aanleiding van het vertrek van de spelersbus, hetgeen soms meer dan 5 uur voor de wedstrijd plaatsvindt, dient de toepassing in de tijd van artikel 23ter, 2de lid te worden uitgebreid naar 48 uur voor en na de wedstrijd teneinde hieraan tegemoet te kunnen komen.

Art. 7

Sommige houders van een stadionverbod maken een risicoafweging met betrekking tot een overtreden van hun stadionverbod. Naast de sanctie die men riskeert speelt ook de moeilijkheid of het gemak waarmee men in een stadion kan binnenraken een grote rol.

Om dit tegen te gaan, wordt ingezet op bijstellingen binnen drie pijlers: aangepaste regelgeving, versterkte controle op de toegangsbewijzen en inzet van technologie.

En premier lieu, l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football (AR billetterie), modifié pour la dernière fois en 2020, stipule que les abonnements et billets doivent désormais toujours être associés à des personnes identifiées individuellement. L'AR billetterie s'applique aux matches nationaux et internationaux. Cette vente individuelle implique que toute personne qui souhaite acheter un titre d'accès ou un abonnement doit s'identifier au moyen d'un document d'identité et que les titres d'accès seront délivrés au nom du titulaire. Cela permet de savoir qui se trouve à telle place dans le stade et permet surtout à l'organisateur de procéder à un meilleur screening lors de l'achat de titres d'accès et abonnements, le but étant d'empêcher les personnes disposant d'une interdiction de stade d'acheter un titre d'accès ou abonnement par les canaux officiels. Les personnes à qui une interdiction a été infligée se verront retirer leur abonnement.

L'AR billetterie s'applique obligatoirement aux matches nationaux et internationaux, mais aussi les clubs des classes inférieures peuvent appliquer les dispositions de l'AR billetterie. C'est pourquoi la loi dispose que les stewards, les responsables de la sécurité mandaté et les agents de gardiennage peuvent, également dans ce cas, vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès.

Un contrôle d'accès efficace est essentiel à cet égard. Le monde du football examine pour ce faire les moyens de soutien technologique et en attend beaucoup à l'avenir. Le personnel de sécurité qui se charge du contrôle d'accès doit également être compétent pour vérifier, au moyen d'un document d'identité, la conformité entre l'identité du supporter et le nom mentionné sur le titre d'accès. Il s'agit des documents officiels, établis par une autorité officielle, sur base desquels l'identité du titulaire peut être définie, à savoir les cartes d'identité nationales, les passeports internationalement reconnus ou les documents remplaçants légaux tels que les documents de séjour. L'identité peut également être prouvée au moyen, par exemple, de l'application Itsme, qui est maintenant de plus en plus utilisée.

La présentation d'éléments tels qu'une carte de membre d'un club de sport par exemple offre par contre des garanties insuffisantes concernant l'identité. De telles choses peuvent trop facilement être contrefaites ou transmises entre supporters et n'incluent souvent pas de photo pour dissiper tout doute sur l'identité.

Vooreerst bepaalt het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden (KB Ticketbeheer), laatst gewijzigd in 2020, dat abonnements en tickets voortaan steeds aan individuele geïdentificeerde personen dienen gekoppeld te worden. Het KB Ticketbeheer is van toepassing op nationale en internationale voetbalwedstrijden. Deze 1 op 1 verkoop houdt in dat elke persoon die een toegangsbewijs of een abonnement wenst aan te schaffen, zich dient te identificeren aan de hand van een identiteitsdocument en toegangsbewijzen van de naam van de houder zal worden voorzien. Dit laat toe om te weten wie zich op welke plaats in het stadion bevindt en stelt bovenal de organisator in staat om bij de aankoop van de toegangsbewijzen en abonnements een betere screening uit te voeren zodat personen met een stadionverbod geen toegangsbewijzen en abonnements kunnen aankopen via officiële kanalen. Individuen met stadionverbod zien hun abonnement ingetrokken.

Het KB Ticketbeheer is verplicht van toepassing op nationale en internationale wedstrijden, doch ook clubs uit lagere afdelingen kunnen de bepalingen in het KB Ticketbeheer toepassen. Daarom bepaalt de wet dat stewards, gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten, ook in dit geval, de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon, houder van het toegangsbewijs, kunnen nagaan.

Een goede toegangscontrole is essentieel in dit kader. De voetbalwereld onderzoekt daartoe middelen van technologische ondersteuning en daarvan wordt veel verwacht in de toekomst. Het veiligheidspersoneel dat instaat voor de toegangscontrole moet ook de bevoegdheid hebben om de identiteit van supporters in het licht van een conformiteit met de naam vermeld op het toegangsbewijs te kunnen controleren middels een identiteitsdocument. Het gaat om officiële documenten uitgevaardigd door een officiële instantie, op basis waarvan de identiteit van de houder kan vastgesteld worden, zijnde nationale identiteitskaarten, internationaal erkende paspoorten of rechtsgeldige vervangende documenten zoals verblijfsdocumenten. Ook middels bijvoorbeeld de heden meer en meer ingeburgerde applicatie Itsme kan de identiteit worden bewezen.

Daarentegen biedt het voorleggen van zaken zoals een lidkaart van bijvoorbeeld een sportclub onvoldoende waarborgen omtrent de identiteit. Dergelijke zaken kunnen al te gemakkelijk worden nagemaakt of doorgegeven tussen supporters en bevatten vaak ook geen foto om eventuele twijfel omtrent de identiteit te kunnen wegnemen.

Un contrôle de ce type est nécessaire pour exclure effectivement les personnes disposant d'une interdiction de stade. À défaut, les titres d'accès risquent encore d'être transmis à des personnes ayant reçu une interdiction de stade, ce qui est actuellement une pratique courante.

Donner des titres d'accès à des personnes ne faisant pas l'objet d'une interdiction de stade reste possible. L'organisateur doit également réglementer ce transfert à une autre personne identifiée. L'organisateur doit en effet toujours faire en sorte qu'aucun titre d'accès n'arrive entre les mains de personnes faisant l'objet d'une interdiction de stade. Il effectue donc un nouveau screening en cas de transfert. Les clubs indiquent qu'ils souhaitent utiliser un système de réservation électronique pour permettre les transferts jusqu'à peu de temps avant le début du match.

Les stewards et responsables de la sécurité sont donc désormais autorisés à demander, dans le cadre d'un contrôle d'accès, à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades, au détenteur du titre d'accès de leur présenter ses documents d'identité. Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés. Il ne s'agit pas forcément d'une obligation de contrôler systématiquement tous les visiteurs. Cela dépend des facteurs tels que l'analyse des risques préalable, laquelle peut changer d'un match à l'autre et d'un compartiment à l'autre.

Par le biais d'un amendement de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, cette compétence est également accordée aux agents de gardiennage.

Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés.

Les fédérations sportives coordinatrices devraient développer une vision globale sur l'utilisation et l'attribution de tâches aux acteurs de la sécurité privée, en tenant compte du déploiement minimum requis de personnel de sécurité, de la valeur ajoutée spécifique et de la particularité des différents acteurs de la sécurité. La valeur ajoutée de la mobilisation d'agents de gardiennage dans le cadre du contrôle d'accès, tant pour le contrôle de conformité que pour le contrôle de l'introduction d'objets dangereux dans le stade, est entre autres qu'il s'agit en principe d'acteurs neutres par rapport au groupe cible à contrôler, alors que les stewards sont souvent eux-mêmes supporters et plus proches des supporters ou de certains groupes de supporters ou qu'ils peuvent être connus personnellement de ceux-ci.

Met name een dergelijke controle is noodzakelijk om personen met een stadionverbod effectief te weren. Anders kunnen toegangsbewijzen nog steeds doorgegeven worden aan personen met een stadionverbod hetgeen vandaag een gangbare praktijk is.

Doorgeven van toegangsbewijzen aan personen die geen stadionverbod hebben, blijft wel mogelijk. De organisator dient deze overdracht aan een andere geïdentificeerde persoon evenwel te regelen. De organisator dient immers steeds te garanderen dat toegangsbewijzen niet in handen komen van een personen met een stadionverbod. Zij voert bij een overdracht dus opnieuw een screening uit. Clubs geven aan dat zij middels een elektronisch reservatiesysteem de mogelijkheid tot een overdracht tot kort voor aanvang van de wedstrijd mogelijk willen maken.

Aan stewards en veiligheidsverantwoordelijken wordt derhalve de bevoegdheid gegeven om in het kader van toegangscontrole, aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions, aan de houder van het toegangsbewijs te vragen om zijn identiteitsdocumenten voor te leggen. Het gaat niet noodzakelijk om een verplicht systematische controle van alle bezoekers. Een en ander hangt af van factoren zoals bijvoorbeeld een voorafgaandelijke risicoanalyse dewelke kan verschillen van bijvoorbeeld wedstrijd tot wedstrijd en van vak tot vak.

Middels een wijziging aan de wet private veiligheid van 2 oktober 2017 wordt deze bevoegdheid eveneens toebedeeld aan bewakingsagenten.

De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden.

Er is door de overkoepelende sportbonden een globale visie te ontwikkelen aangaande inzet van en taakbedeling aan private veiligheidsactoren, rekening houdend met de minimaal vereiste inzet van veiligheidspersoneel, specifieke meerwaarde en eigenheid van de verschillende veiligheidsactoren. De inzet van bewakingsagenten bij de toegangscontrole, zowel voor de conformiteitscontrole als voor de controle op het binnenbrengen van gevaarlijke voorwerpen, heeft onder meer als meerwaarde dat zij in principe een neutrale actor zijn ten aanzien van de te controleren doelgroep, terwijl stewards vaak zelf supporter zijn en vaak dicht bij de supporters of sommige supportersgroepen staan of door hen persoonlijk gekend kunnen zijn.

Seules ces personnes peuvent refuser l'accès à un stade de football ou une partie de stade, sur la base du titre d'accès ou du contrôle d'identité y afférent. Si l'identité du détenteur ne peut être vérifiée ou confirmée, l'accès doit lui être refusé.

L'organisateur est tenu de communiquer ces contrôles au préalable et de façon suffisamment claire aux visiteurs. La raison en est que le visiteur doit savoir clairement que ces contrôles peuvent prendre un certain temps et qu'il doit se rendre suffisamment à temps au stade. Ceci n'exclut bien sûr pas que l'organisateur doive prendre également les mesures de précaution nécessaires et d'autres mesures adéquates, dont la mise en place de points de contrôle suffisants, afin de garantir un flux aisé.

Art. 9

Tout qui facilite l'usage de moyens pyrotechniques tel que prévu au 1^{er} et 2^e alinéa de l'article 23^{ter} peut aussi maintenant encourir une ou plusieurs sanctions.

La facilitation peut prendre différentes formes et exige une intention. Cette intention se manifeste par exemple quand des supporters, au moyen de leurs comportements, comme par exemple par l'usage de banderoles ou drapeaux, essayent de protéger les auteurs de l'œil des caméras, ou pendant ou avant une infraction dans le groupe se déguisent de la même façon volontairement afin de rendre la reconnaissance de l'auteur plus difficile, ou empêche le passage du personnel de sécurité lors de leur intervention. Ce sont des exemples de situations dans lesquelles une collaboration consciente est apportée à la commission d'infractions.

Cette modification vise à rendre punissable le fait d'apporter une aide à l'infraction afin d'intensifier la lutte contre les engins pyrotechniques.

Art. 10

Il apparaît souvent qu'il est difficile d'identifier les auteurs qui font usage de moyens pyrotechniques. Les personnes qui ont manifestement l'intention de se soustraire à la reconnaissance par l'usage de masques ou de cagoules qui couvrent quasi l'entièreté du visage sont, ces derniers temps, devenues monnaie courante. Il s'agit d'objet très typiques et souvent identiques.

Enkel deze personen mogen op basis van het toegangsbewijs of de daaraan gekoppelde identiteitscontrole de toegang tot een voetbalstadion of een onderdeel daarvan weigeren. Indien de identiteit van de houder niet kan worden geverifieerd of bevestigd, dient men de houder de toegang te weigeren.

De organisator dient op voorhand ten aanzien van de bezoekers voldoende duidelijk te communiceren over deze controles. De reden hiervoor is dat het voor de bezoeker ook duidelijk dient te zijn dat deze controles een zekere tijd in beslag kunnen nemen en men zich voldoende tijdig naar het stadion dient te begeven. Dit neemt uiteraard niet weg dat de organisator ook de nodige passende voorzorgsmaatregelen en andere maatregelen neemt waaronder dient begrepen het voorzien van voldoende controlepunten, teneinde een vlotte doorstroming te waarborgen.

Art. 9

Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid, van artikel 23^{ter} faciliteert, kan nu ook één of meer sancties oplopen.

Het faciliteren kan meerdere vormen aannemen en vereist een opzet. Dit opzet komt bijvoorbeeld tot uiting wanneer supporters die middels hun gedragingen, zoals middels gebruik van spandoeken of vlaggen, daders proberen af te schermen van het oog van de camera's, men zich tijdens of voorafgaand aan een inbreuk in groep op gelijke wijze vermomt kennelijk vanuit het oogpunt om de herkenbaarheid van de dader te bemoeilijken, of de doorgang van het veiligheidspersoneel tijdens hun interventie verhindert. Het zijn voorbeelden van situaties waarbij bewust medewerking wordt verleend aan het plegen van inbreuken.

Deze wijziging strekt ertoe om het meewerken aan de inbreuk ook strafbaar te maken teneinde op die manier de strijd tegen pyrotechnische voorwerpen terdege op te voeren.

Art. 10

Het blijkt vaak een moeilijke opdracht om daders van gebruik van pyrotechnische voorwerpen te identificeren. Personen die kennelijk de bedoeling hebben om zichzelf aan de herkenbaarheid te onttrekken door het gebruik van maskers of bivakmutsen die quasi het gehele gelaat bedekken is de laatste tijd schering en inslag. Het gaat om heel typische en vaak identieke voorwerpen.

Ces masques ou cagoules ont déjà été depuis longtemps interdits via un uniforme règlement d'ordre intérieur, mais ils sont néanmoins introduits frauduleusement en nombre croissant dans le stade et utilisés comme un instrument pour commettre les infractions.

L'introduction frauduleuse et l'usage de ces objets vont de pair avec la commission d'une infraction et la préméditation à cette fin. Le code pénal interdit de se déplacer dans les espaces accessibles au public avec le visage totalement ou partiellement couvert ou caché si bien que l'on n'est pas reconnaissable. La détention et le port de pareils objets dans les stades est par cette modification aussi punissable par la loi foot.

Art. 11

Les autorités visent une sanction plus sévère. C'est pourquoi un certain nombre de sanctions minimales et maximales sont aujourd'hui revues à la hausse. Ce changement est non seulement souhaitable en vue d'une politique de sanction cohérente, mais aussi nécessaire au vu du constat selon lequel certains supporters se laissent souvent influencer, dans leur comportement, par des considérations individuelles ou collectives sur le montant de la sanction qu'ils risquent potentiellement, les probabilités d'être appréhendés et, le cas échéant, le suivi de l'application des sanctions. Les sanctions actuelles ne sont, dans certains cas, pas suffisamment dissuasives.

La RBFA et la *Pro League* ont annoncé une réforme du système de leurs exclusions civiles, avec application - à compter de la saison 2022-2023, de sanctions minimales de plusieurs années d'exclusion, notamment pour les infractions de tolérance zéro, jusqu'à l'exclusion de 25 ans en cas de récidive.

Il est désormais possible d'infliger des sanctions plus importantes. Des sanctions minimales accrues sont également prévues pour certaines infractions, en particulier pour celles où une tolérance zéro a été imposée par les partenaires réunis autour du plan d'action. Il sera en outre possible d'infliger des interdictions de stade administratives de maximum 10 ans sur la base de la loi football.

Les faits de violences physiques méritent la sanction la plus sévère. Ils seront punis, en vertu de la loi football, d'une interdiction de stade de minimum 3 ans et d'une amende de 2.000 euros. Une attention particulière est aussi accordée à l'inscription d'une sanction plus lourde pour des faits de ce type commis à l'égard des

Deze maskers of bivakmutsen zijn reeds sinds lange tijd via het uniform reglement van inwendige orde verboden in de stadions, maar ze worden desondanks in steeds grotere getale in het stadion binnengesmokkeld en gebruikt als een instrument om tot het plegen van inbreuken over te gaan.

Het binnensmokkelen en gebruiken van deze voorwerpen gaat hand in hand met het plegen van inbreuken en met de voorbedachtheid daartoe. Het strafwetboek verbiedt om zich in de voor het publiek toegankelijke plaatsen te begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat men niet herkenbaar is. Het bezit en het dragen van dergelijke voorwerpen in voetbalstadions wordt met deze wetwijziging ook strafbaar met de voetbalwet.

Art. 11

De overheid beoogt strenger sanctionerend op te treden. Daarom worden een aantal minimum- en maximum-sancities opwaarts bijgesteld. Dat is niet alleen wenselijk voor een coherent sanctiebeleid, het is ook noodzakelijk gelet op de vaststelling dat sommige supporters zich in hun gedragingen vaak laten leiden door afwegingen die ze, individueel of in groep, maken met betrekking tot de hoogte van de sancities die men potentieel riskeert, de pakkans en desgevallend ook de handhaving van sancities. Heden blijken de actuele sancities in sommige gevallen onvoldoende af te schrikken.

RBFA en *Pro League* kondigden een hervormd systeem van hun burgerrechtelijke uitsluitingen aan met vanaf het voetbalseizoen 2022-2023 toepassing van minimumsancities van meerdere jaren uitsluiting onder meer voor inbreuken waarvoor de nultolerantie werd bepaald, tot zelfs 25 jaar in geval van recidive.

Het wordt nu mogelijk gemaakt om hogere sancities op te leggen. Er worden ook verhoogde minimumsancities bepaald voor bepaalde overtredingen, inzonderheid voor overtredingen waarvoor door de rond het actieplan verenigde partners een nultolerantie werd voorop gesteld. Het wordt tevens mogelijk gemaakt om op basis van de voetbalwet administratieve stadionverboden op te leggen tot maximaal 10 jaar.

Fysiek geweldddaden verdienen de strengste bestrafing. Zij worden door de voetbalwet bestraft met een stadionverbod van minimaal 3 jaar stadionverbod en een geldboete van 2.000 euro. Er wordt ook specifieke aandacht besteed aan het inschrijven van een strafverzwaring voor wat betreft dergelijke feiten gepleegd ten

stewards, des responsables de la sécurité, des agents de gardiennage, des membre des services de police ou des membres des services de secours, à savoir au moins une interdiction de stade de 4 ans et une amende de 2500 euros. Une meilleure protection est accordée par cette disposition à toutes les personnes qui se trouvent souvent dans une position difficile à l'égard des groupes cibles auxquels ils sont confrontés dans l'exercice de leur fonction. Ils sont en outre plus souvent susceptibles de subir des violences. La violence physique est toujours inacceptable, *a fortiori* quand elle est commise à l'égard des fonctions de sécurité et des services de secours.

En outre, ce groupe de personnes est de plus en plus confronté à la violence. C'est pourquoi, d'une part, la sanction est augmentée, et d'autre part, par l'application de cette disposition, il n'y a plus de différence qui est faite entre les différentes fonctions de sécurité, comme cela était le cas auparavant, seuls les stewards, les responsables de sécurité et les services de secours étaient en effet visés.

Les membres des services de police, sont à ce jour protégés au moyen de dispositions pénales, mais pour les cas où ils sont victimes et qu'aucune poursuite pénale n'est engagée, la loi football offre maintenant une possibilité de sanctionner administrativement ces personnes avec des sanctions plus sévères. Des sanctions plus élevées sont appropriées pour renforcer l'effet dissuasif de telles infractions.

Pour la première fois, une sanction minimale est également prévue en cas de faits de racisme ou de xénophobie. Le cas échéant, la sanction minimale est une interdiction de stade de 30 mois et une amende de 1.500 euros. Les sanctions pour des faits liés au racisme ou à la xénophobie seront en principe au même niveau de sanction que l'utilisation de feux de Bengale qui, outre des risques pour la sécurité, implique également de graves risques pour la santé non seulement pour les utilisateurs de ces objets mais aussi pour les passants qui n'ont probablement rien à voir avec ces faits. Il s'agit dans les deux cas de sanctions minimales et il faut toujours tenir compte, dans l'appréciation des faits, de leur ampleur et des circonstances précises dans lesquelles ils se sont déroulés. Dans le cas de certains chants antisémites par exemple, les récidivistes ou instigateurs ne se verront pas infliger la sanction minimale, mais une sanction plus lourde. Cela s'applique bien sûr aussi à d'autres faits, comme l'utilisation de feux de Bengale. Un récidiviste ou une personne qui, en plus d'allumer un feu, projette un objet de ce type par exemple en direction du terrain de jeu, se verra infliger une sanction plus lourde que la sanction minimale prévue par la loi pour la simple manipulation de cet objet.

aanzien van stewards, veiligheidsverantwoordelijken, bewakingsagenten, leden van de politiediensten of leden van de hulpdiensten, waar overtreders minimaal aankijken tegen 4 jaar stadionverbod en een geldboete van 2500 euro. Met deze bepaling wordt een betere bescherming geboden aan alle personen die zich verwijderen vaak in een moeilijke positie bevinden ten overstaan van de doelgroepen waarmee zij vanuit hun functie te maken hebben. Zij krijgen bovendien steeds vaker te maken met geweld. Fysiek geweld is altijd onaanvaardbaar en dat klemmt des te meer wanneer gepleegd ten overstaan van veiligheidsfuncties en hulpverleners.

Deze groep personen krijgt bovendien steeds vaker te maken met geweld. Vandaar dat de sanctie enerzijds wordt verhoogd er dat anderzijds voor de toepassing van deze bepaling heden niet langer een onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende veiligheidsfuncties onderling zoals dat tevoren wel het geval was met enkel de stewards, de veiligheidsverantwoordelijken en de leden van de hulpdiensten.

Leden van politiediensten worden heden wel beschermd middels strafrechtelijke bepalingen, doch voor die gevallen waarbij zij slachtoffer worden en er geen strafrechtelijke vervolging wordt ingesteld, biedt de voetbalwet nu een mogelijkheid om deze personen administratief te sanctioneren met verhoogde sancties. Hogere sancties zijn op hun plaats om het ontradend effect tegen dergelijke overtredingen te versterken.

Er wordt nu voor het eerst ook een minimumsanctie voorzien in geval de feiten getuigen van racisme of xenofobie. In die gevallen is de minimumsanctie 30 maanden stadionverbod en 1.500 euro geldboete. Sancties voor feiten gerelateerd met racisme of xenofobie komen zo in principe op een gelijk sanctiehoogte te staan als gebruik van Bengaals vuur dat naast veiligheidsrisico's ook ernstige gezondheidsrisico's meebrengt, niet alleen voor de gebruikers van die voorwerpen, maar ook voor omstanders die er mogelijk niets mee te maken hebben. Het gaat hier in beide gevallen om minimumsancties en de omvang van de feiten en de precieze omstandigheden waarbinnen deze feiten plaatsvinden dient steeds mee in rekening te worden genomen bij de beoordeling van de feiten. Zo zullen recidivisten of aanstokers of voortrekkers bij bijvoorbeeld bepaalde antisemitische gezangen niet de minimumsanctie, maar wel een zwaardere sanctie opgelegd krijgen. Dit geldt uiteraard ook voor andere feiten zoals bijvoorbeeld het gebruik van Bengaals vuur. Zo zal een recidivist of iemand die naast het ontsteken ook met een dergelijk voorwerp gaat gooien, bijvoorbeeld richting het speelveld, uiteraard een zwaardere sanctie opgelegd krijgen dan de wettelijk bepaalde minimumsanctie die is voorzien voor louter een hanteren van een dergelijk voorwerp.

Actuellement, seul l'allumage de feux de Bengale peut faire l'objet d'une sanction minimale qui consiste en une amende administrative de 500 euros et une interdiction de stade administrative d'1 an. Néanmoins, afin de renforcer la lutte contre les objets pyrotechniques, la sanction minimale actuelle doit être étendue. Il a par conséquent été décidé d'augmenter la sanction minimale pour la manipulation d'objets pyrotechniques. Dans le contexte de cet amendement, le terme "manipulation" est utilisé car il couvre un champ plus large que le simple allumage de feux de Bengale (par exemple aussi la simple utilisation). Outre l'augmentation de la sanction minimale pour la manipulation de feux de Bengale, il est également opportun de prévoir une sanction minimale pour d'autres formes d'objets pyrotechniques en raison des risques qu'ils peuvent causer (par exemple, des dommages auditifs dus à l'utilisation de pétards). Dans ce contexte, il a également été décidé de prévoir une sanction minimale pour la manipulation de ces formes d'objets pyrotechniques, car ce terme couvre un champ plus large que le seul allumage. Cette dernière sanction sera aussi applicable pour l'introduction et la possession de feux de Bengale.

Le renforcement de l'application des interdictions de stade est crucial en vue d'une politique de sécurité efficace. La politique en matière de billetterie, qui prévoit que toute personne qui souhaite acheter un titre d'accès doit s'identifier, et la mise en place d'un contrôle de conformité à l'entrée - afin de vérifier le nom mentionné sur l'abonnement pour le comparer à l'identité de la personne qui se présente avec un billet ou un abonnement - s'inscrivent dans le cadre d'une politique de sécurité efficace. Aussi les personnes qui contreviennent à leur interdiction de stade sont maintenant plus sévèrement sanctionnés.

Art. 12

Le délai maximum est porté à 10 ans comme prévu à l'article 11 1° du présent projet de loi.

Art. 15

Les stewards et responsables de la sécurité sont désormais autorisés à demander, dans le cadre d'un contrôle d'accès, au détenteur du titre d'accès de leur présenter ses documents d'identité, dans la mesure où l'AR billetterie est d'application, à savoir pour les matches nationaux et internationaux. Il convient à cet égard de se référer au commentaire de l'article 7.

Momenteel is er enkel voor het ontsteken van Bengaals vuur een minimumsanctie van een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar voorzien. Echter, teneinde de strijd tegen pyrotechnische voorwerpen op te voeren, dient de huidige minimumsanctie uitgebreid te worden. Daarom wordt ervoor gekozen om de minimumsanctie voor het hanteren van pyrotechnische voorwerpen te verhogen. In het kader van deze wijziging wordt de term hanteren gebruikt aangezien deze een bredere lading dekt dan enkel het aansteken van Bengaals vuur (bv. ook louter het gebruik. Naast het verhogen van de minimumsanctie voor het hanteren van Bengaals vuur is het ook opportuun om een minimumsanctie voor andere vormen van pyrotechnische voorwerpen te voorzien wegens de risico's die deze kunnen opleveren (bv. gehoorschade door het gebruik van knalbommetjes). Ook in dit kader wordt ervoor gekozen om de minimumsanctie te voorzien voor het hanteren van deze vormen van pyrotechnische voorwerpen; deze term dekt een bredere lading dan enkel het aansteken. Deze laatste sanctie zal tevens gelden voor het binnenbrengen of het in het bezit zijn van Bengaals vuur.

De versterking van de handhaving van de stadionverboden is cruciaal in het kader van een krachtadig veiligheidsbeleid. Het ticketbeleid waarbij elke persoon die een toegangsbewijs wenst aan te schaffen zich dient te identificeren en zich aan een conformiteitscontrole – dit is een toetsing van de naam vermeld in het abonnement aan de identiteit van de persoon die zich met het ticket of abonnement aanbiedt – dient te onderwerpen, is hierin te kaderen. Ook personen die hun stadionverbod overtreden worden nu zwaarder bestraft.

Art. 12

De maximum duurtijd wordt verlegd naar 10 jaar zoals voorzien in artikel 11 1° van dit wetsontwerp.

Art. 15

Aan stewards en veiligheidsverantwoordelijken wordt de bevoegdheid gegeven om in het kader van toegangscontrole aan de houder van het toegangsbewijs te kunnen vragen om zijn identiteitsdocumenten voor te leggen, dit voor zover het KB Ticketbeheer van toepassing is, met name op nationale en internationale voetbalwedstrijden. Hier is te verwijzen naar de toelichting bij artikel 7.

Par le biais d'un amendement de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, cette compétence est également accordée aux agents de gardiennage.

La ministre de l'Intérieur,

Annelies Verlinden

Middels een wijziging aan de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid wordt een dergelijke bevoegdheid eveneens toebedeeld aan bewakingsagenten.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annelies Verlinden

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi
du 21 décembre 1998 relative à la sécurité
lors des matches de football et la loi
du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et
particulière**

Chapitre 1^{er} - Disposition introductive

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Chapitre 2 - Modifications de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football.

Art. 2. L'article 3 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Sans préjudice des mesures visées à l'alinéa 1^{er}, l'organisateur prend les mesures nécessaires afin:

— de prévenir, avant l'ouverture du stade au public, la présence irrégulière dans le stade des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;

— d'éviter que, dans le stade, soient introduits de manière irrégulière des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;

— d'éviter que, dans le stade, soient introduits des objets qui sont destinés à échapper à son identification.”.

Art. 3. L'article 10, § 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 3 juin 2018, est complété par le 7^o, rédigé comme suit:

“7^o sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de pyrotechnie et sur l'interdiction des actes de racisme et de xénophobie, ne pas encourager l'utilisation de pyrotechnie par les supporters ainsi qu'élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l'utilisation des engins pyrotechniques.”

Art. 4. À l'article 18, alinéa 4, de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007 et la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1^o le 4^o est remplacé par ce qui suit:

“4^o dix mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 2, 1^o,”;

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 21 december 1998 betreffende de veiligheid
bij voetbalwedstrijden en van de wet
van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en
bijzondere veiligheid**

Hoofdstuk 1 - Inleidende bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2 - Wijzigingen van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.

Art. 2. Artikel 3 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden wordt aangevuld met een lid, luidende als volgt:

“Onverminderd de maatregelen bedoeld in het eerste lid, neemt de organisator alle noodzakelijke maatregelen teneinde:

— voor de opening van het stadion voor het publiek, de onrechtmatige aanwezigheid in het stadion van pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren, te voorkomen;

— te voorkomen dat pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren onrechtmatig in het stadion worden binnengebracht;

— te voorkomen dat voorwerpen die erop gericht zijn om zich aan zijn identificatie te onttrekken in het stadion worden binnengebracht.”

Art. 3. Artikel 10, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 7^o, luidende:

“7^o het sensibiliseren van supporters aangaande het verbod op pyrotechniek en aangaande het verbod op daden van racisme en xenofobie, geenszins het gebruik van pyrotechniek door supporters aanmoedigen en het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden.”

Art. 4. In artikel 18, vierde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o de bepaling onder 4^o wordt vervangen als volgt:

“4^o tienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 2, 1^o,”;

2° un 4°/1 est inséré, rédigé comme suit: “4°/1 cinq mille euros en cas de contravention à l’article 10, § 2, 2°,”;

Art. 5. À l’article 19, alinéa 4, de la même loi, remplacé par la loi du 3 juin 2018, le mot “cinq” est chaque fois remplacé par le mot “quarante-huit”.

Art. 6. L’article 21 de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007 et modifié par la loi du 3 juin 2018, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. Les personnes suivantes peuvent procéder au contrôle d’accès des personnes qui se présentent à l’entrée des stades de football ou à l’entrée de certaines parties de ces stades:

— les stewards;

— les responsables de la sécurité mandaté;

— les agents de gardiennage, dans le respect des conditions prévues par et en vertu de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

Les stewards et les responsables de la sécurité mandaté peuvent, dans ce cadre, en cas d’application de l’arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l’occasion des matches de football, vérifier la correspondance entre l’identité mentionnée sur le titre d’accès et celle figurant sur les documents d’identité de la personne munie du titre d’accès. Les documents d’identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés.”

Art. 7. Dans l’article 21^{ter}, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007, les mots “article 21, alinéa 2, 1°” sont remplacés par les mots “article 21, § 1^{er}, alinéa 2, 1°”.

Art. 8. L’article 23^{ter}, de la même loi, inséré par la loi du 10 mars 2003 et modifié par la loi du 25 avril 2007 et la loi du 3 juin 2018, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24^{ter} et 24^{quater}, quiconque facilite l’utilisation des objets pyrotechniques prévus aux alinéas 1^{er} et 2.”

Art. 9. Dans le Titre III, il est inséré un article 23^{quater} rédigé comme suit:

“Art. 23^{quater}. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24^{ter} et 24^{quater}, quiconque introduit, tente d’introduire, est en possession ou utilise dans le stade des objets afin de se soustraire à son identification.”

Art. 10. À l’article 24 de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007 et modifié par la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées:

2° er wordt een 4°/1 ingevoegd, luidende: “4°/1 vijfduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 2, 2°,”;

Art. 5. In artikel 19, vierde lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt het woord “vijf” telkens vervangen door het woord “achtenveertig”.

Art. 6. Artikel 21 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2007 en gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

“§ 2. De volgende personen kunnen overgaan tot de toegangscontrole van de personen die zich aandienen aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions:

— de stewards;

— de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken;

— de bewakingsagenten, in de naleving van de voorwaarden voorzien door en krachtens de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

De stewards en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken kunnen, in dit kader, in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon, houder van het toegangsbewijs, nagaan. De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden.”

Art. 7. In artikel 21^{ter} van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, worden de woorden “artikel 21, tweede lid, 1°” vervangen door de woorden “artikel 21, § 1, tweede lid, 1°”.

Art. 8. Artikel 23^{ter}, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 maart 2003 en gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met een vierde lid als volgt:

“Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid, faciliteert, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24^{ter} en 24^{quater}.”

Art. 9. In Titel III, wordt een artikel 23^{quater} ingevoegd, luidende:

“Art. 23^{quater}. Eenieder die in het stadion voorwerpen binnen brengt, poogt binnen te brengen, in het bezit is of deze gebruikt teneinde zich te onttrekken aan zijn identificatie, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24^{ter} en 24^{quater}.”

Art. 10. In artikel 24 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2007 en gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “cinq ans” sont remplacés par les mots “dix ans”, le mot “21” est remplacé par les mots “21, § 1^{er}”, et les mots “23bis et 23ter” sont remplacés par les mots “23bis, 23ter et 23quater”;

2° dans le paragraphe 2, 1°, les mots “mille euros”, sont remplacés par les mots “deux mille euros”, les mots “d’un an” sont remplacés par les mots “de deux ans”, et les mots “article 21, alinéa 2, 1°” sont remplacés par les mots “article 21, § 1^{er}, alinéa 2, 1°”;

3° dans le paragraphe 2, le 3° est remplacé par ce qui suit:

“3° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention aux articles 23 et 23bis à l’égard d’un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d’un ou plusieurs agents de gardiennage, d’un ou plusieurs membres des services de police ou d’un ou plusieurs membres des services de secours;”;

4° dans le paragraphe 2, le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° une amende administrative de deux mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de quatre ans en cas d’infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d’actes de violence physique à l’égard d’un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d’un ou plusieurs agents de gardiennage, d’un ou plusieurs membres des services de police ou d’un ou plusieurs membres des services de secours;”;

5° dans le paragraphe 2, le 5° est remplacé par ce qui suit:

“5° sans préjudice du 4°, une amende administrative de deux mille euros et une interdiction de stade administrative de trois ans en cas d’infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d’actes de violence physique;”;

6° le paragraphe 2 est complété par les 6°, 7° et 8° rédigés comme suit:

“6° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois en cas d’infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d’actes de racisme ou de xénophobie;

7° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois pour celui qui manipule un feu de Bengale;

8° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans pour celui qui manipule, est en possession de ou introduit un objet pyrotechnique tel que visé à l’article 23ter, à l’exception du feu de Bengale, ou pour celui qui est en possession d’un feu de

1° in paragraaf 1, lid 1, worden de woorden “vijf jaar” vervangen door de woorden “tien jaar”, wordt het woord “21” vervangen door de woorden “21, § 1”, en worden de woorden “23bis en 23ter” vervangen door de woorden “23bis, 23ter en 23quater”;

2° in paragraaf 2, 1°, worden de woorden “duizend euro” vervangen door de woorden “tweeduizend euro”, de woorden “van een jaar” vervangen door de woorden “van twee jaar”, en worden de woorden “artikel 21, tweede lid, 1°” vervangen door de woorden “artikel 21, § 1, tweede lid, 1°”;

3° in paragraaf 2, de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

“3° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten;”;

4° in paragraaf 2, de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

“4° een administratieve geldboete van tweeduizend vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van vier jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van fysiek geweld ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten;”;

5° in paragraaf 2, wordt de bepaling onder 5° vervangen als volgt:

“5° onverminderd 4°, een administratieve geldboete van tweeduizend euro en een administratief stadionverbod van drie jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van fysiek geweld;”;

6° paragraaf 2 wordt aangevuld met de bepalingen 6°, 7°, 8°, luidende:

“6° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van racisme of xenofobie;

7° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden voor diegene die Bengaals vuur hanteert;

8° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar voor diegene die een pyrotechnisch voorwerp, zoals bedoeld in artikel 23ter, uitgezonderd Bengaals vuur, hanteert of hiervan in het bezit is of dit binnenbrengt of voor diegene die in het bezit is van

Bengale ou introduit celui-ci, pour autant que l'introduction ou la possession a lieu dans le stade ou dans le périmètre."

Art. 11. Dans l'article 24^{quater}, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007, le mot "21" est remplacé par les mots "21, § 1^{er}, les mots "23bis et 23ter" sont remplacés par les mots "23bis, 23ter et 23quater", et les mots "cinq ans" sont remplacés par les mots "dix ans".

Art. 12. Dans l'article 44, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 mars 2003 et par la loi du 25 avril 2007, les mots "23bis ou 23ter" sont remplacés par les mots "23bis, 23ter et 23quater".

Art. 13. Aux articles 25, alinéa 3, 25/1, 29, alinéa 4, 30, alinéa 1^{er}, 34, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots "20 à 23ter" sont remplacés par les mots "20 à 23quater".

Chapitre 3 - Modification de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière

Art. 14. L'article 106, alinéa 1, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, est complété par le 3^o rédigé comme suit:

"3^o à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades, pour autant que l'agent de gardiennage soit affecté par les organisateurs d'un match de football visé à la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors de matches de football, et pour autant que l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets soit d'application, au contrôle d'accès des personnes qui se présentent afin de vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès."

Bengaals vuur of dit binnenbrengt, voor zover dat het binnenbrengen of het in het bezit zijn zich voordoet binnen het stadion of de perimeter."

Art. 11. In artikel 24^{quater} van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, wordt het woord "21" vervangen door de woorden "21, § 1", worden de woorden "23bis en 23ter" vervangen door de woorden "23bis, 23ter en 23quater", en de woorden "vijf jaar" worden vervangen door de woorden "tien jaar".

Art. 12. In artikel 44, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 maart 2003 en de wet van 25 april 2007, worden de woorden "23bis of 23ter" vervangen door de woorden "23bis, 23ter en 23quater".

Art. 13. In de artikelen 25, derde lid, 25/1, 29, vierde lid, 30, eerste lid, 34, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden "20 tot 23ter" vervangen door het woord "20 tot 23quater".

Hoofdstuk 3 - Wijziging van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

Art. 14. Artikel 106, eerste lid, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, wordt aangevuld door de bepaling onder 3^o luidende als volgt:

"3^o bij de ingang tot de voetbalstadions of bij de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions, voor zover de bewakingsagent aangewezen is door de organisatoren van een voetbalwedstrijd zoals bedoeld in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, en voor zover het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, van toepassing is op de toegangscontrole van de personen die zich aandienen, teneinde de overeenstemming na te gaan tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon houder van het toegangsbewijs."

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Annelies VERLINDEN, Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau Démocratique

Contact cellule stratégique

Nom : Ellen Vandensande

E-mail : ellen.vandensande@verlinden.belgium.be

Téléphone : 024880525

Administration

Direction Générale Sécurité et Prévention - SPF Intérieur

Contact administration

Nom : Frederik Van Damme

E-mail : frederik.vandamme@ibz.be

Téléphone : 024883448

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant la Loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Dans sa déclaration politique, la ministre a évoqué la lutte contre la pyrotechnie, le racisme et les discriminations et violences liés aux matches de football. À son initiative, le plan d'action "Ensemble pour un football sûr" a été lancé l'année dernière avec un large éventail de mesures et d'actions qui sont régulièrement déployées et développées, donnant forme à une approche intégrée et plus stricte des questions de sécurité. La modification de la loi football s'inscrit dans ce cadre et vise à :

- Une responsabilisation des organisateurs : en instaurant une obligation de sensibilisation des supporters à l'interdiction de la pyrotechnie ; en soulignant la portée de son devoir général de vigilance et enfin en prévoyant également des sanctions minimales plus sévères pour les organisateurs qui ne respectent pas les obligations en matière de gestion des billets et de vidéosurveillance.
- Des sanctions plus sévères et une meilleure protection du personnel de sécurité : Un certain nombre de sanctions minimales et maximales à l'encontre des supporters sont revues à la hausse, avec notamment un accent particulier sur l'inscription d'une peine aggravée pour les délits d'incitation à la haine et à la violence, coups et blessures commis contre les stewards, responsables sécurité, agents de gardiennage, membres des services de secours ou membres des services de police.
- une compétence de contrôle supplémentaire pour les stewards, les responsables sécurité et les agents de gardiennage au contrôle d'accès pour pouvoir contrôler l'identité des supporters au moyen de documents d'identité afin de vérifier la conformité du nom avec celui qui figure sur le billet d'entrée. Cela est nécessaire pour dissuader efficacement les personnes interdites de stade.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Le texte de l'avant-projet sera soumis pour avis au Conseil d'Etat ainsi qu'à l'Inspecteur des Finances et le Ministre du Budget.

Dans une prochaine phase le texte sera soumis au Conseil des Ministres en vue du dépôt à la Chambre des représentants.

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

Le texte de l'avant-projet de loi est disponible via la personne de contact au sein de la Cellule Football du SPF Intérieur.

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☒ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

Le avant-projet impacte chaque supporter de football, quelque soit leur sexe.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Il n'y a pas de différences dans la situation entre femmes et hommes dans l'application du avant-projet.

☐ S'il existe des différences, cochez cette case.

4. Santé

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'utilisation de produits pyrotechniques comporte de nombreux risques physiques, entre autres des brûlures, des dommages auditifs, des effets toxiques sur le système respiratoire et diverses blessures physiques.

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Des entreprises de gardiennage peuvent être impliquées (possibilité)

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Impact positif: il est possible que davantage d'agents de gardiennage soient déployés dans le cadre d'un match de football.

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Très limité: une meilleure qualité de l'air dans les stades grâce à une interdiction plus stricte des objets pyrotechniques pouvant contenir des fumées toxiques.

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

L'utilisation irrégulière de produits pyrotechniques dans les stades de foot peut entraîner diverses nuisances dans et aux abords des stades. Par exemple, les pétards peuvent atteindre 160 décibels (soit 20 décibels au-dessus du seuil de douleur). Les pots à fumer peuvent obstruer la vue dans les tribunes bondées. Certaines formes de pyrotechnie produisent des éclairs de lumière qui peuvent avoir un impact sur la perception sensorielle. En renforçant la lutte contre la pyrotechnie, on peut limiter ces formes de nuisance.

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

L'avant-projet ne concerne que la lutte contre la violence et la pyrotechnie dans le football et n'aura donc pas d'impact sur le pays en voie de développement.

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Annelies VERLINDEN, Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

Contactpersoon beleidscel

Naam : Ellen Vandensande

E-mail : ellen.vandensande@verlinden.belgium.be

Tel. Nr. : 024880525

Overheidsdienst

Algemene Directie Veiligheid en Preventie - FOD Binnenlandse zaken

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Frederik Van Damme

E-mail : frederik.vandamme@ibz.be

Tel. Nr. : 024883448

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

De Minister bond in haar beleidsverklaring de strijd aan tegen pyrotechniek, racisme en discriminatie en geweld n.a.v. voetbalwedstrijden. Op haar initiatief werd vorig jaar het actieplan 'Samen voor Veilig Voetbal' gelanceerd met een breed scala aan maatregelen en acties die gestaag worden ontvouwd en uitgewerkt, waarmee vorm wordt gegeven aan een geïntegreerde en strengere aanpak van de veiligheidsproblematiek. De aanpassing van de voetbalwet kadert hierin en is gericht op:

- Responsabilisering van de organisatoren: door het invoeren van een verplichting om supporters te sensibiliseren aangaande het verbod op pyrotechniek; door de reikwijdte van haar algemene zorgplicht te benadrukken en tot slot ook door hogere minimumsancties te voorzien voor organisatoren die tekortkomen aan de verplichtingen m.b.t. ticketbeheer en camerabewaking.
- Strengere sancties en een betere bescherming van het veiligheidspersoneel: een aantal minimum- en maximumsancties ten aanzien van supporters worden opwaarts bijgesteld en daarbij wordt ook specifieke aandacht besteed aan het inschrijven van een strafverzwaring voor wat betreft feiten van aanzetten tot haat en woede, slagen en verwondingen die worden gepleegd ten aanzien van stewards, veiligheidsverantwoordelijken, bewakingsagenten, leden van de hulpdiensten of leden van de politiediensten.
- een bijkomende controlebevoegdheid voor stewards, veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten bij de toegangscontrole om de identiteit van supporters te kunnen controleren middels een identiteitsdocument om de conformiteit te kunnen controleren met de naam die op het toegangsbewijs staat. Dit is noodzakelijk om personen met een stadionverbod effectief te weren.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

De tekst van het voorontwerp zal ter advies aan de Raad van State worden voorgelegd alsook aan de Inspecteur van Financiën en de Minister van Begroting.

In een volgende fase zal deze tekst voorgelegd worden aan de Ministerraad om nadien ingediend te worden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

De tekst van het voorontwerp van wet is beschikbaar via de contactpersoon binnen de Voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken.

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☒ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

Het voorontwerp heeft een impact op alle voetbalsupporters, ongeacht hun geslacht.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Er zijn geen verschillen in de situatie van vrouwen en mannen in de toepassing van het voorontwerp.

☐ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

4. Gezondheid

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het gebruik van pyrotechniek houdt talrijke lichamelijke risico's in, onder meer brandwonden, gehoorschade giftige effecten op de luchtwegen en allerlei fysieke verwondingen.

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Er kunnen bewakingsondernemingen betrokken worden (mogelijkheid)

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Positieve impact: ogelijks zullen meer bewakingsagenten worden ingezet in het kader van een voetbalwedstrijd.

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Zeer beperkt: betere luchtkwaliteit in stadions door strenger verbod op pyrotechnische voorwerpen die giftige dampen kunnen bevatten.

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het onrechtmatig gebruik van pyrotechniek in voetbalstadions kan allerlei hinder opleveren in en in de nabijheid van voetbalstadions. Zo kunnen voetzoekers 160 decibel behalen (dit is 20 decibel boven de pijngrens). Rookpotten kunnen het zicht in een dichtbevolkte tribune verhinderen. Sommige vormen van pyrotechniek leveren lichtflitsen op die een impact kunnen hebben op de zintuiglijke waarneming. Door de strijd tegen pyrotechniek op te drijven kunnen deze vormen van hinder beperkt worden.

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Het voorontwerp betreft enkel de strijd tegen voetbalgeweld en pyrotechniek en zal dus geen impact hebben op de ontwikkelingslanden.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 72.763/2 DU 23 JANVIER 2023

Le 19 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 janvier 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 janvier 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

RECEVABILITÉ

Le 11 octobre 2021, la section de législation a donné un avis 70.044/2 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football'. Plusieurs dispositions de l'avant-projet à l'examen se présentent en des termes pour ainsi dire identiques à ceux des dispositions examinées par la section de législation dans le cadre de l'avis précité et à propos desquelles la section de législation s'est dès lors déjà exprimée. Il ressort par ailleurs manifestement du libellé de certaines des dispositions qui font l'objet de la présente demande d'avis que celles-ci sont rédigées de manière à faire suite aux observations formulées par la section de législation dans son avis 70.044/2.

[†] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 72.763/2 VAN 23 JANVIER 2023

Op 19 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 januari 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[†] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONTVANKELIJKHEID

Op 11 oktober 2021 heeft de afdeling Wetgeving advies 70.044/2 uitgebracht over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de Wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden'. Verschillende bepalingen van het voorliggende voorontwerp zijn in nagenoeg identieke bewoordingen gesteld als de bepalingen die de afdeling Wetgeving in het kader van het voornoemde advies heeft onderzocht en waarover ze zich derhalve reeds heeft uitgesproken. Een aantal bepalingen die het voorwerp uitmaken van de onderhavige adviesaanvraag geven, afgaande op de manier waarop ze zijn gesteld, overigens duidelijk gevolg aan de opmerkingen van advies 70.044/2 van de afdeling Wetgeving.

[†] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

L'article 2 de l'avant-projet de loi examiné par la section de législation dans le cadre du dossier 70.044/2 entendait insérer un 7° à l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 'relative à la sécurité lors des matches de football' en vue d'imposer aux organisateurs d'un match de football national ou international ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de la troisième division nationale une obligation de "prendre des mesures pour décourager la manipulation d'objets pyrotechniques par leurs propres supporters".

La section de législation, dans son avis 70.044/2, a formulé les observations qui suivent à propos de cette disposition:

"1. [...] Il résulte de l'article 18, alinéa 1^{er}, de la même loi [du 21 décembre 1998] que le manquement à cette obligation sera passible d'une amende administrative d'un montant de cinq cents euros à deux cent cinquante mille euros.

Une telle amende est de nature pénale au sens des articles 6 et 7 de la Convention européenne des droits de l'homme.

En vertu du principe de la légalité des incriminations, principe résultant de l'article 7 de ladite Convention, les faits érigés en infraction doivent être définis en des termes suffisamment clairs, précis et prévisibles pour permettre aux justiciables de savoir à l'avance quels actes ou omissions engagent leur responsabilité pénale.

Tel n'est pas le cas de la disposition en projet, qui est en défaut de préciser les types de 'mesures' à prendre pour 'décourager' les supporters.

Elle sera revue et précisée à la lumière de cette observation.

En tout état de cause, dès lors que la phrase liminaire de l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 comprend déjà les mots et signe 'prennent au moins les mesures suivantes:', le 7° qui y serait inséré sera rédigé de manière à éviter d'y écrire à nouveau, comme dans le texte en projet, que les organisateurs concernés doivent 'prendre des mesures [...]'.
 2. Aux termes du 7° en projet de l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998, la manipulation d'objets pyrotechniques ne ferait l'objet de l'obligation de prendre des mesures tendant à la décourager qu'en ce qui concerne les 'propres supporters' des organisateurs de matchs de football concernés et non les supporters de l'équipe visiteuse.

Compte tenu de l'objectif poursuivi, tel qu'il est exprimé dans le commentaire de l'article, la section de législation se demande s'il est pertinent de ne faire peser cette obligation que sur les organisateurs des matchs et non sur l'ensemble des clubs concernés par un match.

Artikel 2 van het voorontwerp van wet dat de afdeling Wetgeving in het kader van dossier 70.044/2 heeft onderzocht, strekte ertoe een punt 7° toe te voegen in artikel 10, § 1, van de wet van 21 december 1998 'betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden', met de bedoeling om de organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt, te verplichten tot "het nemen van maatregelen om het hanteren van pyrotechnische voorwerpen voor de eigen supporters te ontraden".

De afdeling Wetgeving heeft over die bepaling de volgende opmerkingen geformuleerd in haar advies 70.044/2:

"1. (...) Uit artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet [van 21 december 1998] blijkt dat omwille van het niet-naleven van die verplichting een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot tweehonderdvijftigduizend euro opgelegd zal kunnen worden.

Een dergelijke geldboete is strafrechtelijk van aard in de zin van de artikelen 6 en 7 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

Krachtens het beginsel van de wettelijkheid van de strafbaarstellingen, welk beginsel voortvloeit uit artikel 7 van het voornoemde verdrag, moeten feiten waarop een straf wordt gesteld in voldoende duidelijke, nauwkeurige en rechtszekerheid biedende bewoordingen worden omschreven, zodat de rechtzoekenden vooraf kunnen weten voor welke handelingen of voor welk verzuim ze strafrechtelijk verantwoordelijk kunnen worden gesteld.

Dat is niet het geval met de ontworpen bepaling, waarin niet gepreciseerd wordt welke soort 'maatregelen' genomen moeten worden om de supporters te 'ontraden'.

De bepaling moet in het licht van die opmerking herzien en verduidelijkt worden.

Aangezien in de inleidende zin van artikel 10, § 1, van de wet van 21 december 1998 reeds de woorden en het leesteken 'nemen ten minste de volgende maatregelen:' vervat zijn, moet punt 7° dat in dat artikel ingevoegd zou worden hoe dan ook aldus gesteld worden dat voorkomen wordt dat daarin nogmaals, zoals in de ontworpen tekst, geschreven wordt dat de betrokken organisatoren verplicht zijn tot 'het nemen van maatregelen (...)'.
 2. Luidens het ontworpen punt 7° van artikel 10, § 1, van de wet van 21 december 1998 zou de verplichting om maatregelen te nemen teneinde het hanteren van pyrotechnische voorwerpen te ontraden enkel gelden voor de 'eigen supporters' van de betrokken organisatoren van voetbalwedstrijden en niet voor de supporters van de bezoekende ploeg.

Gelet op de nagestreefde doelstelling, zoals die blijkt uit de toelichting bij het artikel, vraagt de afdeling Wetgeving zich af of het zin heeft die verplichting enkel aan de organisatoren van de wedstrijden op te leggen en niet aan alle clubs die bij een wedstrijd betrokken zijn.

Le dispositif sera réexaminé en conséquence.

3. Sous réserve de l'observation n° 2, la phrase liminaire de l'article 2 sera rédigée comme suit:

‘L'article 10, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, remplacé par la loi du 3 juin 2018, est complété par le 7°, rédigé comme suit:”.

L'article 3 de l'avant-projet à l'examen tend également à compléter l'article 10, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 par un 7° afin d'imposer aux organisateurs d'un match de football national ou international ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de la troisième division nationale, une nouvelle obligation, ayant pour objet de:

“sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de pyrotechnie et sur l'interdiction des actes de racisme et de xénophobie, ne pas encourager l'utilisation de pyrotechnie par les supporters ainsi qu'élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l'utilisation des engins pyrotechniques”.

La phrase liminaire de l'article 3 de l'avant-projet est rédigée de la manière qui avait été suggérée par l'observation n° 3 susmentionnée.

Par le remplacement des termes “propres supporters” et la rédaction de la phrase liminaire, l'auteur de l'avant-projet a entendu tenir compte des observations précédemment formulées par la section de législation.

Il en est de même pour ce qui concerne l'article 5 de l'avant-projet en ce qu'il tend à modifier l'article 19, alinéa 4, de la loi du 21 décembre 1998 de la manière qui avait été suggérée par la section de législation à propos de l'article 3 de l'avant-projet ayant donné lieu à l'avis 70.044/2.

Par ailleurs, bien que l'article 4 de l'avant-projet de loi ayant donné lieu à l'avis précité tendait à remplacer l'alinéa 3 de l'article 23^{ter} de la loi du 21 décembre 1998, alors qu'en l'espèce, l'article 8 de l'avant-projet à l'examen tend à y ajouter un alinéa 4, les deux dispositions sont rédigées en des termes identiques.

Enfin, l'article 5 de l'avant-projet ayant donné lieu à l'avis 70.044/2 prévoyait de modifier comme suit le 5° et le 6° de l'article 24, § 2, de la loi du 21 décembre 1998:

“1) Le point 5° est remplacé comme suit:

‘une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans pour celui qui manipule un feu de Bengale.’

2) Un point 6° est inséré comme suit:

Het dispositief moet dienovereenkomstig opnieuw onderzocht worden.

3. Onder voorbehoud van opmerking 2 moet de inleidende zin van artikel 2 als volgt gesteld worden:

‘Artikel 10, § 1, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met punt 7°, dat als volgt luidt:”.

Artikel 3 van het voorliggende voorontwerp stelt er eveneens toe artikel 10, § 1, van de wet van 21 december 1998 aan te vullen met een punt 7° teneinde de organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt, een nieuwe verplichting op te leggen met als doel:

“het sensibiliseren van supporters aangaande het verbod op pyrotechniek en aangaande het verbod op daden van racisme en xenofobie, geenszins het gebruik van pyrotechniek door supporters aanmoedigen en het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden”.

De inleidende zin van artikel 3 van het voorontwerp is gesteld op de manier die was voorgesteld in de voornoemde opmerking 3.

Door de vervanging van de woorden “eigen supporters” en de redactie van de inleidende zin, heeft de steller van het voorontwerp rekening willen houden met de opmerkingen die de afdeling Wetgeving eerder heeft geformuleerd.

Hetzelfde geldt voor artikel 5 van het voorontwerp, in zoverre het ertoe strekt artikel 19, vierde lid, van de wet van 21 december 1998 te wijzigen op de manier die de afdeling Wetgeving had voorgesteld wat betreft artikel 3 van het voorontwerp waarover advies 70.044/2 is uitgebracht.

Voorts dient te worden opgemerkt dat, hoewel artikel 4 van het voorontwerp van wet waarover het voornoemde advies is uitgebracht, ertoe strekte het derde lid van artikel 23^{ter} van de wet van 21 december 1998 te vervangen, terwijl *in casu* artikel 8 van het voorliggende voorontwerp daarin een vierde lid beoogt toe te voegen, beide bepalingen in identieke bewoordingen zijn gesteld.

Tot slot beoogde artikel 5 van het voorontwerp waarover advies 70.044/2 is uitgebracht, de punten 5° en 6° van artikel 24, § 2, van de wet van 21 december 1998 te wijzigen als volgt:

“1) Het punt 5° wordt vervangen als volgt:

‘een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar voor diegene die Bengaals vuur hanteert.’

2) Een punt 6° wordt toegevoegd als:

‘une amende administrative de cinq cent[s] euros et une interdiction de stade administrative d’un an pour celui qui manipule, est en possession de ou introduit un objet pyrotechnique tel que visé à l’article 23ter, à l’exception du feu de Bengale, ou pour celui qui est en possession d’un feu de Bengale ou introduit celui-ci”.

La section de législation a formulé deux observations dans son avis 70.044/2 au sujet de cet article 5, auxquelles il a manifestement été donné suite par l’article 10 de l’avant-projet en ce qu’il tend à compléter l’article 24, § 2, de la loi du 21 décembre 1998, par un 7° et par un 8°.

Compte tenu de ce qui précède, les articles 3 et 5 ainsi que l’article 10, dans la mesure où il tend à compléter l’article 24, § 2, de la loi du 21 décembre 1998, par un 7° et par un 8°, ne sont pas examinés dans le cadre du présent avis.

En effet, lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épuisé la compétence que lui confère la loi et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu’elles aient été revues pour tenir compte des observations formulées dans le premier avis ou qu’elles demeurent inchangées, sauf s’il est envisagé d’insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées dans le premier avis: dans ce dernier cas, une nouvelle consultation de la section de législation est requise, portant sur les dispositions nouvelles; il en va aussi différemment quand interviennent après le premier avis des éléments juridiques nouveaux, de nature à justifier un nouvel examen du texte par la section de législation: en pareil cas, la section de législation doit être saisie des dispositions du texte affectées par ces éléments nouveaux.

Compte tenu de ce qui précède, outre le présent avis et l’avant-projet sur lequel il porte, l’avis 70.044/2 et l’avant-projet sur lequel il a été donné seront joints au projet de loi déposé à la Chambre des représentants.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L’article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 ‘relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)’, combiné avec l’article 57, paragraphe 1, c, le considérant 96 de ce règlement et l’article 2, alinéa 2, de la loi du 30 juillet 2018 ‘relative à la protection des personnes physiques à l’égard des traitements de données à caractère personnel’, imposent l’obligation de consulter l’autorité de contrôle, en l’occurrence l’Autorité de protection des données, lors de l’élaboration d’une proposition de mesure législative ou d’une mesure réglementaire qui, comme tel est le cas des articles 6 et 14 de l’avant-projet, se rapportent au traitement de données à caractère personnel.

‘een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar voor diegene die een pyrotechnisch voorwerp, zoals bedoeld in artikel 23ter, uitgezonderd Bengaals vuur, hanteert of hiervan in het bezit is of dit binnenbrengt of voor diegene die in het bezit is van Bengaals vuur of dit binnenbrengt’.

Over dat artikel 5 heeft de afdeling Wetgeving in haar advies 70.044/2 twee opmerkingen gemaakt, waaraan klaarblijkelijk gevolg is gegeven in artikel 10 van het voorontwerp, in zoverre dat ertoe strekt artikel 24, § 2, van de wet van 21 december 1998, aan te vullen met een punt 7° en een punt 8°.

Gelet op het voorgaande worden de artikelen 3 en 5, alsook artikel 10 in zoverre het ertoe strekt artikel 24, § 2, van de wet van 21 december 1998 aan te vullen met een punt 7° en een punt 8°, niet onderzocht in het kader van dit advies.

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze immers de bevoegdheid opgebruikt die ze krachtens de wet heeft. Het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn om rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies zijn gemaakt, dan wel ongewijzigd blijven. Dat geldt niet wanneer wordt overwogen in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die in het eerste advies zijn geformuleerd: in dat geval moet de afdeling Wetgeving opnieuw worden geraadpleegd, deze keer over de nieuwe bepalingen. Dat geldt ook niet wanneer na het eerste advies nieuwe juridische gegevens opduiken die kunnen rechtvaardigen dat de afdeling Wetgeving de tekst opnieuw onderzoekt: in dat geval moeten de bepalingen van de tekst waarvoor die nieuwe gegevens consequenties hebben, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

Gelet op hetgeen voorafgaat dienen naast het onderhavige advies en het voorontwerp waarop het betrekking heeft, ook advies 70.044/2 en het voorontwerp waarover dat advies is uitgebracht, te worden gevoegd bij het wetsontwerp dat bij de Kamer van volksvertegenwoordigers zal worden ingediend.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening en met artikel 2, tweede lid, van de wet van 30 juli 2018 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens’, schrijft voor dat de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit, moet worden geraadpleegd bij het opstellen van een voorstel voor een wetgevingsmaatregel of een regelgevingsmaatregel die, zoals de artikelen 6 en 14 van het voorontwerp, betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.

Il ne ressort pas du dossier transmis à la section de législation que cette formalité ait été accomplie. Il conviendra de veiller à son accomplissement et, cela fait, de viser au préambule l'avis de l'Autorité de protection des données.

Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de pure forme ou ne résultant pas également des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

Le greffier,

BÉATRICE DRAPIER

Le président,

PIERRE VANDERNOOT

Uit het aan de afdeling Wetgeving overgezonden dossier blijkt niet dat dat vormvereiste is vervuld. Er moet op worden toegezien dat het wordt vervuld, en vervolgens dient men het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit in de aanhef te vermelden.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan die niet louter vormelijk zijn of die niet ook zouden voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, zouden de gewijzigde of toegevoegde bepalingen opnieuw om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

De griffier,

BÉATRICE DRAPIER

De voorzitter,

PIERRE VANDERNOOT

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Intérieur est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football****Art. 2**

L'article 2 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, modifié par la loi du 10 mars 2003, par la loi du 25 avril 2007, par la loi du 27 juin 2016 et par la loi du 3 juin 2018, est complété par le 16°, rédigé comme suit:

"16° documents d'identité: documents, établis par une autorité officielle, sur base desquels l'identité du titulaire peut être définie, à savoir les cartes d'identité nationales, les passeports internationalement reconnus ou les documents remplaçants légaux."

Art. 3

L'article 3 de la même loi, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden****Art. 2**

Artikel 2 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gewijzigd bij de wet van 10 maart 2003, de wet van 25 april 2007, de wet van 27 juni 2016 en de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 16°, luidende:

"16° identiteitsdocumenten: documenten uitgevaardigd door een officiële instantie, op basis waarvan de identiteit van de houder kan vastgesteld worden, zijnde nationale identiteitskaarten, internationaal erkende paspoorten of rechtsgeldige vervangende documenten."

Art. 3

Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende als volgt:

“Sans préjudice des mesures visées à l’alinéa 1^{er}, l’organisateur prend les mesures nécessaires afin:

— de prévenir, avant l’ouverture du stade au public, la présence irrégulière dans le stade des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;

— d’éviter que, dans le stade, soient introduits de manière irrégulière des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;

— d’éviter que, dans le stade, soient introduits des objets qui sont destinés à échapper à son identification.”

Art. 4

L’article 10, § 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 3 juin 2018, est complété par le 7°, rédigé comme suit:

“7° sensibiliser les supporters au sujet de l’interdiction de pyrotechnie et sur l’interdiction des actes de racisme et de xénophobie, ne pas encourager l’utilisation de pyrotechnie par les supporters ainsi qu’élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l’utilisation des engins pyrotechniques.”

Art. 5

Dans l’article 18, alinéa 4, de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007 et la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° dix mille euros en cas de contravention à l’article 10, § 2, 1;”;

2° un 4°/1 est inséré, rédigé comme suit:

“4°/1 cinq mille euros en cas de contravention à l’article 10, § 2, 2;”.

Art. 6

Dans l’article 19, alinéa 4, de la même loi, remplacé par la loi du 3 juin 2018, le mot “cinq” est chaque fois remplacé par le mot “quarante-huit”.

“Onverminderd de maatregelen bedoeld in het eerste lid, neemt de organisator alle noodzakelijke maatregelen teneinde:

— voor de opening van het stadion voor het publiek, de onrechtmatige aanwezigheid in het stadion van pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren, te voorkomen;

— te voorkomen dat pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren onrechtmatig in het stadion worden binnengebracht;

— te voorkomen dat voorwerpen die erop gericht zijn om zich aan zijn identificatie te onttrekken in het stadion worden binnengebracht.”

Art. 4

Artikel 10, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, luidende:

“7° het sensibiliseren van supporters aangaande het verbod op pyrotechniek en aangaande het verbod op daden van racisme en xenofobie, geenszins het gebruik van pyrotechniek door supporters aanmoedigen en het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden.”

Art. 5

In artikel 18, vierde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

“4° tienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 2, 1;”;

2° er wordt een 4°/1 ingevoegd, luidende:

“4°/1 vijftienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 2, 2;”.

Art. 6

In artikel 19, vierde lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 juni 2018, wordt het woord “vijf” telkens vervangen door het woord “achtenveertig”.

Art. 7

L'article 21 de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007 et modifié par la loi du 3 juin 2018, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. Les personnes suivantes peuvent procéder au contrôle d'accès des personnes qui se présentent à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades:

— les stewards;

— les responsables de la sécurité mandaté;

— les agents de gardiennage, dans le respect des conditions prévues par et en vertu de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

Les stewards et les responsables de la sécurité mandaté peuvent, dans ce cadre, en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès. Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés.

Si la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès n'est pas démontrée, l'accès au stade ou à la partie du stade est refusé.”

Art. 8

Dans l'article 21^{ter}, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007, les mots “article 21, alinéa 2, 1^o” sont remplacés par les mots “article 21, § 1^{er}, alinéa 2, 1^o”.

Art. 9

L'article 23^{ter}, de la même loi, inséré par la loi du 10 mars 2003 et modifié par la loi du 25 avril 2007 et la loi du 3 juin 2018 et la loi du 16 novembre 2022, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24^{ter} et 24^{quater}, quiconque facilite

Art. 7

Artikel 21 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2007 en gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

“§ 2. De volgende personen kunnen overgaan tot de toegangscontrole van de personen die zich aandienen aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions:

— de stewards;

— de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken;

— de bewakingsagenten, in de naleving van de voorwaarden voorzien door en krachtens de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

De stewards en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken kunnen, in dit kader, in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon, houder van het toegangsbewijs, nagaan. De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden.

Indien de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en die vermeld op de identiteitsdocumenten van de persoon die in het bezit is van het toegangsbewijs niet wordt aangetoond, wordt de toegang tot het stadion of een gedeelte van het stadion ontegensprekend.”

Art. 8

In artikel 21^{ter} van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, worden de woorden “artikel 21, tweede lid, 1^o” vervangen door de woorden “artikel 21, § 1, tweede lid, 1^o”.

Art. 9

Artikel 23^{ter}, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 maart 2003 en gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met een vierde lid als volgt:

“Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid,

l'utilisation des objets pyrotechniques prévus aux alinéas 1^{er} et 2."

Art. 10

Dans le Titre III, il est inséré un article 23^{quater} rédigé comme suit:

"Art. 23^{quater}. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24^{ter} et 24^{quater}, quiconque introduit, tente d'introduire, est en possession ou utilise dans le stade des objets afin de se soustraire à son identification."

Art. 11

Dans l'article 24 de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007, modifié par la loi du 3 juin 2018 et par la loi du 16 novembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots "cinq ans" sont remplacés par les mots "dix ans", le mot "21" est remplacé par les mots "21, § 1^{er}", et les mots "23^{bis} et 23^{ter}" sont remplacés par les mots "23^{bis}, 23^{ter} et 23^{quater}";

2° dans le paragraphe 2, 1°, les mots "mille euros", sont remplacés par les mots "deux mille euros", les mots "d'un an" sont remplacés par les mots "de deux ans", et les mots "article 21, alinéa 2, 1°" sont remplacés par les mots "article 21, § 1^{er}, alinéa 2, 1°";

3° dans le paragraphe 2, le 3° est remplacé par ce qui suit:

"3° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention aux articles 23 et 23^{bis} à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d'un ou plusieurs agents de gardiennage, d'un ou plusieurs membres des services de police ou d'un ou plusieurs membres des services de secours;"

4° dans le paragraphe 2, le 4° est remplacé par ce qui suit:

"4° une amende administrative de deux mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de quatre ans en cas d'infraction aux articles 23 et 23^{bis} par la commission d'actes de violence physique à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d'un ou plusieurs agents de gardiennage,

faciliteert, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24^{ter} en 24^{quater}."

Art. 10

In Titel III, wordt een artikel 23^{quater} ingevoegd, luidende:

"Art. 23^{quater}. Eenieder die in het stadion voorwerpen binnen brengt, poogt binnen te brengen, in het bezit is of deze gebruikt teneinde zich te onttrekken aan zijn identificatie, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24^{ter} en 24^{quater}."

Art. 11

In artikel 24 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 25 april 2007, gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018 en de wet van 16 november 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, lid 1, worden de woorden "vijf jaar" vervangen door de woorden "tien jaar", wordt het woord "21" vervangen door de woorden "21, § 1", en worden de woorden "23^{bis} en 23^{ter}" vervangen door de woorden "23^{bis}, 23^{ter} en 23^{quater}";

2° in paragraaf 2, 1°, worden de woorden "duizend euro" vervangen door de woorden "tweeduizend euro", de woorden "van een jaar" vervangen door de woorden "van twee jaar", en worden de woorden "artikel 21, tweede lid, 1°" vervangen door de woorden "artikel 21, § 1, tweede lid, 1°";

3° in paragraaf 2, de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

"3° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23^{bis} ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten;"

4° in paragraaf 2, de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

"4° een administratieve geldboete van tweeduizend vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van vier jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23^{bis} door het plegen van daden van fysiek geweld ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of

d'un ou plusieurs membres des services de police ou d'un ou plusieurs membres des services de secours;”;

5° dans le paragraphe 2, le 5° est remplacé par ce qui suit:

“5° sans préjudice du 4°, une amende administrative de deux mille euros et une interdiction de stade administrative de trois ans en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de violence physique;”;

6° le paragraphe 2 est complété par les 6°, 7° et 8°, rédigés comme suit:

“6° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de racisme ou de xénophobie;

7° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois pour celui qui manipule un feu de Bengale;

8° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans pour celui qui manipule, est en possession de ou introduit un objet pyrotechnique tel que visé à l'article 23ter, à l'exception du feu de Bengale, ou pour celui qui est en possession d'un feu de Bengale ou introduit celui-ci, pour autant que l'introduction ou la possession a lieu dans le stade ou dans le périmètre.”

Art. 12

Dans l'article 24quater, de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007, le mot “21” est remplacé par les mots “21, § 1^{er}, les mots “23bis et 23ter” sont remplacés par les mots “23bis, 23ter et 23quater”, et les mots “cinq ans” sont remplacés par les mots “dix ans”.

Art. 13

Dans l'article 44, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 mars 2003 et par la loi du 25 avril 2007, les mots “23bis et 23ter” sont remplacés par les mots “23bis, 23ter et 23quater”.

meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten;”;

5° in paragraaf 2, wordt de bepaling onder 5° vervangen als volgt:

“5° onverminderd 4°, een administratieve geldboete van tweeduizend euro en een administratief stadionverbod van drie jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van fysiek geweld;”;

6° paragraaf 2 wordt aangevuld met de bepalingen 6°, 7°, 8°, luidende:

“6° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van racisme of xenofobie;

7° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden voor diegene die Bengaals vuur hanteert;

8° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar voor diegene die een pyrotechnisch voorwerp, zoals bedoeld in artikel 23ter, uitgezonderd Bengaals vuur, hanteert of hiervan in het bezit is of dit binnenbrengt of voor diegene die in het bezit is van Bengaals vuur of dit binnenbrengt, voor zover dat het binnenbrengen of het in het bezit zijn zich voordoet binnen het stadion of de perimeter.”

Art. 12

In artikel 24quater van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, wordt het woord “21” vervangen door de woorden “21, § 1”, worden de woorden “23bis en 23ter” vervangen door de woorden “23bis, 23ter en 23quater”, en de woorden “vijf jaar” worden vervangen door de woorden “tien jaar”.

Art. 13

In artikel 44, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 maart 2003 en de wet van 25 april 2007, worden de woorden “23bis en 23ter” vervangen door de woorden “23bis, 23ter en 23quater”.

Art. 14

Dans les articles 25, alinéa 3, 25/1, 29, alinéa 4, 30, alinéa 1^{er}, 34, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “20 à 23^{ter}” sont remplacés par les mots “20 à 23^{quater}”.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée et particulière**

Art. 15

L'article 106, alinéa 1^{er}, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, est complété par le 3° rédigé comme suit:

“3° à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades, pour autant que l'agent de gardiennage soit affecté par les organisateurs d'un match de football visé à la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors de matches de football, et pour autant que l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets soit d'application, au contrôle d'accès des personnes qui se présentent afin de vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès.”

Donné à Bruxelles, le 23 mai 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de l'Intérieur,

Annelies Verlinden

Art. 14

In de artikelen 25, derde lid, 25/1, 29, vierde lid, 30, eerste lid, 34, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden “20 tot 23^{ter}” vervangen door het woord “20 tot 23^{quater}”.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 2 oktober 2017 tot
regeling van de private en bijzondere veiligheid**

Art. 15

Artikel 106, eerste lid, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, wordt aangevuld door de bepaling onder 3° luidende als volgt:

“3° bij de ingang tot de voetbalstadions of bij de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions, voor zover de bewakingsagent aangewezen is door de organisatoren van een voetbalwedstrijd zoals bedoeld in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, en voor zover het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, van toepassing is op de toegangscontrole van de personen die zich aandienen, teneinde de overeenstemming na te gaan tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon houder van het toegangsbewijs.”

Gegeven te Brussel, 23 mei 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annelies Verlinden

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base

Texte adapté au projet de loi

Loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors de matches de football

TITRE I. - Définitions

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, sont considérés comme:

1° match de football: la variante du football qui est jouée par deux équipes de onze joueurs sur du gazon ou un revêtement synthétique; ces matches de football se déroulent sous l'égide d'une fédération sportive coordinatrice;

2° match national de football: le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club évoluant dans une des deux premières divisions nationales;

2°/1 division nationale: tous les matches de football joués à un autre niveau que le niveau provincial, à l'exclusion des matches destinés à une catégorie féminine ou à une catégorie d'âge déterminée. La première division est la plus élevée du classement, la cinquième est la plus basse;

3° match international: le match de football défini au 1° auquel participe au moins une équipe d'une nationalité autre que belge et qui participe à un championnat étranger ou est représentative d'une nation étrangère. Si un club belge participe, il relèvera de la division nationale visée au 2°/1;

4° organisateur: la personne physique ou morale qui organise ou fait organiser, en tout ou en partie, un match national de football ou un match international de football, ou tout autre match de football tel que décrit ci-après, à son initiative ou à l'initiative d'un tiers;

5° steward: une personne physique, engagée par l'organisateur en vertu de l'article 7, pour accueillir et assister les spectateurs lors d'un match national de football, d'un match international de football ou lors de tout événement footballistique tel que défini au 10° afin d'assurer le bon déroulement de la rencontre ou de

TITRE I. - Définitions

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, sont considérés comme:

1° match de football: la variante du football qui est jouée par deux équipes de onze joueurs sur du gazon ou un revêtement synthétique; ces matches de football se déroulent sous l'égide d'une fédération sportive coordinatrice;

2° match national de football: le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club évoluant dans une des deux premières divisions nationales;

2°/1 division nationale: tous les matches de football joués à un autre niveau que le niveau provincial, à l'exclusion des matches destinés à une catégorie féminine ou à une catégorie d'âge déterminée. La première division est la plus élevée du classement, la cinquième est la plus basse;

3° match international: le match de football défini au 1° auquel participe au moins une équipe d'une nationalité autre que belge et qui participe à un championnat étranger ou est représentative d'une nation étrangère. Si un club belge participe, il relèvera de la division nationale visée au 2°/1;

4° organisateur: la personne physique ou morale qui organise ou fait organiser, en tout ou en partie, un match national de football ou un match international de football, ou tout autre match de football tel que décrit ci-après, à son initiative ou à l'initiative d'un tiers;

5° steward: une personne physique, engagée par l'organisateur en vertu de l'article 7, pour accueillir et assister les spectateurs lors d'un match national de football, d'un match international de football ou lors de tout événement footballistique tel que défini au 10° afin d'assurer le bon déroulement de la rencontre ou de

l'évènement footballistique pour la sécurité des spectateurs;	l'évènement footballistique pour la sécurité des spectateurs;
6° terrain de jeu: l'aire délimitée sur laquelle évoluent les participants pendant un match de football;	6° terrain de jeu: l'aire délimitée sur laquelle évoluent les participants pendant un match de football;
7° stade: tout lieu où se déroule un match de football; ce lieu doit être délimité par une clôture extérieure qui en définit le périmètre; en l'absence de clôture extérieure, la clôture intérieure servira à le délimiter;	7° stade: tout lieu où se déroule un match de football; ce lieu doit être délimité par une clôture extérieure qui en définit le périmètre; en l'absence de clôture extérieure, la clôture intérieure servira à le délimiter;
8° tribune: espace jouxtant le terrain de jeu, destiné à recevoir des spectateurs assis ou debout, comportant des gradins ou un ou plusieurs éléments immobiliers;	8° tribune: espace jouxtant le terrain de jeu, destiné à recevoir des spectateurs assis ou debout, comportant des gradins ou un ou plusieurs éléments immobiliers;
9° périmètre: espace jouxtant la clôture extérieure du stade ou, à défaut de clôture extérieure, la clôture intérieure entourant le terrain de jeu, dont les limites géographiques sont dans les deux cas fixées par le Roi, après consultation du bourgmestre, des services de police et de l'organisateur concernés, et qui ne peut excéder un rayon de 5 000 mètres à partir de respectivement la clôture extérieure ou intérieure;	9° périmètre: espace jouxtant la clôture extérieure du stade ou, à défaut de clôture extérieure, la clôture intérieure entourant le terrain de jeu, dont les limites géographiques sont dans les deux cas fixées par le Roi, après consultation du bourgmestre, des services de police et de l'organisateur concernés, et qui ne peut excéder un rayon de 5 000 mètres à partir de respectivement la clôture extérieure ou intérieure;
10° événement footballistique: tout match ou entraînement auquel participent des joueurs de football, que ce soit sur du gazon, du revêtement synthétique ou en salle, ainsi que tout événement lié au football organisé par l'organisateur visé au 4° dans un lieu fermé accessible au public;	10° événement footballistique: tout match ou entraînement auquel participent des joueurs de football, que ce soit sur du gazon, du revêtement synthétique ou en salle, ainsi que tout événement lié au football organisé par l'organisateur visé au 4° dans un lieu fermé accessible au public;
11° capacité de sécurité du stade: capacité comme convenue entre les parties concernées dans la convention visée à l'article 5 ou imposée pour des raisons de sécurité;	11° capacité de sécurité du stade: capacité comme convenue entre les parties concernées dans la convention visée à l'article 5 ou imposée pour des raisons de sécurité;
12° supporters liaison officer (SLO): la personne physique désignée pour assurer la communication entre le club, les supporters et l'autorité administrative;	12° supporters liaison officer (SLO): la personne physique désignée pour assurer la communication entre le club, les supporters et l'autorité administrative;
13° responsable de la sécurité mandaté: personne de référence habilitée par l'organisateur à assurer le contrôle de l'infrastructure du stade et de la conformité de celui-ci aux normes de sécurité, à exercer l'autorité hiérarchique et le pouvoir administratif sur les stewards, à organiser des briefings pour les stewards et à	13° responsable de la sécurité mandaté: personne de référence habilitée par l'organisateur à assurer le contrôle de l'infrastructure du stade et de la conformité de celui-ci aux normes de sécurité, à exercer l'autorité hiérarchique et le pouvoir administratif sur les stewards, à organiser des briefings pour les stewards et à

représenter l'organisateur dans le conseil consultatif local, le forum de coordination et les réunions préparatoires visées à l'article 5 de la présente loi. Elle sera également la personne de référence habilitée à fournir aux services de police toutes les informations relatives à la sécurité dans le stade;

14° match national de football féminin: le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club d'une des deux divisions supérieures nationales de football féminin ou auquel participe l'équipe de football féminin représentative de la nation belge;

15° match national de football de jeunes: le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club d'une des deux divisions supérieures nationales de football de jeunes ou auquel participe l'équipe de jeunes de football représentative de la nation belge.

TITRE II. - Obligations des organisateurs et de la
fédération sportive coordinatrice
CHAPITRE I. - Dispositions générales

Art. 3. Sans préjudice des mesures fixées par ou en vertu de la loi que l'organisateur d'un match de football doit prévoir et sans préjudice des mesures prises par les autorités compétentes, l'organisateur de tout match de football a l'obligation de prendre toutes les mesures de précaution nécessaires pour prévenir les atteintes aux personnes et aux biens, en ce compris toutes les dispositions concrètes pour prévenir les débordements commis par les spectateurs.

Afin de déterminer la portée de cette obligation, il est entre autres tenu compte des conventions conclues entre d'une part l'organisateur, et d'autre part les services de secours et les autorités ou services administratifs et policiers.

représenter l'organisateur dans le conseil consultatif local, le forum de coordination et les réunions préparatoires visées à l'article 5 de la présente loi. Elle sera également la personne de référence habilitée à fournir aux services de police toutes les informations relatives à la sécurité dans le stade;

14° match national de football féminin: le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club d'une des deux divisions supérieures nationales de football féminin ou auquel participe l'équipe de football féminin représentative de la nation belge;

15° match national de football de jeunes: le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club d'une des deux divisions supérieures nationales de football de jeunes ou auquel participe l'équipe de jeunes de football représentative de la nation belge;

16° documents d'identité: documents, établis par une autorité officielle, sur base desquels l'identité du titulaire peut être définie, à savoir les cartes d'identité nationales, les passeports internationalement reconnus ou les documents remplaçants légaux.

TITRE II. - Obligations des organisateurs et de la
fédération sportive coordinatrice
CHAPITRE I. - Dispositions générales

Art. 3. Sans préjudice des mesures fixées par ou en vertu de la loi que l'organisateur d'un match de football doit prévoir et sans préjudice des mesures prises par les autorités compétentes, l'organisateur de tout match de football a l'obligation de prendre toutes les mesures de précaution nécessaires pour prévenir les atteintes aux personnes et aux biens, en ce compris toutes les dispositions concrètes pour prévenir les débordements commis par les spectateurs.

Afin de déterminer la portée de cette obligation, il est entre autres tenu compte des conventions conclues entre d'une part l'organisateur, et d'autre part les services de secours et les autorités ou services administratifs et policiers.

Sans préjudice des mesures visées à l'alinéa 1^{er}, l'organisateur prend les mesures nécessaires afin:

- de prévenir, avant l'ouverture du stade au public, la présence irrégulière dans le stade des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;
- d'éviter que, dans le stade, soient introduits de manière irrégulière des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;
- d'éviter que, dans le stade, soient introduits des objets qui sont destinés à échapper à son identification.

Art. 10. § 1^{er}. Les organisateurs d'un match de football national ou international ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de la troisième division nationale prennent au moins les mesures suivantes:

- 1° établir un règlement d'ordre intérieur, qui est communiqué clairement et en permanence aux spectateurs;
- 2° établir, dans le règlement d'ordre intérieur, une réglementation d'exclusion civile et une réglementation relative à la remise des objets;
- 3° contrôler le respect du règlement d'ordre intérieur;
- 4° prendre des mesures de sécurité active et passive visant à garantir la sécurité du public et des services de police et de secours par la gestion des flux de spectateurs, la séparation des spectateurs rivaux, et la mise en œuvre concrète du règlement d'ordre intérieur;
- 5° aider à contrôler le respect des interdictions de stade;
- 6° prendre des mesures afin de garantir l'hospitalité et le confort dans le stade.

Art. 10. § 1^{er}. Les organisateurs d'un match de football national ou international ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de la troisième division nationale prennent au moins les mesures suivantes:

- 1° établir un règlement d'ordre intérieur, qui est communiqué clairement et en permanence aux spectateurs;
- 2° établir, dans le règlement d'ordre intérieur, une réglementation d'exclusion civile et une réglementation relative à la remise des objets;
- 3° contrôler le respect du règlement d'ordre intérieur;
- 4° prendre des mesures de sécurité active et passive visant à garantir la sécurité du public et des services de police et de secours par la gestion des flux de spectateurs, la séparation des spectateurs rivaux, et la mise en œuvre concrète du règlement d'ordre intérieur;
- 5° aider à contrôler le respect des interdictions de stade;
- 6° prendre des mesures afin de garantir l'hospitalité et le confort dans le stade;

7° sensibiliser les supporters au sujet de l'interdiction de pyrotechnie et sur l'interdiction des actes de racisme et de xénophobie, ne pas encourager l'utilisation de pyrotechnie par les supporters ainsi qu'élaborer et mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l'utilisation des engins pyrotechniques.

§ 2. Les organisateurs d'un match de football national ou international prennent au moins les mesures suivantes:

1° installer des caméras de surveillance selon les modalités fixées au titre II, chapitre IIbis;

2° assurer la gestion des billets, ce qui comprend en tout cas: la confection des titres d'accès, leur distribution, le contrôle de l'accès et le contrôle de la validité et de la détention régulière des titres d'accès; le Roi peut à cette fin régler, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de la gestion des billets;

3° établir un plan interne d'urgence, qui organise notamment l'évacuation; ce plan est testé annuellement avec tous les partenaires concernés au cours des deux premières années durant lesquelles un organisateur relève du champ d'application de la présente loi; par la suite, le plan est testé tous les trois ans avec tous les partenaires concernés; le Roi détermine les dispositions minimales du plan interne d'urgence et les modalités du test.

§ 3. Le Roi peut arrêter des dispositions concrètes additionnelles en vue de garantir la sécurité des spectateurs et le déroulement paisible du match, lesquelles doivent être confirmées par la loi dans les douze mois de l'entrée en vigueur de l'arrêté portant ces dispositions. À défaut de confirmation par une loi dans les douze mois après sa publication au *Moniteur belge*, cet arrêté cesse de produire ses effets.

CHAPITRE V. - Sanctions

Art. 18. Conformément à la procédure prévue au Titre IV de la présente loi, une amende administrative de cinq cents euros à deux cent cinquante mille euros peut être infligée à l'organisateur d'un match national de football ou d'un match international de football ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de troisième division nationale qui ne respecte pas les obligations prescrites par ou en vertu des articles 5 ou 10, pour autant que ceux-ci lui soient applicables.

Conformément à la procédure prévue au Titre IV, une amende administrative de cinq cents euros à deux cent cinquante mille euros peut être infligée à l'organisateur

§ 2. Les organisateurs d'un match de football national ou international prennent au moins les mesures suivantes:

1° installer des caméras de surveillance selon les modalités fixées au titre II, chapitre IIbis;

2° assurer la gestion des billets, ce qui comprend en tout cas: la confection des titres d'accès, leur distribution, le contrôle de l'accès et le contrôle de la validité et de la détention régulière des titres d'accès; le Roi peut à cette fin régler, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de la gestion des billets;

3° établir un plan interne d'urgence, qui organise notamment l'évacuation; ce plan est testé annuellement avec tous les partenaires concernés au cours des deux premières années durant lesquelles un organisateur relève du champ d'application de la présente loi; par la suite, le plan est testé tous les trois ans avec tous les partenaires concernés; le Roi détermine les dispositions minimales du plan interne d'urgence et les modalités du test.

§ 3. Le Roi peut arrêter des dispositions concrètes additionnelles en vue de garantir la sécurité des spectateurs et le déroulement paisible du match, lesquelles doivent être confirmées par la loi dans les douze mois de l'entrée en vigueur de l'arrêté portant ces dispositions. À défaut de confirmation par une loi dans les douze mois après sa publication au *Moniteur belge*, cet arrêté cesse de produire ses effets.

CHAPITRE V. – Sanctions

Art. 18. Conformément à la procédure prévue au Titre IV de la présente loi, une amende administrative de cinq cents euros à deux cent cinquante mille euros peut être infligée à l'organisateur d'un match national de football ou d'un match international de football ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de troisième division nationale qui ne respecte pas les obligations prescrites par ou en vertu des articles 5 ou 10, pour autant que ceux-ci lui soient applicables.

Conformément à la procédure prévue au Titre IV, une amende administrative de cinq cents euros à deux cent cinquante mille euros peut être infligée à l'organisateur

d'un match de football qui ne respecte pas les obligations prescrites par ou en vertu des articles 3 ou 4, pour autant que ceux-ci lui soient applicables.

Conformément à la procédure prévue au Titre IV de la présente loi, une amende administrative de cinq cents euros à cent vingt-cinq mille euros peut être infligée à l'organisateur d'un match national de football ou d'un match international de football, d'un match de football auquel participe au moins une équipe de troisième division nationale ou à la fédération sportive coordinatrice qui ne respecte pas les autres obligations prescrites, pour autant que celles-ci lui soient applicables.

Par dérogation aux alinéas 1er et 3, la sanction minimale est:

1° cinq mille euros en cas de contravention à l'article 5, alinéa 1^{er};

2° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 5, alinéa 2;

3° cinq mille euros en cas de contravention à l'article 6;

4° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 10, § 2, 1°;

5° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 10, § 2, 3°;

6° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 15, alinéa 4.

TITRE III. - Faits qui peuvent troubler le déroulement d'un match international de football, du match national de football féminin, du match national de football de jeunes ou du match de football auquel participe au moins une équipe des divisions nationales

Art. 19. Le présent titre s'applique aux faits commis pendant toute la période durant laquelle le stade où se déroule un match international de football, un match

d'un match de football qui ne respecte pas les obligations prescrites par ou en vertu des articles 3 ou 4, pour autant que ceux-ci lui soient applicables.

Conformément à la procédure prévue au Titre IV de la présente loi, une amende administrative de cinq cents euros à cent vingt-cinq mille euros peut être infligée à l'organisateur d'un match national de football ou d'un match international de football, d'un match de football auquel participe au moins une équipe de troisième division nationale ou à la fédération sportive coordinatrice qui ne respecte pas les autres obligations prescrites, pour autant que celles-ci lui soient applicables.

Par dérogation aux alinéas 1er et 3, la sanction minimale est:

1° cinq mille euros en cas de contravention à l'article 5, alinéa 1^{er};

2° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 5, alinéa 2;

3° cinq mille euros en cas de contravention à l'article 6;

4° dix mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 2, 1°;

4°/1 cinq mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 2, 2°;

5° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 10, § 2, 3°;

6° deux mille cinq cents euros en cas de contravention à l'article 15, alinéa 4.

TITRE III. - Faits qui peuvent troubler le déroulement d'un match international de football, du match national de football féminin, du match national de football de jeunes ou du match de football auquel participe au moins une équipe des divisions nationales

Art. 19. Le présent titre s'applique aux faits commis pendant toute la période durant laquelle le stade où se déroule un match international de football, un match

national de football féminin, un match national de football de jeunes ou un match de football auquel participe au moins une équipe des divisions nationales est accessible aux spectateurs.

Les articles 20bis, 21, alinéa 2, 2°, 21bis, 21ter, 23bis, alinéa 1^{er}, et 23ter, alinéa 1^{er}, s'appliquent aux faits commis dans le périmètre pendant la période qui commence cinq heures avant le début du match de football et se termine cinq heures après la fin du match de football.

L'article 23bis, alinéa 2, s'applique aux faits, commis seul ou en groupe, sur le territoire du Royaume pendant la période qui commence quarante-huit heures avant le début du match de football et se termine quarante-huit heures après la fin du match de football.

L'article 23ter, alinéa 2, s'applique aux faits commis sur le territoire du Royaume pendant la période qui commence cinq heures avant le début du match de football et se termine cinq heures après la fin du match de football.

Art. 21. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24 à 24quater, quiconque pénètre, tente de pénétrer ou se trouve irrégulièrement dans le stade ou le périmètre.

Sont considérés comme pénétration irrégulière:

1° pénétrer dans le stade en contravention à une interdiction de stade administrative ou judiciaire ou à une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité ou à une exclusion civile;

2° pénétrer dans le périmètre en contravention à une interdiction de périmètre administrative ou judiciaire, sauf motif légitime faisant apparaître la licéité de se trouver dans le périmètre, et ce à l'exception de tout endroit du périmètre où l'intéressé ne se serait pas trouvé si un match de football n'avait pas été organisé;

3° pénétrer dans le stade bien que l'accès en a été refusé en application de l'article 13, alinéa 3. Dans ce cas, une personne pourra seulement encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater.

national de football féminin, un match national de football de jeunes ou un match de football auquel participe au moins une équipe des divisions nationales est accessible aux spectateurs.

Les articles 20bis, 21, alinéa 2, 2°, 21bis, 21ter, 23bis, alinéa 1^{er}, et 23ter, alinéa 1^{er}, s'appliquent aux faits commis dans le périmètre pendant la période qui commence cinq heures avant le début du match de football et se termine cinq heures après la fin du match de football.

L'article 23bis, alinéa 2, s'applique aux faits, commis seul ou en groupe, sur le territoire du Royaume pendant la période qui commence quarante-huit heures avant le début du match de football et se termine quarante-huit heures après la fin du match de football.

L'article 23ter, alinéa 2, s'applique aux faits commis sur le territoire du Royaume pendant la période qui commence quarante-huit heures avant le début du match de football et se termine quarante-huit heures après la fin du match de football.

Art. 21. § 1. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24 à 24quater, quiconque pénètre, tente de pénétrer ou se trouve irrégulièrement dans le stade ou le périmètre.

Sont considérés comme pénétration irrégulière:

1° pénétrer dans le stade en contravention à une interdiction de stade administrative ou judiciaire ou à une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité ou à une exclusion civile;

2° pénétrer dans le périmètre en contravention à une interdiction de périmètre administrative ou judiciaire, sauf motif légitime faisant apparaître la licéité de se trouver dans le périmètre, et ce à l'exception de tout endroit du périmètre où l'intéressé ne se serait pas trouvé si un match de football n'avait pas été organisé;

3° pénétrer dans le stade bien que l'accès en a été refusé en application de l'article 13, alinéa 3. Dans ce cas, une personne pourra seulement encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater.

§ 2. Les personnes suivantes peuvent procéder au contrôle d'accès des personnes qui se présentent à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades:

- les stewards;

- les responsables de la sécurité mandaté;
- les agents de gardiennage, dans le respect des conditions prévues par et en vertu de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

Les stewards et les responsables de la sécurité mandaté peuvent, dans ce cadre, en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès. Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés.

Si la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès n'est pas démontrée, l'accès au stade ou à la partie du stade est refusé.

Art. 21ter. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque apporte, dans le stade ou dans le périmètre, sciemment son aide matérielle à une pénétration irrégulière telle que prévue à l'article 21, alinéa 2, 1°.

Art. 23ter. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque introduit, tente d'introduire, est en possession ou utilise dans le stade ou dans son périmètre des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit.

Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque utilise, sur le territoire du Royaume, en raison et à l'occasion d'un match de football, des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit.

Les dispositions qui précèdent ne sont pas applicables à l'organisateur qui utilise après avis positif des services de secours et des autorités ou services administratifs et policiers, des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit à l'occasion d'un match de football.

Art. 21ter. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque apporte, dans le stade ou dans le périmètre, sciemment son aide matérielle à une pénétration irrégulière telle que prévue à l'article 21, § 1^{er}, alinéa 2, 1°.

Art. 23ter. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque introduit, tente d'introduire, est en possession ou utilise dans le stade ou dans son périmètre des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit.

Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque utilise, sur le territoire du Royaume, en raison et à l'occasion d'un match de football, des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit.

Les dispositions qui précèdent ne sont pas applicables à l'organisateur qui utilise après avis positif des services de secours et des autorités ou services administratifs et policiers, des objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit à l'occasion d'un match de football.

Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque facilite l'utilisation des objets pyrotechniques prévus aux alinéas 1^{er} et 2.

Art. 23quater. Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues aux articles 24, 24ter et 24quater, quiconque introduit, tente d'introduire, est en possession ou utilise dans le stade des objets afin de se soustraire à son identification.

Art. 24. § 1^{er}. Conformément à la procédure prévue au Titre IV, une amende administrative de deux cent cinquante euros à cinq mille euros et une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à cinq ans ou une de ces deux sanctions peuvent être infligées en cas de contravention aux articles 20, 20bis, 21, 21bis, 21ter, 22, 23, 23bis et 23ter.

Une interdiction de stade administrative peut être accompagnée d'une interdiction administrative de pénétrer dans le périmètre pour une durée identique à celle de l'interdiction de stade.

Sauf motif légitime faisant apparaître la licéité de se trouver dans le périmètre, et ce, à l'exception de tout endroit du périmètre où l'intéressé ne se serait pas trouvé si un match de football n'avait pas été organisé, l'interdiction administrative de pénétrer dans le périmètre est d'application pendant la période qui commence cinq heures avant le début du match de football et se termine cinq heures après la fin du match de football.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, la sanction minimale sera:

- 1° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative d'un an en cas de contravention à l'article 21, alinéa 2, 1°;
- 2° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention à l'article 22, alinéa 2, 1°;
- 3° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas

Art. 24. § 1^{er}. Conformément à la procédure prévue au Titre IV, une amende administrative de deux cent cinquante euros à cinq mille euros et une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à dix ans ou une de ces deux sanctions peuvent être infligées en cas de contravention aux articles 20, 20bis, 21, § 1^{er}, 21bis, 21ter, 22, 23, 23bis, 23ter et 23quater.

Une interdiction de stade administrative peut être accompagnée d'une interdiction administrative de pénétrer dans le périmètre pour une durée identique à celle de l'interdiction de stade.

Sauf motif légitime faisant apparaître la licéité de se trouver dans le périmètre, et ce, à l'exception de tout endroit du périmètre où l'intéressé ne se serait pas trouvé si un match de football n'avait pas été organisé, l'interdiction administrative de pénétrer dans le périmètre est d'application pendant la période qui commence cinq heures avant le début du match de football et se termine cinq heures après la fin du match de football.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, la sanction minimale sera:

- 1° une amende administrative de deux mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention à l'article 21, § 1^{er}, alinéa 2, 1°;
- 2° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas de contravention à l'article 22, alinéa 2, 1°;
- 3° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans en cas

de contravention à l'article 23 à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté ou d'un ou plusieurs membres des services de secours;

4° une amende administrative de cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de neuf mois en cas de contravention à l'article 23 à l'égard d'un ou plusieurs spectateurs rivaux alors que, conformément à l'article 10bis, aucune séparation de spectateurs rivaux n'a été mise en place par l'organisateur;

5° une amende administrative de cinq cents euros et une interdiction de stade administrative d'un an pour celui qui allume un feu de Bengale tel que visé comme objet pyrotechnique à l'article 23ter.

§ 2/1. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 2, la sanction peut être remplacée par un avertissement pour autant que l'intéressé n'ait aucun antécédent dans le cadre de la présente loi au moment des faits.

de contravention aux articles 23 et 23bis à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d'un ou plusieurs agents de gardiennage, d'un ou plusieurs membres des services de police ou d'un ou plusieurs membres des services de secours;

4° une amende administrative de deux mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de quatre ans en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de violence physique à l'égard d'un ou plusieurs stewards, du responsable de la sécurité mandaté, d'un ou plusieurs agents de gardiennage, d'un ou plusieurs membres des services de police ou d'un ou plusieurs membres des services de secours;

5° sans préjudice du 4°, une amende administrative de deux mille euros et une interdiction de stade administrative de trois ans en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de violence physique;

6° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois en cas d'infraction aux articles 23 et 23bis par la commission d'actes de racisme ou de xénophobie;

7° une amende administrative de mille cinq cents euros et une interdiction de stade administrative de 30 mois pour celui qui manipule un feu de Bengale;

8° une amende administrative de mille euros et une interdiction de stade administrative de deux ans pour celui qui manipule, est en possession de ou introduit un objet pyrotechnique tel que visé à l'article 23ter, à l'exception du feu de Bengale, ou pour celui qui est en possession d'un feu de Bengale ou introduit celui-ci, pour autant que l'introduction ou la possession a lieu dans le stade ou dans le périmètre.

§ 2/1. Par dérogation aux §§ 1^{er} et 2, la sanction peut être remplacée par un avertissement pour autant que l'intéressé n'ait aucun antécédent dans le cadre de la présente loi au moment des faits.

§ 3. Dans l'hypothèse où une interdiction de stade administrative et une amende administrative sont infligées conformément à la procédure prévue au Titre IV et que cette amende administrative n'est pas payée intégralement dans le délai prévu, l'interdiction de stade administrative sera prolongée de plein droit jusqu'à ce que l'amende soit payée intégralement, et ce pour une période de maximum cinq ans à partir du moment où l'interdiction initiale est échue.

Cette prolongation s'éteindra de plein droit dès réception du paiement intégral de l'amende administrative.

Art. 24^{quater}. En cas de contravention aux articles 20, 20^{bis}, 21, 21^{bis}, 21^{ter}, 22, 23, 23^{bis} et 23^{ter}, une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à cinq ans peut être infligée au mineur de plus de quatorze ans au moment des faits.

TITRE IV. - Imposition d'avertissements officiels et de sanctions effectives

CHAPITRE I. - Constatation des faits

Art. 25. Les faits sanctionnés par les articles 18 et 24 à 24^{quater} sont constatés dans un procès-verbal par un fonctionnaire de police. Les faits sanctionnés par l'article 18 peuvent également être constatés dans un procès-verbal par un fonctionnaire désigné par le Roi.

L'original du procès-verbal est envoyé dans les trois mois à dater de la constatation des faits à un fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Pour les faits visés aux articles 20 à 23^{ter}, une copie du procès-verbal est envoyée en même temps au procureur du Roi.

CHAPITRE II. - Imposition de sanctions

Section 1^{re}. - Avertissement officiel

Art. 25/1. Le fonctionnaire de police peut adresser un avertissement officiel pour les faits visés aux articles 20 à 23^{ter}. Cet avertissement mentionne les faits mis à charge de l'intéressé.

Section 2. - Sanctions effectives

Art. 29. La décision d'imposer une sanction administrative est motivée. Elle mentionne également le

§ 3. Dans l'hypothèse où une interdiction de stade administrative et une amende administrative sont infligées conformément à la procédure prévue au Titre IV et que cette amende administrative n'est pas payée intégralement dans le délai prévu, l'interdiction de stade administrative sera prolongée de plein droit jusqu'à ce que l'amende soit payée intégralement, et ce pour une période de maximum cinq ans à partir du moment où l'interdiction initiale est échue.

Cette prolongation s'éteindra de plein droit dès réception du paiement intégral de l'amende administrative.

Art. 24^{quater}. En cas de contravention aux articles 20, 20^{bis}, 21 § 1^{er}, 21^{bis}, 21^{ter}, 22, 23, 23^{bis}, 23^{ter} et 23^{quater}, une interdiction de stade administrative d'une durée de trois mois à dix ans peut être infligée au mineur de plus de quatorze ans au moment des faits.

TITRE IV. - Imposition d'avertissements officiels et de sanctions effectives

CHAPITRE I. - Constatation des faits

Art. 25. Les faits sanctionnés par les articles 18 et 24 à 24^{quater} sont constatés dans un procès-verbal par un fonctionnaire de police. Les faits sanctionnés par l'article 18 peuvent également être constatés dans un procès-verbal par un fonctionnaire désigné par le Roi.

L'original du procès-verbal est envoyé dans les trois mois à dater de la constatation des faits à un fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Pour les faits visés aux articles 20 à 23^{quater}, une copie du procès-verbal est envoyée en même temps au procureur du Roi.

CHAPITRE II. - Imposition de sanctions

Section 1^{re}. - Avertissement officiel

Art. 25/1. Le fonctionnaire de police peut adresser un avertissement officiel pour les faits visés aux articles 20 à 23^{quater}. Cet avertissement mentionne les faits mis à charge de l'intéressé.

Section 2. - Sanctions effectives

Art. 29. La décision d'imposer une sanction administrative est motivée. Elle mentionne également le

montant de l'amende administrative, la durée de l'interdiction administrative de stade, la durée de l'interdiction administrative de périmètre ainsi que la durée de l'interdiction administrative de quitter le territoire et les modalités de cette interdiction, ou l'une de ces sanctions seulement, et les dispositions de l'article 24, § 3, de l'article 30, alinéa 4, et de l'article 31.

La sanction administrative est proportionnelle à la gravité des faits qui la motivent, et en fonction de l'éventuelle récidive.

La constatation d'une contravention ou de plusieurs contraventions concomitantes aux obligations prescrites par ou en vertu du titre II donne lieu soit à un avertissement, soit à une amende administrative unique proportionnelle à la gravité de l'ensemble des faits.

La constatation de plusieurs contraventions concomitantes aux articles 20 à 23^{ter} donne lieu à une amende administrative unique, à une interdiction administrative unique de périmètre et à une interdiction administrative unique de quitter le territoire, ou à l'une de ces sanctions, proportionnelle à la gravité de l'ensemble des faits.

Si la personne concernée fait déjà l'objet d'une interdiction de stade, d'une interdiction de périmètre ou d'une interdiction de quitter le territoire lorsque la décision administrative acquiert force exécutoire, la nouvelle interdiction de stade, de périmètre ou de quitter le territoire débute le lendemain du jour où l'interdiction en cours prend fin.

CHAPITRE III. - Notification de la décision

Art. 30. La décision est notifiée par lettre recommandée à la poste au contrevenant et, en cas de violation des articles 20 à 23^{ter}, au procureur du Roi.

Lorsque la décision est prononcée en application de l'article 24^{quater}, elle est également notifiée aux père et mère, tuteurs ou personnes qui ont la garde du mineur.

La décision est notifiée au plus tard dans les dix jours ouvrables qui suivent à l'expiration du délai prévu à l'article 32.

montant de l'amende administrative, la durée de l'interdiction administrative de stade, la durée de l'interdiction administrative de périmètre ainsi que la durée de l'interdiction administrative de quitter le territoire et les modalités de cette interdiction, ou l'une de ces sanctions seulement, et les dispositions de l'article 24, § 3, de l'article 30, alinéa 4, et de l'article 31.

La sanction administrative est proportionnelle à la gravité des faits qui la motivent, et en fonction de l'éventuelle récidive.

La constatation d'une contravention ou de plusieurs contraventions concomitantes aux obligations prescrites par ou en vertu du titre II donne lieu soit à un avertissement, soit à une amende administrative unique proportionnelle à la gravité de l'ensemble des faits.

La constatation de plusieurs contraventions concomitantes aux articles 20 à 23^{quater} donne lieu à une amende administrative unique, à une interdiction administrative unique de périmètre et à une interdiction administrative unique de quitter le territoire, ou à l'une de ces sanctions, proportionnelle à la gravité de l'ensemble des faits.

Si la personne concernée fait déjà l'objet d'une interdiction de stade, d'une interdiction de périmètre ou d'une interdiction de quitter le territoire lorsque la décision administrative acquiert force exécutoire, la nouvelle interdiction de stade, de périmètre ou de quitter le territoire débute le lendemain du jour où l'interdiction en cours prend fin.

CHAPITRE III. - Notification de la décision

Art. 30. La décision est notifiée par lettre recommandée à la poste au contrevenant et, en cas de violation des articles 20 à 23^{quater}, au procureur du Roi.

Lorsque la décision est prononcée en application de l'article 24^{quater}, elle est également notifiée aux père et mère, tuteurs ou personnes qui ont la garde du mineur.

La décision est notifiée au plus tard dans les dix jours ouvrables qui suivent à l'expiration du délai prévu à l'article 32.

Outre la décision, la notification contient, le cas échéant, une invitation à payer l'amende administrative infligée au contrevenant dans le délai prévu à l'article 28.

En cas de non-paiement de l'amende administrative dans un délai d'un mois à compter du jour de la notification de la décision, son recouvrement forcé est initié, sauf appel, par le fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Art. 34. Lorsqu'une contravention aux articles 20 à 23ter) est constatée, une somme de deux cent cinquante euros peut être immédiatement perçue, avec l'accord du contrevenant, par un fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, ou par un officier de police judiciaire ou administrative, selon les modalités prévues par le Roi.

La décision d'imposer la perception immédiate est communiquée au procureur du Roi par un fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Le Roi détermine les modalités de perception et d'indexation de la somme.

Le paiement immédiat de la somme éteint la possibilité d'infliger au contrevenant une amende administrative pour le fait visé.

Le paiement immédiat de la somme prélevée n'empêche cependant pas le procureur du Roi de faire application des articles 216bis ou 216ter du Code d'instruction criminelle, ni d'engager des poursuites pénales. En cas d'application des articles 216bis ou 216ter du Code d'instruction criminelle, la somme immédiatement perçue est imputée sur la somme fixée par le ministère public et l'excédent éventuel est remboursé. En cas de condamnation de l'intéressé, la somme immédiatement perçue est imputée sur les frais de justice dus à l'État et sur l'amende prononcée, et l'excédent éventuel est remboursé.

En cas d'acquiescement, la somme immédiatement perçue est restituée.

Outre la décision, la notification contient, le cas échéant, une invitation à payer l'amende administrative infligée au contrevenant dans le délai prévu à l'article 28.

En cas de non-paiement de l'amende administrative dans un délai d'un mois à compter du jour de la notification de la décision, son recouvrement forcé est initié, sauf appel, par le fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Art. 34. Lorsqu'une contravention aux articles 20 à 23quater est constatée, une somme de deux cent cinquante euros peut être immédiatement perçue, avec l'accord du contrevenant, par un fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, ou par un officier de police judiciaire ou administrative, selon les modalités prévues par le Roi.

La décision d'imposer la perception immédiate est communiquée au procureur du Roi par un fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Le Roi détermine les modalités de perception et d'indexation de la somme.

Le paiement immédiat de la somme éteint la possibilité d'infliger au contrevenant une amende administrative pour le fait visé.

Le paiement immédiat de la somme prélevée n'empêche cependant pas le procureur du Roi de faire application des articles 216bis ou 216ter du Code d'instruction criminelle, ni d'engager des poursuites pénales. En cas d'application des articles 216bis ou 216ter du Code d'instruction criminelle, la somme immédiatement perçue est imputée sur la somme fixée par le ministère public et l'excédent éventuel est remboursé. En cas de condamnation de l'intéressé, la somme immédiatement perçue est imputée sur les frais de justice dus à l'État et sur l'amende prononcée, et l'excédent éventuel est remboursé.

En cas d'acquiescement, la somme immédiatement perçue est restituée.

En cas de condamnation conditionnelle, la somme immédiatement perçue est restituée après déduction des frais de justice.

Art. 44. En cas de constatation d'un fait passible d'une sanction administrative au sens des articles 20, 20bis, 21, 22, 23, 23bis ou 23ter, commis dans un stade ou dans le périmètre, le fonctionnaire de police verbalisant, officier de police judiciaire ou de police administrative, peut, après avoir entendu le contrevenant, sauf si cette audition ne peut être réalisée pour des raisons de sécurité, décider d'imposer immédiatement une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité. Cette décision devient caduque si elle n'est pas confirmée dans les quatorze jours par le fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Si cette interdiction de stade à titre de mesure de sécurité concerne un mineur, la confirmation de cette décision dans un délai de quatorze jours par le fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er} est également envoyée aux père et mère, tuteurs ou personnes qui ont la garde du mineur.

En cas de constatation d'une infraction ou d'un fait qualifié d'infraction, ce fonctionnaire de police, lorsqu'il estime qu'une interdiction de stade doit être imposée à titre de mesure de sécurité, en informe immédiatement le procureur du Roi. Le procureur du Roi peut dans ce cas imposer une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité.

Le fonctionnaire de police en dresse procès-verbal et, en cas de constatation d'un fait sanctionnable administrativement, il est procédé conformément au Titre IV.

L'interdiction de stade à titre de mesure de sécurité n'est valable que pour un délai de maximum trois mois à compter de la date des faits, et cesse en tout cas d'exister si une interdiction administrative ou judiciaire de stade est prononcée.

Le fonctionnaire de police communique à l'intéressé qu'il fait l'objet d'une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité.

En cas de condamnation conditionnelle, la somme immédiatement perçue est restituée après déduction des frais de justice.

Art. 44. En cas de constatation d'un fait passible d'une sanction administrative au sens des articles 20, 20bis, 21, 22, 23, 23bis, 23ter **et 23quater**, commis dans un stade ou dans le périmètre, le fonctionnaire de police verbalisant, officier de police judiciaire ou de police administrative, peut, après avoir entendu le contrevenant, sauf si cette audition ne peut être réalisée pour des raisons de sécurité, décider d'imposer immédiatement une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité. Cette décision devient caduque si elle n'est pas confirmée dans les quatorze jours par le fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Si cette interdiction de stade à titre de mesure de sécurité concerne un mineur, la confirmation de cette décision dans un délai de quatorze jours par le fonctionnaire visé à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er} est également envoyée aux père et mère, tuteurs ou personnes qui ont la garde du mineur.

En cas de constatation d'une infraction ou d'un fait qualifié d'infraction, ce fonctionnaire de police, lorsqu'il estime qu'une interdiction de stade doit être imposée à titre de mesure de sécurité, en informe immédiatement le procureur du Roi. Le procureur du Roi peut dans ce cas imposer une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité.

Le fonctionnaire de police en dresse procès-verbal et, en cas de constatation d'un fait sanctionnable administrativement, il est procédé conformément au Titre IV.

L'interdiction de stade à titre de mesure de sécurité n'est valable que pour un délai de maximum trois mois à compter de la date des faits, et cesse en tout cas d'exister si une interdiction administrative ou judiciaire de stade est prononcée.

Le fonctionnaire de police communique à l'intéressé qu'il fait l'objet d'une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité.

Le fonctionnaire de police mentionne en outre dans son procès-verbal de constatation des faits:

1° le fait que l'intéressé a été entendu, ou n'a pas pu l'être, en en mentionnant les raisons;

2° le fait qu'il a été communiqué à l'intéressé qu'il faisait l'objet d'une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité;

3° le cas échéant, la décision du procureur du Roi mentionnée à l'alinéa 3.

Le fonctionnaire de police mentionne en outre dans son procès-verbal de constatation des faits:

1° le fait que l'intéressé a été entendu, ou n'a pas pu l'être, en en mentionnant les raisons;

2° le fait qu'il a été communiqué à l'intéressé qu'il faisait l'objet d'une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité;

3° le cas échéant, la décision du procureur du Roi mentionnée à l'alinéa 3.

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN**Basistekst****Tekst aangepast aan het wetsontwerp****Wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden****TITEL I. – Definities**

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet, wordt verstaan onder:

1° voetbalwedstrijd: de variant van het voetbalspel die met twee ploegen van elf spelers op een grasveld of op een veld in synthetisch materiaal wordt gespeeld; deze voetbalwedstrijden situeren zich onder de koepel van een overkoepelende sportbond;

2° nationale voetbalwedstrijd: de voetbalwedstrijd gedefinieerd in het 1° waaraan ten minste één club uit een van de eerste twee nationale afdelingen deelneemt;

2°/1 nationale afdeling: alle voetbalwedstrijden die worden gespeeld op andere niveaus dan die gespeeld op provinciaal niveau, met uitzondering van de wedstrijden van een damescategorie of een bepaalde leeftijdscategorie. De eerste afdeling is de hoogste in het klassement, de vijfde de laagste;

3° internationale wedstrijd: de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één niet-Belgische ploeg deelneemt en die deelneemt aan een buitenlands kampioenschap of representatief is voor een vreemde natie. Indien een Belgische club deelneemt, behoort deze tot de nationale afdeling zoals bepaald in de bepaling onder 2°/1;

4° organisator: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een nationale voetbalwedstrijd of een internationale voetbalwedstrijd of iedere andere voetbalwedstrijd zoals hierna vermeld geheel of ten dele organiseert of laat organiseren, op eigen initiatief of op initiatief van een derde;

5° steward: een natuurlijke persoon, aangeworven door de organisator krachtens artikel 7, om de toeschouwers te ontvangen en te begeleiden bij een nationale voetbalwedstrijd, een internationale voetbalwedstrijd of

TITEL I. – Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet, wordt verstaan onder:

1° voetbalwedstrijd: de variant van het voetbalspel die met twee ploegen van elf spelers op een grasveld of op een veld in synthetisch materiaal wordt gespeeld; deze voetbalwedstrijden situeren zich onder de koepel van een overkoepelende sportbond;

2° nationale voetbalwedstrijd: de voetbalwedstrijd gedefinieerd in het 1° waaraan ten minste één club uit een van de eerste twee nationale afdelingen deelneemt;

2° /1 nationale afdeling: alle voetbalwedstrijden die worden gespeeld op andere niveaus dan die gespeeld op provinciaal niveau, met uitzondering van de wedstrijden van een damescategorie of een bepaalde leeftijdscategorie. De eerste afdeling is de hoogste in het klassement, de vijfde de laagste;

3° internationale wedstrijd: de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één niet-Belgische ploeg deelneemt en die deelneemt aan een buitenlands kampioenschap of representatief is voor een vreemde natie. Indien een Belgische club deelneemt, behoort deze tot de nationale afdeling zoals bepaald in de bepaling onder 2°/1;

4° organisator: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een nationale voetbalwedstrijd of een internationale voetbalwedstrijd of iedere andere voetbalwedstrijd zoals hierna vermeld geheel of ten dele organiseert of laat organiseren, op eigen initiatief of op initiatief van een derde;

5° steward: een natuurlijke persoon, aangeworven door de organisator krachtens artikel 7, om de toeschouwers te ontvangen en te begeleiden bij een nationale voetbalwedstrijd, een internationale voetbalwedstrijd of

bij elk voetbalevenement zoals gedefinieerd in 10° ten einde het goede verloop van de wedstrijd of van het voetbalevenement met het oog op de veiligheid van de toeschouwers te waarborgen;

6° speelveld: de afgebakende ruimte waarop de deelnemers zich bewegen gedurende een voetbalwedstrijd;

7° stadion: elke plaats waar een voetbalwedstrijd gespeeld wordt; deze plaats wordt afgebakend door een buitenomheining die de perimeter ervan definieert; bij afwezigheid van een buitenomheining doet de binnenomheining dienst als afbakening;

8° tribune: plaats, grenzend aan het speelveld, bestemd om zittende of staande toeschouwers te ontvangen, en die oplopende rijen of een of meer onbeweegbare elementen omvat.

9° perimeter: de ruimte aansluitend bij de buitenomheining van het stadion, of bij gebreke van een buitenomheining, bij de binnenomheining rond het speelveld, waarvan de geografische grenzen vastgesteld worden door de Koning, na raadpleging van de betrokken burgemeester, politiediensten en organisator, en die een straal van 5 000 meter vanaf respectievelijk de buiten- of binnenomheining niet mag overschrijden;

10° voetbalevenement: elke wedstrijd of training op gras, synthetische ondergrond of in zaal waaraan voetbalspelers deelnemen alsook elk voetbal gerelateerd evenement georganiseerd op een voor het publiek toegankelijke besloten plaats door de in de bepaling onder 4° bedoelde organisator;

11° veiligheidscapaciteit: capaciteit zoals overeengekomen tussen de betrokken partijen in de overeenkomst bedoeld in artikel 5 of opgelegd krachtens de veiligheidsnormen;

12° supporters liaison officer (SLO): de natuurlijke persoon aangewezen om de communicatie tussen de club, supporters en administratieve overheid te verzekeren;

bij elk voetbalevenement zoals gedefinieerd in 10° ten einde het goede verloop van de wedstrijd of van het voetbalevenement met het oog op de veiligheid van de toeschouwers te waarborgen;

6° speelveld: de afgebakende ruimte waarop de deelnemers zich bewegen gedurende een voetbalwedstrijd;

7° stadion: elke plaats waar een voetbalwedstrijd gespeeld wordt; deze plaats wordt afgebakend door een buitenomheining die de perimeter ervan definieert; bij afwezigheid van een buitenomheining doet de binnenomheining dienst als afbakening;

8° tribune: plaats, grenzend aan het speelveld, bestemd om zittende of staande toeschouwers te ontvangen, en die oplopende rijen of een of meer onbeweegbare elementen omvat.

9° perimeter: de ruimte aansluitend bij de buitenomheining van het stadion, of bij gebreke van een buitenomheining, bij de binnenomheining rond het speelveld, waarvan de geografische grenzen vastgesteld worden door de Koning, na raadpleging van de betrokken burgemeester, politiediensten en organisator, en die een straal van 5 000 meter vanaf respectievelijk de buiten- of binnenomheining niet mag overschrijden;

10° voetbalevenement: elke wedstrijd of training op gras, synthetische ondergrond of in zaal waaraan voetbalspelers deelnemen alsook elk voetbal gerelateerd evenement georganiseerd op een voor het publiek toegankelijke besloten plaats door de in de bepaling onder 4° bedoelde organisator;

11° veiligheidscapaciteit: capaciteit zoals overeengekomen tussen de betrokken partijen in de overeenkomst bedoeld in artikel 5 of opgelegd krachtens de veiligheidsnormen;

12° supporters liaison officer (SLO): de natuurlijke persoon aangewezen om de communicatie tussen de club, supporters en administratieve overheid te verzekeren;

13° gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke: referentiepersoon die gemachtigd wordt door de organisator om in te staan voor de controle op de stadioninfrastructuur en haar conformiteit met de veiligheidsnormen, het hiërarchisch gezag en de bestuursmacht uitoefent over de stewards, de briefing organiseert voor de stewards en de organisator vertegenwoordigt in de lokale adviesraad, het coördinatieforum en de voorbereidende vergaderingen voorzien in artikel 5 van deze wet. Hij is ook de referentiepersoon om aan de politiediensten alle inlichtingen betreffende de veiligheid in het stadion te verstrekken;

14° nationale vrouwenvoetbalwedstrijd: de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één club uit een van de hoogste twee nationale afdelingen vrouwenvoetbal deelneemt of de in 1° gedefinieerde voetbalwedstrijd waaraan de vrouwenvoetbalploeg die representatief is voor de Belgische natie deelneemt;

15° nationale jeugdvoetbalwedstrijd: de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één club uit een van de hoogste twee nationale jeugdafdelingen deelneemt of de in 1° gedefinieerde voetbalwedstrijd waaraan de jeugdvoetbalploeg die representatief is voor de Belgische natie deelneemt.

13° gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke: referentiepersoon die gemachtigd wordt door de organisator om in te staan voor de controle op de stadioninfrastructuur en haar conformiteit met de veiligheidsnormen, het hiërarchisch gezag en de bestuursmacht uitoefent over de stewards, de briefing organiseert voor de stewards en de organisator vertegenwoordigt in de lokale adviesraad, het coördinatieforum en de voorbereidende vergaderingen voorzien in artikel 5 van deze wet. Hij is ook de referentiepersoon om aan de politiediensten alle inlichtingen betreffende de veiligheid in het stadion te verstrekken;

14° nationale vrouwenvoetbalwedstrijd: de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één club uit een van de hoogste twee nationale afdelingen vrouwenvoetbal deelneemt of de in 1° gedefinieerde voetbalwedstrijd waaraan de vrouwenvoetbalploeg die representatief is voor de Belgische natie deelneemt;

15° nationale jeugdvoetbalwedstrijd: de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één club uit een van de hoogste twee nationale jeugdafdelingen deelneemt of de in 1° gedefinieerde voetbalwedstrijd waaraan de jeugdvoetbalploeg die representatief is voor de Belgische natie deelneemt;

16° identiteitsdocumenten: documenten uitgevaardigd door een officiële instantie, op basis waarvan de identiteit van de houder kan vastgesteld worden, zijnde nationale identiteitskaarten, internationaal erkende paspoorten of rechtsgeldige vervangende documenten.

TITEL II. - Verplichtingen van de organisatoren en van de overkoepelende sportbond

HOOFDSTUK I. - Algemene bepalingen

Art. 3. Onverminderd de door of krachtens de wet nader bepaalde maatregelen te treffen door de organisator van een voetbalwedstrijd en onverminderd de door de bevoegde overheden genomen maatregelen, rust op de organisator van elke voetbalwedstrijd de verplichting om alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te nemen om schade aan personen en goederen te voorkomen,

TITEL II. - Verplichtingen van de organisatoren en van de overkoepelende sportbond

HOOFDSTUK I. - Algemene bepalingen

Art. 3. Onverminderd de door of krachtens de wet nader bepaalde maatregelen te treffen door de organisator van een voetbalwedstrijd en onverminderd de door de bevoegde overheden genomen maatregelen, rust op de organisator van elke voetbalwedstrijd de verplichting om alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te nemen om schade aan personen en goederen te voorkomen,

daaronder begrepen alle praktische maatregelen tot voorkoming van wangedrag door de toeschouwers.

Om de draagwijdte van deze verplichting te bepalen wordt onder meer rekening gehouden met overeenkomsten die aangegaan worden tussen de organisator enerzijds en de hulpdiensten en de bestuurlijke en politieke overheden of diensten anderzijds.

daaronder begrepen alle praktische maatregelen tot voorkoming van wangedrag door de toeschouwers.

Om de draagwijdte van deze verplichting te bepalen wordt onder meer rekening gehouden met overeenkomsten die aangegaan worden tussen de organisator enerzijds en de hulpdiensten en de bestuurlijke en politieke overheden of diensten anderzijds.

Onverminderd de maatregelen bedoeld in het eerste lid, neemt de organisator alle noodzakelijke maatregelen teneinde:

- voor de opening van het stadion voor het publiek, de onrechtmatige aanwezigheid in het stadion van pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren, te voorkomen;

- te voorkomen dat pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren onrechtmatig in het stadion worden binnengebracht;

- te voorkomen dat voorwerpen die erop gericht zijn om zich aan zijn identificatie te onttrekken in het stadion worden binnengebracht.

HOOFDSTUK II. - Bijzondere verplichtingen van de organisatoren

Art. 10. § 1. De organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt, nemen ten minste de volgende maatregelen:

1° het opstellen van een reglement van inwendige orde, dat op een duidelijke en blijvende manier aan de toeschouwers wordt meegedeeld;

2° het vaststellen van een regeling van burgerrechtelijke uitsluiting en een regeling inzake afgifte van voorwerpen in het reglement van inwendige orde;

3° het controleren van de naleving van het reglement van inwendige orde;

4° het nemen van actieve en passieve veiligheidsmaatregelen die de veiligheid van het publiek en de hulp- en politiediensten beogen door de beheersing van de beweging van toeschouwers, de

HOOFDSTUK II. - Bijzondere verplichtingen van de organisatoren

Art. 10. § 1. De organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt, nemen ten minste de volgende maatregelen:

1° het opstellen van een reglement van inwendige orde, dat op een duidelijke en blijvende manier aan de toeschouwers wordt meegedeeld;

2° het vaststellen van een regeling van burgerrechtelijke uitsluiting en een regeling inzake afgifte van voorwerpen in het reglement van inwendige orde;

3° het controleren van de naleving van het reglement van inwendige orde;

4° het nemen van actieve en passieve veiligheidsmaatregelen die de veiligheid van het publiek en de hulp- en politiediensten beogen door de beheersing van de beweging van toeschouwers, de

scheiding van rivaliserende toeschouwers, en de concrete tenuitvoerlegging van het reglement van inwendige orde;

5° het helpen toezien op de naleving van de stadionverboden;

6° het nemen van maatregelen om de gastvrijheid en comfort in het stadion te verzekeren.

scheiding van rivaliserende toeschouwers, en de concrete tenuitvoerlegging van het reglement van inwendige orde;

5° het helpen toezien op de naleving van de stadionverboden;

6° het nemen van maatregelen om de gastvrijheid en comfort in het stadion te verzekeren.

7° het sensibiliseren van supporters aangaande het verbod op pyrotechniek en aangaande het verbod op daden van racisme en xenofobie, geenszins het gebruik van pyrotechniek door supporters aanmoedigen en het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden.

§ 2. De organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd nemen minstens de volgende maatregelen:

1° het installeren van bewakingscamera's volgens de nadere regels bepaald in titel II, hoofdstuk II*bis*;

2° het zorgen voor het ticketbeheer, waaronder in ieder geval begrepen is: het aanmaken van de toegangsbewijzen, de distributie ervan, de toegangscontrole en de controle op de geldigheid en op het regelmatig bezit van de toegangsbewijzen; de Koning kan hiertoe bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere regels vaststellen van het ticketbeheer;

3° het uitwerken van een intern noodplan, dat onder meer de evacuatie organiseert; dit plan wordt in de eerste twee jaar dat een organisator onder het toepassingsgebied van deze wet valt, jaarlijks getest met alle betrokken partners; nadien wordt dit plan driejaarlijks getest met alle betrokken partners; de Koning bepaalt de minimale bepalingen van het intern noodplan en de nadere regels van de test.

§ 3. De Koning kan aanvullende concrete beschikkingen bepalen teneinde de veiligheid van de toeschouwers en het vreedzaam verloop van de wedstrijd te garanderen,

§ 2. De organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd nemen minstens de volgende maatregelen:

1° het installeren van bewakingscamera's volgens de nadere regels bepaald in titel II, hoofdstuk II*bis*;

2° het zorgen voor het ticketbeheer, waaronder in ieder geval begrepen is: het aanmaken van de toegangsbewijzen, de distributie ervan, de toegangscontrole en de controle op de geldigheid en op het regelmatig bezit van de toegangsbewijzen; de Koning kan hiertoe bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere regels vaststellen van het ticketbeheer;

3° het uitwerken van een intern noodplan, dat onder meer de evacuatie organiseert; dit plan wordt in de eerste twee jaar dat een organisator onder het toepassingsgebied van deze wet valt, jaarlijks getest met alle betrokken partners; nadien wordt dit plan driejaarlijks getest met alle betrokken partners; de Koning bepaalt de minimale bepalingen van het intern noodplan en de nadere regels van de test.

§ 3. De Koning kan aanvullende concrete beschikkingen bepalen teneinde de veiligheid van de toeschouwers en het vreedzaam verloop van de wedstrijd te garanderen,

die binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van het besluit houdende deze beschikkingen bij wet dienen te worden bekrachtigd. Bij gebrek aan bekrachtiging door een wet binnen twaalf maanden na publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* houdt dit besluit op uitwerking te hebben.

HOOFDSTUK V. - Sancties

Art. 18. Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV van deze wet kan een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot tweehonderdvijftigduizend euro worden opgelegd aan de organisator van een nationale voetbalwedstrijd of van een internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt die de verplichtingen voorgeschreven door of krachtens de artikelen 5 of 10, voor zover deze op hem van toepassing zijn, niet naleeft.

Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot tweehonderdvijftigduizend euro worden opgelegd aan de organisator van een voetbalwedstrijd die de verplichtingen voorgeschreven door of krachtens de artikelen 3 of 4, voorzover deze op hem van toepassing zijn, niet naleeft.

Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV van deze wet kan een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot honderdvijftigduizend euro worden opgelegd aan de organisator van een nationale voetbalwedstrijd of een internationale voetbalwedstrijd, van een voetbalwedstrijd waaraan minstens een ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt of aan de overkoepelende sportbond die de overige verplichtingen voorgeschreven, voor zover deze op hem van toepassing zijn, door of krachtens Titel II niet naleeft.

In afwijking van het eerste en derde lid bedraagt de minimumsanctie:

1° vijfduizend euro ingeval van overtreding van artikel 5, eerste lid;

2° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 5, tweede lid;

die binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van het besluit houdende deze beschikkingen bij wet dienen te worden bekrachtigd. Bij gebrek aan bekrachtiging door een wet binnen twaalf maanden na publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* houdt dit besluit op uitwerking te hebben.

HOOFDSTUK V. - Sancties

Art. 18. Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV van deze wet kan een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot tweehonderdvijftigduizend euro worden opgelegd aan de organisator van een nationale voetbalwedstrijd of van een internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt die de verplichtingen voorgeschreven door of krachtens de artikelen 5 of 10, voor zover deze op hem van toepassing zijn, niet naleeft.

Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot tweehonderdvijftigduizend euro worden opgelegd aan de organisator van een voetbalwedstrijd die de verplichtingen voorgeschreven door of krachtens de artikelen 3 of 4, voorzover deze op hem van toepassing zijn, niet naleeft.

Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV van deze wet kan een administratieve geldboete van vijfhonderd euro tot honderdvijftigduizend euro worden opgelegd aan de organisator van een nationale voetbalwedstrijd of een internationale voetbalwedstrijd, van een voetbalwedstrijd waaraan minstens een ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt of aan de overkoepelende sportbond die de overige verplichtingen voorgeschreven, voor zover deze op hem van toepassing zijn, door of krachtens Titel II niet naleeft.

In afwijking van het eerste en derde lid bedraagt de minimumsanctie:

1° vijfduizend euro ingeval van overtreding van artikel 5, eerste lid;

2° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 5, tweede lid;

3° vijfduizend euro ingeval van overtreding van artikel 6;

4° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 10, § 2, 1°;

5° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 10, § 2, 3°;

6° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 15, vierde lid.

TITEL III. - Feiten die het verloop van een internationale voetbalwedstrijd, nationale vrouwenvoetbalwedstrijd, nationale jeugdvoetbalwedstrijd of voetbalwedstrijd waaraan minstens een team uit de nationale afdelingen deelneemt, kunnen verstoren

Art. 19. Deze titel is van toepassing op feiten gepleegd gedurende de ganse periode tijdens welke het stadion waarin een internationale voetbalwedstrijd, nationale vrouwenvoetbalwedstrijd, nationale jeugdvoetbalwedstrijd of wedstrijd waaraan minstens een team uit de nationale afdelingen deelneemt plaatsvindt toegankelijk is voor de toeschouwers.

De artikelen 20bis, 21, tweede lid, 2°, 21bis, 21ter, 23bis, eerste lid, en 23ter, eerste lid, zijn van toepassing op feiten, begaan in de perimeter, tijdens de periode die aanvangt vijf uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt vijf uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Artikel 23bis, tweede lid, is van toepassing op feiten, begaan alleen of in groep, op het grondgebied van het Koninkrijk, tijdens de periode die aanvangt achtenveertig uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt achtenveertig uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Artikel 23ter, tweede lid, is van toepassing op feiten begaan op het grondgebied van het Koninkrijk, tijdens de periode die aanvangt vijf uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt vijf uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Art. 21. Eenieder die het stadion of de perimeter onrechtmatig betreedt poogt te betreden of er zich

3° vijfduizend euro ingeval van overtreding van artikel 6;

4° tienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 2, 1°;

4°/1 vijfduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, §2, 2°;

5° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 10, § 2, 3°;

6° tweeduizend vijfhonderd euro ingeval van overtreding van artikel 15, vierde lid.

TITEL III. - Feiten die het verloop van een internationale voetbalwedstrijd, nationale vrouwenvoetbalwedstrijd, nationale jeugdvoetbalwedstrijd of voetbalwedstrijd waaraan minstens een team uit de nationale afdelingen deelneemt, kunnen verstoren

Art. 19. Deze titel is van toepassing op feiten gepleegd gedurende de ganse periode tijdens welke het stadion waarin een internationale voetbalwedstrijd, nationale vrouwenvoetbalwedstrijd, nationale jeugdvoetbalwedstrijd of wedstrijd waaraan minstens een team uit de nationale afdelingen deelneemt plaatsvindt toegankelijk is voor de toeschouwers.

De artikelen 20bis, 21, tweede lid, 2°, 21bis, 21ter, 23bis, eerste lid, en 23ter, eerste lid, zijn van toepassing op feiten, begaan in de perimeter, tijdens de periode die aanvangt vijf uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt vijf uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Artikel 23bis, tweede lid, is van toepassing op feiten, begaan alleen of in groep, op het grondgebied van het Koninkrijk, tijdens de periode die aanvangt achtenveertig uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt achtenveertig uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Artikel 23ter, tweede lid, is van toepassing op feiten begaan op het grondgebied van het Koninkrijk, tijdens de periode die aanvangt **achtenveertig** uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt **achtenveertig** uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Art. 21. **§ 1.** Eenieder die het stadion of de perimeter onrechtmatig betreedt poogt te betreden of er zich

bevindt]1, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24 tot 24^{quater}.

Als onrechtmatig betreden worden beschouwd:

1° het betreden van het stadion in overtreding van een administratief of gerechtelijk stadionverbod of een stadionverbod als beveiligingsmaatregel of een burgerrechtelijke uitsluiting;

2° het betreden van de perimeter in overtreding van een administratief of gerechtelijk perimeterverbod, behoudens gerechtvaardigde reden waaruit het geoorloofd karakter om zich in de perimeter te bevinden blijkt, en in dit laatste geval met uitzondering van elke plaats in de perimeter waar betrokkene zich niet zou hebben bevonden mocht er geen voetbalwedstrijd georganiseerd geweest zijn;

3° het betreden van het stadion wanneer de toegang hem daartoe werd ontzegd met toepassing van artikel 13, derde lid. In dit geval kan een persoon enkel één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24^{ter} en 24^{quater}.

bevindt]1, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24 tot 24^{quater}.

Als onrechtmatig betreden worden beschouwd:

1° het betreden van het stadion in overtreding van een administratief of gerechtelijk stadionverbod of een stadionverbod als beveiligingsmaatregel of een burgerrechtelijke uitsluiting;

2° het betreden van de perimeter in overtreding van een administratief of gerechtelijk perimeterverbod, behoudens gerechtvaardigde reden waaruit het geoorloofd karakter om zich in de perimeter te bevinden blijkt, en in dit laatste geval met uitzondering van elke plaats in de perimeter waar betrokkene zich niet zou hebben bevonden mocht er geen voetbalwedstrijd georganiseerd geweest zijn;

3° het betreden van het stadion wanneer de toegang hem daartoe werd ontzegd met toepassing van artikel 13, derde lid. In dit geval kan een persoon enkel één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24^{ter} en 24^{quater}.

§ 2. De volgende personen kunnen overgaan tot de toegangscontrole van de personen die zich aandienen aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions:

- de stewards;

- de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken;

- de bewakingsagenten, in de naleving van de voorwaarden voorzien door en krachtens de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

De stewards en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken kunnen, in dit kader, in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon, houder van het toegangsbewijs, nagaan. De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden.

Indien de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en die vermeld op de

identiteitsdocumenten van de persoon die in het bezit is van het toegangsbewijs niet wordt aangetoond, wordt de toegang tot het stadion of een gedeelte van het stadion ontzegd.

Art. 21ter. Eenieder die in het stadion of de perimeter bewust zijn materiële hulp aanreikt bij een onrechtmatige betreding zoals bepaald in artikel 21, tweede lid, 1°, kan één of meer sancties oplopen zoals bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Art. 23ter. Eenieder die pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren binnen brengt, poogt binnen te brengen of in het bezit is van zulke voorwerpen of deze gebruikt in het stadion of in de perimeter, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Eenieder die pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren gebruikt op het grondgebied van het Koninkrijk omwille van en ter gelegenheid van een voetbalwedstrijd, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Voorgaande bepalingen zijn niet van toepassing op de organisator, die na positief advies van de hulpdiensten en de bestuurlijke en politieke overheden of diensten, gebruik maakt van pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren naar aanleiding van een voetbalwedstrijd.

Art. 21ter. Eenieder die in het stadion of de perimeter bewust zijn materiële hulp aanreikt bij een onrechtmatige betreding zoals bepaald in artikel 21, § 1, tweede lid, 1°, kan één of meer sancties oplopen zoals bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Art. 23ter. Eenieder die pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren binnen brengt, poogt binnen te brengen of in het bezit is van zulke voorwerpen of deze gebruikt in het stadion of in de perimeter, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Eenieder die pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren gebruikt op het grondgebied van het Koninkrijk omwille van en ter gelegenheid van een voetbalwedstrijd, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Voorgaande bepalingen zijn niet van toepassing op de organisator, die na positief advies van de hulpdiensten en de bestuurlijke en politieke overheden of diensten, gebruik maakt van pyrotechnische voorwerpen bedoeld om licht, rook of lawaai te produceren naar aanleiding van een voetbalwedstrijd.

Eenieder die het gebruik van pyrotechnische voorwerpen zoals voorzien in het eerste en het tweede lid, faciliteert, kan één of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Art. 23quater. Eenieder die in het stadion voorwerpen binnen brengt, poogt binnen te brengen, in het bezit is of deze gebruikt teneinde zich te onttrekken aan zijn identificatie, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in de artikelen 24, 24ter en 24quater.

Art. 24. § 1. Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan in geval van overtreding van de artikelen 20, 20bis, 21, 21bis, 21ter, 22, 23, 23bis en 23ter een administratieve geldboete van tweehonderd vijftig tot vijfduizend euro en een administratief stadionverbod

Art. 24. § 1. Overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV kan in geval van overtreding van de artikelen 20, 20bis, 21, § 1, 21bis, 21ter, 22, 23, 23bis, 23ter en 23quater een administratieve geldboete van tweehonderd vijftig tot vijfduizend euro en een

voor een duur van drie maanden tot vijf jaar worden opgelegd, of één van deze sancties alleen.

Een administratief stadionverbod kan gepaard gaan met een administratief perimetroverbod voor een duur gelijk aan de duur van het stadionverbod.

Behoudens gerechtvaardigde reden waaruit het geoorloofd karakter om zich in de perimeter te bevinden blijkt, en in dit laatste geval met uitzondering van elke plaats in de perimeter waar betrokkene zich niet zou hebben bevonden mocht er geen voetbalwedstrijd georganiseerd geweest zijn, is het administratief perimetroverbod van toepassing tijdens de periode die aanvangt vijf uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt vijf uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

§ 2. In afwijking van § 1, eerste lid, bedraagt de minimumsanctie:

1° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van een jaar in geval van overtreding van artikel 21, tweede lid, 1°;

2° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van artikel 22, tweede lid, 1°;

3° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van artikel 23 ten aanzien van een of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke of één of meer leden van de hulpdiensten;

4° een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van negen maanden in geval van overtreding van artikel 23 ten aanzien van één of meerdere rivaliserende toeschouwers wanneer, overeenkomstig artikel 10bis, door de organisator geen supportersscheiding in plaats werd gesteld;

administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot tien jaar worden opgelegd, of één van deze sancties alleen.

Een administratief stadionverbod kan gepaard gaan met een administratief perimetroverbod voor een duur gelijk aan de duur van het stadionverbod.

Behoudens gerechtvaardigde reden waaruit het geoorloofd karakter om zich in de perimeter te bevinden blijkt, en in dit laatste geval met uitzondering van elke plaats in de perimeter waar betrokkene zich niet zou hebben bevonden mocht er geen voetbalwedstrijd georganiseerd geweest zijn, is het administratief perimetroverbod van toepassing tijdens de periode die aanvangt vijf uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt vijf uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

§ 2. In afwijking van § 1, eerste lid, bedraagt de minimumsanctie:

1° een administratieve geldboete van tweeduizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van artikel 21, § 1, tweede lid, 1°;

2° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van artikel 22, tweede lid, 1°;

3° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten;

4° een administratieve geldboete van tweeduizend vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van vier jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23bis door het plegen van daden van fysiek geweld ten aanzien van één of meer stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, van één of meer bewakingsagenten, van één of meer leden van de politiediensten of één of meer leden van de hulpdiensten;

5° een administratieve geldboete van vijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van een jaar voor diegene die een Bengaals vuur, zoals bedoeld als pyrotechnisch middel in artikel 23*ter*, aansteekt.

5° onverminderd 4°, een administratieve geldboete van tweeduizend euro en een administratief stadionverbod van drie jaar in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23*bis* door het plegen van daden van fysiek geweld;

6° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden in geval van overtreding van de artikelen 23 en 23*bis* door het plegen van daden van racisme of xenofobie;

7° een administratieve geldboete van duizendvijfhonderd euro en een administratief stadionverbod van 30 maanden voor diegene die Bengaals vuur hanteert;

8° een administratieve geldboete van duizend euro en een administratief stadionverbod van twee jaar voor diegene die een pyrotechnisch voorwerp, zoals bedoeld in artikel 23*ter*, uitgezonderd Bengaals vuur, hanteert of hiervan in het bezit is of dit binnenbrengt of voor diegene die in het bezit is van Bengaals vuur of dit binnenbrengt, voor zover dat het binnenbrengen of het in het bezit zijn zich voordoet binnen het stadion of de perimeter.

§ 2/1. In afwijking van §§ 1 en 2 kan in plaats van een sanctie een waarschuwing worden opgelegd voor zover de betrokkene over geen enkel antecedent in het kader van deze wet beschikt op het moment van de feiten.

§ 2/1. In afwijking van §§ 1 en 2 kan in plaats van een sanctie een waarschuwing worden opgelegd voor zover de betrokkene over geen enkel antecedent in het kader van deze wet beschikt op het moment van de feiten.

§ 3. In het geval, overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV, een administratief stadionverbod en een administratieve geldboete worden opgelegd en deze administratieve geldboete niet integraal wordt betaald binnen de voorziene termijn, wordt het administratief stadionverbod van rechtswege verlengd tot het moment waarop de geldboete integraal wordt betaald, en dit voor een periode van maximaal vijf jaar vanaf het moment waarop het initieel stadionverbod ten einde loopt.

§ 3. In het geval, overeenkomstig de procedure bepaald in Titel IV, een administratief stadionverbod en een administratieve geldboete worden opgelegd en deze administratieve geldboete niet integraal wordt betaald binnen de voorziene termijn, wordt het administratief stadionverbod van rechtswege verlengd tot het moment waarop de geldboete integraal wordt betaald, en dit voor een periode van maximaal vijf jaar vanaf het moment waarop het initieel stadionverbod ten einde loopt.

Deze verlenging eindigt van rechtswege vanaf ontvangst van de integrale betaling van de administratieve geldboete.

Deze verlenging eindigt van rechtswege vanaf ontvangst van de integrale betaling van de administratieve geldboete.

Art. 24^{quater}. In geval van overtreding van de artikelen 20, 20^{bis}, 21, 21^{bis}, 21^{ter}, 22, 23, 23^{bis} en 23^{ter} kan een administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot vijf jaar worden opgelegd aan de minderjarige boven de veertien jaar op het ogenblik van de feiten.

TITEL IV. - Het opleggen van officiële waarschuwingen en effectieve sancties

HOOFDSTUK I. - Vaststelling van de feiten

Art. 25. De feiten zoals gesanctioneerd in de artikelen 18 en 24 tot 24^{quater} worden bij proces-verbaal vastgesteld door een politieambtenaar. De feiten zoals gesanctioneerd in artikel 18 kunnen ook bij proces-verbaal worden vastgesteld door een daartoe door de Koning aangewezen ambtenaar.

Het origineel van dit proces-verbaal wordt binnen drie maanden te rekenen vanaf de vaststelling van de feiten gestuurd aan een ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1 eerste lid.

Voor de feiten bedoeld in de artikelen 20 tot 23^{ter} wordt een afschrift van het proces-verbaal tegelijkertijd gestuurd aan de procureur des Konings.

HOOFDSTUK II. - Opleggen van sancties

Afdeling 1. - Officiële waarschuwing

Art. 25/1. De politieambtenaar kan een officiële waarschuwing geven voor de feiten bedoeld in artikel 20 tot 23^{ter}. Deze waarschuwing vermeldt welke feiten aan de betrokkene ten laste worden gelegd.

Afdeling 2. - Effectieve sancties

Art. 29. De beslissing tot het opleggen van een administratieve sanctie wordt met redenen omkleed. Zij vermeldt eveneens het bedrag van de administratieve geldboete, de duur van het administratief stadionverbod, de duur van het administratief perimeterverbod, en de duur van het administratief verbod het grondgebied te verlaten en de nadere regels van dit verbod, of één van die sancties alleen, en de bepalingen van artikel 24, § 3, van artikel 30, vierde lid, en van artikel 31.

De administratieve sanctie staat in verhouding tot de ernst van de feiten die haar verantwoorden, en in verhouding tot de eventuele herhaling.

Art. 24^{quater}. In geval van overtreding van de artikelen 20, 20^{bis}, 21, § 1, 21^{bis}, 21^{ter}, 22, 23, 23^{bis}, 23^{ter} en 23^{quater}, kan een administratief stadionverbod voor een duur van drie maanden tot tien jaar worden opgelegd aan de minderjarige boven de veertien jaar op het ogenblik van de feiten.

TITEL IV. - Het opleggen van officiële waarschuwingen en effectieve sancties

HOOFDSTUK I. - Vaststelling van de feiten

Art. 25. De feiten zoals gesanctioneerd in de artikelen 18 en 24 tot 24^{quater} worden bij proces-verbaal vastgesteld door een politieambtenaar. De feiten zoals gesanctioneerd in artikel 18 kunnen ook bij proces-verbaal worden vastgesteld door een daartoe door de Koning aangewezen ambtenaar.

Het origineel van dit proces-verbaal wordt binnen drie maanden te rekenen vanaf de vaststelling van de feiten gestuurd aan een ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1 eerste lid.

Voor de feiten bedoeld in de artikelen 20 tot 23^{quater} wordt een afschrift van het proces-verbaal tegelijkertijd gestuurd aan de procureur des Konings.

HOOFDSTUK II. - Opleggen van sancties

Afdeling 1. - Officiële waarschuwing

Art. 25/1. De politieambtenaar kan een officiële waarschuwing geven voor de feiten bedoeld in artikel 20 tot 23^{quater}. Deze waarschuwing vermeldt welke feiten aan de betrokkene ten laste worden gelegd.

Afdeling 2. - Effectieve sancties

Art. 29. De beslissing tot het opleggen van een administratieve sanctie wordt met redenen omkleed. Zij vermeldt eveneens het bedrag van de administratieve geldboete, de duur van het administratief stadionverbod, de duur van het administratief perimeterverbod, en de duur van het administratief verbod het grondgebied te verlaten en de nadere regels van dit verbod, of één van die sancties alleen, en de bepalingen van artikel 24, § 3, van artikel 30, vierde lid, en van artikel 31.

De administratieve sanctie staat in verhouding tot de ernst van de feiten die haar verantwoorden, en in verhouding tot de eventuele herhaling.

De vaststelling van een overtreding of van meerdere samenlopende inbreuken op de verplichtingen opgelegd door of krachtens titel II, leidt hetzij tot een waarschuwing, hetzij tot een enkele administratieve geldboete die evenredig is aan de ernst van de feiten als geheel.

De vaststelling van meerdere samenlopende inbreuken op de artikelen 20 tot 23^{ter} maakt het voorwerp uit van een enkele administratieve geldboete, een enkel administratief perimeteerverbod en een enkel administratief verbod het grondgebied te verlaten, of van een van deze sancties, in verhouding tot de ernst van het geheel van de feiten.

Indien de betrokken persoon reeds het voorwerp uitmaakt van een stadionverbod, een perimeteerverbod of een verbod om het grondgebied te verlaten wanneer de administratieve beslissing uitvoerbare kracht verkrijgt, vangt het nieuwe stadionverbod, het perimeteerverbod of het verbod om het grondgebied te verlaten aan de dag volgend op deze waarop het lopend verbod, een einde neemt.

HOOFDSTUK III. - Kennisgeving van de beslissing

Art. 30. Van de beslissing wordt bij een ter post aangetekende brief kennis gegeven aan de overtreder en, bij schending van de artikelen 20 tot 23^{ter}, aan de procureur des Konings.

Wanneer de beslissing genomen wordt overeenkomstig artikel 24^{quater}, wordt ze ook aan de vader en de moeder, de voogden of de personen die het gezag over de minderjarige uitoefenen, betekend.

De beslissing wordt betekend uiterlijk binnen de tien werkdagen die volgen op het aflopen van de termijn bepaald in artikel 32.

Naast de beslissing bevat de betekening in voorkomend geval een uitnodiging tot betaling van de administratieve geldboete opgelegd aan de overtreder binnen de termijn bepaald in artikel 28.

In geval van niet-betaling van de administratieve geldboete binnen een termijn van een maand, te rekenen vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing, wordt de gedwongen terugvordering ervan geïnitieerd

De vaststelling van een overtreding of van meerdere samenlopende inbreuken op de verplichtingen opgelegd door of krachtens titel II, leidt hetzij tot een waarschuwing, hetzij tot een enkele administratieve geldboete die evenredig is aan de ernst van de feiten als geheel.

De vaststelling van meerdere samenlopende inbreuken op de artikelen 20 tot 23^{quater} maakt het voorwerp uit van een enkele administratieve geldboete, een enkel administratief perimeteerverbod en een enkel administratief verbod het grondgebied te verlaten, of van een van deze sancties, in verhouding tot de ernst van het geheel van de feiten.

Indien de betrokken persoon reeds het voorwerp uitmaakt van een stadionverbod, een perimeteerverbod of een verbod om het grondgebied te verlaten wanneer de administratieve beslissing uitvoerbare kracht verkrijgt, vangt het nieuwe stadionverbod, het perimeteerverbod of het verbod om het grondgebied te verlaten aan de dag volgend op deze waarop het lopend verbod, een einde neemt.

HOOFDSTUK III. - Kennisgeving van de beslissing

Art. 30. Van de beslissing wordt bij een ter post aangetekende brief kennis gegeven aan de overtreder en, bij schending van de artikelen 20 tot 23^{quater}, aan de procureur des Konings.

Wanneer de beslissing genomen wordt overeenkomstig artikel 24^{quater}, wordt ze ook aan de vader en de moeder, de voogden of de personen die het gezag over de minderjarige uitoefenen, betekend.

De beslissing wordt betekend uiterlijk binnen de tien werkdagen die volgen op het aflopen van de termijn bepaald in artikel 32.

Naast de beslissing bevat de betekening in voorkomend geval een uitnodiging tot betaling van de administratieve geldboete opgelegd aan de overtreder binnen de termijn bepaald in artikel 28.

In geval van niet-betaling van de administratieve geldboete binnen een termijn van een maand, te rekenen vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing, wordt de gedwongen terugvordering ervan geïnitieerd

door de in artikel 26, § 1, eerste lid, bedoelde ambtenaar, behoudens beroep.

HOOFDSTUK VI. - Uitzonderingsbepalingen

Art. 34. In geval van vaststelling van overtreding van de artikelen 20 tot 23~~ter~~ kan, met instemming van de overtreder, onmiddellijk een som van tweehonderdvijftig euro geheven worden door een ambtenaar, bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid, of door een officier van gerechtelijke of van bestuurlijke politie, overeenkomstig de door de Koning bepaalde modaliteiten.

De beslissing tot het opleggen van de onmiddellijke heffing wordt door een ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid medegedeeld aan de procureur des Konings.

De Koning bepaalt de modaliteiten van heffing en indexatie van de som.

De onmiddellijke betaling van de som doet de mogelijkheid vervallen de overtreder voor het betreffende feit een administratieve geldboete op te leggen.

De betaling van de onmiddellijke heffing verhindert niet dat de procureur des Konings toepassing maakt van artikel 216~~bis~~ of 216~~ter~~ van het Wetboek van Strafvordering of de strafvervolgning instelt. In geval van toepassing van artikel 216~~bis~~ of 216~~ter~~ van het Wetboek van Strafvordering wordt de onmiddellijk geheven som toegerekend op de door het openbaar ministerie vastgestelde som en wordt het eventuele overschot terugbetaald.

In geval van veroordeling van de betrokkene wordt de onmiddellijk geheven som toegerekend op de aan de staat verschuldigde gerechtskosten en op de uitgesproken geldboete en wordt het eventuele overschot terugbetaald.

In geval van vrijspraak wordt de onmiddellijk geheven som teruggegeven.

In geval van voorwaardelijke veroordeling wordt de onmiddellijk geheven som teruggegeven na aftrek van de gerechtskosten.

TITEL VI. - Slot- en overgangsbepalingen

Art. 44. Bij vaststelling van een feit dat een administratieve sanctie oplevert in de zin van de artikelen

door de in artikel 26, § 1, eerste lid, bedoelde ambtenaar, behoudens beroep.

HOOFDSTUK VI. - Uitzonderingsbepalingen

Art. 34. In geval van vaststelling van overtreding van de artikelen 20 tot 23~~quater~~ kan, met instemming van de overtreder, onmiddellijk een som van tweehonderdvijftig euro geheven worden door een ambtenaar, bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid, of door een officier van gerechtelijke of van bestuurlijke politie, overeenkomstig de door de Koning bepaalde modaliteiten.

De beslissing tot het opleggen van de onmiddellijke heffing wordt door een ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid medegedeeld aan de procureur des Konings.

De Koning bepaalt de modaliteiten van heffing en indexatie van de som.

De onmiddellijke betaling van de som doet de mogelijkheid vervallen de overtreder voor het betreffende feit een administratieve geldboete op te leggen.

De betaling van de onmiddellijke heffing verhindert niet dat de procureur des Konings toepassing maakt van artikel 216~~bis~~ of 216~~ter~~ van het Wetboek van Strafvordering of de strafvervolgning instelt. In geval van toepassing van artikel 216~~bis~~ of 216~~ter~~ van het Wetboek van Strafvordering wordt de onmiddellijk geheven som toegerekend op de door het openbaar ministerie vastgestelde som en wordt het eventuele overschot terugbetaald.

In geval van veroordeling van de betrokkene wordt de onmiddellijk geheven som toegerekend op de aan de staat verschuldigde gerechtskosten en op de uitgesproken geldboete en wordt het eventuele overschot terugbetaald.

In geval van vrijspraak wordt de onmiddellijk geheven som teruggegeven.

TITEL VI. - Slot- en overgangsbepalingen

Art. 44. Bij vaststelling van een feit dat een administratieve sanctie oplevert in de zin van de artikelen

20, 20bis, 21, 21bis, 21ter, 22, 23, 23bis of 23ter, kan de verbaliserende politieambtenaar, officier van gerechtelijke of van bestuurlijke politie, na de overtreder gehoord te hebben, tenzij dit verhoor om veiligheidsredenen niet mogelijk is, beslissen onmiddellijk een stadionverbod als beveiligingsmaatregel op te leggen. Deze beslissing vervalt indien zij niet binnen veertien dagen wordt bevestigd door de ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1 eerste lid.

Wanneer dit stadionverbod als beveiligingsmaatregel een minderjarige betreft, wordt de bevestiging van deze beslissing binnen de veertien dagen door de ambtenaar, bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid eveneens verzonden aan zijn vader en moeder, zijn voogden of de personen die het gezag over hem uitoefenen.

Bij vaststelling van een misdrijf of een als misdrijf gekwalificeerd feit stelt deze politieambtenaar, wanneer hij van oordeel is dat een stadionverbod als beveiligingsmaatregel dient te worden opgelegd, hiervan onmiddellijk de procureur des Konings in kennis. De procureur des Konings kan in dat geval een stadionverbod als beveiligingsmaatregel opleggen.

De politieambtenaar stelt van dit alles proces-verbaal op en, bij vaststelling van een administratiefrechtelijk sanctioneerbaar feit, wordt vervolgens gehandeld overeenkomstig Titel IV.

Het stadionverbod als beveiligingsmaatregel is slechts geldig voor een termijn van ten hoogste drie maanden te rekenen van de datum van de feiten, en houdt in elk geval op te bestaan indien een administratief of gerechtelijk stadionverbod wordt uitgesproken.

De politieambtenaar deelt de betrokkene mee dat hij het voorwerp uitmaakt van een stadionverbod als beveiligingsmaatregel.

De politieambtenaar vermeldt bovendien in zijn proces-verbaal tot vaststelling van de feiten:

20, 20bis, 21, 21bis, 21ter, 22, 23, 23bis, 23ter en 23quater, kan de verbaliserende politieambtenaar, officier van gerechtelijke of van bestuurlijke politie, na de overtreder gehoord te hebben, tenzij dit verhoor om veiligheidsredenen niet mogelijk is, beslissen onmiddellijk een stadionverbod als beveiligingsmaatregel op te leggen. Deze beslissing vervalt indien zij niet binnen veertien dagen wordt bevestigd door de ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1 eerste lid.

Wanneer dit stadionverbod als beveiligingsmaatregel een minderjarige betreft, wordt de bevestiging van deze beslissing binnen de veertien dagen door de ambtenaar, bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid eveneens verzonden aan zijn vader en moeder, zijn voogden of de personen die het gezag over hem uitoefenen.

Bij vaststelling van een misdrijf of een als misdrijf gekwalificeerd feit stelt deze politieambtenaar, wanneer hij van oordeel is dat een stadionverbod als beveiligingsmaatregel dient te worden opgelegd, hiervan onmiddellijk de procureur des Konings in kennis. De procureur des Konings kan in dat geval een stadionverbod als beveiligingsmaatregel opleggen.

De politieambtenaar stelt van dit alles proces-verbaal op en, bij vaststelling van een administratiefrechtelijk sanctioneerbaar feit, wordt vervolgens gehandeld overeenkomstig Titel IV.

Het stadionverbod als beveiligingsmaatregel is slechts geldig voor een termijn van ten hoogste drie maanden te rekenen van de datum van de feiten, en houdt in elk geval op te bestaan indien een administratief of gerechtelijk stadionverbod wordt uitgesproken.

De politieambtenaar deelt de betrokkene mee dat hij het voorwerp uitmaakt van een stadionverbod als beveiligingsmaatregel.

De politieambtenaar vermeldt bovendien in zijn proces-verbaal tot vaststelling van de feiten:



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Avis n° 46/2023 du 9 mars 2023

Objet: Demande d'avis concernant un avant-projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière (CO-A-2023-011).

Version originale

Le Centre de Connaissances de l'Autorité de protection des données (ci-après « l'Autorité »),
Présent.e.s : Mesdames Cédrine Morlière, Nathalie Ragheno et Griet Verhenneman et Messieurs Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel et Gert Vermeulen;

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier les articles 23 et 26 (ci-après « LCA »);

Vu l'article 25, alinéa 3, de la LCA selon lequel les décisions du Centre de Connaissances sont adoptées à la majorité des voix ;

Vu le règlement (UE) 2016/679 *du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (ci-après « RGPD »);

Vu la loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après « LTD »);

Vu la demande d'avis de la Ministre de l'Intérieur, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique, Annelies Verlinden, reçue le 17 janvier 2023 ;

Vu les informations complémentaires reçues les 10 et 14 février 2023 ;

émet, le 9 mars 2023, l'avis suivant :

I. OBJET ET CONTEXTE DE LA DEMANDE D'AVIS

1. La Ministre de l'Intérieur, Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique a sollicité l'avis de l'Autorité concernant un avant-projet de loi *modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière* (ci-après « l'avant-projet de loi » ou « l'avant-projet »).
2. L'avant-projet entend apporter des modifications à la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (ci-après « la loi du 21 décembre 1998 ») ainsi qu'à la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière (ci-après « la loi du 2 octobre 2017 »). Comme le souligne l'Exposé des motifs, il s'agit d'apporter « *plusieurs adaptations ponctuelles de la réglementation dans le but de renforcer le suivi du respect des règles, d'alourdir certaines sanctions, de mieux protéger le personnel de sécurité, de mettre au point une réglementation adéquate en matière de billetterie et de contrôle de la conformité des titres d'accès* ».

II. EXAMEN DE LA DEMANDE D'AVIS

3. La demande d'avis porte uniquement sur les **articles 6 et 14** de l'avant-projet de loi.
4. Ces deux dispositions prévoient que les stewards, les responsables de la sécurité mandatés et les agents de gardiennage¹ peuvent procéder « *au contrôle d'accès des personnes qui se présentent à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties de ces stades* » et qu'ils peuvent, « *dans ce cadre, en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès* »².
5. L'objectif des dispositions en projet est, notamment, d'habiliter les stewards, les responsables de la sécurité mandatés et les agents de gardiennage à demander la présentation d'un document d'identité aux personnes qui souhaitent accéder au stade en vue d'assister à un match de football international ou national afin de s'assurer que la personne qui entend accéder au stade correspond bien au titulaire du titre d'accès. L'Autorité en prend acte.
6. L'Autorité a **trois remarques** à formuler à propos des dispositions en projet.

¹ Les agents de gardiennage doivent exercer cette nouvelle compétence dans le respect des conditions prévues par la loi du 2 octobre 2017, telle qu'elle est modifiée par l'avant-projet.

² C'est l'Autorité qui souligne.

7. **Premièrement**, l'Autorité relève que ni l'avant-projet de loi ni la loi du 21 décembre 1998 ne définissent la notion de « document d'identité ». Certes, l'Autorité relève que l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football (ci-après « arrêté royal du 20 juillet 2005 ») définit cette notion³. Les exigences de prévisibilité et de sécurité juridique requièrent toutefois qu'une **définition de la notion de « document d'identité » soit reprise dans la loi du 21 décembre 1998**⁴. En effet, l'arrêté royal du 20 juillet 2005 n'a pas pour vocation de déterminer les conditions dans lesquelles les stewards, responsables de la sécurité mandatés et les agents de gardiennage sont habilités à effectuer un contrôle d'identité. C'est la loi du 21 décembre 1998, telle qu'elle est modifiée par l'avant-projet, qui détermine ces conditions (et ce, sans prévoir de délégation au Roi pour préciser ces modalités ou définir la notion de document d'identité dans ce contexte) et c'est donc cette norme qui doit définir la notion de « document d'identité » qui peut être exigé par lors d'un contrôle d'accès par les stewards, responsables de la sécurité mandatés et les agents de gardiennage.
8. **Deuxièmement**, l'Autorité est d'avis que la portée des termes « *en cas d'application l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football* », qui sont repris dans les dispositions en projet, n'est pas claire. Interrogé sur la signification et la portée de cette référence, le délégué de la Ministre a indiqué que « *Le but de cette insertion est de limiter ce contrôle de conformité aux clubs des deux premières divisions et aux rencontres internationales, car les problèmes de sécurité se situent essentiellement à ce niveau* ». L'Autorité **en prend acte**. Toutefois, afin d'améliorer la lisibilité et la prévisibilité des dispositions en projet, **l'Autorité recommande de remplacer**, dans les dispositions en projet, **les termes** « *en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football* » **par** « **pour autant qu'il s'agisse d'un match de football national ou international** »^{5,6}.
9. **Troisièmement**, l'Autorité relève que l'Exposé des motifs précise que « *Seules ces personnes [c. à- d. : les stewards, les responsables de la sécurité mandatés et les agents de gardiennage]*

³ L'article 1, 9° de l'arrêté royal définit la notion de « documents d'identité » comme suit : « *documents, établis par une autorité officielle, sur base desquels l'identité du titulaire peut être définie, à savoir les cartes d'identité nationales, les passeports internationalement reconnus ou les documents remplaçants légaux* ».

⁴ À ce propos, l'Autorité souligne que, comme le Conseil d'Etat l'indique dans son guide de légistique (« Principes de techniques législatives »), il est déconseillé de légiférer par référence et qu'il convient donc que le législateur insère, dans son avant-projet de loi, une définition autonome de la notion de document d'identité (quand bien même cette définition serait identique à celle reprise dans l'arrêté royal du 20 juillet 2005).

⁵ Etant entendu que l'article 2, 2° de la loi du 21 décembre 1998 définit le match national de football comme suit : « *le match de football défini au 1° auquel participe au moins un club évoluant dans une des deux premières divisions nationales* » et que l'article 2, 3° définit le match international comme suit : « *le match de football défini au 1° auquel participe au moins une équipe d'une nationalité autre que belge et qui participe à un championnat étranger ou est représentative d'une nation étrangère. Si un club belge participe, il relèvera de la division nationale visée au 2° /1* ».

⁶ Outre le fait que cette modification améliore la lisibilité et la prévisibilité de la disposition en projet, elle permet également d'éviter que les conditions d'application d'une disposition législative soit déterminée par une norme hiérarchiquement inférieure (à savoir un arrêté royal). Comme le Conseil d'Etat l'a déjà souligné, dans d'autres domaines, « *Un tel procédé n'est pas adéquat, non seulement sur le plan de la sécurité juridique, mais également parce qu'il revient à consentir au pouvoir exécutif une délégation excessivement large* » (voy. par ex., avis 47.459/2/3, 23 et 25 novembre 2009, p. 8).

peuvent refuser l'accès à un stade de football ou une partie de stade, sur la base du titre d'accès ou du contrôle d'identité y afférent. Si l'identité du détenteur ne peut être vérifiée ou confirmée, l'accès doit lui être refusé ». À la suite d'une demande d'information complémentaire, le délégué de la Ministre a ajouté que « si un steward demande un document d'identité à une personne qui désire entrer et que cette dernière refuse de présenter un document d'identité, l'accès au stade sera refusé ». L'Autorité **en prend acte**. Toutefois, afin que le pouvoir d'*imperium* en matière de contrôle d'accès et de contrôle d'identité, qui est reconnu aux stewards, aux responsables de la sécurité et aux agents de gardiennage, soit défini avec suffisamment de prévisibilité et de sécurité juridique, il convient, d'**insérer**, dans les **dispositions en projet**, qu'en cas de refus de présentation d'un document d'identité, en cas de présentation d'un titre d'accès invalide ou en cas de présentation d'un document d'identité qui ne correspond pas au nom de la personne à qui le titre d'accès a été délivré, **l'accès au stade de la personne concernée lui sera refusé**.

10. Enfin, l'Autorité souligne que l'avant-projet de loi prévoit que « *Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés* ». L'Autorité prend acte de cette **garantie adéquate pour les droits et libertés des personnes concernées**.

PAR CES MOTIFS,

L'Autorité estime que les modifications suivantes doivent être apportées à l'avant-projet :

- Définir la notion de « document d'identité » (cons. 7)
- Remplacer, dans les dispositions en projet, les termes « *en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football* » par « pour autant qu'il s'agisse d'un match de football national ou international » (cons. 8)
- Insérer, dans les dispositions en projet, la conséquence soit d'un refus de présentation d'un document d'identité, soit de la présentation d'un titre d'accès invalide, à savoir que l'accès au stade de la personne concernée lui sera refusé (cons. 9)



Pour le Centre de Connaissances,
Cédrine Morlière ; Directrice





Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 46/2023 van 9 maart 2023

Betreft: Adviesaanvraag over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (CO-A-2023-011)

Vertaling¹

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, van de WOG, volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, ontvangen op 17 januari 2023;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 10 en 14 februari 2023;

¹ Voor de oorspronkelijke versie van de tekst, die collegiaal werd gevalideerd, *cf.* de Franse versie van de tekst, die beschikbaar is in de FR-versie van de rubriek "adviezen" van de website van de Autoriteit.

Brengt op 9 maart 2023 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing heeft het advies van de Autoriteit gevraagd over een voorontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid* (hierna "het voorontwerp van wet" of "het voorontwerp").
2. Het voorontwerp beoogt wijzigingen aan te brengen in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna "de wet van 21 december 1998") en in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (hierna "de wet van 2 oktober 2017"). Zoals in de memorie van toelichting wordt benadrukt, gaat het om *"een aantal punctuele aanpassingen van de regelgeving gericht op versterking van de handhaving, verzwaring van bepaalde sancties, een betere bescherming van het veiligheidspersoneel, een adequate regelgeving rond ticketing en conformiteitscontrole op de toegangsbewijzen"*.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. De adviesaanvraag heeft enkel betrekking op de **artikelen 6 en 14** van het voorontwerp van wet.
4. Deze twee bepalingen voorzien erin dat stewards, gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten² kunnen overgaan *"tot de toegangscontrole van de personen die zich aandienen aan de ingang van de voetbalstadions of aan de ingang van bepaalde gedeeltes van deze stadions"* en dat zij *"in dit kader, in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden, de overeenstemming tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en deze voorkomend op de identiteitsdocumenten van de persoon, houder van het toegangsbewijs, nagaan"*³.
5. Het doel van de bepalingen in ontwerp is met name stewards, gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten de bevoegdheid geven om personen die toegang tot het stadion wensen om een internationale of nationale voetbalwedstrijd bij te wonen, te vragen een identiteitsdocument te overleggen, om zich ervan te vergewissen dat de persoon die toegang tot

² De bewakingsagenten moeten deze nieuwe bevoegdheid uitoefenen met inachtneming van de voorwaarden zoals vastgelegd in de wet van 2 oktober 2017, zoals bij het voorontwerp gewijzigd.

³ Onderstreept door de Autoriteit.

het stadion wenst te krijgen wel degelijk de houder van het toegangsbewijs is. De Autoriteit neemt hiervan akte.

6. De Autoriteit heeft **drie opmerkingen** over deze bepalingen in ontwerp.

7. **Ten eerste** wijst de Autoriteit erop dat noch het voorontwerp van wet, noch de wet van 21 december 1998 het begrip "identiteitsdocument" definieert. De Autoriteit merkt evenwel op dat het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden (hierna "koninklijk besluit van 20 juli 2005") dit begrip definieert⁴. De eisen van voorspelbaarheid en rechtszekerheid vereisen echter dat een **definitie van het begrip "identiteitsdocument" in de wet van 21 december 1998 wordt opgenomen**⁵. Het koninklijk besluit van 20 juli 2005 heeft niet tot doel de voorwaarden te bepalen waaronder stewards, gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten gemachtigd zijn identiteitscontroles uit te voeren. De wet van 21 december 1998, zoals bij het voorontwerp gewijzigd, bepaalt deze voorwaarden (en dit zonder delegatie aan de Koning om deze modaliteiten te preciseren of in deze context het begrip identiteitsdocument te definiëren) en het is dus deze norm die het begrip "identiteitsdocument" moet definiëren, dat bij een toegangscontrole door stewards, gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten kan worden gevraagd.

8. **Ten tweede** is de Autoriteit van mening dat de draagwijdte van de woorden *"in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden"* die in de bepalingen in ontwerp zijn opgenomen, niet duidelijk is. Gevraagd naar de betekenis en de draagwijdte van deze verwijzing verklaarde de afgevaardigde van de minister: "Het doel van deze invoeging is de beperking van deze conformiteitscontrole tot clubs uit de twee eerste afdelingen en tot internationale wedstrijden, aangezien veiligheidsproblemen zich hoofdzakelijk op dat niveau voordoen." De Autoriteit **neemt hiervan akte**. Om de leesbaarheid en de voorspelbaarheid van de bepalingen in ontwerp te verbeteren, **beveelt de Autoriteit** echter **aan** om in de bepalingen in ontwerp, **de woorden** *"in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden"* **te**

⁴ Artikel 1, 9°, van het koninklijk besluit definieert het begrip "identiteitsdocumenten" als volgt: "*documenten uitgevaardigd door een officiële instantie, op basis waarvan de identiteit van de passagiers kan vastgesteld worden, zijnde nationale identiteitskaarten, internationaal erkende paspoorten of rechtsgeldige vervangende documenten*".

⁵ In dit verband benadrukt de Autoriteit dat, zoals de Raad van State in zijn handleiding voor het opstellen van wetgevende en regelgevende teksten ("Beginselen van de wetgevingstechniek") vermeldt, het niet raadzaam is wetgeving te maken door middel van verwijzing en dat het derhalve aangewezen is dat de wetgever in zijn voorontwerp van wet een autonome definitie van het begrip identiteitsdocument opneemt (ook al is deze definitie identiek aan die in het koninklijk besluit van 20 juli 2005).

vervangen door **"voor zover het gaat om een nationale of internationale voetbalwedstrijd"**.^{6,7}

9. **Ten derde** merkt de Autoriteit op dat de memorie van toelichting preciseert: *"Enkel deze personen [d.w.z. de stewards, gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten] mogen op basis van het toegangsbewijs of de daaraan gekoppelde identiteitscontrole de toegang tot een voetbalstadion of een onderdeel daarvan weigeren. Indien de identiteit van de houder niet kan worden geverifieerd of bevestigd, dient men de houder de toegang te weigeren."* Naar aanleiding van een verzoek om aanvullende informatie voegde de afgevaardigde eraan toe dat *"als een steward een identiteitsdocument vraagt aan een persoon die het stadion wil betreden en deze laatste weigert een identiteitsdocument te tonen, de toegang tot het stadion zal worden geweigerd."* De Autoriteit **neemt hiervan akte**. Om ervoor te zorgen dat de *imperiumbevoegdheid* inzake toegangscontrole en identiteitscontrole die wordt verleend aan stewards, veiligheidsverantwoordelijken en bewakingsagenten, met voldoende voorspelbaarheid en rechtszekerheid wordt gedefinieerd, moet in de bepalingen in ontwerp worden opgenomen dat in geval van weigering van het voorleggen van een identiteitsdocument, in geval van voorlegging van een ongeldig ticket of in geval van voorlegging van een identiteitsdocument dat niet overeenstemt met de naam van persoon aan wie het toegangsticket is afgegeven, **de betrokkene de toegang tot het stadion zal worden geweigerd**.
10. Ten slotte onderstreept de Autoriteit dat het voorontwerp van wet bepaalt: *"De voorgelegde identiteitsdocumenten kunnen niet gekopieerd, ingehouden of bewaard worden."* De Autoriteit neemt akte van deze **passende waarborg voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen**.

⁶ Met dien verstande dat artikel 2, 2°, van de wet van 21 december 1998 de nationale voetbalwedstrijd als volgt definieert: *"de voetbalwedstrijd gedefinieerd in het 1° waaraan ten minste één club uit een van de eerste twee nationale afdelingen deelneemt"* en dat artikel 2, 3°, de internationale wedstrijd als volgt definieert: *"de in de bepaling onder 1° bepaalde voetbalwedstrijd waaraan ten minste één niet-Belgische ploeg deelneemt en die deelneemt aan een buitenlands kampioenschap of representatief is voor een vreemde natie. Indien een Belgische club deelneemt, behoort deze tot de nationale afdeling zoals bepaald in de bepaling onder 2°/1°"*.

⁷ Naast het feit dat deze wijziging de leesbaarheid en de voorspelbaarheid van de bepaling in ontwerp verbetert, voorkomt zij ook dat de toepassingsvoorwaarden van een wetbepaling door een hiërarchisch lagere norm (namelijk een koninklijk besluit) worden bepaald. Zoals de Raad van State reeds heeft benadrukt op andere gebieden: *"Deze werkwijze is niet adequaat, niet alleen op het gebied van de rechtszekerheid, maar eveneens omdat ze erop neerkomt dat aan de uitvoerende macht een buitenmatige machtiging wordt verleend."* (zie bijv. advies 47.459/283, 23 en 25 november 2009, p. 8).

OM DEZE REDENEN,

is de Autoriteit is van mening dat de volgende aanpassingen in het voorontwerp moeten worden aangebracht:

- Definiëren van het begrip "identiteitsdocument" (overweging 7);
- Vervangen, in de bepalingen in ontwerp, van de woorden "*in geval van toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden*" door "*voor zover het gaat om een nationale of internationale voetbalwedstrijd*" (overweging 8);
- Opnemen, in de bepalingen in ontwerp, van de consequentie van de weigering van het voorleggen van een identiteitsdocument of de voorlegging van een ongeldig toegangsbewijs, namelijk dat de betrokkene de toegang tot het stadion zal worden geweigerd (overweging 9).

Voor het Kenniscentrum,
Cédrine Morlière, Directeur

