

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 avril 2024

**PROJET DE LOI****portant institution d'un Conseil national  
de la coopération et de l'entreprise sociale****Rapport de la première lecture**fait au nom de la commission  
de l'Économie,  
de la Protection des consommateurs  
et de l'Agenda numérique  
par  
**M. Albert Vicaire****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion .....	5
III. Votes.....	9

---

*Voir:*Doc 55 **3915/ (2023/2024)**:  
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 april 2024

**WETSONTWERP****houdende instelling van een Nationale Raad  
voor de coöperatie en de sociale onderneming****Verslag van de eerste lezing**namens de commissie  
voor Economie,  
Consumentenbescherming  
en Digitale Agenda  
uitgebracht door  
de heer **Albert Vicaire****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen .....	9

---

*Zie:*Doc 55 **3915/ (2023/2024)**:  
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

11908

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt  
Ecolo-Groen Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire  
PS Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot  
  
VB Erik Gilissen, Reccino Van Lommel  
MR Denis Ducarme, Florence Reuter  
cd&v Leen Dierick  
PVDA-PTB Roberto D'Amico  
Open Vld Kathleen Verhelst  
Vooruit Melissa Depraetere

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin  
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre  
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison  
Kathleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt  
Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourmeau  
Koen Geens, Jef Van den Bergh  
Marco Van Hees, Maria Vindevoghel  
Robby De Caluwé, Christian Leysen  
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi auquel l'urgence a été accordée lors de la séance plénière de la Chambre du 28 mars 2024, au cours de sa réunion du 3 avril 2024.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, explique que le gouvernement a décidé de passer par deux projets de loi distincts pour une question de temporalité (la réalisation de la réforme en deux phases, c'est-à-dire modifier d'abord l'intitulé du Conseil national de la Coopération et de l'entreprise sociale (CNC) avant de réformer sa structure et son fonctionnement) et pour une question de répartition des compétences fédérales (la modification de l'intitulé du CNC, qui figure dans le Code des sociétés et des Associations (CSA), relève de la compétence du ministre de la Justice).

La réforme de la loi CNC du 20 juillet 1955 relève quant à elle de la compétence du ministre de l'Économie. Il en va de même en ce qui concerne l'agrément CNC qui ne relève que de la compétence du ministre de l'Économie (et qui n'est pas repris dans le CSA). Dès lors, afin de ne pas altérer la répartition des compétences attribuées aux membres du gouvernement fédéral, la réforme du CNC est menée en deux étapes, via deux projets de loi distincts (DOC 55 3915 et DOC 55 3916).

Le Conseil national de Coopération est un organe consultatif qui a été institué en 1955 pour représenter les sociétés coopératives agréées et les groupements des sociétés coopératives agréées. Dans le cadre de la réforme du Code des sociétés en 2019, le Conseil national de Coopération a été renommé "Conseil national de la Coopération, de l'Entreprenariat social et de l'entreprise Agricole". Sa composition et son fonctionnement n'a cependant pas été modifié. Il n'inclut donc actuellement que les sociétés coopératives agréées. L'élargissement de l'appellation du CNC découle du fait que le nouveau code des sociétés et des associations a créé de nouveaux agréments pour les sociétés agréées comme entreprise d'économie sociale et les entreprises agricoles agréées. Le législateur a donc souhaité inclure ces nouvelles

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 28 maart 2024 de urgentie heeft verkregen, besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2024.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, legt uit dat de regering heeft beslist om via twee afzonderlijke wetsontwerpen te werk te gaan. Enerzijds om chronologische redenen, want de hervorming dient in twee fasen te gebeuren: de naam van de Nationale Raad voor Coöperatie, het Sociaal Ondernemerschap en de Landbouwonderneming (NRC) dient te worden gewijzigd voordat de structuur en de werking ervan kunnen worden hervormd. Anderzijds om redenen die met de federale bevoegdheidsverdeling te maken hebben: de wijziging van de naam van de NRC, die in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV) voorkomt, is een bevoegdheid van de minister van Justitie.

De hervorming van de wet van 20 juli 1955 houdende instelling van de NRC is dan weer een bevoegdheid van de minister van Economie. Hetzelfde geldt voor de erkenning van de vertegenwoordigers binnen de NRC, waarvoor de minister van Economie exclusief bevoegd is (en die niet in het WVV is opgenomen). Teneinde niet te tornen aan de bevoegdheden van de onderscheiden leden van de federale regering, vindt de hervorming van de NRC in twee fasen plaats, via twee afzonderlijke wetsontwerpen (DOC 55 3915 en DOC 55 3916).

De Nationale Raad voor Coöperatie, het Sociaal Ondernemerschap en de Landbouwonderneming is een adviesorgaan dat in 1955 werd opgericht met het doel erkende coöperatieve vennootschappen en groeperingen van erkende coöperatieve vennootschappen te vertegenwoordigen. In het kader van de in 2019 doorgevoerde hervorming van het Wetboek van vennootschappen werd de Nationale Raad voor Coöperatie hernoemd tot Nationale Raad voor Coöperatie, het Sociaal Ondernemerschap en de Landbouwonderneming. De samenstelling en de werking ervan bleven echter ongewijzigd. Momenteel zijn dus enkel de erkende coöperatieve vennootschappen erin vertegenwoordigd. De toenmalige uitbreiding van de benaming van de NRC vloeit voort uit het feit dat het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen

formes d'entreprises agréées dans le CNC pour qu'elles aient également un organe de représentation.

Les avis étaient unanimes: ce nouvel organe devait rassembler les sociétés agréées comme entreprises d'économie sociale et les sociétés coopératives agréées mais pas les entreprises agricoles agréées. Deux raisons justifient ce choix de ne pas inclure les entreprises agricoles agréées: – d'une part les agriculteurs disposent déjà d'autres organes de représentation; – d'autre part, les entreprises agricoles n'ont pas grand-chose en commun avec les sociétés agréées comme entreprise sociale ni avec les sociétés coopératives agréées.

En effet, les entreprises sociales et les sociétés coopératives promeuvent un modèle entrepreneurial alternatif. Elles aspirent toutes les deux à développer une gouvernance d'entreprise participative et à poursuivre des objectifs sociétaux autres que la recherche de profit. L'objet du CNC est de promouvoir ces valeurs qui ne sont pas nécessairement partagées par les entreprises agricoles.

Une fois établi que le CNC inclurait les sociétés agréées comme entreprise sociale et les sociétés coopératives agréées, il a fallu définir la structure et le mode de gouvernance de ce conseil.

Sur la base des avis du CNC et des représentants de l'économie sociale, le gouvernement est arrivé à un modèle qui faisait consensus: le Conseil national de la Coopération et de l'entreprise sociale se composera de deux conseils autonomes: un pour les sociétés agréées comme entreprise sociale et un autre pour les sociétés coopératives agréées. Ces deux conseils autonomes auront notamment pour compétence de diffuser et de défendre les principes et idéaux de leur courant respectif ainsi que de soumettre tous les avis ou propositions concernant des questions relatives à leurs activités respectives.

Ces deux conseils autonomes seront rassemblés sous une coupole commune composée d'une "assemblée générale" et d'un "Conseil général".

Le Conseil général est un forum consultatif qui aura pour objet de créer des synergies entre les deux conseils autonomes. Il sera notamment compétent pour: – désigner

in nieuwe erkenningen voorziet voor vennootschappen die als sociale onderneming of als landbouwonderneming zijn erkend. De wetgever wenste die nieuwe vormen van erkende ondernemingen eveneens te voorzien van een orgaan waarin ze vertegenwoordigd worden en heeft ze aldus in de NRC opgenomen.

De adviezen in dat verband waren eensluidend: in het nieuwe orgaan dienen als sociale onderneming erkende vennootschappen te worden opgenomen als ook erkende coöperatieve vennootschappen, maar geen erkende landbouwondernemingen. Het weren daarvan wordt aan de hand van twee redenen verantwoord: – de landbouwers zijn reeds in andere organen vertegenwoordigd; – landbouwondernemingen hebben niet veel gemeen met vennootschappen die als sociale onderneming zijn erkend, noch met erkende coöperatieve vennootschappen.

Sociale ondernemingen en coöperatieve vennootschappen staan immers een alternatief bedrijfsmodel voor. Beide ondernemingsvormen beogen een governance te ontwikkelen volgens het beginsel van de participatieve onderneming en streven niet zozeer winstbejag, maar wel maatschappelijke doelen na. De NRC wil die waarden, die niet noodzakelijk door landbouwondernemingen worden gedeeld, uitdragen.

Zodra vaststond dat de NRC zou openstaan voor vertegenwoordigers van vennootschappen die als sociale onderneming zijn erkend en voor erkende coöperatieve vennootschappen, dienden de structuur en het governance-model ervan te worden bepaald.

Op basis van de adviezen van de NRC en van de vertegenwoordigers van de sociale economie heeft de regering een model gevonden waar alle betrokkenen zich konden vinden: de Nationale Raad voor de coöperatie en de sociale onderneming zal uit twee onafhankelijke raden bestaan: een voor vennootschappen die erkend zijn als sociale onderneming en een voor erkende coöperatieve vennootschappen. Die twee onafhankelijke raden zullen als bevoegdheid hebben om de principes en idealen van hun respectieve leden te verspreiden en te verdedigen en adviezen of voorstellen voor te leggen over aangelegenheden in verband met hun sector en activiteiten.

Die twee onafhankelijke raden zullen onder een gemeenschappelijke koepel worden ondergebracht die uit een "algemene vergadering" en een "Algemene Raad" zal bestaan.

De Algemene Raad is een adviesforum met als opdracht synergie tussen de twee autonome raden tot stand te brengen. Hij zal inzonderheid bevoegd zijn om: – de

le président ou la présidente et le vice-président ou la vice-présidente du CNC; – présenter à l'assemblée générale les rapports d'activités des Conseils relatifs à l'année écoulée ainsi que les projets des Conseils pour l'année à venir; – enjoindre les Conseils à formuler des avis; – adresser à un ministre ou toute autre instance publique, les avis et propositions formulés par les Conseils.

Il se composera des présidents et des vice-présidents de chaque Conseil autonome.

L'assemblée générale sera quant à elle compétente pour: – désigner les membres des deux Conseils autonomes; – approuver les rapports d'activités et les projets des Conseils autonomes pour l'année à venir; – demander à un ou plusieurs Conseils autonomes de formuler un avis ou une proposition concernant des questions relatives à leur secteur respectif et à leurs activités.

L'assemblée générale sera composée des représentants des sociétés coopératives agréées, des groupements de sociétés coopératives agréées, des sociétés coopératives agréées comme entreprise sociale et des groupements de sociétés coopératives agréées comme entreprise sociale.

Le vice-premier ministre conclut en disant que les sociétés agréées comme entreprise sociale et les sociétés coopératives agréées sont toutes les deux en attente de la présente réforme du CNC afin de pouvoir promouvoir leurs valeurs et rendre des avis dans un organe représentatif conforme au nouveau code des sociétés et des associations.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* s'interroge, à propos du projet de loi DOC 55 3916/001, sur l'utilité d'un changement de nom dans une loi qui va, au final, être abrogée.

Sur l'institution d'un Conseil national de la coopération et de l'entreprise sociale, elle se demande pourquoi le rôle de l'assemblée générale est restreint, notamment à propos de la compétence d'approbation et de modification des avis. Elle pense qu'il serait peut-être utile de voir les conseils ou l'assemblée générale donner une approbation finale.

voorzit(s)ter en ondervoorzit(s)ter van de NRC aan te wijzen; – aan de algemene vergadering de activiteitenverslagen van de Raden over het afgelopen jaar alsook de projecten van de Raden voor het komende jaar voor te leggen; – de Raden te belasten met het formuleren van adviezen; – de door de Raden opgestelde adviezen en voorstellen te bezorgen aan een minister of aan enige andere overheidsinstelling.

Hij zal bestaan uit de voorzitters en ondervoorzitters van elk van beide onafhankelijke Raden.

De algemene vergadering heeft als bevoegdheid: – de leden van de twee onafhankelijke Raden aan te wijzen; – de activiteitenverslagen van de autonome Raden en hun projecten voor het komende jaar goed te keuren; – aan een of meer autonome Raden een advies of een voorstel te vragen over aangelegenheden in verband met hun respectieve sector en activiteiten.

De algemene vergadering zal bestaan uit vertegenwoordigers van de erkende coöperatieve vennootschappen, van de groeperingen van erkende coöperatieve vennootschappen, van de coöperatieve vennootschappen die als sociale onderneming erkend zijn en van groeperingen van coöperatieve vennootschappen die als sociale onderneming erkend zijn.

De vice-eersteminister sluit zijn betoog af met de mededeling dat de als sociale onderneming erkende vennootschappen en de erkende coöperatieve vennootschappen alle uitkijken naar deze hervorming van de NRC. Aldus zullen ze immers hun waarden kunnen uitdragen en adviezen kunnen uitbrengen in een orgaan waarin ze, overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, zijn vertegenwoordigd.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* vraagt zich in verband met wetsontwerp DOC 55 3916/001 af wat het nut is van een naamsverandering in een wet die uiteindelijk toch zal worden opgeheven.

Wat de oprichting van een Nationale Raad voor de coöperatie en de sociale onderneming betreft, wil de spreekster weten waarom de rol van de algemene vergadering zou worden ingeperkt, meer bepaald met betrekking tot de bevoegdheid om adviezen goed te keuren en te wijzigen. Volgens haar zou het misschien zinvol zijn dat de raden of de algemene vergadering de eindgoedkeuring geven.

Enfin, sur les avis donnés par le CNC, elle aimerait savoir s'il n'y a plus d'approbation par l'assemblée générale.

*M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen)* estime qu'il reste du travail concernant les entreprises coopératives sociales, notamment le statut des administrateurs, qui travaillent par définition à titre gratuit mais qui n'ont pas droit à leurs avantages sociaux s'ils perdent leur travail principal car leur statut d'administrateur les empêche de solliciter les aides sociales.

Il se demande si ces deux projets modifient les règles qui dirigent les définitions des entreprises sociales et si les membres de l'assemblée générale sont automatiquement nommés par la création de l'entreprise ou si cette entreprise sociale doit atteindre certains critères.

*Mme Leslie Leoni (PS)* estime que trop souvent, en Belgique, la notion d'économie sociale est comprise de manière restrictive. Certains limitent son champ d'activité à une économie qui se focalise sur les publics fragilisés, tant en ce qui concerne les clients auxquels elle s'adresse que les travailleurs qu'elle emploie ou les activités qu'elle déploie. Elle considère que l'économie sociale et coopérative n'a pas vocation à être corsetée de la sorte. C'est avant tout un modèle économique qui met en œuvre la démocratie au sein de l'entreprise, qui place l'humain avant le profit et qui développe des activités qui répondent à des enjeux d'intérêt général en prenant en considération l'ensemble des parties prenantes (les clients, les travailleurs, les associés et, de façon générale, l'environnement qui l'entoure).

Elle juge important de promouvoir l'économie sociale et le modèle coopératif. Parmi les mesures à prendre, il y a évidemment le fait de doter ces entreprises d'un organe de représentation qui fonctionne correctement, qui promeut ces valeurs et qui reflète – au niveau de son fonctionnement, de sa structure, de son organisation – ces valeurs qui sont à l'œuvre dans ces entreprises.

L'oratrice rappelle que ce projet de loi a fait l'objet d'une consultation approfondie du secteur.

*M. Erik Gilissen (VB)* se demande quelle est la plus-value d'avoir biffé la mention d'entreprises agricoles dans le projet de loi DOC 55 3916/001.

Il rappelle également l'avis du Conseil d'État qui estime que la division en deux textes distincts rend les choses inutilement plus compliquées.

Aangaande ten slotte de adviezen van de NRC vraagt ze of de goedkeuring door de algemene vergadering niet langer nodig is.

*De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen)* is van oordeel dat er werk aan de winkel blijft wat de sociale coöperatieve ondernemingen betreft, meer bepaald op het vlak van het statuut van de bestuurders, die per definitie onbezoldigd werk verrichten maar die geen recht hebben op sociale voordelen wanneer ze hun hoofd baan verliezen, omdat hun status van bestuurder hen het recht ontnemt sociale bijstand aan te vragen.

Hij vraagt of beide wetsontwerpen een wijziging beogen van de regels achter de definities van sociale ondernemingen en of de leden van de algemene vergadering automatisch zouden worden aangewezen bij de oprichting van de onderneming, dan wel of die sociale onderneming aan bepaalde criteria moet voldoen.

*Mevrouw Leslie Leoni (PS)* vindt dat het begrip "sociale economie" in België al te vaak beperkend wordt begrepen. Sommigen zien het als een economie die zich toespitst op kwetsbare doelgroepen, qua klanten, qua werknemers en qua activiteiten. Volgens haar mag de sociale en coöperatieve economie niet in een dermate strak keurslijf worden gestopt. Het is in de eerste plaats een economisch model dat binnen de onderneming invulling geeft aan de democratische beginselen, dat de mens boven de winst plaatst en met activiteiten die het algemeen belang dienen door rekening te houden met alle belanghebbenden (klanten, werknemers, vennoten en, meer in het algemeen, de hele omgeving van de onderneming).

De spreekster vindt het belangrijk dat de sociale economie en het coöperatieve model worden gepromoot. Een van de nodige maatregelen is uiteraard ervoor zorgen dat die ondernemingen beschikken over een correct functionerend vertegenwoordigingsorgaan dat hun waarden uitdraagt en weerspiegelt in zijn werking, structuur en organisatie.

De spreekster herinnert eraan dat de sector grondig werd geraadpleegd over dit wetsontwerp.

*De heer Erik Gilissen (VB)* vraagt waarom de vermelding van de landbouwondernemingen achterwege wordt gelaten in wetsontwerp DOC 55 3916/001.

Hij wijst ook op het advies van de Raad van State, die oordeelt dat de opsplitsing in twee verschillende wetteksten de zaken nodeloos ingewikkeld maakt.

L'article 6 en projet prévoit que les sociétés agréées et les groupements de sociétés agréées peuvent désigner un seul représentant à l'assemblée générale et que chaque représentant dispose d'une voix. Cette disposition diverge en ce sens de l'article 3 de la loi du 20 juillet 1955 qui prévoit que les groupements et les grandes sociétés agréées (comptant plus de 100.000 associés) ont le droit de désigner deux représentants. Il se demande quelle est la raison de ce changement.

L'article 22 en projet prévoit que les mandats des membres du Conseil général, des Conseils et des Commissions ainsi que les mandats de président et de vice-président des Conseils et du Conseil national ont une durée de cinq ans et sont renouvelables. Les membres continuent à siéger jusqu'à ce qu'il soit pourvu à leur remplacement. Il se demande pourquoi une durée maximale n'a pas été prévue.

Enfin, l'orateur constate qu'une très large délégation au Roi est prévue dans le projet de loi: cela concerne les articles 8, 11, 12, 16, 17, 20, 21, 23, 25 et 28.

*M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld)* se demande qui représente les entreprises agricoles.

## B. Réponses du vice-premier ministre

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, confirme que dans ses avis des 6 mars 2023 et 18 janvier 2024, le CNC a indiqué être favorable à ce que le CNC soit transformé en un "Conseil national de la coopération et de l'entreprise sociale", qui serait composé de deux chambres indépendantes (l'une pour les sociétés coopératives agréées et l'autre pour les sociétés agréées comme entreprise sociale) ainsi que d'une coupole commune.

Un système souple est dorénavant prévu dans le projet de loi, suivant lequel la qualité de membre de l'AG est automatiquement conférée aux sociétés et groupements qui auront obtenu un agrément.

Il convient de préciser que la liberté (négative) d'association n'est en aucune manière mise à mal par l'octroi automatique de la qualité de membre de l'AG du CNC, et ce notamment pour les raisons suivantes: d'une part, les représentants des sociétés/groupements agréés pourront à tout instant – tel que c'est déjà le cas actuellement – demander par simple courrier (électronique) au SPF Économie d'être retirés de la liste des membres de l'AG (cette faculté sera prévue dans un arrêté royal

Het ontworpen artikel 6 bepaalt dat de erkende vennootschappen en de groeperingen van erkende vennootschappen een enkele vertegenwoordiger voor de algemene vergadering mogen aanwijzen en dat elke vertegenwoordiger over één stem beschikt. Deze bepaling wijkt af van artikel 3 van de wet van 20 juli 1955, dat bepaalt dat de groeperingen en de grote erkende vennootschappen (met meer dan 100.000 vennoten) twee vertegenwoordigers mogen aanwijzen. Hij vraagt naar de reden achter die wijziging.

Het ontworpen artikel 22 strekt ertoe te bepalen dat de mandaten van de leden van de Algemene Raad, van de Raden en van de Commissies, alsook van de voorzitter en van de ondervoorzitters van de Raden en van de Nationale Raad, een duurtijd van vijf jaar hebben en hernieuwbaar zijn. De leden blijven zitting hebben tot in hun vervanging wordt voorzien. De spreker vraagt zich af waarom geen maximale duur wordt opgelegd.

Tot slot stelt de spreker vast dat het wetsontwerp zorgt voor een heel ruime machtiging aan de Koning, meer bepaald met betrekking tot de artikelen 8, 11, 12, 16, 17, 20, 21, 23, 25 et 28.

*De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld)* vraagt door wie de landbouwondernemingen worden vertegenwoordigd.

## B. Antwoorden van de vice-eersteminister

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, bevestigt dat de NRC in zijn adviezen van 6 maart 2023 en 18 januari 2024 heeft aangegeven voorstander te zijn van de eigen omvorming tot een "Nationale Raad voor de coöperatie en de sociale ondernemingen", samengesteld uit twee autonome kamers (een voor de erkende coöperatieve vennootschappen en een andere voor de vennootschappen erkend als sociale onderneming) en uit een gemeenschappelijke koepel.

Het wetsontwerp behelst een soepele regeling die de erkende vennootschappen en groeperingen automatisch de hoedanigheid van lid van de algemene vergadering verleent.

Er moet op worden gewezen dat de (negatieve) vrijheid van vereniging op geen enkele wijze wordt ondermijnd door de automatische toekenning van het lidmaatschap van de algemene vergadering van de NRC, met name om de volgende redenen: enerzijds zullen de vertegenwoordigers van erkende vennootschappen/groeperingen te allen tijde – zoals nu reeds het geval is – via een eenvoudige (elektronische) mail aan de FOD Economie kunnen vragen om geschrapt te worden van de lijst van

d'exécution); d'autre part, aucun avantage n'est réservé en exclusivité aux membres de l'AG (dont l'octroi pourrait constituer une pression sur les SC agréées visant à les forcer à rester membre de l'AG). Enfin, l'octroi de la qualité de membre de l'AG n'entraîne aucune obligation financière pour les sociétés/groupements concernés (qui consisterait par exemple en l'obligation de payer une cotisation annuelle pour contribuer aux ressources financières du CNC).

Le projet de loi diverge, sur ce point, de l'actuel système dans un souci d'efficacité. En effet, suivant la loi de 1955, c'est l'assemblée générale qui est actuellement compétente dans ce domaine et celle-ci ne peut qu'approuver ou rejeter un projet d'avis préparé par le bureau du CNC. En cas de rejet, le bureau du CNC doit alors attendre la prochaine assemblée générale pour pouvoir soumettre à nouveau le projet (amendé). Afin de rendre le système plus efficace et plus rapide (surtout si le CNC souhaite adresser au ministre un avis dans un délai raisonnable), le projet de loi prévoit que (i) c'est le Conseil général (et non plus l'assemblée générale) qui est compétent pour approuver les avis formulés par les Conseils et que (ii) le Conseil général pourra lui-même amender ces projets d'avis.

le secteur agricole a également été consulté et a confirmé ne pas être demandeur d'une chambre spécifique pour les sociétés agréées comme entreprise agricole au sein de la nouvelle structure du CNC. Le secteur agricole ne s'est, par conséquent, pas opposé à ce que le CNC soit transformé en un "Conseil national de la coopération et de l'entreprise sociale" sans les sociétés agréées comme entreprise agricole. Cette position se justifie pour deux raisons: d'une part les agriculteurs disposent déjà d'autres organes de représentation et d'autre part, ils n'ont pas grand-chose en commun avec les sociétés agréées comme entreprise sociale ni avec les sociétés coopératives agréées.

### C. Répliques et réponses complémentaires

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* se demande s'il est judicieux que la décision finale de rendre un avis dépende de seulement quatre personnes (le CNC) et non plus de l'assemblée générale plus représentative, par seul souci d'efficacité.

*M. Erik Gilissen (VB)* repose les questions posées précédemment qui n'ont pas été répondues.

leden van de algemene vergadering (in deze mogelijkheid zal worden voorzien via een koninklijk uitvoeringsbesluit); anderzijds zijn er geen voordelen voorbehouden aan de leden van de algemene vergadering (de toekenning ervan zou druk kunnen uitoefenen op erkende CV's om hen te dwingen lid te blijven van de algemene vergadering). Tot slot brengt de toekenning van het lidmaatschap van de algemene vergadering geen financiële verplichtingen met zich voor de betrokken vennootschappen/groeperingen (bijvoorbeeld geen verplichting om jaarlijks bij te dragen aan de financiële middelen van de NRC).

Met het oog op meer efficiëntie wijkt het wetsontwerp op dat aspect af van de huidige regeling. Krachtens de wet van 1955 is thans de algemene vergadering ter zake bevoegd en kan ze een door het NRC-bureau opgesteld ontwerpadvies alleen maar goedkeuren of verwerpen. In geval van verwerping moet het bureau van de NRC wachten tot de volgende algemene vergadering om het (gewijzigde) ontwerp opnieuw te kunnen indienen. Om de regeling efficiënter en sneller te maken (vooral wanneer de NRC binnen een redelijke termijn een advies aan de minister wil bezorgen), strekt het wetsontwerp ertoe te bepalen dat (i) de Algemene Raad (en niet langer de algemene vergadering) bevoegd is om de door de Raden opgestelde adviezen goed te keuren en dat (ii) de Algemene Raad zelf deze ontwerpadviezen kan wijzigen.

De landbouwsector werd ook geraadpleegd en heeft bevestigd geen vragende partij te zijn om binnen de nieuwe NRC-structuur een specifieke kamer voor vennootschappen erkend als landbouwonderneming op te richten. De landbouwsector was er dus niet tegen gekant dat de NRC zou worden omgevormd tot een "Nationale Raad voor de Coöperatie en sociale onderneming", waarvan de vennootschappen erkend als landbouwonderneming dus geen deel zouden uitmaken. Dit standpunt is om twee redenen gerechtvaardigd: ten eerste hebben de landbouwers al andere vertegenwoordigende organen en ten tweede hebben ze weinig gemeen met vennootschappen die erkend zijn als sociale ondernemingen of met erkende coöperatieve vennootschappen.

### C. Replieken en aanvullende antwoorden

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* vraagt zich af of het wel verstandig is dat de eindbeslissing om een advies uit te brengen louter om efficiëntieredenen afhangt van slechts vier mensen (de NRC) en niet langer van de meer representatieve algemene vergadering.

*De heer Erik Gilissen (VB)* herhaalt de vragen waar geen antwoord op is gekomen.



*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, répond qu'il n'y a pas de limite dans le temps de la durée des mandats dans le projet de loi.*

Sur l'article 6 en projet qui prévoit que les sociétés agréées et les groupements de sociétés agréées peuvent désigner un seul représentant à l'assemblée générale et que chaque représentant dispose d'une voix, il explique que l'objectif du projet de loi est de placer tous les membres de l'assemblée générale sur un même pied d'égalité, par souci démocratique.

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) revient sur sa question sur les Conseil autonomes qui pourrait prendre les décisions.*

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, précise que les représentants des Conseils, en l'occurrence les présidents, forment le Conseil général. Le travail préparatoire est fait par l'organe exécutif qui n'est qu'entériné par le Conseil.*

### III. — VOTES

#### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

##### Dispositions introductives

###### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

###### Art. 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

#### CHAPITRE 2

##### Institution d'un Conseil national de la coopération et de l'entreprise sociale

###### Art. 3 à 6

Les articles 3 à 6 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, antwoordt dat het wetsontwerp de duur van de mandaten niet in de tijd beperkt.*

Over het ontworpen artikel 6, dat bepaalt dat erkende vennootschappen en erkende groeperingen van vennootschappen één enkele vertegenwoordiger voor de algemene vergadering kunnen aanwijzen en dat elke vertegenwoordiger over één stem beschikt, zegt hij dat het wetsontwerp ertoe strekt alle leden van de algemene vergadering op gelijke voet te behandelen, uit democratische overwegingen.

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) komt terug op de kwestie van de autonome Raden, die beslissingsmacht zouden hebben.*

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, verduidelijkt dat de vertegenwoordigers van de Raden, in casu de voorzitters, de Algemene Raad vormen. Het voorbereidende werk gebeurt door het uitvoerend orgaan, dat slechts wordt bekrachtigd door de Raad.*

### III. — STEMMINGEN

#### HOOFDSTUK 1

##### Inleidende bepalingen

###### Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

###### Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

#### HOOFDSTUK 2

##### Instelling van een Nationale Raad voor de Coöperatie en de sociale onderneming

###### Art. 3 tot 6

De artikelen 3 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 7

L'article 7 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

## Art. 8 et 9

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

## Art. 10

L'article 10 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

## Art. 11 à 21

Les articles 11 à 21 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

## Art. 22 et 23

Les articles 22 et 23 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

## CHAPITRE 3

**Agrément et conditions d'agrément**

## Art. 24 et 25

Les articles 24 et 25 sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

## CHAPITRE 4

**Dispositions abrogatoires et transitoires**

## Art. 26 et 27

Les articles 26 et 27 sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

## Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

## Art. 8 en 9

De artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

## Art. 11 tot 21

De artikelen 11 tot 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 22 en 23

De artikelen 22 en 23 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

## HOOFDSTUK 3

**Erkenning en erkenningsvoorwaarden**

## Art. 24 en 25

De artikelen 24 en 25 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## HOOFDSTUK 4

**Opheffings- en overgangsbepalingen**

## Art. 26 en 27

De artikelen 26 en 27 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## CHAPITRE 5

**Disposition finale**

## Art. 28

L'article 28 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

À la demande de *M. Erik Gilissen (VB)*, la commission décide, en application de l'article 83.1 du Règlement, de procéder à une deuxième lecture du projet de loi à l'examen. Elle souhaite disposer d'une note de légistique du Service juridique à cette fin.

*Le rapporteur,*

Albert Vicaire

*Le président,*

Stefaan Van Hecke

## HOOFDSTUK 5

**Slotbepaling**

## Art. 28

Artikel 28 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Op verzoek van de heer *Erik Gilissen (VB)* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, over te gaan tot een tweede lezing van het wetsontwerp. De commissie wenst daartoe over een wetgevingstechnische nota van de Juridische dienst te beschikken.

*De rapporteur,*

Albert Vicaire

*De voorzitter,*

Stefaan Van Hecke